

商城县李集乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公众征求意见稿】

李集乡人民政府

2025年5月

本材料数据与内容以最终批复为准

李集

前言

李集乡为商城县“东大门”，距县城20公里。省道S339线纵贯东西，沪陕高速公路、阳新高速穿境而过，交通十分便利。地势南高北低，山峦重叠、河流纵横，生态本地良好。

《商城县李集乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，学习领会习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，全面落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求及《商城县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的目标、定位、任务。《规划》是李集乡国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的重要依据。

A person wearing a white hat and a red shirt is operating a tractor in a rice paddy field. The tractor is moving through the water, leaving tracks. The field is filled with young rice plants. In the background, there are trees and a misty atmosphere.

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准

目录

01

规划总则

指导思想

规划原则

规划期限

规划范围

定位与目标

02

发展定位

发展愿景

发展目标

发展战略

03

筑牢协调稳定的总体格局

底线约束

国土空间总体格局

农业空间布局

生态空间布局

产业空间布局

村庄分类

完善安全韧性的支撑体系

04

综合交通规划

城乡公共服务设施规划

市政基础设施规划

综合防灾减灾规划

05

建立品质宜居的集镇区

空间结构布局

交通规划

营造特色魅力的城乡空间

06

历史文化资源保护

乡村特色风貌塑造

07

国土综合整治和生态修复

国土综合整治

国土空间生态修复

建立规划实施保障机制

08

规划传导

实施保障

01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，学习领会习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，全面落实中央、省委、市委、县委经济工作会议部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕“富裕李集、活力李集、美丽李集、幸福李集”的总体目标，全面推进乡村振兴和经济社会高质量发展。

1.2 规划原则

保护优先，绿色发展

全域管控，适度集约

以人为本，提升品质

因地制宜，突出特色

上下结合，强化实施

1.3 规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021-2035年。

近期

2021-2025年

远期

2026-2035年

远景展望

2050年

1.4 规划范围

本次规划范围分为乡镇域和乡政府驻地两个层次。

乡镇域规划范围:李集乡行政辖区范围，包含李集村、朱围孜村、新庄村、韩楼村、杨集村、卢寨村、费楼村、五岔塘村、南寨村、何楼村、杨畝村、姜棚村、王岗村、余围孜村、峡口村、卜店村，共 16 个行政村，规划面积 96.86 平方公里。

乡政府驻地规划范围:沿 X003 道路两侧北至何楼村界，南至 S339，规划面积 67.79 公顷。



02 定位与目标

2.1 发展定位

2.2 发展愿景

2.3 发展目标

2.4 发展战略



2.1 发展定位

充分衔接上位规划，立足新发展阶段，坚持生态文明理念，依托李集乡资源禀赋，明确李集乡总体发展定位为

以农业生产为主，休闲农业旅游为特色的
康养农旅融合型宜居乡镇

2.2 发展愿景

绿色优质农副产品供给集散地
康养文旅融合发展片区

2.3 发展目标

2025年

结构优化

推进乡域路网优化，实现交通外联内通，永久基本农田、生态保护红线等各类控制线严格管控，底线约束力较好实现，自然资源保护与利用程度提高，乡村人居环境显著改善，公共服务设施供给能力有效提升，生态、文化旅游产业发展效果显著。

2035年

稳步提升

李集乡人与自然和谐共生的国土空间格局全面形成，乡村振兴取得决定性进展，基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系更加完善，农业农村现代化体系基本实现，将李集乡建设成为山河乡居互映、人文康养集萃的康养文旅之乡。

2050年

持续发展

全面实现治理体系和治理能力现代化，建成人与自然和谐共生，人民生活幸福，富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化。

2.4 发展战略

■ 保护优先，永续发展

坚持底线思维，坚持保护优先，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，划定村庄建设边界，强化底线管控、保护保育和空间引导。

■ 区域融合，高效发展

推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，深入实施新型城镇化战略行动，扎实推进乡村全面振兴，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。

■ 以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，推进以人为本的新型城镇化，建设优质共享的公共服务设施、基础设施，提升公共服务水平。

■ 安全韧性，基础保障

全面落实安全韧性的发展理念，保障各项防灾减灾设施空间需求，推进生命线系统保障能力和应急救援体系建设，重点加强清水河等河流防洪排涝达标治理。建设韧性城镇，提高面对灾害风险的系统应对能力。

