

长竹园乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

【征求意见稿】

长竹园乡人民政府

2025年5月

本材料数据与内容以最终批复为准

前言

《商城县长竹园乡国土空间总体规划（2021-2035年）》以下简称《规划》)在深入贯彻党中央、国务院关于构建国土空间规划体系并强化监督实施的决策部署下，精心编制而成，秉持底线思维与绿色发展理念，科学统筹生产、生活、生态三大空间，致力于打造一个集约高效、和谐共生、生态宜居的国土空间新格局。《规划》旨在精准对接上级规划要求，为长竹园乡的未来发展描绘出一幅宏伟蓝图。目前，《规划》已形成草案，希望社会各界充分参与到长竹园乡国土空间开发保护的行动之中，积极建言献策。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准

CONTENTS

目录

01 规划总则

指导思想

规划原则

规划期限

规划范围

02 定位与目标

发展定位

发展目标

03 协调稳定的总体格局

构建国土空间总体格局

统筹划定三条控制线

优化农业生产格局

构建生态保护格局

优化产业空间布局

分类引导乡村有序发展

04 安全韧性的支撑体系

构建高效便捷的交通系统

提供全域均衡优质的公共服务体系

建设安全韧性的基础设施

05 营造幸福美好家园

空间结构布局

空间形态与风貌管控

06 彰显魅力的城乡特色风貌

完善历史文化保护体系

塑造特色魅力城乡风貌

07 国土综合整治与生态修复

国土综合整治

生态修复

08 实施保障机制

规划传导落实

项目实施保障

实施保障机制

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，认真落实乡村振兴战略，抢抓新时代推动中部地区高质量发展新机遇，主动融入淮河生态经济带高质量发展、大别山革命老区建设，落实河南省委省政府、信阳市委市政府和商城县委县政府重大决策部署，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，系统性谋划新时代国土空间格局，实现长竹园乡国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

1.3 规划期限

规划基期年为**2020年**，规划期限为**2021至2035年**

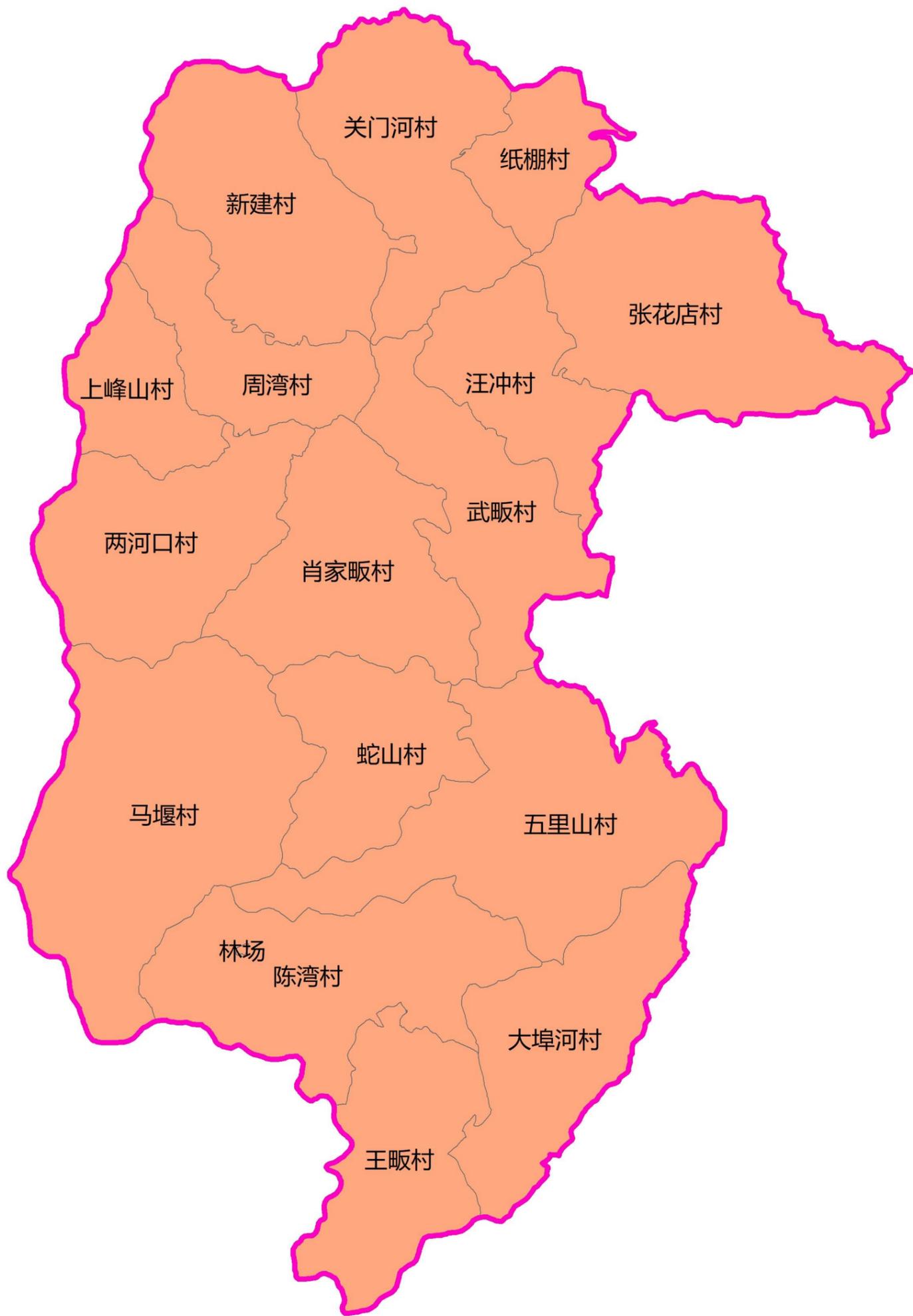
近期 2021 -2025年 远期 2026 -2035年 远景展望 2050年

1.4 规划范围

本次规划范围分为乡域和乡政府驻地两个层次。

乡镇域规划范围:长竹园乡行政辖区范围，包含陈湾村、大埠河村、关门河村、两河口村、马堰村、上峰山村、蛇山村、汪冲村、王畈村、五里山村、武畈村、肖家畈村、新建村、张花店村、纸棚村、周湾村，共16个行政村和林场，规划面积138.93平方公里。

乡政府驻地规划范围:长竹园乡人民政府驻地集中建设区，总面积91.43公顷，其西起汪冲村二斗洼，北至灌河源中药材冷链物流中心，东至黄柏山国家森林公园入口，南至红四军建军纪念地。



02

定位与目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标



2.1 发展定位

明确本乡发展定位为：**商城县山林特色农产品供应基地、县域南部商贸旅游服务节点。**

2.2 发展目标

近期目标

2025年

永久基本农田、生态保护红线等各类控制线严格管控，底线约束力较好实现。黄缘闭壳龟自然保护区生态空间功能得到大幅提升；油茶产业发展新突破，生态、文化旅游产业水平不断提高；实现交通外联内通，人居环境显著改善，公共服务设施供给能力有效提升。绿色发展、体系完善的国土空间格局初步形成。

远期目标

2035年

各类控制线管控体系基本稳定，人与自然和谐共生的国土空间格局全面形成。生态文明体系构建进程加快，黄缘闭壳龟自然保护区生态环境质量更加优越；油茶产业建设、生态文化旅游取得丰硕成果；基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系更加完善，农业农村现代化体系基本实现。

