

信阳市对外开放工作领导小组办公室文件

信开放办〔2025〕1号

关于转发 2025 年信阳市对外开放工作要点 和市发展和改革委员会等 11 个部门 2025 年 对外开放工作专项方案的通知

各县、区人民政府，羊山新区管委会，市政府有关部门：

现将 2025 年信阳市对外开放工作要点和市发展和改革委员会、市教育体育局、市科学技术局、市民政局、市人力资源和社会保障局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市文化广电和旅游局、市卫生健康委员会、市财政局等 11 个单位研究制定的 2025 年对外开放工作专项方案转发给你们，请认真贯彻执行。

附件：1.2025 年信阳市对外开放工作要点

2.市发展和改革委员会等 11 个部门 2025 年对外开放工作专项方案



附件 1

2025 年信阳市对外开放工作要点

2025 年，信阳市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，秉持新发展理念，践行“两个更好”，锚定“四高四争先”，聚焦“奋力扩大高水平开放”重点任务，深入实施制度型开放战略，加快构建更高水平开放型经济新体制，打造开放新高地，为全市经济高质量发展提供强力支撑。

一、完善对外开放机制，筑牢开放根基

（一）深入对标国际经贸规则。高标准对标国际经贸规则，健全开放环境与制度体系，着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。完善公平竞争制度，落实“非禁即入”，探索建立市场竞争评估制度与体系，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，优化出入境、海关、外汇、税收等环节管理服务。

（二）推动贸易投资便利化。提升通关便利化，推进国际贸易“单一窗口”建设，提高业务应用率。推进无纸化作业，减少通关随附单据，推动减费降税，加强口岸收费管理，推广关税保证保险等支付方式。

（三）打造公开透明投资环境。全面落实国家、省、市

营商环境政策要求，健全外商投资全流程服务体系，推动贸易投资自由化便利化改革，保障外资企业平等享受政策、平等参与市场活动，营造市场化、法治化、国际化营商环境。

二、建设开放平台载体，拓展开放空间

（一）提升经开区能级。强化经开区对外开放主阵地作用，支持信阳经开区、潢川经开区对标考核要求，巩固提升全省位次，积极创建国家级经开区。根据相关办法，指导条件成熟的县区开发区申报省级经开区。

（二）扩大开放通道优势。积极融入共建“一带一路”等重大战略布局，推进“空路网海”四路协同，深化与东盟经贸合作，提升国际互联互通水平。大力培育临港经济，围绕服务“淮河生态经济带重要节点城市和豫货出海集散地”发展定位，加快航运基础设施建设，提升港口功能，促进临港产业发展。

（三）启动创新联动区申报。积极申报中国(河南)自由贸易试验区信阳开放联动创新区，以争取自贸区政策为契机，打造产业转移主要阵地。

三、发展开放型经济，激发开放活力

（一）促进对外贸易创新。一是拓宽外贸发展空间。利用“一带一路”和 RCEP 机遇，强化重点国家和地区经贸交流。支持引导企业积极参与进博会、广交会、东盟博览会等境内外重点展会参展，更好利用国际国内两种资源和两个市场。二是加强外贸主体培育。完善百强企业联系机制，助力

企业开拓市场，提升外贸进出口总值。实施外向型项目招引，引进外贸综合服务企业。**三是推动服务贸易发展。**重点扶持数字贸易等新兴业态，提高服务贸易占比，推动服务贸易向数字化、智能化方向发展。加强文化贸易推广，组织开展文化“走出去”活动。**四是大力发展跨境电商。**夯实基础设施建设，促进“跨境电商+市场采购+外贸综合服务”融合，推动跨境电商企业布局建设公共海外仓，为企业扩大进出口规模提供支撑。

（二）提高利用外资质量。**一是严格落实市场准入。**落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，优化外商投资结构，积极引导外资投向养老、医疗、金融等现代服务业。**二是加大招商引资力度。**创新招商方式，强化产业链招商、资本招商和场景招商，加强与投资公司合作，引进优质项目；强化园区招商，用好“飞地”模式，降低要素成本；强化以商招商，发挥龙头企业牵引作用、信商纽带作用，带动产业链上下游企业集聚，培育壮大本土产业集群。**三是加强外商权益保护。**完善外商投资投诉跨部门协调工作机制，健全外商投资企业直接联系制度，畅通投诉举报通道。

（三）提升对外投资合作效益。深化重点领域投资合作，完善“走出去”企业沟通合作机制，提升信企凝聚力。优化对外劳务合作结构，拓展国际合作市场，依托信阳涉外产业职业技术学院，打造“信阳劳务”品牌，推动信阳涉外劳务转型升级。

（四）开展境外经贸交流。贯彻落实省委、省政府关于对欧合作、对“一带一路”国家合作和对 RCEP 成员国合作要求，积极参加各类经贸活动与国家级展会，加强与相关商协会、企业交流合作，谋划举办境外招商引资专项活动，搭建国际合作平台。

四、深化区域协同联动，优化开放格局

抢抓大别山革命老区振兴发展规划、淮河生态经济带发展规划、京津冀协调发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等重大战略政策交汇叠加机遇，强化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等沿海发达地区的产业对接合作，加强与六安、黄冈等地产业协同，进一步拓展区域合作与对外开放空间。深化苏信园区合作，探索推进两市开发区、产业园区开展交流合作，积极承接产业转移。

信阳市发展改革委 2025 年对外开放工作专项方案

(市发展和改革委员会)

为全面推进制度型开放战略，加快构建更高水平的开放型经济体制，助力全市经济社会高质量发展，现制定信阳市发展改革委 2025 年对外开放工作专项方案。

一、总体思路

深入贯彻落实党的二十大、二十届三中全会以及习近平总书记视察河南重要讲话精神，聚焦“四高四争先”，主动融入新发展格局，强化内陆和沿海同处开放一线理念，在更深层次、更宽领域、以更大力度推进制度型开放战略。进一步加强对外开放与国家重大领域发展战略联动，优化区域开放布局，提升开放载体能级，引育开放性市场主体，着力加快开放平台建设，牢牢稳住外资外贸基本盘，更好服务支撑我市开放型经济发展。

二、工作举措

(一) 实施利用外资增量提质行动。严格实施《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024 年版)》，全面取消制造

业领域外资准入限制措施，积极扩大电信、医疗等领域开放，努力破除影响外资准入的隐形壁垒，保障内外资依法平等进入负面清单之外的领域。认真贯彻国务院办公厅《2025 年稳外资行动方案》（国办函〔2025〕16 号）文件精神，研究抓好各项工作部署的细化落实。根据《鼓励外商投资产业目录》，围绕我市“1+1”主导产业和重点产业链群，加大招商引资力度，加强引导符合条件的外资创业投资企业和股权企业来我市投资创业。实施省重点外资项目推进计划，落实重点外资项目要素保障措施，建立审批绿色通道。依托全市开发区等开放平台，推动省际间合作共建，采取异地孵化、飞地经济、伙伴园区等模式，探索通过产值、利益等分享机制，积极承接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等发达地区外商投资产业向我市转移。

（二）加强外贸企业培育力度。实施外贸主体培育行动，加大政策支持力度，提高企业国际化经营水平，引导外贸企业拓展业务。积极对接落实省“千企百展”拓市场行动，支持企业参加省推荐名录内的国际性展会，组织行业龙头企业参加 2025 全球豫商大会、豫港澳企业家春茗活动。加快发展新业态新模式，开展“跨境电商+产业带”对接活动，进一步扩大跨境电商及消费品、农产品等进出口规模，积极推进信阳淮滨港开展进境粮食中转换装换运业务，力争到 2025 年底全市外贸进出口规模突破 60 亿元。

（三）加快开放平台建设。一是持续推动开发区高质量

发展，认真落实《河南省开发区高质量发展促进条例》，深化开发区“三化三制”改革，加快完成开发区规划修编工作，优化开发区功能布局，积极做好新一轮开发区审核公告目录修订工作。二是抢抓国家实施自由贸易试验区提升战略重大机遇，配合主管部门积极推动豫东南高新技术产业开发区申报创建中国（河南）自由贸易试验区联动创新区，打造高能级对外开放新平台。三是进一步拓展提升口岸发展能级，加快淮河主航道通航能力建设，逐步提升淮滨港口枢纽作用，搭建公水铁多式联运平台，打造河南省豫货出海大通道。积极对接省口岸办、郑州海关等上级部门，及时跟踪国家、省关于海关特殊监管区域申建政策动态，推动淮滨保税物流中心（B型）申报。