03

筑牢协调稳定的总体格局

- 3.1 底线约束
- 3.2 国土空间总体格局
- 3.3 农业空间布局
- 3.4 生态空间布局
- 3.5 产业空间布局
- 3.6 村庄分类



3.1 底线约束

坚持底线思维，统筹科学划定三条控制线



永久基本农田保护红线

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品供给，保质保量划定基本农田。



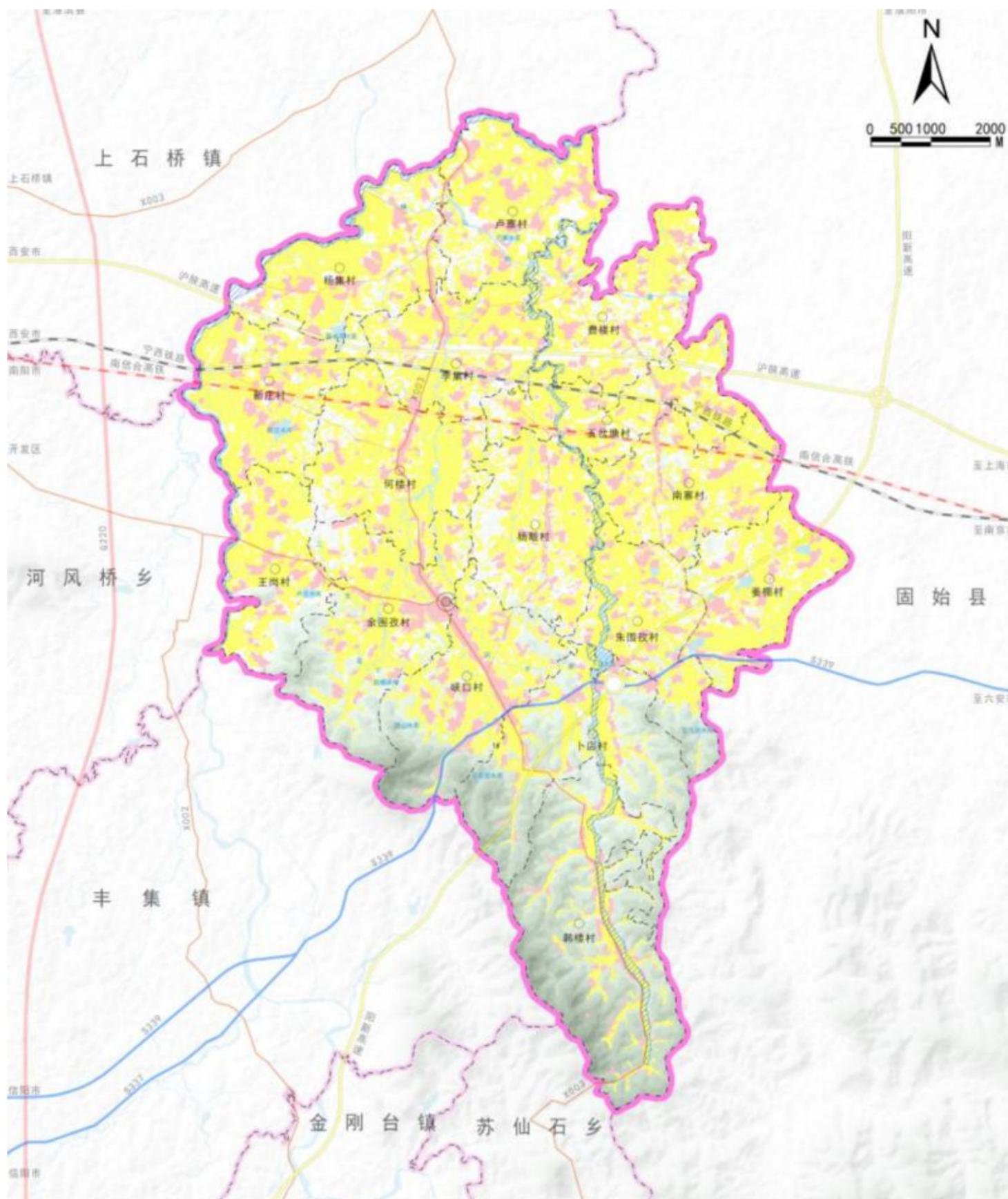
城镇开发边界

李集乡不涉及城镇开发边界。

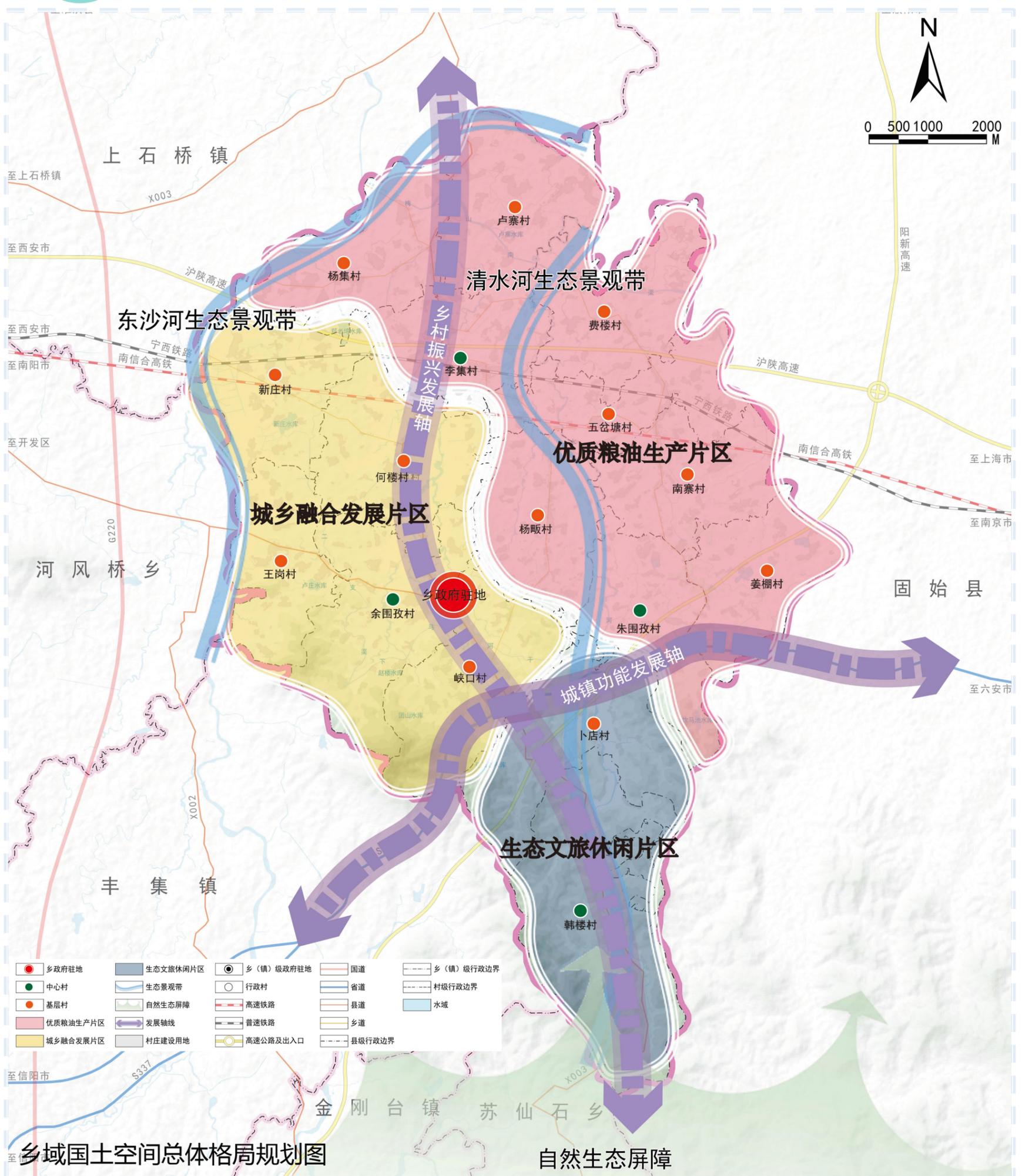


生态保护红线

李集乡不涉及生态保护红线。



