

An aerial photograph of a mountainous region. The foreground and middle ground are dominated by steep, terraced hillsides covered in lush green tea plants. A winding road or path is visible on the left side of the image. In the lower right, a large, calm reservoir is nestled in a valley, surrounded by dense green forest. In the background, more rugged mountains rise under a clear blue sky. The overall scene is a beautiful representation of a rural, mountainous landscape.

商城县苏仙石乡国土空间规划 (2021-2035年)

【公众征求意见稿】

苏仙石乡人民政府
2025.5

本材料数据与内容以最终批复为准

前 言

《商城县苏仙石乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实乡村振兴战略，抢抓新时代推动中部地区高质量发展新机遇，主动融入淮河生态经济带发展高质量发展、大别山革命老区建设。

紧紧围绕党的二十大报告明确的目标要求和任务导向，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，调整完善区域政策体系，完善国土空间治理体系，推动各项战略举措协同发力，确保重大部署落到实处、取得实效。

《规划》是对上级国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是对乡域所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划以及实施国土空间规划用途管制的基本依据。

目录

01 规划总则

指导思想
规划原则
规划期限
规划范围

02 定位与目标

发展定位
发展目标

03 总体格局

底线约束
国土空间总体格局
生态空间布局
农业空间布局
产业空间布局
村庄分类引导

04 支撑保障体系

综合交通规划
城乡基础设施规划
城乡公共服务设施规划
安全韧性与综合防灾规划

05 建设宜居的集镇区

空间结构布局
空间形态与风貌管控

06 历史文化与景观风貌

历史文化保护
景观风貌管控

07 国土综合整治与生态修复

国土综合整治
生态修复

08 实施保障机制

规划传导
实施保障

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实乡村振兴战略，抢抓新时代推动中部地区高质量发展新机遇，主动融入淮河生态经济带发展高质量发展、大别山革命老区建设。紧紧围绕党的二十大精神明确的目标要求和任务导向，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，调整完善区域政策体系，完善国土空间治理体系，推动各项战略举措协同发力，确保重大部署落到实处、取得实效。

1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

因地制宜、突出特色

1.3 规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021-2035年。

近期 2021-2025年 远期 2021-2025年 远景展望 2050年

1.4 规划范围

本次规划范围分为乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域规划范围:苏仙石乡行政辖区范围，包含曾岗村、邓楼村、东河村、关帝庙村、柯楼村、琉璃河村、彭冲村、秦河村、苏仙石村、俞畈村10个行政村和金刚台自然保护区，规划面积90.92平方公里。

集镇区规划范围:苏仙石乡人民政府驻地集中建设区，总面积30.44公顷，其西北起陆羽路西端，西南接大孤山山脚，东南至加油站，东北至琉璃河村碾湾组。



02

定位与目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标



2.1 发展定位

结合区域发展态势和苏仙石乡发展基础，
明确本乡发展定位为：

商城县特色农产品种植基地
县域东部生态旅游服务节点

2.2 发展目标

近期

2025年

国土空间保护水平大幅提升，耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线等各类控制线得到严格落实；山体、森林、水系等生态空间功能得到大幅提升，大别山生态屏障逐渐巩固；商城高山茶产业发展实现新突破，全域旅游发展水平不断提高；乡村人居环境显著改善，公共服务设施供给能力有效提升；绿色发展、体系完善的国土空间格局初步形成。

远期

2035年

国土空间品质持续提升，生态环境质量不断提升，大别山生态屏障地位稳定；茶旅融合建设、全域生态文化旅游取得丰硕成果；基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系更加完善，农业农村现代化体系基本实现；形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。

