



汪桥镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【征求意见稿】

汪桥镇人民政府

2025年5月

前言

本规划是对商城县汪桥镇镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。按照国家、河南省、信阳市要求，我镇组织开展了《商城县汪桥镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。规划立足于汪桥镇资源环境承载能力、兼顾国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，以国土空间有效保护、有序开发和高效利用为主线，对全域国土空间保护开发格局、资源要素配置、整治修复、支撑体系、镇区规划等做出总体部署和统筹安排。

为广泛征求社会各界意见，凝聚公众智慧和共识，进一步提升《规划》的科学性和可实施性，现面向社会公众公开征询意见建议。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准

1

规划总则

指导思想

规划原则

规划期限

规划范围

2

定位与目标

发展定位

发展目标

3

协调稳定的总体格局

构建国土空间总体格局

统筹划定三条控制线

优化农业生产格局

构建生态保护格局

优化产业空间布局

分类引导乡村有序发展

4

安全韧性的支撑体系

构建高效便捷的交通系统

提供全域均衡优质的公共服务体系

建设安全韧性的基础设施

5

营造幸福美好家园

空间结构布局

空间形态与风貌管控

6

彰显魅力的城乡特色风貌

完善历史文化保护体系

塑造特色魅力城乡风貌

7

国土综合整治和生态修复

生态修复

8

实施保障机制

规划传导落实

项目实施保障

实施保障机制

O I

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神，深刻践行“两个更好”，锚定“两个确保”，落实“十大战略”，深入推进“1335”工作布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，走中国式现代化新道路，提升城市现代化空间治理能力。全面贯彻落实上级各项工作部署，有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间性规划，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，结合汪桥镇实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。

1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

平战结合、安全发展

1.3 规划期限

本次规划基期年为**2021年**，规划期限为**2021-2035年**

近期

至2025年

远期

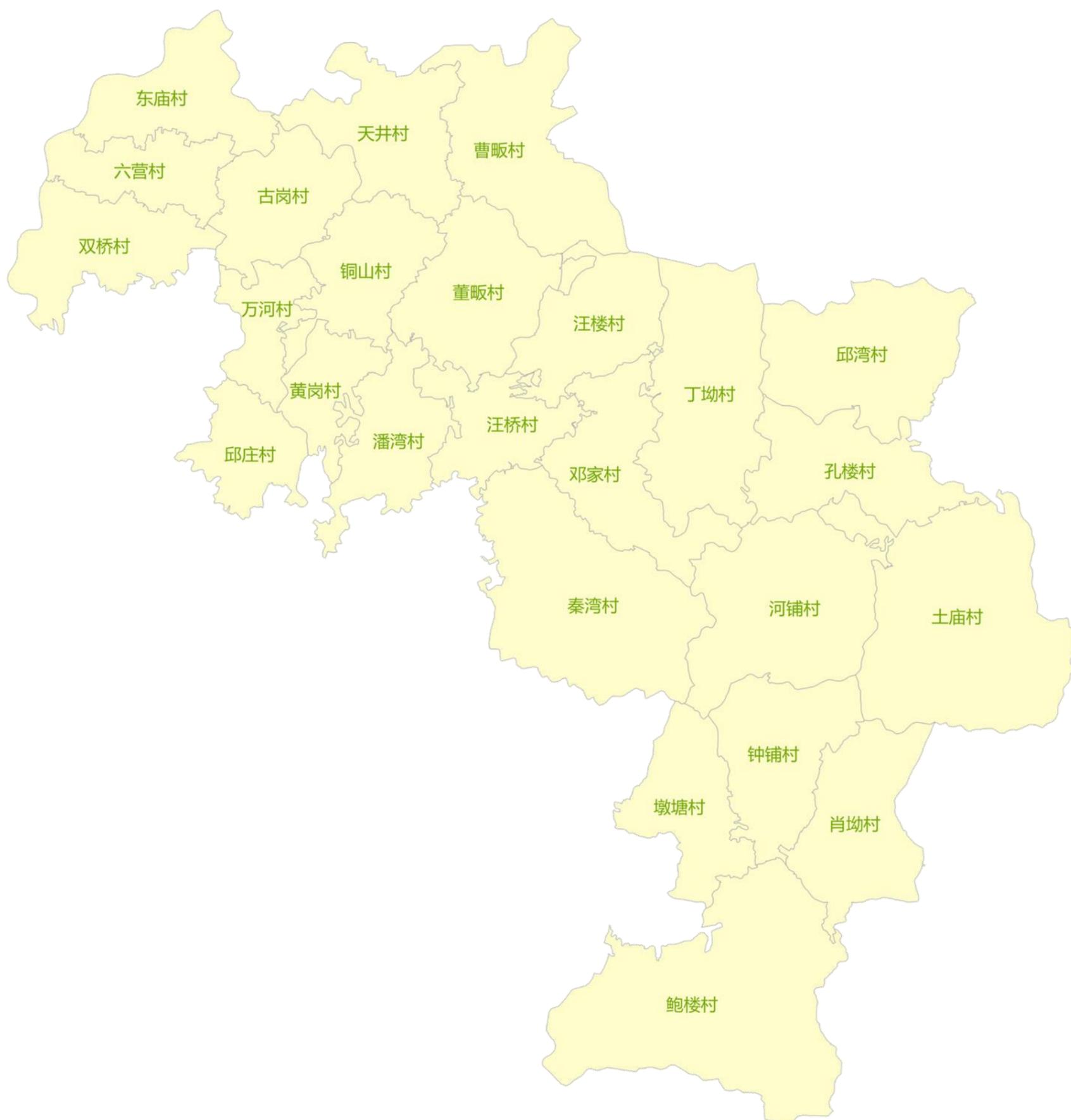
至2035年

远景展望

至2050年

1.4 规划范围

本次规划范围为汪桥镇镇域行政辖区范围，总面积**95.43平方公里**，
辖**25个行政村**。



02

定位与目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标



2.1 发展定位

以发展建材、农副产品加工为主

农业观光旅游为特色的农旅融合型宜居小镇

2.2 发展目标

2025年

三条空间管制控制线全面落地，国土空间开发保护格局得到优化，各级生态功能区保护和修复体系建立。农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实。经济发展质量效益明显提升，产业竞争力持续增强，城乡融合与乡村振兴发展迈上新台阶，国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化。形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。建成以发展建材、农副产品加工等工业为主，农业生产为基础的农业型城镇。

