

商城县汤泉池管理处国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公众征求意见稿】

汤泉池管理委员会

2025年5月

前言

为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大战略部署，促进汤泉池管理处经济社会发展，科学指导城乡建设，按照《河南省乡镇级国土空间总体规划编制导则（修订）》的要求，特编制《商城县汤泉池管理处国土空间总体规划（2021-2035年）》，以下简称本规划。

本规划是对上级国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是对全域所辖范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划以及实施国土空间规划用途管制的基本依据。

为广泛征求社会各界意见，凝聚公众智慧和共识，进一步提升《规划》的科学性和可实施性，现面向社会公众公开征询意见建议。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。

目录

01

规划总则

规划原则
规划期限
规划范围

02

目标定位

发展定位
发展目标

03

协调稳定的总体格局

统筹划定三条控制线
构建国土空间总体格局
优化农业生产格局
构建生态保护格局
优化产业空间布局
旅游发展规划
分类引导乡村有序发展

04

安全韧性的支撑体系

构建高效便捷的交通系统
提供全安全韧性的基础设施
域均衡优质的公共服务体系 建设

05

建设品质宜居的集镇区

交通规划
空间形态与风貌管控

06

彰显魅力的城乡特色风貌

完善历史文化保护体系
塑造特色魅力城乡风貌

07

国土综合整治和生态修复

生态修复

08

实施保障机制

规划传导落实
项目实施保障
实施保障机制

01

规划总则

1.1 规划原则

1.2 规划期限

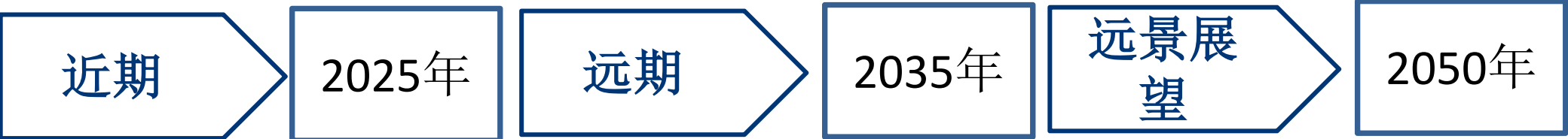
1.3 规划范围

1.1 规划原则

- 底线约束、节约集约
- 综合协调、绿色发展
- 因地制宜、突出特色
- 以人为本、强化实施

1.2 规划期限

本次规划基期年为**2021年**，规划期限为**2021-2035年**。



1.3 规划范围

本规划分汤泉池管理处全域和集镇区两个层次。

汤泉池管理处全域范围：即汤泉池管理处行政辖区范围，现辖汤泉池村和七里冲村，国土总面积16.45平方公里。

集镇区层次：汤泉池管委会驻地城镇开发边界范围，总面积47.72公顷。东至鲇鱼山水库，南至黄湾组，西至斗笠树组，北至陈湾组。



02

目标定位

2.1发展定位

2.2发展目标

2.1 发展定位

以汤泉池旅游度假为核心，打造温泉
疗养、精品民宿、美食体验等于一体
的复合型的温泉康养度假区。

2.2 发展目标

近
期

近期至2025年：各类空间管制控制线全面落地；建立生态功能区保护；农业产业格局得到优化，耕地保护指标保证落实；农林文旅产业融合逐步提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高；大别山温泉度假游首选打卡地特色名片基本形成。

远
期

远
期

远期至2035 年：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成商城县农林康旅产业融合示范地。

远
景

远
景

远景至2050年：全面实现“集特色种植、生态休闲、康养度假于一体的大别山农林康旅产业融合示范地”的发展目标，形成完善的现代化社会治理体系，人民生活富裕、经济开放发达、生态优美宜居。

