

吴河乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

【征求意见稿】

吴河乡人民政府

2025年5月

前言

《商城县吴河乡国土空间总体规划（2021-2035年）》以下简称《规划》)在深入贯彻党中央、国务院关于构建国土空间规划体系并强化监督实施的决策部署下，精心编制而成，秉持底线思维与绿色发展理念，科学统筹生产、生活、生态三大空间，致力于打造一个集约高效、和谐共生、生态宜居的国土空间新格局。《规划》旨在精准对接上级规划要求，为吴河乡的未来发展描绘出一幅宏伟蓝图。目前，《规划》已形成草案，希望社会各界充分参与到吴河乡国土空间开发保护的行动之中，积极建言献策，共创富强、美丽幸福吴河！

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准

01 规划总则

指导思想

规划原则

规划期限

规划范围

02 定位与目标

发展定位

发展目标

03 协调稳定的总体格局

构建国土空间总体格局

统筹划定三条控制线

优化农业生产格局

构建生态保护格局

优化产业空间布局

分类引导乡村有序发展

04 安全韧性的支撑体系

构建高效便捷的交通系统

提供全域均衡优质的公共服务体系

建设安全韧性的基础设施

05 营造幸福美好家园

空间结构布局

空间形态与风貌管控

06 彰显魅力的城乡特色风貌

完善历史文化保护体系

塑造特色魅力城乡风貌

07 国土综合整治和生态修复

国土空间生态修复

08 实施保障机制

规划传导落实

项目实施保障

实施保障机制

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记系列重要讲话精神，深刻践行“两个更好”，锚定“两个确保”，落实“十大战略”，深入推进“1335”工作布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，走中国式现代化新道路，提升城市现代化空间治理能力。全面贯彻落实上级各项工作部署，有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间性规划，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

