

信阳市住房和城乡建设局文件

信建法〔2022〕2号

全市住房和城乡建设系统法治宣传教育 第八个五年规划（2021—2025）

各县区、管理区、开发区、明港镇住房和城乡建设主管部门，局属有关单位：

为深入学习贯彻习近平法治思想，进一步加大全民普法力度，根据《中共河南省委、河南省人民政府转发〈省委宣传部、省司法厅关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）〉的通知》（豫发〔2021〕22号）精神，结合我市住建系统实际，制定本规划。

一、指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三



扫描全能王 创建

中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，深入贯彻落实习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，以服务我市“十四五”时期经济社会高质量发展、“四区一屏障一枢纽”战略定位和“一中心四强市一家园”远景目标为主线，使法治成为社会共识和基本准则为目标，以持续提升公民法治素养为重点，以提高普法针对性和实效性为工作着力点，完善和落实“谁执法谁普法”等普法责任制，为加快老区振兴、加速绿色崛起，奋力谱写新时代实现“两个更好”绚丽篇章营造更加良好的法治环境。

（二）基本原则

——坚持党的全面领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证，必须坚持把党的领导贯彻到全民普法的全过程和各方面，牢牢把握全民普法的正确政治方向、舆论导向、价值取向。

——坚持以人民为中心。树立以人民为中心的普法理念和工作导向，以维护人民群众根本利益为出发点和落脚点，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

——坚持服务大局。紧紧围绕党委、政府中心工作，为实现加快老区振兴、加速绿色崛起和“十四五”规划目标任务提供有力法治保障。

——坚持守正创新。立足我市实情，总结“七五”经验，



补齐短板不足，规划重点内容，突出重点对象，创新法治宣传形式，构建社会普法格局，整合社会力量参与，实现全民普法均衡发展。

——坚持系统推进。全面落实“谁执法谁普法”等普法责任制，着力构建部门负责、社会广泛参与、人民群众为主体的法治宣传教育领导体制和工作机制，形成大普法工作格局。

（三）发展目标

到 2025 年，体现时代特征、服务发展大局、具有住建特色、聚焦法治惠民的全民法治宣传教育体系基本建成，科学有效的法治宣传教育领导体制和工作机制进一步健全完善，社会治理法治化水平明显提高；法治宣传教育与道德建设、精神文明建设进一步融合推进，法治文化繁荣发展；法治宣传教育与依法治理进一步紧密结合，普法惠民深入基层；新媒体新技术在普法中进一步广泛应用，法治宣传教育网络全方位覆盖。

——围绕保障和改善民生开展法治宣传教育。突出宣传经济适用房、公共租赁住房、拆迁安置房、廉租房建设和危旧房改造等住房保障、土地征收、城镇改造等方面的法律法规，推进住房保障体系的形成，改善居住环境质量。

——围绕规范市场秩序开展法治宣传教育。突出宣传房产开发，房产交易，房产管理，物业管理等方面的法律法规，进一步规范房地产市场开发、交易和物业管理等行为，促进



房地产市场健康有序发展。突出宣传招投标、勘察设计、工程施工监理、工程质量和安全等方面的法律法规，进一步促进建筑市场健康有序发展。

——**围绕依法行政开展法治宣传教育。**突出抓好中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》、中共河南省委《法治河南建设规划（2021—2025年）》、中共信阳市委《法治信阳建设规划（2021—2025年）》的宣传教育，进一步夯实法治政府建设的基础。突出抓好行政诉讼、行政复议、行政许可、行政处罚、行政强制等行政法的宣传教育，强化住建系统工作人员依照法定权限和法定程序正确行使职权的意识，不断提高依法行政和依法办事的能力水平。

——**围绕防范和化解社会矛盾开展法治宣传。**突出宣传《宪法》为核心的社会主义法制体系，传播法律知识，培育法治信仰，自觉维护宪法和法律的权威。着力宣传维权、信访、调解等有关法律法规，创新矛盾纠纷调处化解方式，引导管理对象依法、理性、有序表达利益诉求，维护自身合法权益。重点抓好“送法进工地”宣传活动，积极开展针对建筑业外来务工人员的法律宣传、法律咨询和法律援助，保障外来务工人员的合法权益。

