



商城县河凤桥镇 国土空间总体规划 (2021-2035年) (公示稿)

河凤桥镇人民政府

2025年5月

前言

落实党中央、国务院、河南省关于建立“多规合一”国土空间规划体系并监督实施的总体要求，落实《商城县国土空间总体规划（2021-2035年）》，加快转变乡镇国土空间开发利用和保护方式，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力和水平，努力打造可持续、健康发展的特色小镇，依据相关法律法规和规范，编制《商城县河凤桥镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划是对河凤桥镇国土空间做出的总体安排，是指导河凤桥镇国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是编制详细规划、相关专项规划、实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

01 规划总则

- 1.1 规划范围与期限
- 1.2 乡镇概况

02 目标定位

- 2.1 目标定位
- 2.2 发展规模
- 2.3 发展目标

03 国土空间格局

- 3.1 严格落实三条重要控制线
- 3.2 划定规划分区与布局

04 支撑体系

- 5.1 综合交通规划
- 5.2 公共服务体系
- 5.3 市政公用设施
- 5.4 综合防灾减灾

05 镇政府驻地布局优化

- 6.1 空间结构规划
- 6.2 用地布局规划

06 规划传导与实施

- 7.1 规划传导体系
- 7.2 近期建设项目
- 7.3 规划实施监督



01

规划总则

1.1 规划范围与期限

1.2 乡镇概况



1.1 规划期限与范围

规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期2021-2025年，中期2026-2030年，远期2026-2035年。

规划范围

镇域：范围为河凤桥镇的行政辖区，包括17个行政村，总面积为7680.17公顷。

镇政府驻地：规划范围北至镇政府，南至沙场，西至灌河，东至干渠，总用地面积76.30公顷。



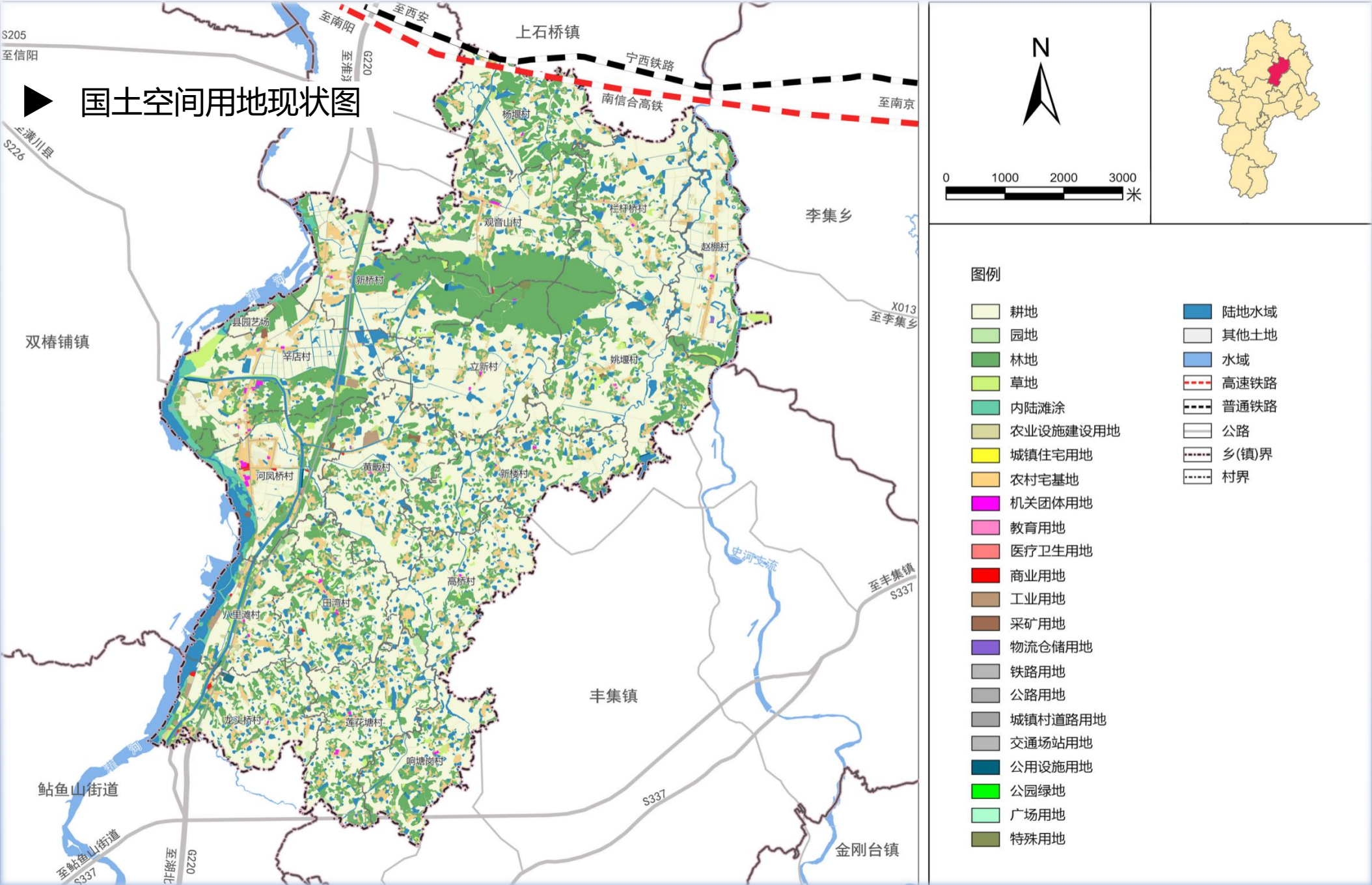
1.2 乡镇概况

现状分析

- 河凤桥镇位于商城县北部，镇区距县城5公里，东与李集乡、丰集镇接壤，南与鲇鱼山街道为邻，西连双椿铺镇毗连，北与上石桥镇相邻。河凤桥镇现状对外交通主要依托镇域东部G220。
- 河凤桥镇地势东南高、西北低，地形属丘陵垄岗区。境内最高峰观音山，海拔248.7米；最低点位于赵棚村江围子组，海拔60.8米。
- 河凤桥镇粮食作物以优质稻米、特色果蔬为主，经济作物有茶叶、茶油、中药材等。
- 河凤桥镇历史悠久，历史文物较多，镇域内现存省级传统村落1处：观音山村；县级文物保护单位1处：李湾遗址；尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物15处。

