

商城县丰集镇国土空间总体规划 (2021-2035年)



【公众征求意见稿】

丰集镇人民政府

2025年5月

前言

Preface

商城县丰集镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

《商城县丰集镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神，深刻践行“两个更好”，锚定“两个确保”，落实“十大战略”，深入推进“1335”工作布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，走中国式现代化新道路，提升城市现代化空间治理能力。丰集镇作为中心城区城市化地区，承接县域经济发展，立足区位优势、产业优势、交通优势，与周边地区促进交通基础设施的互联互通，公共设施的共建共享，共保区域生态环境，共享生态资源，共同培育产业集群，激发区域空间活力，融入区域发展新格局。

《规划》是对上位国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是对镇域范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》以高质量发展统揽全局，牢牢守好生态和发展两条底线，顺应新时代国土空间治理要求，统筹发展和安全，不断实现人民对美好生活的向往，奋力开创生态美、百姓富的丰集新未来。

目录

comtents

01 规划总则

02 制定目标战略

03 优化总体格局

04 城乡统筹和乡村振兴

05 完善支撑体系

06 文化传承，彰显城乡特色风貌

07 集约高效，营建宜居美丽城镇

08 国土综合整治和生态修复

09 规划传导与实施保障

01

规划总则

General Principles of Planning

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神，深刻践行“两个更好”，锚定“两个确保”，落实“十大战略”，深入推进“1335”工作布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，走中国式现代化新道路，提升城市现代化空间治理能力。全面贯彻落实上级各项工作部署，有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间性规划，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，结合丰集镇实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。



1.2 规划原则

底线约束，节约集约

以人为本，品质提升

城乡融合，绿色发展

聚焦问题，分类施策

因地制宜，突出特色

1.3 规划期限

规划期限：2021-2035年，近期待2025年，远期待2035年，远景展望至2050年。

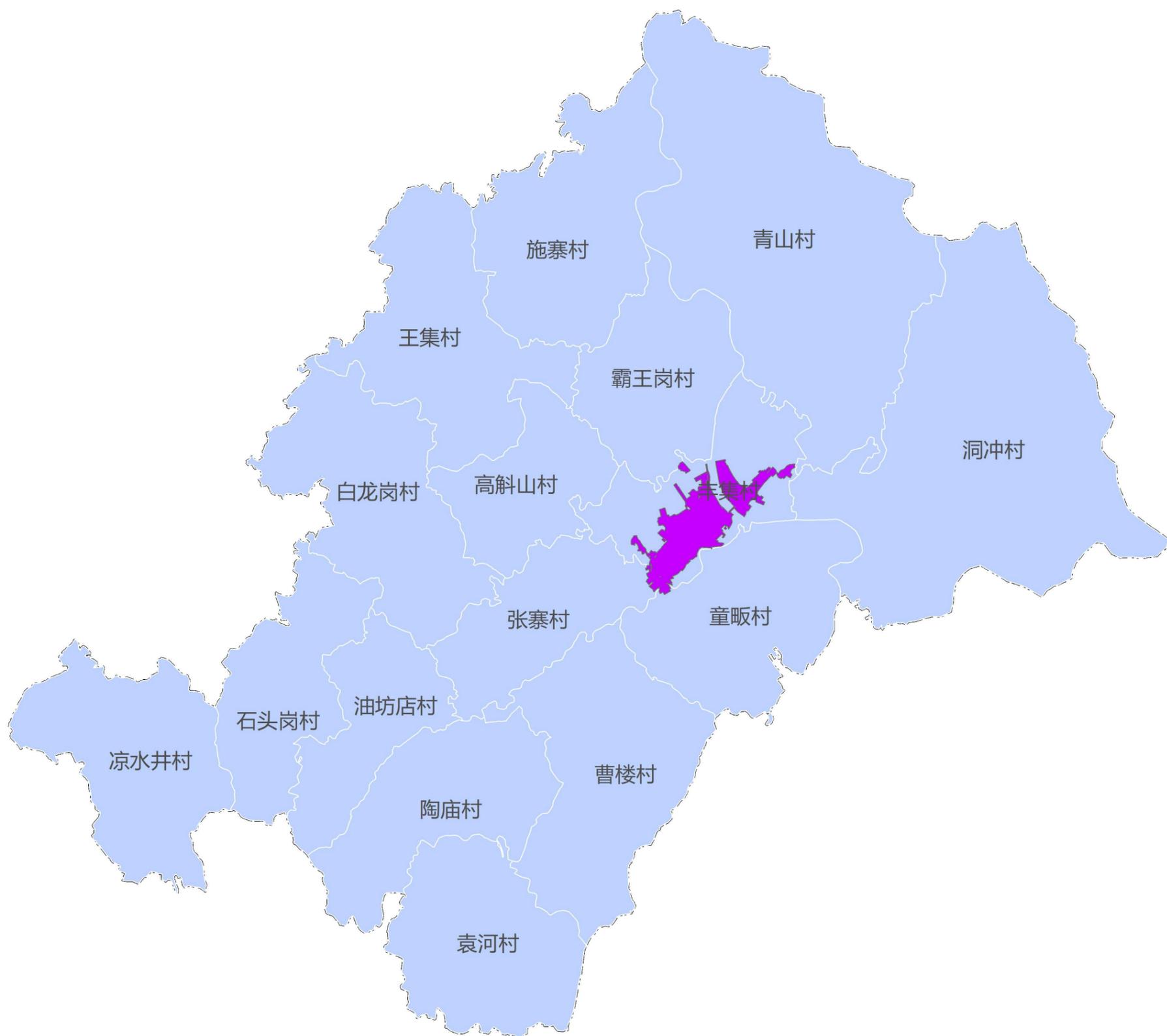


1.4 规划范围

本次规划范围分为镇域、镇政府驻地两个层次。

镇域规划范围：丰集镇行政辖区范围，包含凉水井村、石头岗村、霸王岗村、曹楼村、丰集村、青山村、施寨村、陶庙村、童畎村、王集村、油坊店村、袁河村、张寨村、高斛山村 16 个行政村辖区范围，规划面积 73.39 平方公里。

镇区规划范围：北至省道 S337，西至金水大道、东至丰集高中，南至东沙河支流南段，总面积为 141.05 公顷。



02

制定目标战略

Develop target strategy

2.1 发展定位

2.2 发展愿景

2.3 规划目标

2.4 发展战略



2.1 发展定位

充分衔接上位规划，立足新发展阶段，坚持生态文明理念，依托丰集镇资源禀赋，明确丰集镇总体发展定位为

县域东北部商贸服务中心
农副产品加工基地

2.2 发展愿景

县域经济高质量发展新高地
一二三产融合发展的现代魅力强镇
绿美宜居的魅力村镇

2.3 规划目标

至2025年（初见成效）

国土空间布局调整初见成效，经济社会发展迈向新台阶，光电产业园、瀚鼎科技工业装备制造、鑫晟绿色环保建材以及第六人民医院和第八人民医院建设等近期重点项目有序落地；公共设施、公共休闲空间比例增加，人居环境得到有效改善，进入高质量发展新通道。

至2035年（基本形成）

基本建成开放协调、绿色永续、集约高效、宜居共享和安全韧性的国土空间开发保护格局。全镇产业结构不断优化，建立起高层次的城镇产业结构体系，一、二、三产业协调发展，以城带乡、城乡共荣的城乡一体化格局全面形成，人均收入、基础设施配套水平、生态文明建设得到进一步飞跃，成为商城县镇域经济高质量发展新标杆。

至2050年（全面建成）

全面实现治理体系和治理能力现代化，建成人与自然和谐共生，人民生活幸福，富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化。

2.4 发展战略

■ 保护优先，永续发展

坚持底线思维，坚持保护优先，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，划定村庄建设边界，强化底线管控、保护保育和空间引导。

■ 区域融合，高效发展

推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，深入实施新型城镇化战略行动，扎实推进乡村全面振兴，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。

■ 以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，推进以人为本的新型城镇化，建设优质共享的公共服务设施、基础设施，提升公共服务水平。

■ 安全韧性，基础保障

全面落实安全韧性的发展理念，保障各项防灾减灾设施空间需求，推进生命线系统保障能力和应急救援体系建设，重点加强东沙河等河流防洪排涝达标治理。建设韧性城镇，提高面对灾害风险的系统应对能力。

