

观庙镇国土空间总体规划 (2021—2035年)

【征求意见稿】

观庙镇人民政府
2025年5月

前言

为贯彻落实党中央、国务院关于建立“多规合一”国土空间规划体系的重大决策部署，深化落实县级国土空间规划总体安排，优化观庙镇国土空间开发保护格局，建立责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，为编制村庄规划、相关专项规划和详细规划提供规划依据，按照《河南省乡镇级国土空间规划编制导则（试行）》的要求，特编制《商城县观庙镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。目前，《规划》已形成草案，希望社会各界充分参与到观庙镇国土空间开发保护的行动之中，积极建言献策，共创富强、大美观庙！

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准

目录

01 规划总则

指导思想

规划原则

规划期限

规划范围

02 定位与目标

发展定位

发展目标

03 总体格局

国土空间总体格局

落实三线

农业生产格局

生态保护格局

产业空间布局

村庄分类布局

04 支撑保障体系

综合交通系统搭建

公共服务设施健全

基础设施配套

05 镇区规划

空间结构布局

空间形态与风貌管控

06 城乡特色风貌

历史文化保护

特色城乡风貌

07 土地综合整治和生态修复

国土综合整治

生态修复

08 规划实施保障机制

规划传导

实施保障



01 规划总则

指导思想
规划原则
规划期限
规划范围

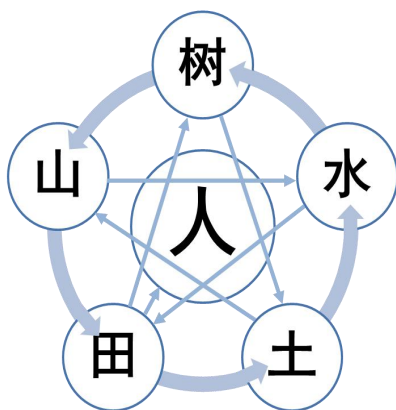
1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实乡村振兴战略，抢抓新时代推动中部地区高质量发展新机遇，主动融入淮河生态经济带高质量发展、大别山革命老区建设。认真贯彻落实以习近平同志为核心的党中央立足全面建设社会主义现代化国家新征程，对新发展阶段区域发展和空间治理作出的重大部署，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。紧紧围绕党的二十大报告明确的目标要求和任务导向，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，调整完善区域政策体系，完善国土空间治理体系，推动各项战略举措协同发力，确保重大部署落到实处、取得实效。

1.2 规划原则

生态休闲、底线管控

全域统筹、城乡融合



以人为本、提升品质

节约集约、存量发展

1.3 规划期限

本规划基期年为**2020年**，规划期限为**2021至2035年**

近期 2021 2025年

远期 2026 2035年

远景展望

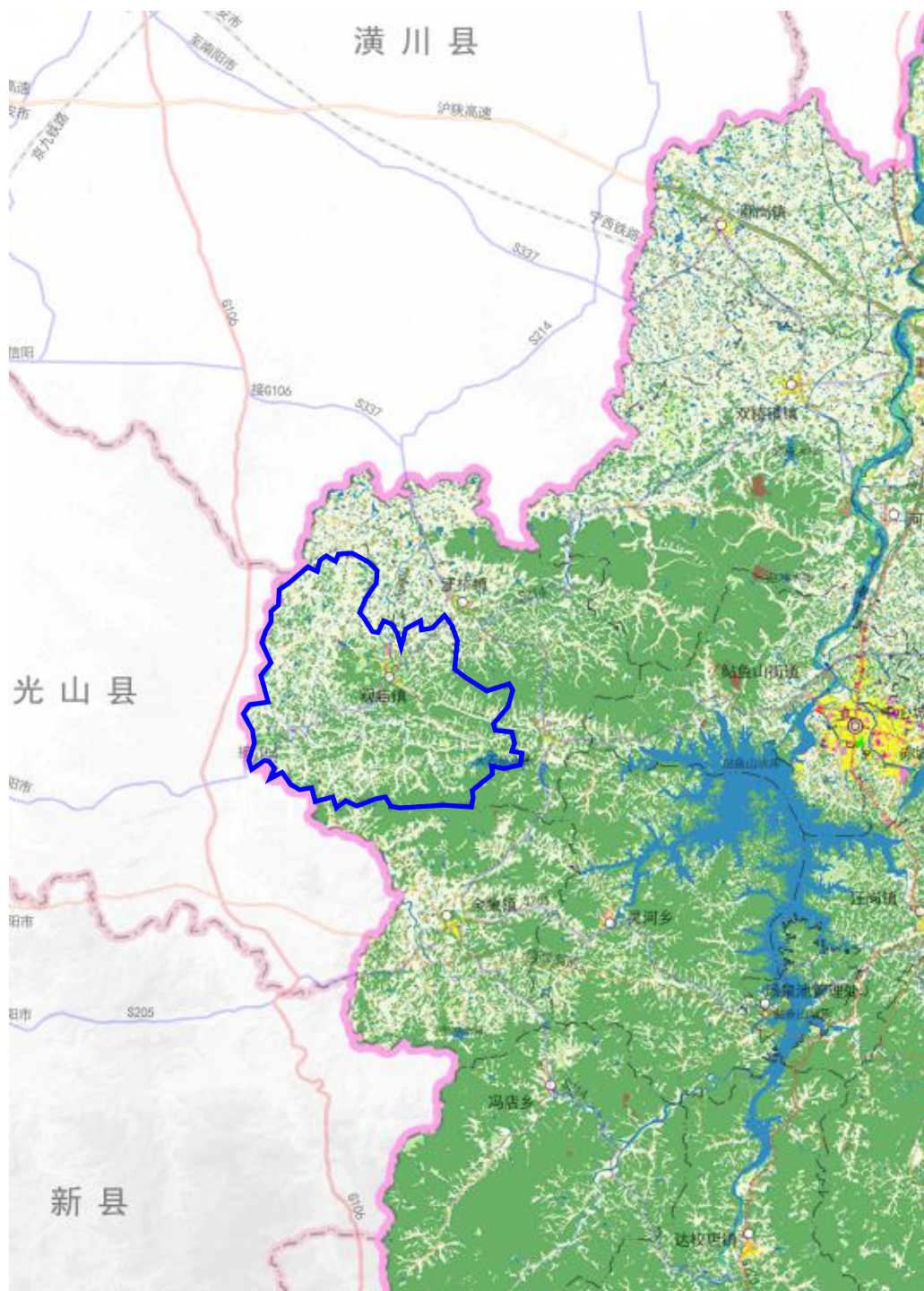
2050年

1.4 规划范围

本次规划范围为观庙镇行政管辖区内全部国土空间，包含镇域和镇区两个层次。

镇域规划范围：包括赵湾村、观庙村、凤凰村、桃园村、姚榜村等20个行政村。

镇政府驻地（镇区）规划范围：南至信合购物广场，北至观庙高中北校区，西至皮大寨，东至观庙镇中心小学。





02 定位与目标

发展定位
发展目标

2.1 发展定位

以特色文化、特色产业为支撑，发展商贸服务、深度文旅融合产业，将观庙镇打造成为：

县域西部商贸服务中心

特色农业种植基地

农旅融合示范镇

2.2 发展目标

近期

2025年

落实永久基本农田等各类控制线，较好实现底线约束；自然资源保护与利用程度提高，乡村人居环境显著改善；公共服务设施供给能力有效提升，构建以“旅游+”为核心的旅游体系，结合X005升级改造，沿线乡村旅游业得到进一步发展；城镇景观环境得到提升，商贸、旅游服务功能更加凸显。