03

协调稳定的总体格局

3.1 构建国土空间总体格局

3.2 统筹划定三条控制线

3.3 优化农业生产格局

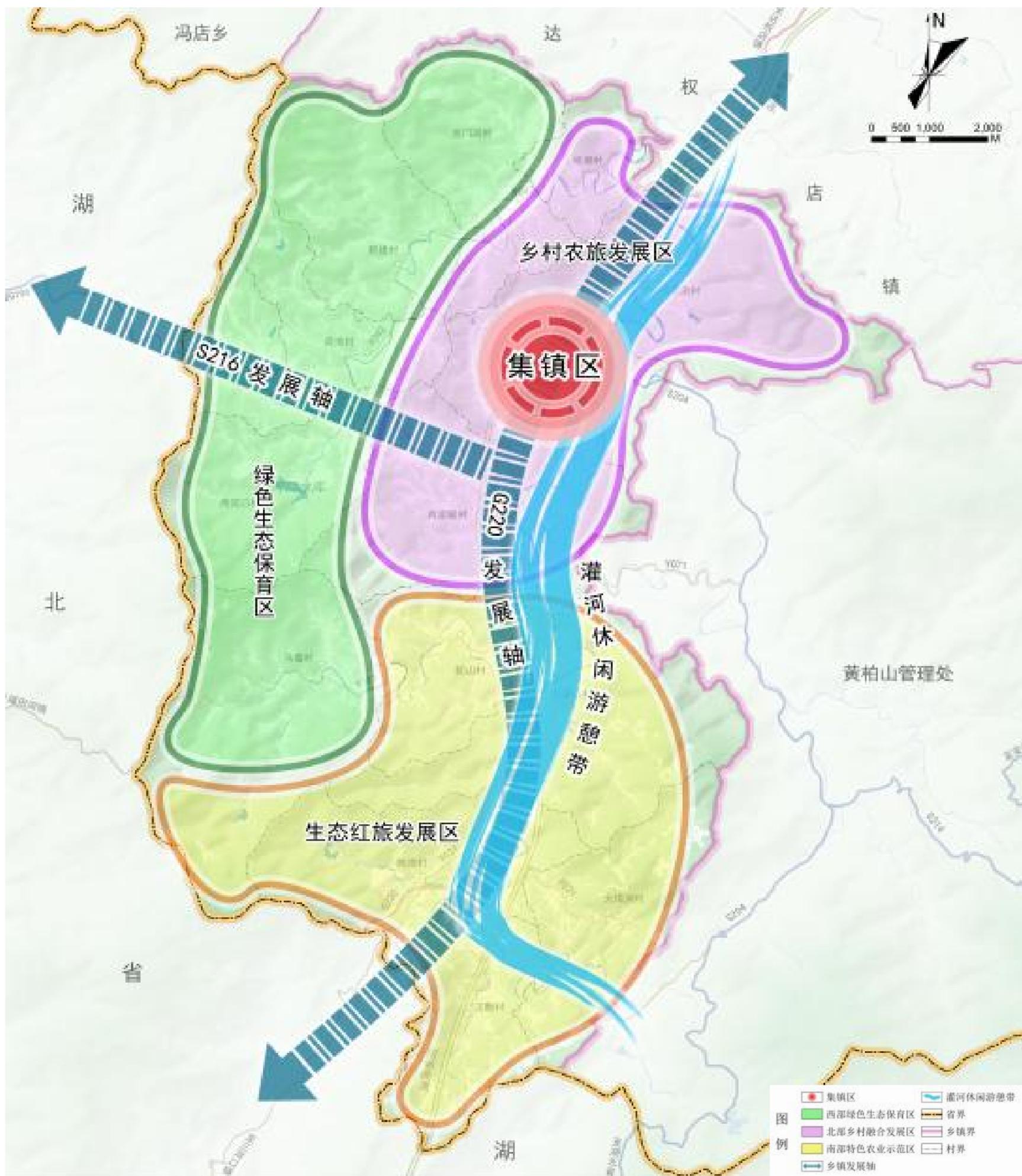
3.4 构建生态保护格局

3.5 优化产业空间布局

3.6 分类引导乡村有序发展

3.1 构建国土空间总体格局

- 一心** 以集镇区为主的发展核心
- 一带** 灌河休闲游憩带
- 两轴** 沿G220和S216为依托形成的倒“T”字型发展轴
- 三区** 绿色生态保育区、乡村农旅发展区、生态红旅发展区