（四）积极引导推动企业“走出去”。把握好中美贸易摩擦带来的危与机，积极参与共建“一带一路”高质量发展，持续推进豫企出海。鼓励本地企业走出去主动开展全球化布局，积极融入全球产业链价值链供应链，对接引进先进科技和人才资源。依托中欧班列和淮滨港等平台，大力开展与欧洲、东盟、非洲等“一带一路”沿线国家合作，不断深化经贸和投资合作领域，开拓新兴市场。

（五）持续优化外资外贸营商环境。积极对接高标准国际经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，营造具有一流国际竞争力的营商环境，促使市场环境统一、公平、高效。不断简化外商外资准入程序，全面实行准

入前国民待遇加负面清单管理模式，推行高水平的贸易和投资自由化、便利化政策。强化要素资源保障，持续优化基础设施、公共服务、产业配套等企业发展硬环境，为企业发展提供有力的硬件支撑。

三、保障措施

（一）加强组织领导。全市发改系统要切实提高思想认识，把对外开放作为推动经济社会高质量发展中补短板的一项重中之重工作来抓，要明确年度工作目标任务、工作重点和推进措施，切实增强对外开放工作的主动性，着力提升工作质量和效能。

（二）强化项目落实。建立完善重大外资项目推进工作机制，做好省重点外资项目谋划储备工作。加强与招商引资主管部门对接，研究落实《关于规范招商引资行为促进招商引资高质量发展的若干措施》和《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024版）》文件精神，指导各县区高质量谋划储备一批省重点外资项目，遴选纳入省外资项目储备库。将重点外资项目纳入“河南省重大项目挂图作战系统”，实现全程网上申报、在线监测调度。

（三）加强政策支持。加强与财政部门对接会商，积极推进企业开展国外贷款和利用外债工作，支持符合条件的重大项目申报利用亚洲开发银行、世界银行贷款。落实《企业中长期外债审核登记管理办法》（国家发改委令第56号），

加强宣传管理，指导帮助企业做好发行中长期外债的审核登记工作。

2025 年信阳市教育领域 对外开放工作专项方案

(市教育体育局)

为深入贯彻省、市关于对外开放战略工作有关部署，进一步推进教育系统对外开放工作，特制定如下方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神及全国、全省教育大会精神，坚持“立足本土、开放融合、提质增效”原则，围绕落实立德树人根本任务，紧跟市委、市政府“1335”工作布局和“着力品质生活引领，基础教育树信阳品牌，全省领先，建设教育强市”工作目标，充分发挥信阳“红色文化”和“豫南区位”优势，构建多层次、宽领域、高质量的教育对外开放体系，为奋力谱写“两个更好”新篇章贡献教育系统力量。

二、工作目标

通过引进人才招聘、服务高层次人才子女入学、开展教师交流培训、推进苏信教育领域对口合作、沪豫学校结对共建、开设信阳高中中韩国际班等工作，加强教育领域对外合作，提升全市教育系统对外合作水平，促进教育事业高质量

发展。

三、重点工作

（一）主动服务人才来信就业创业。一是加大宣传力度吸引优秀人才。提前对接人社、编办等部门，尽快尽早发布教师招聘公告，明确时间节点，深入省内外对口高校，多渠道广泛宣传，保证教师招聘效果。落实《信阳市招才引智工作站和校园引才特使管理暂行办法》，积极开展信阳市“引才工作站”建设和“校园引才特使”聘请工作，向在外信阳籍大学生宣传“招才引智”优惠政策，吸引高校毕业生来信阳就业创业。二是做好信阳高层次人才认定。严格落实《信阳市高层次人才认定和支持办法》，组织做好 2025 年度教育系统高层次人才申报工作。三是服务高层次人才子女入学。开展一站式服务，每年 7 月 1 日至 15 日的工作日集中受理信阳市高层次人才子女入学申请，由外省、外市转入我市就读中小学（幼儿园）的高层次人才子女，随时受理，解决高层次人才后顾之忧。

（二）开展教师教育能力提升培训。一是积极开展“国培计划”“省培计划”。重点开展农村骨干教师能力提升培训、重点区域领域帮扶培训、市县教师培训团队研修、农村校园长领导力培训、中小学教师信息技术应用能力培训、专题项目培训、县域高中教师全学科全员培训等项目，鼓励到先进地区开展培训学习。二是开展中原名师教育教学能力提升研修活动。贯彻落实教育部等八部门印发的《新时代基础教育

强师计划》(教师函〔2021〕6号)和河南省教育厅等三部门印发的《河南省基础教育教师能力素养提升行动计划》(豫教师〔2022〕103号)要求,组织中原名师到先进地区和国家开展教育教学能力提升研修,学习教师教育先进经验,进一步提升我市中原名师国际视野、创新意识和专业能力。

(三)深化沪豫两地教育领域合作。根据河南省教育厅《沪豫教育合作协议》和《上海市教育委员会关于开展沪豫中小学幼儿园结对共建工作的通知》精神与工作要求,指导信阳市与上海市结对合作学校、合作单位认真开展系列交流研讨活动,互相商定落实教师跟岗实践和名师入校指导活动,结合校情、学情、生情商定具体活动内容,做到班子结对、教师结对、学生结对,管理合作、教研合作、资源利用合作。

(四)深入开展苏信教育对口合作。一是持续开展苏信教育领域人员交流。选派名校(园)长、骨干教师赴苏州市开展交流学习。二是深入开展苏信校际交流。在学前融合和食育教育、普通高中高质量多样化发展、书香校园建设、空军招飞等方面,开展姊妹学校和优势领域学校校际交流合作。三是开展线上教育资源交流共享。推广苏州线上教育平台,积极运用苏州线上教育平台账号开展日常教学应用,共享苏州线上教育中心优质资源。

(五)持续开展中韩高中合作办学。加强信阳高中中韩国际班教学管理,引进先进教育资源,拓展多样化办学思路,实现信阳高中与国外高中的优势互补和资源整合。一是深入

宣传政策，提升办学吸引力。加大信阳高中中韩国际班宣传力度，开通线上线下宣传渠道，让更多的家长和学生能够享受中韩高中教育的优势资源，进一步增强学校开放性办学的力度。二是强化主课教学，把握办学主动权。在教育教学中，细化安排各项教育教学工作，严抓日常管理，强化语文、数学、英语、物理、化学、生物、政治、历史、地理九门国内主课课程的学习，在抓好国内基础课程的基础上增设韩语TOPIK、日语课程、雅思课程，牢牢把握学生德育教育及意识形态教育主动权。三是丰富教学手段，提升育人质量。拓宽学生视野，加强对外交流，聘请外语教师，引进国外先进教育资源，进一步拓展开放性办学思路。四是加强学习培训，提高业务能力。成立管理团队，加强中外方教师交流学习，分析学生成绩，明确教学标高，落实因材施教。加强对外教的教学管理，为外教配备政治、业务素质好、工作认真负责的中国教师作为合作(联系)教师。

四、保障措施

(一) 加强组织领导。把扩大对外开放作为全市教育系统的一项重要工作，强化领导，明确责任，积极落实。进一步充实、完善教育对外开放工作平台建设，建立健全权责明确、分工协作、高效有序的教育对外开放工作机制，不断提升教育对外开放水平。

(二) 注重队伍建设。提高对外合作工作人员理论水平和跨文化沟通能力，打造一支能够适应教育对外开放高质量

内涵式发展的干部队伍。对外合作学校建立健全对外合作工作机构，配齐配强人员力量，切实提升业务能力和工作水平。

（三）强化保障机制。建立适应教育系统对外开放高质量发展的投入和激励机制，有合作项目的学校要立足学校实际，设立对外交流合作活动专项经费，按规定统筹安排项目资金，支持对外合作工作开展。