远期

2035年

观庙镇镇人人与自然和谐共生的国土空间格局全面形成，全域旅游格局全面建成，乡村振兴取得决定性进展，基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系更加完善，农业农村现代化体系基本实现，将观庙镇建设成为山水乡居互映、人文康养集萃的生态文旅之乡。



03 总体格局

国土空间总体格局

落实三线

农业生产格局

生态保护格局

产业空间布局

村庄分类布局

3.1 国土空间总体格局

一心两轴三区

一心

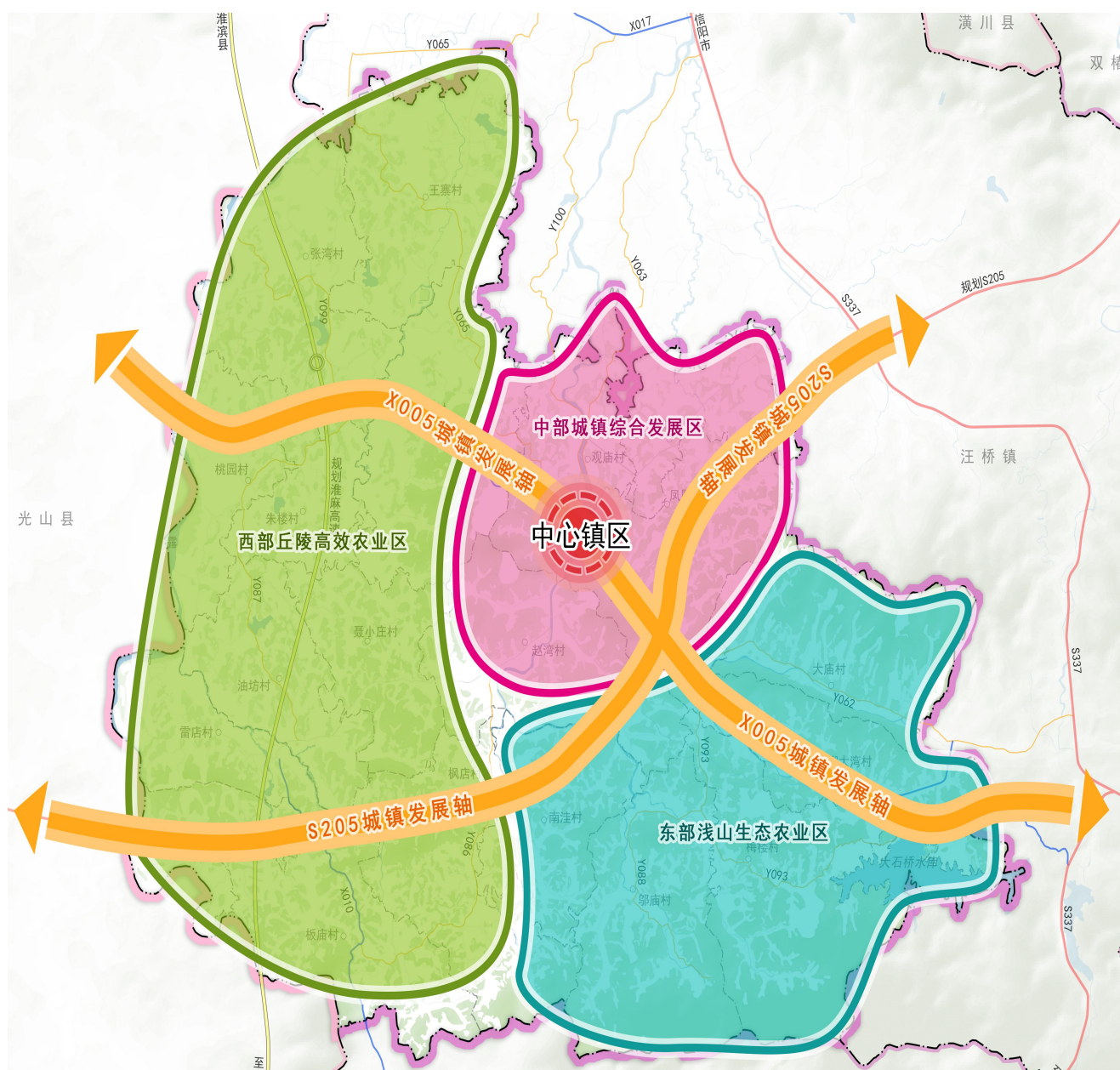
镇政府驻地，全镇的政治、经济、文化中心，引导城镇功能分区布局，完善城镇基础和公共服务配套设施，提升城镇风貌特征与景观环境