3.2 统筹划定三条控制线

严格落实永久基本农田保护红线

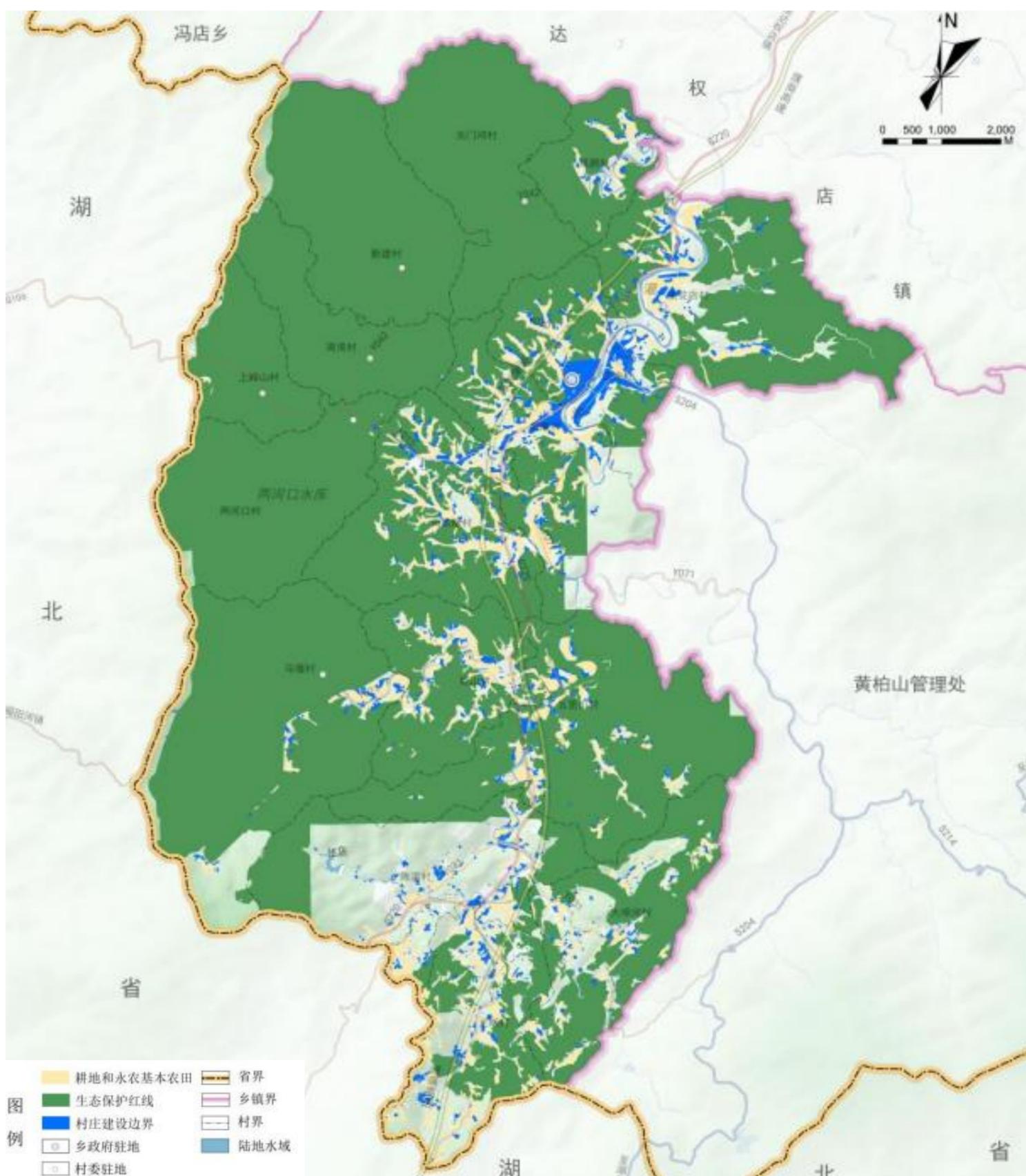
严格落实上位规划下达的耕地保护目标和永久基本农田保护目标。

严格落实生态保护红线

落实上位规划确定的生态保护红线面积，生态保护红线的功能类型为水源涵养、水土保持。

落实城镇开发边界

长竹园乡不涉及城镇开发边界。

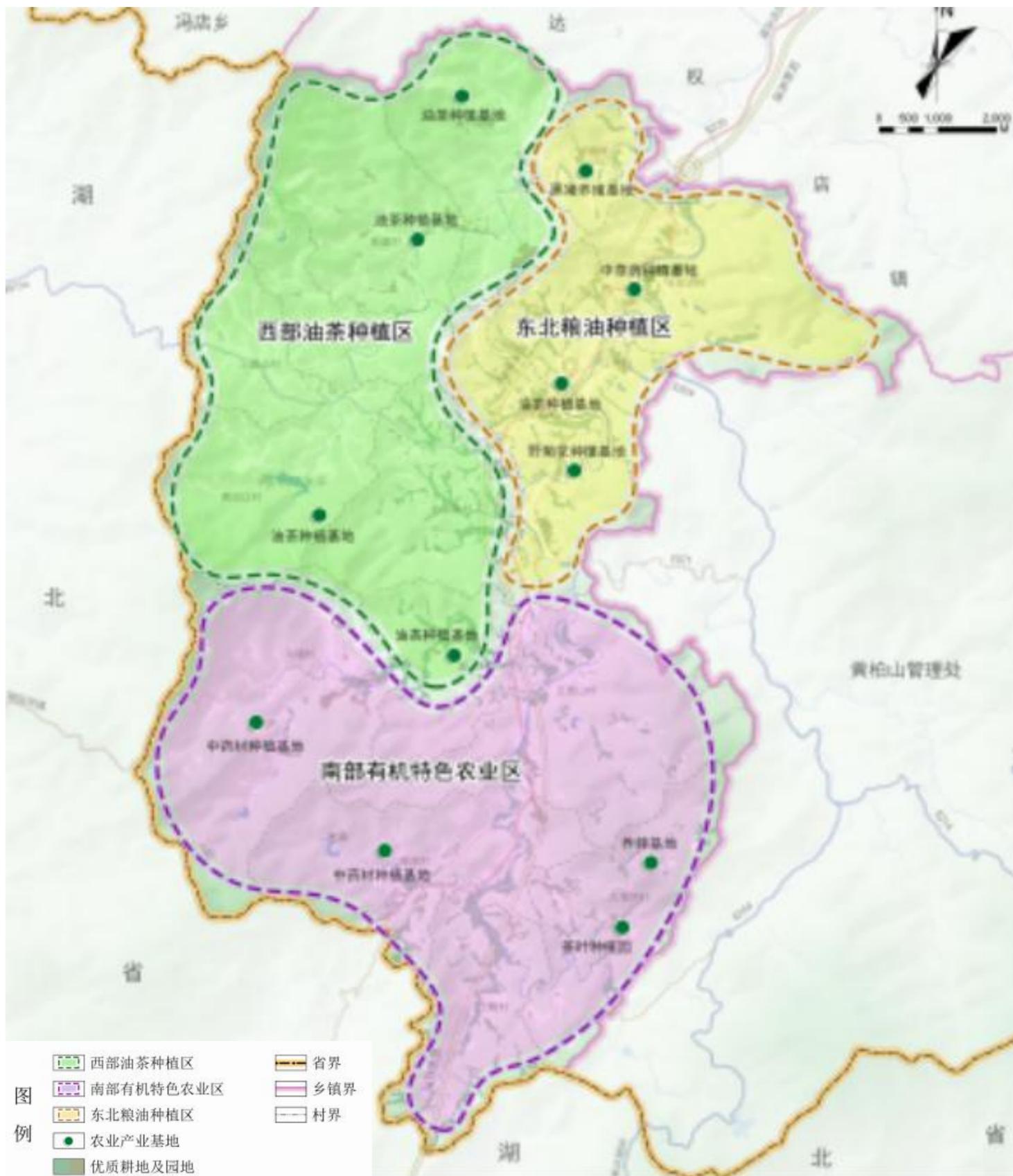


3.3 优化农业生产格局

构建现代化农业生产空间：**两区多节点**

西部油茶种植区	重点发展油茶种植、油茶研学、油茶观光，推动油茶产业与乡村旅游深度融合。
南部有机特色农业区	重点发展中药材、特色林果、茶叶等特色产业，积极发展林下经济。
东北粮油种植区	重点加强以农田水利、耕地质量提升、农业机械化为主的农业基础设施建设，大力发展优质粮油生产，保障粮食安全。