03

总体格局

- 3.1 底线约束
- 3.2 国土空间总体格局
- 3.3 生态保护空间
- 3.4 农业生产空间
- 3.5 产业空间布局
- 3.6 村庄分类引导

3.1 底线约束

严格落实三条控制线

永久基本农田保护红线

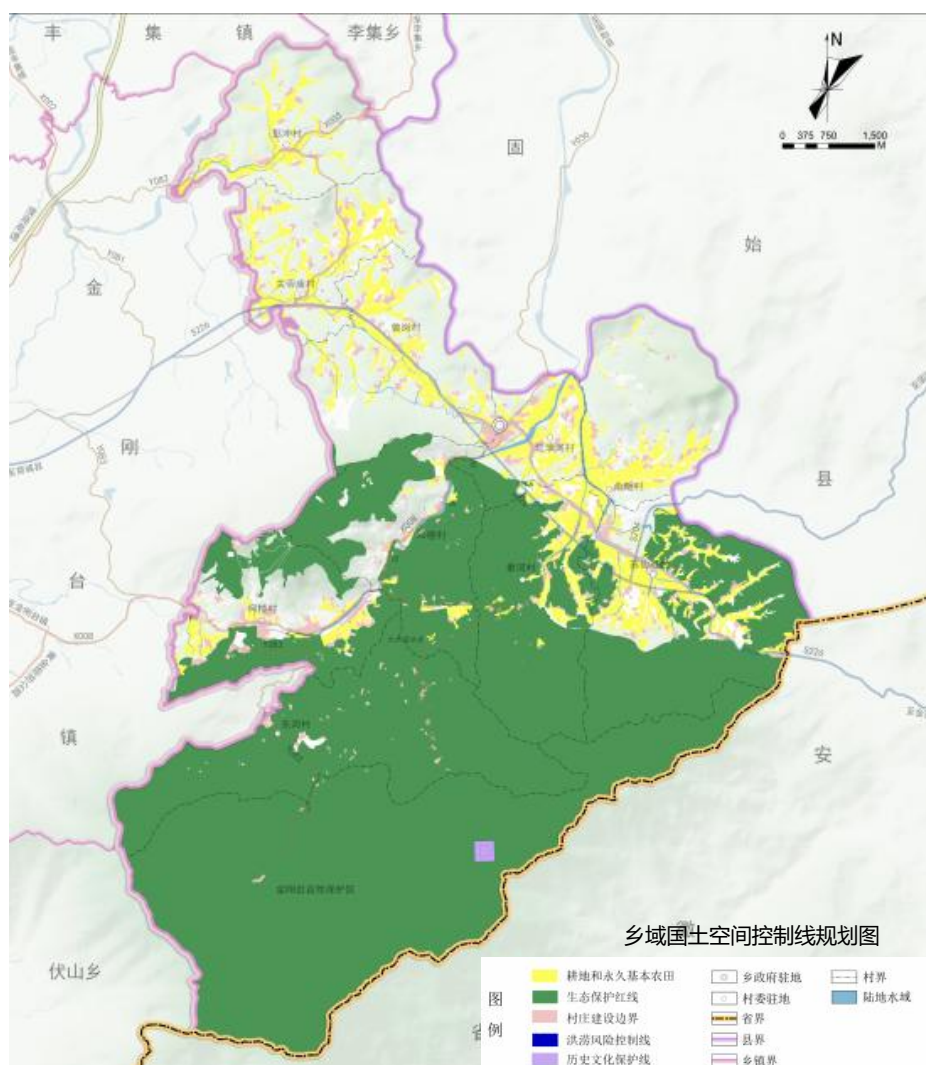
严格落实上位规划下达的耕地保护目标和永久基本农田保护目标。

生态保护红线

落实上位规划确定的生态保护红线面积，生态保护红线的功能类型为水源涵养、水土保持。

城镇开发边界

苏仙石乡不涉及城镇开发边界。



3.2 国土空间总体格局

一心

集镇区为中心的
综合发展中心

两轴

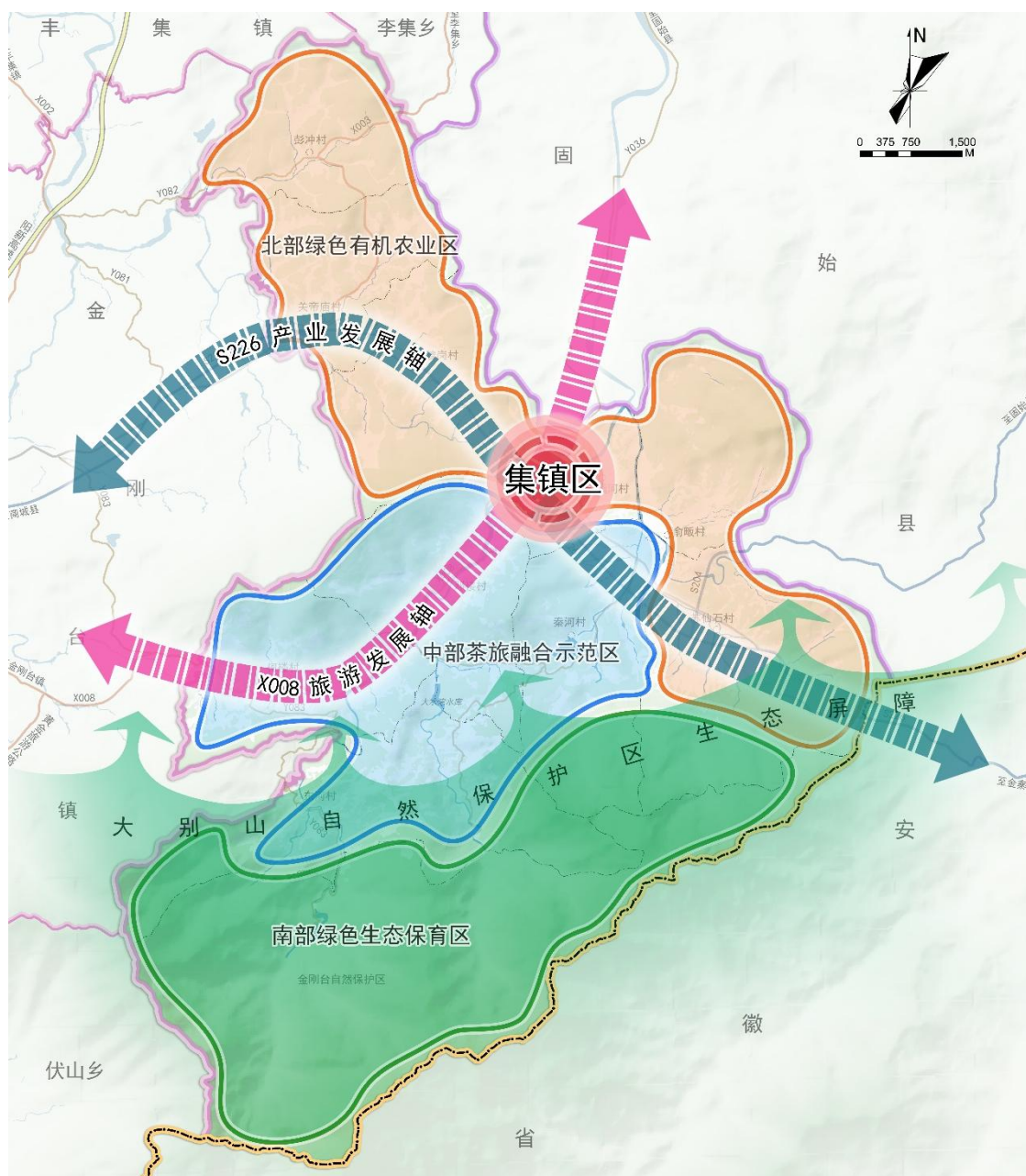
省道S226产业发展轴
和X008旅游发展轴

一屏

大别山国家自然保护区
生态屏障

三区

北部绿色有机农业区、
中部茶旅融合示范区、
南部绿色生态保育区