03

协调稳定的总体格局

3.1 统筹划定三条控制线

3.2 构建国土空间总体格局

3.3 优化农业生产格局

3.4 构建生态保护格局

3.5 优化产业空间布局

3.6 旅游发展规划

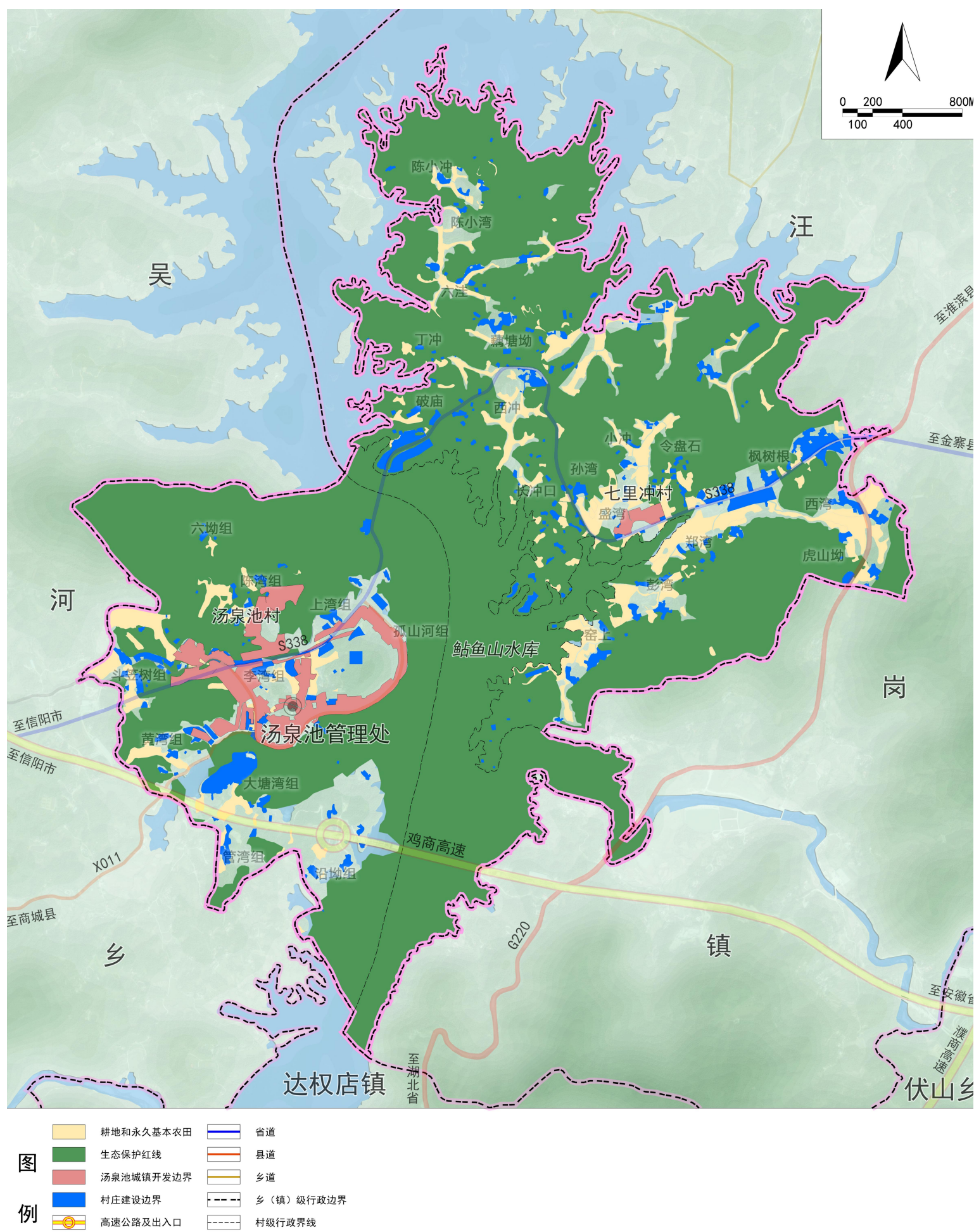
3.7 分类引导乡村有序发展

3.1 统筹划定三条控制线

永久基本农田：严格落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品供给，保质保量落实基本农田。

落实城镇开发边界：落实上位规划确定的城镇开发边界。

落实生态保护红线：汤泉池管理处生态保护红线主要包括河南大别山国家级自然保护区和河南信阳金刚台国家地质公园。生态保护红线的功能类型为水源涵养、水土保持。