多节点：以优质稻米、油茶、中药材等农林种植形成的多个农业产业基地。



3.4 构建生态保护格局

构建“一屏两廊多点”为主的生态保护格局

一屏

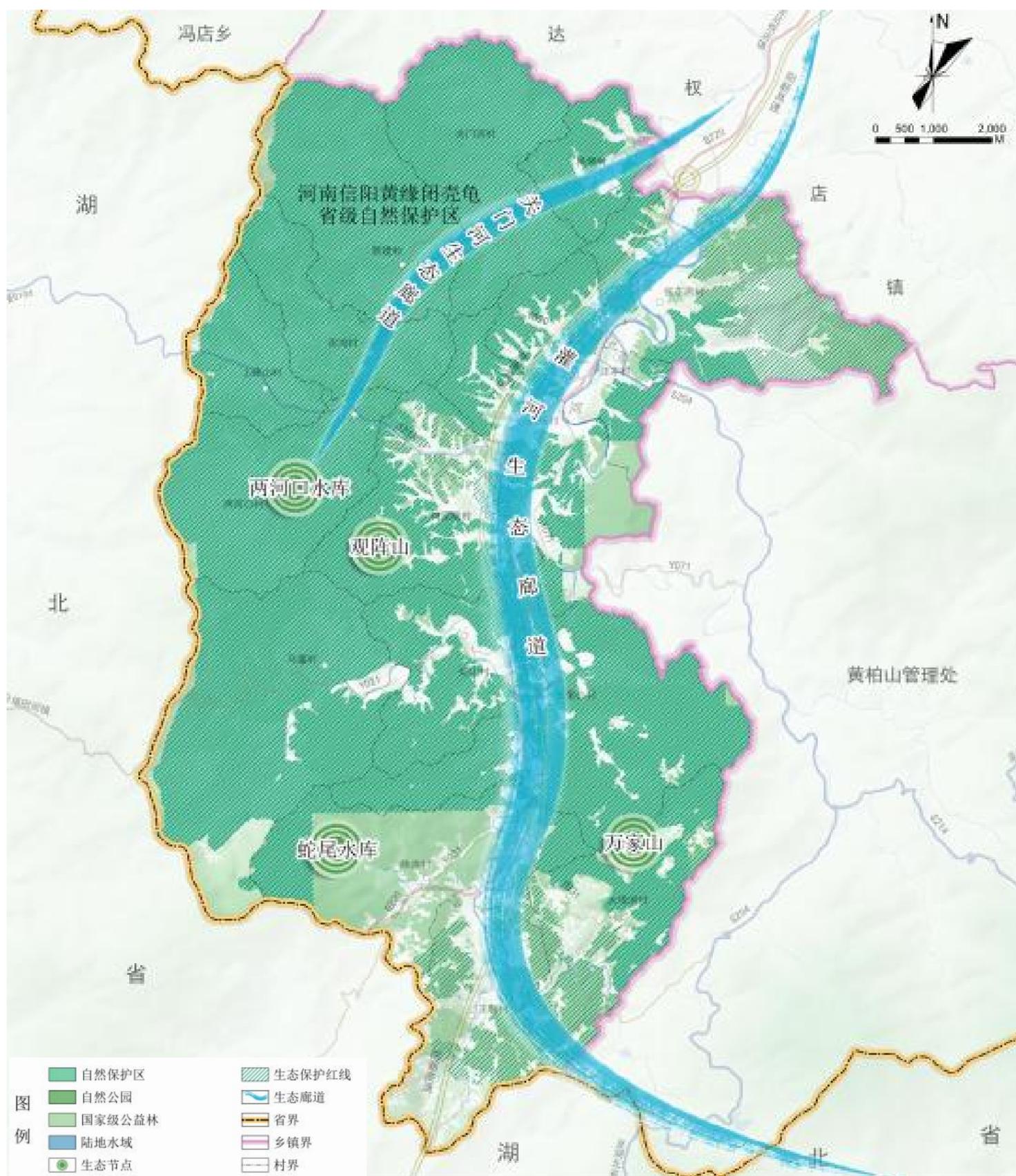
河南信阳黄缘闭壳龟省级自然保护区生态屏障

两廊

灌河和关门河及其支流形成的生态廊道

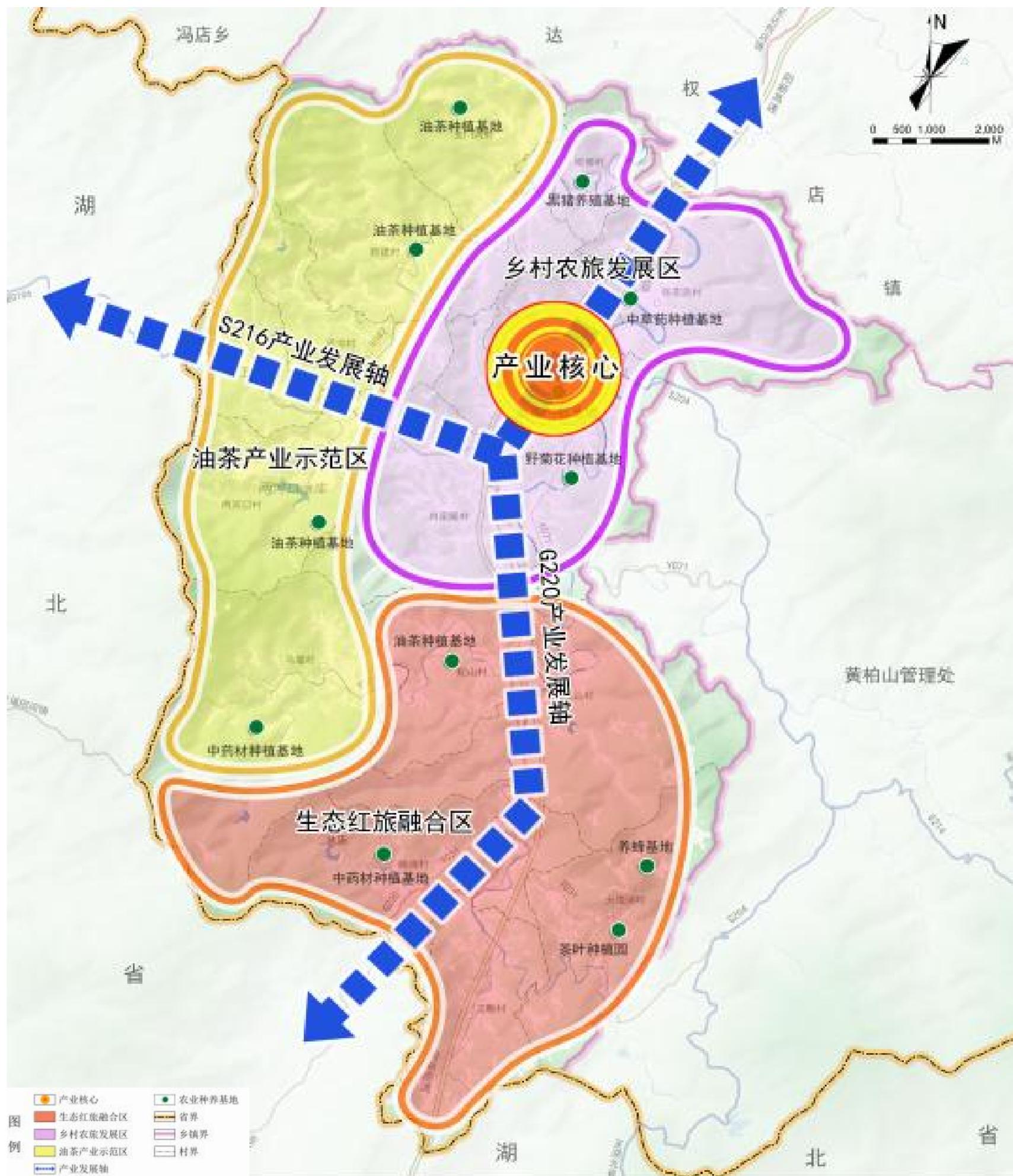
多点

观阵山、两河口水库、蛇尾水库等多个生态节点



3.5 优化产业空间布局

<h3>一核</h3>	<h3>两轴</h3>	<h3>三区</h3>	<h3>多点</h3>
<p>以集镇区为主的产城融合发展核心</p>	<p>以220国道和216省道为依托形成产业融合发展示范轴。</p>	<p>油茶产业示范区 乡村农旅发展区 生态红旅融合区</p>	<p>结合各村资源禀赋和产业基础，鼓励有条件的村庄打造特色农业基地、加工园区、文创基地、旅游节点等特色节点。</p>