1.2 规划原则

生态休闲、底线管控

全域统筹、城乡融合

以人为本、提升品质

节约集约、存量发展

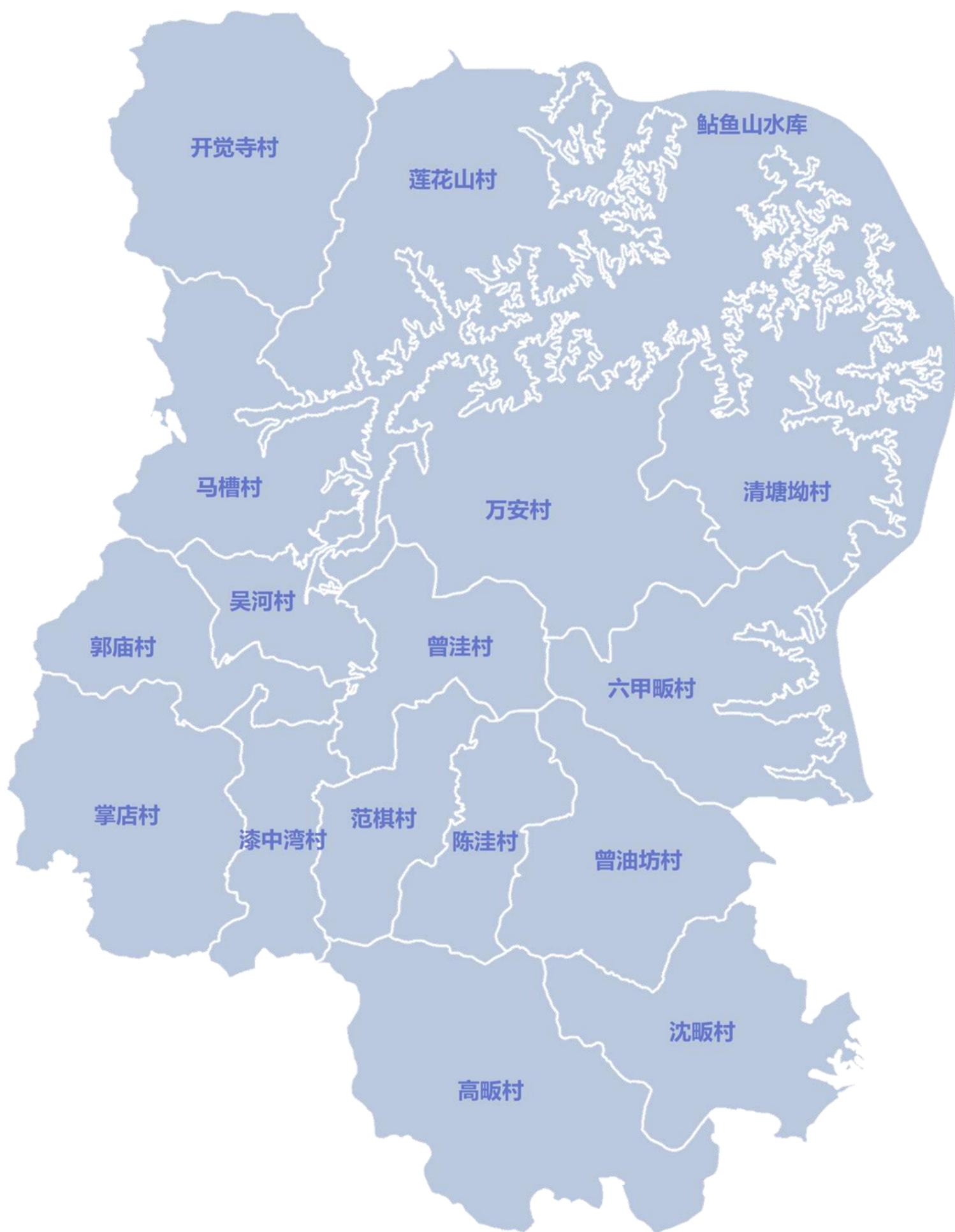
1.3 规划期限

本规划基期年为**2020年**，规划期限为**2021至2035年**

近期 2021-2025年 远期 2026-2035年 远景展望 2050年

1.4 规划范围

规划范围为吴河乡乡域行政辖区**129.99平方公里**，下辖开觉寺村、莲花山村、六甲畈村、高畈村、吴河村、马槽村、郭庙村、曾洼村、掌店村、漆中湾村、范棋村、陈洼村、曾油坊村、沈畈村、万安村、清塘坳村共**16个行政村**。



02

定位与目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标



2.1 发展定位

- “康养度假胜地，生态农旅吴河”
 - 近郊农副产品供应基地
 - 特色农产品种植、加工基地
 - 农业型乡镇

2.2 发展目标

2025年

三条空间管制控制线全面落地，国土空间开发保护格局得到优化。农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实。经济发展质量效益明显提升，产业竞争力持续增强，城乡融合与乡村振兴发展迈上新台阶，国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化。形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。

2050年

生态、生产、生活空间得到高水平治理，成为彰显情怀、人居典范的生态农旅吴河。

03

协调稳定的总体格局

3.1 构建国土空间总体格局

3.2 统筹划定三条控制线

3.3 优化农业生产格局

3.4 构建生态保护格局

3.5 优化产业空间布局

3.6 分类引导乡村有序发展



3.1 构建国土空间总体格局

一心

以吴河乡集镇区为核心

两轴

乡域东西向发展轴 (S338)、乡域南北向发展轴 (X016)

