

信阳市应急管理局文件

信应急〔2024〕48号

信阳市应急管理局 关于进一步提升基层应急管理能力的 实施方案

各县、区应急管理局，羊山新区应急管理局，局机关各科室、局属二级机构：

为进一步提升我市基层应急管理能力，不断提高基层应急管理和防灾减灾救灾水平，根据《信阳市2024年全面深化改革重点任务的通知》（信改发〔2024〕3号）文件要求，结合我市实际，制定本实施方案。

一、主要目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾重要论述，坚持人民至上、生命至上，

坚持统筹发展和安全，针对全市灾害事故特点和应急实战需求，着力固根基、强弱项、补短板，推动灾害事故防范和应急管理工作重心下沉、关口前移，不断提高基层应急管理、安全生产和防灾减灾救灾能力，为全市经济社会高质量发展提供坚强有力的支撑保障。

二、主要任务

（一）强储备提保障

各级要持续加强应急救援物资储备。充分利用国债项目为1支市级应急救援队伍、10支县（区）级应急救援队伍、240支乡级应急救援队伍配备森林火灾扑救抢险救援、抗洪抢险、水域救援、地震地质灾害救援、应急通讯、综合保障类装备物资。把国债资金按照罗山县、固始县、息县、淮滨县、光山县、商城县、新县享受西部县支持政策，配套80%，其他县区按照70%配套，切实做好物资储备工作，确保关键时刻调得出、用得上，损耗及时补充，为我市处置突发事件提供必需的应急装备和物资储备保障。

（二）强队伍提素质

1. 开展应急演练。乡镇（街道）村（社区）根据当地主要灾害事故特点，设立应急演练主题，围绕地质灾害、洪涝灾害、地震、火灾等应急疏散逃生避险常态化开展抢险救援、逃生疏散应急演练，进一步提升公众安全防范意识和避险逃生能力，有效提升防灾减灾意识和灾害事故防范。**2. 建设过硬的应急救援队伍。**抓好救援队伍体能训练，保持充沛的体能体力，加强应急救援队伍培训，针对生产安全事故和自然灾害等突发事件特点规律，突出实用性，从基础

理论知识到实际救援技能再到应急处置演练，循序渐进，持续提升应急处置能力，逐步打造正规化、专业化、职业化的应急救援队伍。

3. 开展比武竞赛。2024年在全市应急管理系统开展应急救援队伍大练兵、大比武竞赛活动，依托现有队伍、现有人员、现有装备器材，本着实用、管用、统一的原则开展应急救援队伍同台比武、同场竞赛。各县区救援队伍同台比武，随机抽取各县区乡镇救援队伍同台比武（所有乡镇二至三年全部比赛一遍），通过比武竞赛活动，检验提升应急救援队伍组织指挥调度、快速机动集结、救援装备操作使用、突发事件应急处置等能力，以比促训、以赛代训，切实提升救援队伍应急处置能力。

（三）强培训提能力

一是按照信阳市人民政府办公室印发《2023年度信阳市基层应急管理能力提升实践活动工作方案》（信政办〔2023〕32号）要求，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述，突出应急预案编制与演练、防汛抗旱基础知识、森林防灭火知识及基层重点工作、自然灾害基础知识及救助、灾害风险隐患信息报送及处置、综合减灾示范社区创建、基层综治和平安建设等内容开展行政村（社区）新任安全员能力提升培训，解决基层一线应急管理人员不会干、不想为的问题，达到夯基提能的效果。二是细化落实《河南省安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）教育培训子方案》（豫安委办〔2024〕56号）要求，强化生产经营单位主要负责人、安全管理人员和从业人员安全教育培训，2024年分批分期对全市非煤矿山、

危险化学品、规模以上工贸企业的主要负责人和安全管理人員开展全覆盖能力提升培训，进一步提升生产经营单位主要负责人和安全管理人員的安全知识素养和安全履职履責能力，推动全市本质安全水平提升。

（四）加强预案管理

乡镇（街道）要根据辖区特点，制定完善横向到边、纵向到底、上下贯通衔接的应急预案体系并依法向社会公布。相关部门（单位）和应急救援队伍要按照应急救援职能划分，制定完善应急行动方案和应急工作手册，明确应急响应流程、应急任务分工，形成应急責任清单，并组织开展常态化的应急培训和演练。村（社区）要根据灾害事故类型和应急响应等级，制定完善简明扼要、实用易懂、多案合一的应急处置方案和应急工作手册，将灾害事故应急处置的各项任务明确到具体单位、落实到具体人員，并全面加强业务培训，切实做到突发紧急情况时反应迅速、任务清晰、分工明确、衔接顺畅。

（五）强化社会动员

创新乡镇（街道）、村（社区）与社会组织、社会工作者、志愿者、社会慈善资源等社会力量的联动机制，完善基层志愿者服务制度，搭建群众、社会力量参与应急管理的协调服务和信息导向平台，通过政府购买服务等方式，吸纳社会力量有序有效参与基层应急工作。乡镇（街道）在重要时段应及时组织党员、干部下沉到村（社区）和重点企业，加强一线应急工作力量。应急第一响应人要在灾

害事故发生后，以最快速度、最合理方式，有效发动和组织群众开展自救互救。

（六）强宣传提意识

2024 年开展应急科普知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，全面推进“五进”宣传活动走深走实。结合防灾减灾日、安全生产月等重要时间节点，线上线下结合，积极开展应急知识宣讲、技能培训、案例解读、应急演练等多种形式的应急科普宣教活动，普及安全常识，提高避险技能，营造“人人讲安全，个个会应急”的社会氛围。

三、工作要求

（一）加强组织领导。大力推进基层应急管理能力建设，将保障应急管理办公室运行作为夯实基层应急管理能力的的重要举措，各县区应急管理局要充分发挥职能作用，强化对辖区基层应急管理工作的统筹指导，加强业务指导和跟踪督促，确保基层应急管理防救链条顺畅、无缝对接，织牢织密群众安全防护网。

（二）坚持创新推进。要坚持目标导向和问题导向，紧盯实际、着眼实效、化繁为简，创新方式方法，杜绝搞形式上的落实。通过加强基层应急管理能力建设，建立起统一指挥、协调联动、运转高效的基层应急管理体系，提高全市基层应急能力和应急管理规范化、专业化、智能化、社会化水平。

（三）强化督促落实。将基层应急管理能力建设列入各级应急管理部门年度重点工作，对基层应急管理工作运行情况、人员

装备配置情况进行常态化督促指导，确保应急管理工作真正发挥实效。