3.2 国土空间总体格局



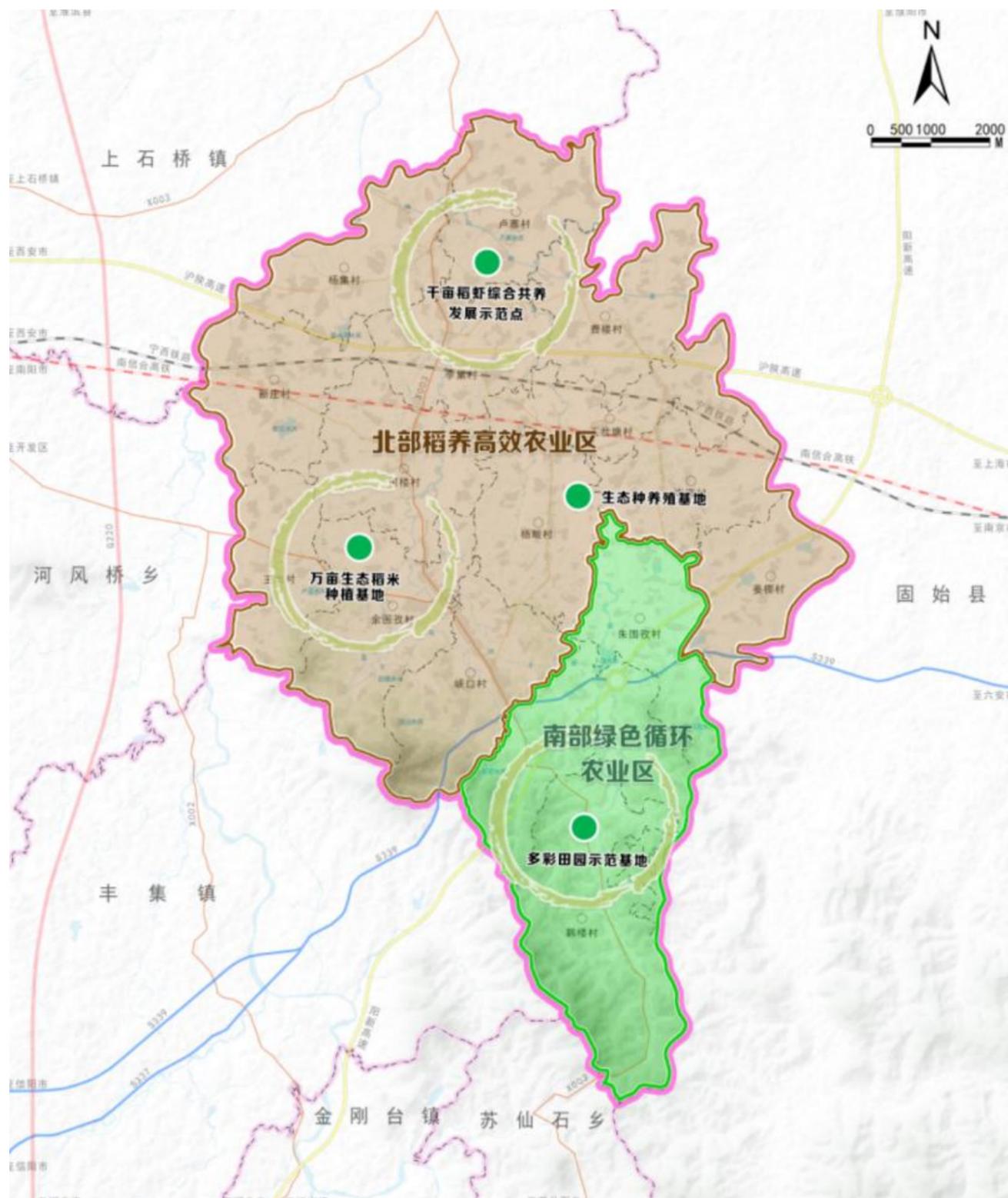
3.3 农业空间布局

构建“两区多节点”的现代化农业生产空间

北部稻养高效农业区：以乡域北部集中连片耕地为主，引进高新机械化种植技术，拓展种植产业类型，形成北部稻养高效农业区。

南部绿色循环农业区：以乡域南部林地为主，发展林下经济，联合建设多彩田园，综合共养等绿色循环产业，打造南部绿色循环农业区。

多节点：发掘村庄现状产业优势，种养多以再生稻、稻渔、稻虾等农业产业为主，联合何楼村、余围孜村建设万亩稻米种植基地；杨集村、卢寨村联合建设千亩稻虾综合共养产业发展示范点；杨畝村、五岔塘村联合建设生态种养殖基地；韩楼村打造多彩田园示范基地。