2025 年信阳市科技领域 对外开放工作专项方案

(市科学技术局)

为贯彻落实省委“四高四争先”工作要求和省政府有关扩大对外开放、构建更高水平开放型经济体制的工作部署，进一步提升我市科技开放合作水平，加快集聚创新资源，推动产业转型升级和新产业新业态培育发展，为全市经济社会高质量发展提供有力科技支撑，特制定本专项方案。

一、总体工作思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大及二十届三中全会精神，深入学习领会习近平总书记关于对外开放、科技创新的重要论述精神和视察河南重要讲话精神，围绕建设国家创新高地，加快实施创新驱动发展战略，聚焦全市产业转型升级、新产业新业态培育发展，加快科技创新开放合作布局，积极融入全球科技开放创新合作网络，不断提升全市科技创新开放层次和水平，逐步建立健全具有信阳特色的现代化产业体系，加快发展新质生产力，为信阳奋力实现“两个更好”作出贡献。

二、重点工作举措

(一) 强化平台建设，构建科技开放合作长效载体

1.充分发挥中国·河南开放创新暨跨国技术转移大会载体作用。组织信阳市重点企业、高校和科研院所等创新载体积极参加中国·河南开放创新暨跨国技术转移大会，利用大会吸引集聚国内外创新资源、推动国际科技交流合作的长效平台作用。用好大会云服务平台，完善信阳市“四库”（成果库、需求库、专家库、技术转移服务机构库）动态更新机制，实现技术转移转化线上线下精准匹配。针对性对接国内外科技成果，推动不少于 20 项技术需求入库，争取推动一批重点项目对接签约。

2.提升国际联合实验室建设水平。对现有河南省国际联合实验室开展绩效评估，支持其与境外合作单位联合申报省级以上项目，提升整体建设水平。按照省科技厅的要求，持续强化对国际联合实验室的动态管理，通过实验室间良性竞争不断推动国际联合实验室提质增效，打造我市国际科技合作品牌项目。围绕信阳绿色食品、装备制造等主导产业，新培育 1-2 家国际联合实验室，推动实验室成果转化应用。

（二）聚焦项目实施，深化科技开发合作

1.谋划申报国际科技合作项目。重点在农业科技（茶产业、油茶深加工）、新能源（光伏）、环保技术等领域，聚焦科技创新发展需求和创新开放合作布局，申报一批有影响力的国际科技合作项目，通过汇聚国际科技力量，突破一批重点领域关键技术。鼓励重点企业联合“一带一路”沿线国家科研机构开展技术攻关，提升企业科技创新能力和国际市场

竞争力。力争形成 2-3 个具有信阳特色的国际科技合作品牌。

2.做好国际科技合作项目的管理和跟踪服务。对 2024 年立项项目建立台账，定期跟踪项目进展，通过项目实施，利用国外优质创新资源，推动我市关键技术研发取得新突破，培育新的经济增长点与科技竞争优势。推动项目成果产业化，每年遴选 1-2 个典型案例进行推广。

3.深化国内外区域科技协作。对接长三角、粤港澳大湾区高校院所，谋划共建研发平台或分中心；推动信阳高新区、豫东南高新区等区域与苏州等地建立对口合作机制；支持信阳重点企业设立海外研发中心。

三、保障措施

（一）强化组织领导。成立由市科技局牵头，相关职能部门参与的科技开放合作工作领导小组，统筹协调重大事项，坚持以全球视野谋划和推动工作，全方位加强国际科技创新合作，积极主动融入全球科技创新网络，以更高质量的开放赢得更高质量发展。

（二）加大政策支持。探索加大科技对外开放的机制创新，优化创新生态。深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国内发达地区的科技战略合作，强化与大院大所的联系。整合市内科技创新资源，优化开放合作服务环境，争取省科技厅项目经费支持，支持国际科技合作平台建设与项目实施。

（三）加强宣传引导。通过主流媒体，加大对科技合作在解决共同难题、推动经济增长、构建人类命运共同体等方

面意义与成效的宣传力度，优化对外合作氛围，充分调动社会各方面参与科技创新开放合作的积极性和主动性。

2025 年信阳市养老领域 对外开放工作专项方案

(市民政局)

为进一步满足老年人多层次、多样化需求，推进我市养老服务对外开放领域建设，让每一位老人都拥有最美夕阳红。结合我市实际，特制定如下专项方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于对外开放重要论述和视察河南重要讲话精神，到 2025 年底，基本建成广覆盖、保基本、可持续的基本养老服务体系，让全市老年人安享方便可及、城乡均衡、优质共享的养老服务。

二、目标任务

优化营商环境，落实优惠政策，注重引育并重，争取引进一批养老服务项目，培育一批我市养老服务龙头企业和品牌，推进养老专业化、连锁化、品牌化经营，推动养老服务产业化发展。

三、具体措施

（一）加强养老服务业对外合作交流。持续优化养老服务营商环境，开发养老服务市场，开展示范项目创建。采取“引进来”和“走出去”相结合的形式，积极开展与国内外养老服务发展较快地区的交流与合作。按照养老机构连锁化、品牌化运营思路，发挥比较优势和差异化竞争优势，开放市场、招大引强，加大连锁化、专业化、品牌化企业招引力度，不断完善项目布局、延伸产业链条，带动全市养老产业提档升级、提质增效。积极邀请国内外优秀企业来信阳投资合作，通过高标准建设、高效率运营、高品质服务，打造特困供养机构、街道养老服务中心、社区日间照料中心等示范项目。

（二）促进居家社区服务运营提质。坚持政府引导、社会组织和企业参与、市场化运作的机制，按照可复制、可推广、可持续的思路，推进全市域养老设施长效运营，实现政府、企业、群众三方互利共赢。突出标准化建设、连锁化运营、品牌化打造、智能化服务、规范化管理“五化引领”，鼓励支持各类养老服务企业或组织以大带小、以点带面运营美好邻里中心，为居家社区老年人提供集中托养、日间照料、助餐助行、康复护理、紧急救援、精神慰藉等服务。积极稳妥推进老年助餐服务，认真落实税费减免、水电气热居民价格等扶持政策，精准细化需求端补贴，警惕“福利泛化”，着力解决老年人“吃不上饭”而非“吃不起饭”问题。

（三）推进农村养老设施稳步运营。提升县级特困供养

机构服务水平，依托县级特困人员供养服务机构，拓展和强化服务示范、行业指导、应急救助、资源协调等综合功能，起到统筹推动县域养老服务资源高效利用的效果。推进乡镇敬老院转型，加大公建民营力度，在满足兜底保障对象基础上，通过收住社会老人、开展上门服务等，增强运营能力。建设村级标准化养老服务站点，利用村（社区）的养老设施，收集居家服务需求，成为老年人家门口的服务站。

（四）优化护理人员服务队伍。健全养老服务人才培养体系、保障体系，锻造一支专业技术精、服务能力强、作风建设优的养老服务人才队伍。加大专业培训力度，依托我市2个省级、实训基地开展专业人才培养。开展“养老服务技能培训进街道进社区进家庭”活动，健全养老服务从业人员评价体系，全面推行养老护理员职业技能等级评价。落实养老服务人才待遇，科学设置养老服务岗位，合理使用人才，确保人岗相适、人尽其才。完善养老服务从业人员岗位补贴、入职补贴制度，及时兑现到位，保障他们安心工作。定期举办养老服务职业技能竞赛，并按规定给予奖励激励，增强其职业荣誉感。

（五）拓宽资金渠道。完善财政投入政策和多渠道筹资机制，按照人口老龄化的发展趋势，加大财政支持力度，通过争取上级奖补资金、申请专项债和政策性银行贷款等多种形式筹集养老服务体系建设资金。拓宽金融支持养老服务的渠道，鼓励金融机构提供差异化信贷支持，更好满足养老服

务机构多样化融资需求。建立持续稳定的基本养老服务经费保障机制，健全政府购买养老服务制度，增加用于社会福利事业的彩票公益金投入，引导企业、社会组织和个人等社会力量为基本养老服务提供支持。全面落实财政补贴、税费优惠政策以及行政事业性收费减免优惠政策，切实减轻养老服务机构运营负担。