2050年

生态、生产、生活空间得到高水平治理，成为彰显情怀、人居典范的工业强镇、商贸特色镇、宜居小镇。

03

协调稳定的总体格局

3.1 构建国土空间总体格局

3.2 统筹划定三条控制线

3.3 优化农业生产格局

3.4 构建生态保护格局

3.5 优化产业空间布局

3.6 分类引导乡村有序发展

3.2 统筹划定三条控制线

严格保护永久基本农田

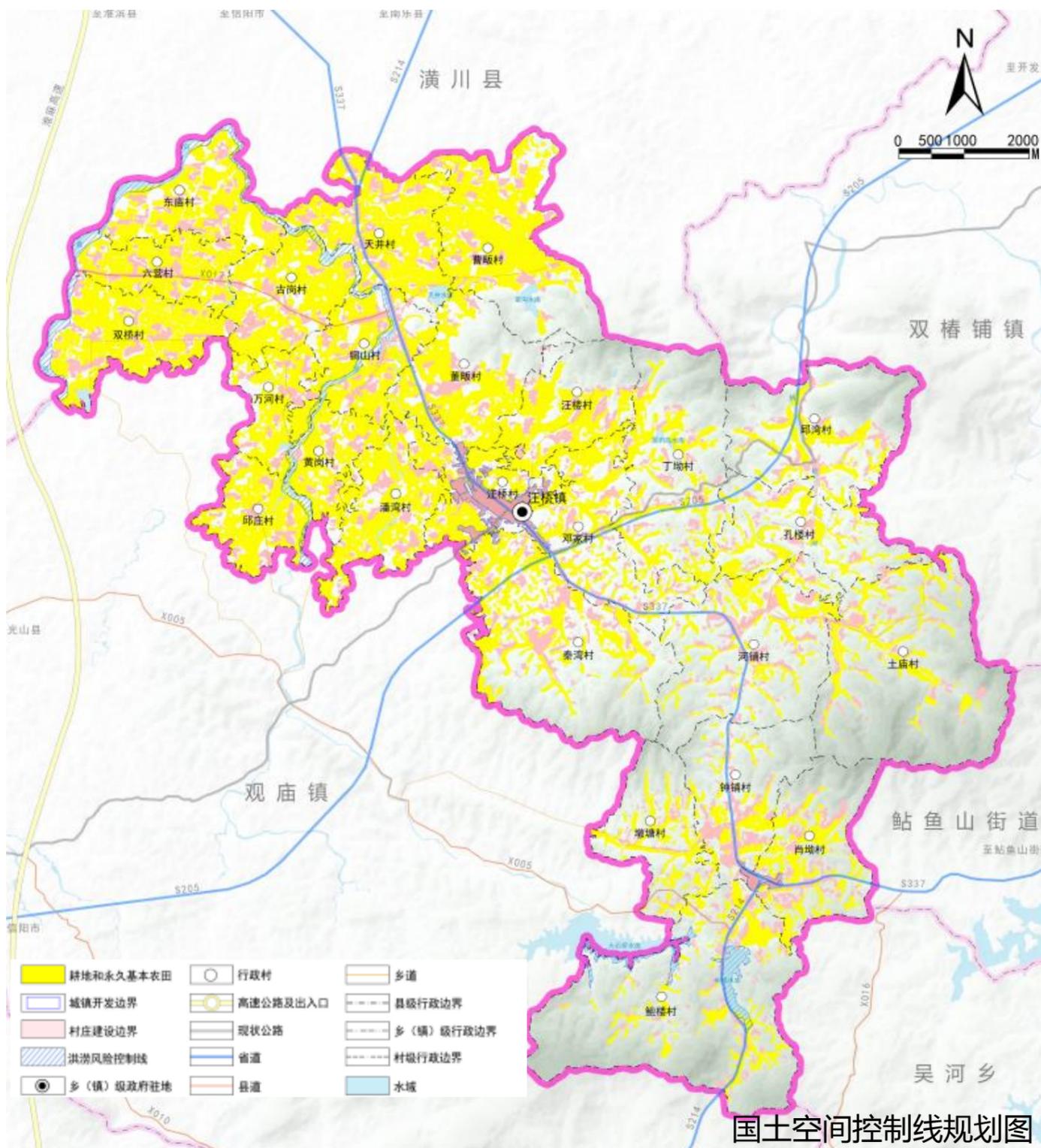
至2035年，汪桥镇划定永久基本农田面积为3047.19公顷（4.57万亩），实际划定面积为3047.19公顷（4.57万亩）

