

达权店镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

(征求意见稿)

达权店镇人民政府

2025年5月

前言

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实省、市、县关于国土空间规划的工作要求，优化商城县达权店镇国土空间开发保护格局，着力提升国土空间治理体系和治理能力，促进经济社会高质量发展，特编制《商城县达权店镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对达权店镇行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用及修复作出的具体安排，是对《商城县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是编制详细规划（含村庄规划）的基础，为实施达权店镇国土空间用途管制提供基本依据。《规划》立足达权店镇自然地理格局特征，以资源环境承载能力为基础，谋划达权店镇未来一定时期内空间发展蓝图和战略部署。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准

目 录

CONTENTS

01

规划总则

02

落实市县要求，明确发展定位目标

03

强化底线管控，优化国土空间格局

04

构建支撑系统，增强幸福和美乡村

05

保护历史文化，彰显魅力城乡风貌

06

推动品质提升，建设幸福宜居城镇

07

优化土地整治，提升全域生态修复

08

完善实施机制，保障规划落地实施

0

规划总则

1

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实乡村振兴战略，抢抓新时代推动中部地区高质量发展新机遇，主动融入淮河生态经济带高质量发展、大别山革命老区建设。

认真贯彻落实以习近平同志为核心的党中央立足全面建设社会主义现代化国家新征程，对新发展阶段区域发展和空间治理作出的重大部署，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。紧紧围绕党的二十大报告明确的目标要求和任务导向，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，调整完善区域政策体系，完善国土空间治理体系，推动各项战略举措协同发力，确保重大部署落到实处、取得实效。

