

商城县黄柏山管理处国土空间总体规划 (2021-2035年)

【征求意见稿】

河南省国有商城黄柏山林场
2025年5月

前言

黄柏山管理处位于河南省信阳市商城县东南部，距商城县城60公里。东临安徽金寨县，南与湖北麻城毗邻，西与长竹园乡接壤，北与达权店镇相连，**地理位置独特，素有“鸡鸣闻三省”之称。**

《商城县黄柏山管理处国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大战略部署，促进黄柏山管理处经济社会发展，科学合理指导城乡建设，按照《河南省乡镇级国土空间总体规划编制导则（修订）》的要求，特编制《商城县黄柏山管理处国土空间总体规划（2021-2035年）》。本规划是对上级国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是对全域所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划以及实施国土空间规划用途管制的基本依据。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准

01 规划总则

指导思想
规划原则
规划期限
规划范围

02 定位与目标

发展定位
发展目标

03 总体格局

构建总体格局	生态保护格局
严格落实三线	产业空间布局
农业生产格局	村庄分类布局

04 支撑体系

综合交通体系
公共服务设施
基础配套设施

05 集镇区规划

空间结构布局
空间形态与风貌管控

06 城乡风貌

历史文化保护
特色景观风貌

07 土地综合整治和生态修复

土地综合整治
生态修复

08 实施保障机制

规划传导
实施保障



01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围

1.1指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，学习领会习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，全面落实中央、省委、市委、县委经济工作会议部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，发挥黄柏山天然氧吧、生态旅游、宗教文化等优势，全面推进乡村振兴和经济社会高质量发展。

1.2规划原则

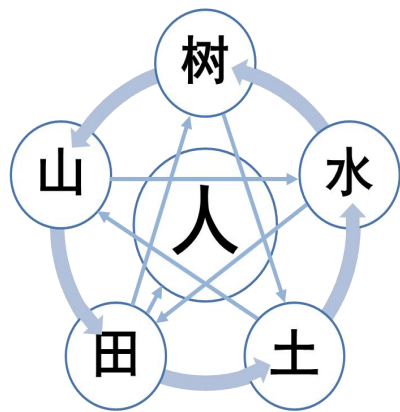
底线约束、节约集约

因地制宜，注重特色

以人为本，市场导向

广泛参与，综合协调

分期建设，稳步发展



1.3规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021-2035年。

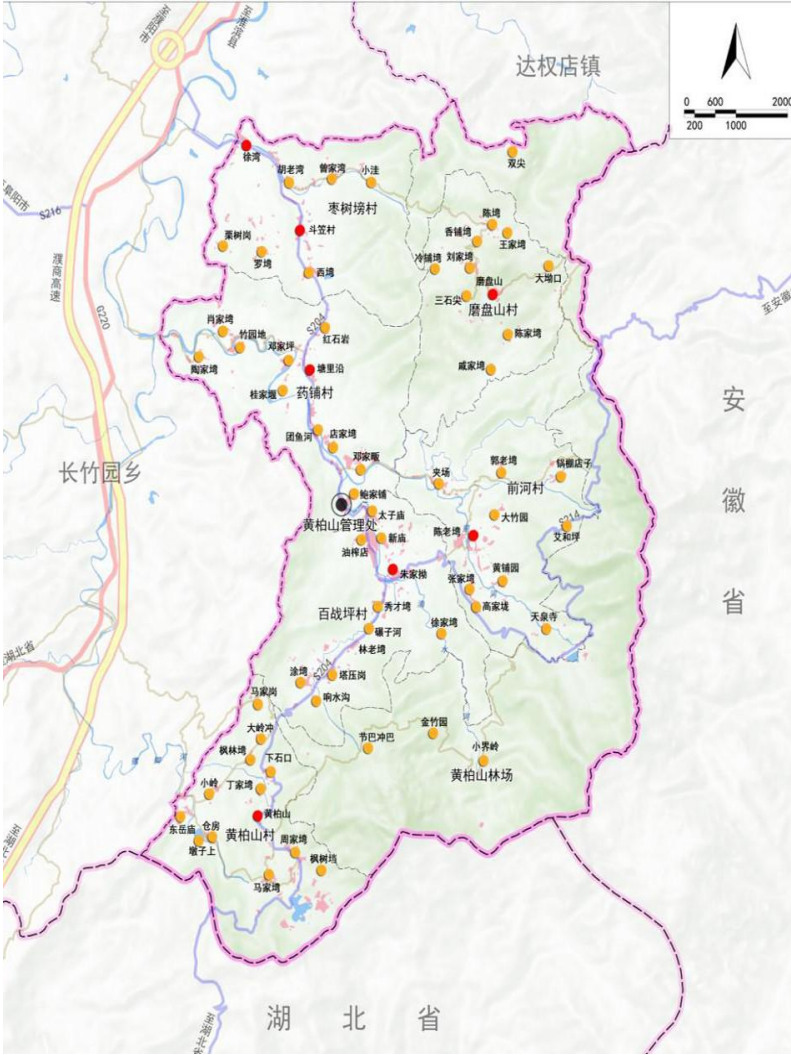
近期	2021-2025年	远期	2026-2035年	远景展望	2050年
----	------------	----	------------	------	-------

1.4规划范围

本规划分黄柏山管理处全域和集镇区两个层次。

黄柏山管理处全域范围：即黄柏山管理处行政辖区范围，包括黄柏山村、前河村、百战坪村、药铺村、枣树榜村、磨盘山村等六个行政村。

集镇区范围：黄柏山管委会驻地村庄建设边界范围，。东临灌河支流滴水河，南至黄柏山国家森林公园停车场，西至百战坪村油榨店村民组，北至药铺村鲍家铺村民组。



02 定位与目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.1 发展定位

发挥黄柏山森林覆盖率高、特色种养业丰富、宗教文化等优势，以黄柏山景区为核心，发展生态旅游、森林康养、文化教育、休闲娱乐与民宿度假，将黄柏山管理处总体发展定位为：

大别山核心景区 商城县旅游示范区
宜居宜游的生态旅游型森林特色小镇

2.2 发展目标

2025年

近期

在保护森林资源的基础上，重点开展近期建设项目，加大景区宣传力度。完善基础设施和服务设施建设，解决进入景区道路拓宽、生态停车、住宿、餐饮、公厕、通讯、消防水池等设施不足等问题，为建成国家级森林康养基地（现为省级森林康养基地）打好基础。

2035年

远期

继续建设必要的接待服务设施，形成较完备的森林公园生态旅游系统、旅游经营管理系统进一步丰富森林植被景观，提升森林公园森林风景资源，进一步完善生态环境保护设施，保持并提高良好的生态环境，将森林公园建设成为全国知名森林公园和生态旅游目的地。旅游产业发展进一步带动周边村民就业，实现乡村振兴。

