

**濮阳至湖北阳新高速商城至豫鄂省
界段二期工程项目
市场测试方案**

信阳市交通运输局

二〇二五年四月

濮阳至湖北阳新高速商城至豫鄂省界段二期工程项目市场测试公告

为进一步加快濮阳至湖北阳新高速商城至豫鄂省界段二期工程项目实施进度，获得社会资本的充分响应，经信阳市人民政府授权，信阳市交通运输局拟面向社会资本就项目关键条件开展市场测试。

特别说明：

1.本次市场测试并非本项目正式采购程序的组成部分，提供的相关项目信息仍可能进一步修改，对各方并不具有约束力；

2.本次市场测试邀请社会资本参与，未参加的社会资本仍然有资格参与本项目的正式采购程序；

3.本次市场测试诚邀各社会资本给予响应，市场测试过程中提出的合理建议我方将充分考量、认真研讨，并严格保密。

请社会资本在 2025 年 4 月 30 日上午 9:00 之前将相关测试内容发送至下列指定邮箱，相关回复材料需提供 word 版和 PDF 盖章版。

联系人：郑树胜

联系电话：13949179365

联系邮箱：xyjtghk@163.com

目 录

1 项目基本情况	1
1.1 项目概况	3
1.1.1 路线方案	3
1.1.2 技术标准	2
1.1.3 主要工程规模	2
1.1.4 投资估算	4
1.1.5 建设工期	4
1.2 当前项目前期工作进程	4
2 市场测试方案	5
2.1 基本思路	5
2.2 合作边界	5
2.2.1 合作期限	5
2.2.2 政府方权利义务	6
2.2.3 特许经营者权利义务	6
2.2.4 主要风险分配	7
(1) 资金风险	7
(2) 征地拆迁风险	7
(3) 建设风险	8
(4) 收入风险	8
2.3 特许经营者要求	8

2.3.1 选择方式	8
2.3.2 基本条件	8
2.3.3 业绩	9
2.4 其它意见和建议	9
3 项目收入、成本及效益分析	10
3.1 项目投资	10
3.2 项目收入	10
3.2.1 车辆通行费收入	10
3.2.2 其他业务收入	12
3.3 项目成本	13
3.3.1 运营成本	13
3.3.2 财务成本	13
3.3.3 相关税费	13
3.4 效益测算	14