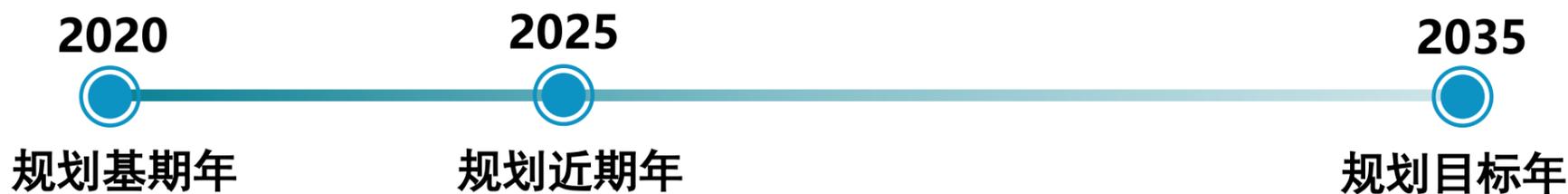
1.2 规划原则



规划总则

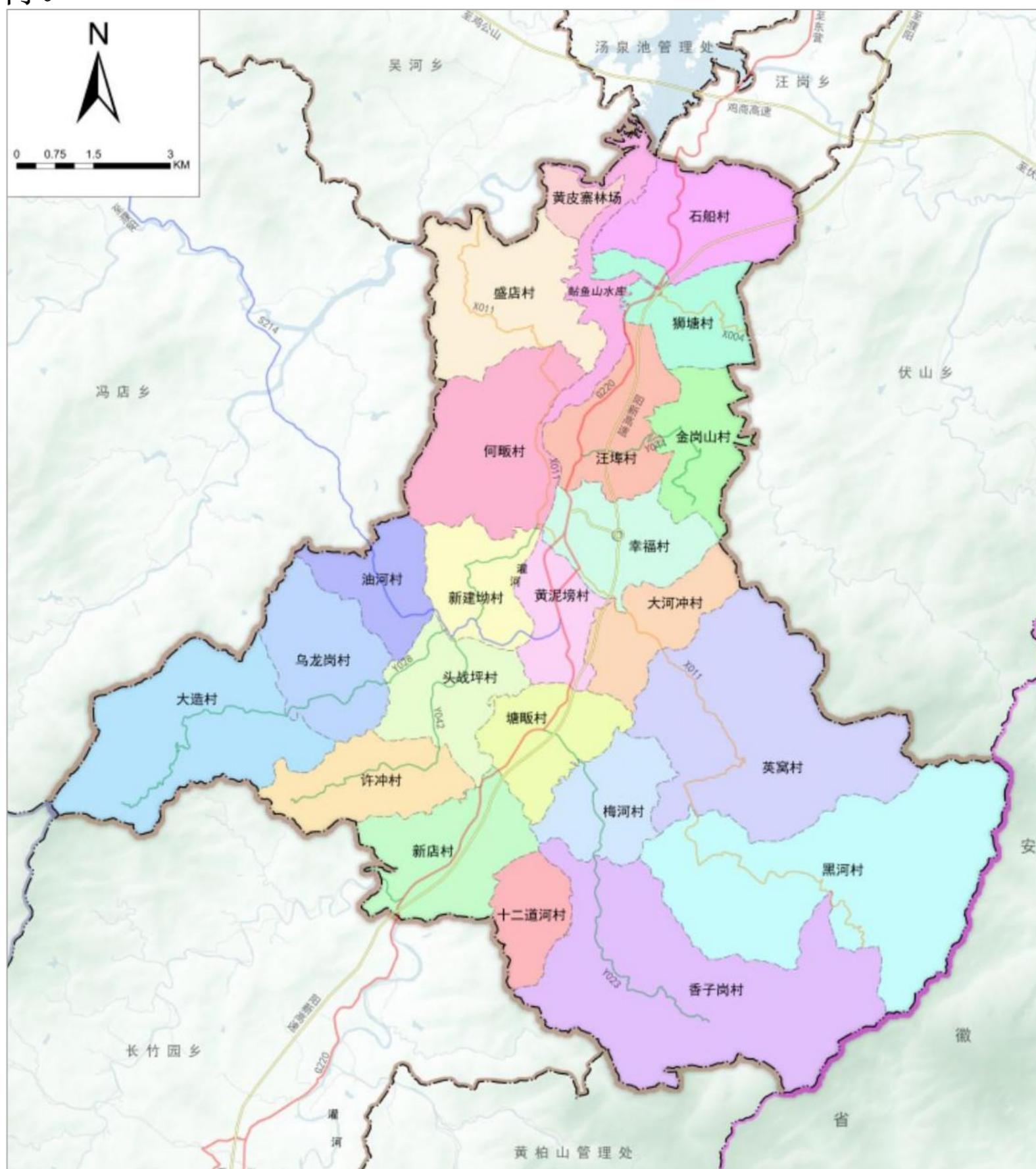
1.3 规划期限

本次规划基期年为2020年，规划期限为2021-2035年。



1.4 规划范围

本次规划为达权店镇行政辖区范围，总面积159.73平方公里，辖22个行政村。



0

落实市县要求，明确发展定位目标

2

2.1 发展定位

2.2 发展目标



2.1 发展定位

依托城镇交通区位优势及自身资源禀赋，重点突出山水特色、山林经济和乡村旅游业，发展绿色经济，将达权店镇打造成为**县域南部中心镇、特色农产品生产基地、通航服务基地。**

2.2 发展目标

总体目标

结合达权店镇发展定位，坚守国家粮食安全底线，发挥特色优势，致力打造集特色农产品、历史文化、旅游资源开发于一体的特色小镇。

2025年

落实永久基本农田、生态保护红线等各类控制线，较好实现底线约束；自然资源保护与利用程度提高，乡村人居环境显著改善；公共服务设施供给能力有效提升，结合全域旅游的推进，黄陂寨生态旅游景区、灌河湿地等主要景区、景点进一步建设完善，乡村旅游业发展效果显著。城镇景观环境得到提升，商贸、旅游服务功能更加凸显。

2035年

达权店镇人与自然和谐共生的国土空间格局全面形成，全域旅游格局全面建成，乡村振兴取得决定性进展，基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系更加完善，农业农村现代化体系基本实现，将达权店镇建设成为“灌河明珠”、农文旅融合特色小镇

0

3

强化底线管控，优化国土空间格局

- 3.1 统筹划定三条控制线
- 3.2 构建国土空间总体格局
- 3.3 优化农业生产格局
- 3.4 构建生态保护格局
- 3.5 优化产业空间布局
- 3.6 分类引导乡村有序发展



强化底线管控，优化国土空间格局

3.1 统筹划定三条控制线

严格保护永久基本农田

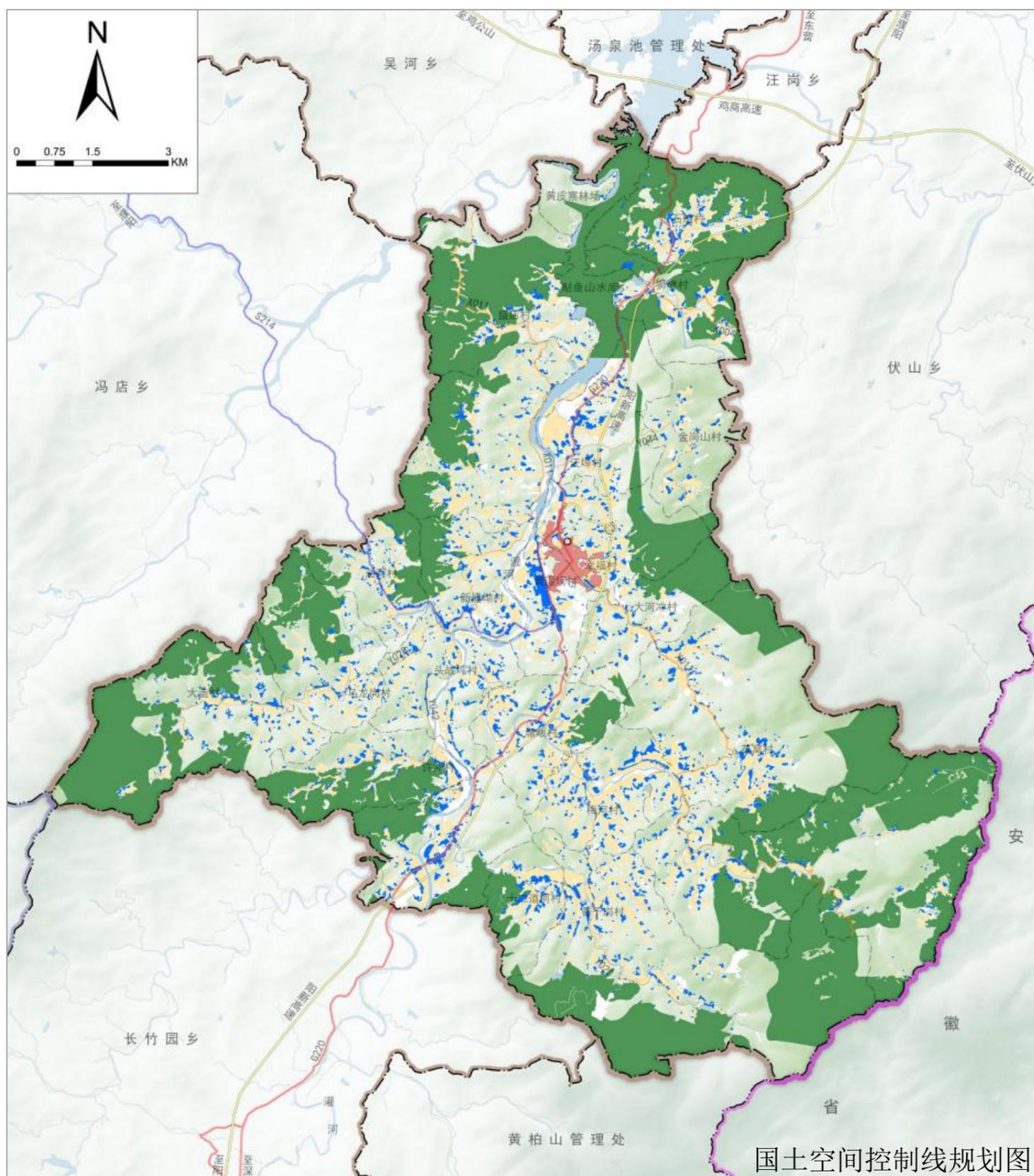
至2035年，达权店镇划定永久基本农田面积为1442.02公顷（2.16万亩），实际划定面积为1442.02公顷（2.16万亩）。