03 总体格局

3.1 构建总体格局

3.2 严格落实三线

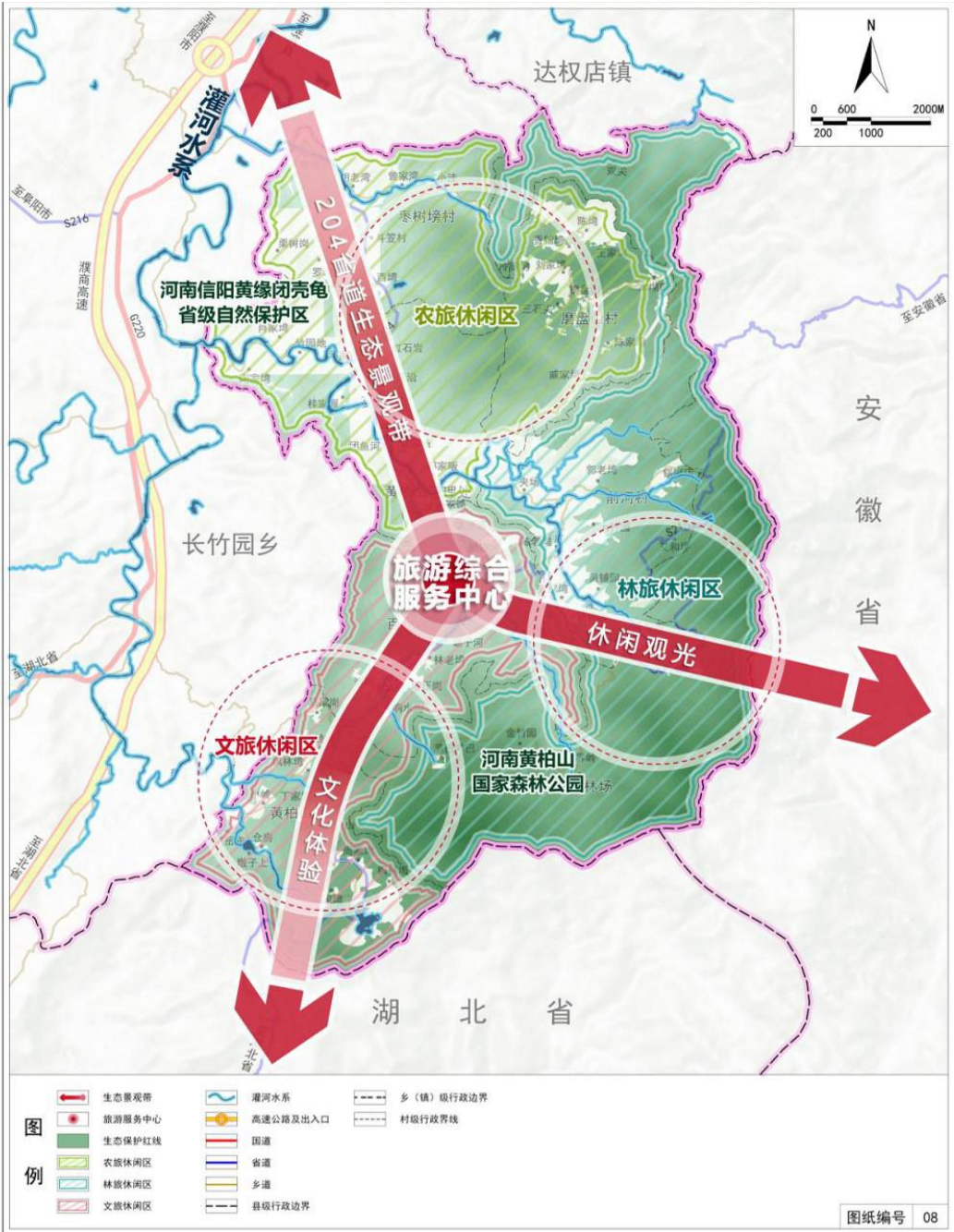
3.3 农业生产格局

3.4 生态保护格局

3.5 产业空间布局

3.6 村庄分类布局

3.1构建总体格局



3.2 严格落实三线

严格保护耕地和永久基本农田

严格落实上位规划下达的耕地保护目标和永久基本农田保护目标。

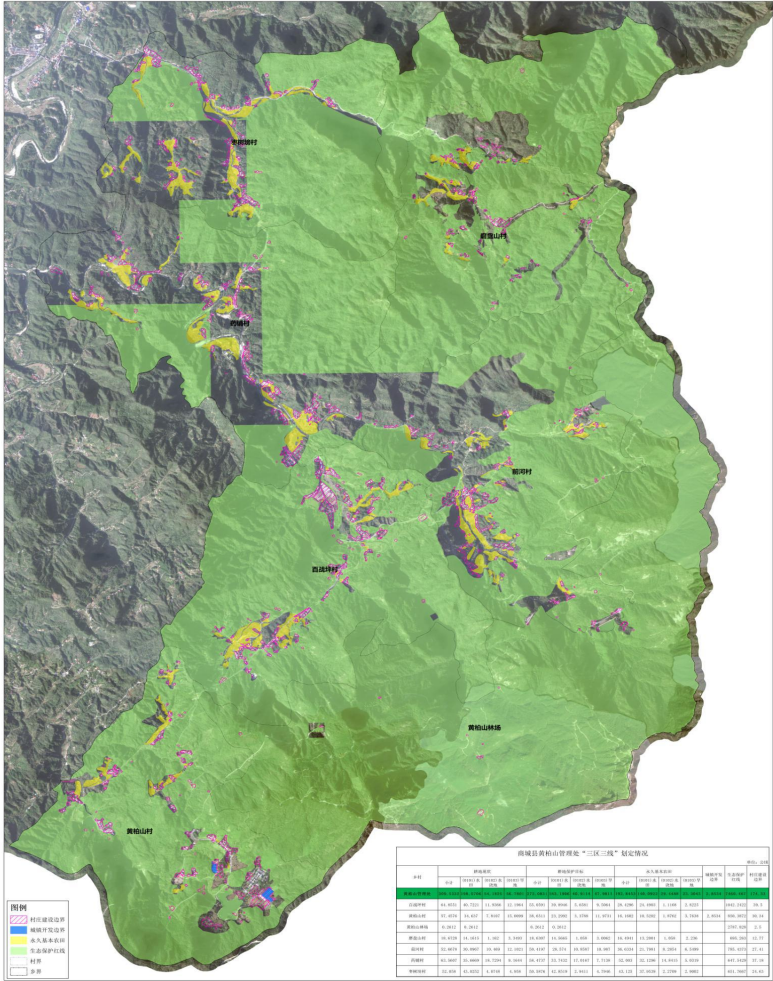
严格落实生态保护红线

严格落实上位规划下达生态保护红线保护任务。

合理划定城镇开发边界

落实上位规划下达的城镇开发边界。