三区

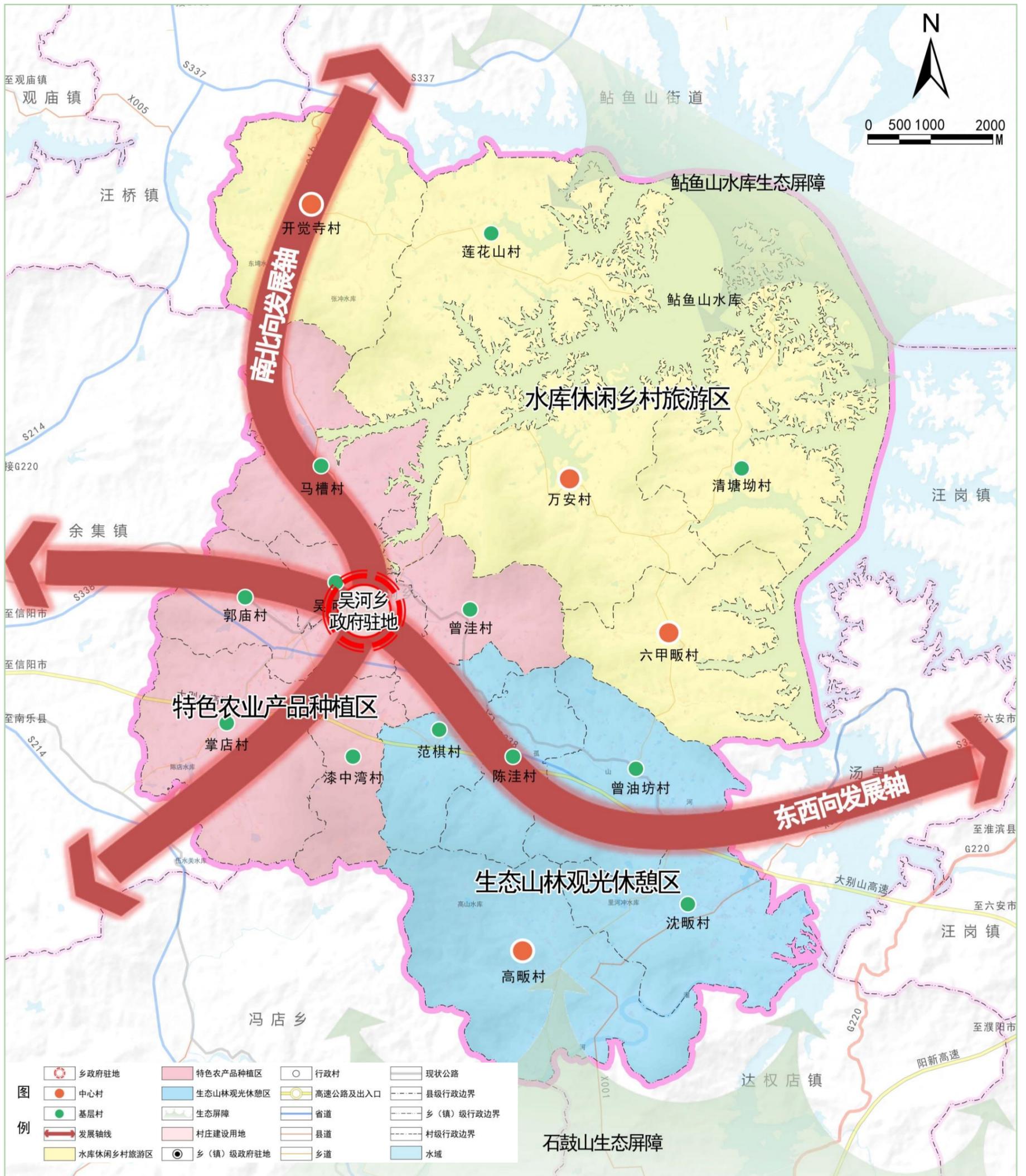
水库休闲乡村旅游区、特色农产品种植区、生态山林观光游憩区

两屏

鲇鱼山水库生态屏障、石鼓山生态屏障

多点

结合开觉寺村、万安村、六甲畈村、高畈村四个中心村形成的村庄服务节点，促进公共服务设施协同布局带动村庄协同发展。

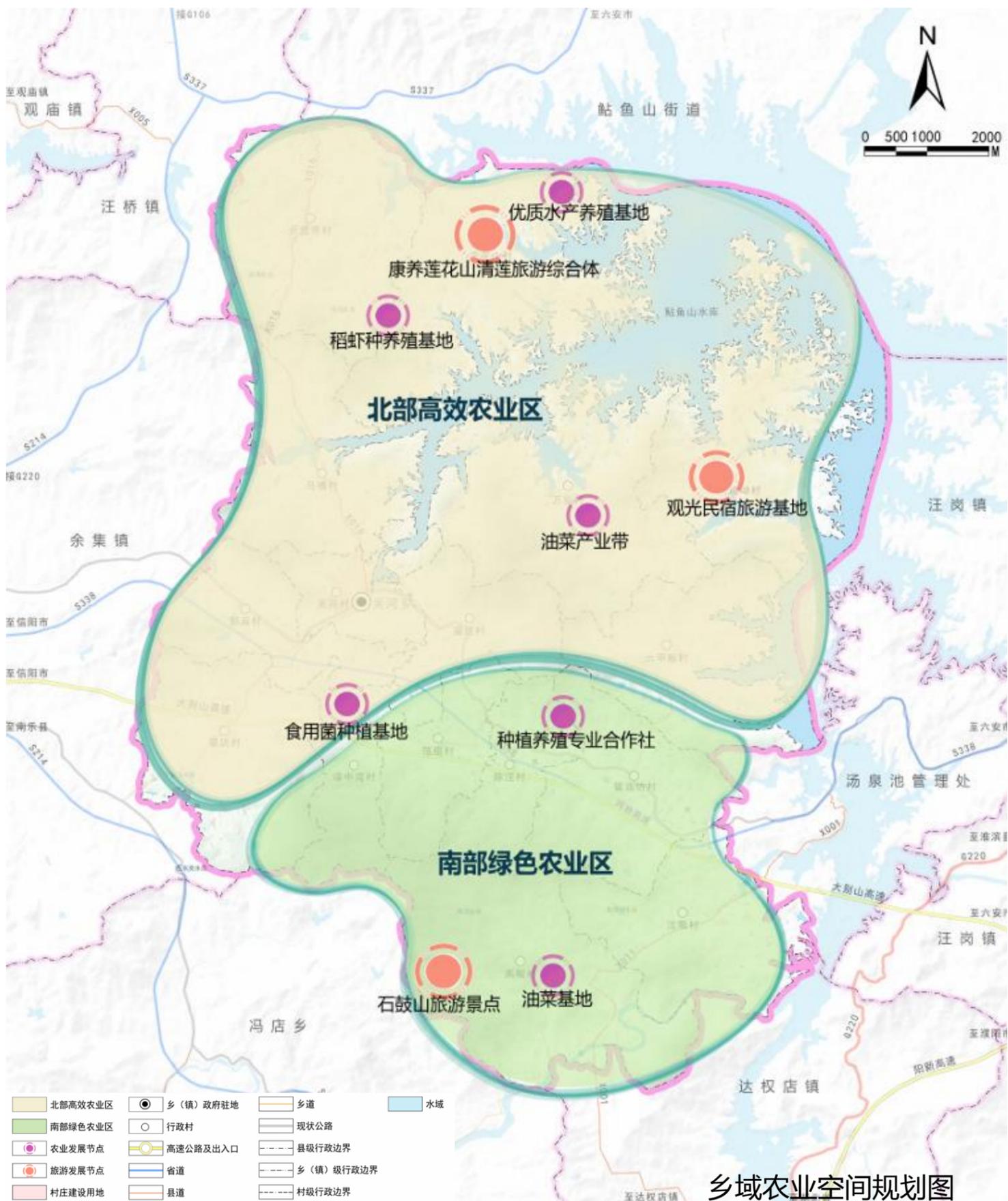


3.3 优化农业生产格局

构建现代化农业生产空间：两区多节点

北部高效农业区	以乡域北部集中连片耕地为主，引进高新机械化种植技术，拓展种植产业类型，形成北部高效农业区。
南部绿色农业区	以乡域南部山林为主，发展油茶、旅游等绿色产业，打造形成南部绿色农业区。