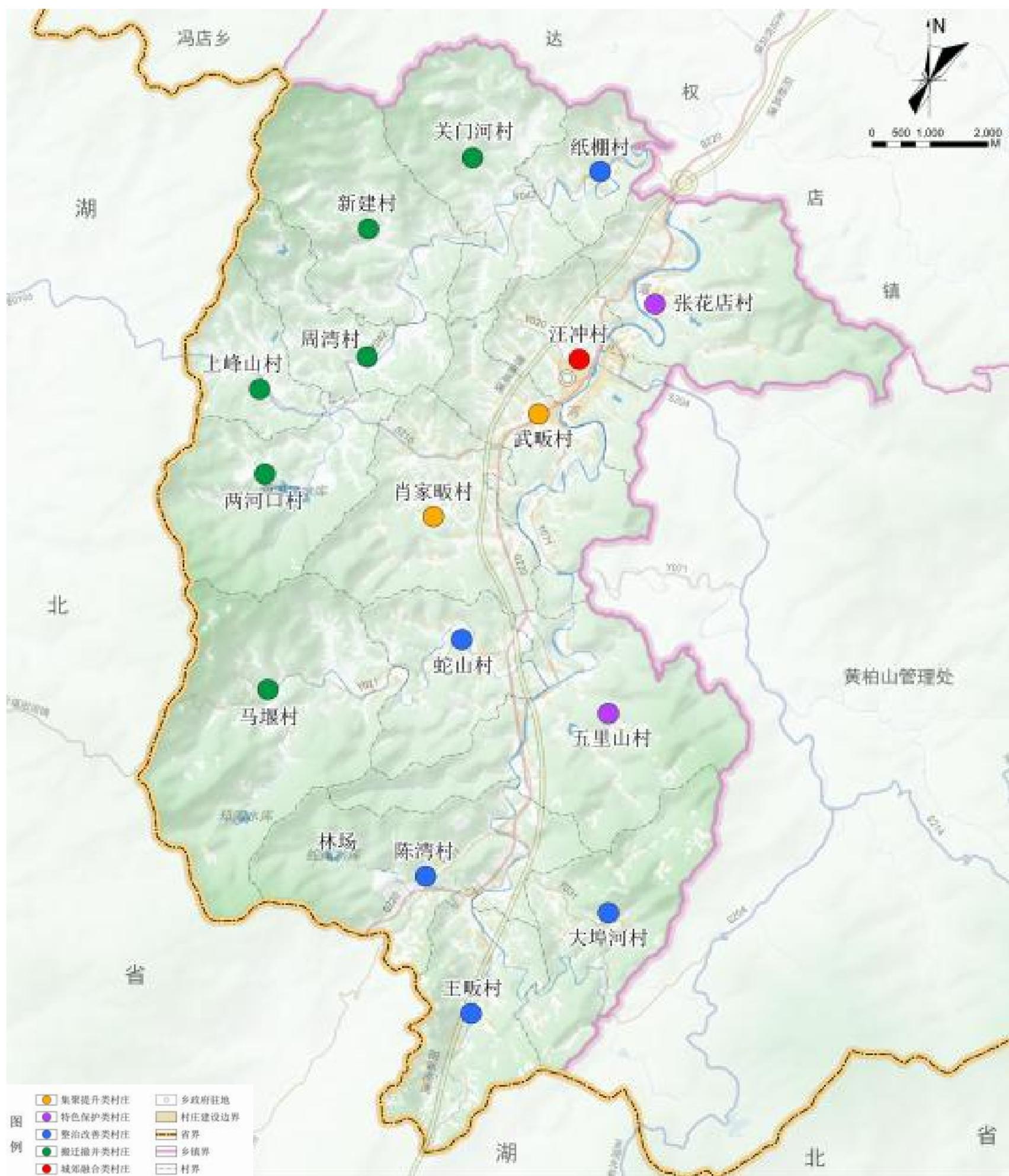


图例

- 产业核心
- 生态红旅融合区
- 乡村农旅发展区
- 油茶产业示范区
- 产业发展轴
- 农业种养基地
- 省界
- 乡镇界
- 村界

3.6 分类引导乡村有序发展

集聚提升类	武畎村、肖家畎村
城郊融合类	汪冲村
特色保护类	张花店村、五里山村
整治改善类	纸棚村、蛇山村、陈湾村、大埠河村、王畎村
拆迁撤并类	关门河、新建村、周家湾村、上峰山村、两河口村、马堰村



04

安全韧性的支撑体系

4.1 构建高效便捷的交通系统

4.2 提供全域均衡优质的公共服务体系

4.3 建设安全韧性的基础设施

4.1 构建高效便捷的交通系统

对外
高速

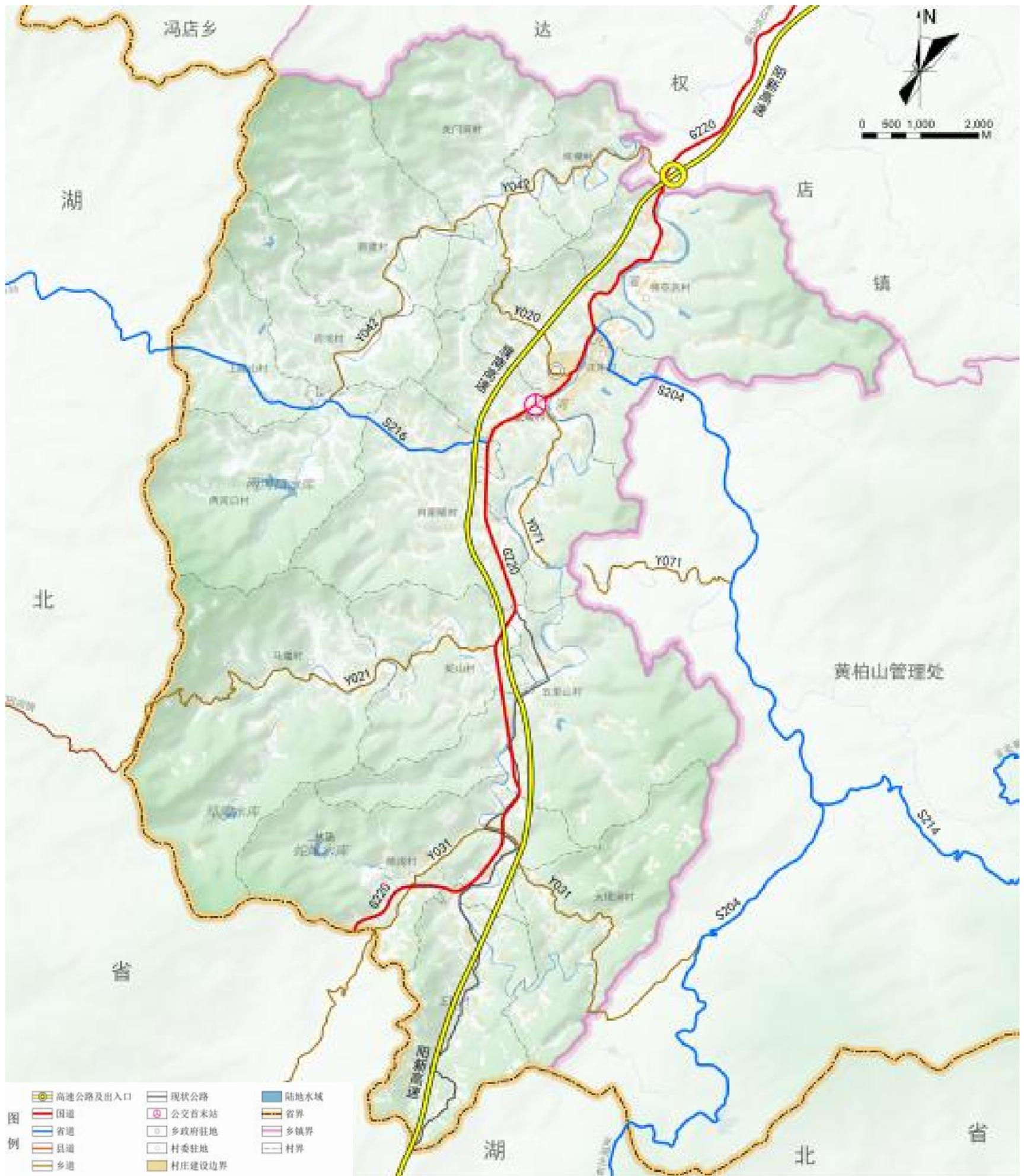
搭接国道、高速公路等走廊，构筑“两纵”的对外交通骨架，联动周边高速、国道等区域交通干线，实现与周围县市地区的交通联系。

内部
路网

对乡域内X015、Y020、Y021、Y031、Y042和Y071等县乡道路实施提级改造，完善内部道路网络，形成层次分明的路网系统。

交通
设施

完善长竹园乡道路运输综合服务中心服务功能



4.2 提供全域均衡优质的公共服务体系

构建“乡镇-村组”两个层级公共服务设施网络体系



构建优质均衡的教育服务体系

优化学校布局结构，推进各级各类教育协调发展，加强构建公平优质、均衡发展的教育事业体系。在集镇区新增幼儿园1所，整合教育资源，逐步引导小学教学点生源向完全小学集中，同步对保留办学的学校设施和校园环境进行优化升级。

打造均衡活力的文体服务体系



完善文化设施结构布局，以长竹园乡乡文化设施为纽带，在农村地区设立站、馆，打通公共文化服务“最后一公里”，构建覆盖城乡的文化服务网络体系。



保障全周期医疗健康服务体系

推动医疗资源均衡布局，提高基层医疗设施的服务能力和突发公共卫生事件防范能力。规划对现状乡卫生院进行扩建，增加医养结合功能；保留现状16处村级卫生室，加快农村卫生室标准化建设。

推进惠民民生设施体系建设



建立以居家养老为基础、村（社区）为依托、机构为补充、医养康养相结合的养老服务体系，满足多层次、多样化养老服务需求。建立公益性公墓和经营性公墓相辅共存的服务体系，全面保障城乡居民安葬需求。