合理划定城镇开发边界

至2035年，汪桥镇划定城镇开发边界面积为80.31公顷，镇域划定城镇开发边界面积为0.80平方公里，扩展系数为1.01。

严格落实生态保护红线

依据商城县“三区三线”划定成果，汪桥镇不涉及生态保护红线。

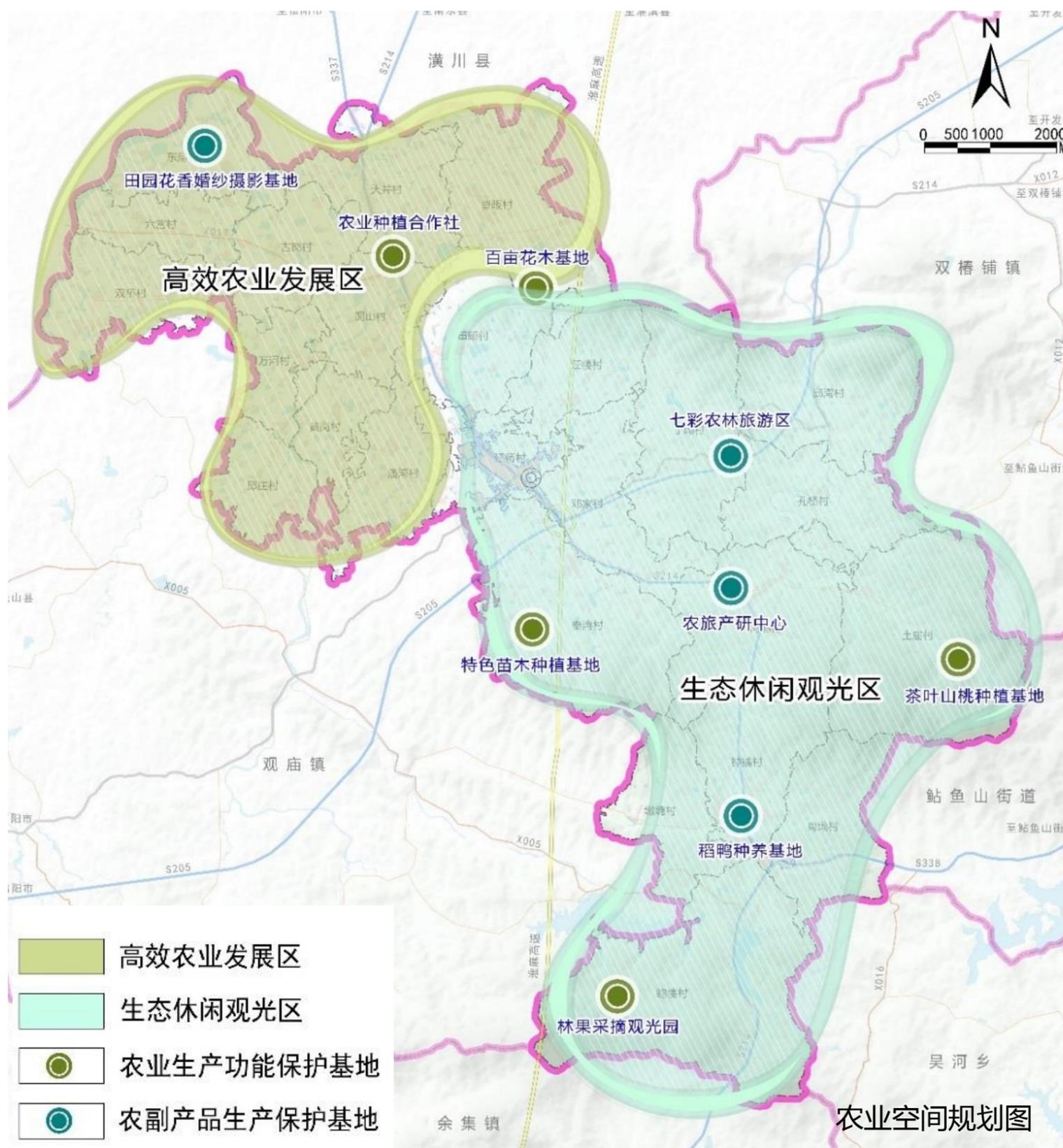


3.3 优化农业生产格局

“两区多节点”的现代化农业生产空间

<p>西北部高效农业发展区</p>	<p>村庄西北部高效农业发展区以粮食种植为主</p>
<p>东部生态休闲观光区</p>	<p>村庄东部生态休闲观光区以苗木、茶叶种植为主</p>

多节点：结合现状农业产品和交通区位情况，北部种植区多以农业合作社为主；东部区域结合现状特色产业引导建设农林旅游、农旅产研、苗木种植等项目。



3.4 构建生态保护格局

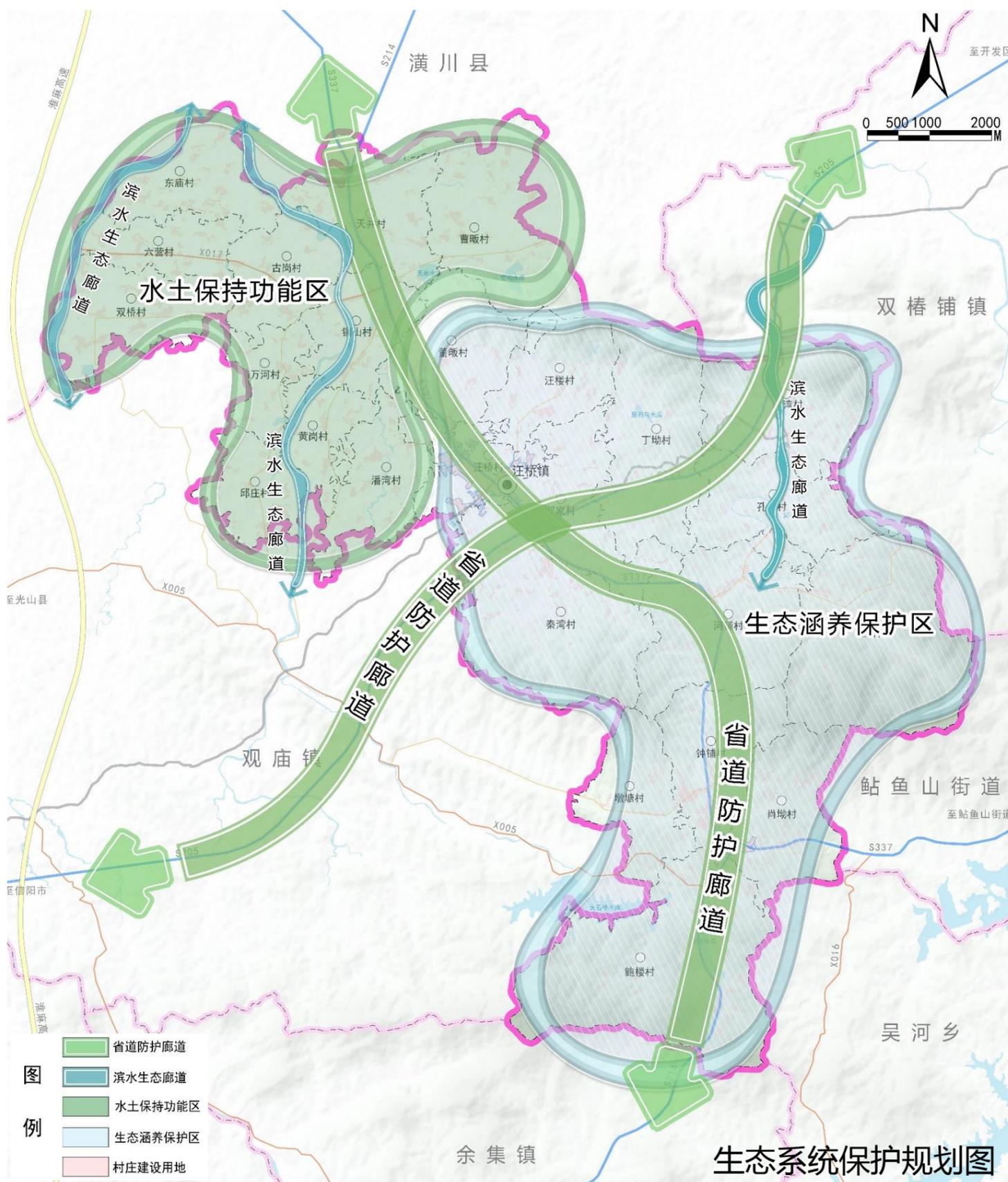
构建“两区多廊道”为主的生态保护格局

两区

村庄西北部以耕地为主的水土保持功能区，对土壤环境进行治理，改善土壤质量，保持水土功能；村庄东部大面积以林地为主的生态涵养保护区，提升水源涵养功能，加强生物多样性保护。