03

优化总体格局

Optimize the overall pattern

3.1 国土空间开发保护总体格局

3.2 统筹落实三条控制线

3.3 严守耕地与永久基本农田保护底线

3.4 保障优质现代的农业格局

3.5 维育山青水秀的生态格局



3.1 国土空间开发保护总体格局

构建“一心两轴四片区”的总体格局

■ 一心

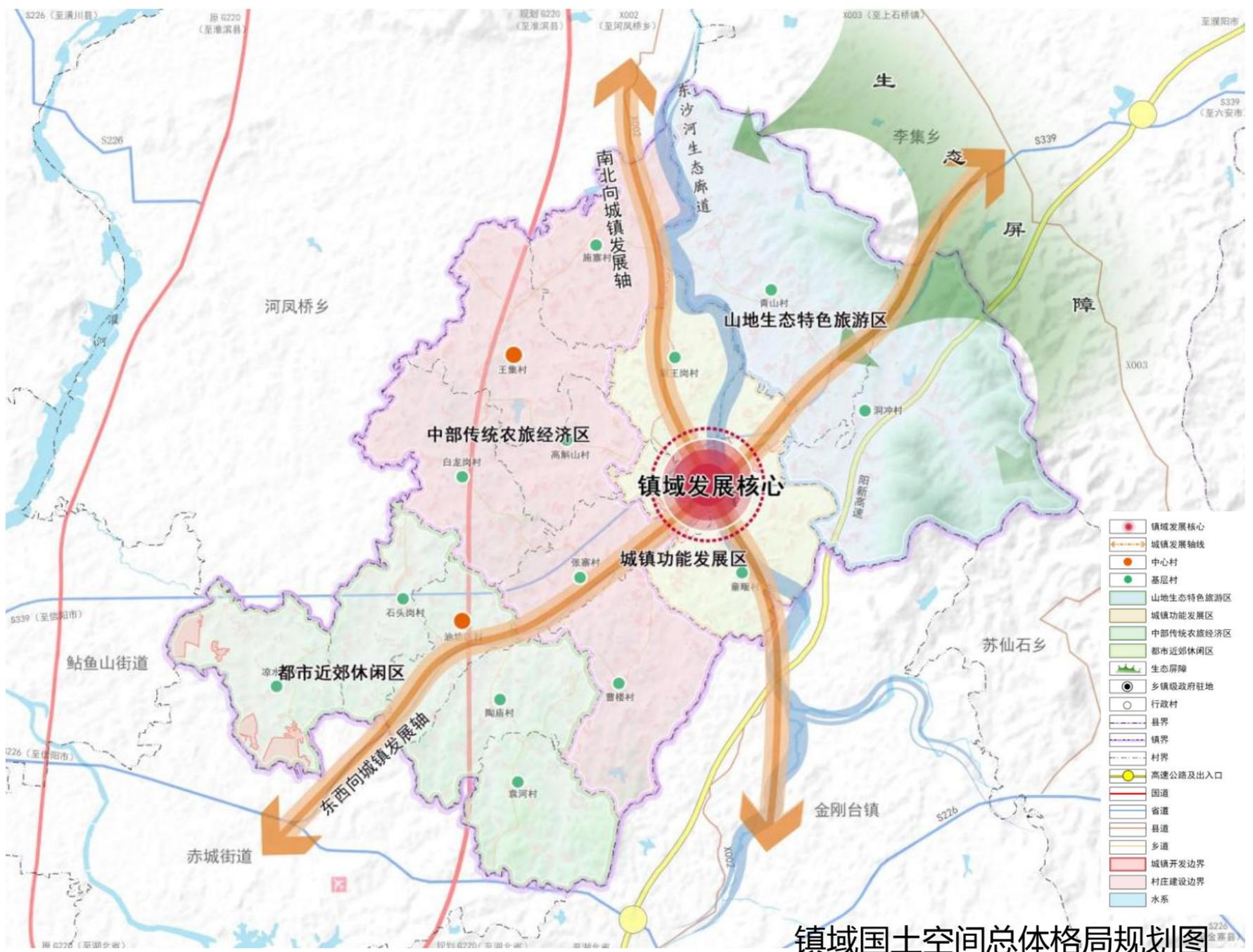
一心：发展核心。丰集镇镇区位于重要交通线路交汇处，交通便捷，辐射周边，是重要的城镇发展节点。

■ 两轴

城镇功能发展轴以S337联动沿线各类发展要素，促进城镇集聚发展。乡村振兴发展轴以X002沿线产业要素，促进乡村振兴产业融合发展。

■ 四片区

城镇功能发展区、中部传统农旅经济区、都市近郊休闲区、山地生态特色旅游区。



3.2 统筹落实三条控制线

坚持底线思维，统筹科学划定三条控制线



永久基本农田保护红线

落实严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田，建立完善基本农田储备区，促进耕地规模化、集中化。



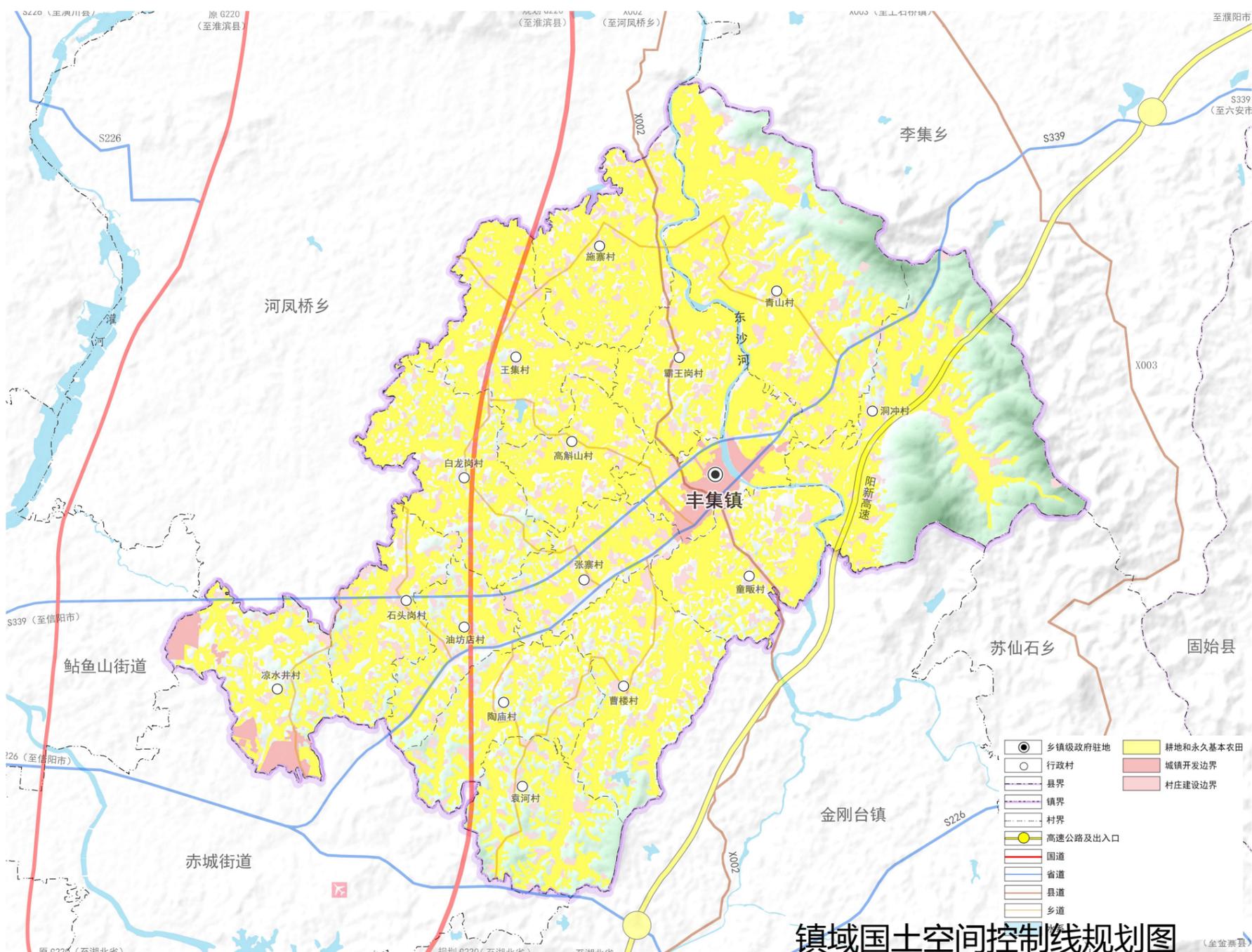
城镇开发边界

丰集镇城镇开发边界主要分布在丰集村、凉水井村、童畝村、张寨村。



生态保护红线

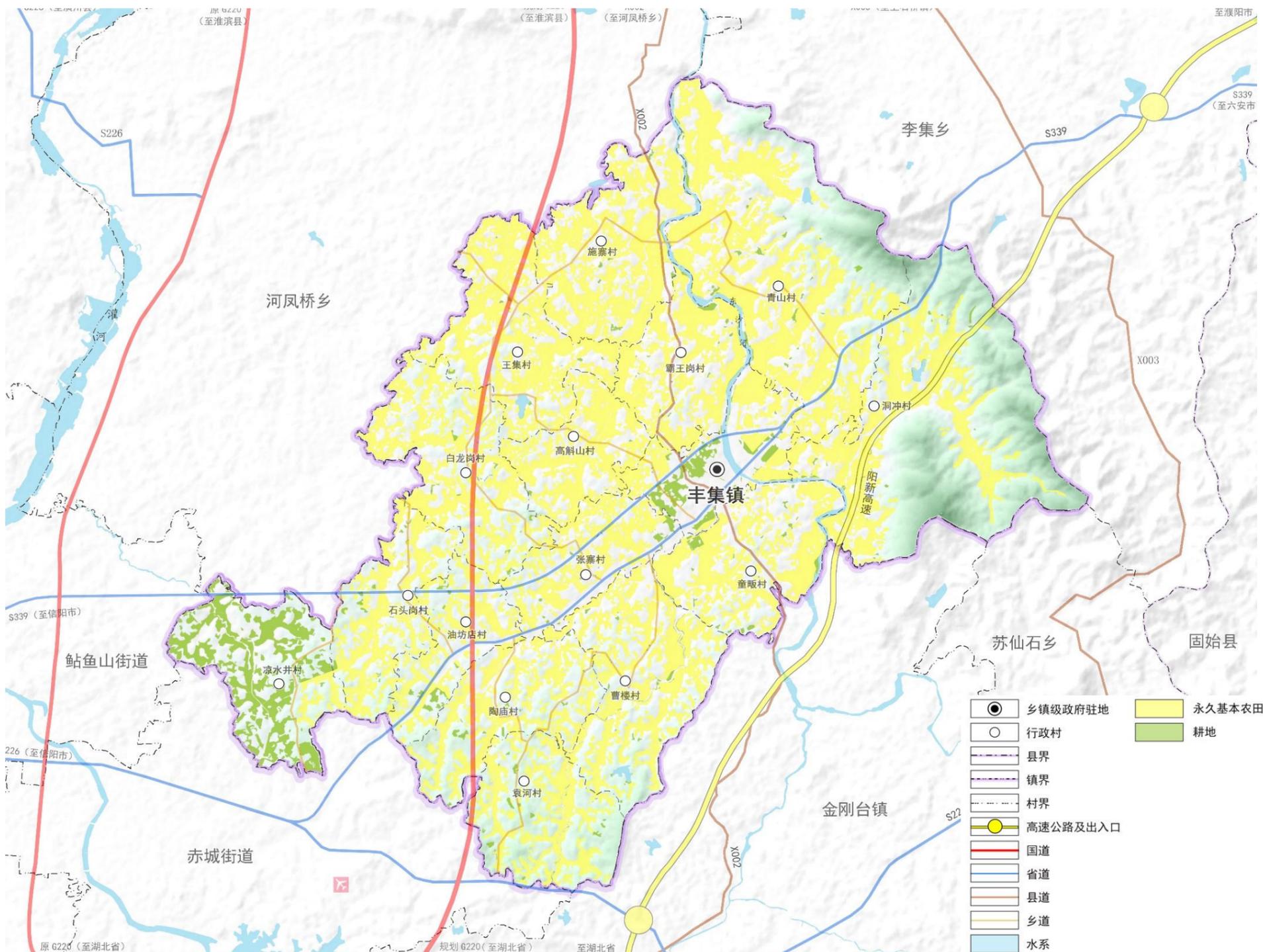
生态保护红线按照禁止建设区管理，坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则。丰集镇不涉及生态保护红线。