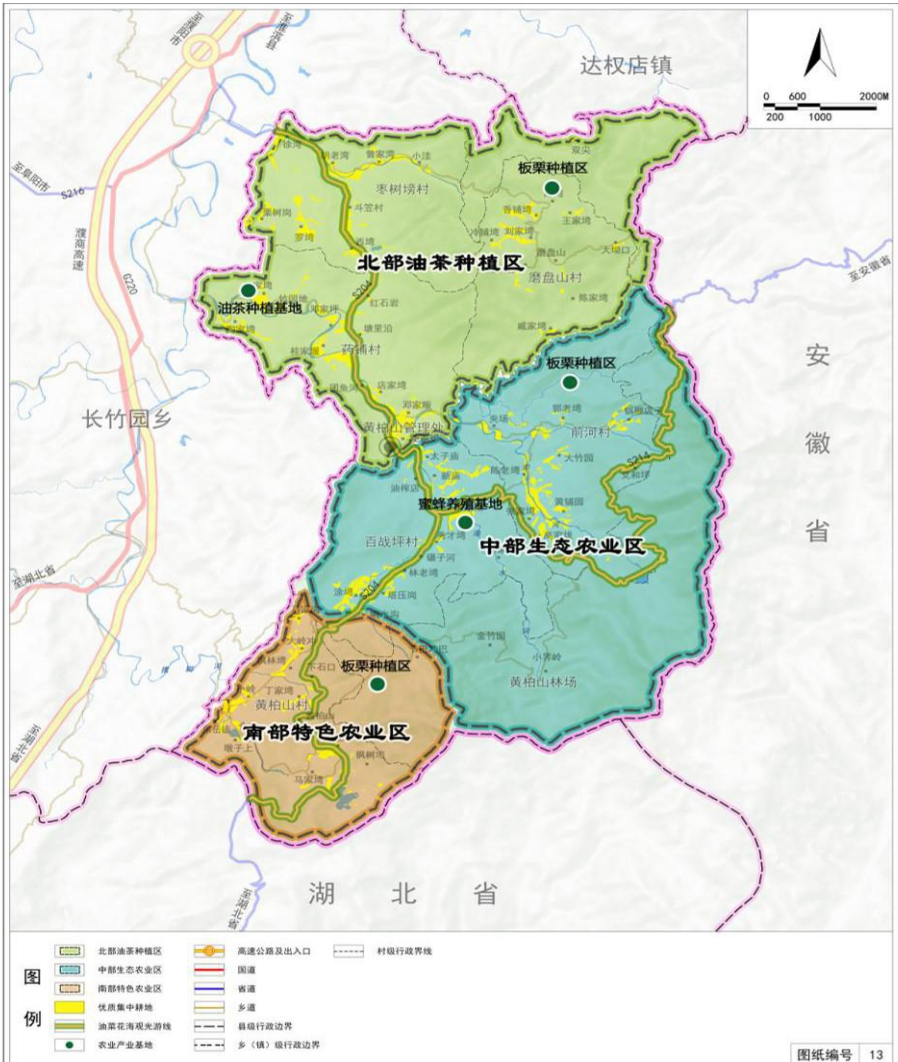
商城县黄柏山管理处三区三线布局图



3.3农业生产局

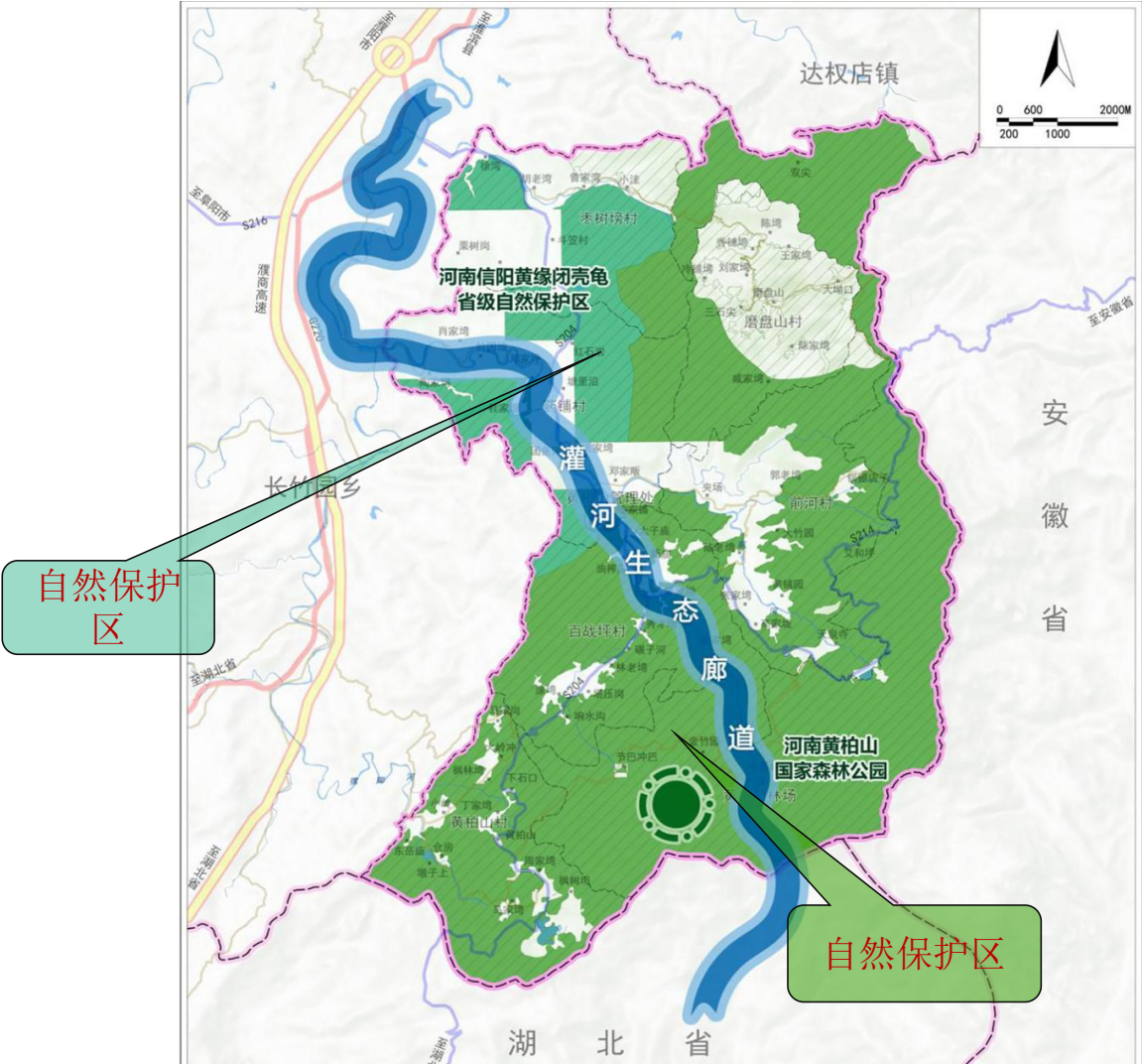
以生态建设为统领、以乡村资源为依托，以绿色发展为主线，以三产深度融合为路径，以“稳定粮食生产、优化产业布局、培育新型主体、发展森林康养”为抓手，形成“三区多基地”的农业空间格局。

三区	北部油茶种植区、中部生态农业区、南部特色农业区。
多基地	结合各村农业发展现状和资源优势，打造特色种植养殖基地，形成油茶、云尖茶、甜柿、竹笋、蜂蜜、中药材、红薯等多个特色乡村产业基地，助力乡村振兴。