——**围绕廉政建设开展法治宣传教育。**突出抓好全系统廉政建设方面的法治宣传教育，坚持廉政建设法治宣传教育与政治伦理教育、理想信念教育、职业道德教育结合起来，



进一步巩固商业贿赂治理、工程建设领域专项治理的成果，不断增强领导干部和公职人员的反腐倡廉意识，提高廉洁自律的自觉性，促进住建行业健康、稳定、有序发展。

二、重点内容

(一) 突出学习宣传习近平法治思想。把学习宣传习近平法治思想作为全民普法的首要政治任务。深入学习宣传习近平法治思想的重大意义、丰富内涵、精神实质和实践要求，引导全社会坚定不移走中国特色社会主义法治道路。把习近平法治思想作为党委（党组）理论学习中心组学习、培训的重点内容，推动领导干部带头学习、模范践行。

(二) 突出宣传宪法。在全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，阐释好“中国之治”的制度基础，阐释好新时代依宪治国、依宪执政的内涵和意义，引导和促进全社会坚定宪法自信、增强宪法自觉。学习宣传国旗法、国歌法等宪法相关法，强化国家认同。全面落实宪法宣誓制度，加强宪法实施案例宣传，维护宪法权威。认真组织好“12·4”国家宪法日和宪法宣传周集中宣传活动，推动宪法家喻户晓、深入人心，实现宪法宣传教育常态化。

(三) 突出宣传民法典。广泛开展民法典普法工作，深入宣传民法典的重大意义、鲜明特色和主要内容，阐释好民法典关于民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则，阐释好民法典关于坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、



维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要求，阐释好民法典一系列新规定新概念新精神。要带头宣传、推进、保障民法典实施，推动领导干部做学习、遵守，维护民法典的表率，提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定的能力和水平。深入开展“美好生活·民法典相伴”主题宣传活动，让民法典走到群众身边、走进群众心里。

（四）深入宣传与推动高质量发展密切相关的法律法规。坚持把宣传中国特色社会主义法律体系作为基本任务，大力宣传国家基本法律，强化“十四五”期间制定和修改的法律法规宣传教育。加大信阳市地方性法规、规章的宣传力度，大力宣传《信阳市文明行为促进条例》《信阳市传统村落保护条例》等。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，大力宣传有关平等保护、公平竞争、激发市场主体活力、防范风险的法律法规，大力宣传《河南省优化营商环境条例》，推动建设市场化法治化营商环境。

（五）深入宣传与社会治理现代化密切相关的法律法规。

适应统筹发展和安全的需要，大力宣传总体国家安全观和国家安全法、反分裂国家法、国防法、反恐怖主义法、网络安全法、反有组织犯罪法等，组织开展“415”全民国家安全教育日普法宣传活动，推动全社会增强国家安全意识和风险防控能力。适应建设法治信阳、平安信阳需要，加强刑



法、刑事诉讼法、法律援助法宣传；加强《防范和处置非法集资条例》宣传教育，组织开展防范非法集资集中宣传月活动，增强社会公众的防范意识和识别能力。积极应对突发公共事件，加强传染病防治、安全生产、消防安全、防灾减灾救灾、突发事件应急管理等相关法律法规宣传，促进全社会在应急状态下依法行动、依法行事，依法维护社会秩序。针对生态文明建设、安全生产、扫黑除恶、防范打击网络电信诈骗、社区管理服务、妇女儿童权益保护、个人信息保护、诚信纳税等人民群众关心关注的问题，开展经常性法治宣传教育，依法保障社会稳定和人民安宁。

(六)深入宣传党内法规。以党章、准则、条例等为重点，深入学习宣传党内法规，注重党内法规宣传同国家法律宣传的衔接协调。突出学习宣传党章，教育广大党员以党章为根本遵循，尊崇党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。把学习掌握党内法规作为合格党员的基本要求，列入党组织“三会一课”内容，在考核党员、干部时注意了解相关情况，促进党内法规学习宣传常态化、制度化。

三、主要任务

1. 把法治教育纳入干部教育体系。落实国家工作人员学法用法、党委（党组）理论学习中心组学法、旁听法庭庭审、行政机关负责人出庭应诉、领导干部年度述法等制度，引导国家工作人员牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念。重点抓好“关键少数”，