多节点：支持稻虾种养殖基地、优质水产养殖基地、观光旅游基地、食用菌种植基地等特色基地的建设。



3.4 构建生态保护格局

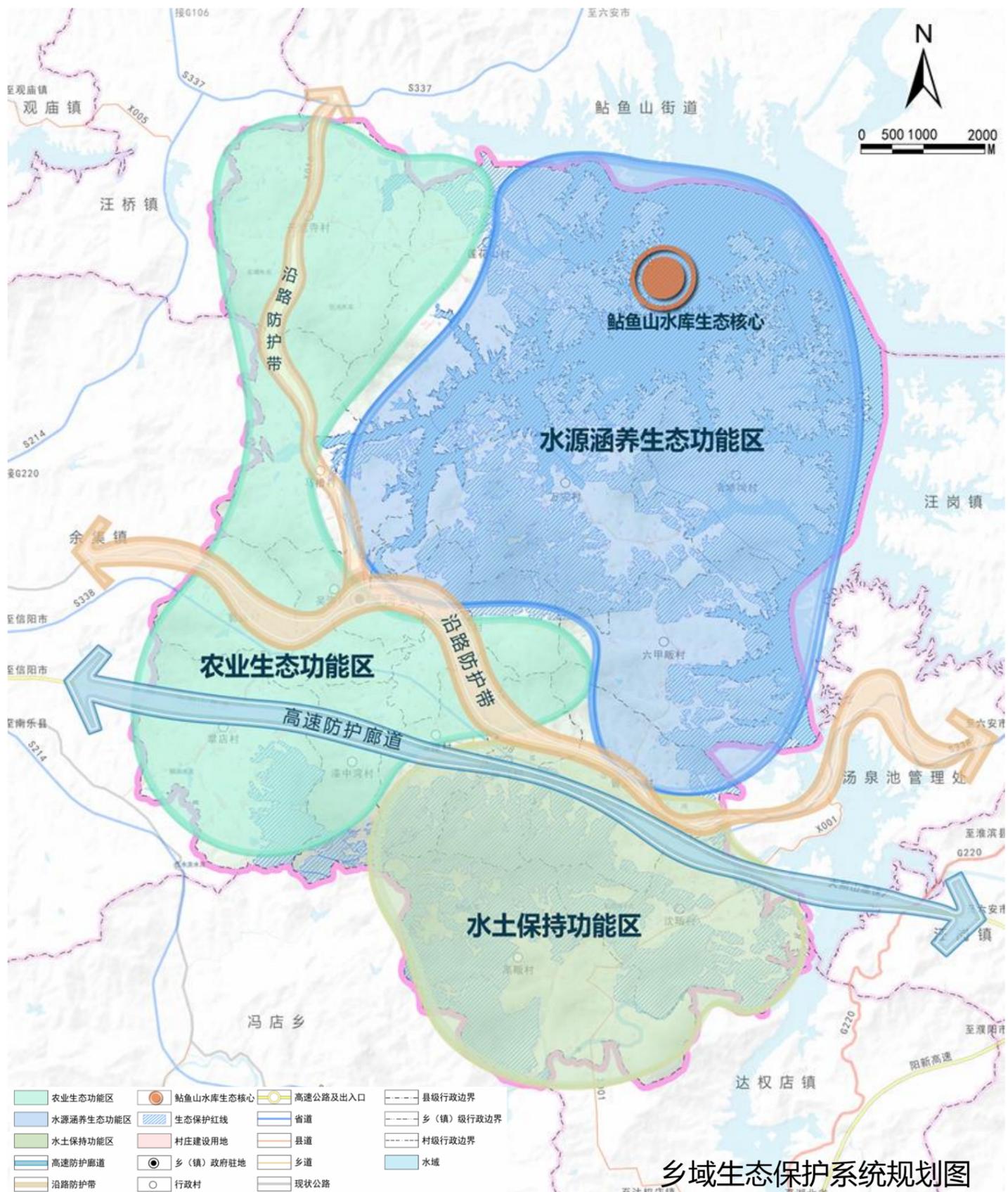
构建“一核一廊三区多带”为主的生态保护格局

一核 以鲇鱼山水库为中心建立的生态核心

一廊 以大别山高速为依托的高速防护廊道

三区 水源涵养功能区、水土保持功能区、农业生态功能区

多带 以主要道路为依托形成的沿路防护带



3.6 分类引导乡村有序发展

1 城郊融合类 **吴河村**

1 特色保护类 **万安村**

1 搬迁撤并类 **清塘坳村**

4 集聚提升类
开觉寺村、莲花山村、六甲畈村、高畈村

9 整治改善类
马槽村、郭庙村、掌店村、漆中湾村、范棋村、陈洼村、曾油坊村、沈畈村、曾洼村



04

安全韧性的支撑体系

4.1 构建高效便捷的交通系统

4.2 提供全域均衡优质的公共服务体系

4.3 建设安全韧性的基础设施



4.1 构建高效便捷的交通系统

高速

大别山高速

省道

S338 (应按照不低于二级公路标准建设)