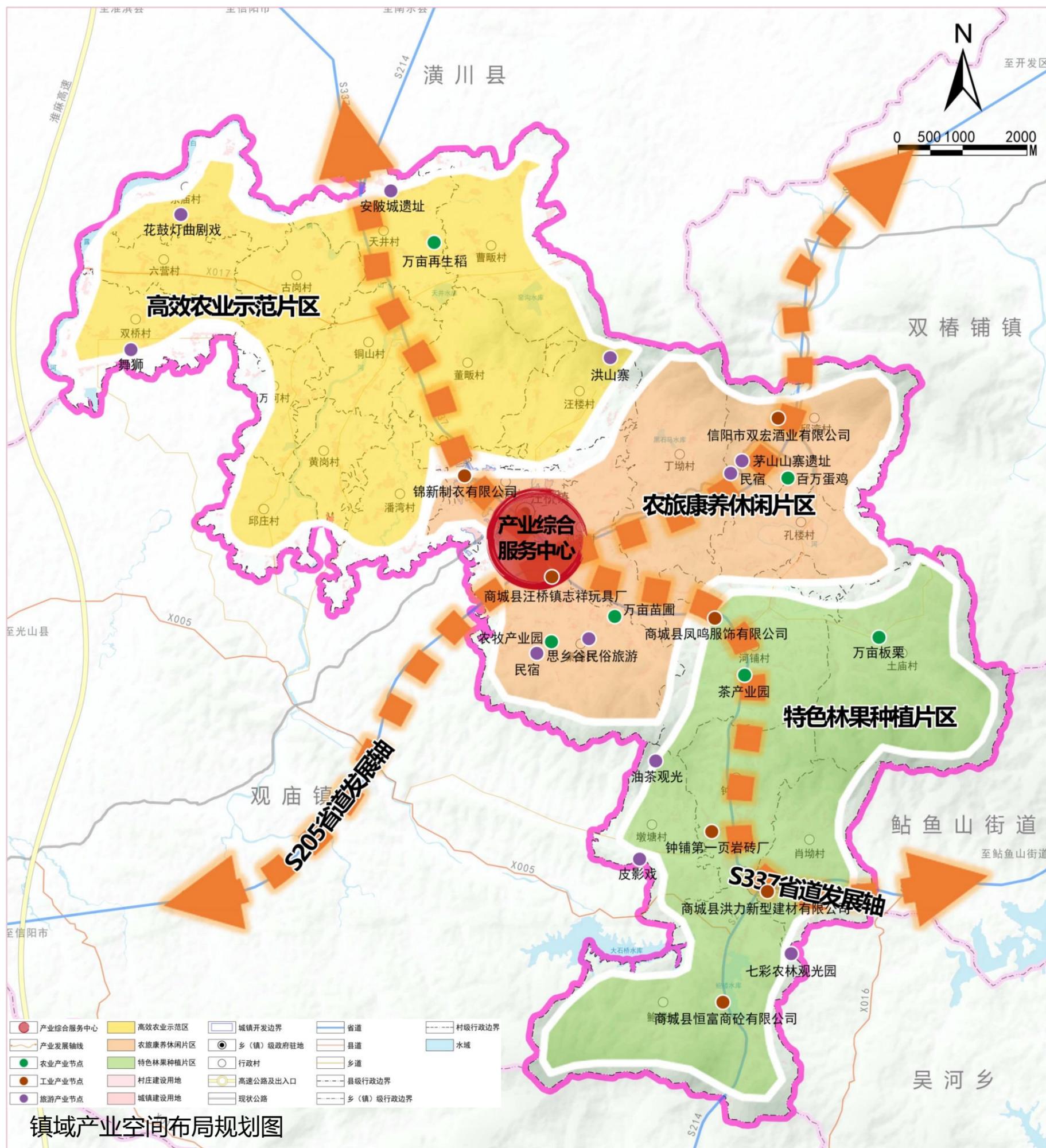
多廊道

依托省道214和省道205形成以路网为骨架的防护廊道；依托镇域白露河等三条水系建设生态廊道，做好水系治理工作，加强道路防护林建设。



3.5 优化产业空间布局

一心	两轴	三区	多基地
产业综合服务中心	依托S337和S205形成产业发展轴，强化与区域产业的联动互补。	高效农业示范片区 农旅康养休闲片区 特色林果种植片区	结合特色优势农业、文化旅游资源、生态资源，打造多个科普研学基地及农旅、种植、养殖生产基地。