两轴

沿X005和S205形成的两条城镇发展轴

三区

西部丘陵高效农业区、中部城镇综合发展区、东部浅山生态农业区



3.2 落实三线

严格保护永久基本农田

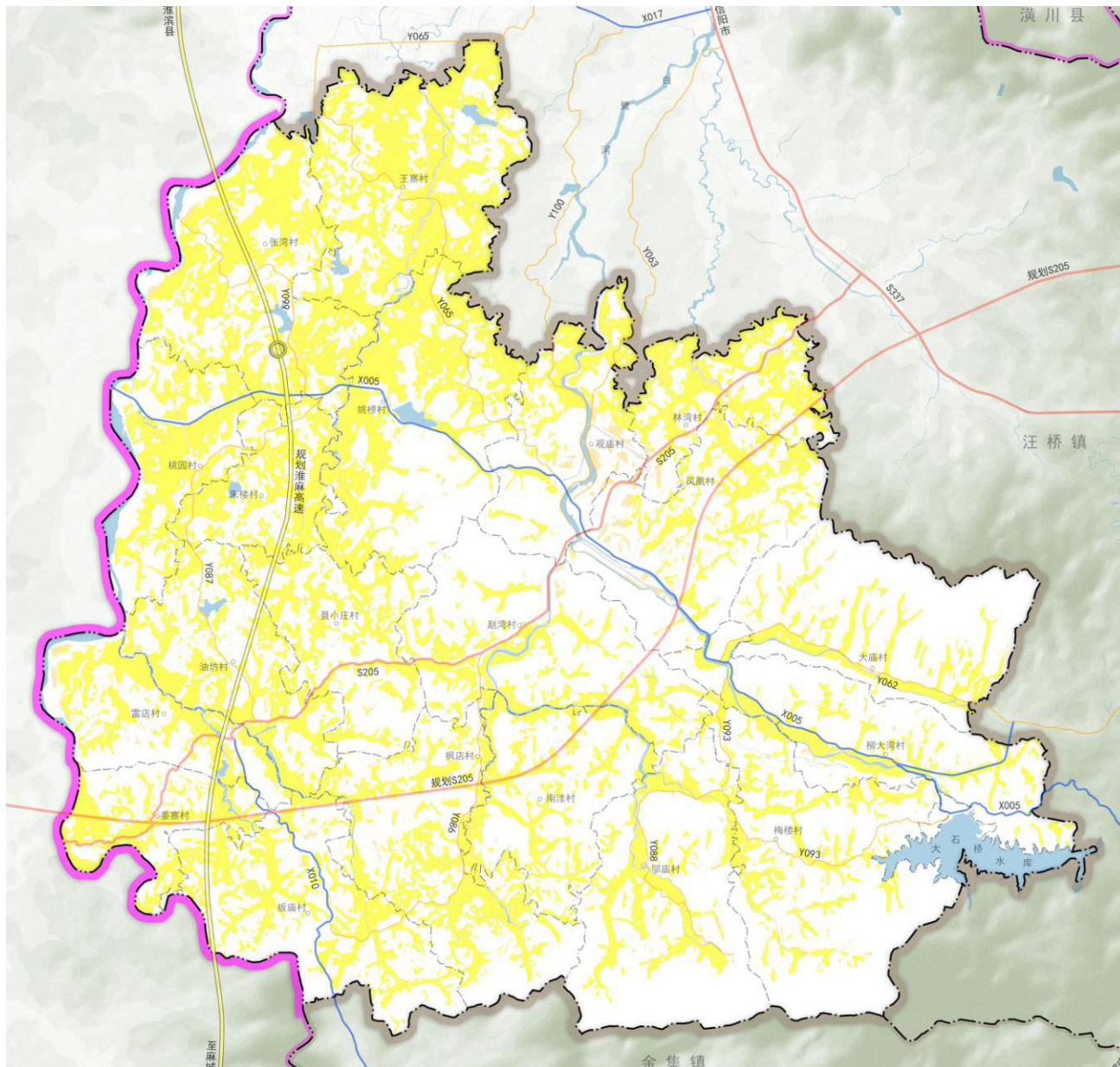
严格落实上位规划下达的耕地保护目标和永久基本农田保护目标。

严格落实生态保护红线

观庙镇不涉及生态保护红线。

合理划定城镇开发边界

落实上位规划下达的城镇开发边界。



3.3 优化农业生产格局

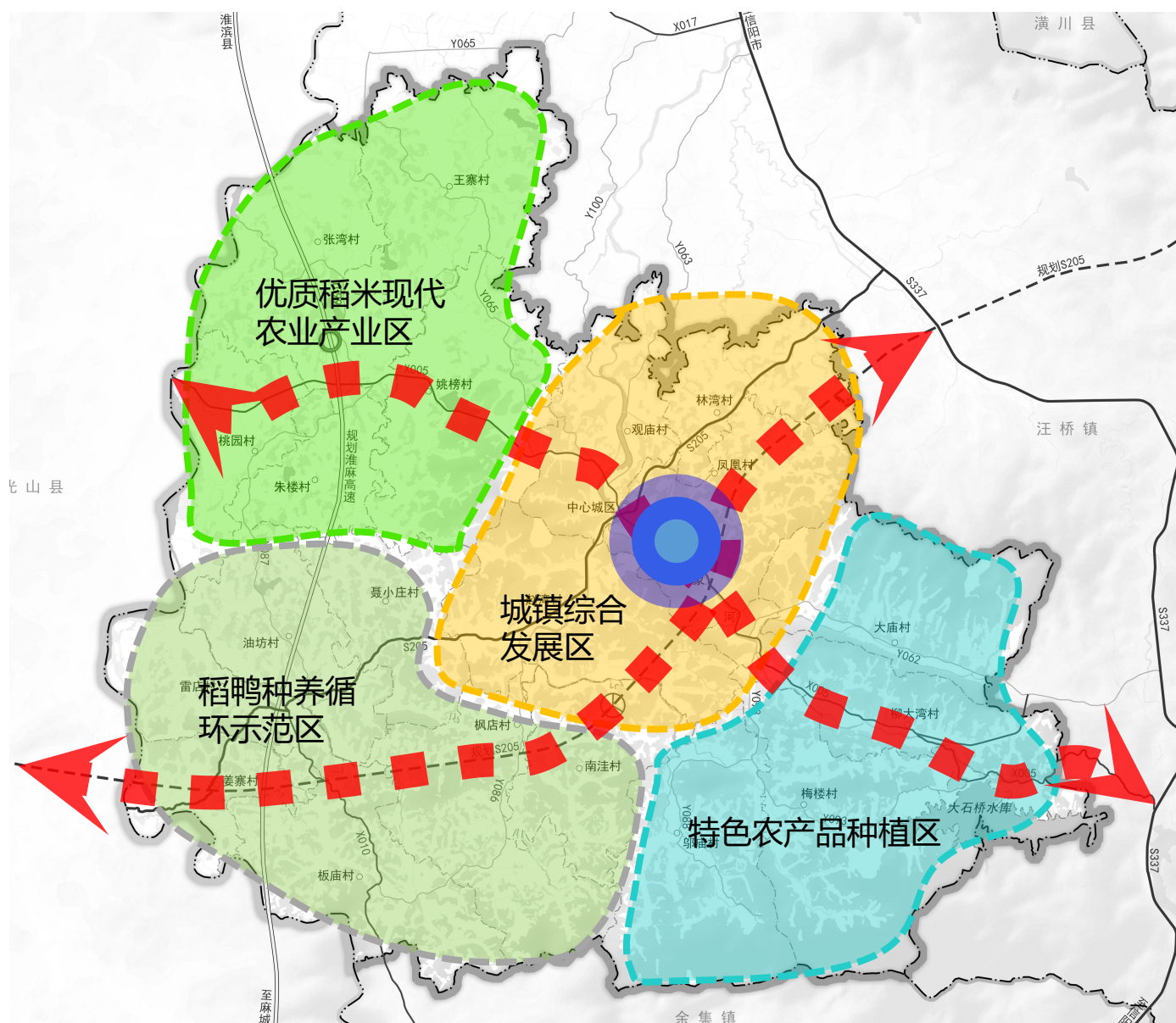
构建现代化农业生产空间：三区多点

三区

北部优质稻米现代农业产业区、西部稻鸭种养循环示范区、东部特色农产品种植区。

多点

结合各村农业发展现状和资源优势，打造特色种植基地，形成高标准茶园、油茶种植基地、花生种植基地、油菜种植基地、桃李种植基地等多个特色乡村产业基地，助力乡村振兴。



3.4 生态保护格局

构建“两带两区”的生态保护格局

两带	沿白露河、万象河形成的两条生态廊道，重点在白露河沿岸开展植被水源涵养林和护岸固坡林的建设，保护滨河植被群落，维护水生生物多样性，增强水文调蓄能力，改善水环境质量，保持水文、防治污染。
两区	镇域西部以农业生态功能为主的区域，是镇域粮食种植主产区，严格保护永久基本农田。东部以水土保持为主的生态功能区，重点是森林资源的保护与恢复，增强生态系统自身修复能力。