四、组织实施

（一）强化责任落实。全市民政系统要把养老服务对外开放作为重点工作，明确目标任务、工作内容和推进措施，增强养老服务对外开放合作工作的主动性，着力提高对外开放的质量和效能。整合养老服务工作资源和力量，科学确定职责分工，形成分工协作、齐抓共管的养老工作格局。

（二）强化综合监管。以建立完善养老服务综合监管制度为牵引，以强化服务安全和服务质量为重点，积极构建全流程养老服务监管体系，引导和激励养老服务机构诚信守法经营、积极转型升级、持续优化服务。建立各司其职、各尽其责的跨部门协同监管机制，建立公平透明的市场准入退出机制，不断提高服务质量，形成促进我市养老服务业对外开放的积极态势。

（三）强化项目落实。建立完善全市养老服务项目库，切实提高项目编制、策划和包装质量，进一步促进项目和企业匹配，优化养老资源配置。优化对投资者的保障和服务，

强化与相关部门的沟通衔接和协作配合，推动项目建设，督促政策全面落实到位。

2025 年信阳市人力资源和社会保障局 对外开放工作专项方案

(市人力资源和社会保障局)

为落实省委“四高四争先”工作要求，结合本系统工作职能，特制定专项方案如下：

一、总体思路

坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，践行省委“四高四争先”工作要求和省政府有关扩大对外开放、构建更高水平开放型经济体制的工作部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，锚定“两个确保”，优化营商环境，大力实施创新驱动、科教兴市、人才强市战略，持续深化人才发展体制机制改革，着力拓宽引才聚智渠道，持续引导人才合理有序流动，以“中国·河南招才引智创新发展大会”为重要依托，实施更加开放包容的国际化人才战略，构建“引育用留”全链条人才服务体系，为信阳经济社会发展提供高质量人力资源支撑。

二、工作目标

围绕我市经济发展现状与产业发展规划，聚焦装备制造、绿色家居、电子信息、绿色食品、时尚纺织和生物医药等主

导产业及战略性新兴产业的人才需求，不断拓展引才渠道，优化发展环境，完善流动机制，持续培育优秀人才。面向海内外延揽一批高层次、创新型、引领型人才（团队），吸引和集聚高端人才来信阳发展创业。

三、主要措施

（一）参加第八届中国·河南招才引智创新发展大会。

按照市委、市政府的安排部署，充分利用第八届中国·河南招才引智创新发展大会的平台优势，面向全球广揽英才，推动一大批高质量人才合作项目签约落地。全面实施“万名学子回归”工程，吸引海内外高校毕业生、技能人才到信阳就业创业。实施高端（海外）人才引进专项行动，结合实际统筹推进高校、企业和科研院所高端（海外）引才工作。

（二）持续深化人才发展体制机制改革。进一步完善人才发展政策体系，打通人才政策落地过程中的“最后一公里”。根据需求充分授权，发挥用人主体在人才培养、引进、使用、评价中的主导作用。深化高校、科研院所、公立医院薪酬制度改革，构建体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。灵活开展柔性引才，为信阳汇聚八方英才营造良好制度环境。

（三）高质量实施职业技能提升工程。深入推进“人人持证、技能河南”建设，建立健全职业技能竞赛体系，提升人力资源的质量和利用效率。坚持数量与质量并重，紧密围绕我市重点产业集群和企业用人需求，开展更加精准、灵活、

实效的技能培训。结合本地传统优势品牌和新兴产业发展需求，开发具有特色的现代劳务品牌，打造一批知名的人力资源品牌。深化产教融合，加强技能人才培养，筹办第三届全市职业技能大赛。

（四）进一步优化人才服务生态。按照市委人才办的工作部署，依据《信阳市高层次人才认定和支持办法》，全面开展高层次人才认定工作。各相关部门要落实引进高层次人才的相关支持政策和待遇，确保人才“引得来、留得住、用得好”，为人才提供更加优质的服务。

（五）规范人力资源市场管理。认真贯彻落实《河南省人力资源市场条例》，进一步规范人力资源市场活动，促进人力资源的合理流动、优化配置和就业创业。持续深化“放管服”改革，推动人社系统职能优化、协同高效，提高审批服务效率，最大限度地方便群众办事创业。

2025 年信阳市住房城乡建设领域 对外开放工作专项方案

(市住房城乡建设局)

为进一步贯彻落实市委、市政府对外开放工作决策部署，提升全市住房城乡建设开放合作水平，根据工作职责，研究制定此方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实省委十一届八次全会暨省委经济工作会议、市委六届七次全会暨市委经济工作会议部署，忠诚践行“两个更好”，聚焦“四高四争先”，认真落实制度型开放战略，主动帮助指导企业强化核心竞争力，着力推进以人为核心的新型城镇化战略，推动住房城乡建设领域高质量发展。

二、工作举措

(一) 强化信息宣传，激发企业发展动能。顺应传统产业转型发展的新形势新要求，围绕建筑企业战略转型与产业升级，构建现代化治理机制和提升管理水平，促进建筑业工业化、数字化、绿色化转型发展等内容，加大指导企业对外开放宣传力度，帮助企业适应高质量发展、高水平对外开放

要求。宣传贯彻国家及市有关信用管理的政策规定，引导企业适应以信用为核心的新型建筑市场监管方式，明晰监管部门和市场各方主体信用信息采集、公开、评价责任，强化信用评价结果在资质管理、市场监管、工程招投标等环节的应用。

（二）积极引导扶持，提升行业开放水平。深入开展“万人助万企”活动，支持鼓励优秀企业通过兼并、重组、合作等方式向大型投资建设运营综合服务商发展，不断开拓市外市场。鼓励各县区为建筑业企业走出去、谋发展提供服务保障，支持建筑企业“走出去”，对“走出去”成效显著的县区政府予以通报表彰。

（三）创新帮扶方式，扩大品牌引领效应。以我市劳务品牌、骨干企业核心技术等为推介载体，组织相关建筑业骨干企业“走出去”，抢抓“苏信合作”机遇，积极融入“一带一路”建设，扩大市外、境外工程承包规模，擦亮“信阳建筑”品牌，帮助出市、出境企业解决市场开拓和项目实施过程中遇到的困难，支持更多企业建立市外、境外长期稳定合作关系，进一步拓展品牌企业、特色企业在市内外市场份额。以扶持培育一批综合资质和具有核心竞争力的高等级资质企业为目标，组织各地住房城乡建设主管部门积极挖掘企业资质提升潜力，主动靠前、精准指导。

（四）提升基础建设，助力城市人才吸引。支持企业同高等院校、行业协会、培训机构等联合开展技能教育，提升

技术人员业务能力。持续开展“人人持证、技能河南”建设，提高行业技能人才培养质效。立足我市实际，贯彻青年优先发展理念，加快推进青年人才公寓建设，让青年人“住得起、住得好”，提升对青年人才的吸引力、凝聚力和承载力。大力实施城市更新，指导各县区科学谋划项目，用好存量闲置资源，探索布局增量资源，因地制宜、分层分类筹集人才公寓房源。充分发挥市场机制作用，积极引导国有企业、园区企业、租赁企业等多元主体参与。

三、工作要求

（一）提高思想认识，强化政策指导。推动高水平对外开放是构建新发展格局的应有之义，各县区、各责任科室要高度重视，主动融入国家战略，争取上级项目经费支持，加强对企业的指导帮扶，确保各项工作举措做实做细做优。

（二）压实各方责任，狠抓工作落实。各县区及责任科室要加强协作联动，形成工作合力，对各项任务进行分解细化，精准落实主体责任，设定阶段性节点目标与完成时限，建立动态跟踪机制，确保任务高质高效推进。

（三）加强宣传引导，完善服务保障。要深入开展宣传辅导，通过多渠道开展专题培训、案例解读及政策答疑，将政策措施讲清讲透，定期组织项目推介会与资源对接活动，充分发挥帮扶或推介的作用，为县区或企业做好方向引导和保障支持。