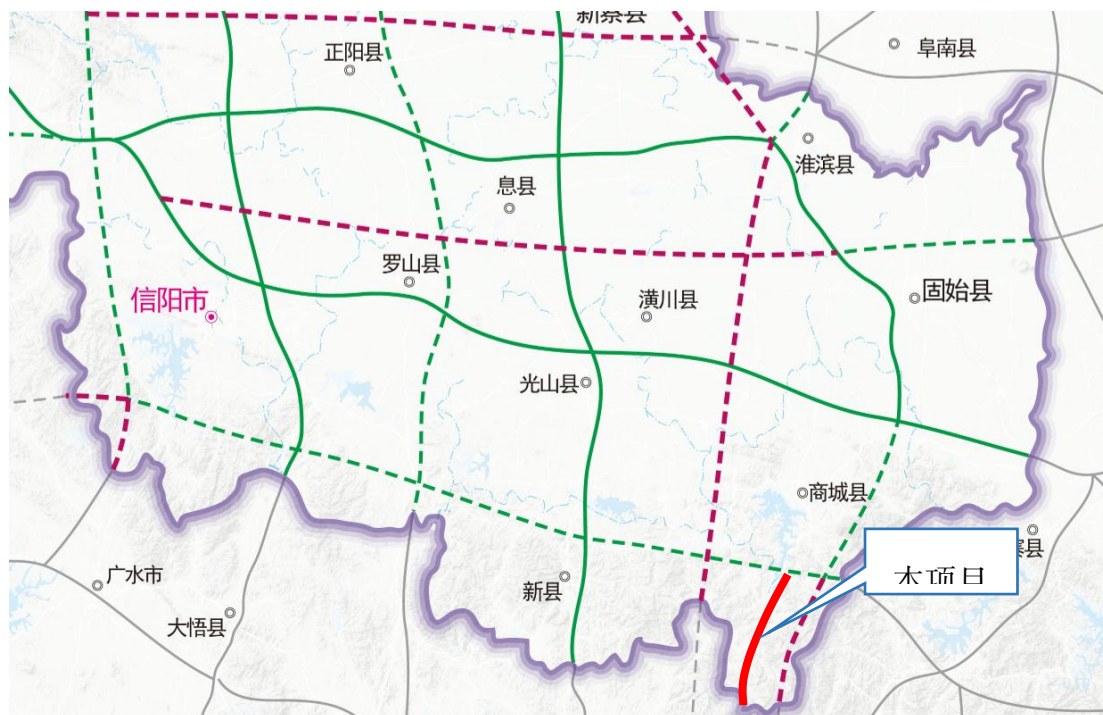
1 项目基本情况

1.1 项目概况

1.1.1 路线方案

本项目主线为南北走向，项目起点位于商城县伏山乡廖家湾，阳新高速一期工程与鸡商高速交叉处，路线沿西南方向延伸布设，在狮塘村附近上跨龙井河后路线沿灌河向南布线，并于达权店镇东侧通过，设置达权店互通；路线继续向南上跨梅河、十二道河，并沿灌河东侧布线；在新店村附近上跨 G220 及灌河，设置黄柏山互通，后沿灌河西侧前进，并于长竹园乡西侧通过；在商城县王畈村附近到达豫鄂省界，进入湖北省黄冈市麻城市三河口镇商家垵林家岗附近，接通湖北省内高速路网。

图 项目地理位置图



项目路线全长 35.512km，均位于商城县境内。主要控制点：廖家湾枢纽互通、达权店、长竹园、省界接点（项目终点）。

1.1.2 技术标准

本项目推荐采用四车道高速公路技术标准，设计速度 100 公里/小时，路基宽度 26 米。

表 高速公路主要技术指标表

项 目	指标名称	单位	数量	备注
一	综合指标			
1	公路等级		四车道高速公路	
2	设计速度	Km/h	100	
二	路线指标			
1	一般最小平曲线半径	m	700/400（一般值/极限值）	
2	最小停车视距	m	160	
3	最大纵坡	%	4.0	
4	最小坡长	m	250	
5	最大坡长	m/%	800/4%	
6	竖曲线最小半径	m	10000/4500（一般值）	凸 / 凹
7	竖曲线最小长度	m	210	
三	路基指标			
1	路基宽度	m	26	
2	行车道宽度	m	2×2×3.75	
3	中央分隔带宽度	m	2.0	
4	左侧路缘带宽度	m	2×0.75	
5	硬路肩宽度	m	2×3.0	
6	土路肩宽度	m	2×0.75	
7	路基设计洪水频率		1/100	
四	路面指标			
1	路面面层类型		沥青混凝土	
2	路面横坡	%	2%	
五	桥梁指标			

项 目	指标名称	单位	数量	备注
1	桥面总宽	m	2×12.56（整体式）	
			2×12.56（分离式）	
2	桥面净宽	m	2×11.5（整体式）	
			2×11.5（分离式）	
3	上下行间距	m	0.44	
4	桥涵设计车辆荷载		公路-I 级	
5	特大桥设计洪水频率		1/300（特大桥）	
	一般桥涵设计洪水频率		1/100（一般）	
六	隧道断面	m	2×11.0（分离式）	
七	交通工程设施		管理区、停车区、养护区、监控系统、通信系统、收费系统、安全设施一次建成	

1.1.3 主要工程规模

本项目为高速公路新建项目，建设内容包括路基路面、桥涵、隧道、交叉工程、交通工程与沿线设施、绿化工程、临时工程等，建设规模如下，最终以批复的施工图为准。

（1）路线全长 35.512 公里，主线（不含互通区、服务区匝道及场区、线外工程）路基挖方 3997.385 千立方米，填方 3626.942 千立方米，主线沥青砼路面 414.750 千平方米（不含桥梁、隧道）。