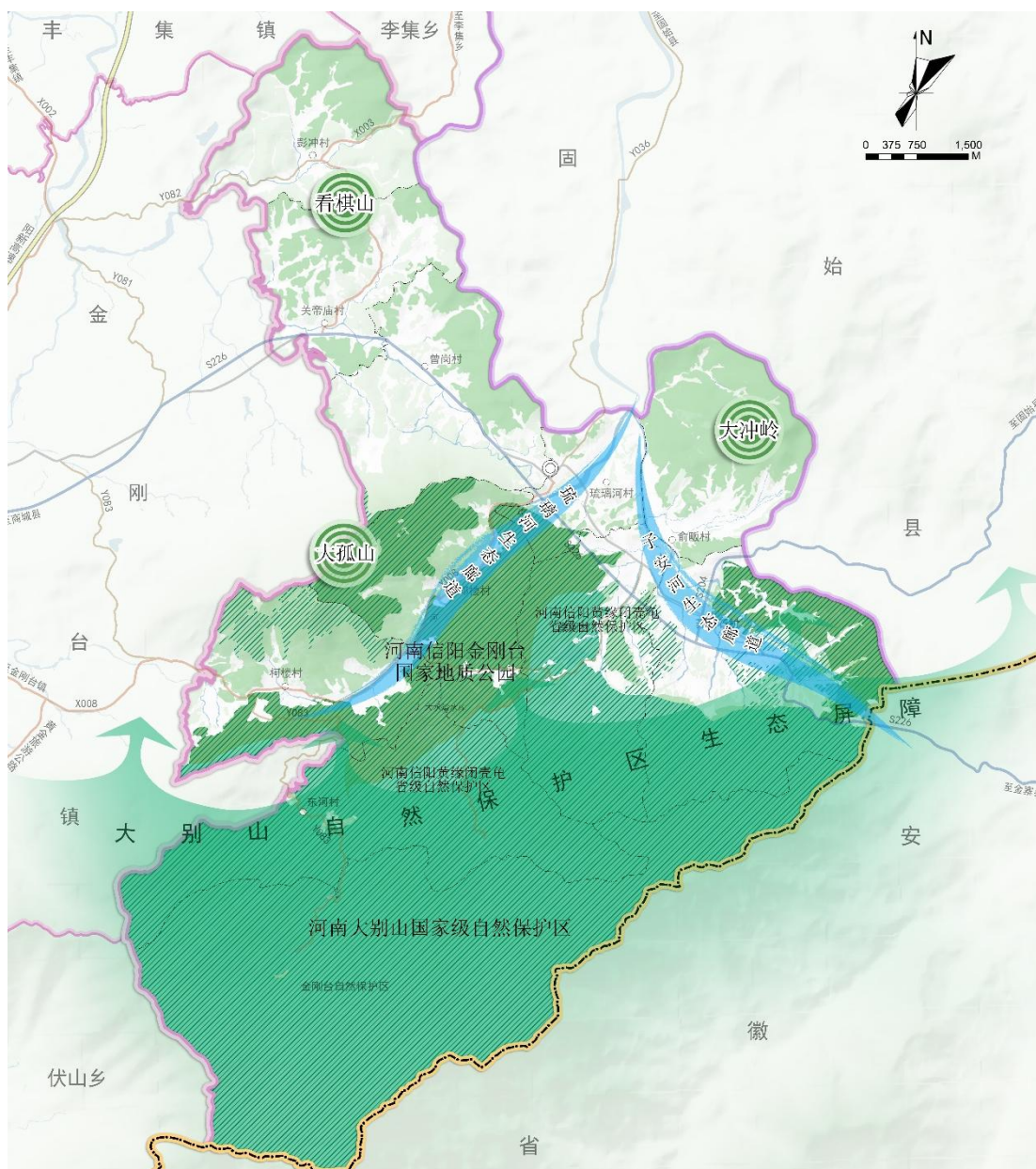
3.3 生态保护空间

构筑“一屏、两廊、多节点”的生态保护格局。

一屏：南部大别山国家自然保护区生态屏障。

两廊：围绕琉璃河和子安河及其支流，构建乡域生态网络。提升生态网络稳定性和连通性，维护生物多样性。

多节点：大孤山、看棋山和大冲岭等多个山体生态节点，有序推进生态修复和保护。

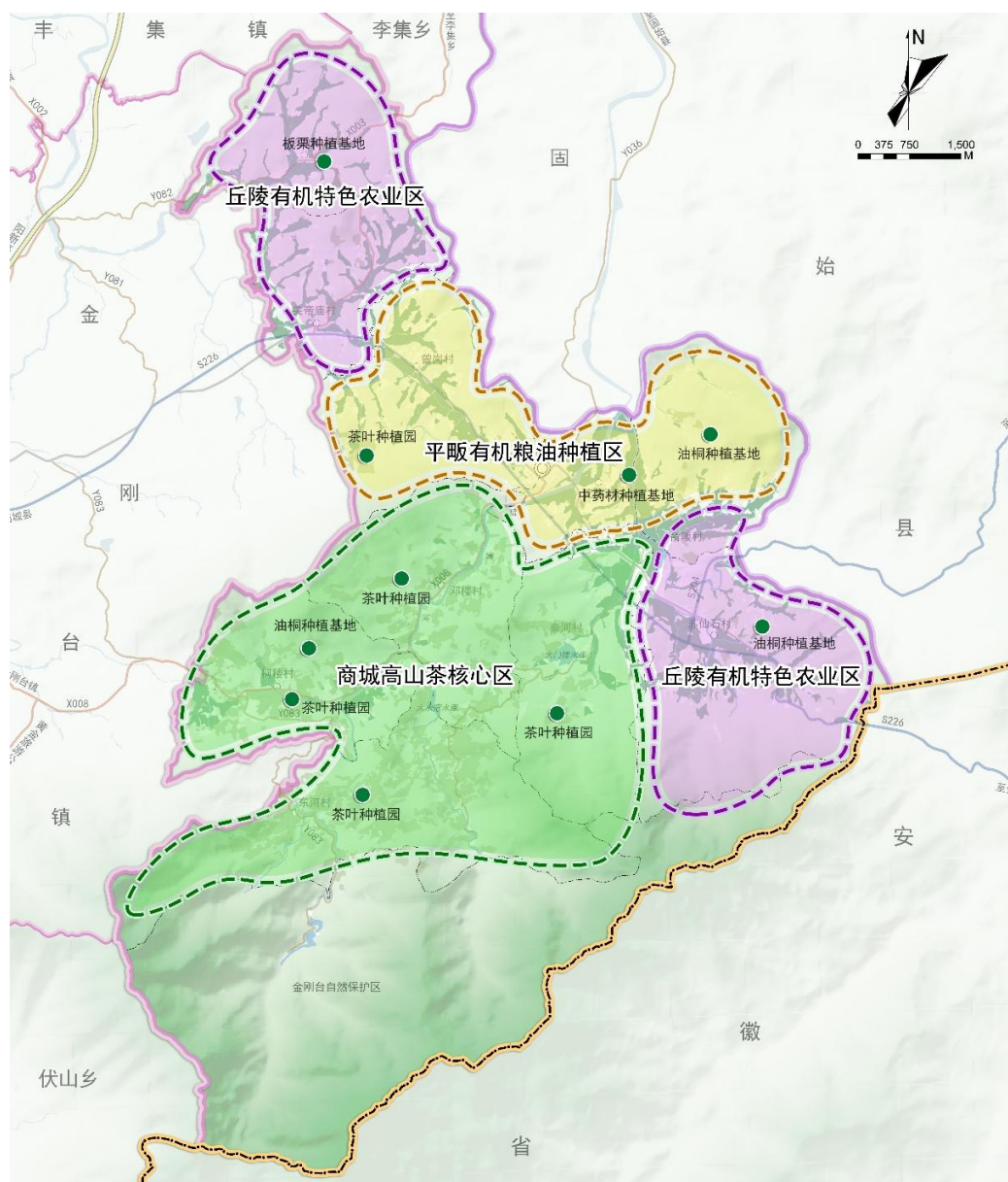


3.4 农业生产空间

“三区多节点” 的农业空间格局。

商城高山茶核心区	持续推进标准化茶园建设、老茶园改造、有机茶园建设等不断提升高山茶品质，建立商城高山茶示范区。
丘陵有机特色农业区	重点发展油桐、油茶、板栗、猕猴桃、生姜、香椿等特色农业，加快农业产业结构调整，宜林则林、宜果则果，构建特色农产品供给体系。
平畈有机粮油种植区	重点加强以农田水利、耕地质量提升、农业机械化为主的农业基础设施建设，大力发展优质粮油生产供给区。