3.4 生态空间布局

锚固“两区多廊多点”的生态格局

两区

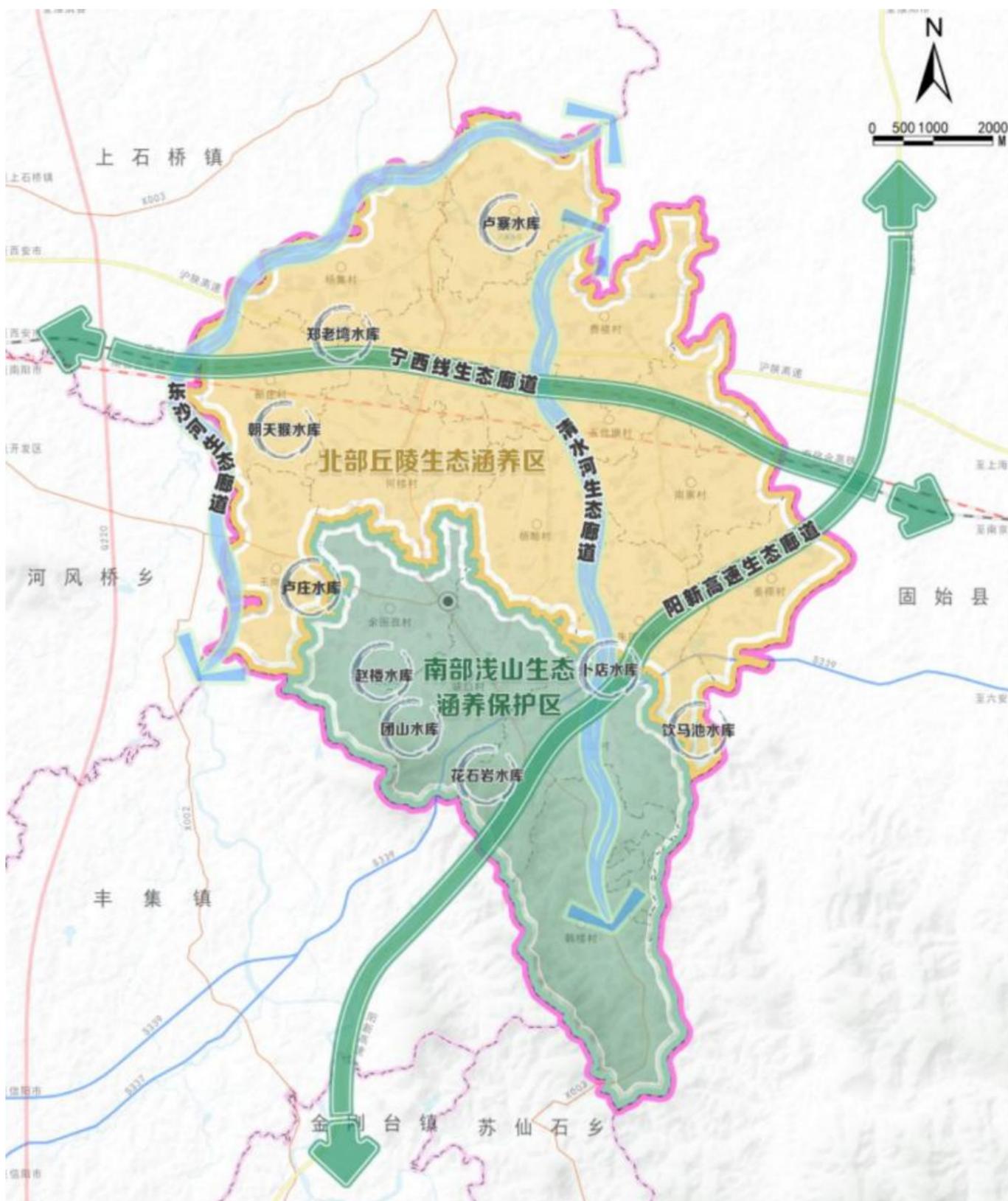
以集中连片耕地为主的北部丘陵生态涵养区；以林地为主的南部浅山生态涵养保护区。

多廊

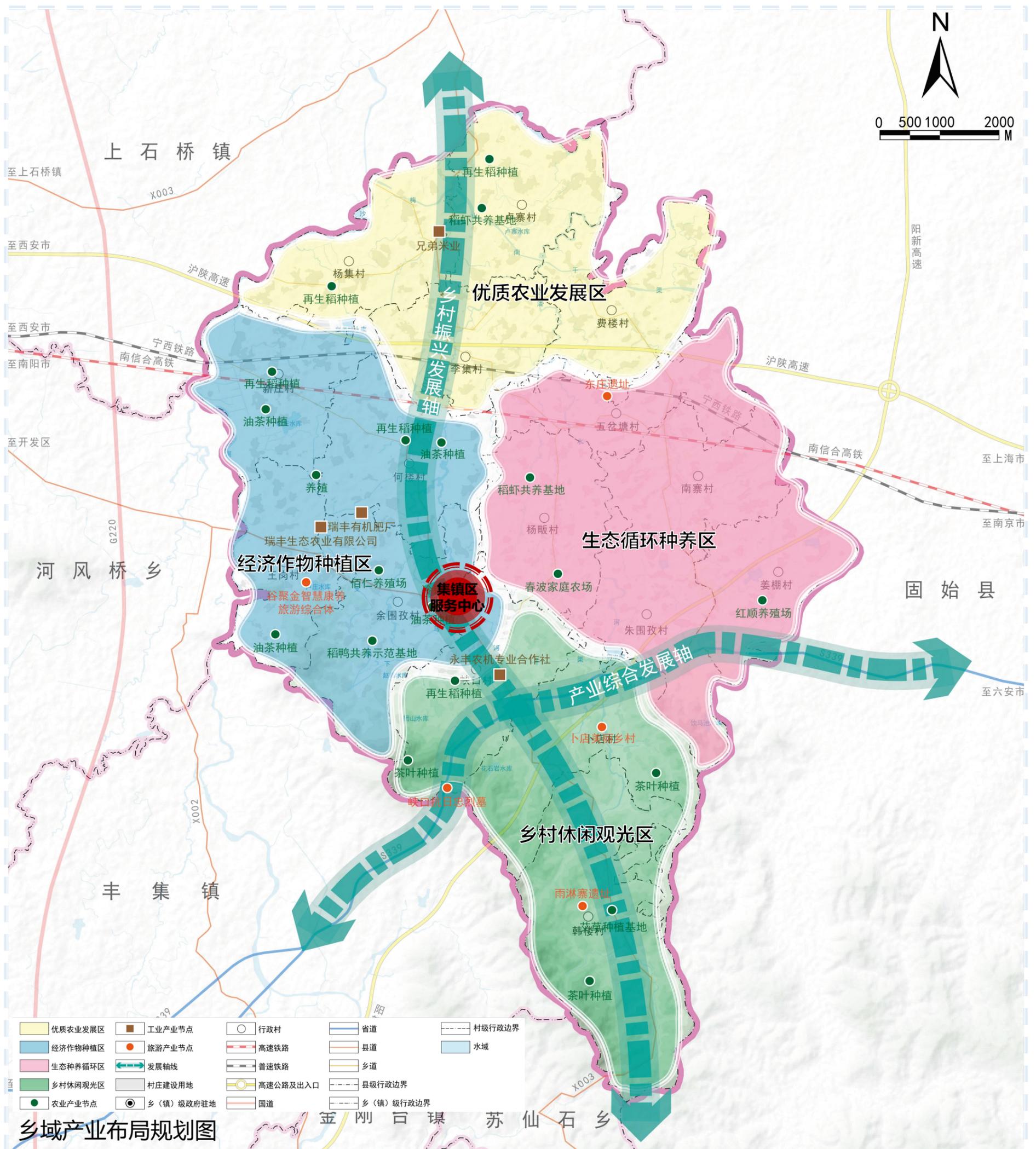
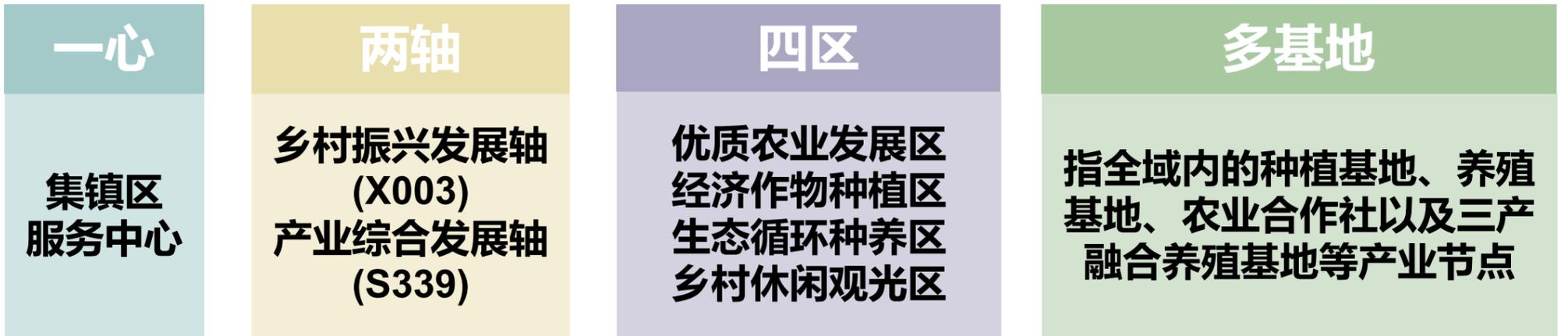
以沪陕高速、阳新高速、宁西铁路、南信合高铁为依托的交通防护廊道；以东沙河、清水河为依托的滨水生态廊道。