底图底数

河凤桥镇2020年土地总面积7296.50公顷，其中：耕地面积3494.07公顷，占镇域总面积的47.89%；地面积1472.69公顷，占镇域总面积的20.18%；村庄建设用地面积1030.47公顷，占镇域总面积的14.12%。



02 目标定位

2.1 目标定位

2.2 发展规模

2.2 发展目标



2.1 目标定位

现代农业示范基地 农旅融合特色小镇

河凤桥镇将合理调整农业产业结构，不断扩展高效农业种植面积，加强蔬菜生产基地保障；积极探索“农业+”文化、旅游、教育、康养等融合发展的新业态、新产业、新模式，着力打造全域旅游，推进一、二、三产融合发展。

2.2 发展规模

人口规模

至2025年 镇域常住人口约16800人，镇区常住人口约4200人，常住人口城镇化率为25.00%；

至2035年 河凤桥镇镇域常住人口约14580人，镇区常住人口约5800人，常住人口城镇化率为39.78%。



用地规模

河凤桥镇村庄建设边界划定面积为1044.77公顷，全域人均村庄建设用地面积约210m²/人，河凤桥镇镇区面积约76.30公顷。



2.3 开发保护策略



安全底线策略

严守粮食安全、生态安全底线。推进高标准农田建设，持续推进主要农作物生产全程机械化。落实最严格的耕地保护制度，坚决守住耕地红线。严格落实上位规划确定的永久基本农田保护指标和要求，从严管控非农建设占用永久基本农田。

区域协同策略

灌河生态共保，在保护水质、水资源利用做好协同，为整个灌河生态安全做保障。融入乡村振兴示范区建设，加强与工业园区产业互联。落实区域规划所确定的高速铁路、国省道改扩建等交通项目，加强与县城及信阳市区的交通联系。

品质提升策略

以镇区为核心，以集聚提升类村庄为依托，补齐设施短板，促进基本公共服务全覆盖，提升城乡人居环境品质。明确具有丘陵特色的蓝绿空间体系，确定镇域整体风貌特色，构建全域景观系统；加强村庄风貌引导，突出乡土特色。

强链扩链特色产业策略

串联镇域内产业资源，积极探索“农业+”文化、旅游、教育、康养等融合发展的新业态、新产业、新模式，着力打造全域旅游，推进一、二、三产融合发展，将河凤桥镇建成全域大公园、县城后花园、“一日游”“享慢游”首选地。

03 国土空间格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 严格落实底线约束

3.3 划定规划分区与布局



3.1 国土空间总体格局

根据河凤桥镇自然条件、交通条件和村镇建设现状，结合双评价、双评估，以加强区域协调，统筹城乡发展，保护基本农田和生态环境为导向，按照发展定位和目标，**确定河凤桥镇的总体格局为“一心、一带、一轴、三区”**

一心

城镇综合发展中心：规划依托镇政府及其配套齐全的服务设施，推动城镇经济产业建设，积极发展农产品加工，扩大产业规模，，吸引镇域其他地区的人口迁入，成为政治、经济、文化中心，建立功能完善的村镇综合服务中心。

一带

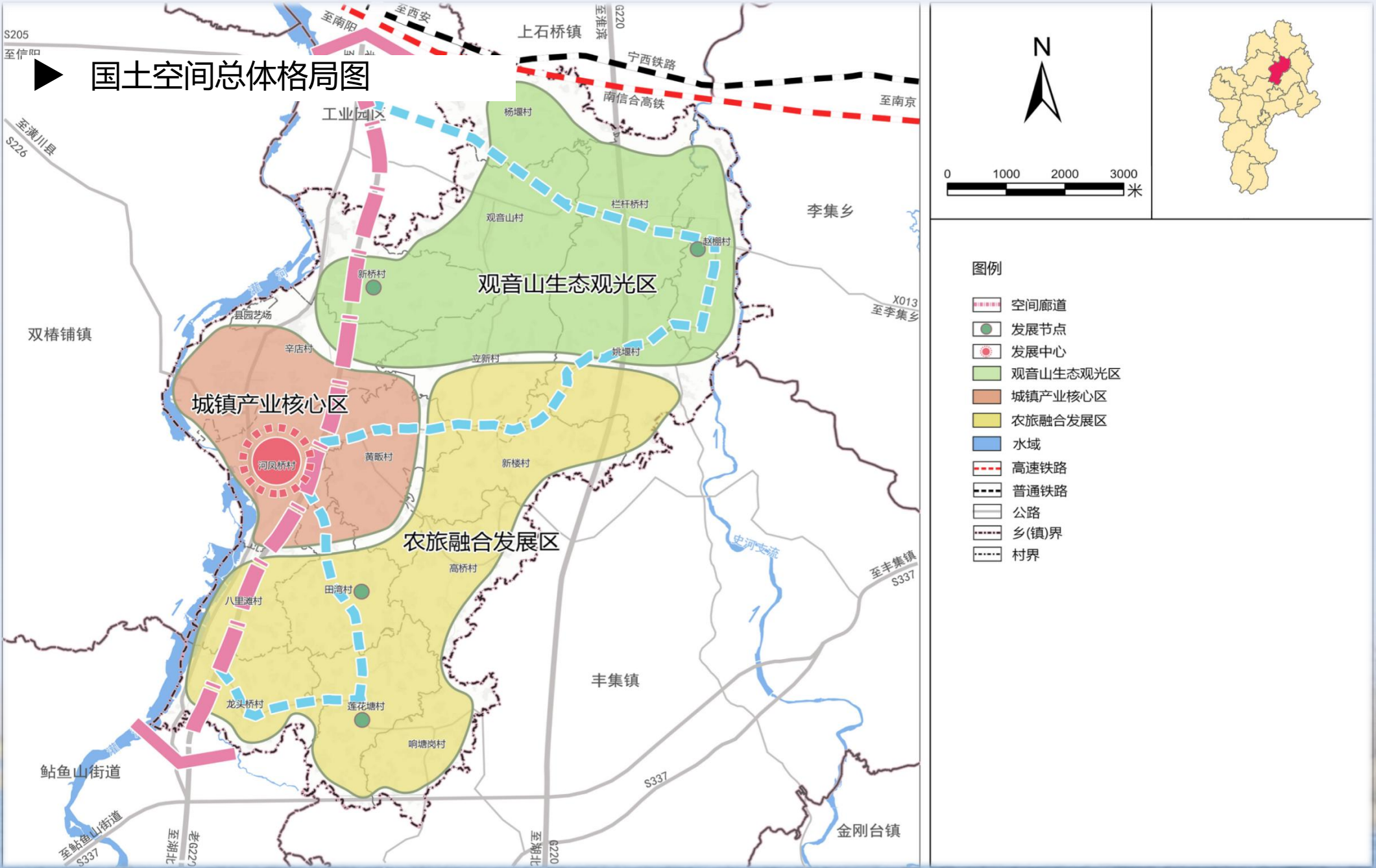
灌河生态景观带：联动周边乡镇，充分利用灌河的生态资源，联动周边乡镇，对其进行环境保护以及生态旅游开发建设，积极打造可供公众游赏的生态旅游路线，将其建设成为具有生态涵养防护、景观、游憩等多种功能的生态绿带。