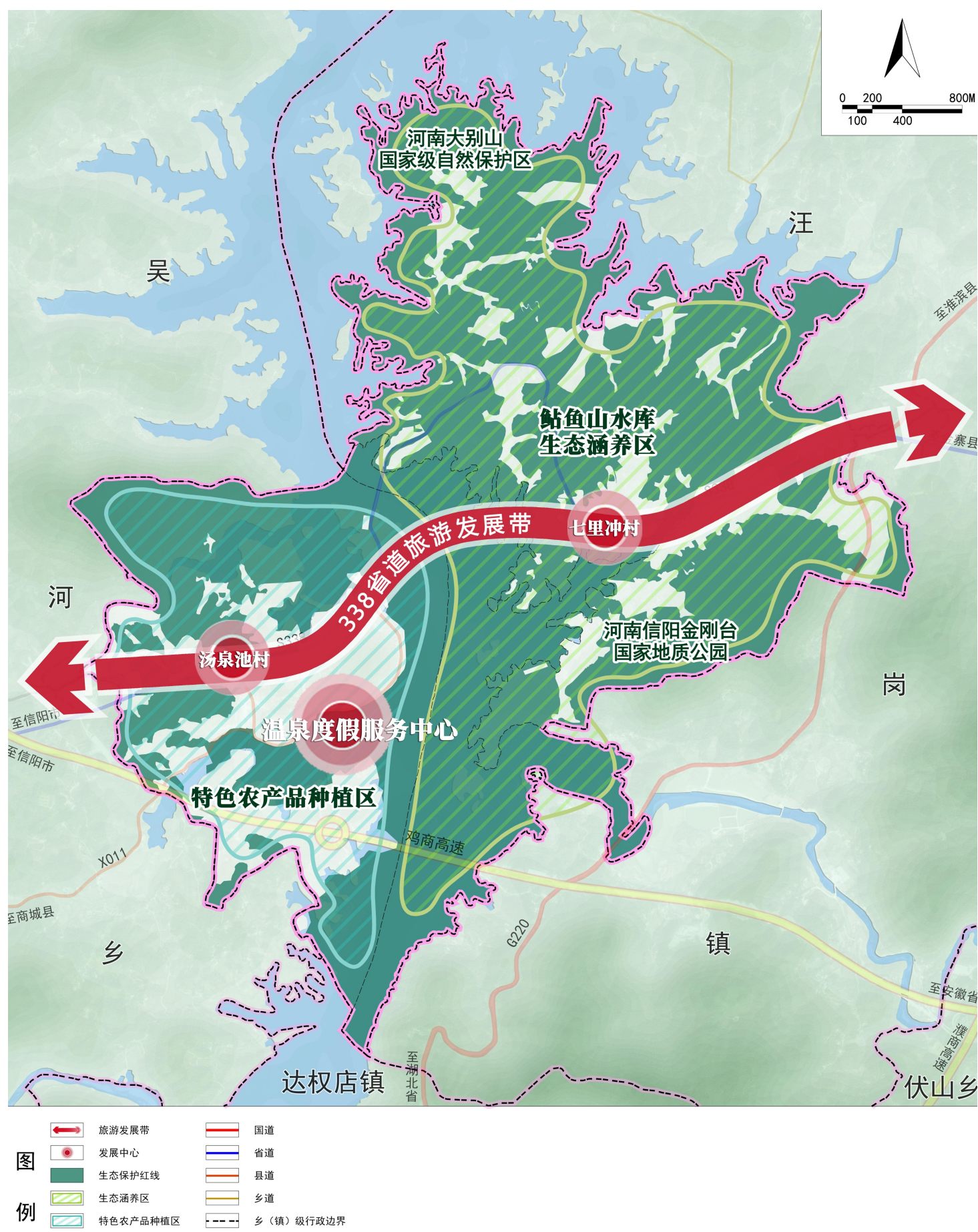
3.2构建国土空间总体格局

构建“一心一带两区”的一水两岸的总体格局。

一心：做强温泉度假服务中心，提升旅游服务辐射带动作用。

一带：充分发挥交通廊道对汤泉池管理处发展的引导作用，强化省道338构建的旅游带，融入到县域构筑的环鲇鱼山水库绿道中。

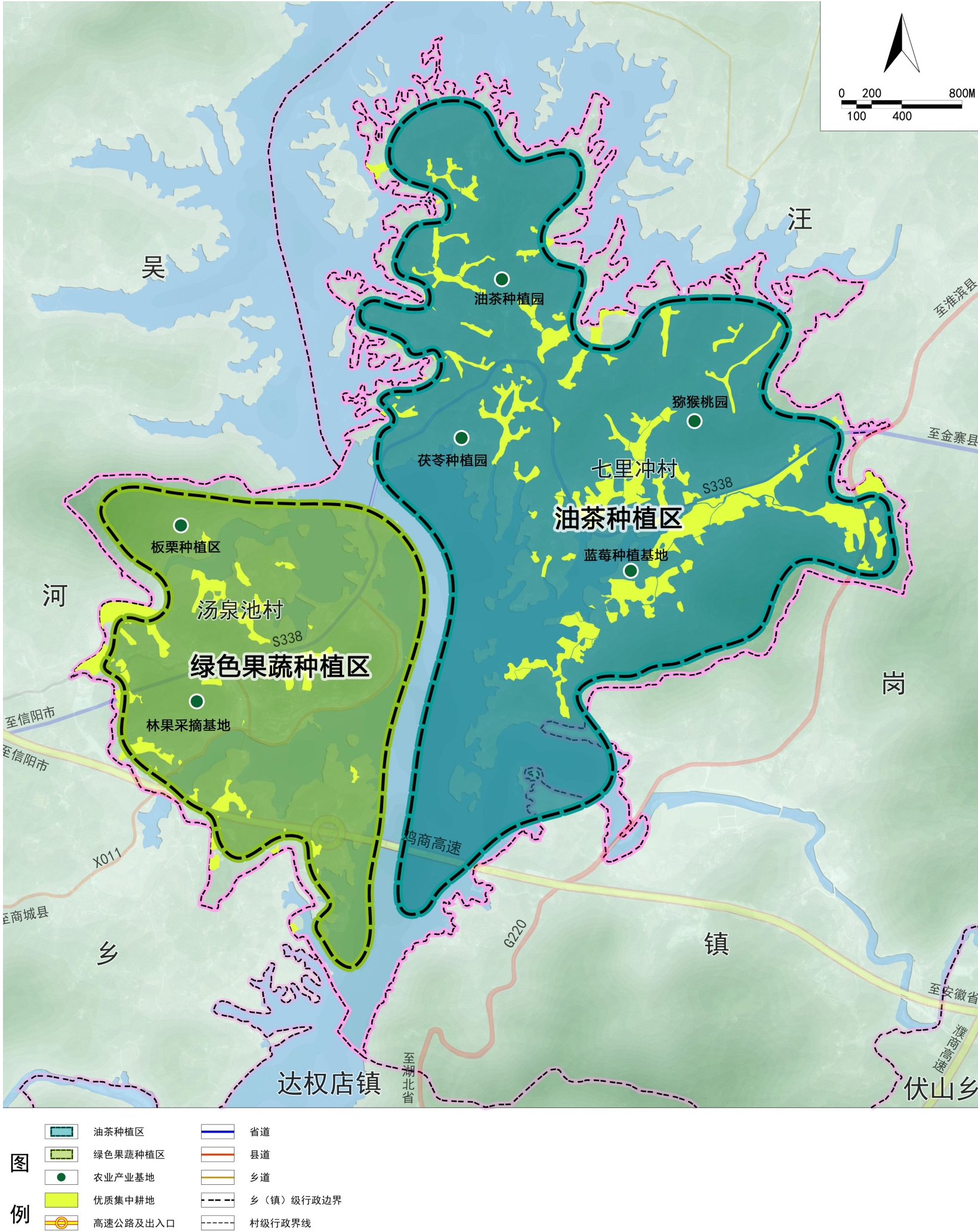
两区：分别为鲇鱼山水库生态涵养区和特色农产品种植区。



3.3优化农业生产格局

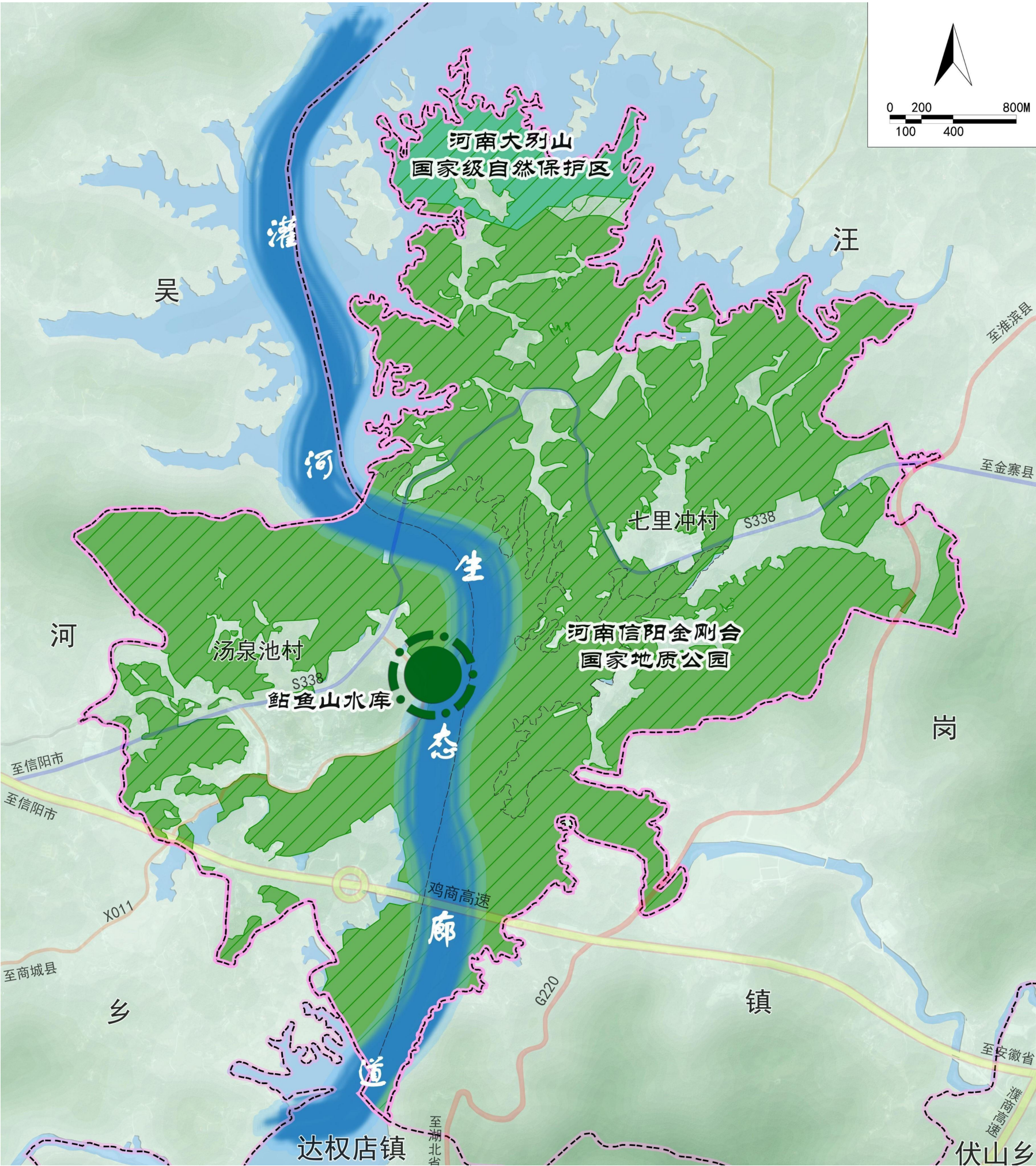
构建“两区多基地”的农业空间格局。