3.5 产业空间布局

一心

围绕观庙镇镇区为中心，重点以商贸业、服务业和特色农产品集散为发展方向，推动三产融合发展，构建县域西部农文旅深度融合示范中心。

两轴

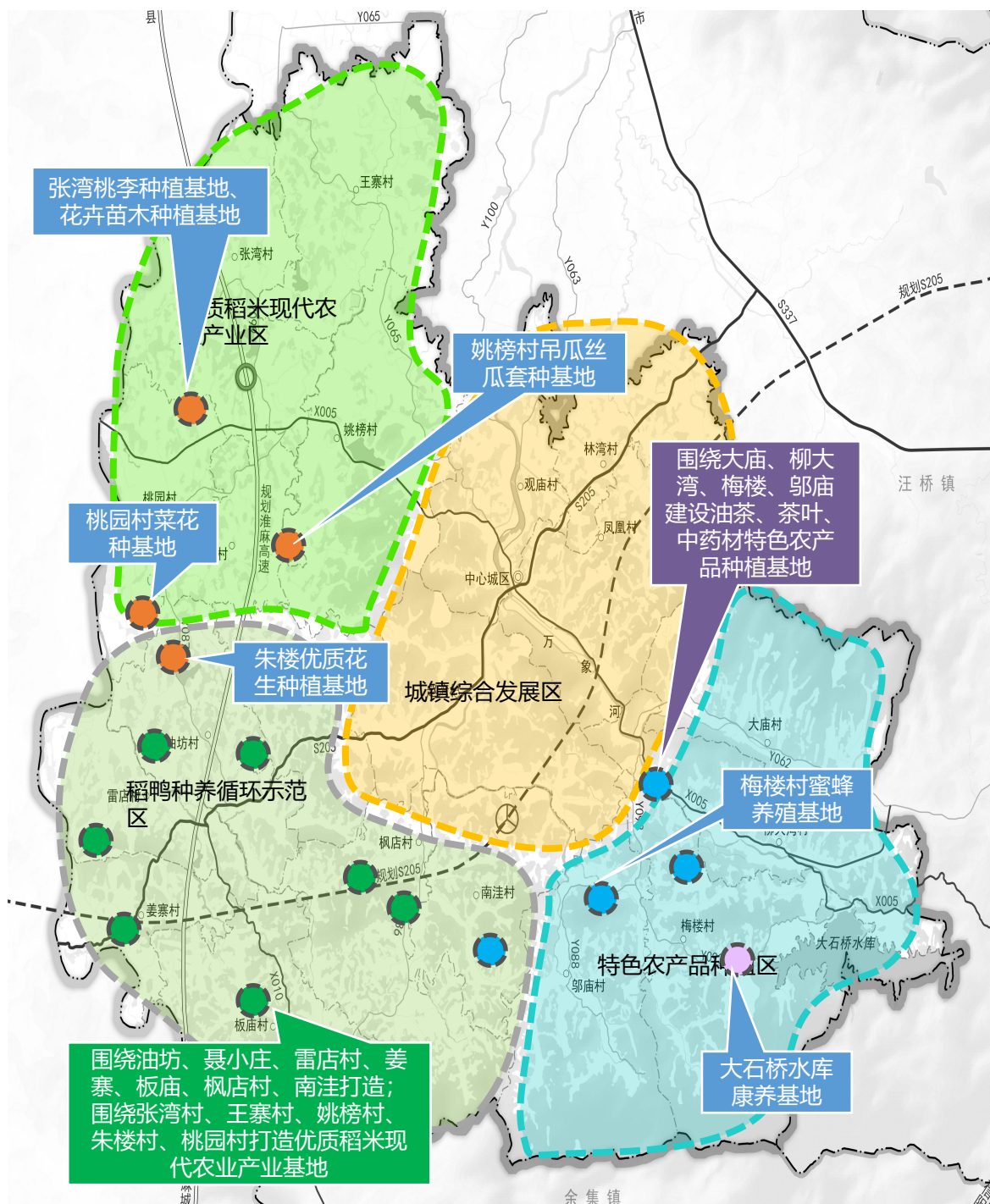
沿县道X005、省道S205形成的镇域产业发展轴，沿县道X005构筑镇域乡村旅游产业轴；沿省道S205构筑镇域现代农业发展轴。