3.3 严守耕地与永久基本农田保护底线

落实耕地保护责任，严格耕地用途管制

- 遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”
- 实施永久基本农田连片提升工程
- 强化落实耕地占补平衡制度
- 严格执行永久基本农田“一个不得、四个严禁”要求
- 强化耕地用途检测监管，加强耕地保护宣传力度
- 加强永久基本农田储备区建设和管理



镇域耕地和永久基本农田保护红线图

3.4 保障优质现代的农业格局

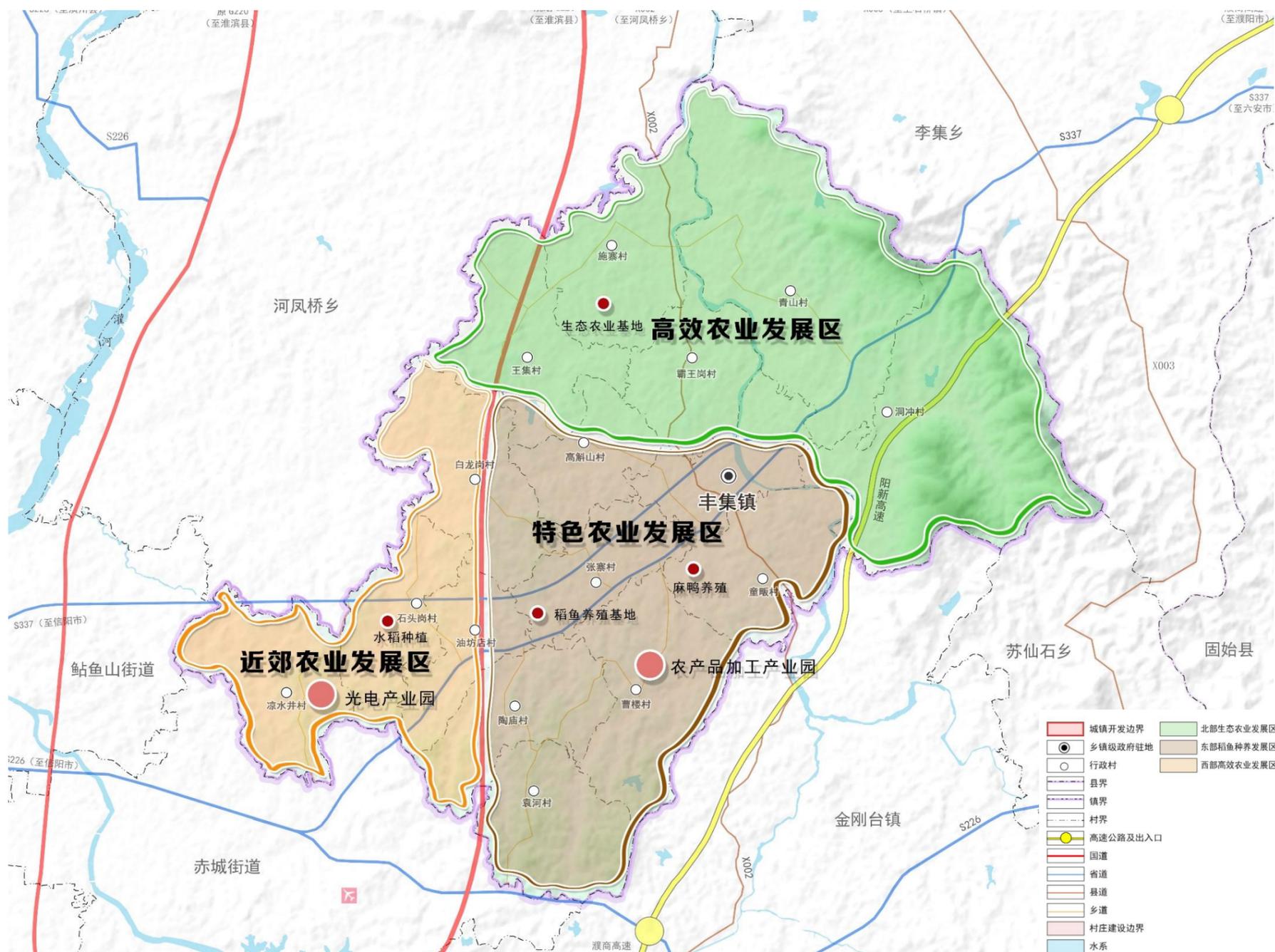
构建现代化农业生产空间：**三区两园多基地**

高效农业发展区：丰集镇北部村庄为主，重点加强农田水利设施、注重耕地质量提升，打造优质农产品供给区。

近郊农业发展区：丰集镇西部村庄为主，重点发展果蔬及特色农产品（艾草、杭白菊）种植等产业,打造高标准优质农产品生产基地。

特色农业发展区：丰集镇东部村庄为主，重点发展林果、油茶及中草药等特色农产品种植等产业,推动“果、药、茶、旅”产业深度融合。

支持特色园区和基地建设：两园：位于曹楼村的农产品加工产业园和凉水井村光电产业园。多基地：青山村中草药种植基地、石头岗村杭白菊种植基地、洞冲村油茶种植基地、陶庙等村艾草种植基地、施寨村稻虾养殖基地等特色农业种养基地。