一轴

G220产业发展轴。利用老国道220对的交通优势，加强与中心城区及工业园区的联系。

三区

城镇发展核心区、农旅融合发展区、观音山生态观光区。



3.2 严格落实底线约束

严格落实上位国土空间总体规划传导的底线约束指标，保障约束性指标不突破。并足额带位置逐级分解下达至各村。

永久基本农田保护红线

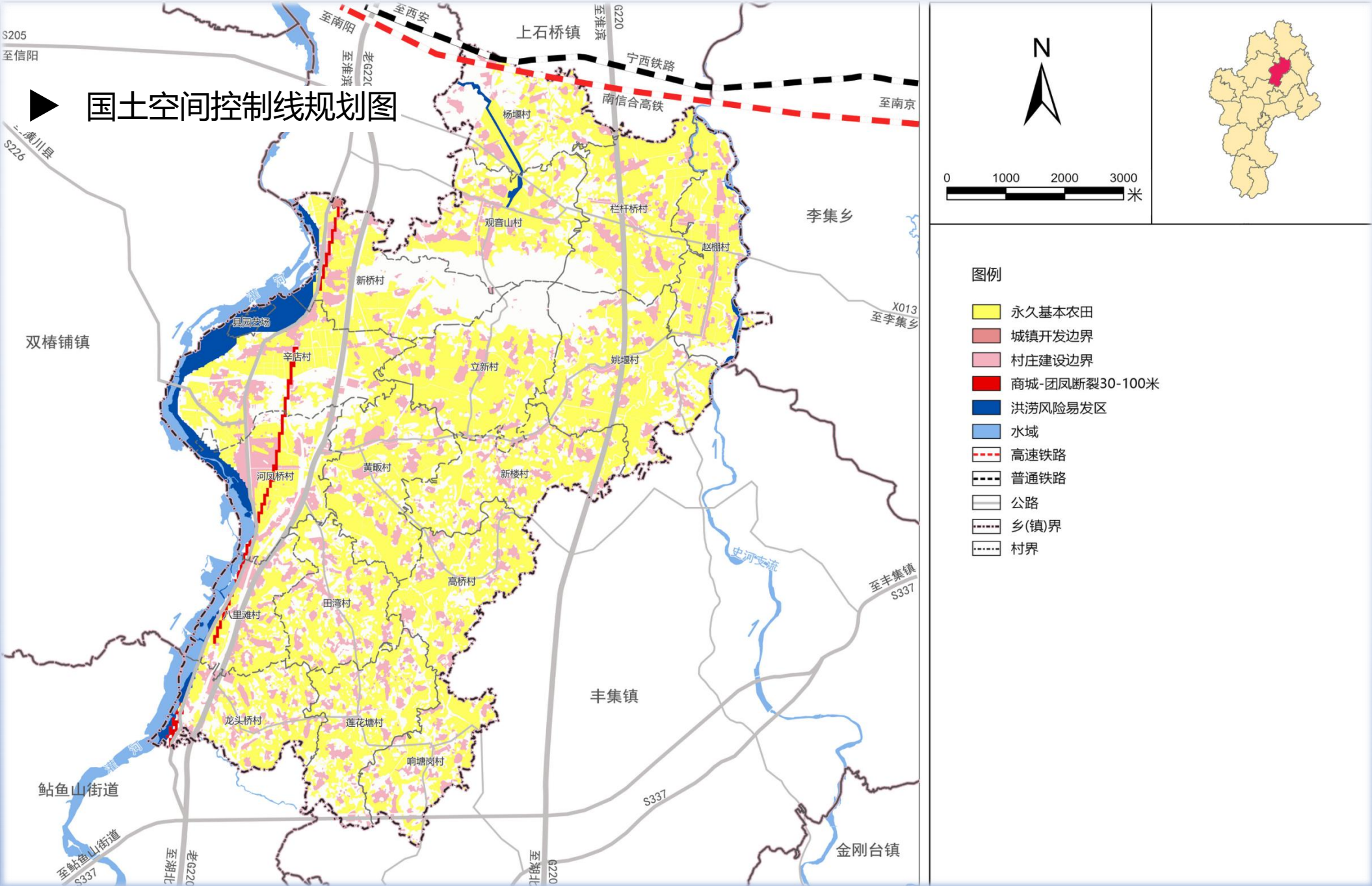
严格落实上位规划确定的永久基本农田保护线，面积为3300.15公顷（4.95万亩），全面加强永久基本农田建设，保证数量不减少、质量不降低，提高永久基本农田生产能力。

城镇开发边界线

严格落实上位规划确定的城镇开发边界，面积为2.57公顷，各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续，节约集约、绿色发展理念，引导城镇空间结构和功能布局优化。

生态保护红线

严格落实划定生态保护红线。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。河凤桥镇不涉及生态保护红线。