多节点：结合区域农林、旅游资源，以板栗、中药材、茶叶、油桐等农林种植形成的多个农业产业基地。



3.5 产业空间布局

一核

以集镇区为核心，重点商业贸易和旅游服务业。

两轴

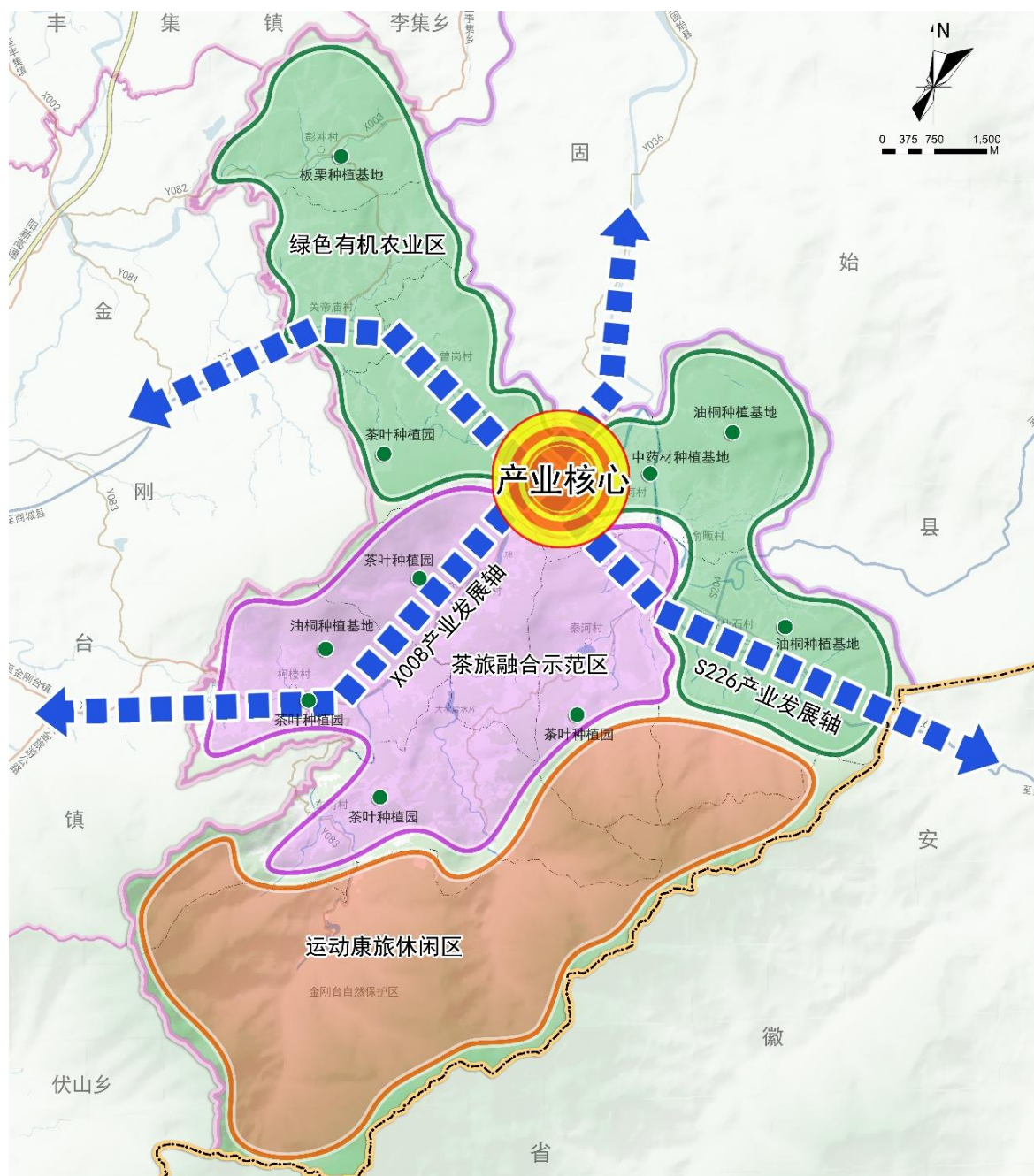
依托省道226和县道008形成的产业发展轴。

三区

绿色有机农业区、茶旅融合示范区、运动康旅休闲区。

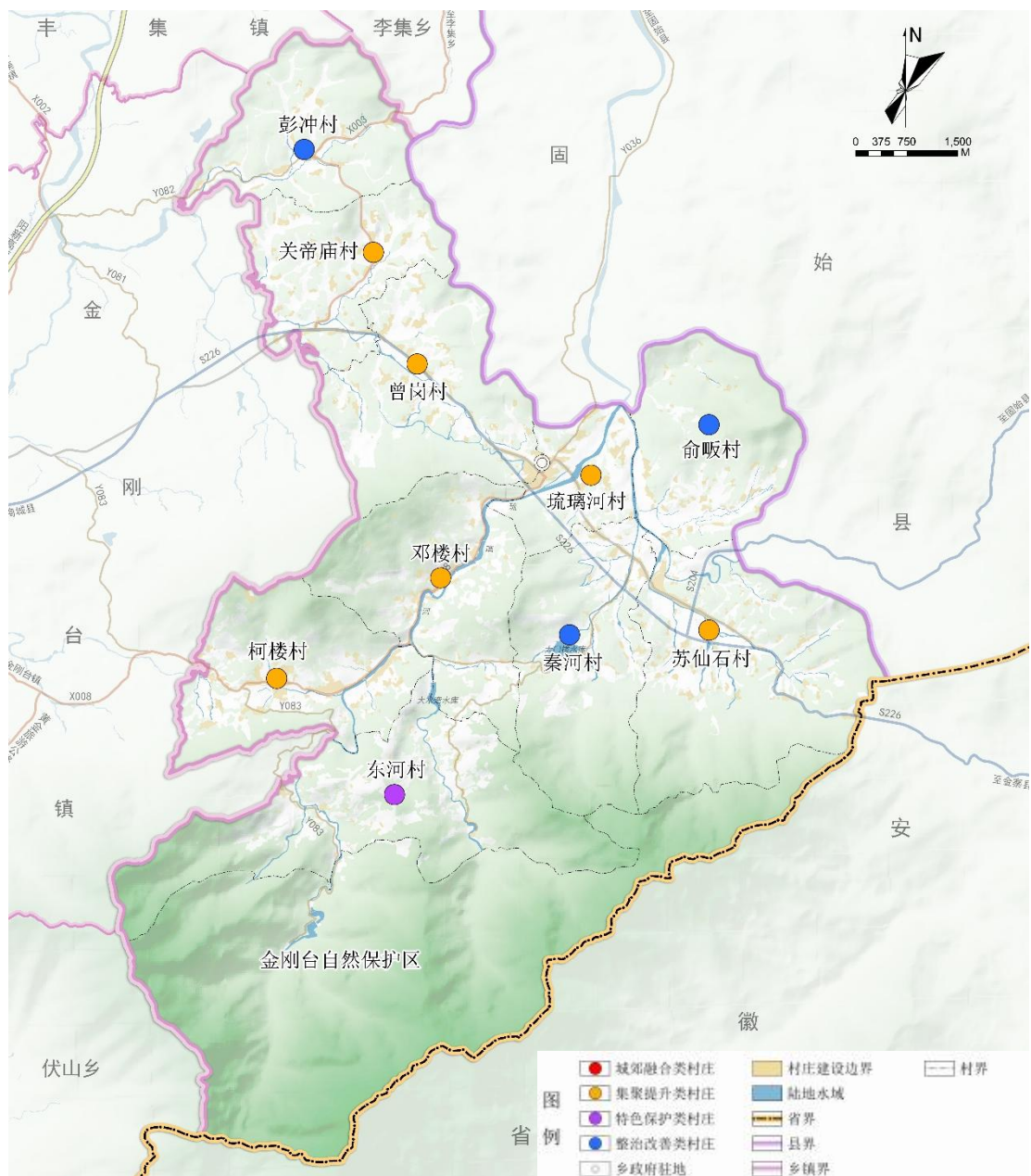
多点

结合区域农林、加工、旅游等资源，形成的产业基地。



3.6 村庄分类引导

村庄类型	行政村名称	数量(个)
城郊融合类	曾岗村、琉璃河村	2
特色保护类	东河村	1
集聚提升类	柯楼村、邓楼村、关帝庙村、苏仙石村	4
整治改善类	彭冲村、俞畈村、秦河村	3