多点

以卜店水库、赵楼水库等9处水库为依托形成的生态核心。



3.5 产业空间布局



3.6 村庄分类

城郊融合类村庄

2 余围孜村、峡口村

集聚提升类村庄

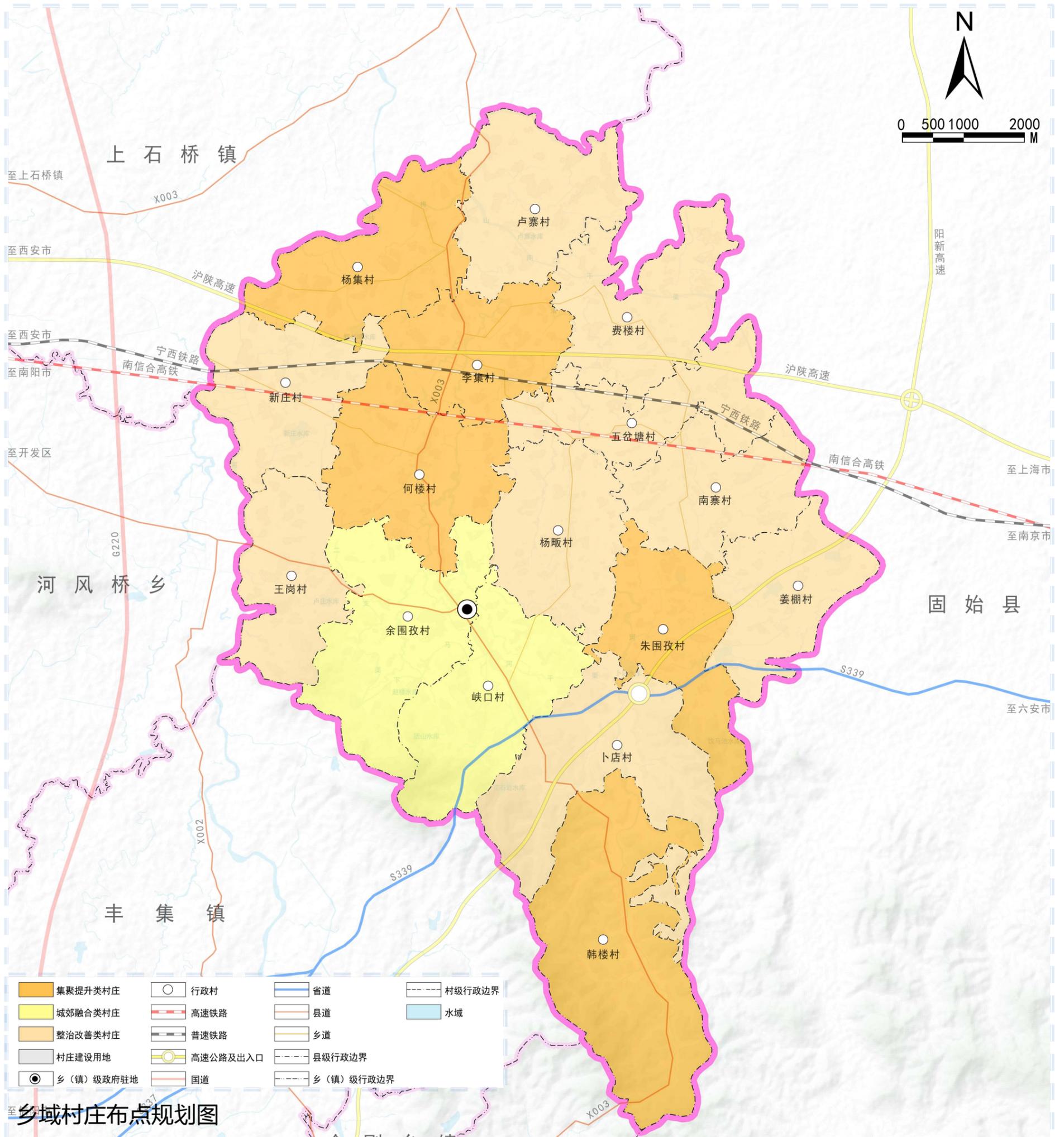
5

杨集村、李集村、何楼村、朱围孜村、韩楼村

整治改善类村庄

9

卢寨村、费楼村、五岔塘村、南寨村、杨畝村、姜棚村、卜店村、新庄村、王岗村



04 完善安全韧性的支撑体系

4.1 综合交通规划

4.2 城乡公共服务设施规划

4.3 市政基础设施规划

4.4 综合防灾减灾规划



4.1 综合交通规划

对外交通规划

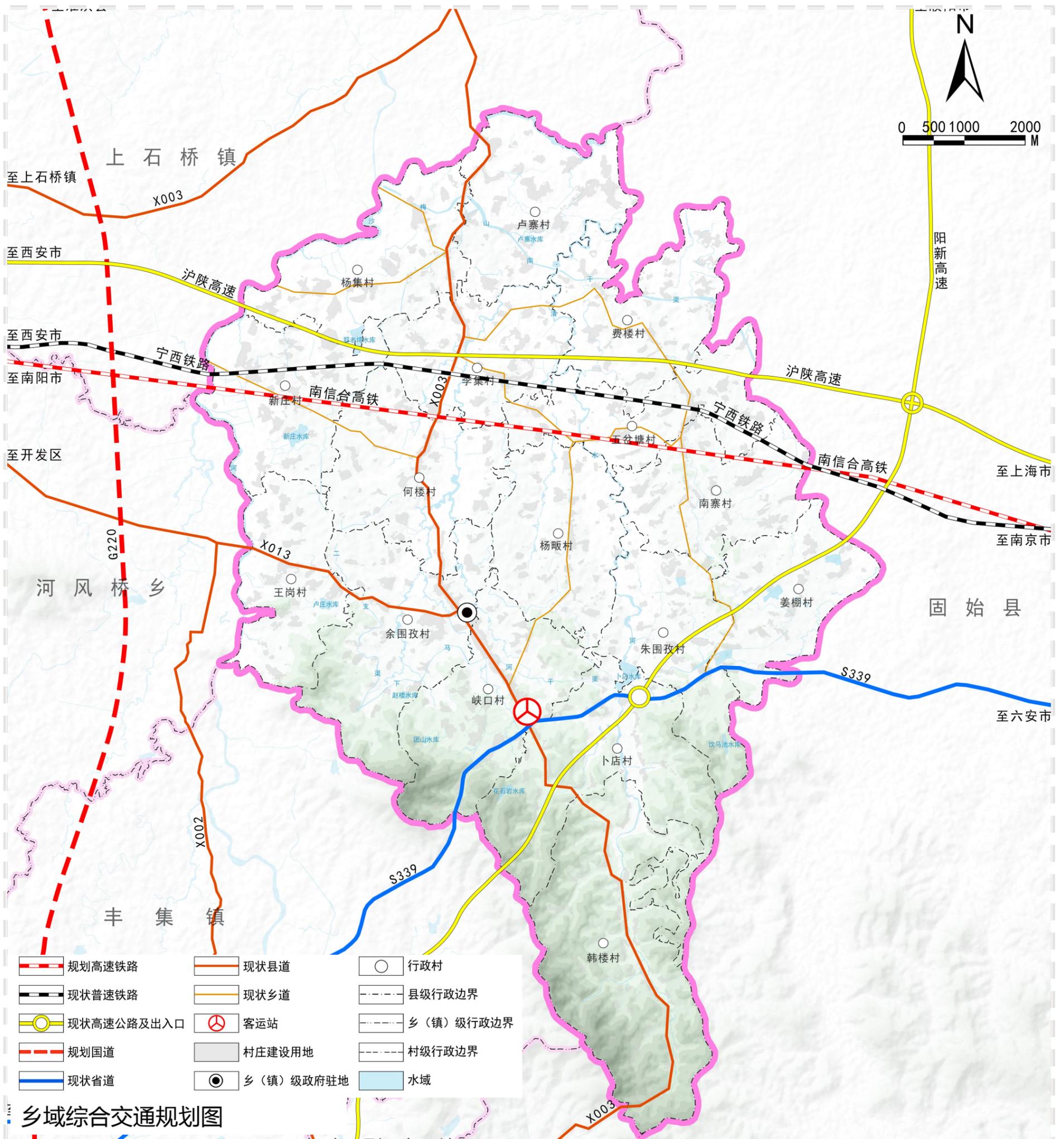
宁西铁路、南信合高铁
沪陕高速、阳新高速
省道S339

镇域道路网络

推进X003和X013道路提
升工程，按三级公路标准
升级改造

交通设施

保留现状集镇区客运站，
兼具公交首末站功能



4.3 市政基础设施规划



供水工程

建立城乡一体化的供水系统。李集乡集镇区供水厂通过输水干管向周边村庄集中供水。其余农村充分利用安全饮水工程，扩建或新建集中供水站，分片区集中供水。



排水工程

坚持分散处理和集中处理相结合的原则，构建集镇区、大中型村庄以集中处理外排为主，居住分散及规划较小的村庄以分散处理排放为主的方式。