（2）设大中桥 12051.5 米/40 座（含互通主线桥），桥梁占比 33.936%；隧道 3395.7 米/4.5 座，隧道占比 9.562%，桥隧共占比 43.5%；涵洞 40 道。

（3）互通式立交 3 处，其中 1 处枢纽互通（廖家湾枢纽互通），2 处服务型互通（达权店互通、黄柏山互通）；分离式立交 92 米/1 座，通道 27 座，天桥 5 座。

(4) 匝道收费站 2 处、服务区 1 处、养护工区 1 处、管理分中心 1 处、隧道管理所 1 处，路产用房 1 处。

1.1.4 投资估算

本项目估算总投资约 510810.59 万元，平均每公里造价 14384 万元。其中，建安费 365644.73 万元，占总投资的 71.58%，平均每公里约 10296 万元。

1.1.5 建设工期

本项目拟定施工工期为 42 个月（具体以政府批复为准，下同），自发布施工许可或开工令下达之日起。

1.2 当前项目前期工作进程

2023 年 01 月 17 日，河南省交通运输厅、湖北省交通运输厅签订省级接点协议。

2023 年 06 月 01 日，省交通运输厅组织技术审查。

2 市场测试方案

社会资本名称：_____

社会资本联系人：_____

社会资本联系方式：_____

2.1 基本思路

基本思路：信阳市人民政府拟采用特许经营模式实施本项目，授权信阳市交通运输局作为项目实施机构，统筹开展各阶段工作；实施机构公开招标选择特许经营者，与中标特许经营者签订初步协议；中标特许经营者组建项目公司后，项目公司与实施机构签订特许经营协议，并接受实施机构对项目的实施监督；项目公司负责本项目的投资、建设、运营等工作，获取运营期间的经营收入（含通行费收入及其他附属设施经营收入），合同期满后项目资产及相关权利等无偿移交市政府或其指定机构。

社会资本的意见建议：_____

2.2 合作边界

2.2.1 合作期限

项目特许经营期包括前期及建设期和运营期（含收费期）。其中：前期及建设期 5 年（前期 1 年和建设期 4 年，最终以相关部门审批结果为准），自特许经营协议生效日起至项目约定交工

日止；运营期（含收费期）自项目约定交工日的下一个公历日开始至特许经营期届满之日，或本项目特许经营协议提前终止日止，其中收费期暂定 30 年。

2.2.2 政府方权利义务

（1）为项目建设、运营提供良好环境，为中标特许经营经营者及项目公司行使各项权利提供便利条件，确保项目建设、运营顺利进行。

（2）协助项目公司办理用地相关手续，负责项目征地拆迁工作。征地拆迁费用由项目公司承担，确保按时足额到位，计入项目总投资。

（3）运营期内，项目公司通过经营收入回收建设、运营成本并获得合理回报，政府方不承担财政补贴责任。

2.2.3 特许经营经营者权利义务

本项目估算总投资约 51.1 亿元，按照项目资本金制度项目资本金最低比例 20% 的要求，项目资本金约 10.2 亿元，全部由中标社会资本出资，资金来源于社会资本自有资金。

（1）中标特许经营经营者提交履约保函的金额为 1.02 亿元。

（2）中标特许经营经营者负责组建项目公司，持有项目公司 100% 股权，项目公司注册地为信阳市。

（3）项目公司注册资金 1 亿元，以中标特许经营经营者自有资金出资。

（4）项目公司负责项目融资，应采取多种渠道合法地筹集本项目资本金以外的其他建设资金和运营管理所需资金，于特许

经营协议签署后一定期限内完成融资交割。如果项目公司无法在约定的期限内融资到位，中标特许经营者应履行项目投融资义务，确保项目顺利实施。

（5）项目通过竣工验收前，中标特许经营者不得以任何方式转让其在项目公司中的全部或部分股权，经政府或实施机构书面同意的除外（如在不减少投资人义务责任的前提下，为了项目融资需要，经市人民政府书面同意后，可引入与项目投资人相关联的财务投资人；或投资人联合体任一成员发生重大变化无法继续履约，包括破产、股权冻结等，联合体其他成员承担连带责任承接其股权等）。通过竣工验收后，中标特许经营者以任何方式转让其在项目公司中的全部或部分股权的，必须经实施机构或政府方书面同意。受让方应满足政府要求的基本条件，承继原特许经营者在项目公司项下的权利及义务。