镇域农业空间规划图

3.5 维育山青水秀的生态格局

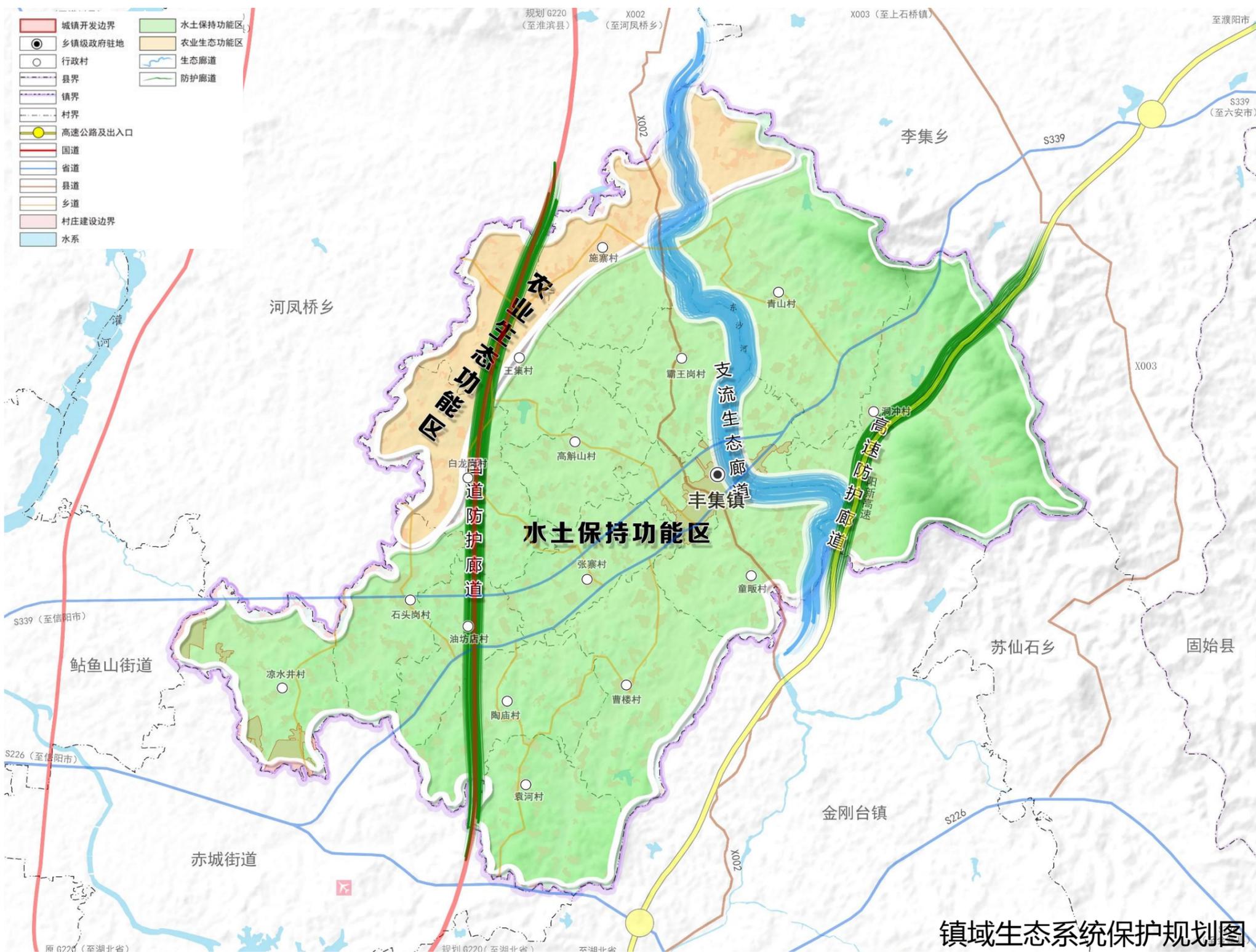
锚固“两区、三廊”的生态格局

两区

西部农业生态功能区和东部水土保持功能区。

三廊

以G220、阳新高速两侧防护林构建防护廊道；以东沙河水系为依托，培育生态廊道。



04

城乡统筹与 乡村振兴

Urban rural coordination
and rural revitalization

- 4.1 构建集约高效的镇村体系格局
- 4.2 构建有序发展的村庄分类布局
- 4.3 优化全域产业空间布局



4.1 构建集约高效的镇村体系格局

“一心、两轴、三副、多点”的城镇空间格局

一心

指镇区中心，镇区作为全镇政治、经济、文化、商贸的中心地位，依靠城镇化带动镇域发展，通过城镇的发展带动农村的发展

两轴

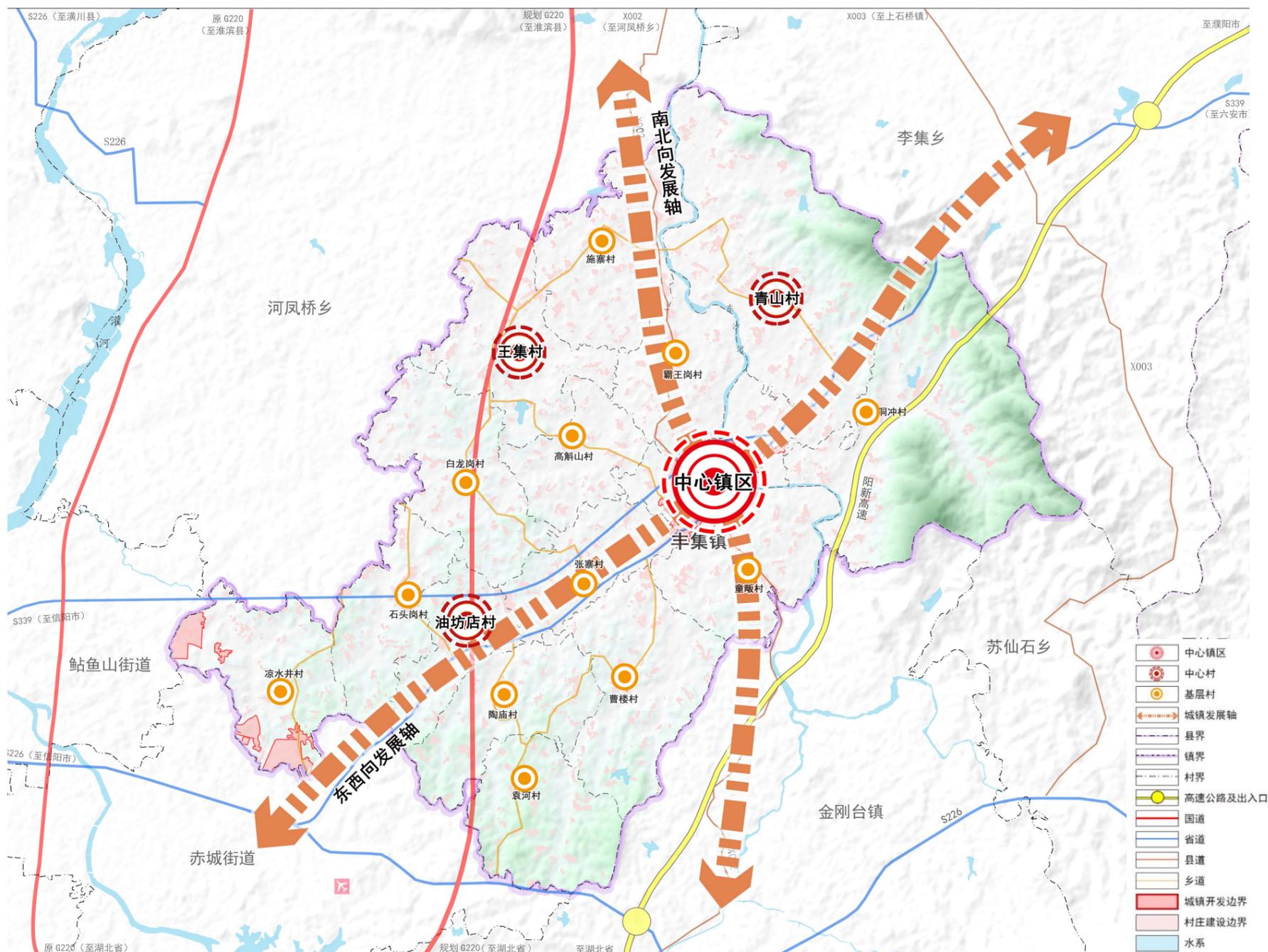
以S337和X002为发展轴线。依托S337作为全镇的主要发展轴线，沿S337轴线进行建设用地布局；依托X002串联乡村，形成产业发展轴线。