供电工程

满足城镇及农村地区负荷增长需求，依据变电站布点，合理规划10千伏中压配电网网架，切实提高供电可靠性水平。规划近期保留35KV李集变，其他村庄保留现状供电设施，根据实际需求进行改造提升。



通信工程

聚力深耕5G基础设施，完善通信骨干网建设，积极布局数据中心及节点建设。搭建快递分拣中心，优化邮政线路，实现“村村通快递”，提高居民幸福感。



环卫工程

逐步实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置，2035年，城乡生活垃圾无害化处理率达到95%。集镇区生活垃圾统一收集无害化处理。各村垃圾采用“村收集、乡(镇)转运、县处理”的方式，各村设中小型垃圾收集设施。

4.4 综合防灾减灾规划

防洪排涝

加强防洪（潮）排涝排水基础设施网络建设，构建安全可靠的防洪减灾体系，坚持“预防为主，防治结合”、“以非工程措施为主，非工程措施与工程措施相结合”的原则，完善河流水库等防洪体系。

抗震救灾

李集乡主要执行国家地震VI烈度区设防标准，重要生命线工程、学校、医院等重要公共建筑执行高一等级设防要求。

人防工程

按照“平战结合、安全发展”的原则，统筹兼顾经济建设与国防建设的关系，经济建设要贯彻国防要求，国土空间规划与国防建设相适应，满足国防项目建设空间需要，确保安全发展。

