

信阳市应急管理局文件

信应急〔2025〕4号

信阳市应急管理局 关于2024年度法治政府建设情况的报告

市政府并报市委：

2024年，在市委、市政府的正确领导下，信阳市应急管理局围绕应急管理重点工作，完善应急管理体系、转变治理模式、深化专项整治、防治自然灾害、夯实基层基础，全力防范化解重大安全风险，坚持把法治政府建设作为贯穿我局工作的主线，扎实推进市委、市政府各项决策部署落到实处。

一、法治政府建设工作主要做法

（一）强化法治政府建设组织领导，落实法治政府建设第一责任人职责

一是充分发挥党委领导核心作用。我局高度重视法治政府建设工作，把法治政府建设摆在全局工作的重要地位，将法治政府建设

工作与局中心工作同谋划、齐开展、共落实。动态调整局法治政府建设领导小组成员，由局党委书记、局长任组长，其它班子成员任副组长，各科室负责人为成员，明确各自职责任务，确保我局法治建设工作有人抓、有人管、有人具体落实。局党委书记、局长作为法治政府建设第一责任人，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，全面推动我局法治政府建设各项工作任务落到实处。今年以来，利用局党委会和局长办公例会等会议时机，多次听取分管负责人和各科室的法治建设工作汇报，并对提出的问题进行现场讨论解决。召开年度法治建设工作安排部署会，结合全市法治政府建设要点及应急管理工作实际，对我局法治建设工作进行详细的安排部署。

二是严格落实领导班子集体学法制度。在全面推进法治政府建设中抓住领导干部这一“关键少数”，着力提高班子成员的法治思维和依法办事能力。扎实推进法治学习教育，坚持把领导干部带头学法、模范守法作为树立法治意识的关键，完善国家工作人员学法用法制度，制定《2024年度领导干部学法计划暨普法工作计划》《2024年度党委理论学习中心组分专题集体学习的安排意见》等学习计划，把宪法法律列入局党委班子成员学习内容，引导班子成员树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治理念。充分发挥局党委理论中心组学习主阵地作用，通过集中学习、党支部学习、自学、“学习强国”、应急管理干部网络学院等多种途

径开展理论学习。另外，利用局党委扩大会议和局长办公例会组织大家集体学习习近平总书记法治思想和在中央全面依法治国工作会议上的讲话精神，以及省、市法治政府建设的重要文件精神，进一步提高全局干部职工的法治意识和依法行政工作水平。

（二）全力强化政治统领，锻造应急铁军

一是强化党建引领。强化党的建设在全局的核心统领地位，不断完善党委会议事规则，组织召开局党委研究党的建设、法治建设、主题教育、干部队伍建设等重点工作，切实发挥局党委把方向、管大局、作决策、促改革、保落实作用，推动党建主体责任压紧压实。

二是扎实推进学习型党委建设。坚持把党的政治建设摆在班子建设的首位，旗帜鲜明讲政治，严格落实“第一议题”制度，召开局党委会议21次，跟进学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要批示精神，理论中心组学习9次，领题调研6项，开展“周四大学堂”17次，不断提高领导班子政治判断力、政治领悟力、政治执行力。按照中共中央办公厅《关于在全党开展党纪学习教育的通知》和省、市开展党纪学习教育工作方案要求，开展党纪学习教育警示实践活动，持续巩固风清气正的政治生态，推动党纪学习教育取得明显实效。

三是推进党内法规制度建设。加强党内法规、政治纪律和政治规矩学习教育，引导党员干部牢固树立纪律意识和规矩意识。严格

执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，认真落实“三会一课”、民主评议党员等组织生活制度。持续正风肃纪，制定《信阳市应急管理局开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作方案》，推进群腐问题整治工作深入开展，收集汇总全市应管理系统群众身边不正之风和腐败问题线索，并督促相关责任部门立行立改。

（三）健全决策机制，推进科学合法决策

一是落实重大事项决策程序。制定《中共信阳市应急管理局委员会关于印发“三重一大”事项集体决策制度的通知》和《信阳市应急管理局重大行政执法决定法制审核程序规定》等，规范重大事项决策行为。

二是加强规范性文件及合同合法性审查。严格落实合法性审查工作机制，建立合法性审查闭环管理机制，组建以政策法规科作为审查力量，法律顾问、公职律师作为专业力量，单位法治骨干作为辅助力量的审查队伍。以服务市场生产经营主体作为行政规范性文件管理工作的发力点，切实守好“征求意见关”“合规审查关”“动态清理关”，提升涉企规范性文件全流程管理，助推市场法治满意度持续提升。