三副

青山村、王集村、油坊店村为中心村，提升村庄服务功能。

多点

指霸王岗村等剩余基层村，发挥乡村特色功能，因地制宜建设一批各具特色、活力迸发的特色村庄。



镇域国土空间总体格局规划图

4.2 构建有序发展的村庄分类布局

促进村庄发展，构建“中心村--一般村”两级四类村庄体系

- 两级**
- **中心村** 要素集聚，功能集成
 - **一般村** 完善职能，改造提升

四类

城郊融合类

城镇近郊区和所在地的村，按照城镇集中统一管理，加大存量低效土地盘活力度

集聚提升类

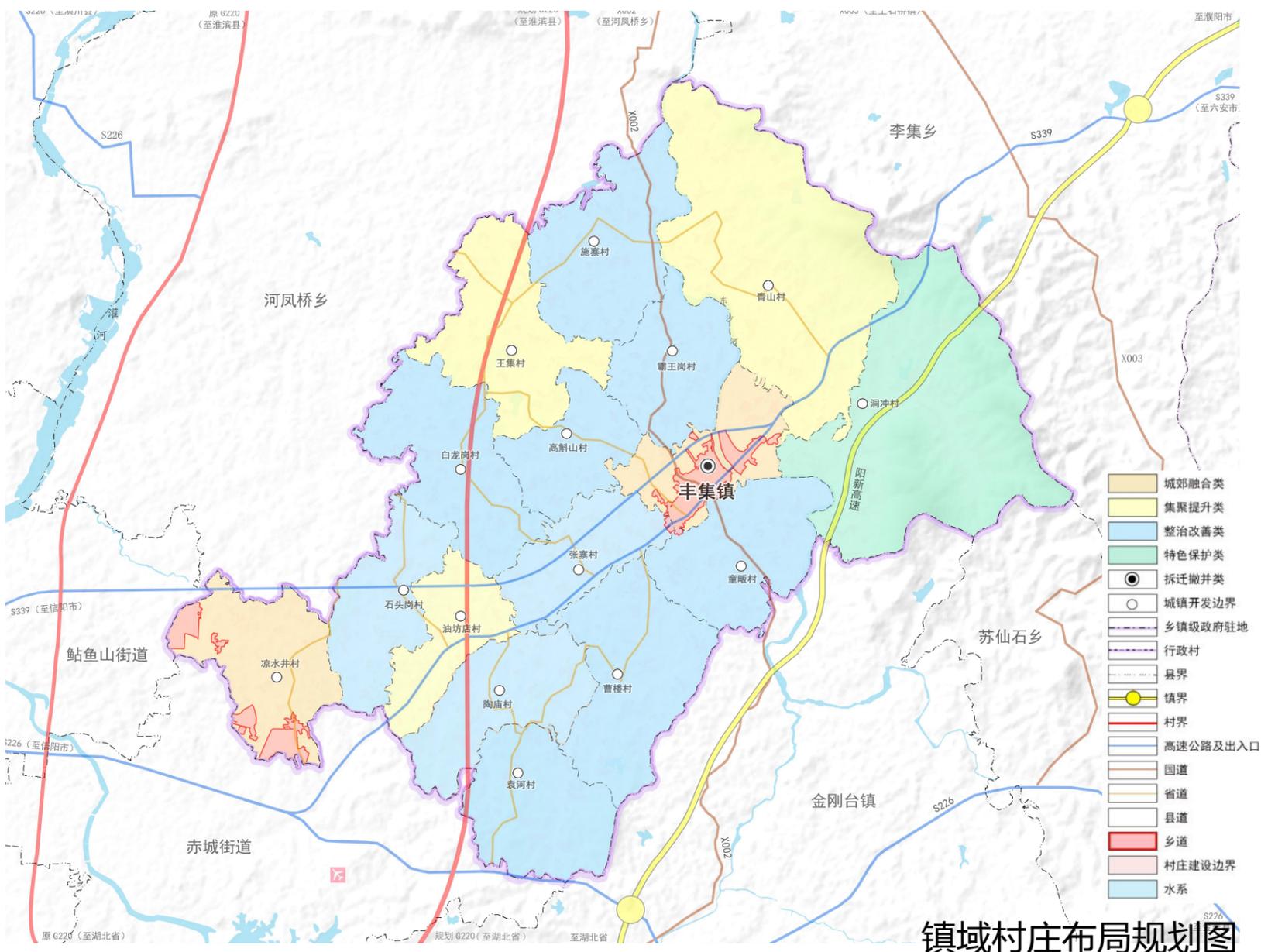
将具有产业基础、发展潜力或规模较大的村庄，确定为集聚提升类村庄

特色保护类

将历史文化名村、传统村落、国省级一村一品示范村、特色景观旅游名村等特色资源丰富的村庄，确定为特色保护类村庄。

整治改善类

整体提质改造类村庄，加强村庄人居环境整治，按照实际需求配置服务设施



4.3 优化全域产业空间布局

构建“一心两轴、三区多点”的总体格局

■ 一心

一心：镇区服务中心。

■ 两轴

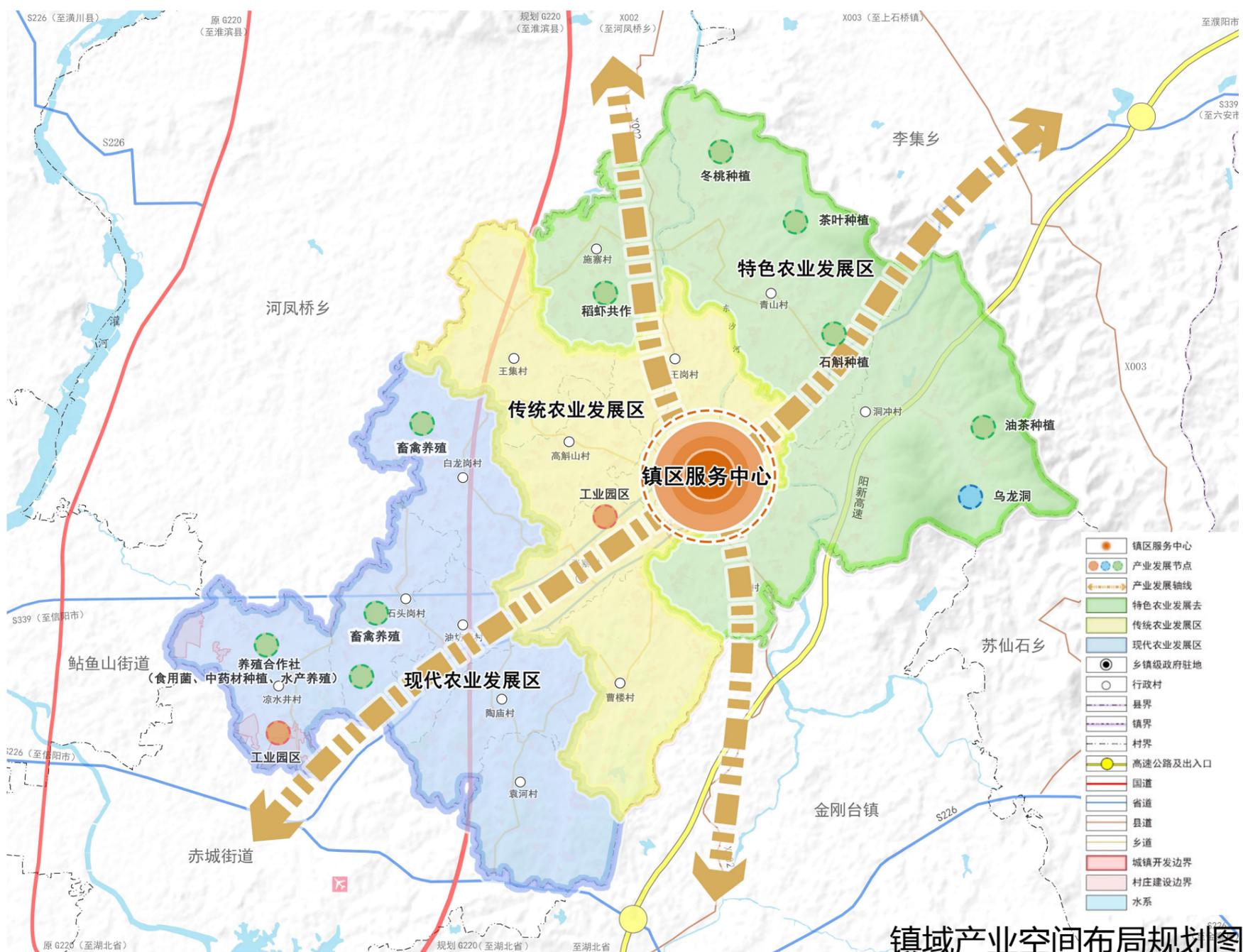
S337 乡村振兴产城融合发展轴 + G220 产业综合发展轴。

■ 三区

三个功能片区。传统农业发展区、特色农业发展区、现代农业发展区。

■ 多点

多个特色种养和自然资源形成的产业聚落和工业组团。



05

完善支撑体系

Improve the support system

- 5.1 构建畅达高效的交通网络体系
- 5.2 完善优质均衡的公共服务体系
- 5.3 建设安全韧性的基础设施体系



5.1 构建畅达高效的交通网络体系

构建“内通外达”的综合交通体系
加强与区域通道的对接，拓展交通辐射范围



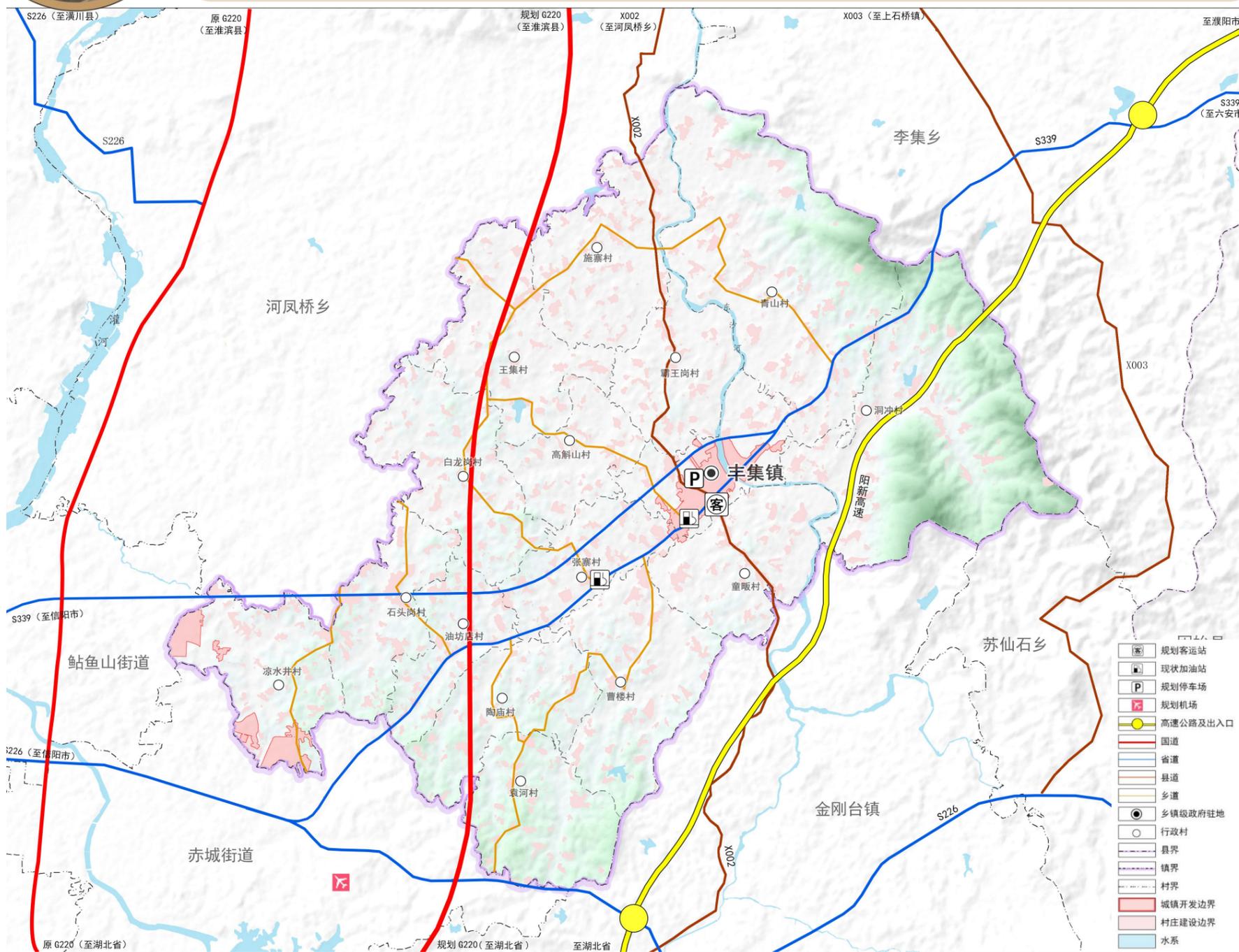
建立高速交通网络，实现区域快速交通串联。



规划构建“两横两纵”交通网络体系，形成结构合理、层次清晰、覆盖广泛的公路网。



规划保留升级二级客运站1个（丰集镇客运站）



镇域综合交通体系规划图

5.2 完善优质均衡的公共服务体系