西南区域依托温泉度假旅游重点发展林果种植，包括板栗、蓝莓等种植基地。东北区域依托现状形成以种植油茶为主农业空间，包括油茶种植、中草药种植等。



3.4构建生态保护格局

尊重自然地理格局，以山水本底和生态保护红线为基础，基于山地水系框架和资源要素分布特征，统筹山水林田湖草等各类要素，构建“一核一廊一屏”的生态空间格局。



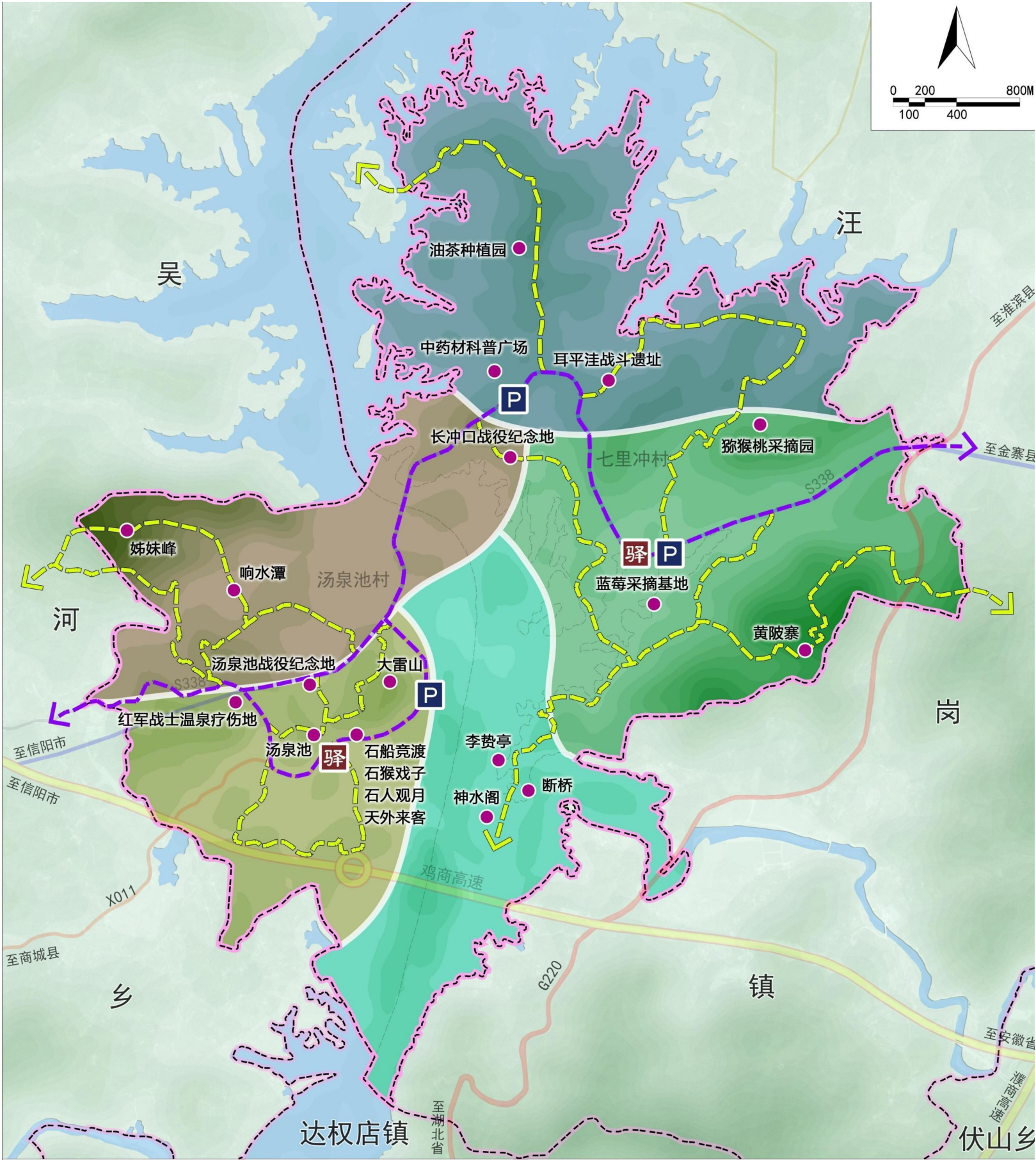
一核

一
帶

两片

3.6旅游发展规划

序号	分区	主要功能	景观特征
1	温泉度假区	疗养、温泉休闲活动	温泉资源
2	沿湖休闲区	野营、野外拓展等活动	鲇鱼山水库风光
3	红色文化教育区	研学教育活动	红色文化资源
4	乡野旅游区	攀登、骑行、寻古探幽等活动	山林地貌、植物景观
5	生态农业区	观光采摘、体验农事	特色农业种植