合理划定城镇开发边界

至2035年，达权店镇划定城镇开发边界面积为73.12公顷。

严格落实生态保护红线

至2035年，达权店镇落实生态保护红线面积为5548.41公顷。



强化底线管控，优化国土空间格局

3.2 构建国土空间总体格局

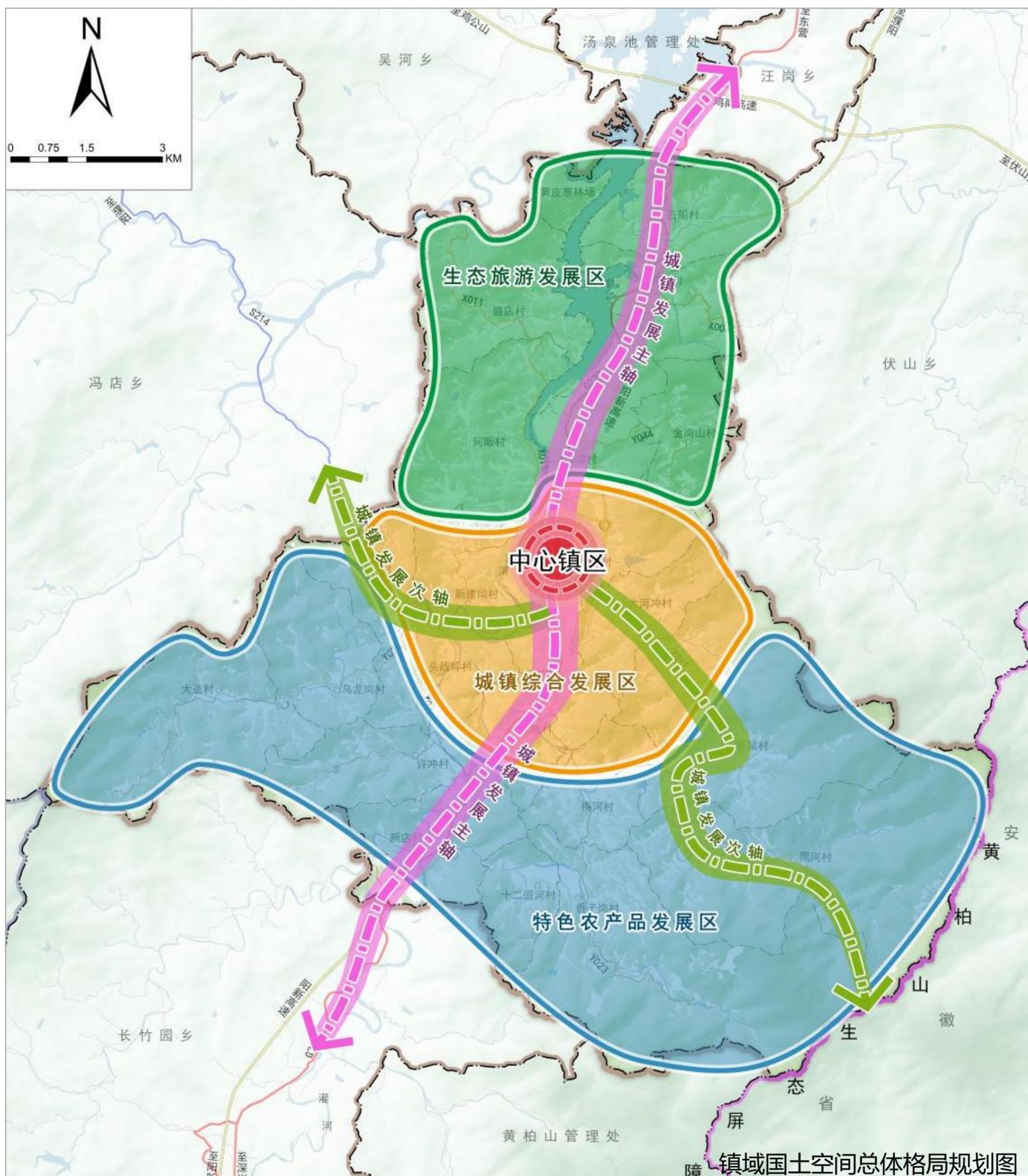
规划构建“一心两轴一带三区”的国土空间总体格局

一心：镇政府驻地，全镇的政治、经济、文化中心，强化商贸服务功能，完善城镇基础和公共服务配套设施，提升城镇景观环境。

一带：沿灌河形成的镇域中部生态景观带。

两轴：沿G220形成的南北向城镇发展主轴，沿S214与X011形成的东西向城镇发展次轴。

三区：北部生态旅游发展区、中部城镇综合发展区和南部特色农产品发展区。



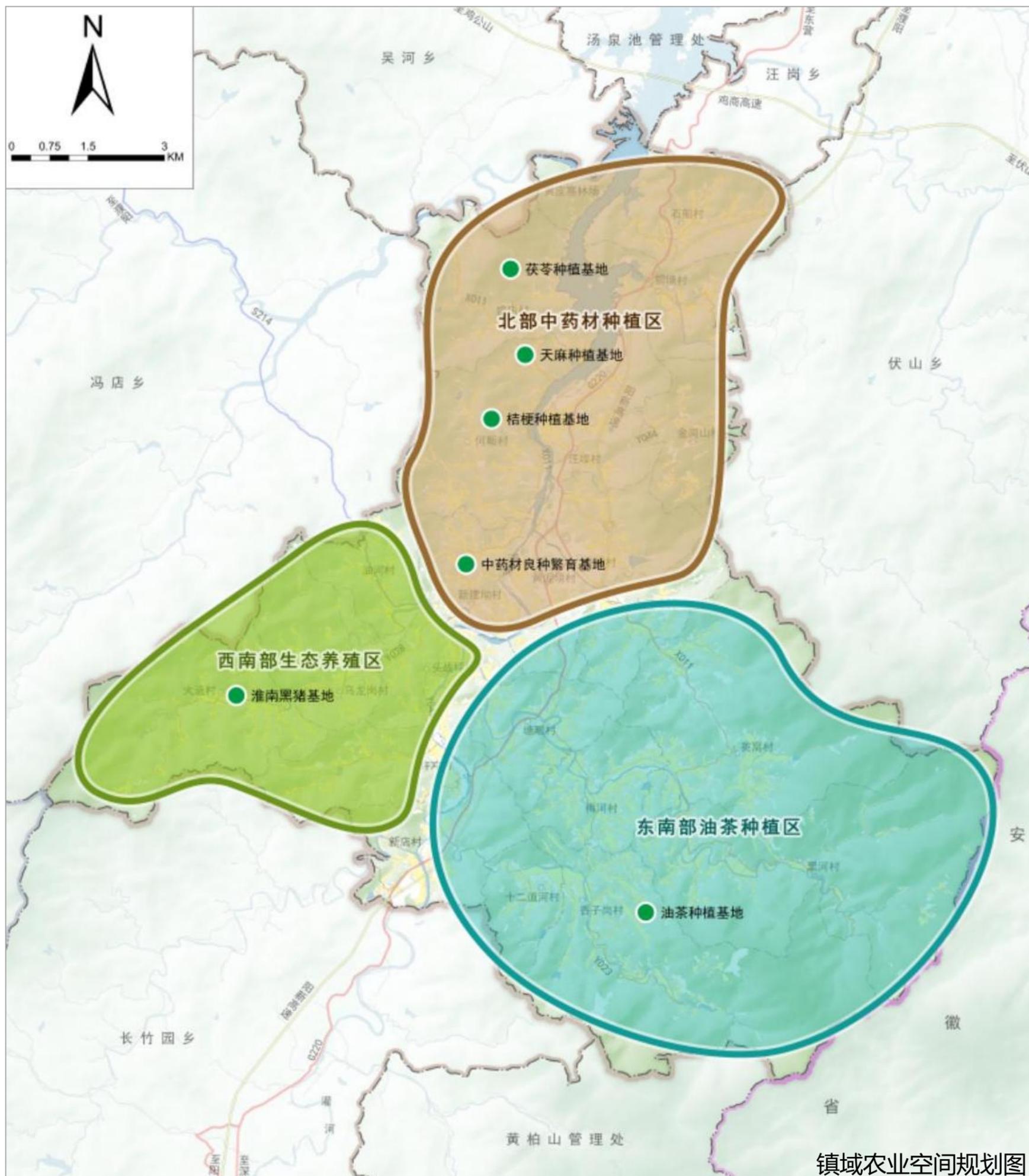
3.3 优化农业生产格局

“三区多点”的现代化农业生产空间

依托现有农业基础，着力构建以油茶、茶叶、中药材、畜牧为主导的现代特色农业体系。

三区：北部沿灌河形成的中药材种植区、东南部油茶种植区和西南部生态养殖区。

多点：结合各村农业发展现状和资源优势，形成高标准茶园、油茶种植基地、淮南黑猪基地等多个特色乡村产业基地，助力乡村振兴。



镇域农业空间规划图

3.4 构建生态保护格局

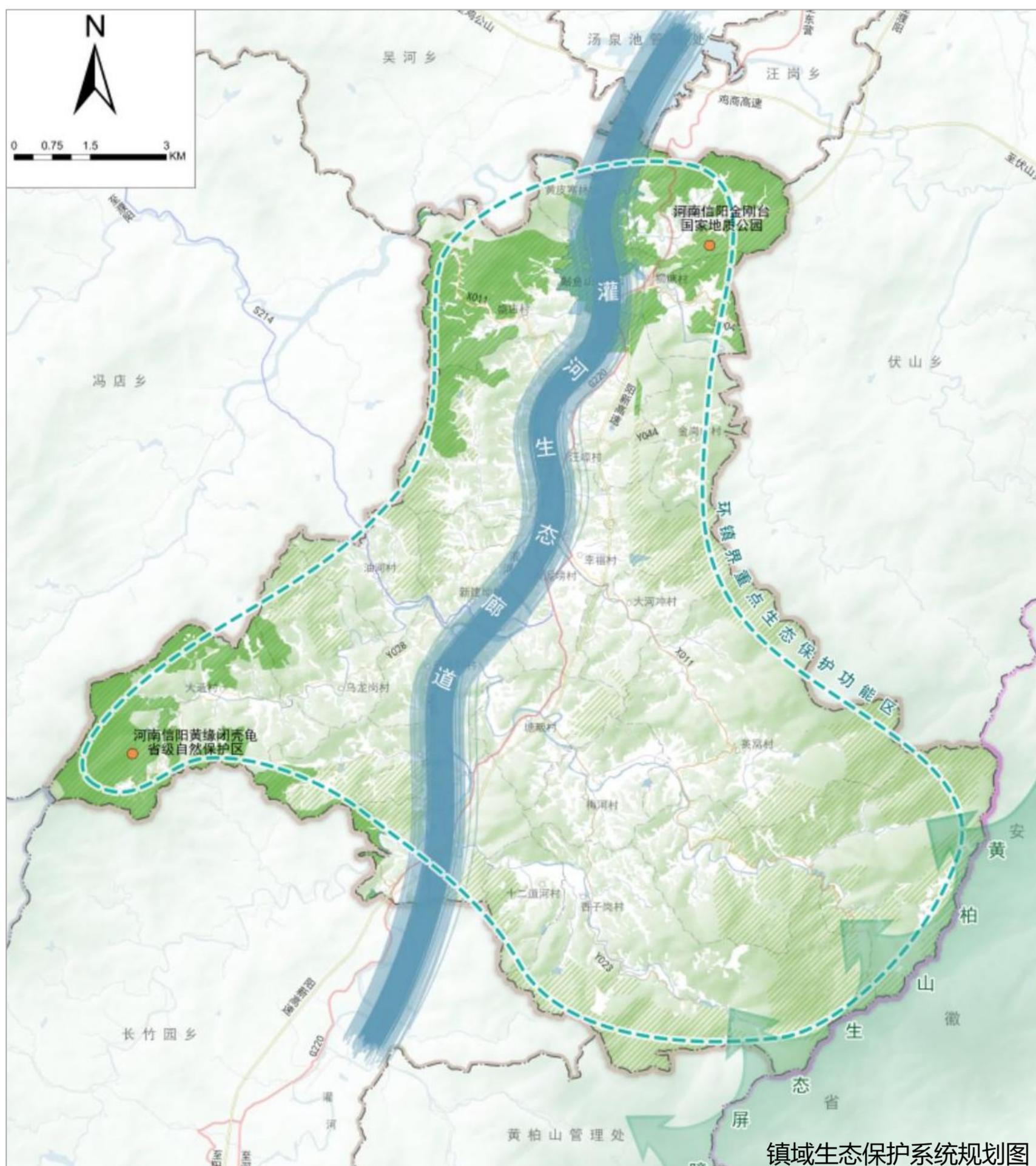
构建“一带一环一区”的生态安全格局

依托现有农业基础，着力构建以油茶、茶叶、中药材、畜牧为主导的现代特色农业体系。

一带：灌河的生态廊道。

一环：环镇域镇界，含河南信阳黄缘闭壳龟省级自然保护区、河南信阳金刚台国家地质公园在内，由生态保护红线形成的镇域重点生态保护功能区。