4.3 建设安全韧性的基础设施



供水：保障饮水安全

优化用水结构，健全“从源头到龙头”的供水系统，提高水资源利用效率，全面建设区域一体、安全高效的节水型乡镇。



排水：强化污水处理

加强农村污水处理设施建设，完善污水管网收集系统，建设绿色循环、环境友好的排水系统，提升再生水的利用水平。



电力：保障电力供应

建设规模合理、适度超前的农村电网，提升电力系统抗压和应急恢复能力。满足城及农村地区负荷增长需求，消除配电网供电“瓶颈”，切实提高供电可靠性水平。



通信：提高光纤覆盖

聚力深耕5G基础设施，完善通信骨干网建设，积极布局数据中心及节点建设。搭建快递分拣中心，优化邮政线路，实现“村村通快递”，提高居民幸福感。



燃气：分区分级管控

构建清洁低碳、安全高效的能源体系，推进天然气等清洁能源替代煤、油等能源。



环卫：完善收运体系

逐步实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置，2035年，城乡生活垃圾无害化处理率达到100%。集真区生活垃圾统一收集无害化处理。各村垃圾采用“村收集、乡(镇)转运、县处理”的方式，各村设中小型垃圾收集设施。

05

营造幸福美好家园

5.1 空间结构布局

5.2 空间形态与风貌管控



5.1 空间结构布局

构建“一心一轴一带四组团”的集镇区结构

一心

综合服务中心。以乡政府为中心，提升服务能力形成综合服务中心。

一轴

国道220发展轴

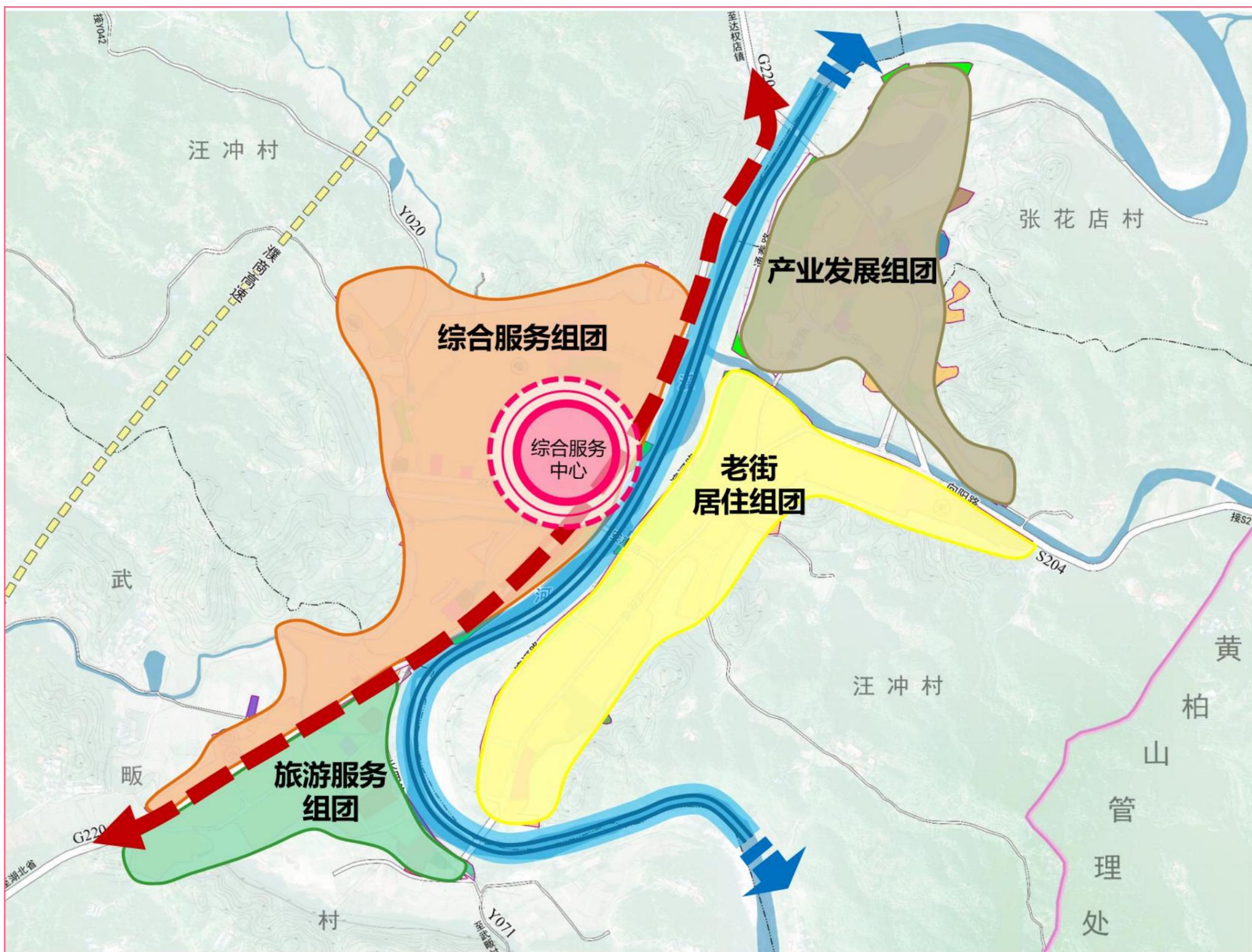
规划沿国道220打造集镇区发展轴线，串联集镇区各个功能组团。

一带

灌河滨水休闲景观带

四组团

综合服务组团、老街居住组团、旅游服务组团和产业发展组团。



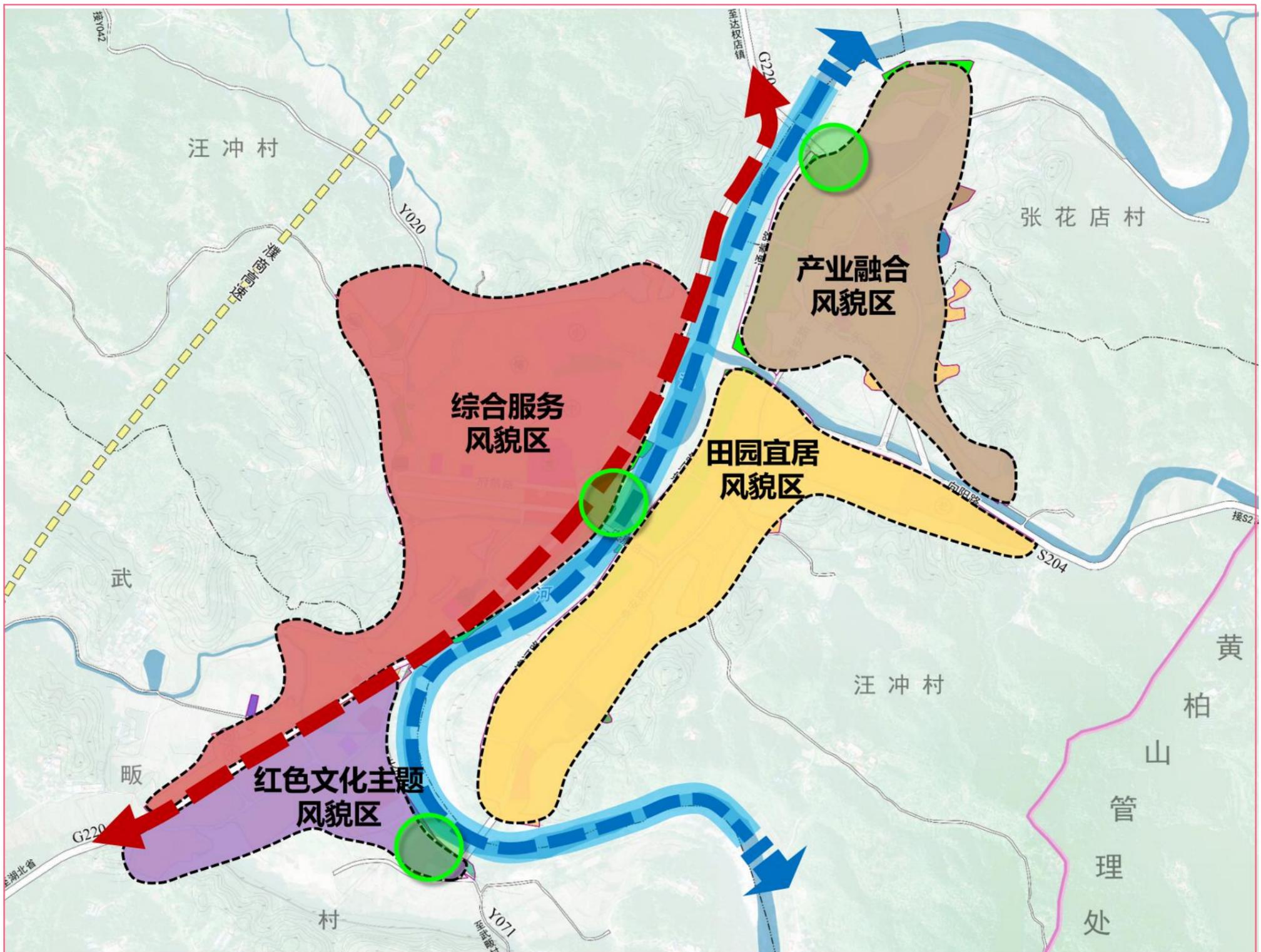
5.2 空间形态与风貌管控

构建“一带、四区、多节点”的风貌格局。

“一带”：依托贯穿集镇区的灌河形成滨水生态景观风貌带。

“四区”：红色主题风貌区、综合服务风貌区、产业融合风貌区、田园宜居风貌区。

“多节点”：依托集镇区绿化景观和门户节点打造的景观多节点。