强化设施共享，提升镇域设施服务效能

乡镇生活圈：5公里服务半径

为全镇居民服务的学校、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施等。

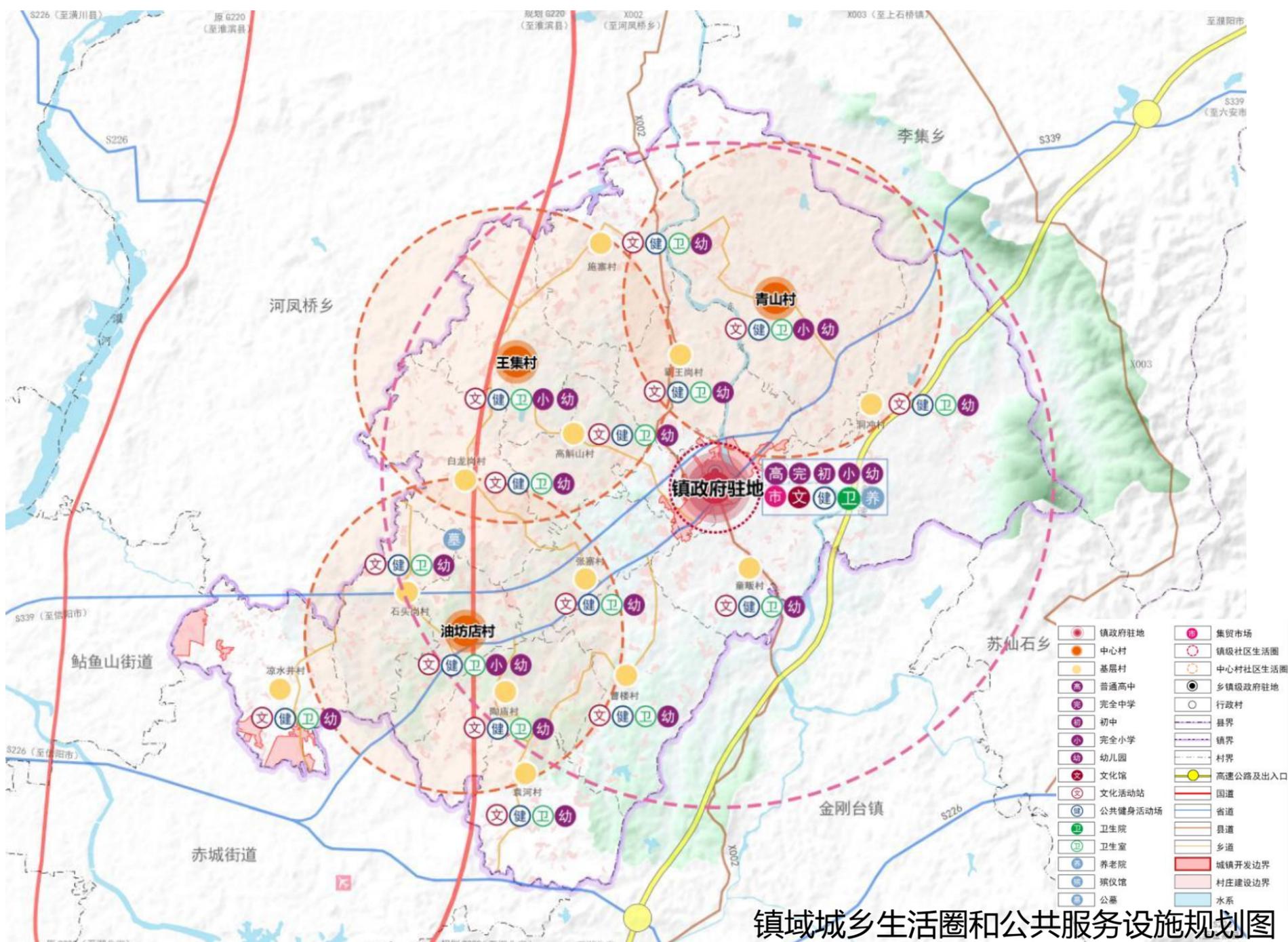
中心村生活圈：2公里服务半径

满足一定范围内居民生活所需的幼儿园、小学、体育设施等。

村庄生活圈

满足居民最基础需求的村委会、幼儿园、文化站、老年活动中心、村级活动室、健身场地、村医疗卫生机构、小卖部等。

等级分类	划定数量	配置体系
乡镇生活圈	1	丰集村
中心村生活圈	3	王集村、油坊店村、青山村
村庄生活圈	12	施寨村、霸王岗村、高斛山村、白龙岗村、石头岗村、凉水井村、陶庙村、曹楼村、洞冲村、童畝村、张寨村、袁河村



5.3 建设安全韧性的基础设施体系



供水：保障饮水安全

优化用水结构，健全“从源头到龙头”的供水系统，提高水资源利用效率，全面建设区域一体、安全高效的节水型城镇。



排水：强化污水处理

加强农村污水处理设施建设，完善污水管网收集系统，建设绿色循环、环境友好的排水系统，提升再生水的利用水平。



电力：保障电力供应

建设规模合理、适度超前的农村电网，提升电力系统抗压和应急恢复能力。满足城镇及农村地区负荷增长需求，依据变电站布点，合理规划 110 千伏高压配电网网架，消除配电网供电“瓶颈”，切实提高供电可靠性水平。



通信：提高光纤覆盖

聚力深耕5G基础设施，完善通信骨干网建设，积极布局数据中心及节点建设。搭建快递分拣中心，优化邮政线路，实现“村村通快递”，提高居民幸福感。



燃气：分区分级管控

构建清洁低碳、安全高效的能源体系，推进天然气等清洁能源替代煤、油等能源。至 2035 年，丰集镇燃气普及率达到 70%以上。



环卫：完善收运体系

逐步实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置，2035年，城乡生活垃圾无害化处理率达到95%。镇区生活垃圾统一收集无害化处理。各村垃圾采用“村收集、乡(镇)转运、县处理”的方式，各村设中小型垃圾收集设施。