一带

沿白露河形成的镇域生态休闲观光带。

四区

北部优质稻米现代农业产业区、中部城镇综合发展区、西部稻鸭种养循环示范区、东部特色农产品种植区。



3.6 分类引导乡村有序发展

马槽村、郭庙村、掌店村、漆中湾村

城郊融合类
村庄3个

观庙村、凤凰
村、赵湾村

集聚提升类
村庄2个

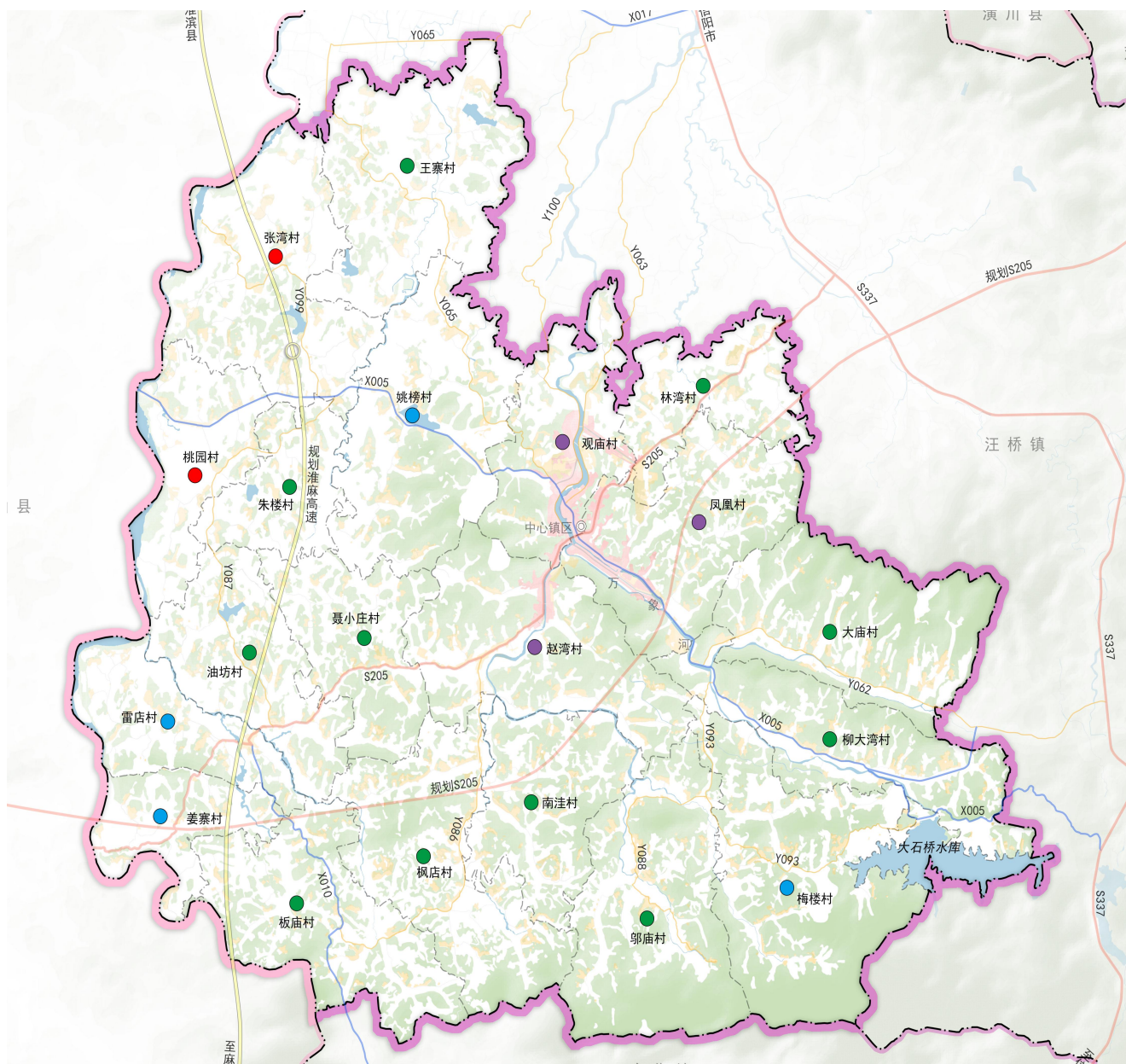
桃园村、张湾村

特色保护类
村庄4个

梅楼村、雷店村、
姜寨村、姚榜村

整治改善类
村庄11个

朱楼村、王寨村、林湾村、聂小庄村、
柳大湾村、大庙村、板庙村、南洼村、
郭庙村、枫店村、油坊村





04 支撑保障体系

综合交通系统搭建
公共服务设施健全
基础设施配套

4.1 综合交通系统搭建

高速

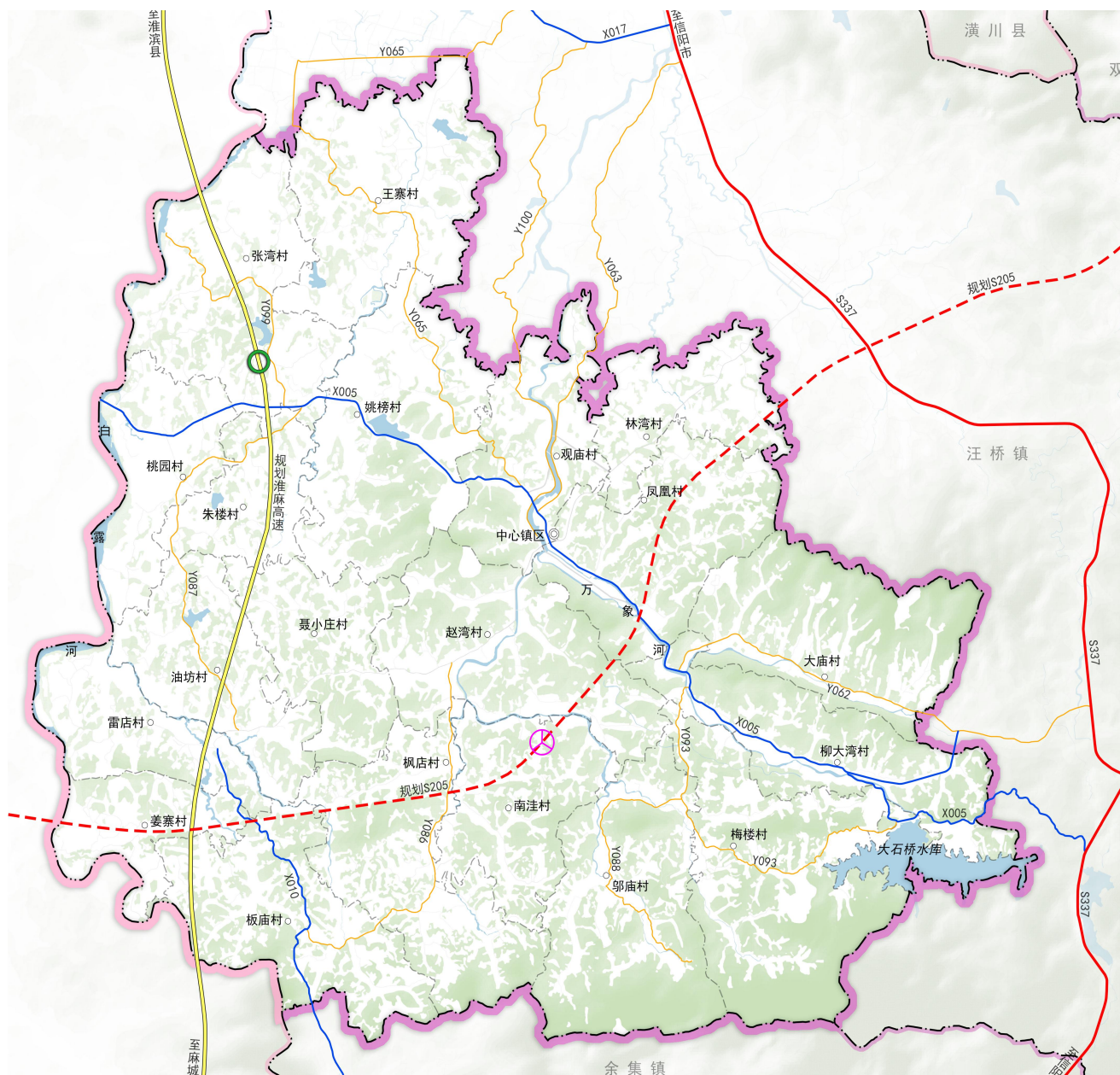
规划准麻高速公路由镇域西部穿过，在张湾村X005段设有高速出入口。

省道

规划省道205由姜庄村-板庙-枫店-南洼-赵湾-凤凰-林湾村通过

县乡道

构建四通八达的道路网络骨架，加强城-镇-村-重要旅游景点之间道路连通，提高内容道路通行能力和运转效率。



4.2 公共服务设施健全

由以等级为配置依据转为以居民客观需求为配置依据。结合商城县国土空间总体规划，构建“**镇-村**”**两级生活圈**，以优化补足短板为重点，构建乡村养老服务体系，完善文体设施体系



城镇生活圈

统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成城镇生活圈，强化综合服务能力，实现对周边村庄的辐射。规划镇区公共服务设施重点在于结合特色文化的导入，完善提升文体设施和旅游相关配套设施，塑造城镇特色。