3.4 生态空间布局

基于山地水系框架和资源要素分布特征，统筹山水林田湖草等各类要素，构建“一廊一核一屏”的生态空间格局。



总体格局

3.5 产业空间布局

黄柏山管理处以发展第一产业和第三产业为主。根据自身资源情况，实施“**九区多基地**”产业空间布局。通过实施造林项目、森林改培等进行修复生态、水土保持、造氧增湿，以农林和旅游产业为抓手，促进一三产业融合发展，发展森林养生度假、文化体验和现代农业。

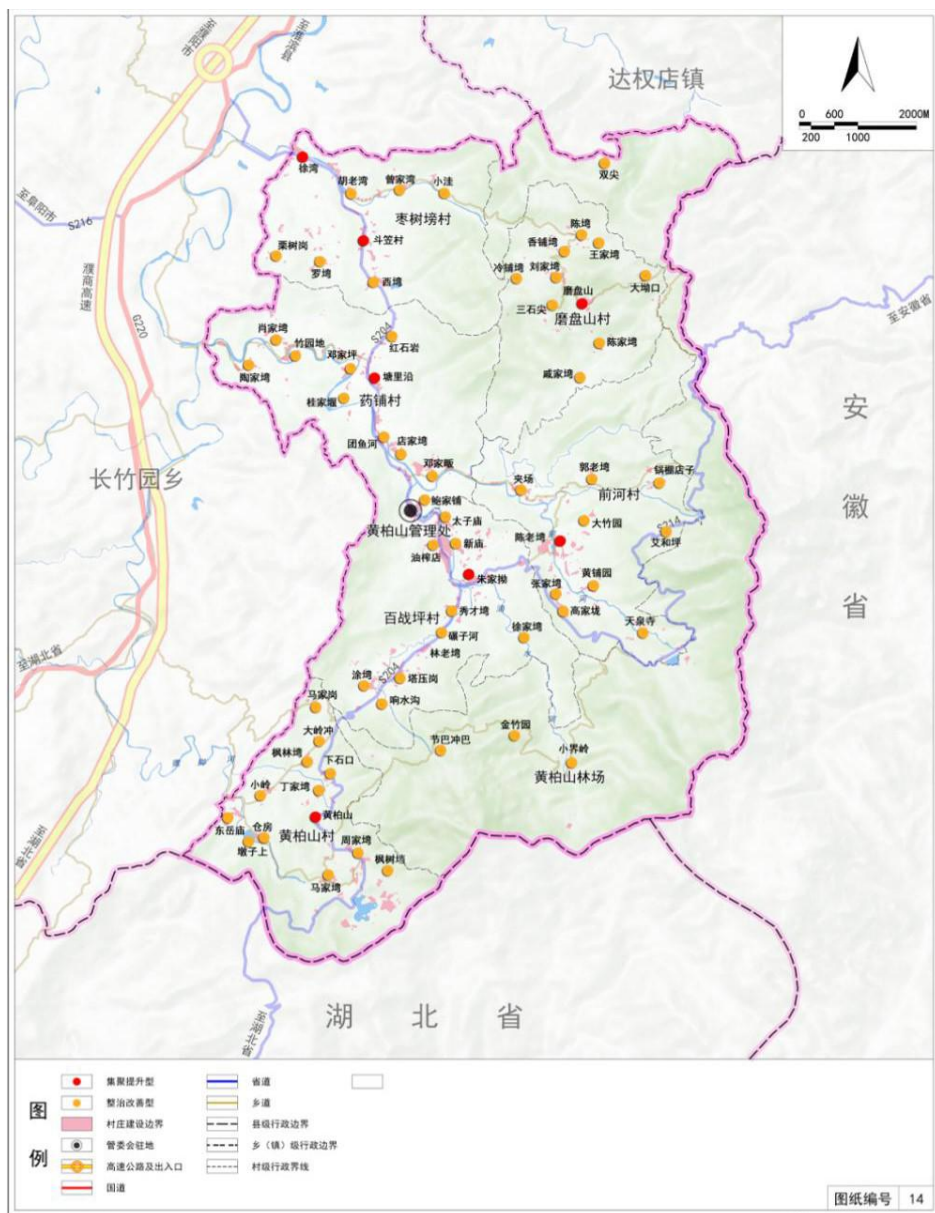


4

枣树塆村、百战坪村、药铺村、黄柏山村

2

磨盘山村、前河村



04 支撑体系

4.1综合交通体系

4.2公共服务设施

4.3基础配套设施

4.1 综合交通体系

对外交通规划

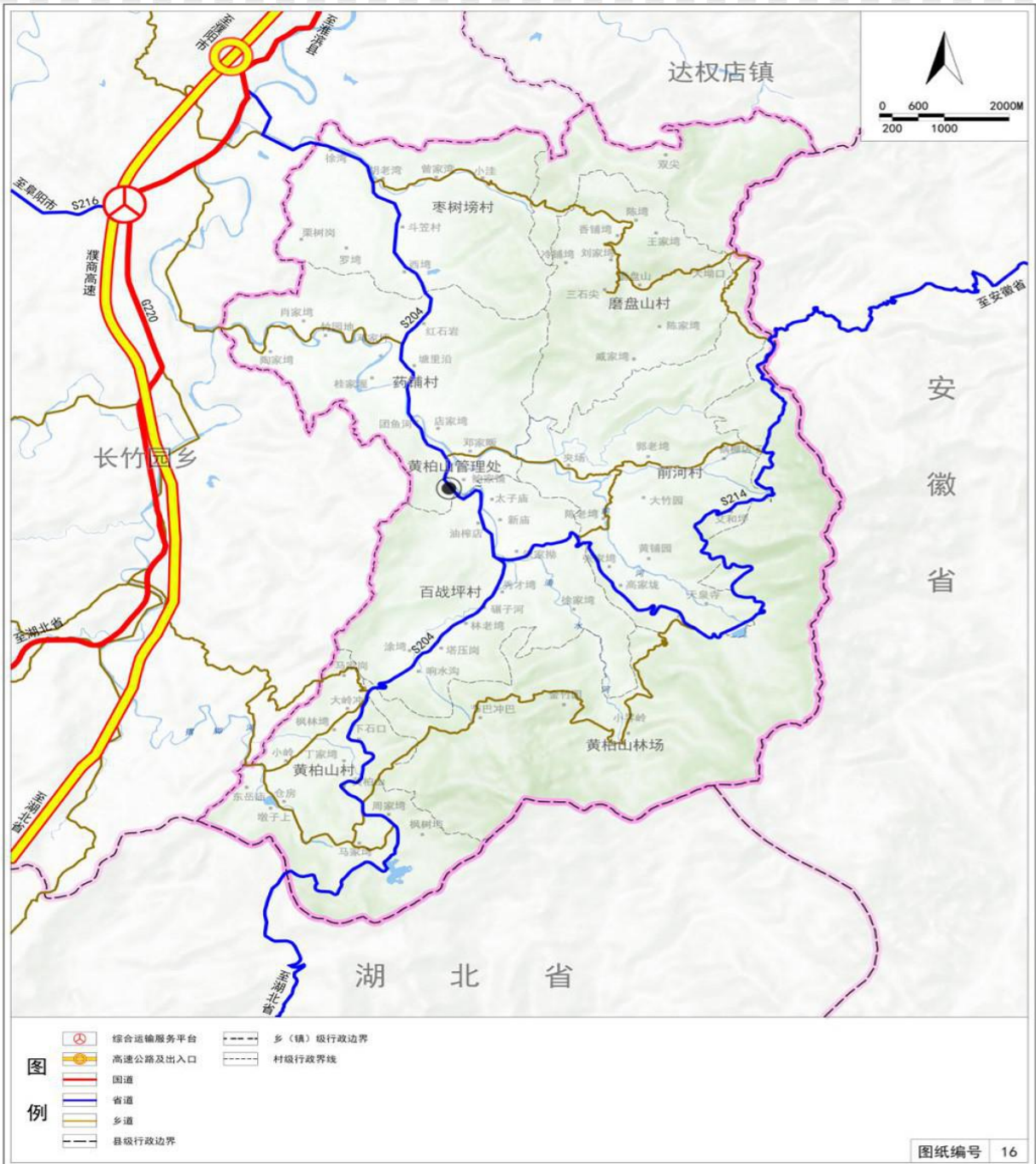
提升省道204、省道214，改造黄柏山通往金刚台西河景区道路为风景廊道，融入到县域的“三线三环”交旅融合示范路布局