2025 年信阳市交通运输局 对外开放工作专项方案

(市交通运输局)

为贯彻落实市委、市政府对外开放工作安排部署，推进全市交通运输领域对外开放工作高质量发展，结合工作职能，制订 2025 年对外开放工作专项方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实市委、市政府对外开放工作部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓加快构建新发展格局战略机遇，加快完善现代综合交通运输体系，持续提升交通运输服务质量，推动我市交通运输行业高水平开放、高质量发展，为加快打造内陆开放高地、推动交通强市建设提供有力的交通支撑。

二、工作任务

(一) **加快完善交通基础设施网络**。坚持“项目为王”，扎实推动交通基础设施网络建设。一是持续优化高速公路网。全年完成投资 11 亿元，实现固霍高速公路建成通车，新开工建设阳新二期，加快推进信襄、淮麻高速前期工作，新建沪陕高速豫东南出入口，打通出省高速通道，不断完善“六

纵四横一环”高速公路网。二是加密提质普通干线公路网络。全年完成投资 22 亿元。以国家骨干通道改造扩容、省际通道提质畅通、省内瓶颈路段提升为重点，开工建设 9 个国省道项目，推进国道 107 驻信交界至龙井段新建工程前期工作，提升路网整体通行能力。三是扎实推进农村公路建设。新改建农村公路 600 公里以上，开展农村公路安全设施提升行动和危桥改造行动，实施村道安防工程 80 公里，改造农村公路危桥 20 座。四是持续深化交旅融合发展。开展旅游公路设施建设提质、服务水平升级行动，提升旅游公路综合服务能力。加快红色大别一号旅游公路建设，深入挖掘并植入交通文化、红色文化、地域特色、历史资源等，打造一批特色旅游公路。积极培育公路旅游客运精品路线，加快推进运游融合发展。大力发展“服务区+旅游”等路衍经济新模式。五是加快推进内河航运高质量发展。全年完成投资 58 亿元，提速淮河息县至固始三河尖段港航一体建设，开工建设淮河息县至罗山段航运工程、史灌河三河尖至固始县城段航运工程，加快淮河罗山至长台关段航运工程、潢河航运工程、史河陈淋子至固始县城段航运工程前期工作，争取纳入交通运输部“十五五”规划。

（二）不断提升运输服务保障能力。一是强化路网保通保畅。加强高速公路网主通道和主要国省干线运行动态监测和实时调度，针对易拥堵路段完善“一段（站）一策”疏堵保畅方案。加强与气象等部门对接，多渠道、全时段强化出

行信息发布引导。优化服务区、停车区功能布局，完善“司机之家”和出租汽车司机驿站等综合服务设施建设。健全公路沿线充换电设施网络，基本实现新能源车辆“充电无忧”。二是提升客运服务水平。推动道路客运班线、城市公交与航空、铁路运输资源在运营时刻、组织调度、运力安排等方面协同衔接，打造零距离换乘服务链条。巩固联网售票和电子客票应用成果，引导具备条件的三级客运站逐步实现电子客票全覆盖。三是加快运输企业转型。规范发展道路客运定制服务，鼓励开展灵活、快速、小批量的“交通+医疗”“交通+旅游”“交通+学校”等道路客运定制服务。持续开展城市公交高质量发展动态绩效评价，积极稳妥深化出租汽车行业改革，引导推动小微型客车租赁行业规模化、网络化、品牌化发展。推动传统道路货运企业向现代道路货运企业转型，在网络货运、零担货运、冷链运输、商品车运输、大件运输、农村物流等领域培育龙头企业，支持企业提升组织化水平，推动提高行业集中度。

（三）大力加强智慧绿色交通建设。一是深化绿色低碳转型发展。实施交通运输设备绿色转型工程，力争重型营运载货车辆绿色替代率超过50%。严格落实“两新”政策扩围提标任务，力争将营运客车、物流车等纳入支持范围，持续推进新能源城市公交车动力电池更新和老旧车辆更新替代，推动基本实现中心城区交通运输工具新能源全替代。推动交能融合发展，加快绿色公路建设，推进公路光储充一体化应用，

积极创建零碳车队、零碳码头、零碳港口。二是加快推进智慧交通建设。实施智慧交通数字化转型工程，配合省“一廊一轴”项目规划，加快国道 107 智慧公路建设。推广北斗等导航服务应用，实现普通干线公路、重要农村公路基础设施和四级以上航道运行监测数字化全覆盖。打造市级智慧交通数据中心，推动智慧公路、智慧航道、智慧公交和出租车智慧管理、非现场执法管理等平台系统集成。三是提升行业科技创新水平。聚焦内河航运、交通物流、智慧交通等重点领域，积极申报交通运输重大科技攻关项目。加快交通运输科技创新和产业创新深度融合，促进交通运输领域新质生产力发展。

（四）持续优化行业营商环境。持续深化交通运输管理体制机制改革，不断提升交通运输治理体系和治理能力现代化水平。一是持续提升政务服务效能。推行营运车辆年审业务“延期办”。整合优化审批系统，推进审批工作全流程和审批档案的信息化、电子化。深化“放管服效”改革，优化审批流程，持续推动政务服务事项“四减一优”。二是规范建设市场秩序。抓好招投标市场行业管理，持续开展信用评价，引导参建企业和人员规范从业。开展“双随机、一公开”建设市场检查，保障全市公路水运建设市场持续平稳有序。三是常态化开展“万人助万企”活动。落实市“万人助万企”活动部署，加大惠企政策宣传推广，进一步完善问题收集、交办、满意度调查回访机制，争取问题办结率、满意率 100%。

（五）不断提升行业自身开放水平。坚持“引进来”和“走出去”并重，不断提升交通行业自身开放水平。一是“引进来”。持续深化交通基础设施领域对外开放，继续落实投融资政策，充分发挥地方交通投融资平台融资作用，以国省补助资金为引导，吸引社会资本参与我市交通基础设施建设。结合高速公路、内河水运项目实施，鼓励和支持交通领域一流企业参与我市高速公路、内河水运项目建设。二是“走出去”。鼓励和支持交通企业“走出去”，积极参与“一带一路”沿线交通基础设施建设和国际运输市场合作，进一步开拓境外市场。

三、保障措施

（一）加强组织领导。加强与市对外开放工作领导小组办公室、各县区交通运输局的沟通衔接，强化与市直部门的协作配合，做到纵向联动、横向协作、各负其责、发挥合力。

（二）压实工作责任。对照重点任务，细化分工，明确完成时间节点与具体责任单位，制定台账，确保工作落实落细。对重点项目推进情况密切关注、强力推进，及时研究解决工作中出现的问题。

（三）强化宣传引导。积极开展对外宣传推介，让更多的投资主体了解我市交通运输事业，提高我市交通运输行业的对外吸引力，营造交通行业扩大开放的良好氛围。

2025 年信阳市农业 对外开放工作专项方案

（市农业农村局）

为全面贯彻市委市政府制度型开放战略工作，科学谋划推动新发展格局下的全市农业对外开放工作，更好地推动农业强市建设和乡村全面振兴，结合我市农业发展实际，制订本方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的二十大精神，深入贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展新理念，以农业供给侧结构性改革为导向，深刻把握外部环境条件和内在动能需求，加强农产品出口基地建设，推动农产品出口规模效益持续增长；稳步推进农业对外合作步伐，提升我市农业资源和生产要素在全球范围内的优化配置；积极开展招商引资，提升农业利用外资的规模质量；科学组织农业对外交流活动，有效拓宽我市农业对外合作空间，推动我市农业对外开放工作再上新台阶。

二、工作目标

围绕“一带一路”战略部署，强化政策和规划引领，着眼现代农业发展目标，推进农产品出口基地建设，打造茶叶、

水产、畜禽、食用菌等主要农产品出口产业链；农产品出口国际竞争力有效增强；引导支持全市有实力、有条件的农业企业走出去，农业对外开放亮点显著拓展；强化政银企联合，拓展交流合作渠道平台，招商引资质量水平明显提升，全市农业全方位、宽领域、多层次的对外开放合作格局日益拓展加深。