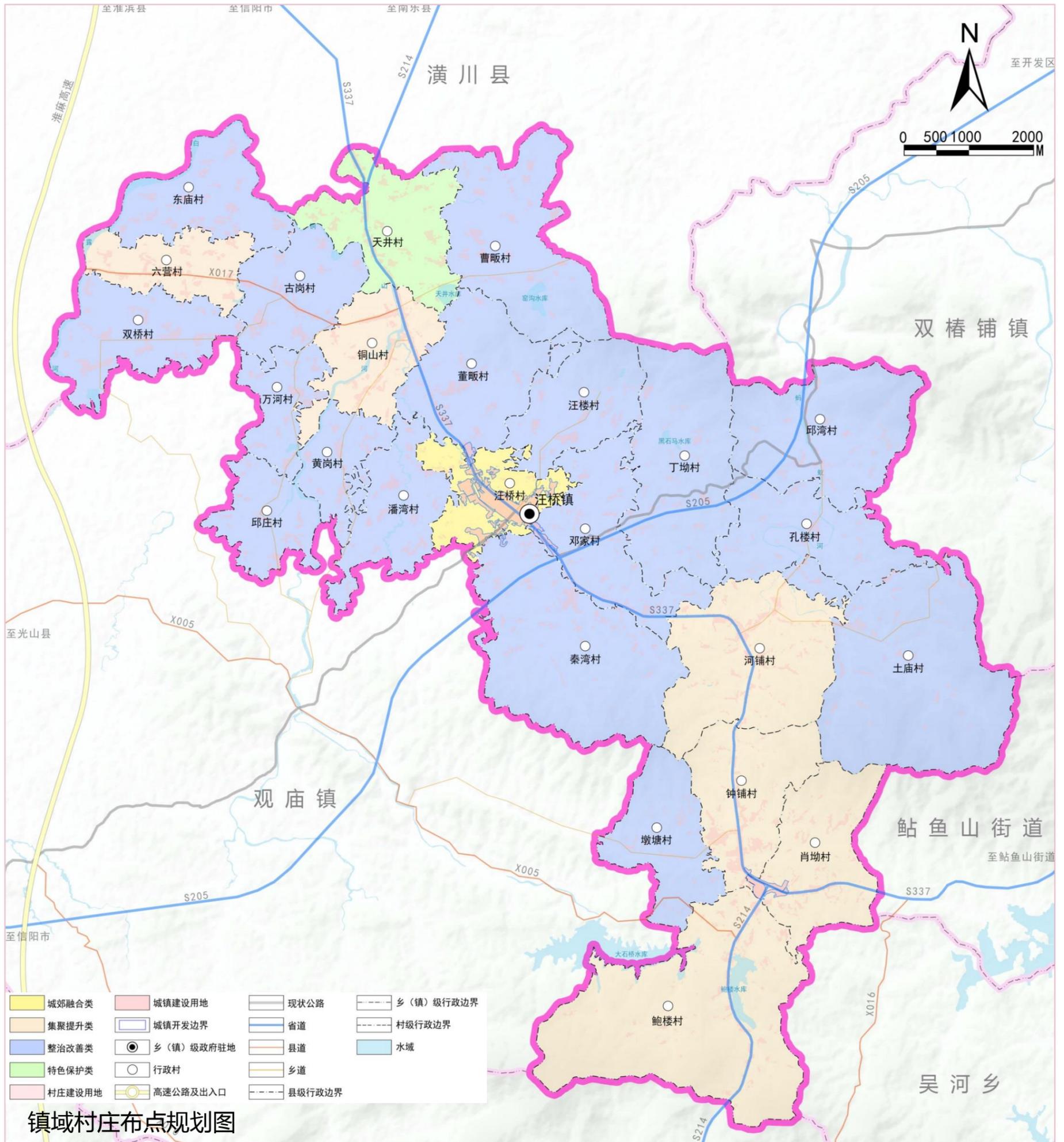


镇域产业空间布局规划图

3.6 分类引导乡村有序发展

- 1 城郊融合类 **汪桥村**
- 1 特色保护类 **天井村**
- 6 集聚提升类 **鲍楼村、钟铺村、河铺村、六营村、肖坳村、铜山村**

- 17 整治改善类 **双桥村、墩塘村、土庙村、孔楼村、邱湾村、丁坳村、邓家村、汪楼村、董畝村、曹畝村、古岗村、东庙村、万河村、邱庄村、黄岗村、潘湾村、秦湾村**



镇域村庄布点规划图

04

安全韧性的支撑体系

4.1 构建高效便捷的交通系统

4.2 提供全域均衡优质的公共服务体系

4.3 建设安全韧性的基础设施

4.2 提供全域均衡优质的公共服务体系

打造“镇区级-中心村-基层村”三级公共服务设施配置体系



构建优质均衡的教育服务体系

优化学校布局结构，推进各级各类教育协调发展，加强构建公平优质、均衡发展的教育事业体系。逐步形成初中向商城县中心城区和汪桥镇镇区集中、小学向镇区集中、幼儿园向中心村集中的办学布局。

打造均衡活力的文体服务体系



完善汪桥镇、村、社区、文化设施结构布局，以汪桥镇文化设施为纽带，在农村地区设立站、馆，打通公共文化服务“最后一公里”，构建覆盖城乡的文化服务网络体系。

补充完善汪桥镇体育设施建设，打造覆盖居住区的“15分钟健身圈”，力争到规划期末汪桥镇镇区和中心村健身活动广场和体育器材配备齐全。



保障全周期医疗健康服务体系

完善医疗服务体系建设，提升“镇（乡）级-社区级”两级医疗卫生服务能力，以汪桥镇镇区卫生院为骨干，以社区卫生服务站和村卫生所（室）为基础、民营医院为补充的医疗卫生服务体系。

以农村幸福院和社区日间照料中心为依托，有序推动村（社区）居家养老服务网络全覆盖，原则上中心村应设置农村幸福大院1处。

推进惠民绿色的殡葬设施体系



建立公益性公墓和经营性公墓相辅共存、“镇-村”两级公墓服务体系，全面保障城乡居民安葬需求。

4.3 建设安全韧性的基础设施



供水工程

构建城乡一体、覆盖汪桥镇域的供水体系，保障应急水源，建设节水型社会。规划至2035年，实现农村安全饮用水覆盖率100%，镇区给水管网覆盖率100%，生活饮用水水质达到国家现行的饮用水水质标准。



排水工程

完善污水处理体系，推进污水处理效能提升。排水工程采用雨、污水分流制。汪桥镇区、中心村污水以集中处理为主，居住分散及规模较小的村庄污水以分散处理为主。



供电工程

构建多电源支撑、各级电网协调发展的城乡智能电网，提高供电的安全性和可靠性。增强区域电力供应，积极引入风电、光电等可再生能源，提高可再生能源比例，结合电力部门相关规划，规划变电站增容至2×10MW。



通信工程

逐步完善邮政分支机构功能，规划保留镇区邮政支局，在中心村建立村级邮政代办所，办理相关的邮政业务，使服务半径尽量合理化。



环卫工程

按照“减量化、无害化、资源化”原则，加快推进垃圾源头减量，健全固废分类投放、收集、运输、处理体系，以及湿垃圾资源化利用设施、建筑垃圾分类消纳和资源化利用体系建设，完成城市固废终端分类利用和处置设施布局，发展固废循环经济，形成静脉产业链。