镇域道路网络

根据主要景区和景点分布情况，使外部道路尽可能形成环线，从而提高各个景区间的交通通达性，同时形成紧急疏散通道

交通设施

为减少车辆对主要景点上的交通干扰，增加游客容量，在北部入口及3个旅游综合服务区设置停车场。在部分景点设置临时停车位。



4.2 公共服务设施

规划构建管委会一村两级行政管理体
系。完善管委会职能管理机构。



学有所教

建成公平、优质、创新、
开放的教育体系



文化惠民

构建均衡活力、惠及全面
的现代公共文化服务体系



全民康体

构建完善、多元的公共体
育服务体系



住房保障

建立类型丰富、市场联动
的住房供应体系



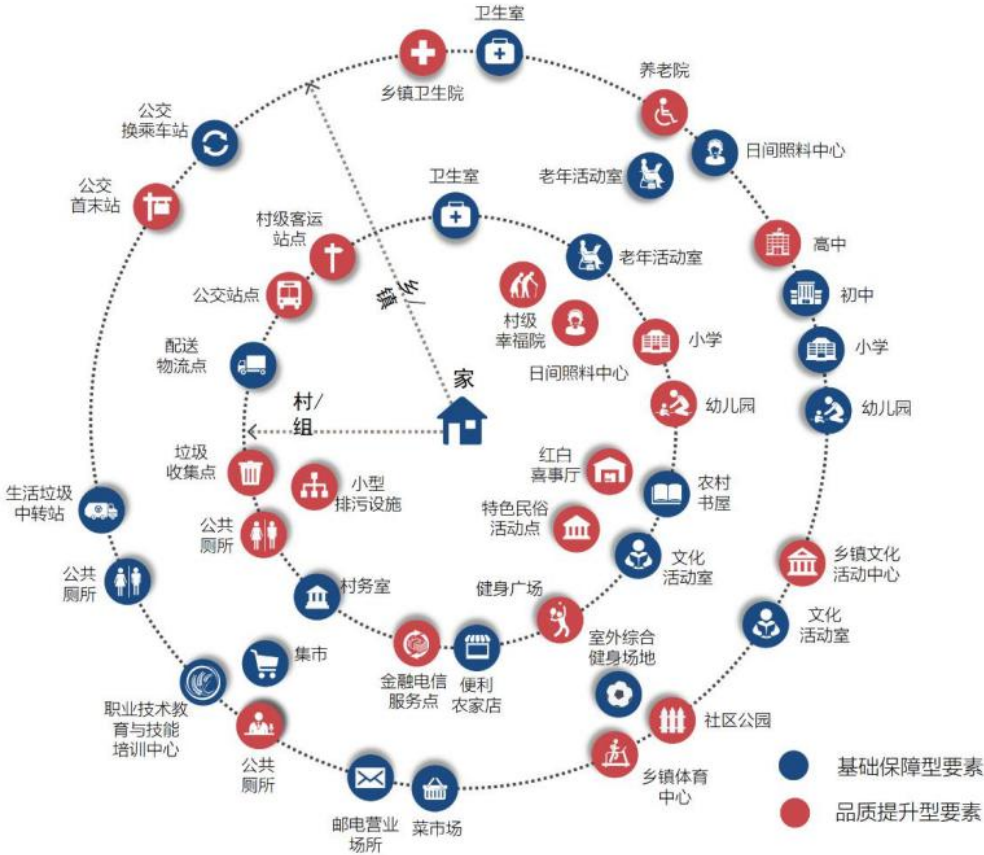
病有所医

完善覆盖城乡、服务均等
的医疗卫生体系



老有颐养

完善居家社区机构相协调
、医养康养乡结合的养老
体系。



4.3 基础配套设施



供水工程

建立城乡一体化的供水系统。供水水源为地下水、枣树塆村水库水。本次规划分村实现集中供水。



排水工程

集镇区污水统一排入污水处理厂进行处理，相对集中居住的村庄，建设配套管网收集系统，将农户产生的污水进行集中收集，统一建设污水处理设施处理村庄生活污水。



供电工程

规划异地新建一座35KV变电站，容量为2*10MVA，可满足境内用电需求。



通信工程

完成“光网城市”及无线“WiFi”城镇建设，实现光纤到户（FTTH），百兆接入到家庭，千兆接入政企，推进智慧城镇、信息城镇的建设。



环卫工程

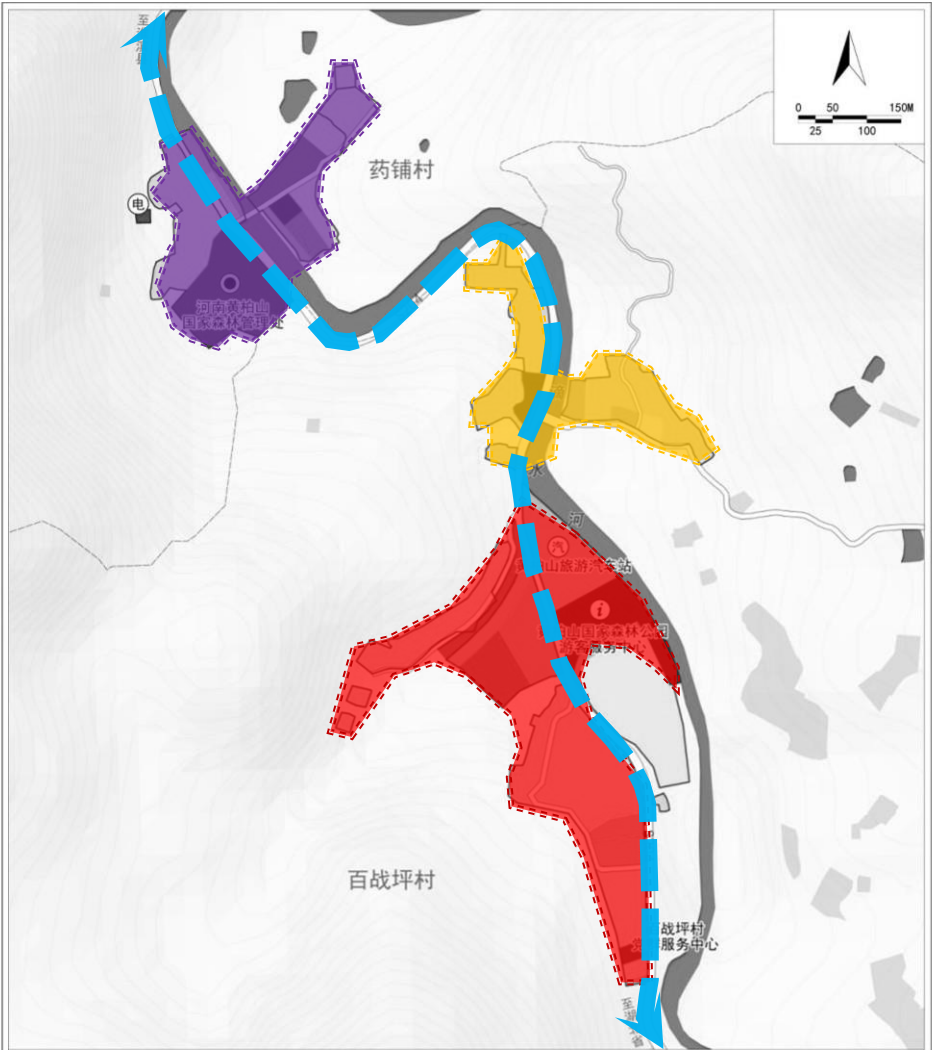
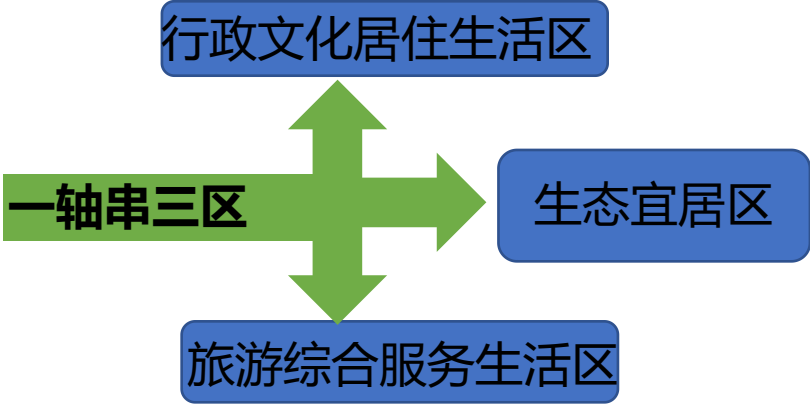
近保留现状药铺村垃圾转运站。期以袋装混合垃圾收集为主，远期逐步过渡到垃圾分类收集和回收利用，收集的垃圾由管理处集中运至垃圾处理场处理，实现“户定点、组分类、村收集、镇转运、县处理（分区）”的无害化垃圾收运处理模式。垃圾运至商城县静脉产业园进行处理。