3.7分类引导乡村有序发展

城郊融合类

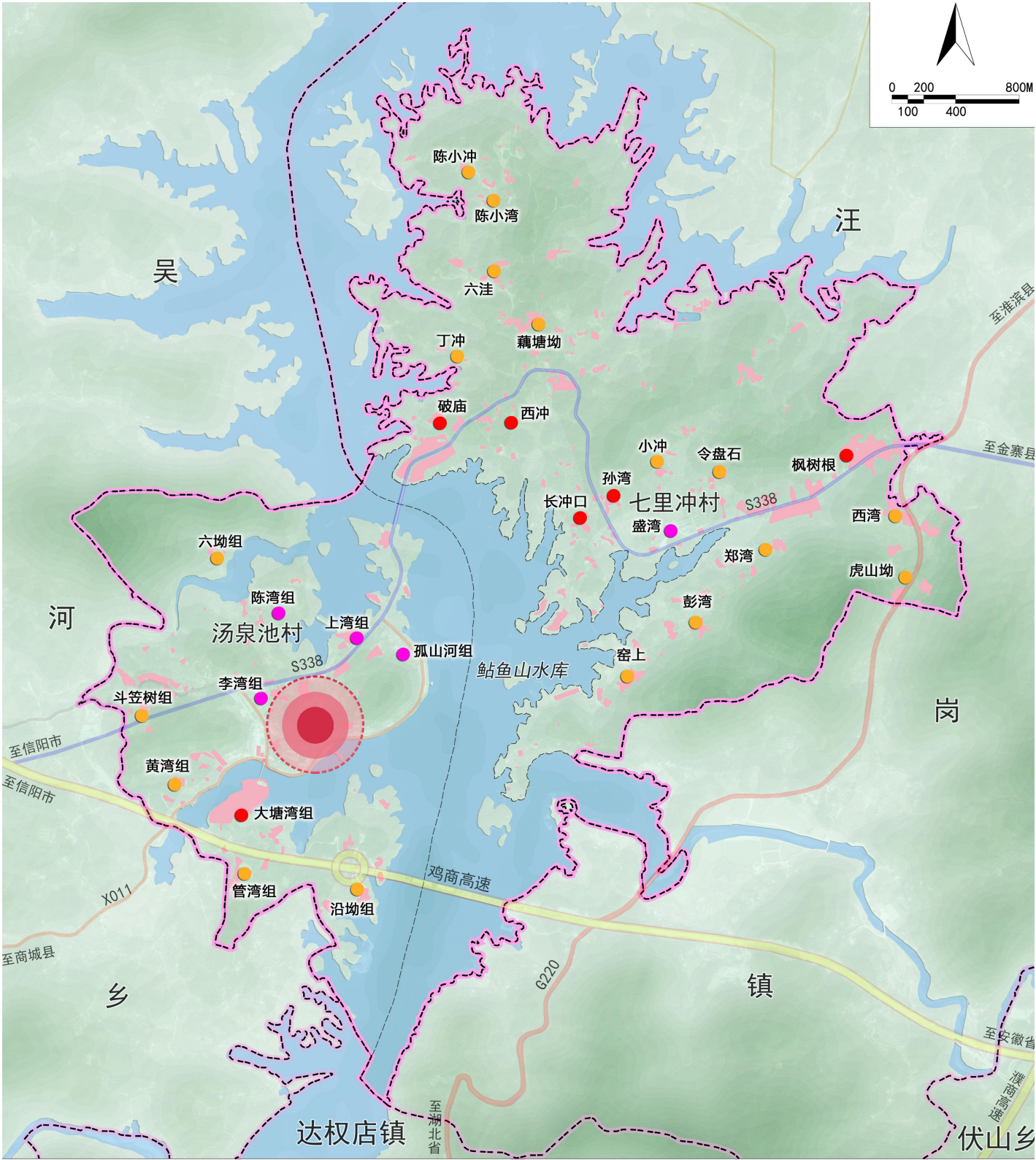
村庄改造中的道路、排污、环卫等市政基础设施和供水、供电、供气等公用设施建设，按照社区的标准配置。

集聚提升类

统筹安排生产生活设施，提高资源配置效益，鼓励其深入开展土地综合整治，大力推进村庄改造和宅基地整理，积极盘活存量建设用地。根据功能定位和村庄建设规划，全面推进村庄内路、水、电、绿化及垃圾处理、污水治理等基础设施，进一步提升基础设施建设水平。

整治改善类

以整治环境、提升设施为主，保留原住宅风貌，进一步修缮改造，根据人口规模分级配套水电环卫等基本设施，实现村庄的原址更新。并开展土地综合整治，重点推进空心村治理。



图例

04

安全韧性的支撑体系

4.1构建高效便捷的交通系统

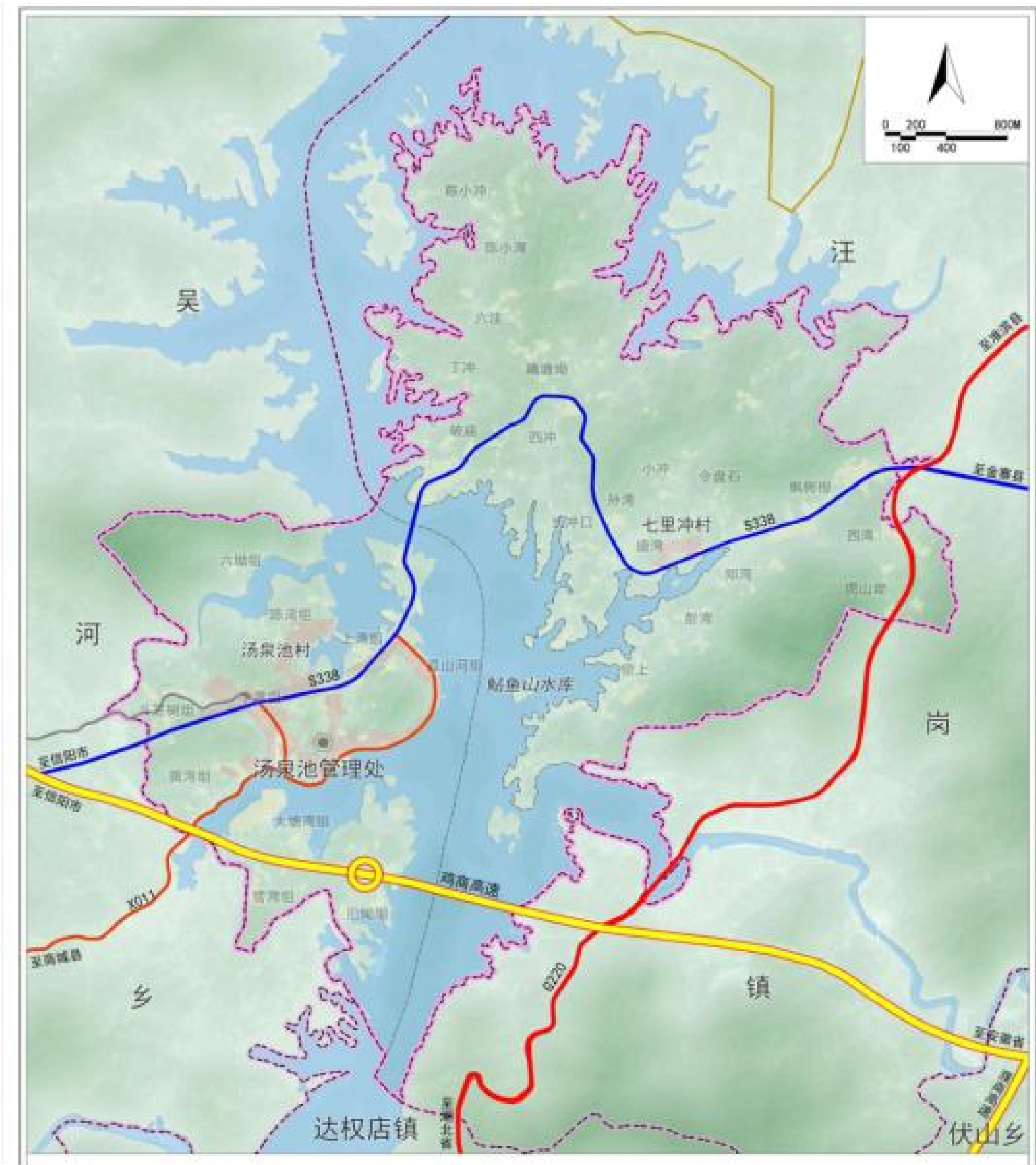
4.2建设安全韧性的基础设施

4.3提供全域均衡优质的公共服务体系

4.1构建高效便捷的交通系统

落实上位规划确定的重大交通，规划新建鸡商（大别山）高速，省道S338道路等级提升为二级，打造为交旅融合旅游示范路，新建县道X011，连接滨湖路，着力打造旅游公路。