04

支撑保障体系

4.1 综合交通规划

4.2 城乡基础设施规划

4.3 城乡公共服务设施规划

4.4 安全韧性与综合防灾规划

4.1 综合交通规划

省道

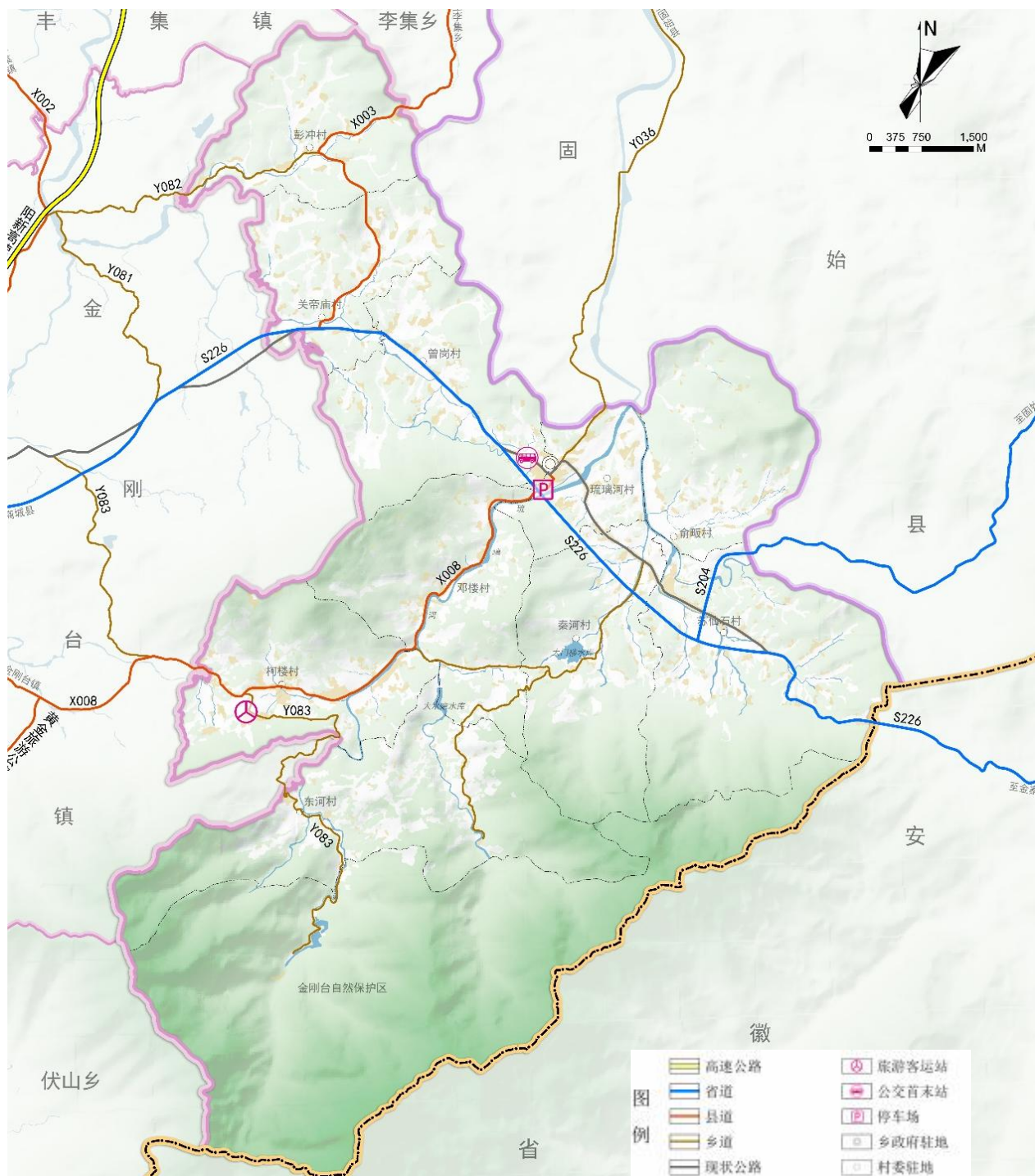
S226、S204

县道

X003、X008（按照不低于三级以上标准实施）

乡道

Y036、Y083（按四级标准提升改建）



4.2 城乡基础设施规划



供水工程

建立城乡一体化的供水系统。规划乡域分为五个供水工程，供水方式在原规模基础上改造、扩网，供水管网不易覆盖的村组可根据实际条件采用分散供水方式。



排水工程

坚持分散处理和集中处理相结合的原则，构建集镇区、大中型村庄以集中处理外排为主，居住分散及规划较小的村庄以分散处理排放为主的方式。



供电工程

保留原10KV电力线来源基础上，规划新建苏仙石35KV变电站，容量为2×10MVA。加快农村电网的更新和改造，乡域主干电线网架建设采用双回路方式，缩短主干线的供电半径，更换大线径的主干网导线，保障供电网络安全。



通信工程

积极采用高科技、新技术、新设备，建设完善大容量、高速率、广覆盖的集电信网、数据网及有线广播电视网三网合一的综合通信系统，并且数据传输光缆及电信管道统一规划、建设，适应乡镇发展要求。



环卫工程

逐步实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置，2035年，城乡生活垃圾无害化处理率达到100%。集镇区生活垃圾统一收集无害化处理。