一区：镇域中部以农业生态功能为主的区域。



3.5 优化产业空间布局

规划形成“一心一带、四区多点”的镇域产业发展格局

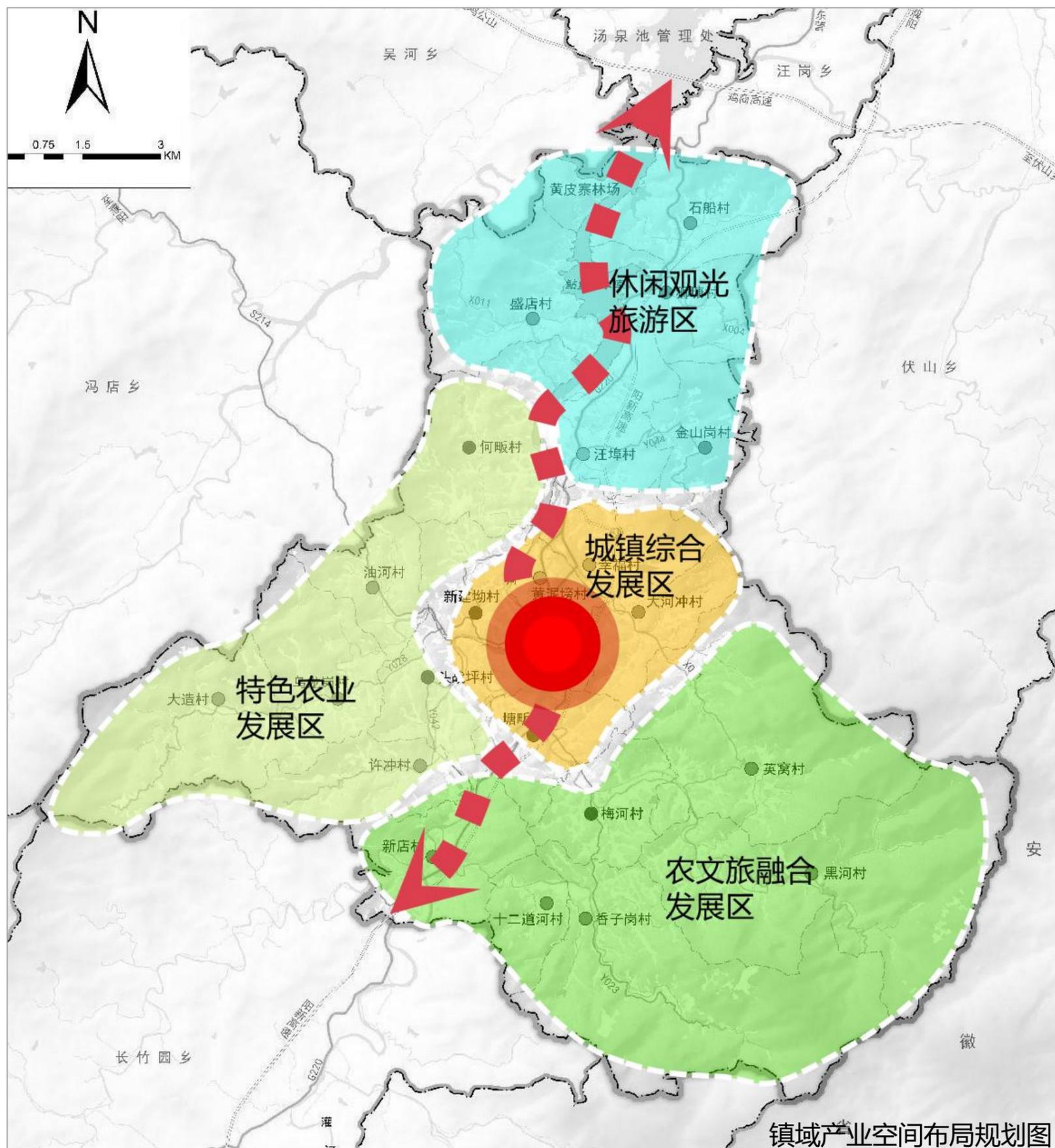
依托现有农业基础，着力构建以油茶、茶叶、中药材、畜牧为主导的现代特色农业体系。

“一心”：围绕达权店镇区为中心，重点以商贸物流、旅游服务为发展方向，推动三产融合发展，构建县域南部综合型的服务中心。

“一带”：沿灌河和G220形成的产业发展带，强化中心镇区综合服务和辐射带动能力。

“四区”：北部休闲观光旅游区、中部城镇综合发展区、东南部农文旅融合发展区、西南部特色农业发展区。

“多点”：镇域特色种养殖基地和特色产业村庄。



强化底线管控，优化国土空间格局

3.6 分类引导乡村有序发展

2 城郊融合类
幸福村、黄泥塆村

4 特色保护类
新店村、黑河村、何畝村和石船村

4 集聚提升类
头战坪村、塘畝村、新建坳村和汪埠村

整治改善类

12

英窝村、香子岗村、十二道河村、大造村、乌龙岗村、盛店村、许冲村、油河村、大河冲村、梅河村、狮塘村、金岗山村



0

构建支撑系统，增强幸福和美乡村

4

4.1 构建高效便捷的交通系统

4.2 提供全域均衡优质的公共服务体系

4.3 建设安全韧性的基础设施



构建支撑系统，增强幸福和美乡村

4.1 构建高效便捷的交通系统

构筑“一横两纵”的对外交通骨架，优化乡村道路网

一横： S214与X011，向西连通冯店乡、余集镇，向东南至安徽省金寨县。

两纵： G220和阳新高速公路。G220北连商城县城南接长竹园乡，为县域南北向主干交通；阳新高速及镇区北侧高速出入口的建成，将促使城镇融入淮麻高速、鸡商高速、沪陕高速、濮商高速等县域快速交通网络，加强城镇与城区及周边县市的快速交通联系。