乡村生活圈



满足农村地区基本的生活、生产配套需求，结合《河南省实用性村庄规划编制导则（第二次修订）》与村庄分类指引进行配置。

4.3 基础设施配套



给水工程

规划保留张湾水厂、大石桥水厂供水水源。对大石桥水厂引出的陈旧、老化的输水干管进行更新。



污水工程

规划对现有污水处理厂进行扩建。各行政村结合村组分布情况，分片区设置一体化污水处理设施，分布偏远、管道难以敷设的区域，采用分散式处理方式。



环卫系统

近期以袋装混合垃圾收集为主，收集后由小型车辆运送至垃圾中转站，再由大型车辆运送至商城县静脉产业园处理。远期全面推广垃圾分类收集和回收利用。



能源系统

优化能源结构，提升可再生能源利用率。提升供电可靠率，鼓励风光等可再生能源发电，推广充电站布局。



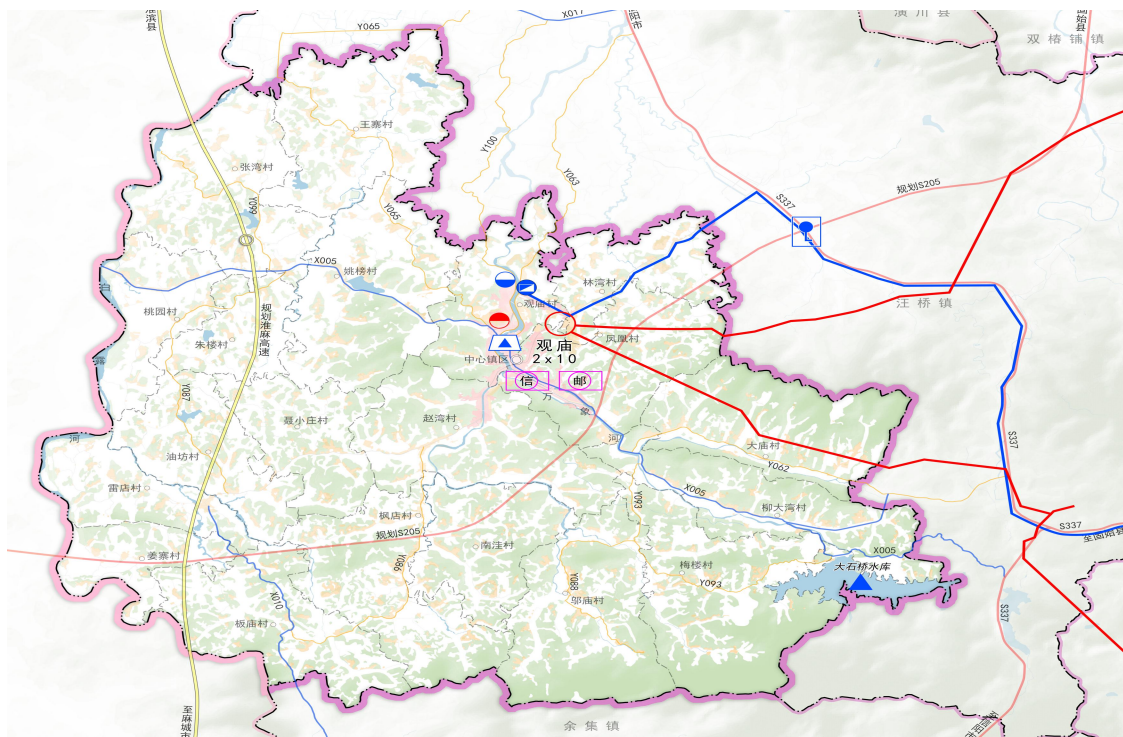
信息基础设施

聚力深耕5G基础设施，完善通信骨干网建设，积极布局数据中心及节点建设。搭建快递分拣中心，优化邮政线路，实现“村村通快递”，提高居民幸福感。



综合防灾

重点加强公共医疗服务、防洪排涝、抗震防灾、消防人防等体系建设，全面提升城市应急防御体系能力。





05 镇区规划

空间结构布局
空间形态与风貌管控

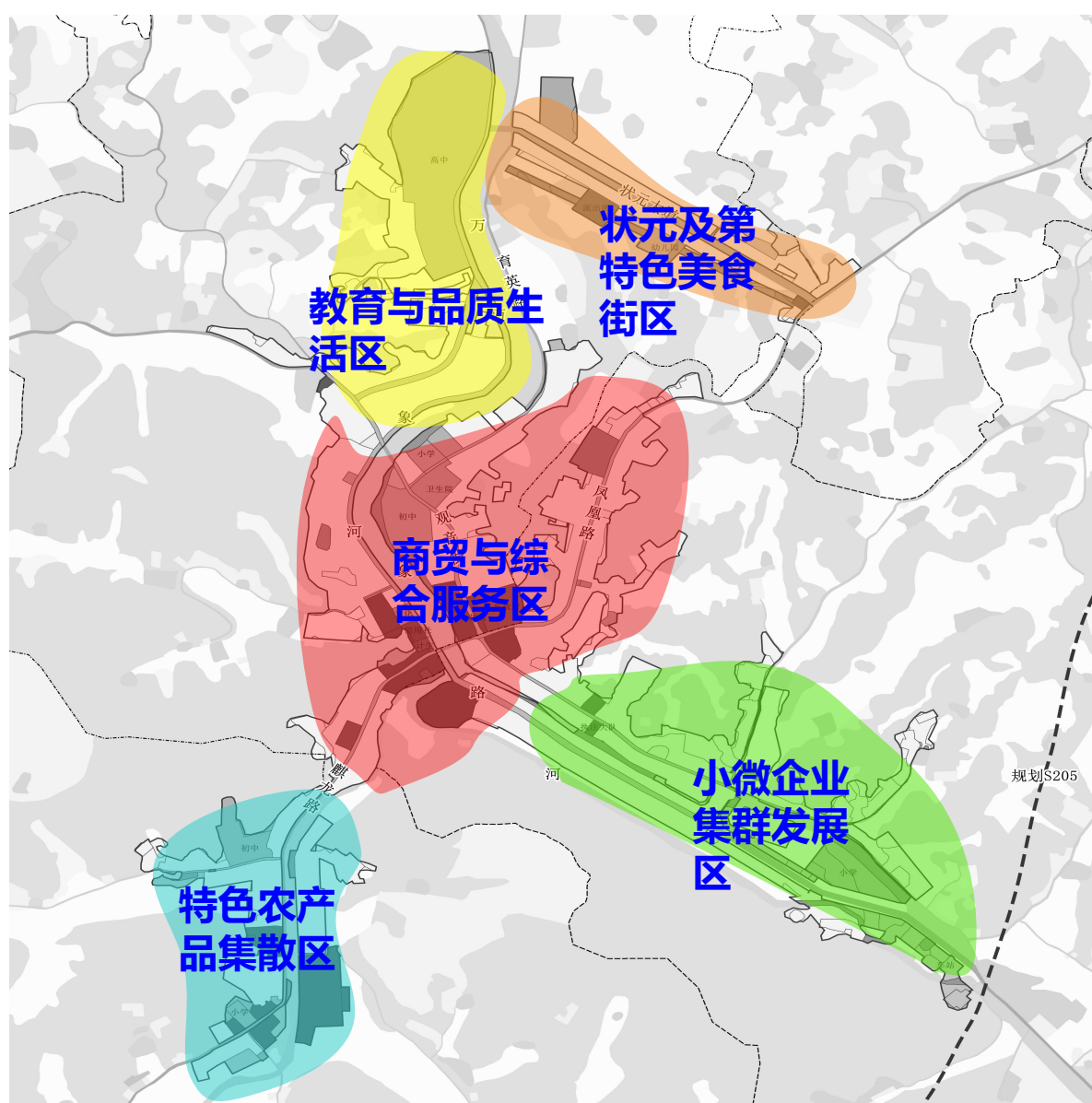
5.1 空间结构布局

“一心一带五区”的空间布局结构

一心：在现有中心十字街商贸业发展基础上，完善公共空间，建设城镇综合服务中心；

一带：沿万象河打造的城镇滨河景观带；

五区：围绕观庙高中、万象美景小区形成的西北部教育与品质生活区；依托状元大道形成的状元及第特色美食街区；依托凤凰和园现有街区形成的小微企业集群发展区；依托麒龙路形成的特色农产品集散区；围绕镇区十字路形成的商贸与综合服务区。