利用现状农村道路，提升道路通达性级道路等级，打通与景区的串联通道，构建旅游支线。



4.2建设安全韧性的基础设施



供水工程

构建城乡一体、覆盖全域的供水体系，保障应急水源，建设节水型社会。规划至**2035**年，实现安全饮用水覆盖率**100%**，生活饮用水水质达到国家现行的饮用水水质标准。



排水工程

完善污水处理体系，推进污水处理效能提升。排水工程采用雨、污水分流制。集镇区污水以集中处理为主，居住分散及规模较小的村庄污水以分散处理为主。



供电工程

构建多电源支撑、各级电网协调发展的城乡智能电网，提高供电的安全性和可靠性。增强区域电力供应，积极引入风电、光电等可再生能源，提高可再生能源比例。落实上位规划，异地新建一座35KV变电站（2×10兆伏安）。



通信工程

逐步完善邮政分支机构功能，规划集镇区设置一处邮政所，在七里冲村建立村级邮政代办所，办理相关的邮政业务。



环卫工程

保留现状垃圾转运站，近期以袋装混合垃圾收集为主，远期逐步过渡到垃圾分类收集和回收利用，实现“户定点、组分类、村收集、镇转运、县处理（分区）”的无害化垃圾收运处理模式。

4.3提供全域均衡优质的公共服务体系

教育设施：随着近几年生源逐年减少，人口规模和现状学校建设情况，将现状集镇区小学改建为旅游服务设施，将七里冲村小学教学点改建为综合服务设施，供幼儿园、娱乐设施等复合利用。

文体设施：集镇区建设文化中心。七里冲村配建1处涵盖文化活动室、农家书屋、老年活动室等功能的文化大院。

医疗及社会福利：集镇区设置标准化卫生院和社区服务站；各行政村建设一个卫生、计生、防疫“三位一体”的卫生室，医护人员及医疗设备的配置达到河南省村卫生室规范化建设标准。规划在集镇区建设休闲疗养基地。

旅游服务设施：规划设置旅游服务中心位于省道与滨湖路交汇处，集旅游接待、形象展示等综合业务于一体，为游客提供旅游咨询、旅游区展示等一站式服务。

05

建设品质宜居的集镇区

5.1 交通规划

5.2 空间形态与风貌管控

5.1 交通规划

对外交通

集镇区对外交通主要省道338道路和县道011，连接滨湖路。

主干路

规划滨湖路为区内主干路，红线宽度为15米，与省道338构成集镇区的环状路网。

次干路

次干路主要为集散和分流主干路交通，是不同土地利用的交通集散道路。

支路

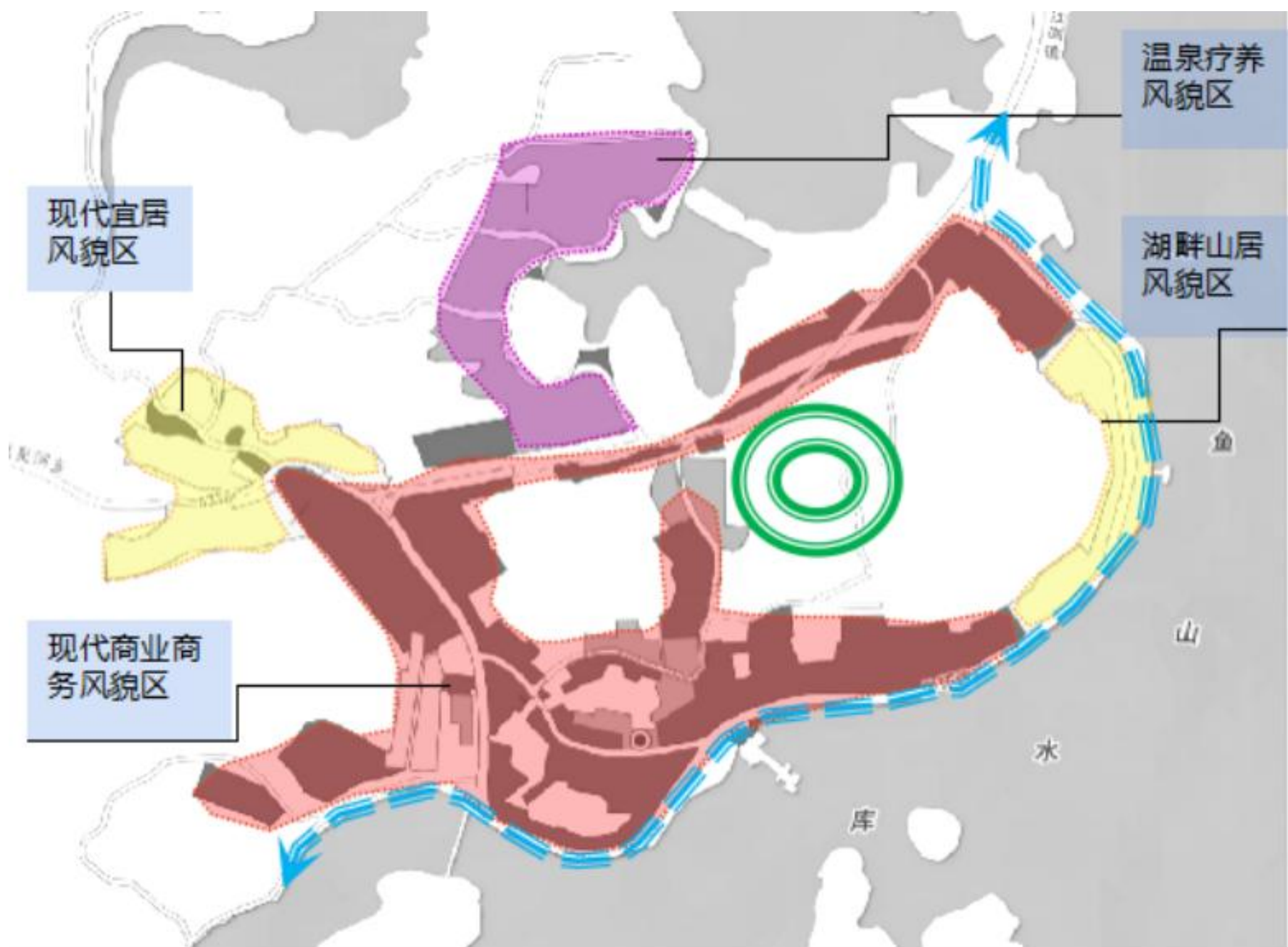
直接服务于地块的交通集散。红线宽度为8米。根据服务用地的需求，规划建设支路网，改善区内道路系统的微循环，形成与干路网的有机衔接。