3.2 严格落实底线约束

严格落实上位国土空间总体规划传导的底线约束指标，保障约束性指标不突破。并足额带位置逐级分解下达至各村。

村庄建设边界线

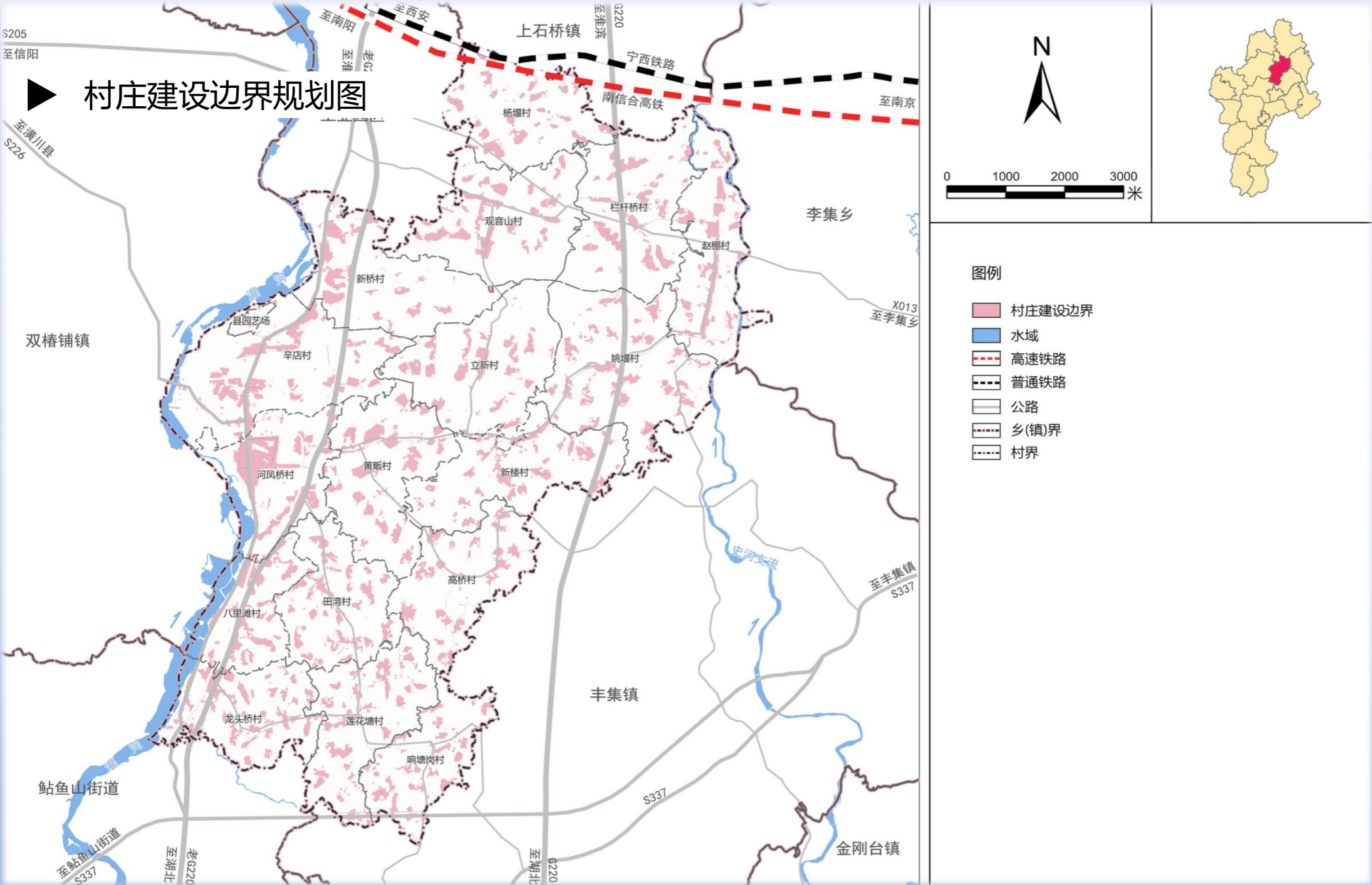
至2035年，河凤桥镇村庄建设边界规模共计约1044.77公顷。本次规划落地上图面积共计1037.84公顷，预留6.93公顷作为机动指标，通过台账进行管理，用于保障暂时无法确定位置的村民居住、农村公共公益设施以及零星分散的农（矿）产品初加工、乡村文旅设施、农村新产业新业态等一二三产业融合发展用地需求。

灾害影响与安全防护控制线

落实上位国土空间规划，将镇域范围内灌河河道管理范围划定为洪涝风险控制线。洪涝风险控制线内禁止进行违反雨洪行泄、蓄滞的保护和控制要求的建设活动，禁止擅自填埋、占用洪涝风险控制范围，从事与防洪排涝要求不符的活动。

历史文化保护线

将镇域范围内1处省级传统村落、1处县级文物保护单位及15处尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物纳入保护范围。



3.3 划定规划分区

严格落实全域全类型国土空间用途管制制度，提升空间治理水平。将全镇国土空间划分为四大类一级规划分区，明确各规划分区国土空间主要功能导向和主要用途方向，制定用途准入原则和管控要求。



包括重要生态空间，如河流



包括划定需要实行特殊保护和管理的区域



以城镇居民生产、生活为主体功能的国土空间



包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区等区域

1

农田保护区

本区以永久基本农田为主，严格按照永久基本农田规划进行用途管制，区内从严管控非农建设活动，严禁非农化和非粮化；本次规划划定农田保护区3300.15公顷。

2

生态控制区

生态控制区内禁止开展对主导生态功能产生影响的开发建设活动，严格限制水利、市政、交通、能源及乡村振兴以外的其他新增建设 设用地。本次规划划定生态控制区772.10公顷。

3

城镇发展区

该区土地主要用于城镇建设，包括隶属于城镇的各类开发区用地，引导城镇和工业用地集中建设，优化建设用地布局，坚持以内涵 挖潜为主。本次规划划定城镇发展区2.57公顷。

4

乡村发展区

该区内允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为 改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治。本次规划划定乡村发展区3221.66公顷。