构建支撑系统，增强幸福和美乡村

4.2 提供全域均衡优质的公共服务体系

构建“镇-村”两级生活圈，以优化补足短板为重点



构建优质均衡的教育服务体系

建立完善的教育体系，合理布局教育设施，积极推进标准化建设，全面提升教育设施水平。按照初中阶段教育向镇区集中、农村中小学及幼儿教育向镇区和条件较好的积聚提升类村庄集中的原则，优化教育资源配置，做好中小学布点。

打造均衡活力的文体服务体系



完善镇、村文化设施结构布局，镇区配建镇文化活动中心；农村地区设立文化站，打通公共文化服务“最后一公里”，构建覆盖城乡的文化服务网络体系。

补充完善镇区体育设施建设，打造“15分钟健身圈”，各行政村根据实际情况结合活动场地设置健身点，力争到规划期末全镇健身活动广场和体育器材配备齐全。



保障全周期医疗健康服务体系

保留现有中心卫生院，推进基层医疗卫生机构信息系统建设，促进县级医院与乡镇卫生院的分工协作，促进联动发展，提高基本医疗卫生服务均等化水平。

现有村卫生室均按平桥模式进行标准化建设，规划对21所村卫生室进行保留。

完善养老及公益性殡葬设施体系



完善镇-村养老服务设施，逐步提升基层养老服务水平；推动公益性公墓建设，全面保障城乡居民安葬需求。

4.3 构建安全韧性的基础设施



给水工程

构建城乡一体的供水体系，规划至**2035**年，实现农村安全饮用水覆盖率**100%**，镇区给水管网覆盖率**100%**，生活饮用水水质达到国家现行的饮用水水质标准。



排水工程

完善污水处理体系，推进污水处理效能提升。排水工程采用雨、污水分流制。镇区及镇区周边村庄以集中处理为主，各行政村结合村组分布情况，分片区设置一体化污水处理设施，分布偏远、管道难以敷设的区域，采用分散式处理方式。