县乡道

X016、X001 (县乡道公路技术等级控制为三级以上)



4.2 提供全域均衡优质的公共服务体系

打造“集镇区级-中心村-基层村”三级公共服务设施配置体系



构建优质均衡的教育服务体系

优化学校布局结构，推进各级各类教育协调发展，加强构建公平优质、均衡发展的教育事业体系。逐步形成初中向商城县中心城区和吴河乡集镇区集中、小学向镇区集中、幼儿园向中心村集中的办学布局。

打造均衡活力的文体服务体系



完善吴河乡、村、社区、文化设施结构布局，以吴河乡文化设施为纽带，在农村地区设立站、馆，打通公共文化服务“最后一公里”，构建覆盖城乡的文化服务网络体系。

补充完善吴河乡体育设施建设，打造覆盖居住区的“15分钟健身圈”，力争到规划期末吴河乡集镇区和中心村健身活动广场和体育器材配备齐全。



保障全周期医疗健康服务体系

完善医疗服务体系建设，提升“乡（镇）级-社区级”两级医疗卫生服务能力，以吴河乡集镇区卫生院为骨干，以社区卫生服务站和村卫生所（室）为基础、民营医院为补充的医疗卫生服务体系。

以农村幸福院和社区日间照料中心为依托，有序推动村（社区）居家养老服务网络全覆盖，原则上中心村应设置农村幸福大院1处。

推进惠民绿色的殡葬设施体系



建立公益性公墓和经营性公墓相辅共存、“镇-村”两级公墓服务体系，全面保障城乡居民安葬需求。

4.3 建设安全韧性的基础设施



供水系统