05 集镇区规划

5.1 空间结构布局

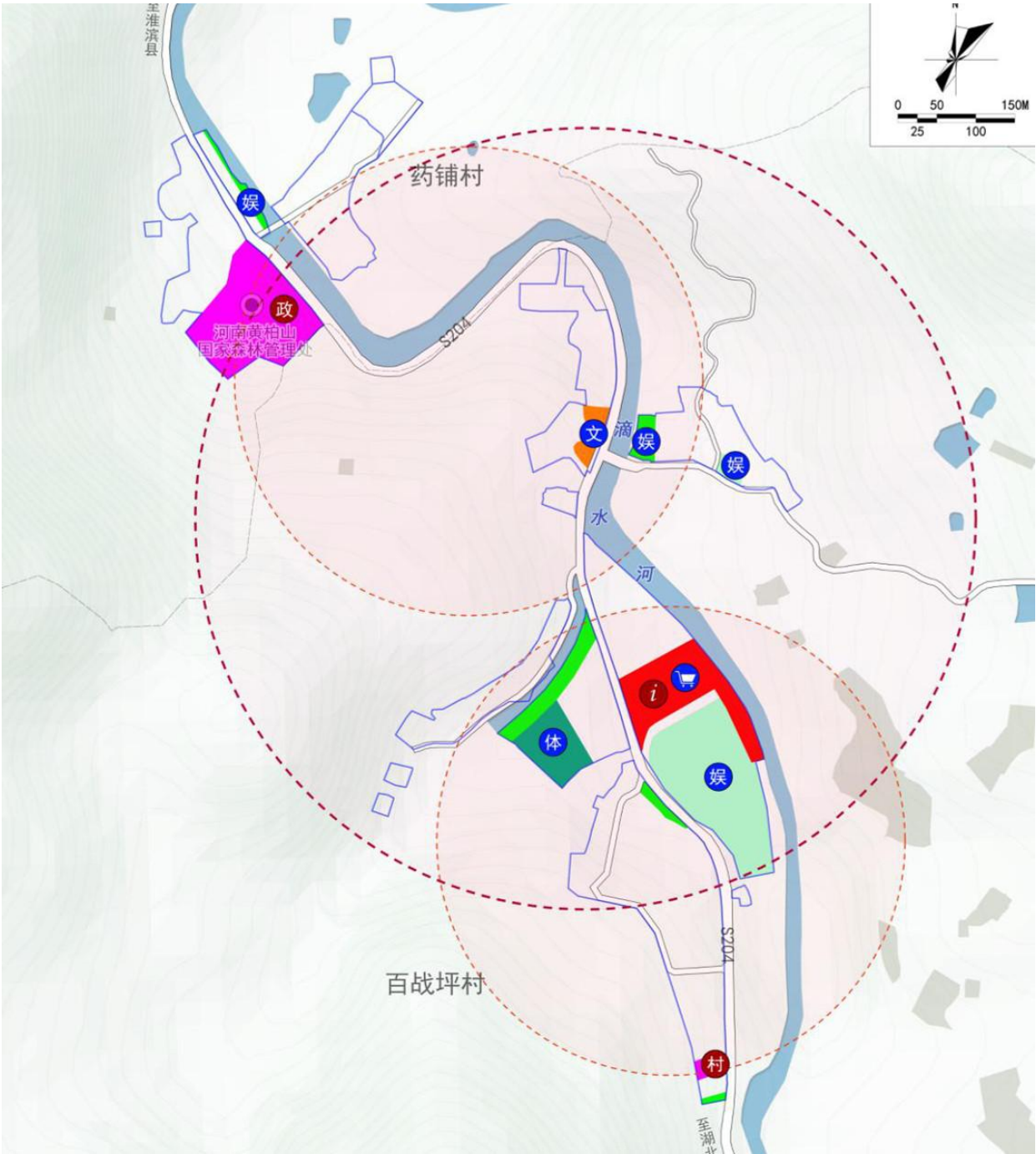
5.2 空间形态与风貌管控

5.1 空间结构布局



5.2 空间形态与风貌管控

“形成“两个景观风貌区、一条景观轴线、一个景观中心、多个景观节点” 城镇风貌格局。



06 城乡风貌

6.1历史文化保护

6.2特色景观风貌

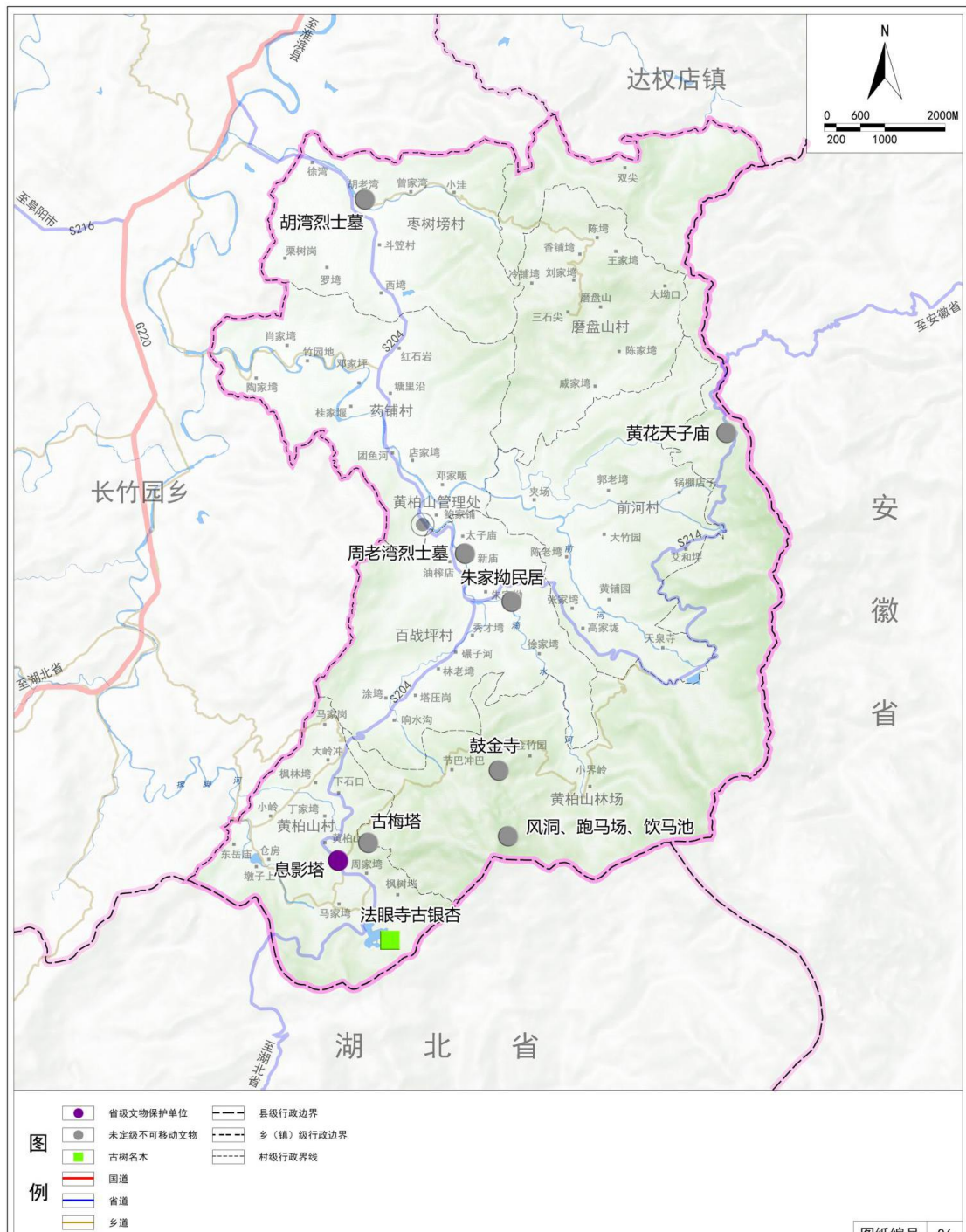


1处
省级重点文物保护单位

息影塔及塔群