供电工程

构建多电源支撑、各级电网协调发展的城乡智能电网，提高供电的安全性和可靠性。增强区域电力供应，积极引入风电、光电等可再生能源，提高可再生能源比例。



通信工程

加强邮政基础设施建设，优化网点布局，增加邮政服务网点，在重点村庄设置邮政业务代办点，服务周边村庄；推动城镇通信线路入地改造。结合城镇通信线路及网络的构建，将旅游景区、景点、传统村落旅游导航等融入其中，通过互联网对达权店全域旅游进行全面推广。



环卫工程

以减量化、资源化和无害化为原则，统筹城乡生活垃圾集运和处理，规划建设“户定点、组分类、村收集、镇转运、县处理”的城乡一体的生活垃圾集运处理系统。至**2035**年，生活垃圾分类收集达到**100%**；垃圾清运率、无害化处理率均达到**100%**。

0

保护历史文化，彰显魅力城乡风貌

5

5.1 完善历史文化保护体系

5.2 塑造特色魅力城乡风貌



5.1 完善历史文化保护体系

构建“山水相依、三村多点”的历史文化保护体系

“山水相依”指以山脉和灌河及其支流水系为主要组成部分的自然环境要素。在历史进程中，这些元素影响着村镇聚落的形成、建设和发展。

“三村多点”指传统村落、文物保护单位、历史建筑等历史遗迹。



镇域历史文化保护规划图

5.2 塑造特色魅力城乡风貌

整体风貌定位为：碧水青山、商贸小镇

充分尊重现状自然特征，重点对沿河、滨水空间进行梳理，通过理水、优路、透景、完善配套设施等手段，连通镇区水系，改善水系环境，塑造滨水景观；优化主次路网；盘活闲置、低效用地，突出城镇“山水”特质，塑造良好的营商环境，将镇区打造成为区域商贸中心、旅游服务中心和特色农产品交易中心。