06

文化传承 彰显城乡特色风貌

Cultural heritage Highlighting the distinctive features of urban and rural areas

6.1 保护传承历史文化

6.2 彰显城乡特色风貌



6.1 保护传承历史文化

历史文化资源丰富，文化底蕴浓厚

省级文物保护单位

峡口抗日忠烈墓

未定级不可移动文物

古墓葬

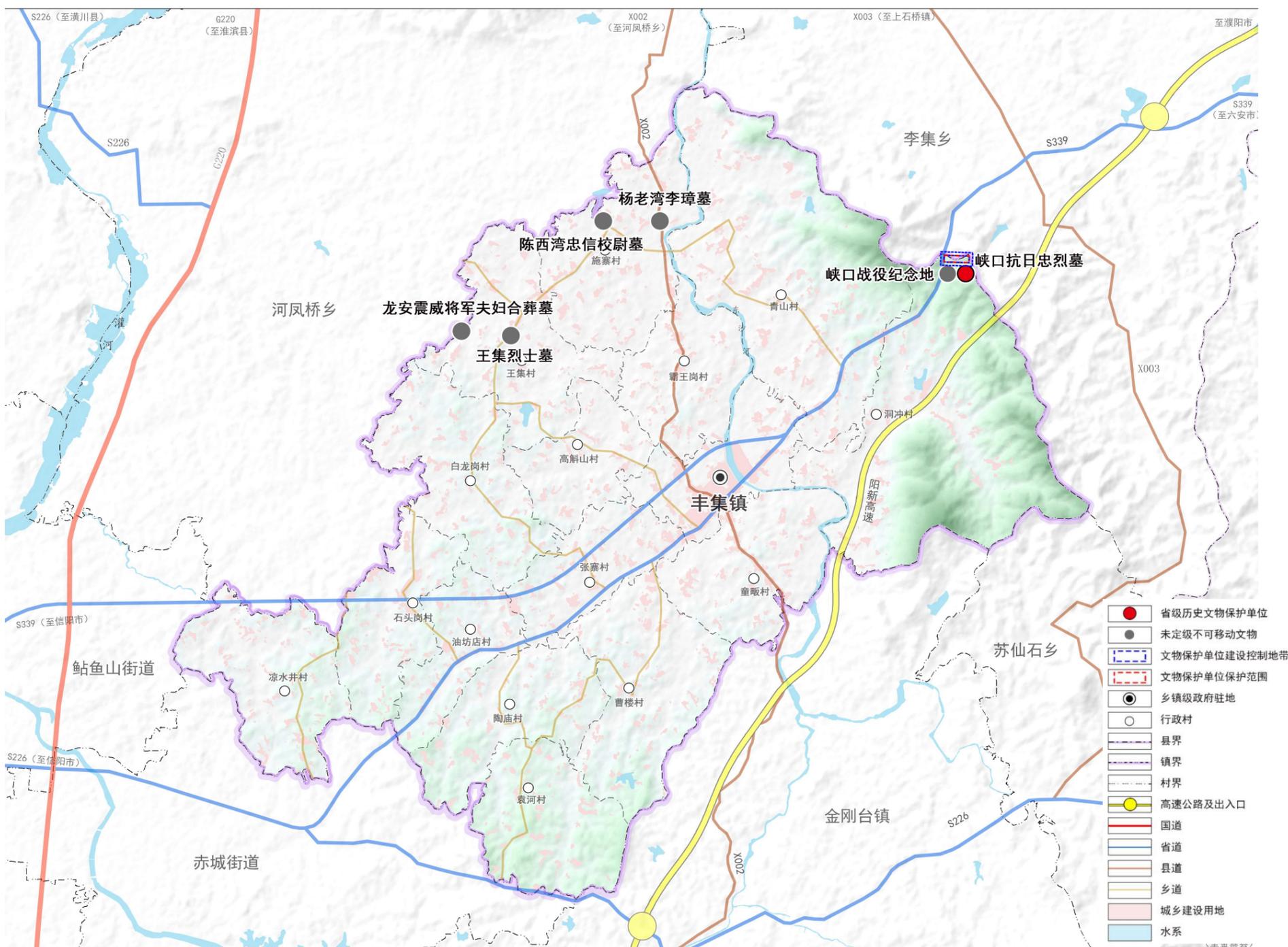
龙安震威将军夫妇合葬墓
陈西湾忠信校尉墓
杨老湾李璋墓

近现代重要史迹及代表性建筑

王集烈士墓
峡口战役纪念地

历史文化保护目标

坚持保护、利用与发展三者相互协调，促进历史文化保护与新型城镇化建设、文化旅游产业发展、城乡特色风貌塑造相结合，使历史文化得到传承和可持续发展。



6.2 彰显城乡特色风貌

构建“一带三区两廊道”的总体风貌格局

■一带：东沙河滨水景观带

凸显河谷滨水空间，打造滨水慢行步道，提升水岸景观吸引力

■三区：浅丘田园风貌区、农业景观风貌区、产城融合风貌区

凸显乡土特色、地形地貌与城镇特色

■两廊：城镇重要景观廊道

沿片区内对外通道及主干道通道构建片区特色风光展示面



07

集约高效 营建宜居美丽城镇

Intensive and efficient Building
livable and beautiful towns

7.1 优化镇区空间结构

7.2 提升公共服务设施水平

7.3 构建镇区绿地景观结构



7.1 优化镇区空间结构

构建“一心一带两轴三区”的镇区结构

一心

综合服务中心。以镇政府为中心，建设商贸服务、农副产品加工于一体的综合服务中心，深入挖掘镇区发展潜力。

一带

东沙河生态廊道

积极打造东沙河沿线生态廊道，提高镇区生态宜居品质。

两轴

城镇发展主轴 + 城镇发展次轴

沿丰集大道和英才路分别建设城镇发展主轴和城镇发展次轴

三片区

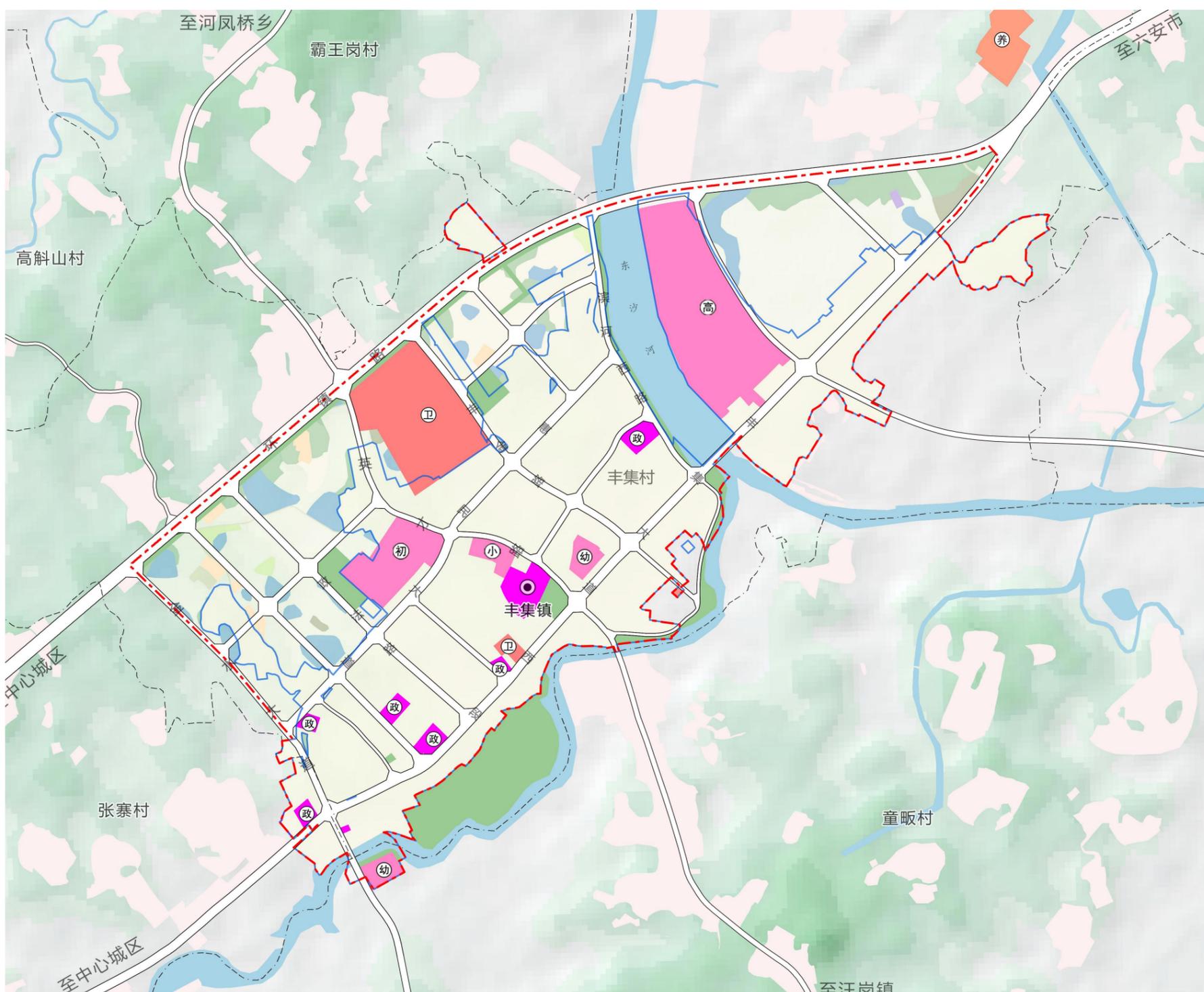
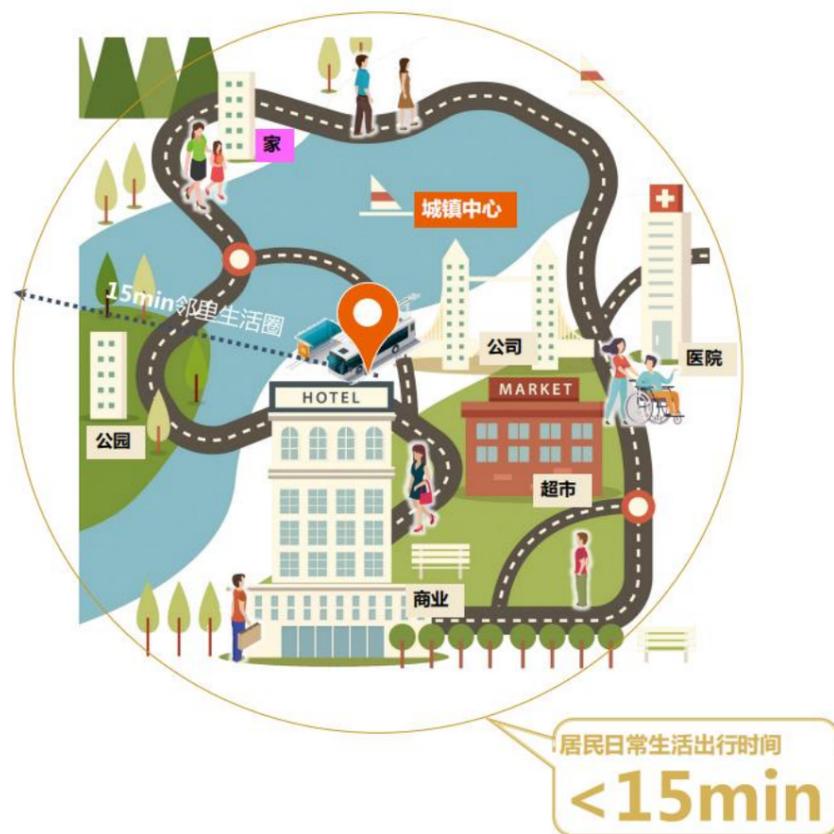
综合服务区、产业发展区、宜居生活区



7.2 提升公共服务设施水平

构建优质特色的多层次城镇服务体系

按照步行15分钟可达的要求，合理布局教育、文化、体育、医疗等共享设施，面向儿童和老人友好，形成一体化的“居住生活圈”单元，围绕宜居、宜养、宜学、易购，为百姓提供“一站式”的便捷服务。



7.3 构建镇区绿地景观结构

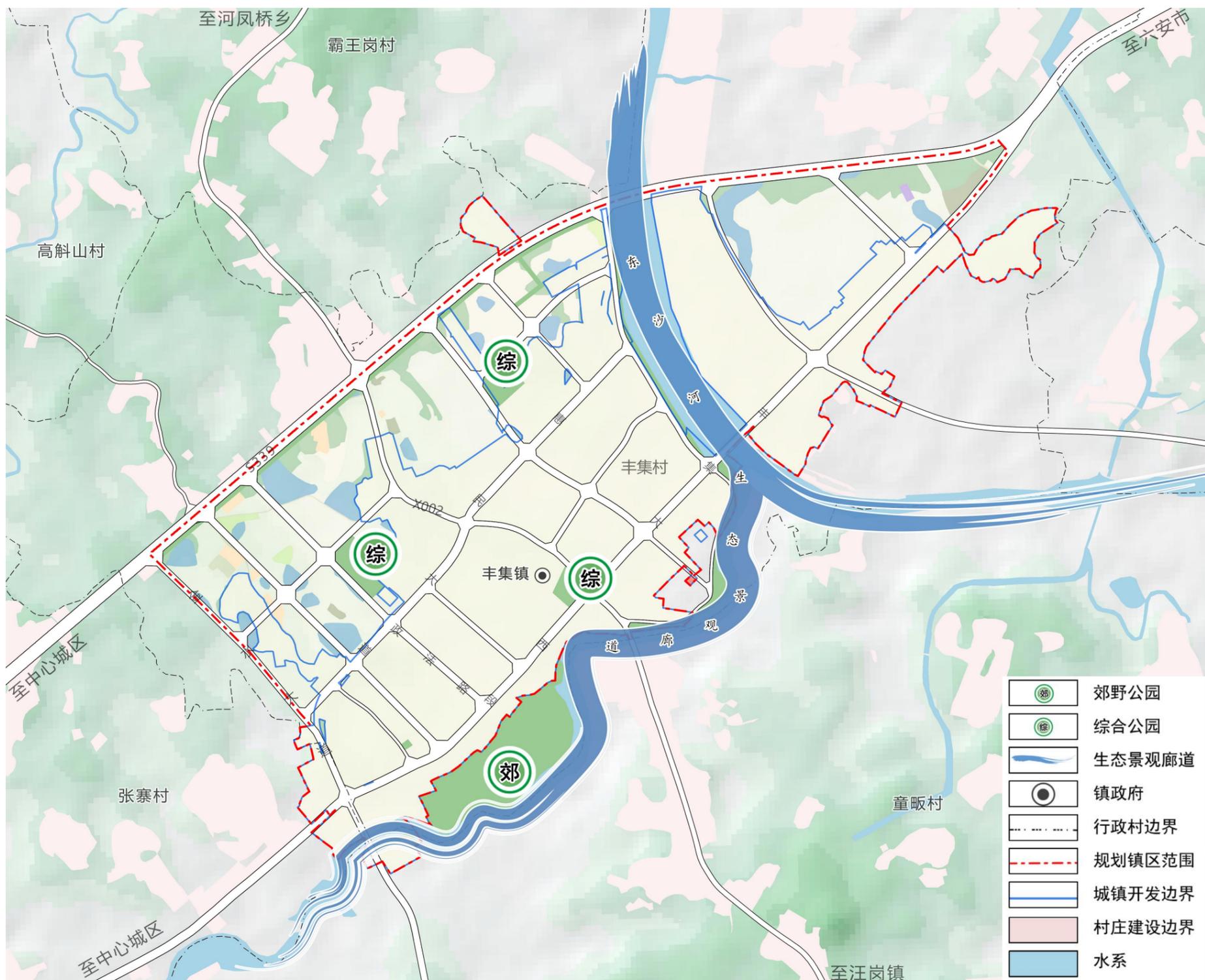
规划镇区形成“一廊多点”绿地空间布局

一廊

依托对现状东沙河生态资源和田园景观的打造，形成滨水生态景观廊道。

多点

规划多个生态公园和绿地广场。



镇区绿地系统和开敞空间规划图

08

国土综合整治 和生态修复

Comprehensive land
consolidation and ecological
restoration

8.1 推动国土综合整治

8.2 全域生态修复



8.1 推动国土综合整治

国土综合整治以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标，采取行政、经济、法律、工程和生物等措施，对田、水、路、林、村进行综合整治，对土地利用状况进行调整改造，对土地资源重新分配。