三是落实法律顾问和公职律师制度。连续4年聘请河南天风律师事务所王道刚律师作为法律顾问，另设一名局公职律师，共同为局内重大决策、行政执法、化解矛盾纠纷、事故调查处理等提供法治支撑。

四是发挥专家技术支撑作用。应急管理专家队伍建设是应急管

理体系和能力现代化的重要组成部分，在应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作中发挥着重要技术支撑和决策支持作用。制定《信阳市应急管理局专家管理办法》，通过整合应急管理专家资源，有效搭建信息沟通、技术交流平台，增强专业实力，发挥专长形成合力，全面提升信阳应急管理科学化、现代化水平，切实提高应急管理应对处置能力，科学有效防范化解重大风险隐患。

（四）坚持法治建设规范化，将法治政府建设落到执法实践

一是贯彻落实行政执法“三项制度”。落实《信阳市应急管理局关于进一步规范行政执法公示工作的通知》《信阳市应急管理局重大行政执法决定法制审核程序规定》《重大执法决定法制审核目录清单》和《音像目录事项清单》，聚焦行政执法的源头、过程和结果，将“阳光透明”“服务型政府”“法治政府”的理念融入到行政执法全过程，提升行政执法水平质量，对重大行政决策以及重大疑难案件坚持集体讨论机制，提升决策和执法的科学性，促进严格规范公正文明执法，切实保障人民群众合法权益，维护应急管理监管公信力，营造更加公开透明、规范有序、公平高效的法治环境。

二是严格规范行政执法行为。加强执法人员行政执法资格管理；开展全市应急管理系统行政执法实务培训；严格落实行政执法责任制；按照“谁主办、谁负责”“谁签字、谁负责”的原则，将工作职责明确到岗、落实到人；多措并举推进行政执法规范化建设。持续开展应急管理干部实战大练兵大比武活动，组织市县应急管理系统开展全员应急素养“固本”练兵、安全生产专业练兵、行政执法

比武等 11 个单项行动，在全省应急管理系统服务型行政执法宣讲技术交流、无人机应急救援技能实训比武、森林消防专业技能比武、工贸企业安全生产技能大练兵大比武等活动中均获得优异成绩。

三是优化监管服务。部署开展 2024 年危险化学品安全监管“1+6”专项整治，持续推进监测预警和智能化平台建设运用，加快危险化学品安全治理模式向事前预防转型，提高风险防控能力和隐患排查治理质效。推进矿山安全监管智能化系统建设，实现监控监测数据全部接入。聚焦钢铁、粉尘防爆、有限空间行业领域安全风险，开展工贸企业“主题安全日”活动，提前完成电气焊作业数字化加芯赋码。树牢“创新拼搏当前锋”导向，刚柔并济完成年度执法计划，护航企业安全，积极助力全市经济社会安全发展。超额完成部建“互联网+执法”工作门户行政处罚典型案例报送率、合格率双 100%任务。

四是创新行政执法举措提升监管效能。落实“三集中三到位”，压缩行政审批办理时限；定期开展跟踪监管，优化线上审批事项，为企业办理证照提供规范、高效、优质的服务；运用“互联网+执法”部建系统，推进行政执法全面“上线入网”，提升执法监管效能，实现“数据多跑腿，群众少跑路”，筑牢安全生产智慧网。推行“订单式”普法、“执法+普法+指导”“服务型行政执法”“行政许可证临期提示”等柔性执法举措，实现行政执法社会效果和法律效果双提升。

（五）健全突发事件应对体系，依法预防处置重大突发事件

一是全力强化风险防控。发挥信阳市安全生产和防灾减灾救灾委员会办公室议事协调机构职能，制定《信阳市安全生产职责清单》，明确党政领导干部、市直有关部门安全生产职责；统筹开展安全生产和防灾减灾救灾工作考核巡查，推动基层末梢安全责任落实。

二是抓好防灾减灾救灾工作。认真落实防汛“123，321”防汛工作机制，市、县、乡三级应急体系有效联动，有效应对了5次强降雨、2次台风过境影响和40余次强对流天气过程，未发生人员伤亡情况，牢牢守住了防汛工作“金标准”，应急指挥权威有效彰显。安全渡过森林防灭火“春节”、“元宵”和“清明”等关键时期，发生一般森林火灾1起，24小时火灾扑灭率100%，没有发生人员伤亡事故和重大财产损失。印发《信阳市“十四五”防震减灾规划》，完成10个烈度速报基本站建设和设备安装，实现数据回传。全市已完成区域性地震安全性评价工作，在今年6月陕豫鄂第43届地震联防协作区会议上我市作经验介绍，并荣获“一等奖”。