三、工作举措

（一）发挥资源优势，做大做强信阳茶产业链。推进高标准生态茶园建设，完善茶叶标准化体系，积极探索“茶+N”多元化融合发展。支持信阳市四季香茶业有限公司、信阳天之润茶业有限公司、信阳盛德来茶叶有限公司等出口企业，引导开发生产茶食品、茶饮料、茶文创产品等，形成以信阳毛尖为主导，红茶、黑茶、白茶、青茶、花茶等其它茶类为补充的丰富茶叶品类结构。2025 年力争茶产业出口份额达到 1 亿美元。

（二）突出地区特色，稳步推进水产产业链。围绕信阳水库鱼、小龙虾、甲鱼做文章，通过推行渔业科技创新，推广因地制宜的养殖技术，提高技术精准精细化运用能力，支持创建稳产高效、生态循环、标准规范的“稻虾共作”基地，加强豫东南生态水产品产业园建设。积极培育河南省农都农业发展有限公司为主要出口企业，增强精深加工、冷藏保鲜、仓储物流和活储能力，到 2025 年全市创建 20 万亩水产品出口基地。

（三）健全发展机制，不断壮大食用菌产业链。依托我市平桥区、浉河区、光山县、商城县、新县自然资源优势，推广新县丰食源食品科技有限公司的“企业+合作社+农户”模式、光山县正和农业开发有限公司的“国内养菌、国外出菇”模式。到 2025 年食用菌产地县区都要积极培育 1-2 个重点食用菌出口企业，以菌菇生产为重点，提质增量，有序对接国际市场。

（四）加大支持力度，升级草柳编产业。草柳编是我市传统手工业，具有绿色、环保、低碳特点和浓郁的民族特色，在国际市场备受青睐。重点推动固始县柳编产业发展，支持河南艺鑫工艺品有限公司农业国际贸易高质量发展基地建设，引导农民扩大杞柳等原料种植面积，开展草柳编加工。

（五）依托国贸基地，加快农业“走出去”步伐。以国贸基地河南华英农业发展股份有限公司、河南艺鑫工艺品有限公司（联合体）为引领，推动与欧美、俄罗斯、日韩等农业发达区域合作共建农业科技示范园区，参与国际交流合作，总结推广农业“走出去”的经营管理经验。

四、组织保障

（一）提高思想认识。深入学习领会中央一号文件精神、“一带一路”战略部署和省委、市委农村工作会议精神，充分认清当前农业对外开放面临的形势任务，明确工作发展思路，及时跟进上级决策部署，做到视野开阔、认识合拍、推进有力。

（二）健全工作机制。强化协调沟通，共享信息资源，落实省政府农业对外合作投资规划、财政税收、金融保险、进出口配额、通关便利等政策措施，推动工作有效落实。

（三）提升保障能力。充分发挥政府服务职能和导向作用，激发企业自主创新活力，做好项目调查论证、在外经营管理、潜在隐患防控、紧急预案制订等工作，提升企业对外投资风险防范能力。做好政策扶持、法律咨询、人才培训和后续保障工作，推动企业强强联合、优势互补和合作共赢。

（四）强化科技支撑。积极顺应当前“互联网+”、“大数据”、“人工智能”科技创新潮流，强化科技化、信息化、标准化强农意识，科学因应国际、国内两种资源两个市场变化，加强高科技产业对接、标准化生产和出口农产品质量建设，健全有利于合作共赢并同国际贸易投资规则相适应的机制体制，为我市农业对外开放提供及时有效的数据支持和动态服务。

2025 年信阳市文化广电和旅游局 对外开放工作专项方案

(市文化广电和旅游局)

2025 年，全市文化广电和旅游对外开放工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦省委“四高四争先”决策部署，贯彻落实省市有关对外开放工作精神，坚持以文塑旅、以旅彰文，统筹文化、广电、旅游事业和产业发展，纵深推进文旅文创融合发展，加快构建“1+6+N”文旅发展体系，着力打造全时体验、主客共享、文化认同的文旅新产品、新业态、新场景、新空间，努力在“行走河南·读懂中国”品牌体系中叫响“美好生活·青春信阳”文旅品牌，努力把文化旅游业打造成为支柱产业。

一、完善文旅发展体系，丰富旅游产品供给

(一) 做优“1+6+N”文旅发展体系。聚焦集结青年营地功能定位，进一步丰富“营地+”等新型业态，持续擦亮“营在信阳”露营品牌。发挥鸡公山区域资源优势，突出活动创新和场景引流，谋划实施“丛林漂流”项目，实现“山上亮、山下火、全域活”。以“茶饮南湾湖”为主题，开辟南湾湖水上新航线，串联“八大山头九道湾”，做多做活茶旅融合新场景，增强茶旅新体验。以星宿川露营基地为轴心，

串联信阳湖周边业态，打造中原听海新体验。深挖信阳历史文化内涵，逐步活化利用浉河八景，实施申伯楼、茗阳阁茶旅项目，升腾浉河烟火。实施沉醉诗画郝堂整体提升工程，打造“八匠四坊”，彰显豫南风韵。提升鄂豫皖革命纪念馆布展，推进麻纺厂红色研学基地建设，联动建设木机厂文创产业园，将“大别红营”培育成全国知名红色研学品牌。以“1+6”文旅示范，带动各县区建设茶文旅、农文旅、红色研学、康养旅游等N个特色旅游场景路线，构建全域旅游新格局。

（二）丰富消费场景业态。深化“文旅+百业”“百业+文旅”，深挖场景业态资源，推动景区度假化、街区艺术化、度假区生活化，全面促进旅游业态转型升级。完善民宿服务功能，拓展“营地+”新型业态，以主理运营充实民宿、营地内涵，持续擦亮信阳民宿、露营地品牌。推动信阳“茶菜水”产业深度植入文旅业态，融合发展、相互赋能。推动“信阳小院”集群发展，塑造美好生活沉浸式体验场景，发展中式度假旅游，形成院院不同、各美其美的特色小院经济，叫响“南有安吉村咖，北有信阳小院”品牌。加快推动从“旅游城市”向“城市旅游”转变，实施文旅赋能城市更新行动，引导城市公共空间、城市商圈“休闲旅游化”，打造“十五分钟文旅圈”。

（三）推动深度融合发展。做优文旅融合。推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。梳理历史文脉、挖掘文化

底蕴，深入研究阐释春申君、孙叔敖等历史名人，市场化办好茶文化节和根亲文化主题系列活动。做强茶旅融合。在做优茶产业的基础上，因地制宜用好茶庄园、露营地、信阳小院、民俗村落等文旅资源，重点做好“八大山头九道湾”茶、菜、水三篇文章，提升环南湾湖区域茶旅业态。做好红旅融合。以弘扬大别山精神为核心，以大别红营为重点，统筹做好全市红色研学旅游，编制红色研学旅游行动方案，开发红色文创产品，推出红色研学路线，努力把“大别红营”培育成全国知名红色研学品牌。

二、抢抓文旅风口机遇，构筑文旅产业支柱

（一）持续提升文旅品牌品质。支持新县全国红色旅游融合发展示范区创建、光山县国家级文化产业赋能乡村振兴试点建设。支持浉河区郝家冲村申报世界“最佳旅游乡村”，推动茶源旅游度假区、南湾湖旅游度假区积极创建国家级旅游度假区，新增一批4A级景区、省级旅游度假区。支持胜利路步行街、鸡公山南街创建国家级旅游休闲街区，支持“浉河烟火”区域打造夜间文旅消费集聚区，推出一批国家级乡村旅游精品线路。

（二）积极延展文旅产业链条。推动农商文旅体健融合发展，依托景区景点、民宿营地、文博场馆等，丰富夜游、夜食、夜购等消费服务，大力培育“文旅+体育”“文旅+工业”“文旅+低空”等业态。积极组织参加中国旅游商品大赛、全省文化创意大赛等，推动特色文创产品开发成链条、成规