建立城乡一体化的供水系统。吴河乡集镇区供水厂通过输水主管向周边村庄集中供水。其余农村充分利用安全饮水工程，扩建或新建集中供水站，分片区集中供水。



排水系统

坚持分散处理和集中处理相结合的原则，构建集镇区、大中型村庄以集中处理外排为主，居住分散及规划较小的村庄以分散处理排放为主的方式。



环卫系统

近期以袋装混合垃圾收集为主，收集后由小型车辆运送至垃圾中转站，再由大型车辆运送至商城县静脉产业园处理。远期全面推广垃圾分类收集和回收利用。



能源系统

优化能源结构，提升可再生能源利用率。提升供电可靠率，鼓励风光等可再生能源发电，推广充电站布局。



信息基础设施

聚力深耕5G基础设施，完善通信骨干网建设，积极布局数据中心及节点建设。搭建快递分拣中心，优化邮政线路，实现“村村通快递”，提高居民幸福感。



综合防灾

重点加强公共医疗服务、防洪排涝、抗震防灾、消防人防等体系建设，全面提升城市应急防御体系能力。



05

营造幸福美好家园

5.1 空间结构布局

5.2 空间形态与风貌管控



5.1 空间结构布局

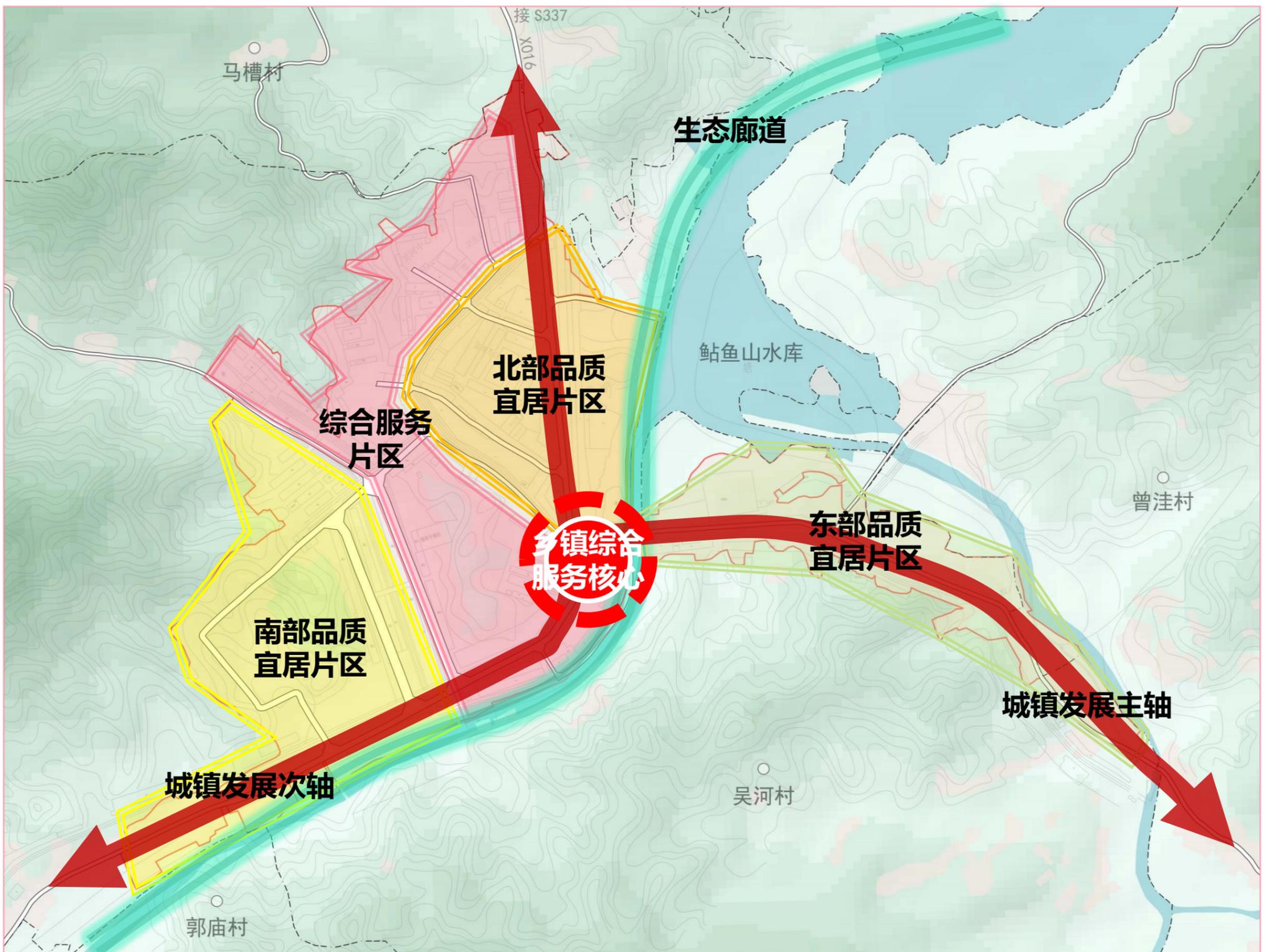
“一核引领、两轴带动、廊道渗透、四区协同”的空间结构

一核：乡镇综合服务核心；

两轴：沿平安路形成东西向城镇发展主轴，沿X016形成南北城镇发展次轴；

廊道：沿鲇鱼山水库形成的生态廊道；