消防工程

贯彻“预防为主，防消结合”的消防工作方针，完善消防设施建设，集镇区主次、干道系统作为消防环道。

05

建设品质宜居的集镇区

5.1 空间结构布局

5.2 交通规划



5.1 空间结构布局

一心

集镇区综合服务中心

一轴

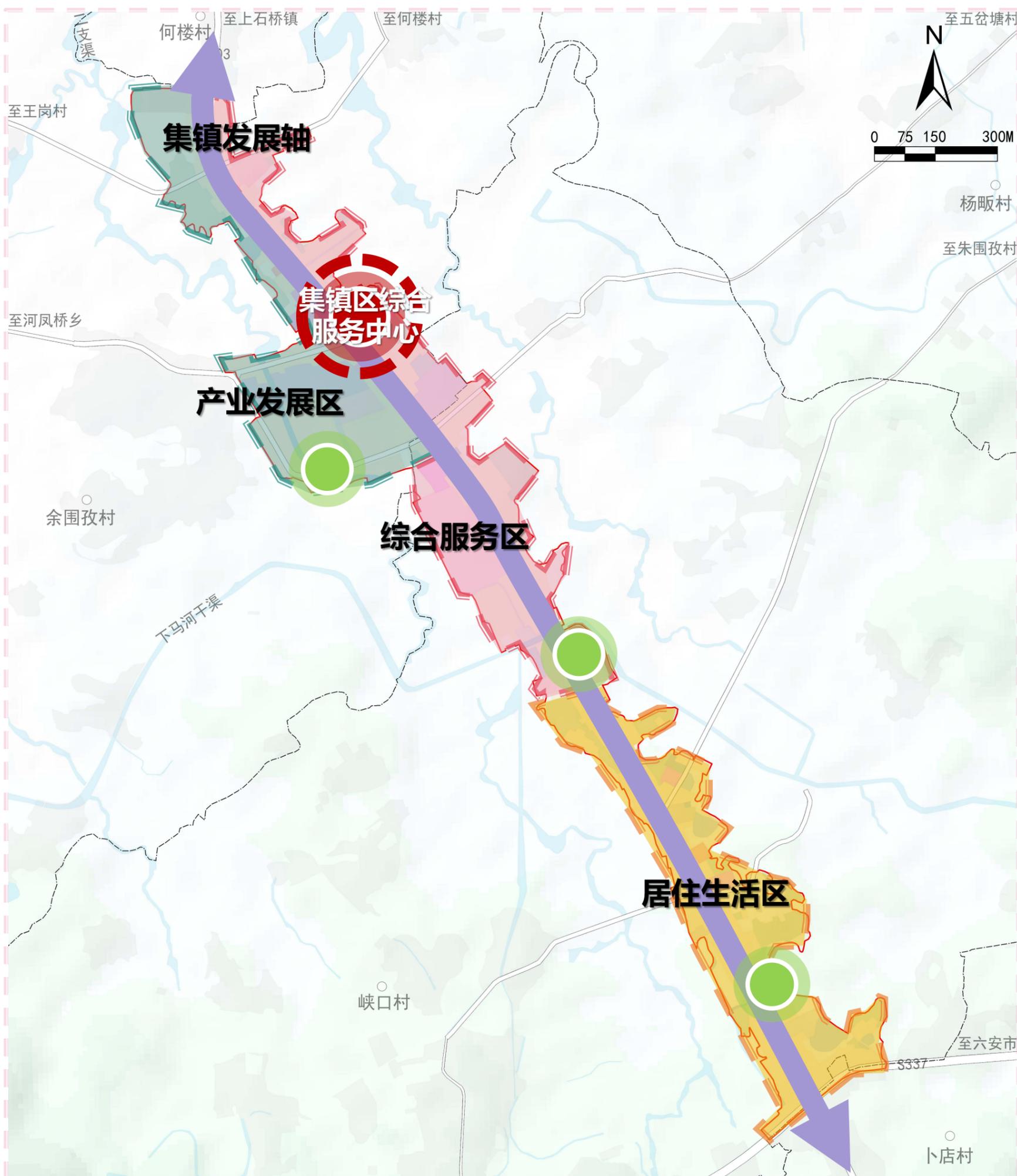
县道X003

综合服务区、居住生活区、产业发展区

三区

多节点

以特色景观形成休闲节点，展示集镇区形象



5.2 交通规划

道路网

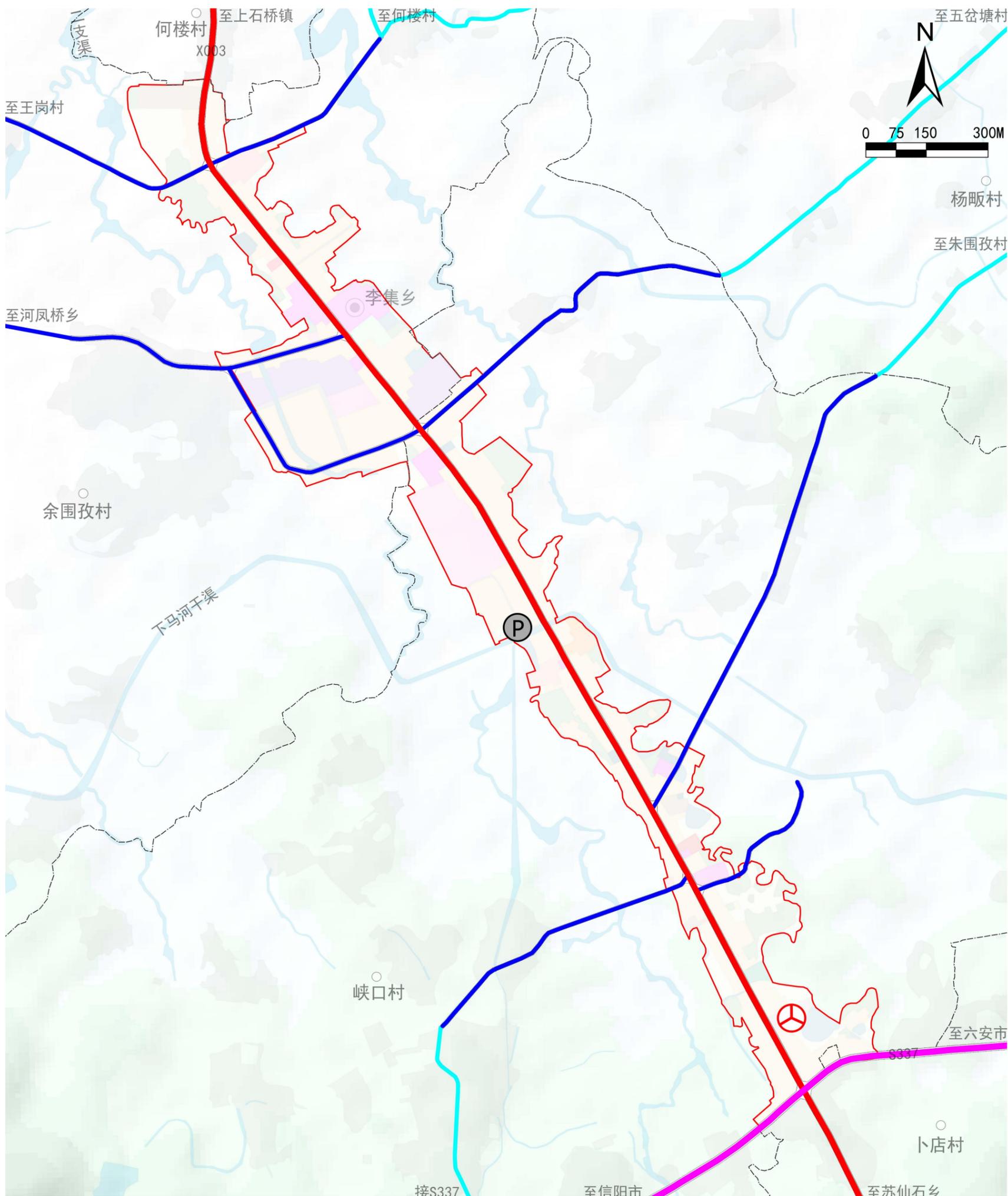
“鱼骨状”：以X003(李武路)为主干路串联各个次干路和支路；

道路竖向

本次规划道路纵坡范围在0.2%-2.5%之间，道路的横坡为1%—2%；

交通枢纽

保留现状客运站。



06

营造特色魅力的城乡空间

6.1 历史文化资源保护

6.2 乡村特色风貌塑造



6.1 历史文化资源保护

2处
县级文物
保护单位

东庄遗址
雨淋寨遗址

4处
未定级不可
移动文物

刘围子南干渠渡槽
五岔塘华岩寺遗址
后围遗址
瓦房遗址



6.2 乡村特色风貌塑造



自然山水风貌区

主要位于乡域南部，该区自然山水风景优越，但生态敏感。



古村乡野风貌区

包括乡域中部以及北部大部分区域。顺应浅山丘陵地势起伏，注重空间层次。



城乡融合风貌区

主要位于乡镇府驻地，营造林田交融、古今交映的城乡融合风貌



自然山水风貌区



古村乡野风貌区



城乡融合风貌区

07

国土综合整治与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 国土空间生态修复



7.1 国土综合整治

国土综合整治以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标，采取行政、经济、法律、工程和生物等措施，对田、水、路、林、村进行综合整治，对土地利用状况进行调整改造，对土地资源重新分配。