04 乡村振兴与产业 发展规划

4.1 村庄类型与发展引导

4.2 产业布局规划

4.1 村庄类型与发展引导

落实上位村庄分类引导，将村庄类型划分为：**集聚提升类、城郊融合类、整治改善类**三类。

1

集聚提升

现有规模较大的中心村和其他发展趋势较好的一般村庄。规划应以引导村庄内部集聚与服务周边村庄为重点，充分发挥村庄的辐射带动作用。

2

城郊融合

主要为城镇开发边界内及城市近郊区靠近城镇开发边界或与城镇开发边界相交的村庄；位于城镇未来主要拓展方向上的村庄；承接城镇外溢功能，已共享城镇设施的村庄。

3

整治改善

指资源条件相对一般，发展潜力较为一般，产业特征不明显，未来以村庄环境提升，完善公共服务设施配套为发展目标的村庄。

序号	村庄名称	村庄分类	村庄定位
1	辛店村	城郊融合类	以商贸、农产品加工为主导产业的综合型村庄
2	河凤桥村	城郊融合类	以商贸、教育、综合服务为主导产业的综合型村庄
3	田湾村	集聚提升类	以乡村旅游、文化休闲、康养度假为主导的农旅型村庄
4	新桥村	集聚提升类	以现代农业、丝瓜种植主导的农业型村庄
5	观音山村	集聚提升类	乡村旅游、康养度假、古村旅游为主导农旅型村庄
6	栏杆桥村	集聚提升类	以现代农业、稻鸭共作主导的农业型村庄
7	龙头桥村	集聚提升类	依产业发展、产品加工为主导的产业型村庄
8	立新村	集聚提升类	以乡村旅游、文化休闲为主导的农旅型村庄
9	新楼村	集聚提升类	以乡村旅游、文化休闲为主导的农旅型村庄
10	赵棚村	集聚提升类	以现代农业、稻鸭共作主导的农业型村庄
11	黄畈村	整治改善类	依产业发展、产品加工为主导的产业型村庄
12	高桥村	整治改善类	以现代农业、稻米种植主导的农业型村庄
13	姚堰村	整治改善类	以现代农业、稻米种植主导的农业型村庄
14	莲花塘村	整治改善类	以现代农业、稻米种植主导的农业型村庄
15	响塘岗村	整治改善类	依产业发展、产品加工为主导的产业型村庄
16	杨堰村	整治改善类	以现代农业、稻米种植主导的农业型村庄
17	八里滩村	整治改善类	依产业发展、产品加工为主导的产业型村庄

4.2 产业布局规划

河凤桥镇应充重点发展优质稻米种植业、特色林果业、稻渔（鸭）养殖业、特色蔬菜种植业，以提高农产品供给能力为重点任务，重点实施高标准农田建设工程。以田湾村为示范，打造观音山景区—田湾村天润田园综合体的民俗、动物园等全域精品旅游线路，推进全域农旅融合。

第一产业

提升基础粮食作物种植效率，建设高标准农田示范区；扩大优质果蔬种植规模，提升种植品质，打造本土化优质品牌；利用丰富的水资源，发展特色养殖。

第二产业

与商城县工业园区加强产业协同，推动传统产业转型升级和新产业引入，构建以农产品加工主的工业体系，推进仓储物流的发展。围绕农产品加工上下游产业，壮大农产品加工产业规模。

第三产业

依托观音山景区、田湾村天润田园综合体等特色资源，以历史文化，农业观光为载体，发展丰富旅游产品，融入区域旅游线路，推动乡村振兴和全域旅游发展。补充完善乡村市场、集市的有序发展，优化乡村商超布局补充城乡生活圈商业服务短板，配合三产联动发展模式，补充乡村电商信息服务、物联网服务等涉农新业态。



4.2 产业布局规划

结合现状资源条件，落实产业用地需求，挖掘自身特色及优势，**打造“一轴、一带、三片区”的“一二三产”相融合的产业总体格局**，实现高质量的循环发展。

一轴

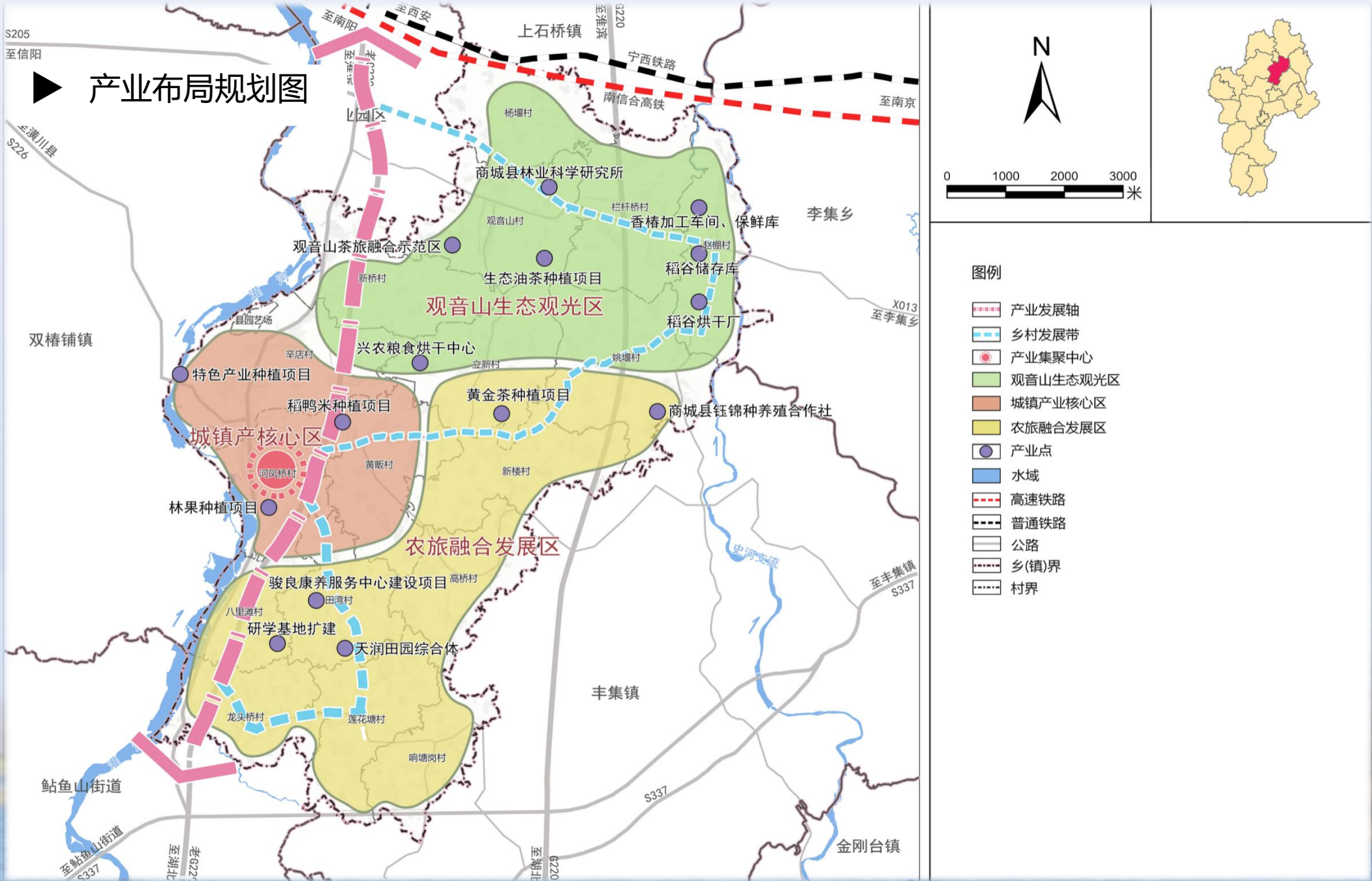
国道220产业发展轴，利用国道220，串联中心城区及工业园区，形成产业发展主轴线。