■ 城镇空间风貌控制

强度控制：规划建设强度在现有建设基础上，新增建设以低强度开发为主，重点是盘活已有建设。

高度控制：新增建设建筑高度根据城镇管控分区进行控制。

视线通廊：现有建设基本沿河沿路而建，密不透风，规划对城镇局部低效、闲置用地进行拆除，做到“透水、见山”，拆除出来的空间作为城镇的公共空间和城镇文化的载体。

色彩：总体上以“明快、淡雅、温馨”为原则，选择明度较高，颜色偏白的材质，打造青山绿水围绕下生态小镇的色彩印象，建筑色彩以白色、红色为主。



■ 乡村空间风貌控制

尊重村庄原有建筑肌理，采用当地原生材料，与周边环境相融；规范建筑外观色彩，选取能体现地方特色、与周边环境相融合的色系；避免采用过于突兀的建筑风格，如欧式建筑风格；挖掘村庄地方传统文化元素，在公共建筑、开放空间、景观小品上体现相关文化符号，传承和弘扬地方特色文化，突出乡土气息；保护有历史文化价值的古民居、古祠堂等建筑，按照修旧如旧原则进行维护修缮，留住乡村历史记忆。

0

推动品质提升，建设幸福宜居城镇

6

6.1 空间结构布局



6.1 空间结构布局

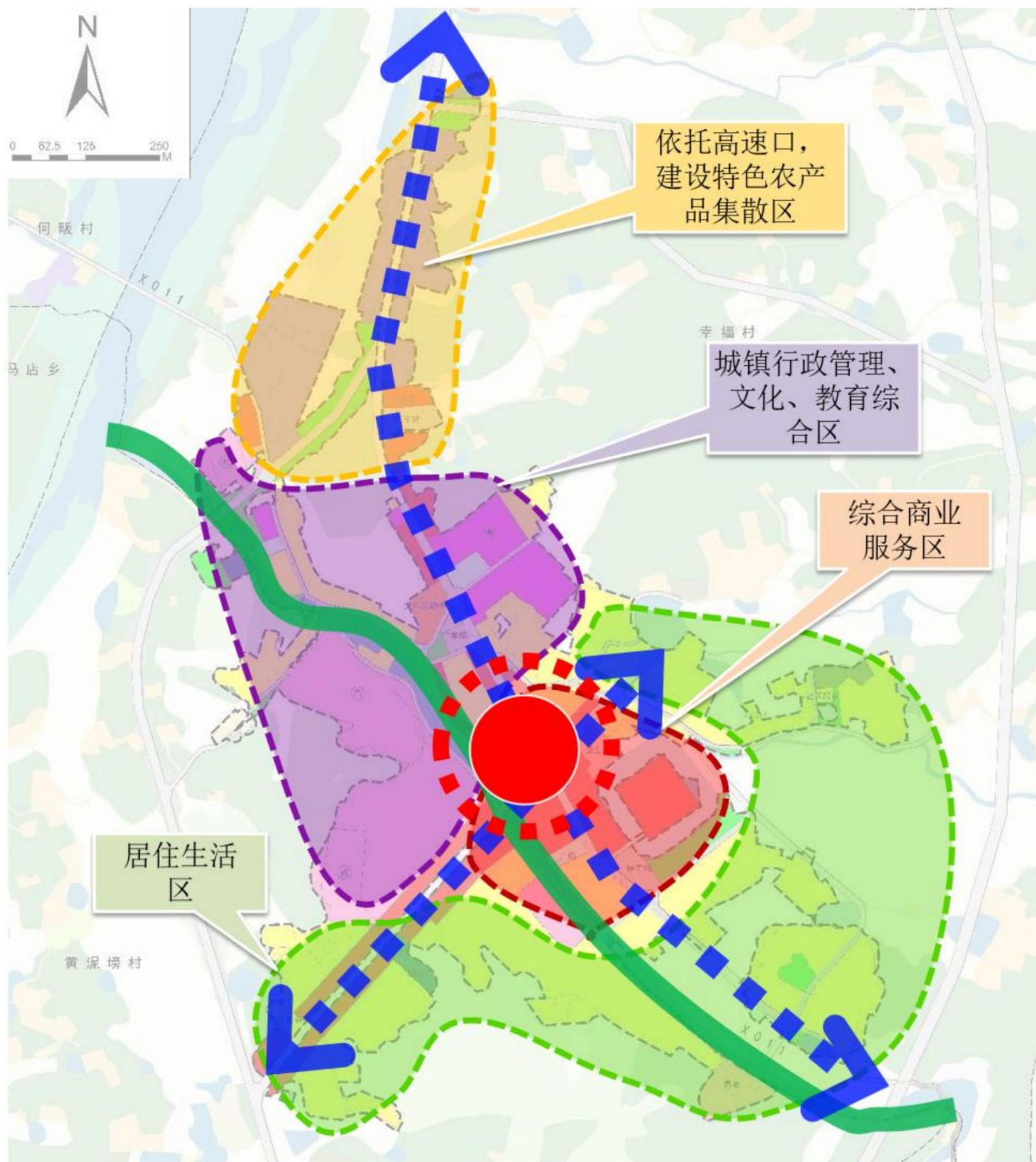
规划镇区在现有发展框架下，引导镇区功能逐步分区化布局，形成“一心一带，两轴四区”的空间布局结构。