► 土地综合整治工程

规划至2035年，力争把丰集镇永久基本农田全部建成高标准农田。

规划期内，在青山村、油坊店村等区域实施农用地整治工程，统筹推进高标准农田建设、农业综合开发、耕地质量提升、以及农田基础设施和配套设施建设；在霸王岗村、白龙岗村等区域实施农村建设用地整治工程，盘活存量农村建设用地，并将产生“流量”指标用于农村基础设施和第三产业服务设施配套、农村新产业、新业态发展等用地安排；在凉水井村、王集村等区域实施耕地后备资源开发项目，进行土地平整、增施有机肥、铺设田间作业道路、新增灌溉排水设施等工程，有效增加耕地面积，提升耕地质量，拓宽耕地来源。



8.2 全域生态修复

按照保护优先、自然恢复的原则，系统修复生态环境，维育青山碧水阔田，保障生态可持续发展

► 生态修复工程

规划至2035年，做好镇域东北部和南部林地保护修复工作，开展公益林保护工程，推进造林绿化和建设用地还林工程建设。

规划期内，重点加强饮用水保护区保护，建设保护区标识、标志和隔离防护工程；定期对集中式地下水型饮用水水源补给区等区域环境状况开展调查评估，实施地下水污染修复试点工程；加强农村地区小型污水处理设施建设，全面整治农业面源污染，降低化学农药、化肥施用总量和强度。落实县级以及本规划确定的水体生态修复工程，开展东沙河河道综合整治工程，加强东北部和南部山地水土流失治理，重点建设内容为新建河道护岸、清淤疏浚、水土保持林工程、田间道路及截排水工程、拦沙工程、沟岸工程。



09

规划传导与 实施保障

Planning transmission and
implementation guarantee

9.1 强化规划传导

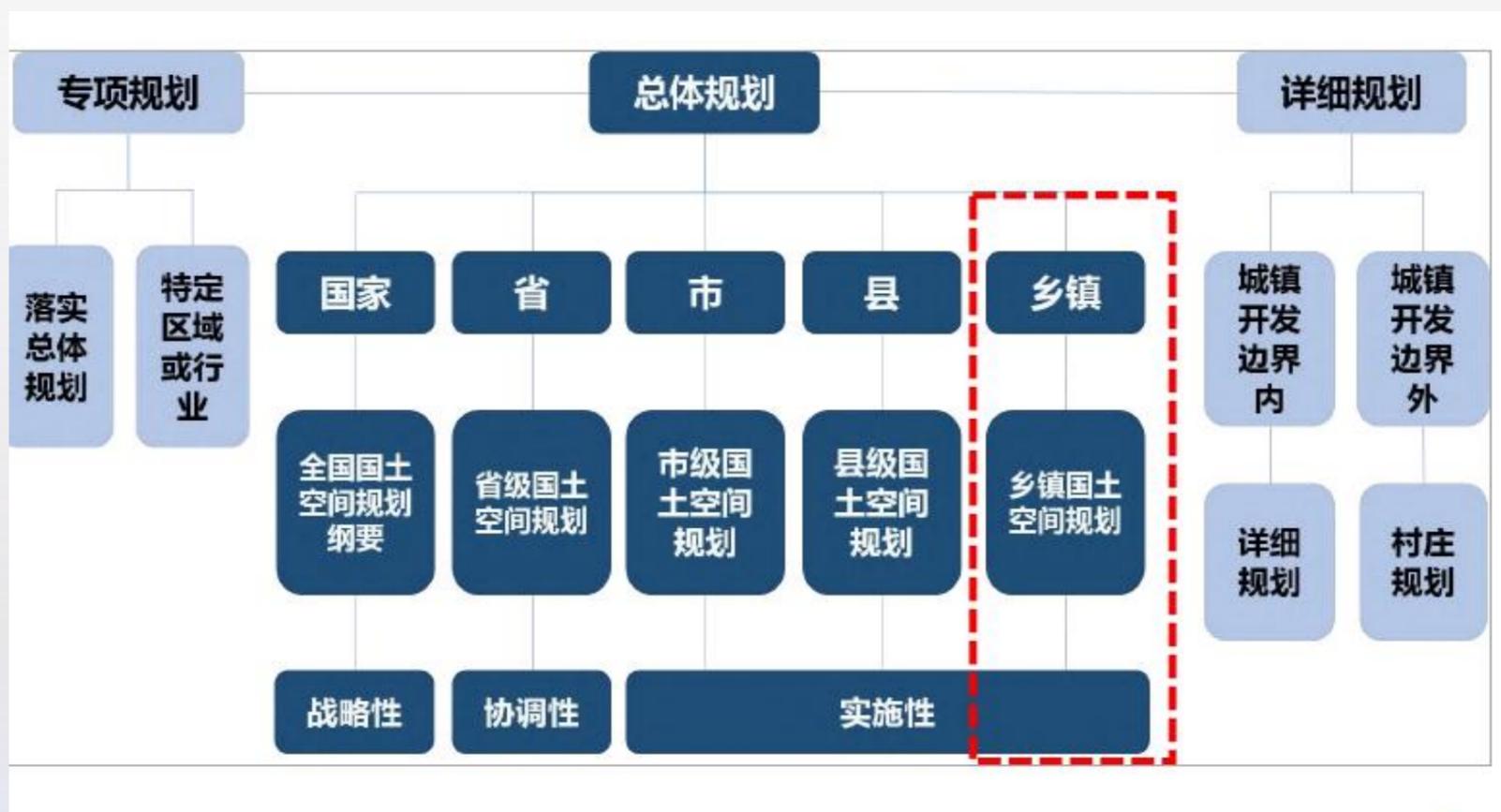
9.2 保障近期项目实施

9.3 实施保障机制

9.1 强化规划传导

建立“五级三类四体系”的国土空间规划体系

- 提出“五级三类四体系”的国土空间规划体系。乡镇国土空间规划是本级政府对上级空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。

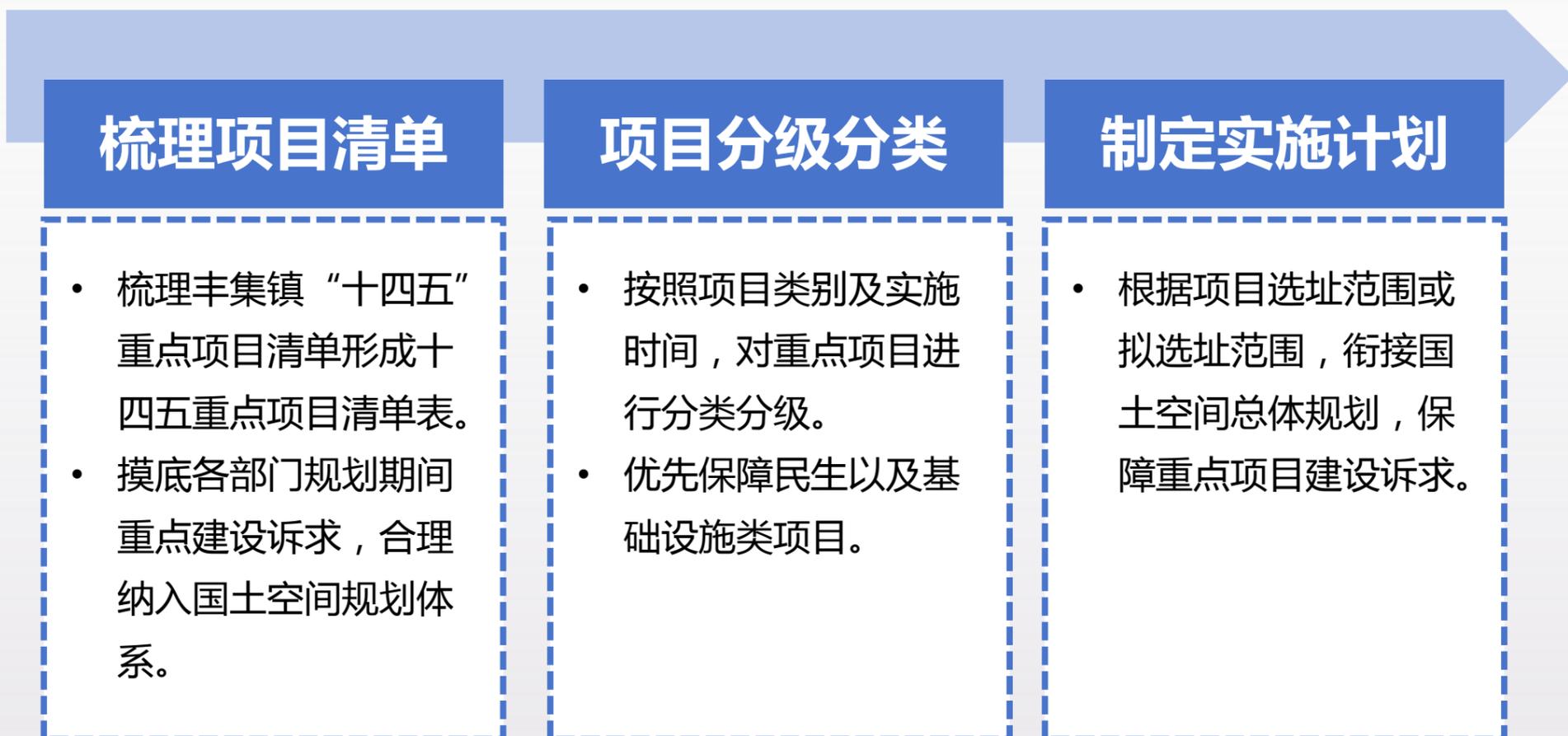


构建贯穿规划编制——实施——监管全过程的纵向和横向传导实施机制。



9.2 保障近期项目实施

民生优先、平台优先，衔接“十四五”规划，分类分级排定项目实施



9.3 实施保障机制

强化组织领导

制定国土空间规划实施主体责任制度

发挥人大、政协的监督作用

完善规划实施统筹决策机制