一带

依托灌河的生态资源，形成灌河特色种植观光带。

三片区

加强镇区配套设施建设，形成城镇综合服务产业发展区。依托观音山自然生态景观，形成观音山生态休闲观光区。依托田湾旅游综合体等村庄景观，发展田园景观，提升村庄配套设施，打造农旅融合休闲观光区。



05 支撑体系

5.1 综合交通规划

5.2 公共服务体系

5.3 市政公用设施



5.1 综合交通规划

落实区域重大交通设施和干线公路布局，积极融入区域发展格局，形成“三横三纵”的区域交通骨架，提升镇区交通安全水平。

实现城乡道路客运一体化，基本实现所有行政村通公交，建成覆盖所有乡镇和行政村的物流网络，基本形成服务城乡的物流体系。构建内联外通、覆盖城乡、经济安全、便捷舒适的城乡一体化交通体系。

骨干路网

形成“三纵、三横”的区域交通骨架，提升全镇域交通服务水平。
三横道路：指S337、X013及河凤桥-赵棚改造提升道路。
三纵道路：指老G220、新G220及X002。

内部路网

加强镇域内其他道路的建设和质量提升，加大乡村公路建设的力度，推进庄三、四级公路连通工作。提高镇村联系的可达性，村组道路均完成水泥或砖石铺设，村庄内部主要道路宽度不低于7米。



5.2 公共服务设施体系

文化设施

在镇区中部新建一处文化活动中心，作为可供青少年和老年人活动的场所，开展书报阅览、书画、文娱、健身、音乐欣赏、茶座等活动。行政村规划建设村综合性文化服务中心，室内应设置图书阅览室、文化活动室、数字资源室、多功能教室等。

教育设施

保留现状1所中学，保留赵棚小学，扩建中心完小，将现状中心幼儿园改建为学生舍楼。
在镇区中部新建中心幼儿园，办学规模为9班，新建田湾幼儿园，办学规模为6班，将观音山教学点改建为幼儿园，办学规模为6班。

医疗卫生

镇卫生院应达到中心卫生院标准：具备一般乡镇卫生院的服务功能外，还应开展普通常见手术等。
各行政村设置一处标准化卫生室，每所村卫生室至少有1名乡村医生执业，并且知晓中医药知识，能提供中医药服务。

社会福利

田湾村现有敬老院进行提升改造，完善软硬件设施，在镇区中部新建中心敬老院。各行政村建设老年人日间服务中心和助餐服务点，满足本村养老需求。

商业服务

在镇区中部新建一处农贸市场，村庄以农村小超市、便利店为主，提供基本的商品和服务，如农资、烟酒、日化、小零售等。完善乡村物流体系，保留镇区现状物流服务中心，延伸物流服务到农村，可建设中心村物流配送网点，实现对村进行物流配送。

殡葬设施

河凤桥镇观音山村建成面积不少于50亩的农村公益性公墓，满足居民基本丧葬需求。殡葬设施不得违规擅自兴建，不得在“三沿两区”（铁路沿线、公路沿线、河道沿线和水源保护区、居民居住区）建设，不得占用基本农田，公墓项目不得占用或变相占用耕地。