模，新推出一批“信阳礼物”，再建设一批特色旅游商店。持续开展文旅企业“鹊桥会”，推动业态融合创新，延伸产业链条。加强文旅企业运营监测统计，支持达标企业新增纳统。

（三）实施文旅科技赋能。强化数字文旅平台建设，推动“一码游信阳”数字文旅平台接入 DeepSeek 等 AI 大模型，构建信阳文旅智能体。推进数字文旅项目建设，发力沉浸式文旅新赛道，开发云旅游、云演艺、云展览等智慧文旅新场景。

三、完善文旅市场服务，补齐文旅发展短板

（一）推动“六位”扩容，补齐文旅发展短板弱项。完善旅游住宿供给，推进旅游商店建设，加强国内知名旅行社引进，鼓励在信高校学生考取导游证，完善旅游交通体系，开发沉浸式微演艺，加强与网络媒体、OTA 平台合作，推动住宿增“床位”、出行增“座位”、演艺增“场位”、购物增“点位”、中介增“单位”、网络增“席位”。

（二）强化市场服务，护航文旅行业健康发展。实施文旅企业培优育强工程，发挥文旅文创行业协会和各专委会作用，培育一批文旅旗舰劲旅。坚持依法行政，落实法治政府建设部署，持续优化营商环境。强化文化市场综合行政执法队伍建设，常态化开展执法练兵比武，全面提升执法业务水平。持续开展专项执法行动和联合执法活动，狠抓文旅行业安全生产，切实保障文化市场风清气正、安全有序。强化文

化艺术类校外培训机构监管，规范机构设置和培训资质审查，积极防范机构经营风险，切实维护群众利益。

（三）完善要素保障，推动文旅融合行稳致远。锚定文旅文创成支柱的目标，做好“十五五”文旅深度融合发展规划编制工作。抢抓“两新”等一揽子增量政策机遇，积极争取省旅游业发展基金、文化产业发展资金、文化和旅游数字化奖补资金等资金项目，强化文旅项目谋划储备和实施。继续推进主理人招募培育，做活文旅内容，打造更多文旅 IP。提升与信阳农林学院共建文创产业学院工作成果，联合信阳师范大学旅游学院共建信阳文旅产业发展智库，联合信阳航空职业技术学院成立信阳文旅产业学院，加强与携程、新东方文旅等文旅平台合作，推进产学研用协同创新。

四、持续塑造文旅品牌，立起旅游强市标识

（一）塑造信阳文旅核心 IP。积极在“行走河南·读懂中国”品牌中，立起红色文化、茶文化、根亲文化地标，打造茶旅体验、食尚信阳、大别红营等信阳特色文旅 IP，擦亮打响“美好生活·青春信阳”文旅品牌。深化文化交流推介，创新开展“我是家乡推介官”群众性宣传推广活动、“茶和天下”豫韵雅集活动。

（二）开展立体宣传推介。筑牢新媒体传播矩阵，充分挖掘文旅资源的特色看点、互动体验点和共情点，创造出兼具网感、质感和时代精神内涵的网络作品。利用新媒体平台加强区域联动合作，促进优势文旅资源互相导入。激发全民

传播热情，持续开展短视频大赛、游记攻略征集等文旅创作赛事活动，保持信阳文旅宣传热度。

（三）拓展精品线路体系。聚焦信阳历史人文、茶旅体验、特色美食、红色文化，多角度挖掘深层次体验线路，打造细分化、定制化、品质化的文旅线路体系，完善旅游攻略、打卡指南、讲解服务，全景式呈现“在河南有一种生活方式叫信阳”。

2025 年度信阳市卫生健康领域 对外开放工作专项方案

(市卫生健康委员会)

为深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实全省卫生健康工作会议、市委六届七次全会暨市委经济工作会议决策部署，提升新形势下卫生健康合作交流和对外开放水平，提高人民生命健康水平，结合我市卫生健康系统工作实际，特制订本方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，以“四高四争先”战略为引领，围绕全市经济社会发展大局和卫生健康中心工作，坚持稳中求进总基调，紧抓加快构建新发展格局战略机遇，推进高水平对外开放，全力推动大别山区域医疗中心建设，推进健康信阳建设再上新台阶，为实现“两个更好”提供更加坚实的健康保障。

二、工作目标

把握国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入实施制度型开放战略，依据形势变化，服从服务国家、省、市对外开放工作大局，围绕大别山区域医疗中心建设目标，加强

与国内外知名医学院校、医疗机构、科研机构在临床医疗、中医药发展、重大传染病防治、人才培养等方面的交流与合作，巩固合作项目、提升合作质量、拓展合作领域。做好医疗卫生健康领域招商引资各项工作，确保各项目建设尽快落地。

三、重点任务

（一）加大对外合作交流力度。围绕大别山区域医疗中心建设“九大行动”，发挥省、市级区域医疗中心建设主体单位的行业优势，积极寻求与国内外更多优质院校、医疗机构、科研机构的交流合作机会，持续构建以举办高端论坛、开展合作研究、选派人员培训、参加学术交流、建立合作平台等五大类项为支撑的对外交流合作格局。对目前已有的合作交流项目，做到“点对点”动态监督管理，确保合作成效落到实处。

（二）做好重点项目落实。深入推进苏信医疗卫生健康领域交流合作，持续推进信阳市中心医院与北京大学人民医院合作，以市中心医院院士工作站为载体，积极开展胸部微创手术和肺癌治疗的基础研究、临床研究、转化研究，全力打造胸外科区域医疗和科研中心。同时，进一步加大力度协助有关部门继续挖掘培育新的重点建设和合作项目。

（三）规范合作项目管理。健全体制机制，明确职责要求，持续开展合作项目、合作协议梳理分析和评估工作，梳理排查涉外合作项目管理漏洞与风险隐患，加强各类医疗卫生机构、内设实验室涉外合作项目的备案与安全审查监管，

确保涉外国家安全。

（四）加大骨干人才引进培养力度。坚持引进与培养相结合、长中短期相结合、管理与技术相结合等方式，在巩固既有培训项目的基础上，筛选更多优质培训基地，形成长中短期等不同培训周期，依托国内外合作项目，鼓励各医疗机构以对外合作项目为依托，选派本地医疗专业技术人才赴国（境）外学习、交流，引进专业技术团队、建设优质培训基地，提升人才引进与培养的针对性和实效性。

（五）持续做好援外医疗队员选派及管理工作。继续配合省卫生健康委做好援外医疗队员选拔、培训和国内外管理工作。做好第 26 批援赞比亚队员选派、培训和轮换交接工作，确保援外医疗队平稳、有序轮换交接。进一步健全完善医疗队员待遇保障机制，完善职务职称晋升、保险、探亲、随任、子女教育等配套政策。加强对援外医疗工作、经费、财务和纪律管理监管。全方位纪录、宣传援外医疗工作，营造良好舆论氛围，扩大援外医疗影响力，激励更多优秀医务人员投身援外医疗事业，提升援外医疗影响和援外医疗队员荣誉感。

（六）规范因公出国（境）管理和涉外安全。严格落实因公出国（境）团组审核、报批、出访、归国等全链条管理工作。加强因公出国（境）团组（尤其是培训团组）的跟踪问效，促进出访成果的转化与推广，确保因公出国（境）团组和人员的实质性成效和工作应用效果。筑牢安全防线，加强对因公出国（境）团组和人员、援外医疗队员的涉外安全

教育，开展出访前谈话或教育，提高对安全风险的分析研判能力和防范化解能力。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各地各单位要加强对外合作交流工作的领导，实行归口统一管理，明确归口统一管理部门，明确工作职责，明确责任人，明确分管领导，做到有机构、有人员、明职责。在全系统形成一把手负总责、分管领导具体抓、外事部门统筹协调、各单位密切配合的领导体制和工作机制。

（二）健全体制机制。深入分析本地本单位工作实际和需求特点，依据“抓重点、补短板”的工作原则，统筹规划本地本单位合作交流工作重心，有针对性地制定工作机制和落实措施，加强对合作交流工作的有效管理。市直单位项目由市卫生健康委负责监督实施，各地项目由县（区）卫生健康委负责监督实施，确保各项任务落实到位。