5.2 空间形态与风貌管控

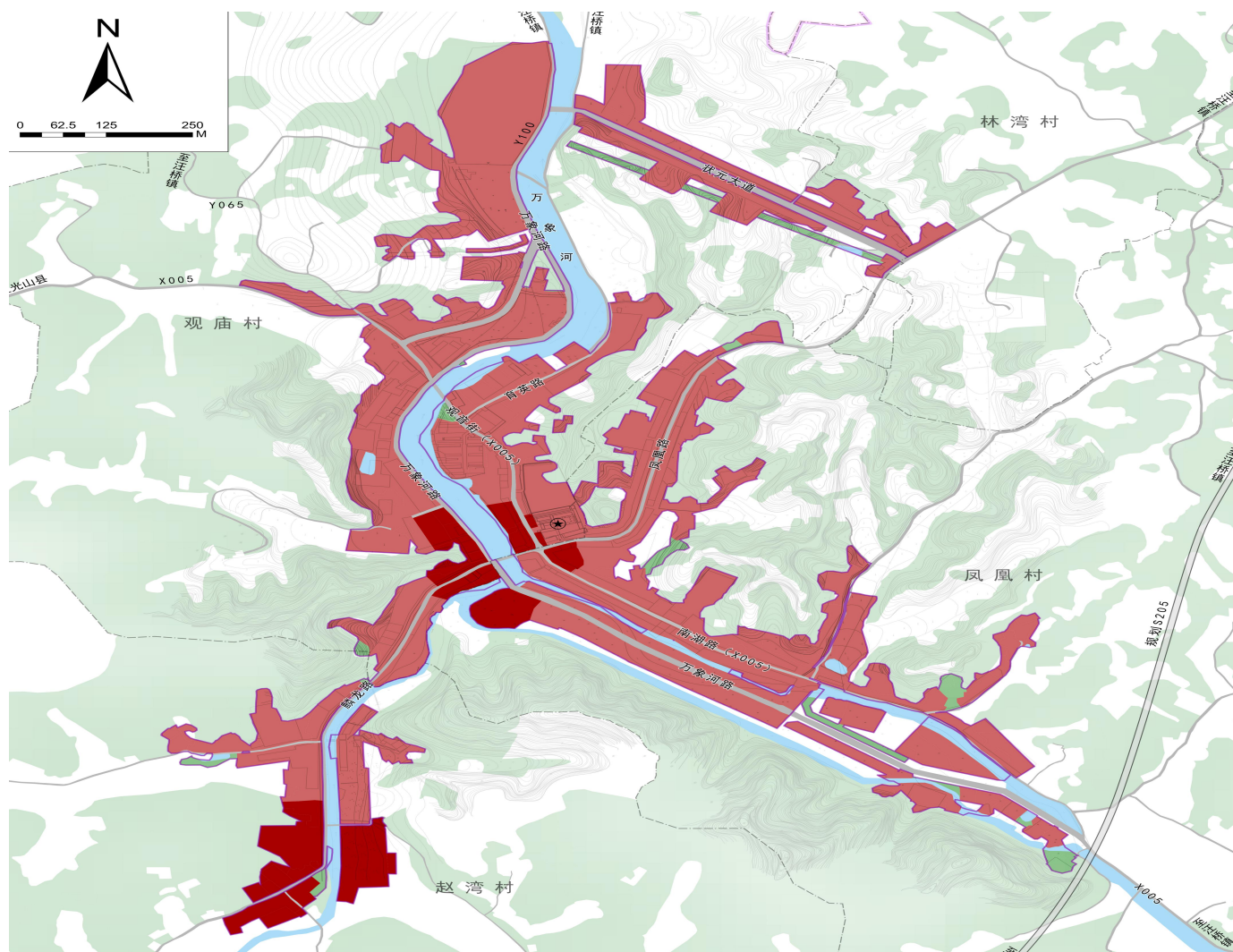
围绕以水为脉、以文为魂的主要思路，围绕万象河梳理沿河两侧空间，以广场、公园绿地为文化载体，构建“**水绿交融、文脉融城**”的总体风貌格局

(1) 总体风貌指引

状元大道、凤凰和园、万象美景小区作为新开发的集中新区，以提升街区绿化景观风貌为主；观音街、凤凰路、麒龙路老街区沿线对沿路、沿河建设进行控制，禁止挤占道路和侵占滨水空间。

(2) 开发强度与高度分区

结合城镇布局形态和周边自然山水格局，，合理控制开发强度和建设高度，塑造疏密有致的空间形态。将镇区开发强度分区分为三级，Ⅰ级强度区主要为物流仓储区；Ⅱ级强度区主要包括生活居住区和镇区内的公共服务设施；Ⅲ级强度区主要为镇区各类商业设施。