5.3 市政基础设施规划

给水工程

本次规划提升现状新桥村供水厂，提升供水能力，保障水压水质。结合上位规划，提升新楼供水厂，新建河凤桥配水厂。

排水工程

按照雨污分流的排水体制，建设城乡一体化的排水系统。保留现状2处污水处理设施，新建1座镇级污水处理厂。农村地区建设人工湿地2座，新建简易污水处理设施25处。

电力工程

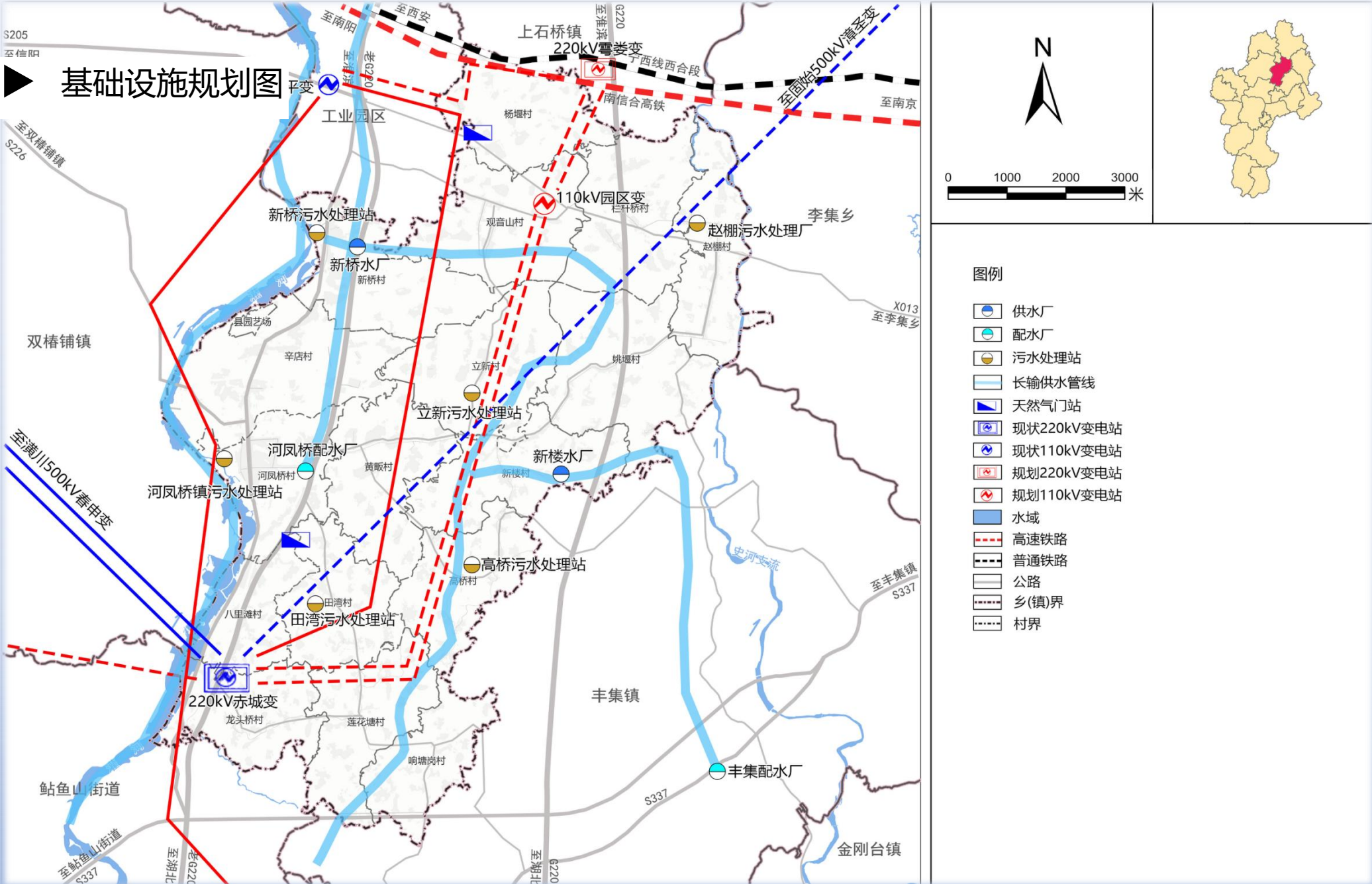
至规划期末，提升现状220kV赤城变容量至3*180兆伏安。高压走廊宽度必须严格按照规范标准进行预留。

燃气工程

规划在龙头桥村新建天然气门站，气源为南阳-信阳-固始燃气主干线，并通过商城支线从主干线引入。规划在镇区东侧新建河凤桥镇调压站一座。

环卫工程

保留提升现状垃圾转运站，满足垃圾转运需求，镇区按照70米半径沿街道设置垃圾桶，村庄垃圾收集设施：每5户设置1处垃圾投放点，镇区共规划公厕4座。各行政村保证较大的村民小组至少有一处公厕。