06

彰显魅力的城乡特色风貌

6.1 完善历史文化保护体系

6.2 塑造特色魅力城乡风貌

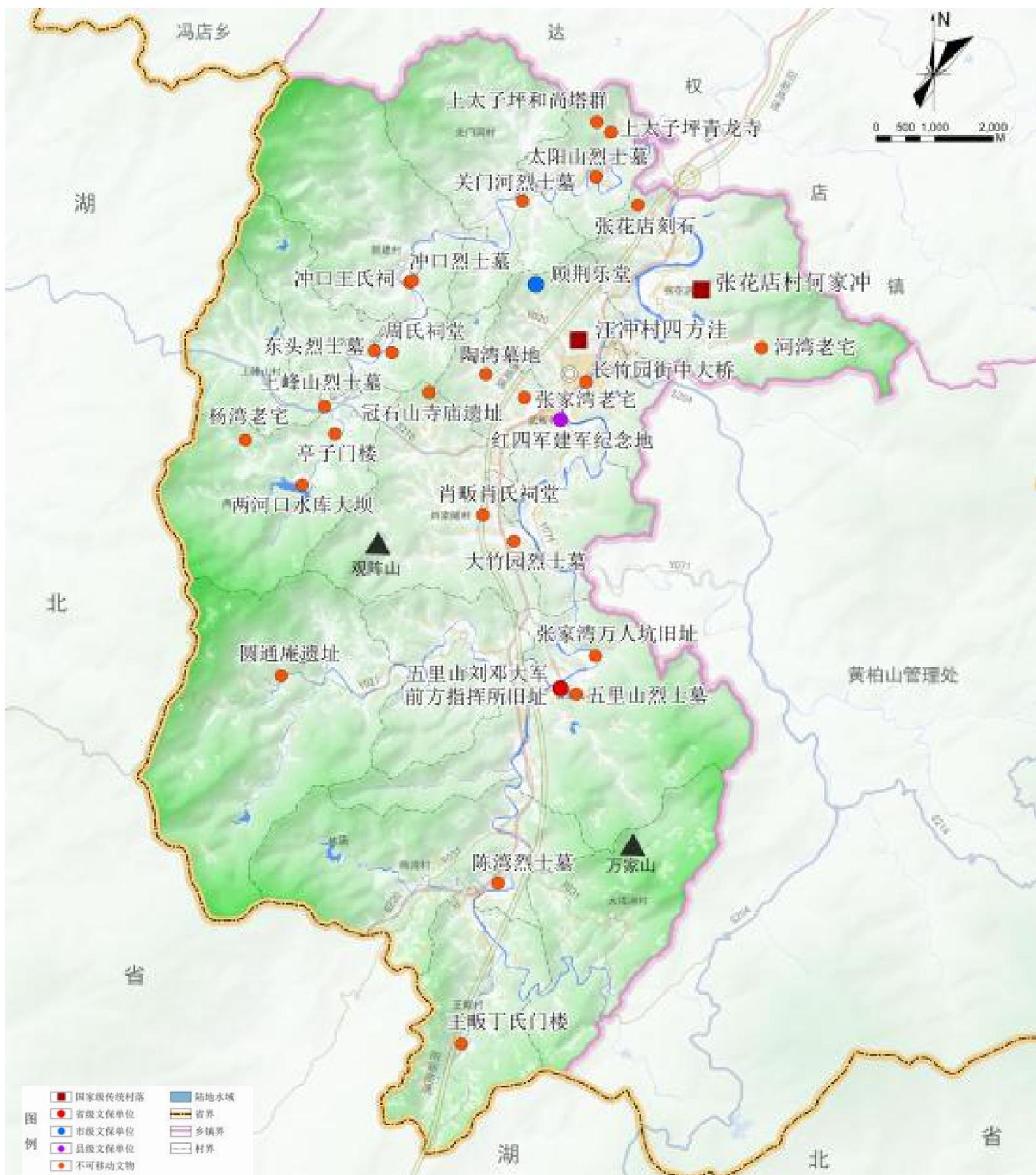
6.1 完善历史文化保护体系

传统村落

国家级：2处

文物保护单位

省级：1处
市级：1处
县级：1处
未定级：25处



6.2 塑造特色魅力城乡风貌

峰林山地风貌区：主要位于乡域西部和南部，峰峦叠嶂、植被茂密，在人与自然和谐共生的基础上，有序引导自然保护区核心区村庄逐步外迁，注重保留居民点和山体丘陵的呼应关系，引导依地形而建，展现峰林相伴、山花烂漫的风貌特色。

河谷田园风貌区：主要灌河河谷两侧的阶梯平畝区域，地势相对开阔，融合水、岸、滩、田等景观资源，引导村庄滨水组团布局，展现阡陌纵横、土地肥沃的河谷田园风光。



07

国土综合整治与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态修复



7.1 国土综合整治

以优化乡村生产、生活、生态空间布局为导向，统筹开展全域国土综合整治、高标准农田建设、农村低效建设用地整治、耕地后备资源开发等，解决乡村耕地碎片化、空间格局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等问题，实现粮食产能提升，耕地面积稳中有升，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。

建设高标准农田。完善田间道路、灌溉与排水、防护林网等基础设施体系，建设高标准农田，提高耕地质量，为推进农业规模化、现代化发展创造条件。

统筹农用地整治。适应现代农业发展和适度规模经营的需要，以不破坏生态、不影响林地保有量和森林覆盖率目标、不涉及生态区位重要或生态脆弱地区等为前提，统筹推进第三次全国国土调查成果中各类非耕地地类，作为补充耕地来源。

开展建设用地整治。主要通过引导新建村、关门河村、周湾村、两河口村、上峰山村和马堰村等位于生态保护红线核心区内的搬迁撤并类村庄及其他村庄向集聚提升类村庄、集镇区等适宜区域集中，从而达到腾退建设用地的目的。