05

营造幸福美好家园

5.1 空间结构布局

5.2 空间形态与风貌管控



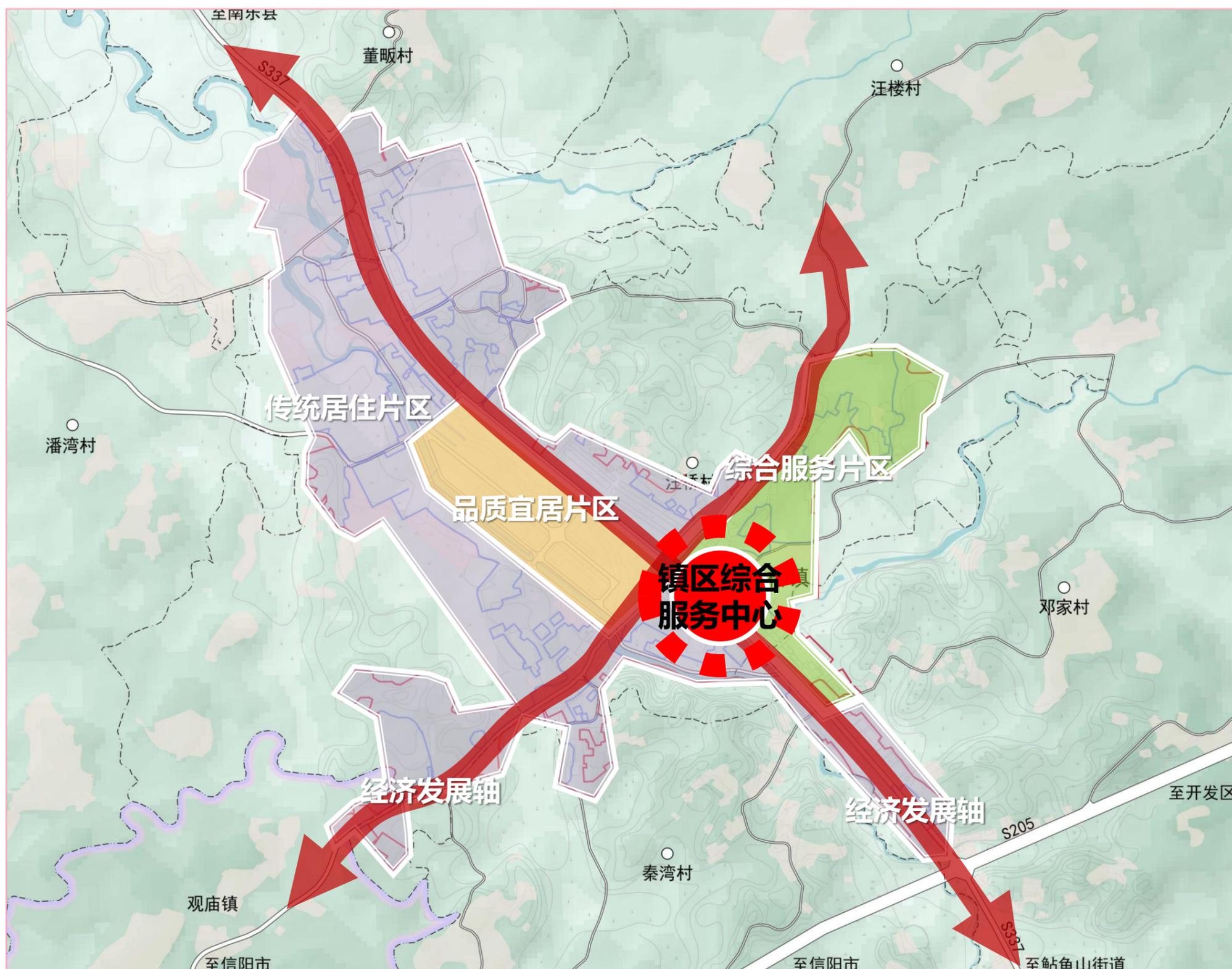
5.1 空间结构布局

构建“一心两轴三区”的空间结构

一心：镇区综合服务中心；

两轴：沿省道S337和原省道S205形成的两条经济发展轴；

三区：传统居住片区、品质宜居片区、综合服务片区。



5.2 空间形态与风貌管控

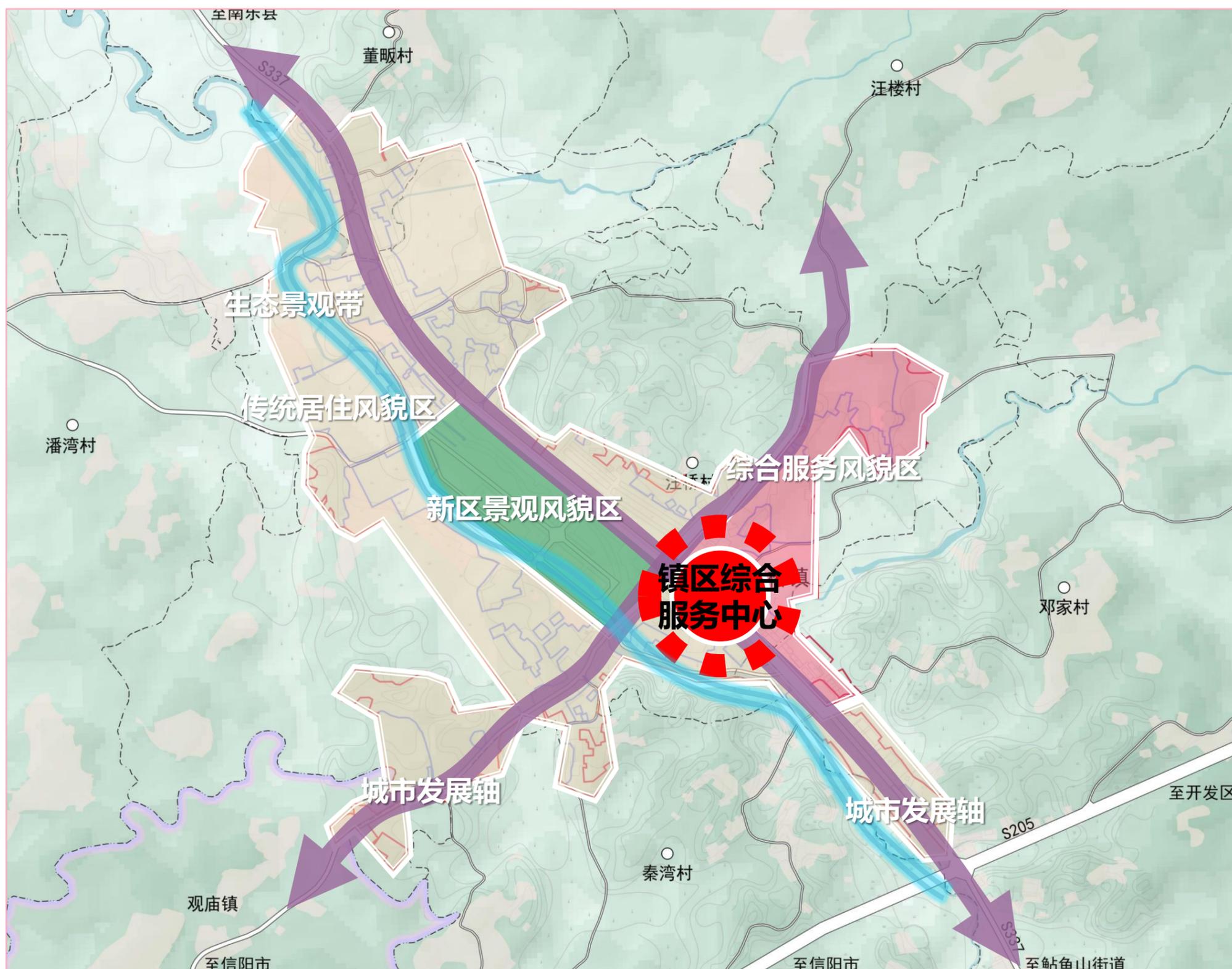
构建“一带两轴、一心三区”的城市空间格局

一带：镇区主要水系生态景观带；

两轴：沿省道S337和原省道S205形成的两条城市发展轴；