提高各级领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险能力。建立领导干部学法清单制度，完善领导干部任命前考法制度，把法治素养和依法履职情况纳入考核评价干部的重要内容，让尊法学法守法用法成为领导干部自觉行为和必备素质。

2. 深化实践养成。深化社会主义核心价值观教育实践，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，以道德滋养法治精神。强化规则意识，倡导契约精神，弘扬公序良俗，将法治素养基本要求融入市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范，融入文明创建、法治示范创建和平安建设活动，融入家庭美德建设、良好家风建设、道德讲堂宣传，引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。深入挖掘和阐发中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，汲取中华法律文化精华，使之成为涵养法治文化的重要源泉。通过严格执法、公正司法，让人民群众感受到正义可期待、权利有保障、义务须履行，引导全社会树立权利与义务、个人自由与社会责任相统一的理念。

3. 强化制度保障。建立健全对守法行为的正向激励和对违法行为的惩戒制度，增强公民守法的内生动力，提高违法成本。更好发挥社会规范管制、评价、调节和制约人们言行举止的作用，健全信用奖惩和信用修复机制。更好强化法律在维护群众权益、化解社会矛盾中的权威地位，坚决纠正法



不责众、滥用权利、讲蛮不讲法等思想和行为。加大对崇法向善模范人物的关爱礼遇，大力宣传崇法向善、坚守法治的模范人物，广泛开展时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人学习宣传活动，积极倡导助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲等美德善行。形成好人好报、德者有得的正向效应和守法光荣、违法可耻的社会风尚。

4. 深化行业依法治理。发挥行业自律和专业服务功能，引导和支持我市住建行业依法制定规约、章程，实现行业自我约束、自我管理，依法维护成员合法权益。推进业务标准程序完善、合法合规审查到位、防范化解风险及时、法律监督有效的法治化行业治理。落实企业经营管理人员学法用法制度，完善企业社会责任评价制度，健全企业合规运营管理体系，完善以总法律顾问制度为核心的法律风险防范体系，提升企业管理法治化水平。加强企业法治文化建设，提高经营管理人员依法经营、依法管理能力。

5. 在立法、执法全过程中实时普法。加大以案释法力度，把立法、执法的过程变成全民普法的过程。充分利用典型案（事）件向公众进行法律解读，使典型案（事）件依法解决的过程成为全民普法的公开课。把普法融入立法过程。在我局牵头制定、修改地方性法规、规章的过程中，通过公开征求意见、听证会、论证会、基层立法联系点等形式扩大社会参与。地方性法规、规章出台后，通过政府网站、新闻媒体公布或在公共场所展示，通过多种渠道解读法律问题，方便



社会公众理解掌握。把普法融入执法过程。行政执法人员在行政执法过程中，要结合案情进行充分释法说理，并将行政执法相关的法律依据、救济途径等告知行政相对人和案件当事人。在落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度中，加强普法宣传。

四、组织实施

（一）完善体制机制建设。成立市住建局“八五”普法宣传教育领导小组，建立健全职责明确、运转高效、监督有力的工作机制，加强对普法工作的指导、组织、协调、检查、督促。进一步完善工作岗位责任制、工作协调机制、情况通报机制、检查督办机制、责任追究机制，保障各项任务得到全面落实。

（二）加强普法队伍建设。建立健全专（兼）职普法工作队伍，指定政治业务素质较高的人员负责普法工作。各单位要结合实际情况，加大业务培训力度，开展多种类型的学习培训活动，提高专（兼）职业务骨干的政治意识、法律素质和业务能力。

（三）落实普法经费保障。结合实际情况及“八五”普法工作的要求，落实必要的经费予以保障，并根据住房和城乡建设发展需要，保证各种普法宣传组织、普法活动开展、普法教材购买、普法设施完善的经费需求，保证法治宣传教育工作的正常开展。



（四）健全考核激励机制。进一步健全法治宣传教育评估机制，加强评估检查指标的研究和运用；把法治宣传教育工作纳入各单位、各科室工作绩效考核之中，充分发挥法治宣传教育工作的基础性作用；做好规划实施情况的年度总结和检查工作，定期开展法治宣传教育表彰奖励工作。