2.2.4 主要风险分配

（1）资金风险

本项目由特许经营者保障资本金按时足额到位，并承担融资责任及融资利率变动风险。

（2）征地拆迁风险

本项目由政府具体负责完成项目建设用地的征地拆迁工作，将项目建设用地提供给项目公司。征地拆迁费用由项目公司承担，由沿线地方政府包干使用，计入项目总投资。

因征地拆迁导致的工期延误，政府方只顺延工期；因项目公司未能按时足额拨付征地拆迁费用引起的风险，由项目公司承担。

（3）建设风险

本项目建设工作由项目公司负责完成，因此建设风险主要由项目公司承担。确因政府方原因造成工期延误的，相应顺延工期。

（4）收入风险

项目收入来源主要为车辆通行费收入，是在预测交通量和参照现有相关道路拟定的收费标准基础上，按照收费期 30 年进行的测算。在实际运营过程中存在交通量不及预期、实际批复的收费标准低于拟定收费标准等情况，该风险由项目公司承担。未来，可从提高项目公司可持续性经营角度，在符合届时法律法规、项目情况、协议约定等的前提下，按程序重新合理界定特许经营期限。

社会资本的意见建议：_____

2.3 特许经营者要求

2.3.1 选择方式

公开竞争方式。

2.3.2 基本条件

（1）最近连续三年每年均为盈利，且年度财务报告应当经具有法定资格的中介机构审计（企业成立时间不足的按照实际成立年限提供）。

（2）财务状况良好，没有处于财产被接管、冻结、破产或

其他不良状态、无重大不良资产或不良投资项目。

(3) 具有不低于项目估算总投资的投融资能力，其中，净资产不低于项目估算投资的百分之三十五。

(4) 两个以上的国内外经济组织可以组成一个联合体，以一个投标人的身份共同投标，联合体各方均应在项目公司持股。

2.3.3 业绩

请简单列举过去五年中，在国内高速公路投资、建设、运营和维护的资质和业绩，包括项目业主名称及联系人、项目名称、签署《项目合同》的时间、项目期限、主要内容等。

社会资本的意见建议：_____

2.4 其它意见和建议

社会资本的意见建议：_____

3 项目收入、成本及效益分析

3.1 项目投资

本项目总投资 51.1 亿元，按照项目资本金制度项目资本金最低比例 20%的要求，本项目项目资本金为 10.2 亿元，资金来源于特许经营者自有资金；其余由项目公司向金融机构或银团融资筹措。

3.2 项目收入

高速项目的营业收入包括车辆通行费收入及附属设施经营取得的其他业务收入。

3.2.1 车辆通行费收入

(1) 预测交通量

本项目预测通车第一年交通量为 9725veh/d、第二十年为 31565veh/d。

表 项目交通量预测（单位：veh/d）

年份	小型客车	大型客车	小型货车	中型货车	大型货车	汽车列车	合计
1	6559	399	1000	630	278	859	9725
2	7768	439	1124	684	335	1047	11397
3	9214	484	1265	744	404	1265	13377
4	9851	503	1325	771	443	1358	14251
5	10535	522	1388	800	485	1455	15185
6	11268	542	1454	830	532	1558	16184
7	12055	563	1524	861	584	1667	17253
8	12899	585	1597	894	640	1781	18396
9	13625	601	1641	918	687	1894	19365
10	14395	618	1686	942	737	2013	20391
11	15212	635	1733	967	790	2136	21475