5.2空间形态与风貌管控

依托汤泉池区自然地理条件，构筑“鲇鱼湖滨，产城相融”的城镇景观特色风貌，从点、线、面即景观节点、景观轴线、景观风貌区三个方面来塑造景观系统。

形成“四个景观风貌区、一条景观轴线、一个景观中心、多个景观节点”城镇风貌格局。



06

彰显魅力的乡村风貌

6.1完善历史文化保护体系

6.2塑造特色魅力城乡风貌

6.1完善历史文化保护体系

汤泉池管理处拥有红色文化遗址，均为尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物。

历史文化保护体系：历史文化遗存保护总体以“以人为本，积极保护、促进复兴，协调发展”为原则。在保护文物古迹中，应注意整体的保护历史文化环境、自然和生态环境，突出重点，形成点、线、面相结合的历史文化体系。

历史文化空间格局：保护好汤泉池管理处的优秀历史文化遗产及其历史环境，继承和弘扬民族与地方优秀传统文化，提升保护水平，保存历史文化符号，留住乡村记忆，打造中国画村。

历史文化活化利用：结合发展旅游产业的契机，深挖游客的乡土情怀，提升服务水平，塑造传统文脉，打造高质量的节日民俗文化产品，提升管理处的旅游吸引力。



6.2塑造特色魅力城乡风貌

风貌总体定位

汤泉池管理处以山、水、林、湖自然格局为本底要素，统筹城乡风貌与自然风貌关系，因地制宜，确定全域景观风貌总体定位：“灵动山湖城，山水会客厅”。

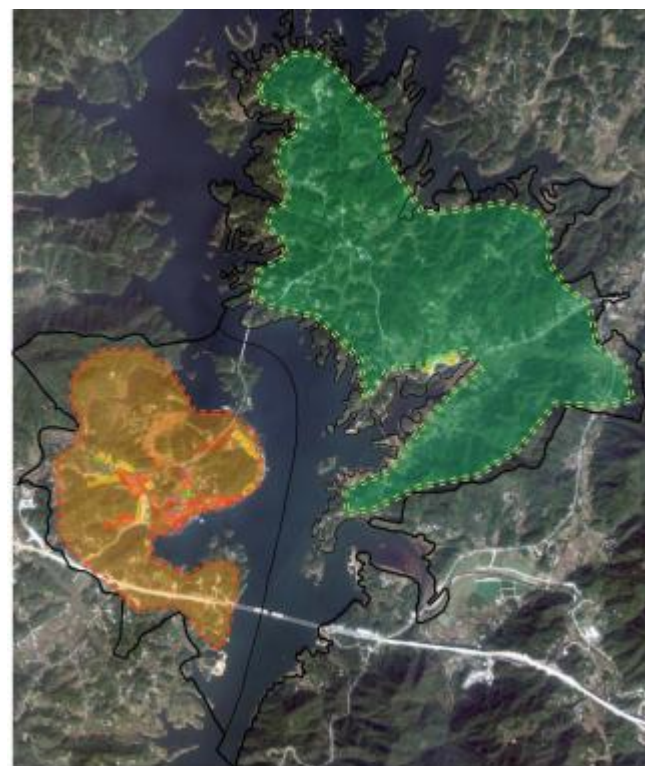
景观风貌分区

古风新韵风貌区:

位于集镇区，规划对建筑风貌、街巷格局进行适度恢复。打造传承豫南传统文化和风貌的生态旅游镇。建筑色彩以青灰、白、灰瓦等豫南民居传统色彩为主，商业和公共建筑形式以改良式的豫南风格为主，多层居住建筑应加入豫南民居元素。

生态田园风貌区:

位于东北部七里冲村，结合现状山岭本底，突出“亲山近水”的生态田园风貌特色。建筑风貌以宜人、精致、简洁明快的现代或新中式风格为主，局部可加入豫南民居文化符号。





07

国土综合整治和生态修复

7.1生态修复

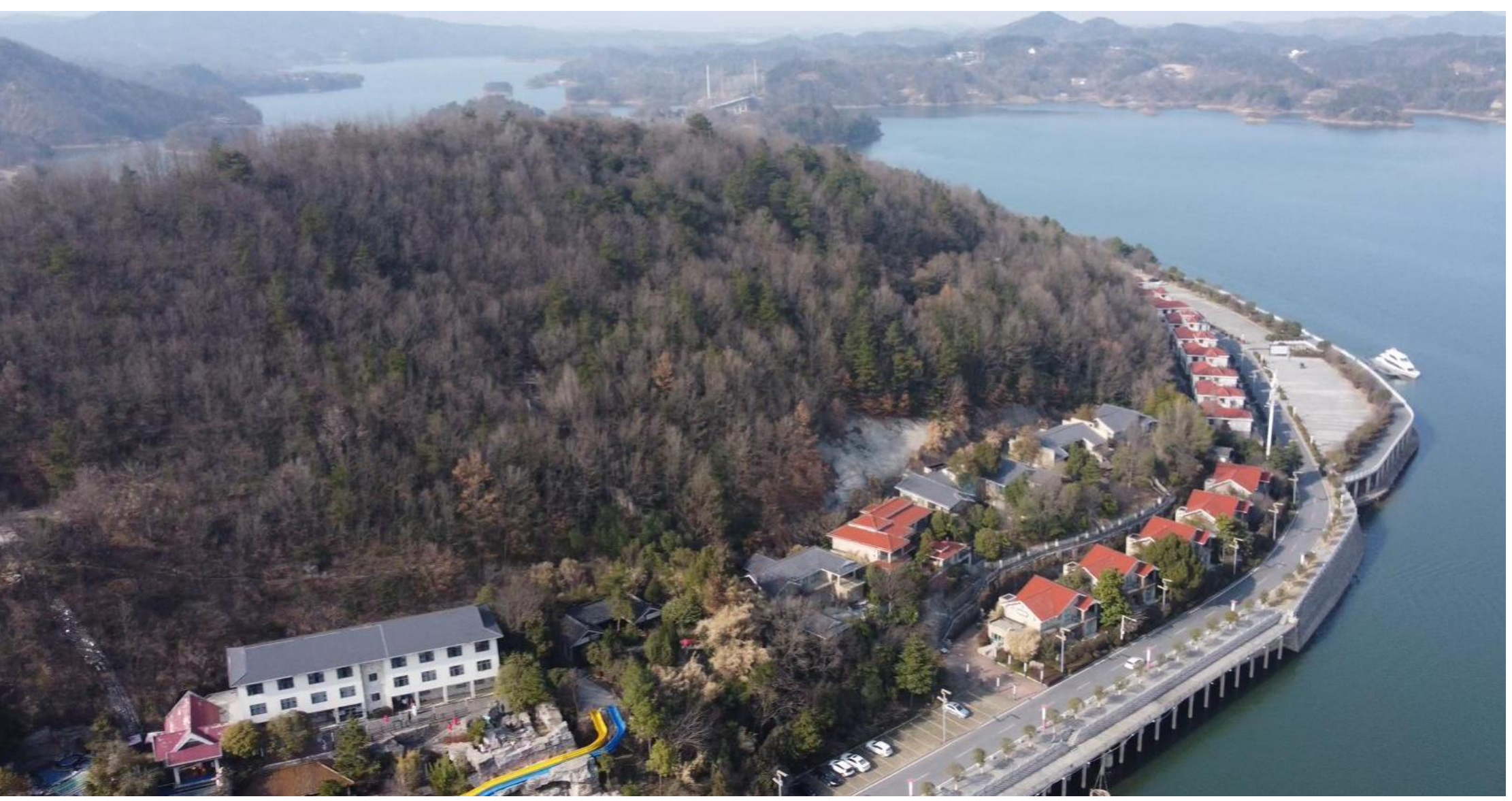
7.1生态修复

按照保护优先、自然恢复为主、生态修复为辅的原则，加强天然林和生态公益林等基本林地保护，加快推进国土绿化，推动生态林建设，保护修复破损山地，提高林草植被覆盖度。

拟开展3个重点项目，分别为珍稀乡土树种栖息地保护工程、森林防护林体系建设、森林抚育工程。

实施重点工程：在汤泉池村、鲇鱼山水库、七里冲村自然保护区和地质公园开展植物多样性保护工作，促进乡土植物的回归利用，增加植物多样性，优化绿地结构，促进鸟类等野生动物在各类绿地中的栖息和繁衍。林地封禁，低质低效林地改造；开展人工防护林建设，封山育林；完成中幼林抚育。

改善水环境质量，形成生态安全屏障。开展鲇鱼山水库上游治理，实施防洪除涝，疏通河道，全面提高河道防洪除涝能力，形成较完整的防洪屏障，采取自然恢复与人工抚育相结合，加强林草植被的保护和建设，减少土壤流失量，防止土壤进一步沙化，保护土壤生态安全，增强水土保持功能，稳步提升生态系统的质量和稳定性。



08

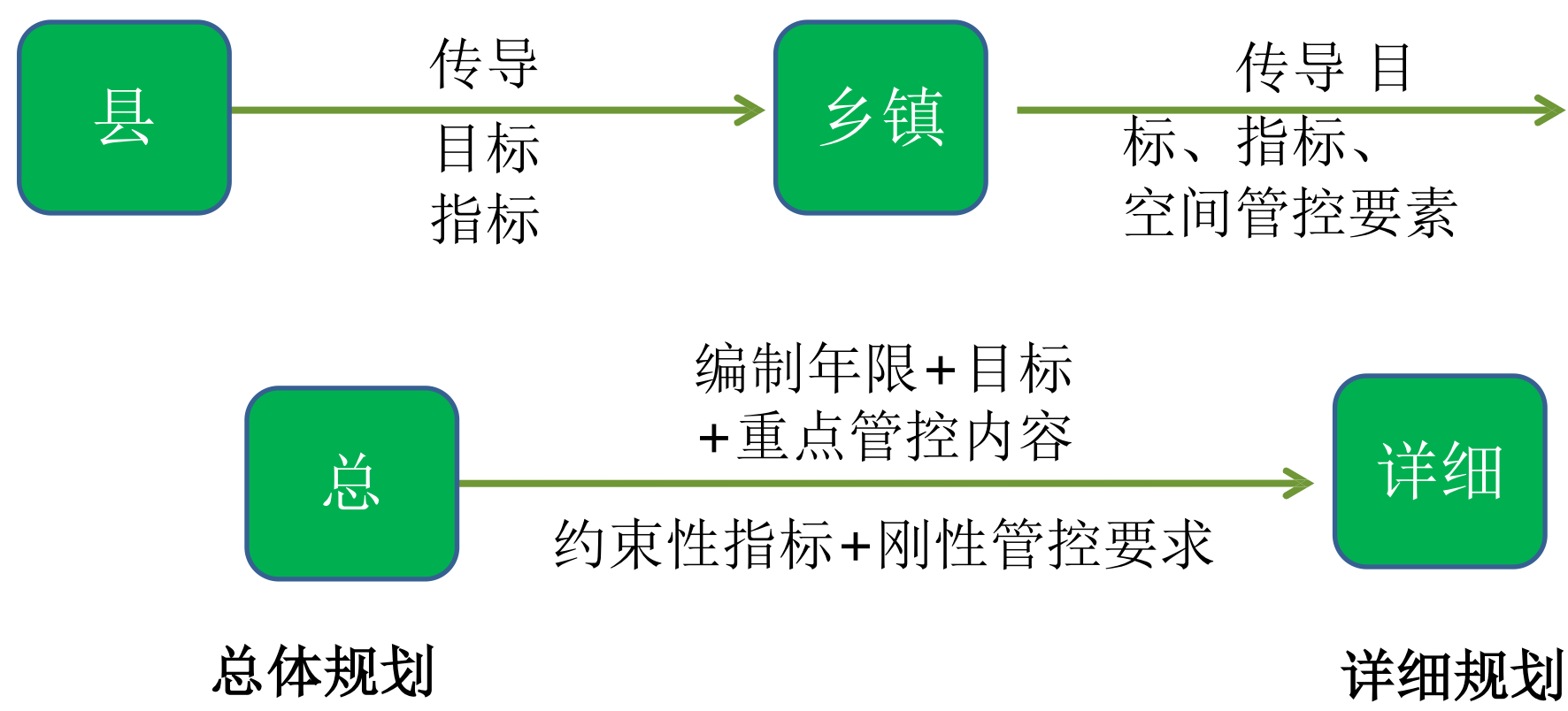
实施保障机制

8.1 规划传导落实

8.2 项目实施保障

8.3 实施保障机制

8.1 规划传导落实



8.2 项目实施保障

建立完善镇村协同联动实施机制，建立乡镇统筹、村庄落实的实施机制，分解落实总体规划确定的目标任务。

按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。优先保障民生及基础设施类项目。

按照“项目跟踪规划走、要素跟着项目走”的要求，根据国土空间规划，精准策划基础设施、产业发展、公共服务、民生设施、乡村振兴等规划实施项目，并根据项目加强要素保障。

8.3 实施保障机制



建立信息平台



实施监督机制



公众参与机制