各村垃圾采用“村收集、乡(镇)转运、县处理”的方式，各村设中小型垃圾收集设施。

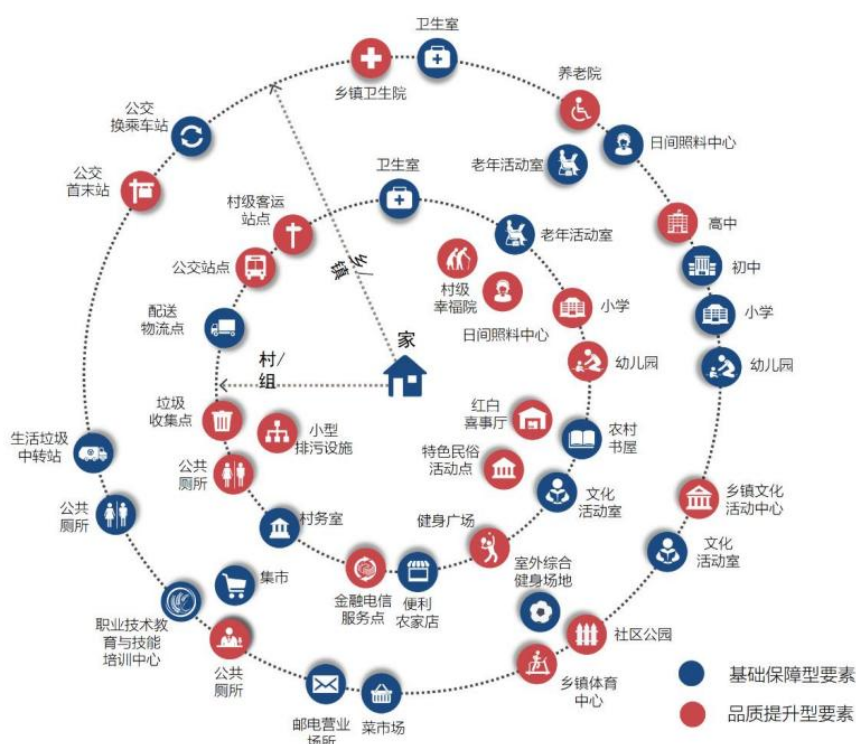
4.3 城乡公共服务设施规划

建立“全域—中心村—基层村或自然村”组成的三级公共服务体系

全域：以相对集中的中小型的服务设施为依托的功能版块。

中心村：主要为自身和周边乡村提供基本公共服务。

基层村：结合地形和居住点区域划分，鼓励打破行政界线提供公共服务。



乡村社区生活圈要素图层布局图

4.4 安全韧性与综合防灾规划

防洪排涝

加强防洪（潮）排涝排水基础设施网络建设，构建安全可靠的防洪减灾体系，坚持“预防为主，防治结合”、“以非工程措施为主，非工程措施与工程措施相结合”的原则，完善河流水库等防洪体系。

抗震救灾

规划确定集镇区抗震设防烈度为VI度，一般工业民用建筑按VI度抗震设防，重要的生命线工程、重要设施、党政机关、学校、医院及人口密集的公共建筑等重要建筑物及易发生次生灾害的设施提高1度设防。

人防工程

按照“平战结合、安全发展”的原则，统筹兼顾经济建设与国防建设的关系，经济建设要贯彻国防要求，国土空间规划与国防建设相适应，满足国防项目建设空间需要，确保安全发展。