一心：镇区综合服务中心；

三区：传统居住风貌区、新区景观风貌区、综合服务风貌区。



06

彰显魅力的城乡风貌

6.1 完善历史文化保护体系

6.2 塑造特色魅力城乡风貌

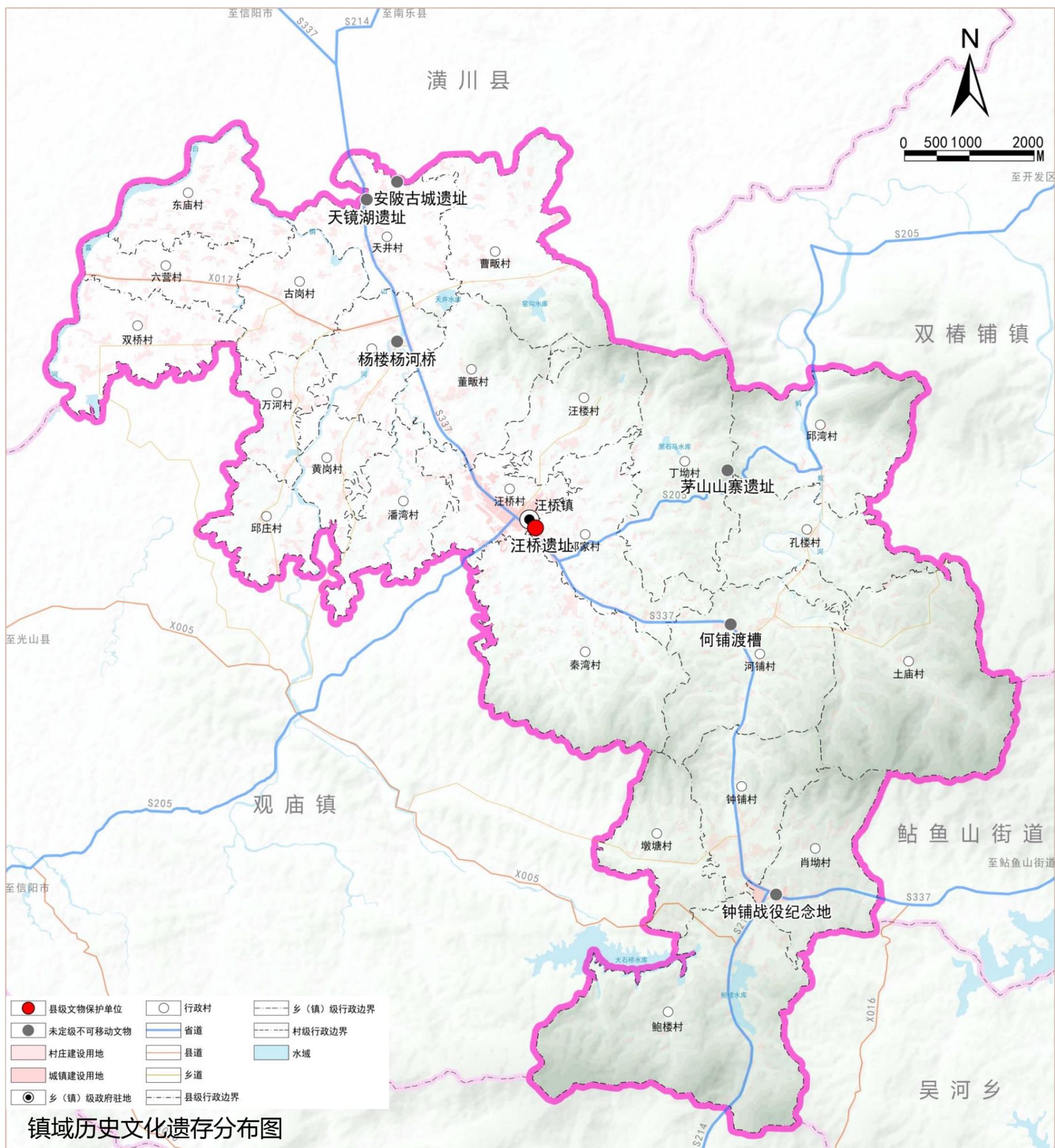
美丽秦湾

6.1 完善历史文化保护体系

1处
县级文物
保护单位

6处
未定级不
可移动文
物

深入挖掘历史文化资源，建立以文保单位为核心、未定级文物保护单位为节点，非物质文化遗产为补充的历史文化保护传承体系，追寻红色记忆，传承文化根脉。明确和整合各级文物保护单位、历史建筑等历史文化遗存的保护范围。保持和延续其传统格局和历史风貌，维护历史文化遗产的真实性和完整性。