一心： 城镇综合服务中心

一带： 镇区滨河景观带

两轴： 依托金岗山大道和黄柏山路形成的两条城镇发展轴。

四区： 依托阳新高速公路出入口和G220交通优势，在镇区北侧建设特色农产品集散区；以行政、教育、文化为主的镇区中部综合区；以十字街商业和水围子旅游综合服务为主的商业服务区；镇区东南部以生态居住为主的居住生活区。



0

优化土地整治，提升全域生态修复

7

7.1 土地综合整治重点项目

7.2 生态修复



7.1 土地综合整治重点项目

■ 建设高标准农田

完善田间道路、灌溉与排水、防护林网等基础设施体系，建设高标准农田，提高耕地质量，为推进农业规模化、现代化发展创造条件。

■ 统筹推进农用地整治

在确保耕地数量有增加、质量有提升、生态有改善的前提下，完善农田基础设施条件，提高耕地质量和连片度，优化耕地和永久基本农田布局。

■ 整治农村低效建设用地

以农村宅基地、其他低效闲置建设用地为重点，有序开展整治，腾退建设用地优先保障农民住房、产业发展、公共服务、基础设施等建设用地需求和复垦增加耕地，优先整治零散、破旧、闲置的拆迁村庄。

■ 有序进行耕地后备资源开发

规划期间，合理安排耕地后备资源开发项目，聚焦土地综合整治重点区域，优先开发集中连片、具备耕作条件的未利用地和低效园地，确保耕地数量有增加、质量有提升。



7.2 生态修复



森林生态系统和生物多样性保护修复

按照保护优先、自然恢复为主、生态修复为辅的原则，加强天然林和生态公益林等基本林地保护，加快推进国土绿化，推动生态林建设，保护修复破损山地，提高林草植被覆盖度。以自然保护区、地质公园为载体，坚持保护保育，自然恢复为主，辅助再生和生态重建为辅，加强生态涵养带防护林带建设及天然植被保护，强化珍稀野生动物栖息地保护与恢复，提升生态屏障功能，加强湿地保护与恢复，大力培育典型森林景观，增加生物多样性，增强生态系统稳定性。



水环境和水生态修复

改善水环境质量，形成生态安全屏障。开展灌河流域河道治理，实施防洪除涝，疏通河道，全面提高河道防洪除涝能力，形成较完整的防洪屏障。实施灌河治理工程。采取自然恢复与人工抚育相结合，加强林草植被的保护和建设，减少土壤流失量，防止土壤进一步沙化，保护土壤生态安全，增强水土保持功能，稳步提升生态系统的质量和稳定性。

实施重要生态系统保护和修复重大工程，加强湿地保护与修复，恢复湿地生态功能，全面提升灌河干流生态系统质量，重点实施达权店镇灌河综合治理项目。

0

完善实施机制，保障规划落地实施

8

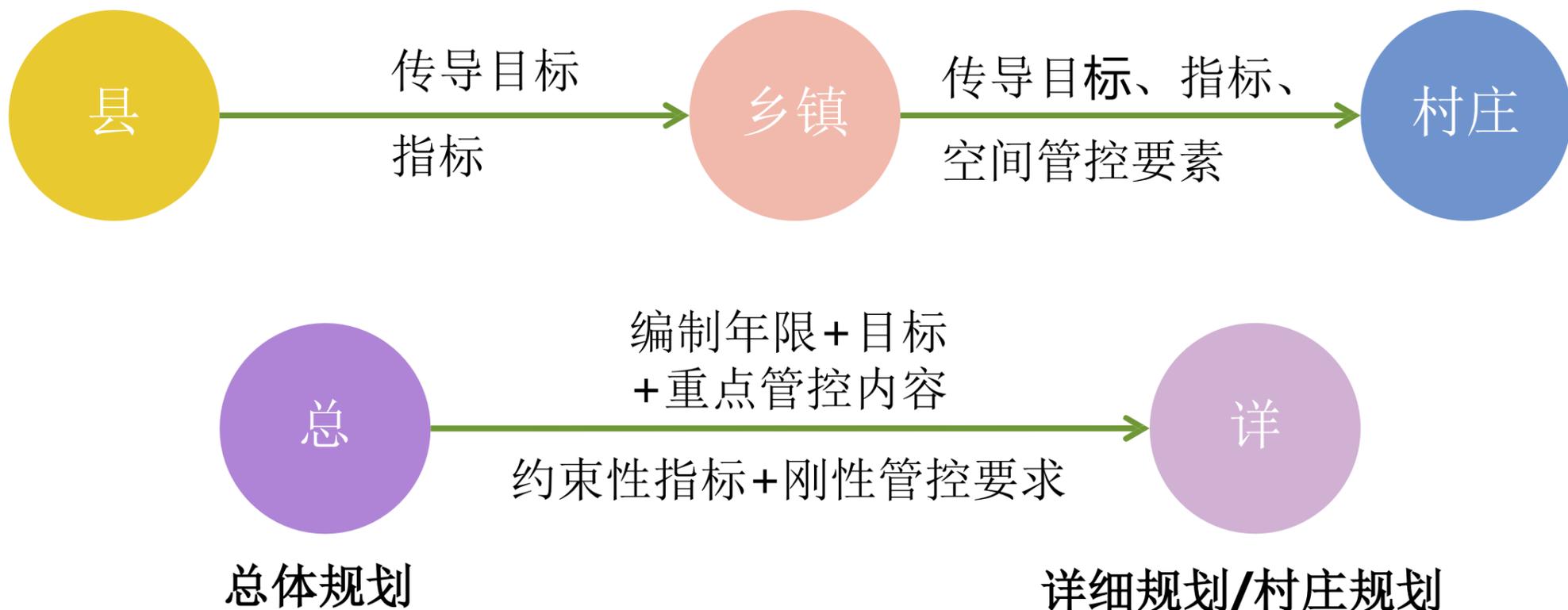
8.1 规划传导落实

8.2 项目实施保障



完善实施机制，保障规划落地实施

8.1 规划传导落实



8.2 项目实施保障