消防工程

贯彻“预防为主，防消结合”的消防工作方针，完善消防设施建设，集镇区主次、干道系统作为消防环道。

05

建设宜居的集镇区

5.1 空间结构布局

5.2 空间形态与风貌管控



5.1 空间结构布局

一心

集镇区综合服务中心

一轴

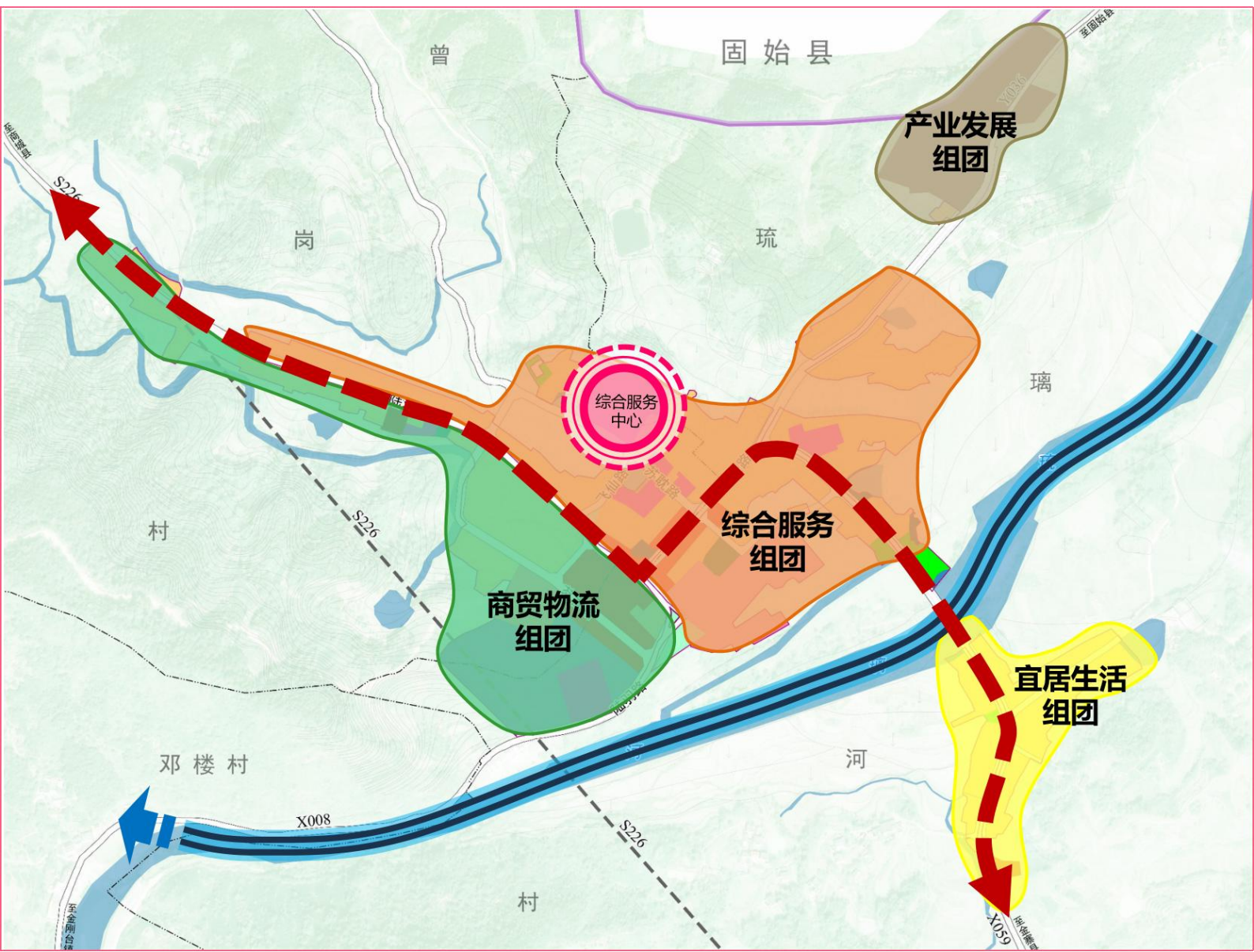
县道X003

综合服务组团、商贸物流组团、宜居生活组团、产业发展组团

四组图

多节点

以特色景观形成休闲节点，展示集镇区形象



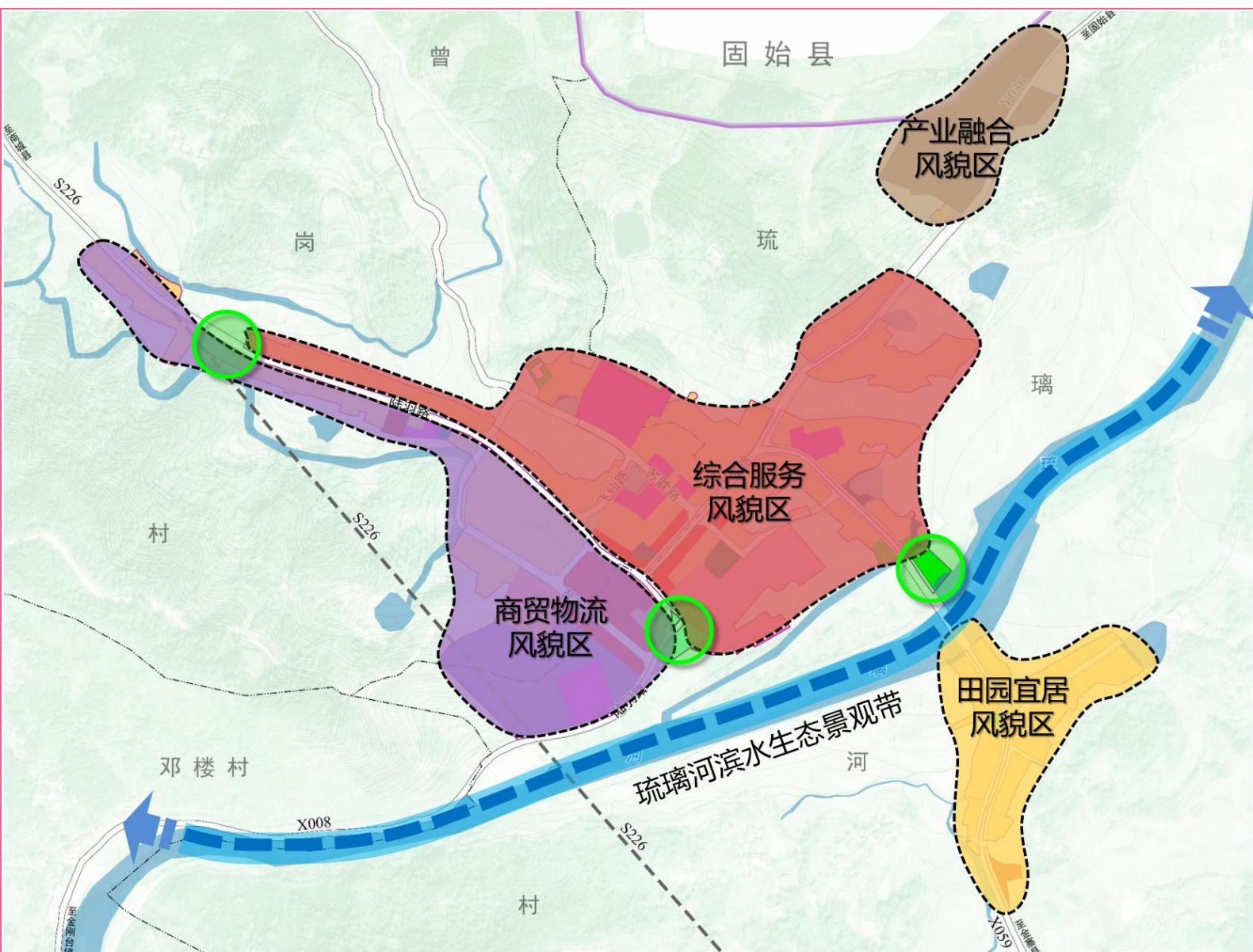
5.2 空间形态与风貌管控

在延续“山水相依”特色风貌基础上，规划构建“一带四区多节点”的风貌格局。

“一带”：依托贯穿集镇区的琉璃河形成滨水生态景观风貌带。

“四区”：根据不同的功能特色、时代特征和自然环境特征形成的四个景观风貌区，包括商贸物流风貌区、综合服务风貌区、产业融合风貌区和田园宜居风貌区。

“多节点”：依托集镇区绿化景观和门户节点打造的景观多节点。



06

历史文化与景观风貌

6.1 历史文化保护

6.2 景观风貌管控



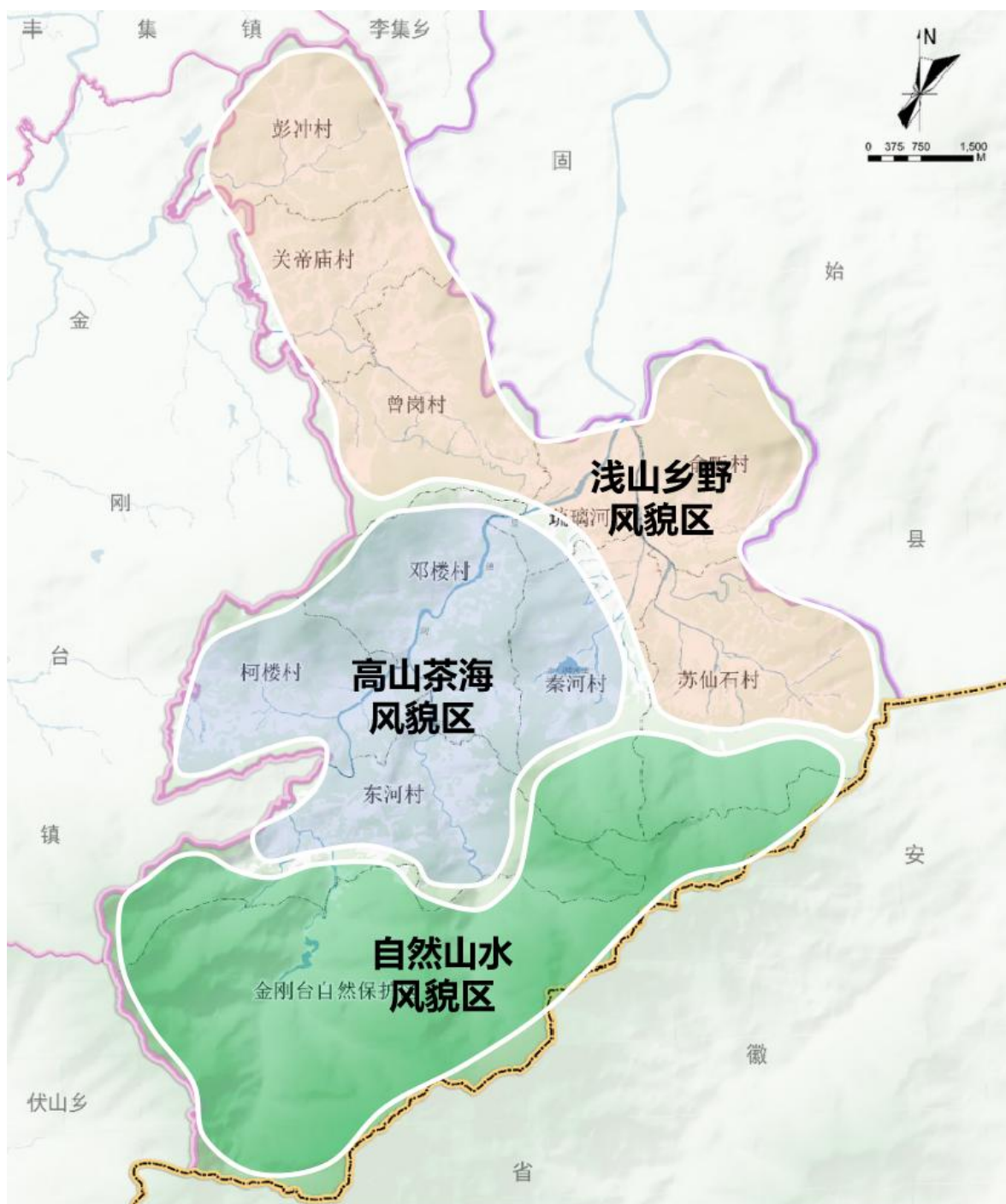
6.1 历史文化保护

乡域内现存不可移动文物16处，其中省级2处，市级2处、县级2处，未定级不可移动文物10处。



6.2 景观风貌管控

充分利用苏仙石乡独特的自然和历史人文景观资源优势，通过保护、规划与引导的手段展现苏仙石山水与文化交融的灵秀画卷，创造“**山水仙境、茶海画廊**”的特色景观风貌。



07

国土综合整治与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态修复



7.1 国土综合整治

以优化乡村生产、生活、生态空间布局为导向，统筹开展全域国土综合整治、高标准农田建设、农村低效建设用地整治、耕地后备资源开发等，解决乡村耕地碎片化、空间格局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等问题，实现粮食产能提升，耕地面积稳中有升，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。