四区：北部、南部、东部品质宜居片区和综合服务片区。



5.2 空间形态与风貌管控

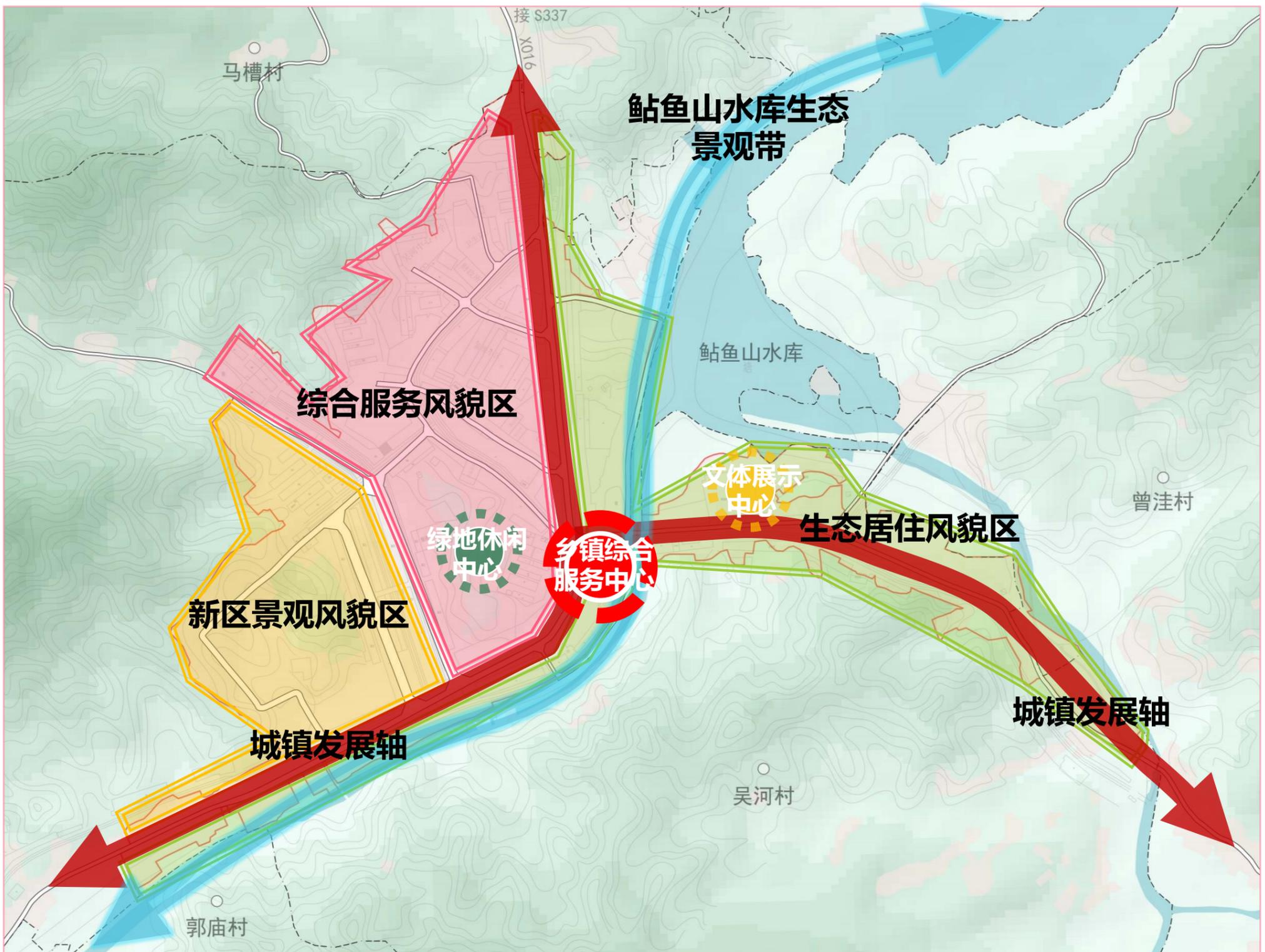
构建“一带三轴、三心三区”的城镇空间格局

1条生态景观带：鲇鱼山水库生态景观带；

2条城镇发展轴：沿幸福路 and 平安路形成的两条城市发展轴；

3个特色功能中心：乡镇综合服务中心、绿地休闲中心、文体展示中心；

3个特色风貌区：生态居住风貌区、新区景观风貌区和综合服务风貌区。



06

彰显魅力的城乡特色风貌

6.1 完善历史文化保护体系

6.2 塑造特色魅力城乡风貌



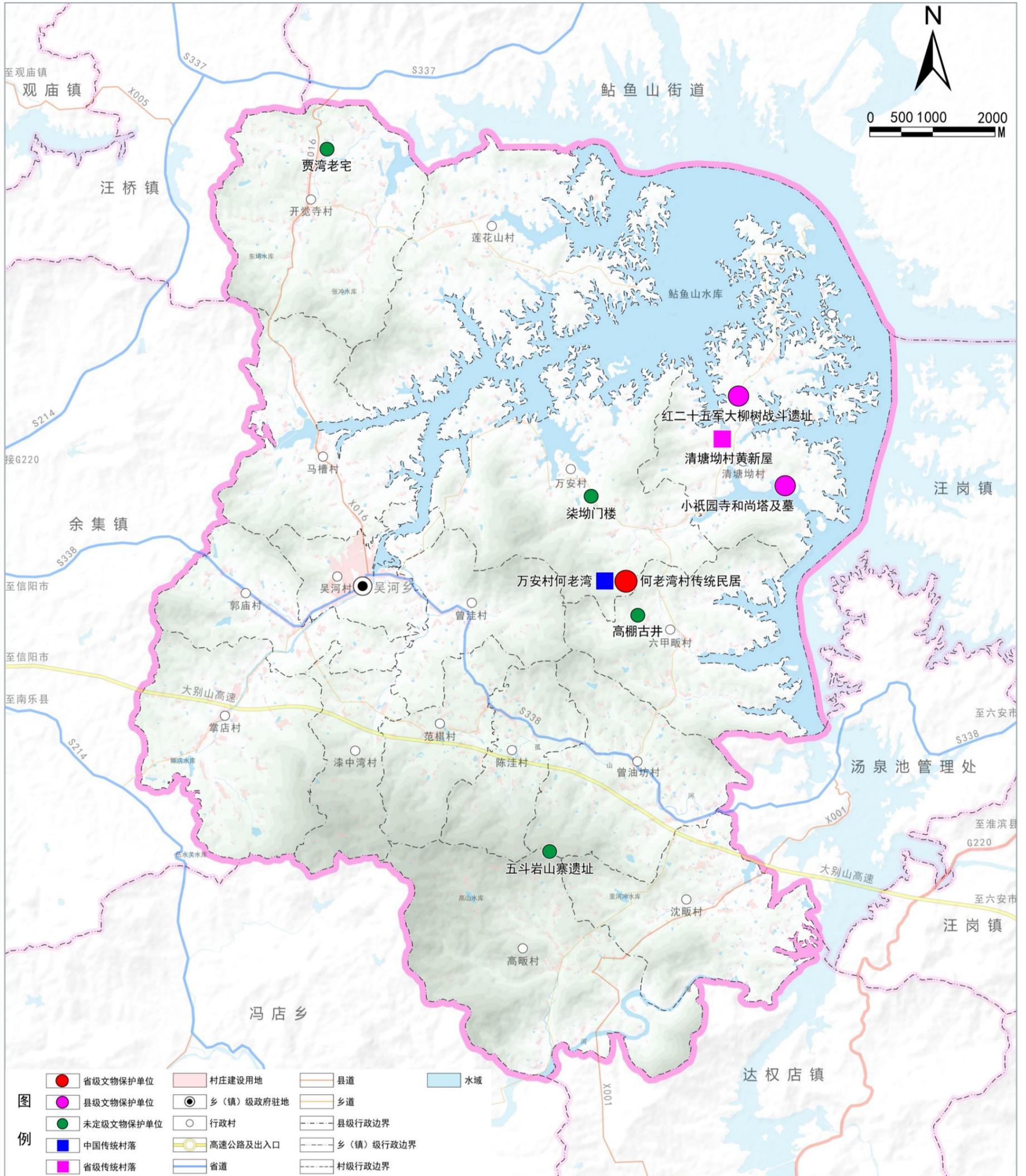
6.1 完善历史文化保护体系

传统村落

国家级：1处
省级：1处

文物保护单位

省级：1处
县级：2处
未定级：4处



07

国土综合整治和生态修复

7.1 国土空间生态修复



7.1 国土空间生态修复

践行“山水林田湖草是一个生命共同体”理念，构建“整体保护、系统修复、综合治理、区域联动、部门协同”的生态保护修复体系，统筹山水林田湖草治理。



森林生态保护修复：重点推进鲇鱼山水库等河湖岸带绿化建设工程，打造重要通道绿化工程，加强森林抚育工作。至规划期末，新增绿化造林工程1184.65公顷，森林生态修复面积594.10公顷。