三是紧抓应急演练。围绕汛旱风灾害、地质灾害、城市（森林）火灾、危险化学品事故、道路交通事故、燃气突发事件组织开展2024年“全市安全日”应急演练活动。2024年，累计开展各类应急演练21708场次，参加演练349.21万余人次，组织承办了应急部全国“畅通生命通道”疏散逃生演练启动仪式，省自然灾害救灾救助演练等部、省大型活动近10场。

四是强化物资保障。结合国债项目实施，为全市210支县乡级骨干救援队伍配备防汛、防火、通用救援等各类装备2.7万件，有效

提升了基层洪涝、森林火灾、地震地质灾害等救援队伍装备水平和救援能力。全市去冬今春下拨资金 5180 万元，下拨棉衣棉被防寒服等物资 11210 件，救助 303830 人。及时下拨倒损房恢复重建资金、过渡期救助资金、需紧急生活救助资金和紧急转移安置受灾群众资金共计 640.12 万元，受灾困难群众生活均得到妥善安排。

（六）坚持法治服务优化，将法治政府建设渗透到助力经济建设和服务群众中

一是自觉维护司法权威，认真落实行政机关出庭应诉制度。强化出庭应诉意识，支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度。充分发挥“关键少数”带头作用，通过出庭应诉倒逼自身提高依法执法和依法行政能力，提升法治思维和法治能力，立足从源头上预防和减少行政争议，不断提升人民群众的满意度和政府的公信力，为实现社会经济高质量发展提供坚强的法治保障。

二是强化法治宣教，夯实法治宣传实效。打造信阳应急管理“订单式”普法服务品牌，通过组织“问需于企”座谈会、服务型行政执法进企业等多种方式邀请企业填写《“订单式”精准普法问卷调查表》，开展普法问卷调查，精准定制普法菜单，不断提升普法的针对性和实效性。这一举措受到市依法治市办、市营商办的肯定，被中国应急管理报刊载报道。结合安全生产月、全国防灾减灾日、国际减灾日等活动组织开展集中宣传；通过“全市安全日”应急演练、发放宣传资料，设置警示教育图片展和现场接受群众咨询等多种形式，向广大群众普及安全生产相关法律法规以及应急和安全常

识，提高居民安全意识及应急逃生能力。制定“全市安全日”普法工作方案，增设安全生产“一法一条例一决定”知识竞答活动，收到了良好的社会效果。

三是营商环境不断优化。局党委高度重视优化营商环境工作，成立优化营商环境工作领导小组，明确各科室职责分工，结合工作实际制定服务举措，加强工作统筹，强化监督问责，扎实推进优化营商环境各项工作。坚持“有事必应、有诺必践、无需不扰”，切实增强为企业服务意识，进一步规范应急管理服务事项认领、办事指南等工作，提升服务事项标准化、规范化水平。推进严格执法和包容审慎深度融合，落实《市应急管理局关于在全市应急管理系统实施服务型执法进一步优化法治营商环境的指导意见》《信阳市应急管理局包容审慎监管执法“四张清单”（第一批）》，优化市场环境。开展系列安全应急文化活动，营造浓厚的安全文化氛围。普及安全知识，曝光违法行为，营造社会氛围，提升全社会安全意识和安全素质。

二、存在问题

一是应急体系建设仍有差距，“全灾种、大应急”指挥体系还未形成，防灾减灾救灾过程中存在人员力量分散、素质不齐等问题；二是服务型行政执法意识参差不齐，对法治建设的重要性、紧迫性认识有待进一步提高。

三、下一步工作打算

（一）进一步提高法治建设紧迫意识。多措并举，切实把全局

干部职工思想和行动统一到法治政府建设工作部署上来，进一步增强推进法治政府建设工作的自觉性和积极性。

（二）进一步加大法治宣传教育力度。紧紧围绕市委全面依法治市委员会及其办公室工作部署，通过网络自学、集中学习、感悟交流等多种形式，深入开展全市应急管理系统法治学习。用好安全生产月、防灾减灾日、安全文化单位、微信公众号、微博等渠道，积极开展各类应急管理法治宣传，提升全民法治素养。

（三）进一步加强行政执法监督。牢固树立服务型执法理念，推广服务型行政执法。严格落实行政执法责任制，重点规范行政许可、行政检查等执法行为，完善和落实行政执法投诉举报制度。进一步加强执法队伍建设，严格实行行政执法人员持证上岗，不断提升行政执法人员业务素质。