5处 未定级不可 移动文物

鼓金寺
黄花天子庙
朱家坳民居
古梅塔
饮马池



6.2 特色景观风貌

山林景观

根据各景区不同的特色与主题，采用相适应的营林措施和园林艺术手法，突出优美的森林景观和自然景观。

水体景观

森林公园水体有溪流、瀑布、碧潭、平湖。溪涧纵横、开阔平湖兼有。

建筑景观

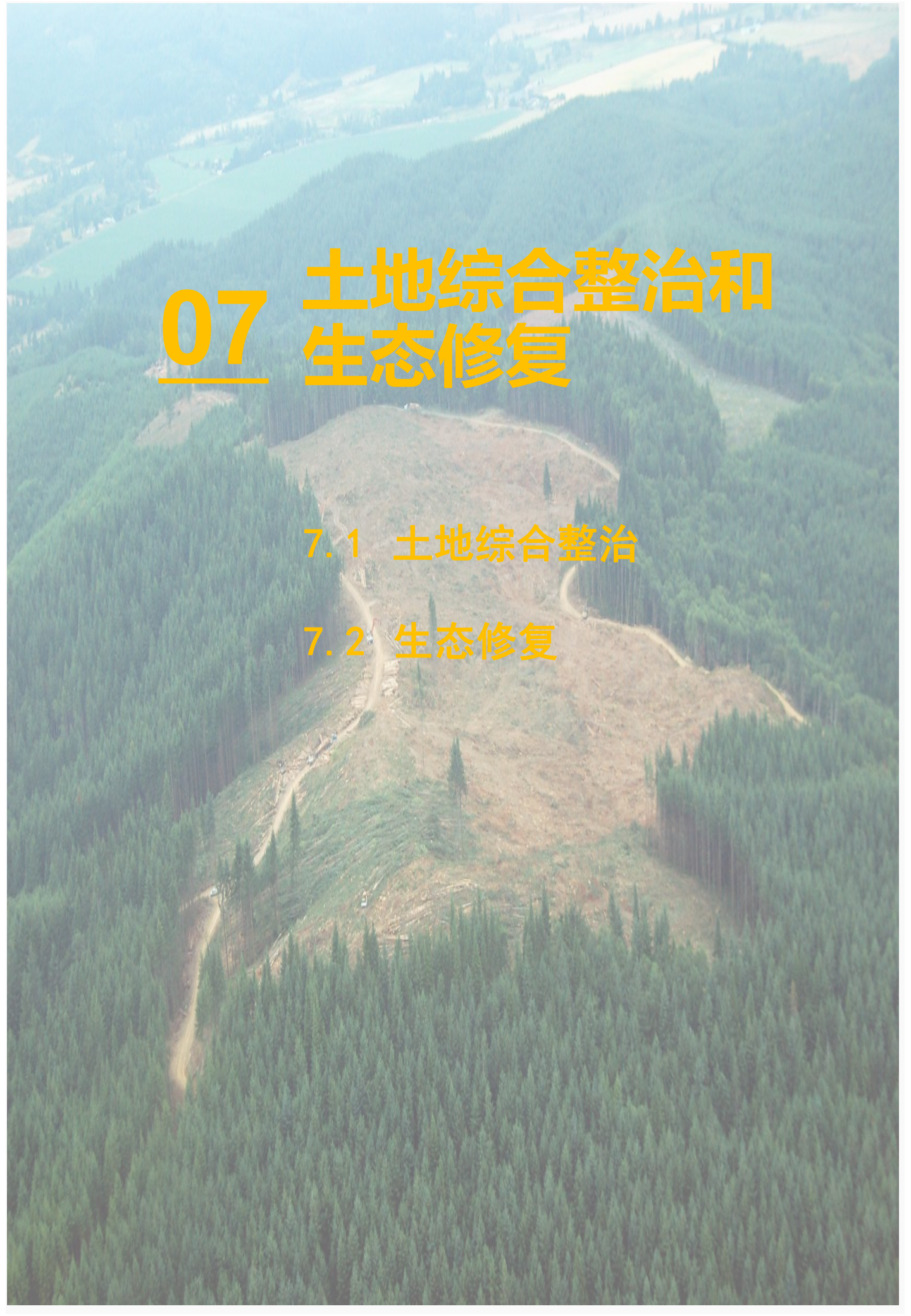
根据文化特质以及现状建设基础，将黄柏山管理处建筑景观分为三类，分别为豫南民居、中原传统民居、古风民居