年份	小型客车	大型客车	小型货车	中型货车	大型货车	汽车列车	合计
12	16079	653	1782	993	848	2266	22621
13	16999	672	1833	1020	910	2400	23834
14	17718	684	1890	1042	959	2512	24805
15	18469	697	1949	1064	1010	2629	25817
16	19253	710	2010	1087	1064	2749	26872
17	20071	723	2073	1110	1120	2875	27973
18	20926	736	2139	1134	1180	3005	29120
19	21819	750	2206	1159	1243	3140	30317
20	22752	764	2276	1184	1310	3280	31565
21	23239	772	2313	1197	1339	3377	32237
22	23737	781	2350	1210	1369	3477	32924
23	24245	790	2388	1224	1400	3580	33627
24	24765	798	2427	1237	1431	3685	34345
25	25297	807	2467	1251	1463	3793	35078
26	25841	816	2507	1265	1496	3904	35828
27	26396	825	2548	1279	1529	4017	36595
28	26964	835	2589	1293	1564	4134	37379
29	27545	844	2631	1308	1599	4253	38180
30	28139	854	2674	1323	1635	4375	38999

(2) 收费标准

《收费公路管理条例》第十六条，车辆通行费的收费标准，应当根据公路的技术等级、投资总额、当地物价指数、偿还贷款期限和收回投资的期限以及交通量等因素计算确定。

根据本项目特点、投资规模、投资回收期等情况，测算时车辆通行费收费标准参照以往批复的收费标准，最终收费标准以省级政府相关部门批复为准。

本项目收费标准

类别	车型	特点	路段收费标准 (元/车公里)	桥隧通行费 (元/辆·次)
客	第 1 类	≤9 座	0.55	10

类别	车型	特点	路段收费标准 (元/车公里)	桥隧通行费 (元/辆·次)
车	第 2 类	10~19 座	0.80	20
	第 3 类	20≤39 座	1.10	25
	第 4 类	≥40 座	1.30	30
货 车	第 1 类	2 轴（车长小于 6000mm 且最大允许总质量小于 4500kg）	0.55	10
	第 2 类	2 轴（车长不小于 6000mm 且最大允许总质量不小于 4500kg）	1.70	30
	第 3 类	3 轴	2.00	35
	第 4 类	4 轴	2.30	40
	第 5 类	5 轴	2.60	40
	第 6 类	6 轴	2.80	45

（3）免征率

参考我省高速公路相关统计数据，本项目免征率取 10%。

3.2.2 其他业务收入

本项目附属设施经营取得的其他业务收入主要为服务区加油站租赁收入及广告收入。

本项目含 1 个服务区，设置单侧加油站，拟以每年每处 400 万预测收入，以后年度每 3 年增长 5%。同时，本项目设有 2 处收费站，每个收费站设置 3 个广告牌，共计设置 6 处广告牌，每个广告牌按照 10 万元/年，以后年度每五年增长 5%。

3.3 项目成本

3.3.1 运营成本

项目年度运营成本主要包括项目公司运营管理费用、日常养护费用、大中修费用等。运营管理费用初年取值为 30 万元/公里；日常养护费在通车第一、三、六年按 5、10、30 万元/公里；项目通车后第 5 年进行中修，费用 100 万元/公里，此后每十年中修一次；通车后第 10 年进行大修，费用 250 万元/公里，此后每十年大修一次，大修当年日常养护费减半；各种费用年增长率均为 3%。

3.3.2 财务成本

本项目建设期申请银行长期贷款约 41 亿元，长期贷款利率为 3.4%，拟按照运营期前 30 年等比递增（递增系数 15%）偿还进行测算。

3.3.3 相关税费

（1）增值税

按照增值税一般纳税人一般计税方法计算，高速公路车辆通行费增值税税率 9%。

（2）增值税附加

增值税附加包括城市维护建设税、教育费附加和地方教育费附加。其中：城市维护建设税按增值税的 7%计征；教育费附加按增值税的 3%计征；地方教育费附加按增值税的 2%计征。

（3）企业所得税

本项目所得税税率按 25%计。

3.4 效益测算

经测算，运营期 30 年，本项目资本金财务内部收益率为 6.61%，满足资本金基准收益率 6.0% 的要求，项目盈利能力较好。

财务评价指标表

指标	单位	项目资本金所得税后
FIRR		6.04%
FNPV	万元	495.4
FBCR		1.00
N（含建设期）	年	26.25 年