

# 信阳市应急管理局文件

信应急〔2024〕12号

## 信阳市应急管理局 关于2023年度法治政府建设情况的报告

市政府并报市委：

2023年，按照市委市政府有关工作部署，我局结合应急管理工作实际，突出法治政府建设的重点领域和关键环节，狠抓安全生产、应急管理、防灾减灾救灾等各项措施，扎实推进法治政府建设工作。现将工作开展情况报告如下：

### 一、工作开展情况

#### （一）强化组织领导，建立健全制度体系

一是统筹谋划部署。局党委高度重视法治政府建设工作，坚持把推进法治政府建设纳入应急管理总体规划，与业务工作同部署、同推进、同考核。定期召开会议传达学习中央全面依法治国、省委全面依法治省、市委依法治市工作会议精神，及时研究解决法

治建设中的各类问题。根据人事变化，及时调整了法治建设工作领导小组，明确工作职责和具体负责科室。二是健全完善制度体系。制定2022年度学法计划、法治工作要点等，分解细化工作任务，确保法治建设各项工作有效落实。

## （二）全面履行政府职能，严格规范依法行政

一是动态调整权责清单。根据《安全生产法》等法律法规制修订情况，组织人员梳理、修订我局行政执法权责清单，并在本部门官网予以公开，确保行政权力规范运行。经梳理，行政许可10项，行政处罚89项，行政强制8项，其他权力4项。二是认真落实行政执法责任制。编制年度监督检查计划及“双随机一公开”实施方案，组织学习《河南省安全生产行政执法文书（2021年版）》，《安全生产法》相关行政处罚裁量基准；严格行政执法资格管理，定期调度县区监督检查计划执行情况、评查行政执法案卷、通报案卷评查情况，不断规范行政执法行为。三是深入推进“放管服”改革工作，按要求落实“三集中三到位”。压缩行政审批办理时限；定期开展跟踪监管，为企业办理证照提供规范、高效、优质的服务；调整政务服务事项和证明事项告知承诺制清单，严格做到减流程减材料，进一步优化线上审批事项。四是委托执法，将安全生产领域部分执法权限委托给羊山新区应急管理局，打通应急管理行政执法“最后一公里”，提升安全监管能力。五是推动基层应急管理系统和能力建设。依托大别山应急救援实训基地，以市县乡村四级应急管理重要岗位、重点行业企业单位负责人和安全管理员人员、应急救援队伍

人员等为主要培训对象，设置 12 个理论专题，计划培训 7415 人。今年以来，已培训 26 期 4319 人。**六是**依法应对突发事件。健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急处置工作机制，加强与水利、农业农村等部门建立抢险救灾协调联动，与苏州、泰州建立常态化沟通渠道。完善应急预案体系，10 个县区总体应急预案、34 个市级专项应急预案发布实施。

### （三）健全决策机制，推进科学合法决策

**一是**落实重大事项决策程序。制定《中共信阳市应急管理局委员会关于印发“三重一大”事项集体决策制度的通知》和《信阳市应急管理局重大行政执法决定法制审核程序规定》等，规范重大事项决策行为。**二是**加强规范性文件合法性审查，严格落实规范性文件合法性审查工作机制，认真做好规范性文件的制定和备案工作。**三是**落实法律顾问制度，聘请河南天风律师事务所律师作为法律顾问，为局内重大决策、行政执法、化解矛盾纠纷、事故调查处理等提供法治支撑。**四是**发挥专家技术支撑作用，按照《信阳市应急管理局专家管理办法》的规定，会同机关纪委，根据业务科室的申请在河南省应急管理综合业务系统抽取或调取专家 30 余次。

### （四）化解矛盾纠纷，维护社会和谐稳定

**一是**加强社会监督。通过设立网站专栏和公布举报电话等方式，畅通举报投诉渠道。严格落实《河南省安全生产领域举报奖励实施办法》，印发《信阳市应急管理局关于进一步加强安全生产举报工作的通知》，鼓励引导广大群众特别是企业员工举报重大隐患和违

法违规行为。二是加强值班值守。印发实施应急值班值守、紧急信息报送等制度文件。协调气象、水利、城管、公安等部门参与防汛联合值班，有力保障“茶文化节”、“根亲文化节”等重点时期全市安全。

#### （五）强化权力制约监督，认真履行各项规定

一是自觉维护司法权威，认真落实行政机关出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度。二是认真研究落实市人大有关意见，积极答复，自觉接受人大监督和民主监督。三是按要求及时公开政务信息、公布监督举报渠道，自觉接受社会监督。

#### （六）强化法治宣教，夯实法治宣传实效

一是深入学习贯彻习近平法治思想。坚持把习近平法治思想作为局党委理论学习中心组学习的重要内容，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想以及全面依法治国新理念新思想新战略。二是持续推进学法用法工作。组织领导干部职工开展《安全生产法》《行政处罚法》《民法典》《宪法》等法律法规学习，通过执法检查、学习交流等形式，把学习法律与运用法律解决实际问题紧密结合起来，不断增强学法的针对性和实效性。三是开展法治政府创建宣传。组织全体干部职工学习《法治建设应知应会》知识，做好实地核查随机抽考工作。利用“信阳应急管理”“大别山安全与应急”微信公众号、天伦广场宣教基地等多个平台提升法治政府建设示范市创建群众知晓度、参与度。四是广泛开展

法治宣传教育。结合安全生产月、全国防灾减灾日、国际减灾日等活动组织开展集中宣传，通过“全市安全日”应急演练、发放宣传资料，设置警示教育图片展和现场接受群众咨询等多种形式，向广大群众普及安全生产相关法律法规以及应急和安全常识，提高居民安全意识及应急逃生能力。**五是**创新开展“订单式”精准普法，通过组织“问需于企”座谈会、服务型行政执法进企业等多种方式邀请企业填写《“订单式”精准普法问卷调查表》，开展普法问卷调查，精准定制普法菜单，不断提升普法的针对性和实效性。**六是**制定“全市安全日”普法工作方案，增设安全生产“一法一条例一决定”知识竞答活动，开展为期半年的“全市安全日”线上竞答，收到了良好的社会效果。

## 二、存在的问题

**一是**法制审核力量较为薄弱。法制审核人员配比未达要求，且具有国家统一法律职业资格的法制审核人员较少，法制审核力量较为薄弱。**二是**服务型行政执法运用程度不高；执法人员法治思维和依法行政能力的培养还有待加强。**三是**法治宣传工作需要加强。法治政府建设氛围不够浓厚，法治宣传工作还有待进一步增强。普法受众普及度不高，宣传效果有待提升。应急管理全民普法工作任重道远，需要进一步拓展应急管理法律法规宣传平台。

## 三、2024 年度工作安排

**一是**统一思想，提高认识。要多措并举，切实把全局干部职工思想和行动统一到法治政府建设工作部署上来，进一步增强推进法

治政府建设工作的自觉性和积极性。二是加强领导，精心组织。加强对推进法治政府建设工作的组织领导和统筹协调。健全完善党委中心组学法、年度述法等制度，促进法治政府建设工作全面落实。三是加强普法宣传教育。对内强化法治培训，进一步提高全体干部职工法治思维和依法行政能力。对外创新普法宣传形式，丰富局官方微信公众号、局官方网站普法栏目，通过多种形式有针对性地开展普法宣传，使应急管理法律法规深入人心。

信阳市应急管理局

2024年2月26日