自然山水风貌区



古村乡野风貌区



An aerial photograph of a forested landscape. A large, irregularly shaped area in the center of the image has been cleared of trees, revealing brown soil and some sparse vegetation. This cleared area is surrounded by dense green coniferous forests. A dirt road or path runs through the cleared area, and a few small structures or vehicles are visible. In the background, more forested hills and valleys are visible under a hazy sky.

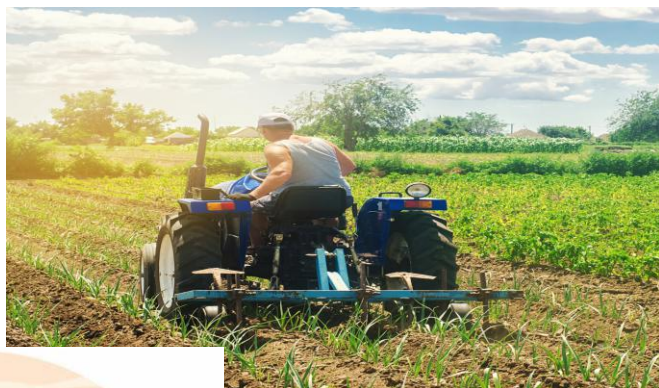
07 土地综合整治和生态修复

7.1 土地综合整治

7.2 生态修复

7.1 土地综合整治

以优化乡村生产、生活、生态空间布局为导向，统筹开展全域国土综合整治、高标准农田建设、农村低效建设用地整治、耕地后备资源开发等，解决乡村耕地碎片化、空间格局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等问题，实现粮食产能提升，耕地面积稳中有升，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。



7.2 生态修复

践行“山水林田湖草是一个生命共同体”理念，构建“整体保护系统修复、综合治理、区域联动、部门协同”的生态保护修复体系，统筹山水林田湖草治理。

森林生态保护修复：以自然恢复为主，辅助再生和生态重建为辅，加强生态涵养带防护林带建设及天然植被保护，强化珍稀野生动物栖息地保护与恢复，提升生态屏障功能，加强湿地保护与恢复，大力培育典型森林景观，增加生物多样性，增强生态系统稳定性。

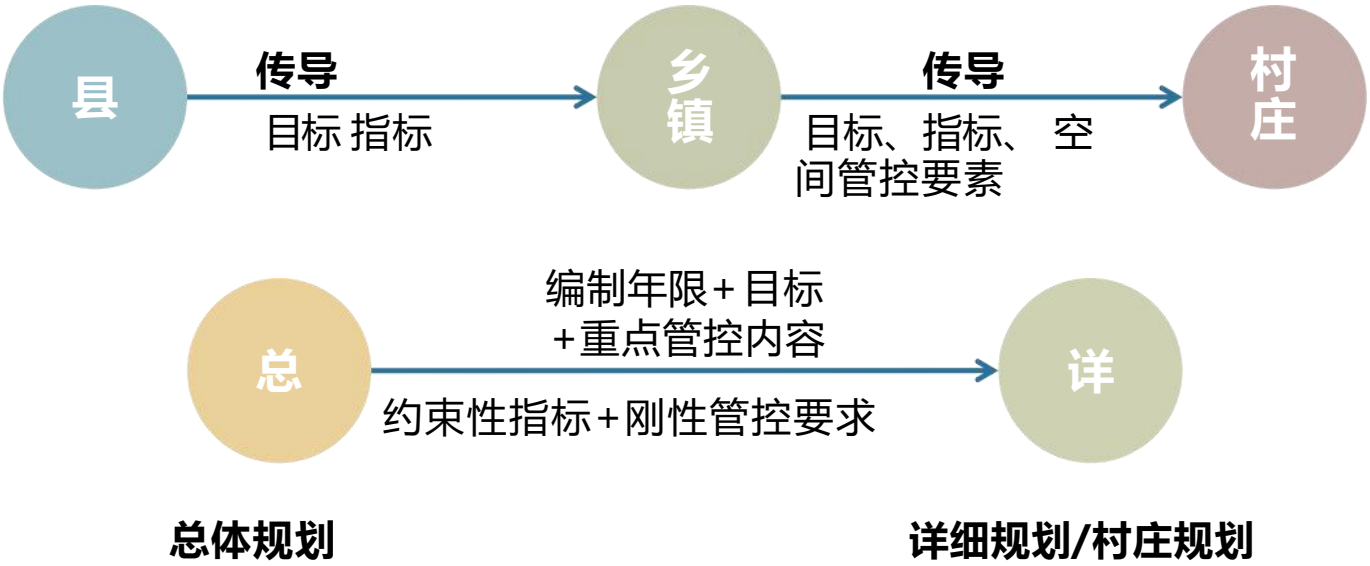
水环境和水生态修复：对河流存在污染的河段，实施河道生态治理工程，绿化河湖两岸，提高生态补水能力，增强河水自净能力，促进河道生态恢复；同时加大河流污染源头整治力度，取缔沿河排污口，禁止生活、工业污水直排入河，取缔养殖场、农家乐。

08 规划实施保障

8.1 规划传导

8.2 实施保障

8.1 规划传导



8.2 实施保障

实施“一张图”规划管理

形成乡镇级规划数据库，纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为详细规划、村庄规划编制和审批的基础和依据。

制定近期行动计划

落实上位规划明确的重大项目和工程，对黄柏山近期国土开发、保护、修复、整治项目及用地做出统筹安排，明确黄柏山重大项目清单，推进规划落地实施。

建立规划评估监测机制

健全“一年一体检、五年一评估”实时监测、定期评估、动态维护的规划监测评估机制，及时发现空间发展变化趋势，有针对性制定调整规划实施政策措施。

健全公众参与机制

加强国土空间规划编制实施的咨询论证，增强公众对科学、高效、集约利用国土空间重要性的认识，提高全社会参与规划实施与监督的主动性。