规划到2035年，力争把苏仙石乡永久基本农田全部建成高标准农田。

开展全域国土综合整治。规划落实苏仙石乡作为县级全域国土综合整治试点项目，实施综合治理、农村人居环境整治、生态修复提升等工程，完善耕地、林地、湿地等生态系统，盘活利用农村建设用地，农用地及未利用地。



7.2 生态修复

到2035年，国土空间生态破坏问题得到全面修复，农田生态系统和城乡人居环境优良，水生态环境基本实现良性循环，林草生态系统质量和稳定性全面提升，生态系统固碳能力显著提高，生态环境实现根本好转。



森林生态修复：以苏仙石乡柯楼村、邓楼村、秦河村、苏仙石村、东河村、金刚台自然保护区等南部山区为重点区域，山区和丘陵地区以完善和巩固造林绿化成果为重点，加强对公益林的保护，因地制宜营造水源涵养林、水土保持林和生态能源林等，同时加强中幼林抚育和低质低效林改造，实施封山育(护)林，提升林业生态质量。



水域湿地修复：落实河流水系和流域治理重点工程；以琉璃河和子安河等为重点区域对集中连片、破碎化严重、功能退化的湿地进行修复和综合整治，改善湿地生态环境和亲水空间。



矿山生态修复：苏仙石乡存在2处矿山生态修复点，分别为采石场和砖瓦用页岩矿。通过自然恢复和工程治理及其他综合措施来恢复和提高生态系统功能。

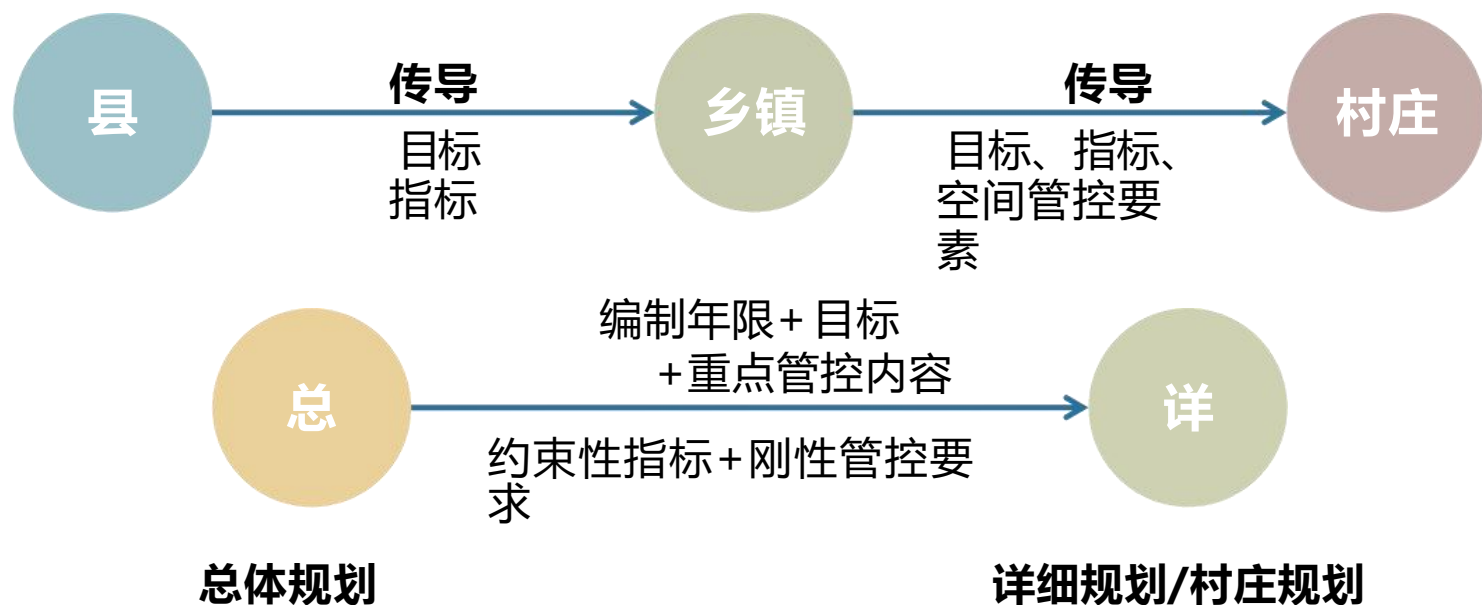
08

实施保障机制

8.1 规划传导

7.2 实施保障

8.1 规划传导



8.2 实施保障

实施“一张图”规划管理

形成乡镇级规划数据库，纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为详细规划、村庄规划编制和审批的基础和依据。

制定近期行动计划

落实上位规划明确的重大项目和工程，对苏仙石乡近期国土开发、保护、修复、整治项目及用地做出统筹安排，明确苏仙石乡重大项目清单，推进规划落地实施。

建立规划评估监测机制

健全“一年一体检、五年一评估”实时监测、定期评估、动态维护的规划监测评估机制，及时发现空间发展变化趋势，有针对性制定调整规划实施政策措施。

健全公众参与机制

加强国土空间规划编制实施的咨询论证，增强公众对科学、高效、集约利用国土空间重要性的认识，提高全社会参与规划实施与监督的主动性。