06 镇政府驻地布局优化

6.1 空间布局结构

6.2 用地布局规划



6.1 空间布局结构

构建“两心、两轴、三片区”的总体格局

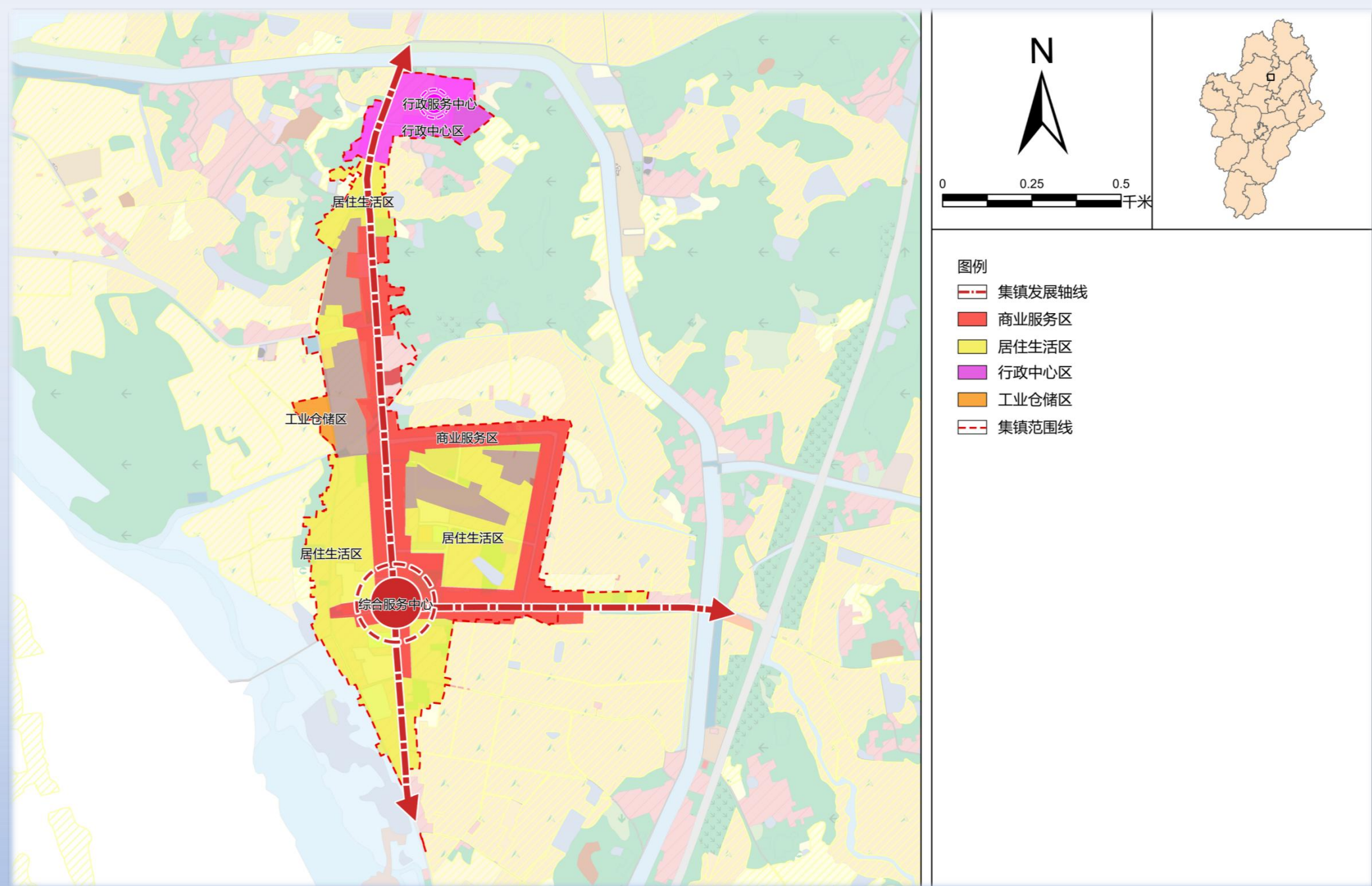
一核一带

“两心”：综合服务中心、行政服务中心。

“两轴”：南北轴贯穿整个集镇区，串联起各个区域协同发展，东西向轴加强集镇区与镇域联系，起辅助作用。

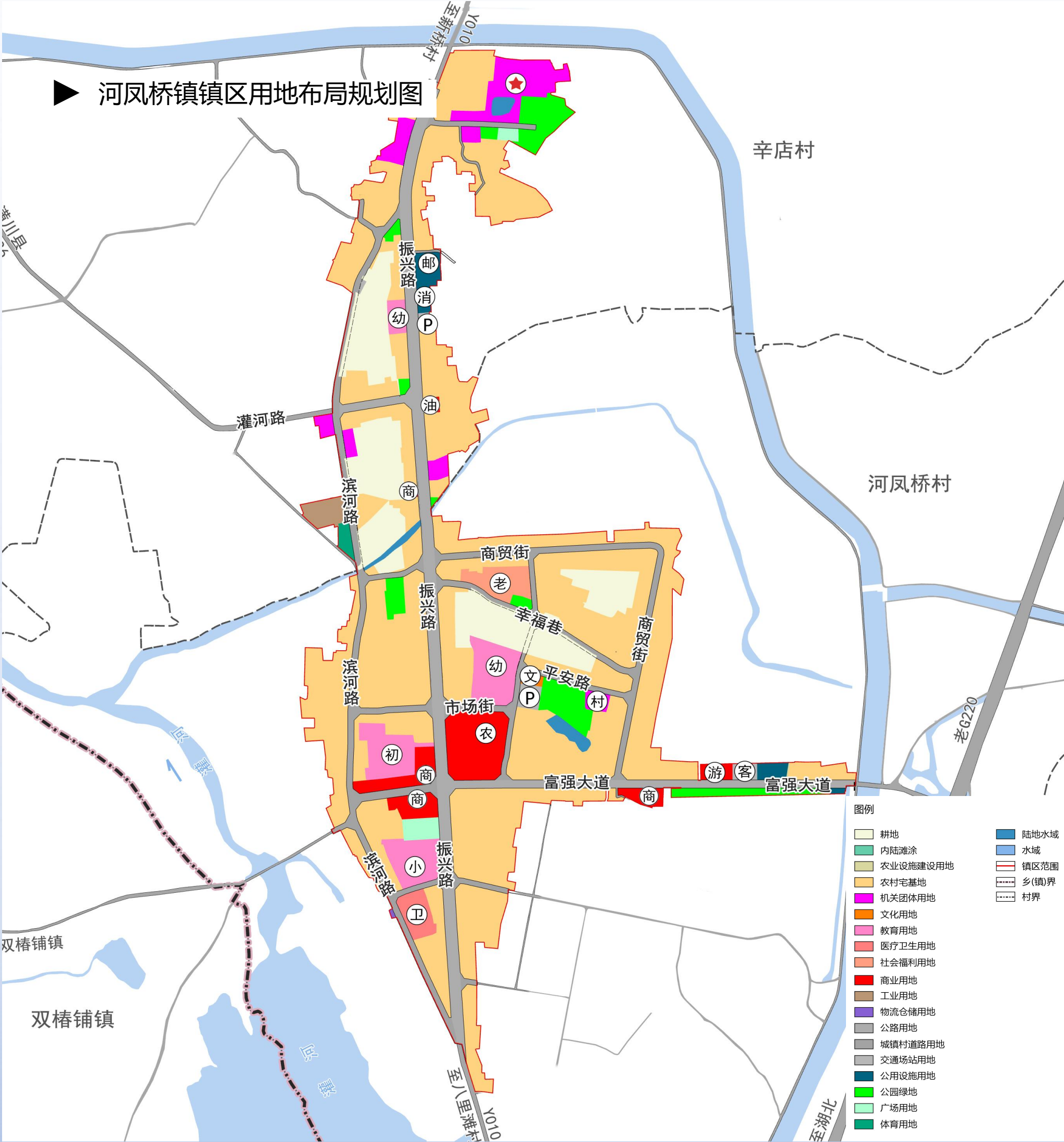
“三片区”：北部集镇综合发展片区、东部新集镇区综合发展片区、南部老集镇区生活服务片区。

河凤桥镇镇区结构规划图



6.2 用地布局规划

本次规划河凤桥镇镇区面积为91.51公顷，其中居住用地49.38公顷，占镇区总面积的53.96%，公共管理与公共服务用地5.69公顷，占镇区总面积的6.21%，绿地与开敞空间用地面积4.04公顷，镇区总面积的4.42%。



07 规划传导与实施

7.1 规划传导体系

7.2 近期建设项目

7.3 规划实施监督



7.1 完善规划体系

结合乡镇实际，提出乡镇重点区域详细规划、村庄规划的编制建议、计划及时序，确保相关规划与乡镇国土空间规划有效衔接。

乡镇的详细规划编制以新增建设用地为重点，编制深度包括控制性详细规划和修建性详细规划两个层面。

在乡镇国土空间规划、村庄分类和布局规划的指引下，根据不同村庄的发展需要，有序推进村庄规划的编制，目前河凤桥镇已实现实用性村庄规划全覆盖。村庄规划要落实本规划确定的永久基本农田、生态保护红线等各类底线管控指标规模和空间布局。

7.2 制定近中期行动计划

对近中期的国土开发、保护、整治项目及用地安排制定近期实施规划，重点针对生态修复、国土综合整治、交通、电力、水利、旅游、民生教育等项目进行建设安排，本次规划近期建设项目共23项。

7.3 完善实施监督体系

- 建立规划评估和维护机制
- 健全监督问责机制
- 积极引导公众参与



**欢迎大家为河凤桥镇
未来的发展多提宝贵建议!**