水环境和水生态修复：开展对饶良河、王卯灌渠、毗河等水系治理和修复。至2035年，吴河乡完成河道及水环境治理规模2055.92公顷，落实上级鲇鱼山水库饮用水水源地保护工程。



土壤污染治理与修复：到2025年，农用地和建设用地土壤环境安全得到有效保障，土壤环境风险全面管控，土壤污染防治体系基本健全，土壤环境质量稳中向好。至2035年，全面修复污染地块。



水土流失综合防治：加强吴家河、黄皮河、鲇鱼山水库等河流水系、饮用水源地以及山地丘陵等重点地区的水土流失防治。



地质灾害隐患点修复：加强对公路、水利等工程建设监管力度，降低工程建设引发地质灾害的风险。防护西湾村的滑坡灾害和响堂村区域的坍塌风险。



实施保障机制

8.1 规划传导落实

8.2 项目实施保障

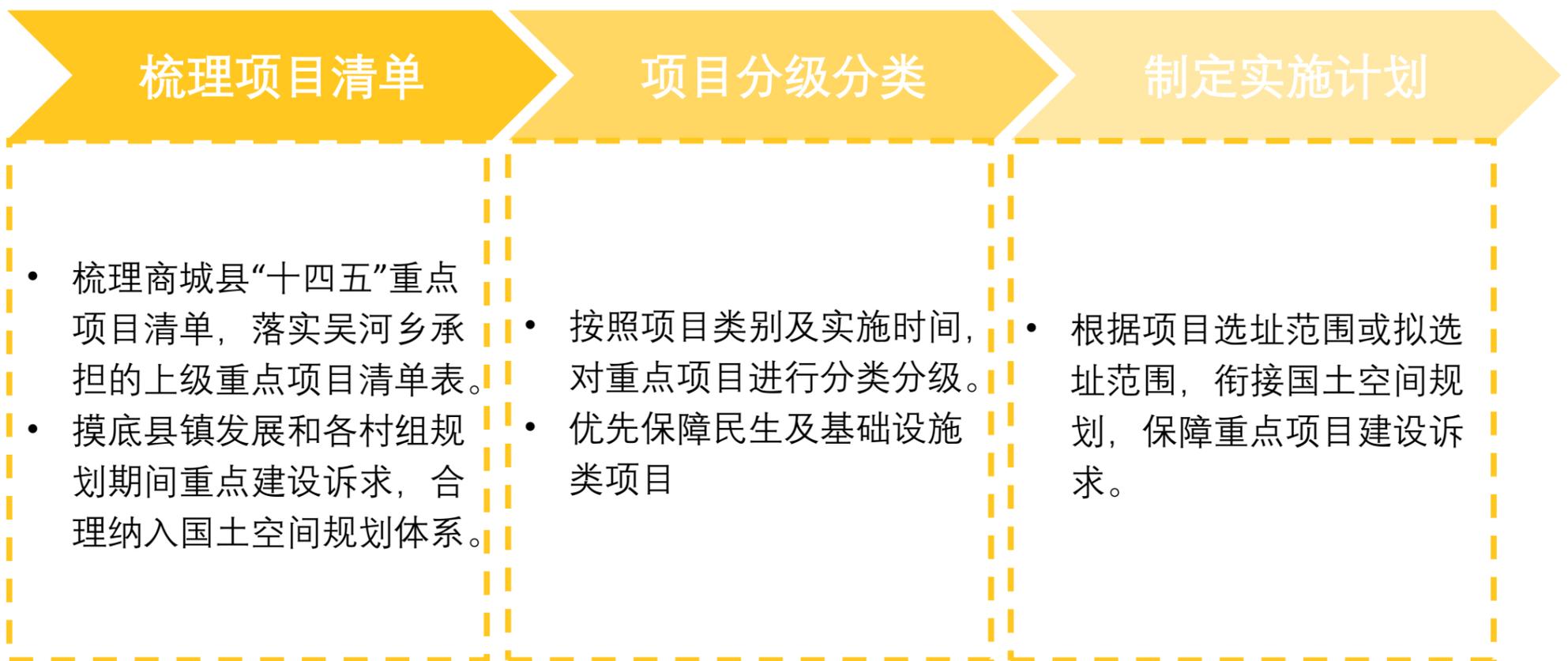
8.3 实施保障机制



8.1 规划传导落实



8.2 项目实施保障



8.3 实施保障机制



建立信息平台



实施监督机制



公众参与机制