有序进行耕地后备资源开发。在确保耕地数量有增加、质量有提升、生态有改善的前提下，完善农田基础设施条件，提高耕地质量和连片度，优化耕地和永久基本农田布局。

7.2 生态修复

践行“山水林田湖草是一个生命共同体”理念，构建“整体保护、系统修复、综合治理、区域联动、部门协同”的生态保护修复体系，统筹山水林田湖草治理。



森林生态保护修复：保护乡域内现有森林资源，强化生态环境约束功能，对各类开发活动进行管制，严格控制开发强度，切实保护自然保护区、做到天然林地不减少；大力开展人工造林和封山育林，加快退化林修复，强化中幼林抚育和低质低效林改造，大力培育混交林，充分发挥森林的综合效益；集约经营用材林、竹林，加快国家储备林建设。



水环境和水生态修复：落实河流水系和流域治理重点工程，对集中连片、破碎化严重、功能退化的湿地进行修复和综合整治改善湿地生态环境和亲水空间，提升人居环境，优化水生态格局。采取疏通河道水系，保护湿地生态功能，塑造湿地生态景观等措施，加强水生态保护修复，提高重要水系生态廊道质量和系统稳定性。



矿山生态修复：长竹园境内存在1处建筑石料用大理岩矿，面积21.50公顷。针对采矿引起的土地功能退化、生态结构缺损、功能失调等问题，通过自然恢复和工程治理及其他综合措施来恢复和提高生态系统功能。

08

实施保障机制

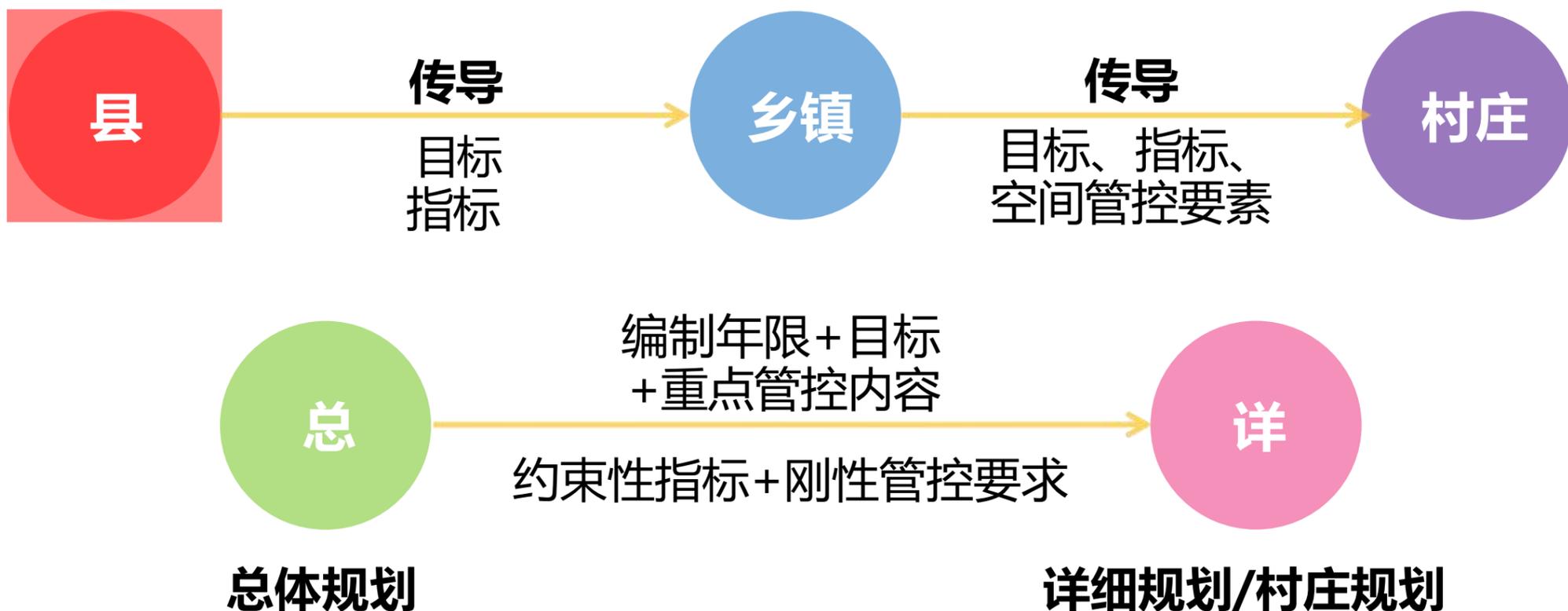
8.1 规划传导落实

8.2 项目实施保障

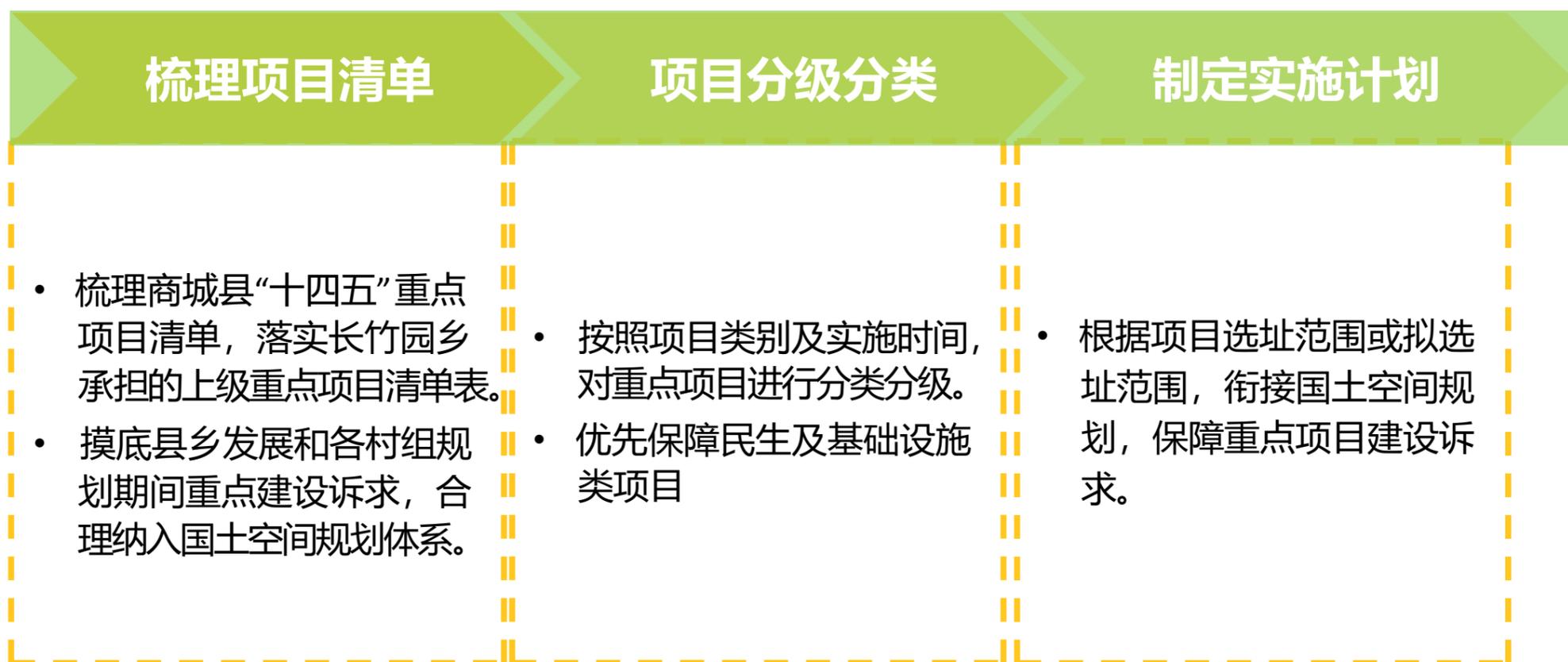
8.3 实施保障机制



8.1 规划传导落实



8.2 项目实施保障



8.3 实施保障机制



建立信息平台



实施监督机制



公众参与机制