➤ 土地综合整治工程

规划到2035年，力争把李集乡永久基本农田全部建成高标准农田。

规划期内，在卢寨村、杨集村等区域实施农用地整治工程，统筹推进高标准农田建设、农业综合开发、耕地质量提升以及农田基础设施和配套设施建设；在王岗村、峡口村、卜店村等区域实施农村建设用地整治工程，盘活存量农村建设用地，并将产生“流量”指标用于农村基础设施和第三产业服务设施配套、农村新产业、新业态发展等用地安排；在费楼村、五岔塘村、杨畈村等区域实施耕地后备资源开发项目，进行土地平整、增施有机肥、铺设田间作业道路、新增灌溉排水设施等工程，有效增加耕地面积，提升耕地质量，拓宽耕地来源。



7.2 国土空间生态修复

按照保护优先、自然恢复的原则，结合农村人居环境整治，加快推进重点区域和重要自然生态系统修复

➤ 生态修复工程

规划至2035年，做好乡域南部卜店村、王岗村等林地保护修复工作，开展公益林保护工程，推进造林绿化和建设用地还林工程建设。

规划期内，重点加强饮用水保护区保护，建设保护区标识、标志和隔离防护工程；定期对集中式地下水型饮用水水源补给区等区域环境状况开展调查评估，实施地下水污染修复试点工程；加强农村地区小型污水处理设施建设，全面整治农业面源污染，降低化学农药、化肥施用总量和强度。落实县级以及本规划确定的水体生态修复工程，开展东沙河、清水河河道综合整治工程，加强南部山地水土流失治理，重点建设内容为新建河道护岸、清淤疏浚、水土保持林工程、田间道路及截排水工程、拦沙工程、沟岸工程。



08

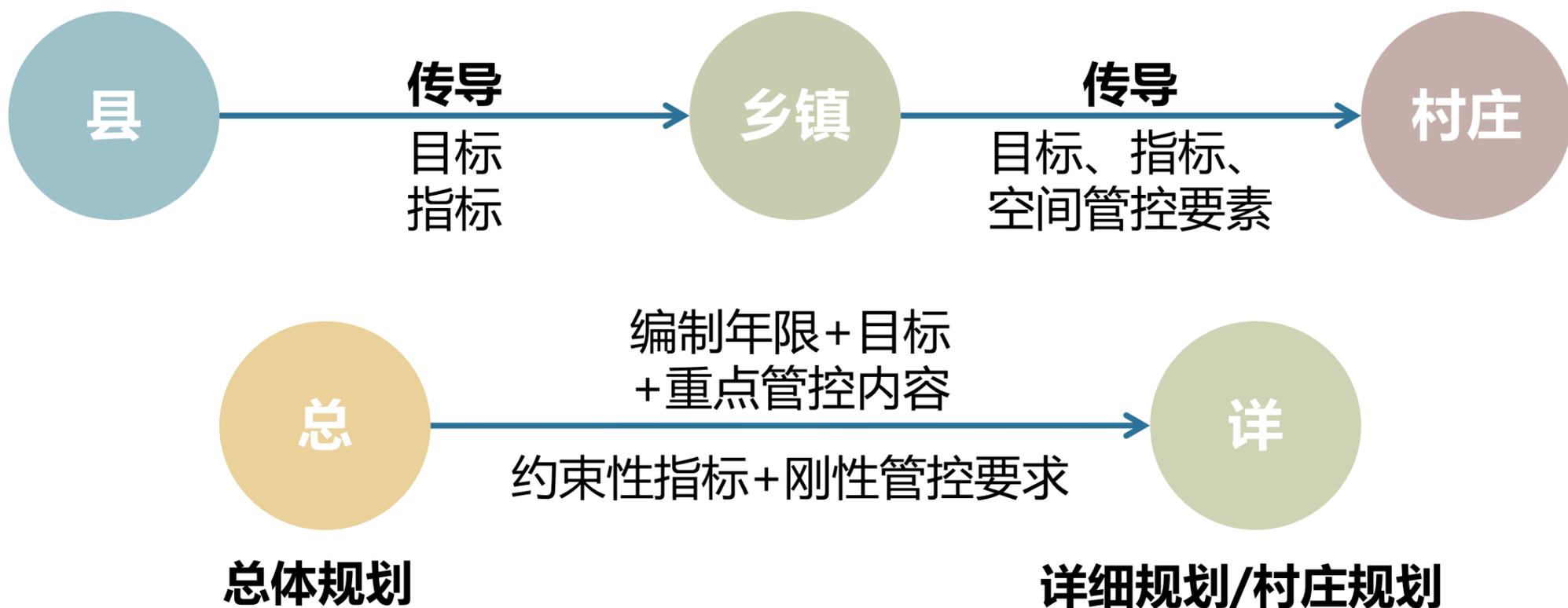
建立规划实施保障机制

8.1 规划传导

8.2 实施保障



8.1 规划传导



8.2 实施保障

实施“一张图”规划管理

形成乡镇级规划数据库，纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为详细规划、村庄规划编制和审批的基础和依据。

制定近期行动计划

落实上位规划明确的重大项目和工程，对李集近期国土开发、保护、修复、整治项目及用地做出统筹安排，明确李集重大项目清单，推进规划落地实施。

建立规划评估监测机制

健全“一年一体检、五年一评估”实时监测、定期评估、动态维护的规划监测评估机制，及时发现空间发展变化趋势，有针对性制定调整规划实施政策措施。

健全公众参与机制

加强国土空间规划编制实施的咨询论证，增强公众对科学、高效、集约利用国土空间重要性的认识，提高全社会参与规划实施与监督的主动性。