6.2 塑造特色魅力城乡风貌

一带

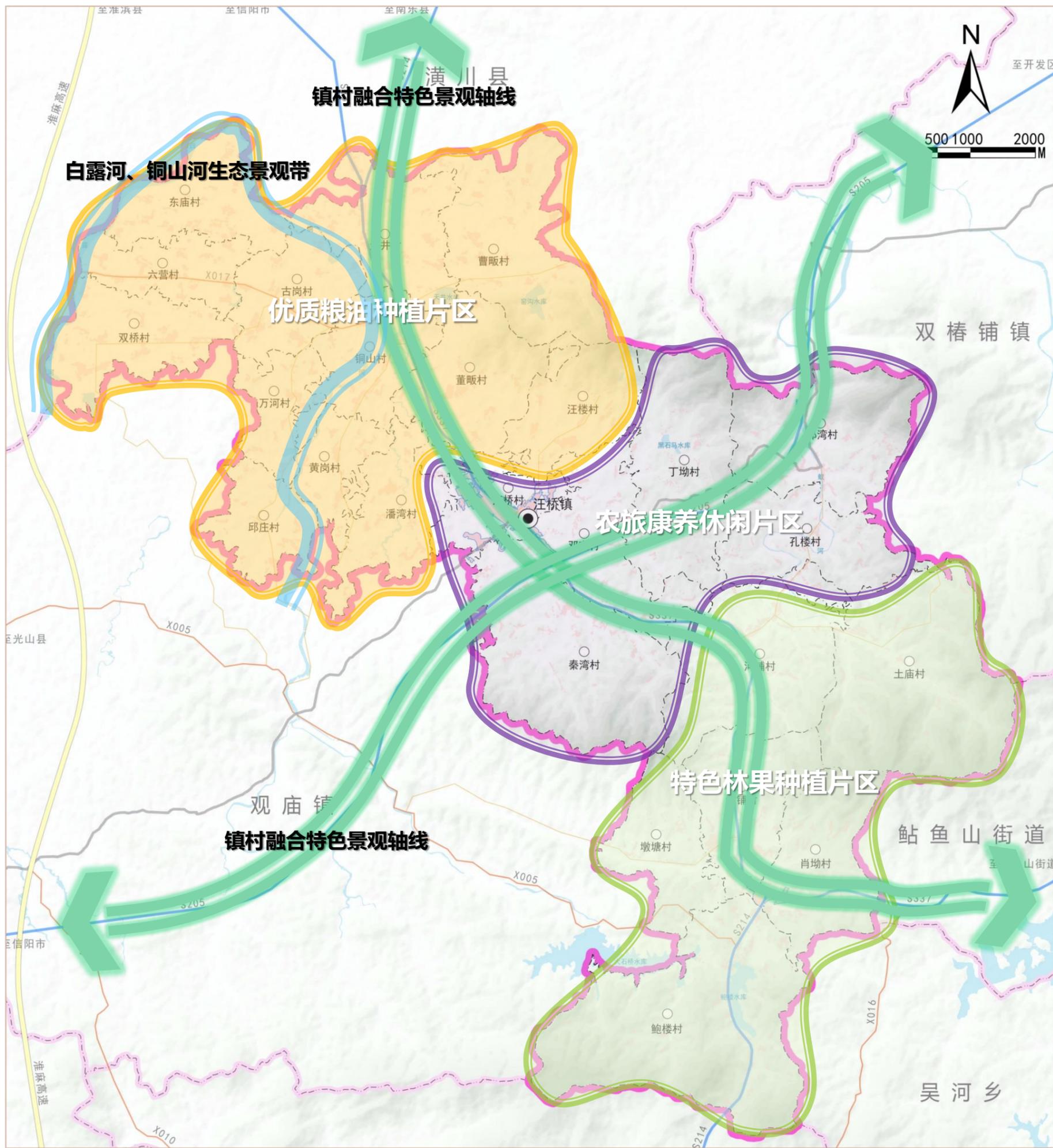
白露河、铜山河生态景观带

两轴

镇村融合特色景观轴线 (S337、S205)

三区

高效农业示范片区、农旅康养休闲片区、特色林果种植片区



07

国土综合整治和生态修复

7.1 生态修复



7.1 生态修复

践行“两山”理念，优化规划分区，强化空间规划和用途管控，推进水源地、矿山、湿地和土壤的生态修复和污染防治，提升生态系统固碳增汇能力，推进能源结构转型。



林草生态保护修复：补充林地并实施林地生态修复，促进森林生态系统健康稳定发展。重点推进白露河、铜山河、蚂蚁河、鲍楼水库、大石桥水库等河湖岸带绿化建设工程，面积151.83公顷；新增绿化造林工程866.36公顷。



水环境和水生态修复：从流域整体性出发，开展上下游、左右岸同治，水环境、水生态兼顾的生态系统保护修复。强化黑臭水体治理。严格河道管理线范围的建设管控，深入推进镇区入河排污口封堵，逐个落实截污纳管。



土壤污染治理与修复：推进土壤污染综合治理与修复工程。到2025年，农用地和建设用地土壤环境安全得到有效保障，土壤环境风险全面管控，土壤污染防治体系基本健全，土壤环境质量稳中向好。



湿地系统生态修复：至2035年，湿地面积不低于5.44公顷。重点对白露河河道湿地资源进行修复，主要是通过岸线整治、沿河堤防加固，护坡护岸等措施，防止水土流失。

08

实施保障机制

8.1 规划传导落实

8.2 项目实施保障

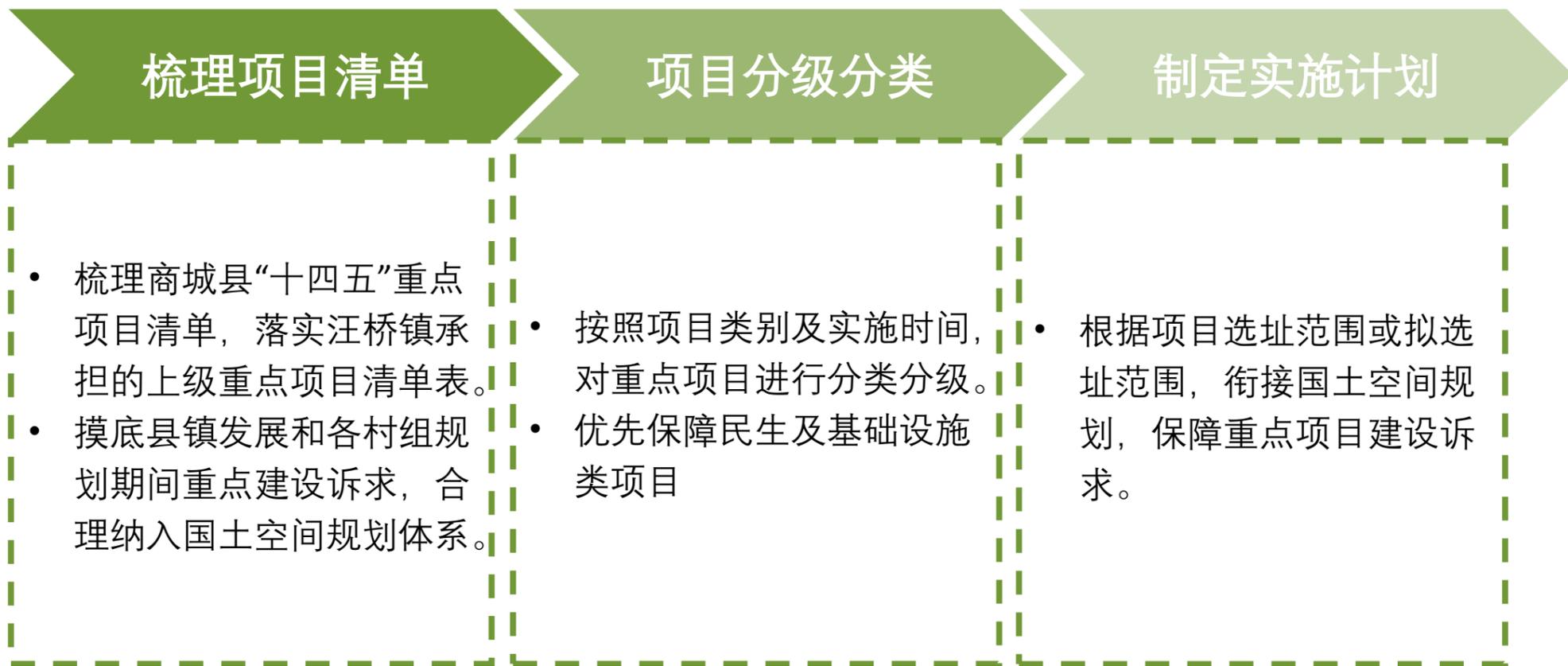
8.3 实施保障机制



8.1 规划传导落实



8.2 项目实施保障



8.3 实施保障机制

建立信息平台

实施监督机制

公众参与机制