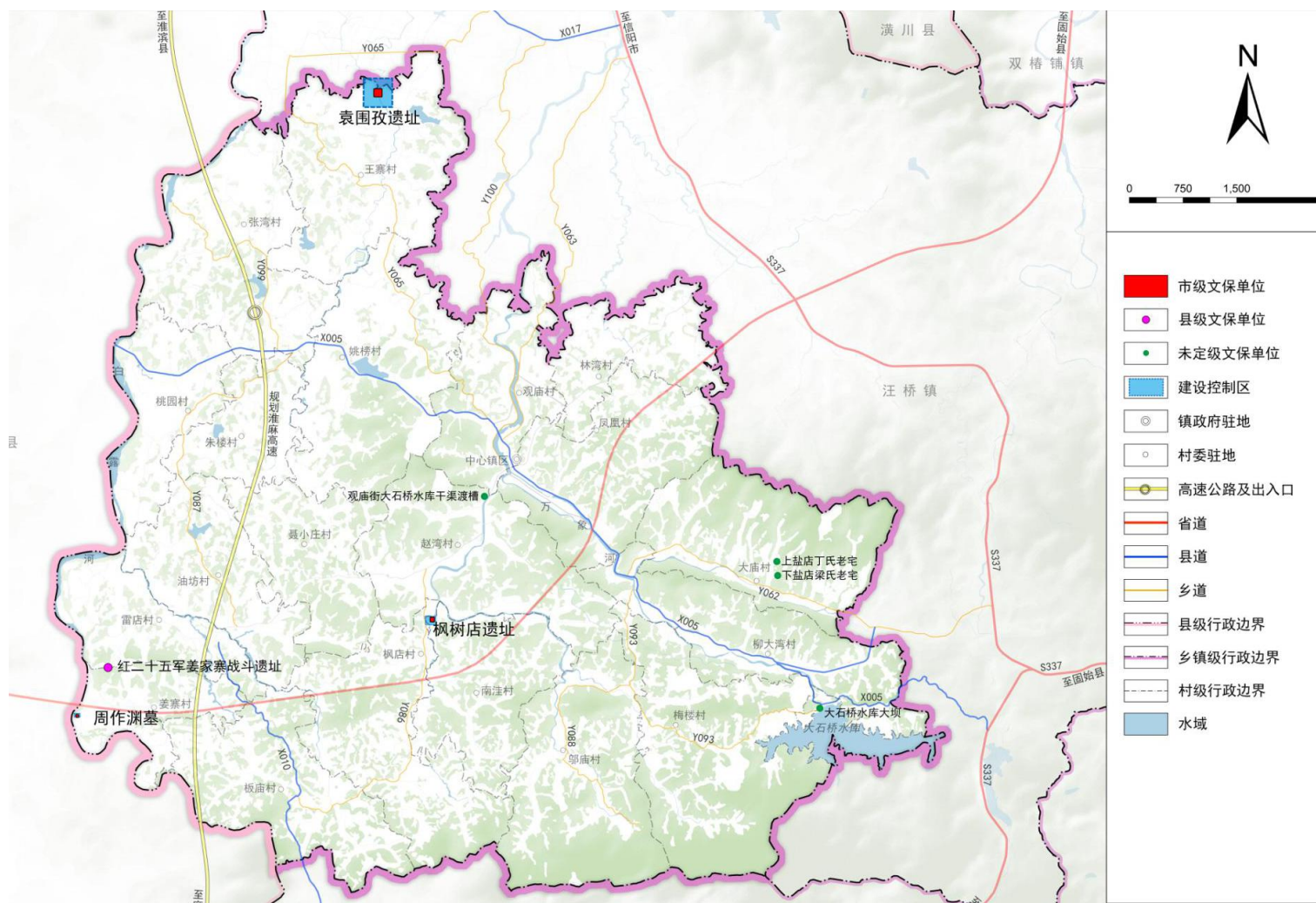
06 城乡特色风貌

历史文化保护
特色城乡风貌

6.1 历史文化保护

文物保护单位

市级：3处
县级：1处
未定级：4处



6.2 特色城乡风貌

状元之乡，山水相依，商贸重镇



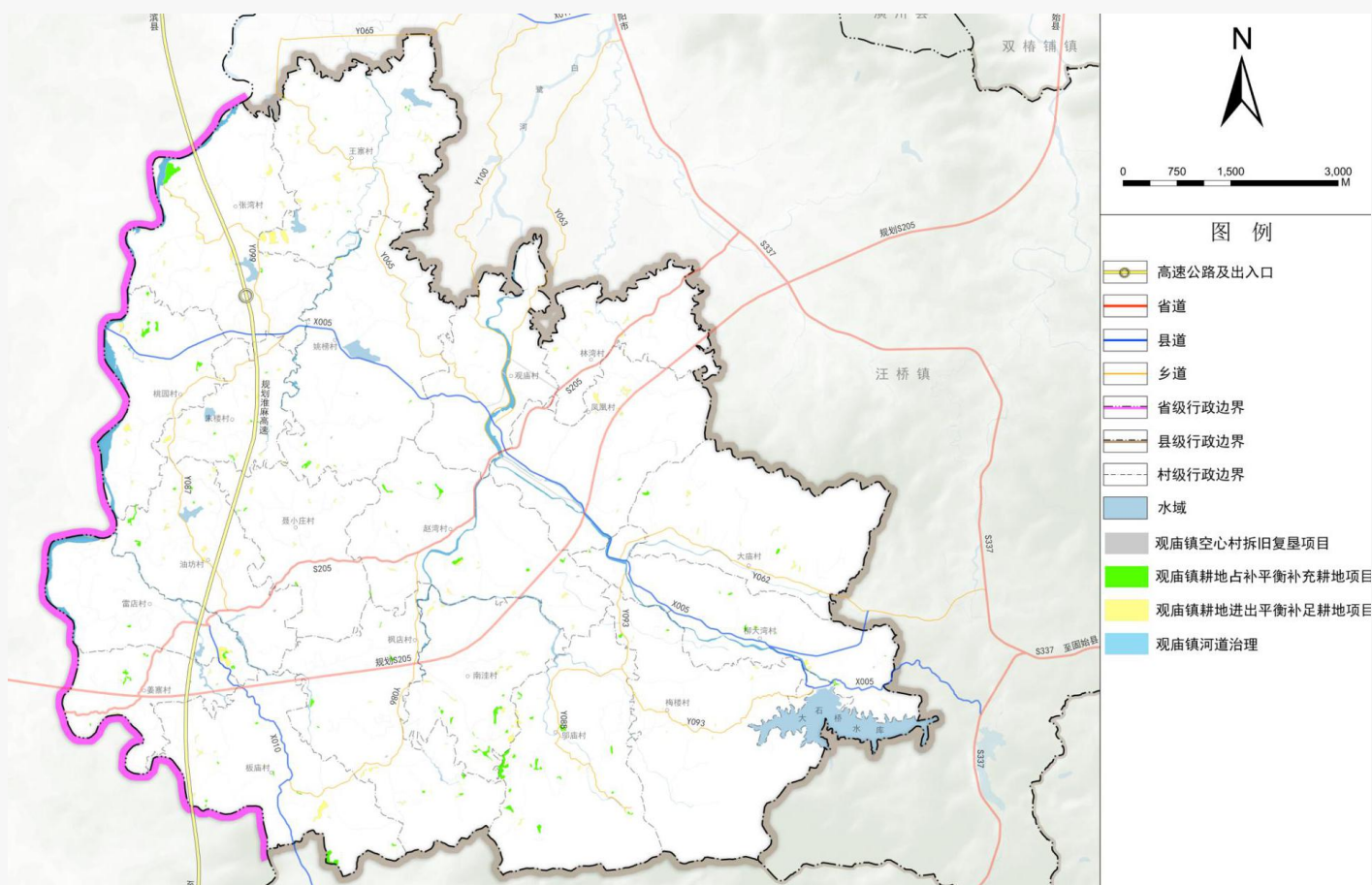


07 土地综合整治 和生态修复

土地综合整治
生态修复

7.1 土地综合整治

以优化乡村生产、生活、生态空间布局为导向，统筹开展全域国土综合整治、高标准农田建设、农村低效建设用地整治、耕地后备资源开发等，解决乡村耕地碎片化、空间格局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等问题，实现粮食产能提升，耕地面积稳中有升，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。



7.2 生态修复

践行“山水林田湖草是一个生命共同体”理念，构建“整体保护系统修复、综合治理、区域联动、部门协同”的生态保护修复体系，统筹山水林田湖草治理。



森林生态保护修复：以自然恢复为主，辅助再生和生态重建为辅，加强生态涵养带防护林带建设及天然植被保护，强化珍稀野生动物栖息地保护与恢复，提升生态屏障功能，加强湿地保护与恢复，大力培育典型森林景观，增加生物多样性，增强生态系统稳定性。



水环境和水生态修复：对河流存在污染的河段，实施河道生态治理工程，绿化河湖两岸，提高生态补水能力，增强河水自净能力，促进河道生态恢复；同时加大河流污染源头整治力度，取缔沿河排污口，禁止生活、工业污废水直排入河，取缔养殖场、农家乐。



08 规划实施保障机制

规划传导
实施保障

8.1 规划传导



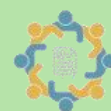
8.2 实施保障



建立信息平台



实施监督机制



公众参与机制

梳理项目清单

项目分级分类

制定实施计划

- 梳理商城县“十四五”重点项目清单，落实观庙镇承担的上级重点项目清单表。
- 摸底县镇发展和各村组规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。
- 优先保障民生及基础设施类项目

- 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。