（三）注重队伍建设。加强全市卫生健康系统合作交流干部队伍建设，选好配强工作人员，真正把熟悉合作交流工作、富有开拓创新精神的人才选配到合作交流工作第一线，形成一支具有战略思维、懂外事、顾大局的合作交流工作队伍。注重干部培训，加强对全省卫生健康合作交流工作人员的外交礼仪、外事规定等政策理论的培训学习，提高工作能力和工作效率。

2025年信阳市国资国企 对外开放工作专项方案

(市财政局)

为落实省委“四高四争先”工作要求，高水平推进全市国资国企对外开放，促进国有经济布局优化和结构调整，现制定市国资国企2025年对外开放工作专项方案。

一、目标任务

一是拓展省内外、国内外开放合作聚集改革合力，融入重大战略，打造重组整合升级版；二是完善央地合作机制，搭建合作平台，深化对接交流，推动一批高质量合作项目签约落地；三是深化国资与民企合作，构筑互利共赢、安全高效的产业链供应链合作体系；四是推动信阳国际陆港、信阳保税物流中心等开放平台与国资国企深度融合发展，提升平台运营水平和服务能力，打造内陆地区对外开放新高地。

二、重点工作

(一) 深化央地合作，实现优势互补

1.加强战略对接，推动融合发展。深挖合作潜力，主动对接央企总部，围绕共同关注的领域加强战略协同，推动央企加大在信阳市产业布局和投资规模，引导央企在我市成立分公司、合资公司等，鼓励央企全面参与我市基础设施建设、

产业园区开发、片区发展、产业合作等，以实现央企产业与税收导入。

2.注重合作实效，加快项目推进。坚持“项目为王”，加强全方位产业、项目、基建合作；推进股权、基金等资本层面合作；聚焦传统产业转型升级、新兴产业培育壮大和未来产业谋篇布局，围绕市委“1335”工作布局，在我市“一带三区加北环”等重大基础设施、公共服务设施建设领域合作共建一批重点项目和工程，加快推进高铁新城、职教新城等项目建设工作。

3.搭建高端平台，扩大合作成果。筹备举办央地合作大型活动，邀请省市领导和有关中央企业总部高层参会，促成签约一批高质量合作项目、揭牌启动一批在信新设机构，推介洽谈一批拟合作重点项目，推动合作成果实现新突破，同时支持各县(区)和有关企业与央企加强“点对点”对接，分散举办合作活动，提升合作成效。

（二）提升开放能级，拓展发展空间

1.加强基础设施互联互通。加快构建“1+2+N”现代物流枢纽经济布局，推动建设中心城区和豫东南高新区2个综合交通枢纽。持续完善现代商贸流通体系建设，申报现代商贸流通体系省级试点城市，加快推进大别山（潢川）铁路综合物流园建设，提高多式联运、集疏运能力；打通区域堵点，畅通公铁水空立体交通网络。推进南信合高铁、京港高铁阜阳至黄冈段开工建设。推进潢川机场建设，形成“一市两场”

空间布局、推进商城通用机场建设，加快推进新县、固始县通用机场前期工作，奠定低空经济发展基础，以打通省际大通道为重点。

2.开展文旅质量提升行动。以高铁和环大别山旅游高速等为载体，加强与大别山生态走廊城市合作，推出跨区域旅游线路，加强与黄冈、六安等大别山区省际毗邻城市联系，积极与省内外重点客源地城市互动对接，特别是与武汉、郑州、合肥等3小时高铁圈城市合作，积极实施“引客入信”计划。

3.扩大对外开放，促进内外贸一体化发展。加快信阳保税物流中心（B型）申报，集成跨境电商、商品展示、保税仓储等多元服务功能，发展“保税+”新型贸易，打造鄂豫皖商品集聚出口、国外商品集中进口分拨的国际陆港。发挥“信阳百花会展中心”作用，积极搭建国内外经贸合作和文化交流平台。引进敦煌网等跨境电商平台在我市设立落地服务商，积极组织申报一批省级电商示范基地（园区）。

4.培育主导产业，融入全国全省产业链体系。围绕“6+11+N”产业体系延链补链强链，培育产业生态，形成产业优势。加快新能源装备研发与制造，提升新能源产业链整体竞争力，大力发展节能环保装备产业。发挥大别山绿色食品原材料产地优势，深化食品工业“增品种、提品质、创品牌”专项行动，以“大农业观、大食物观”思维推动食品产业链延伸和价值提升。

（三）建设高水平开放平台，增强对外合作效能

1.把握苏信合作重大机遇。围绕“1+1”主导产业，明确重点招商对接企业，增强靶向招商准确性。强化苏信合作产业园区示范带动作用，加强标准化建设，完善配套服务，聚力打造苏信产业合作主平台。在数字经济和低空经济等领域加强对接，引进落地苏州及长三角区域新质生产力项目。加强与苏州中新产投公司、在苏商会等社会各界沟通联络，结合实际举办多形式、多类别招商对接活动。发挥苏信产业合作公司产业协作实体化平台、市场化工具、项目化通道作用，促成一批合作项目落地实施。加快推动鄂豫皖革命纪念馆提升改造、中亿丰苏信合作绿色智能制造产业园等项目建成投用。

2.推进“黄冈信阳六安”三市一体化协同发展。在基础设施互联互通、红色文旅融合发展、生态环境共保联治、产业互补共兴、公共服务共建共享等领域协同发展。共同挖掘阐释大别山精神的思想内涵和时代价值，加快形成统一文本表述并通过国家层面发布。培育“红色大别山”研学旅游品牌，联合打造红色文旅精品线路。推动辖区大型农产品批发市场与黄冈六安农产品供应商进行深度合作。

3.积极对接国家重大区域战略。主动融入长江经济带、长江三角洲、京津冀、粤港澳等国家重大区域发展战略，构建多层次合作互动格局，加强与长江经济带沿线城市的文旅合作，联合打造跨区域文旅产品与线路，共同开展文旅宣传

推广活动，提升信阳文旅产业在长江经济带的影响力。积极融入长三角地区一体化发展，吸引长三角地区电子信息、先进装备制造、食品加工、纺织服装、生物医药、新材料等产业向信阳转移，打造长三角一体化战略腹地，成为河南省对接长三角地区的桥头堡。积极融入中原城市群、长江中游城市群等区域合作交流平台，深入开展传统优势行业、装备制造、高新技术、数字经济等协作，共同探索园区共建、生态共保、公共服务共享等多领域合作。不断加强面向粤港澳大湾区、京津冀等发达地区的招商引资，全方位开拓合作领域，提升合作层次。

（四）助推改革发展，激发国企活力

1.合作助力新一轮国企改革行动。坚持市场化、法治化、国际化，引进战略投资者，构筑资本纽带，重点在装备制造、新一代信息技术、新型材料、医疗器械、医疗健康食品、健康养老产业、文化旅游、基建等领域加强合作，推动资源融合、优化组合，加快完善公司治理，实现国企治理现代化。

2.合力打造创新驱动新引擎。发挥国企“出题者”作用，推动市属企业与省内外高校科研合作，共建食品工业、先进制造、生物医药等领域线上研发平台或线下分支机构，建设科技成果转化基地；与省内外创新型企业共同出资组建创新基金，建设创新联合体。

3.推动国资民企合作。提升产业链供应链开放水平，推动国资民企产业链价值链重组，谋划一批具有全局性、战略

性、带动性的产业平台项目和精准合作项目，以市场化方式推动国资国企与民营、中小企业紧密合作，共同构建龙头引领、梯队协同、链群互动的企业集群发展格局。

三、保障措施

（一）完善合作机制。坚持政府推动、市场主导、企业主体，打造开放合作“一把手”工程，实行项目化管理、任务化分解、方案化落实，清单化推进，切实打通合作堵点，畅通联络渠道，完善对接机制，确保信息互通、资源共享，发挥协调服务作用，推动开放合作质量效率双提升。

（二）强化协同配合。认真落实市对外开放工作领导小组部署，加强与市开放办对接，与市直有关部门协同配合，形成合力，推动对外开放工作取得实效；加强与纪检监察监督、审计监督等部门对接，推动市属企业完善风险防范机制，统筹发展与安全；加强与县（区）政府及有关部门对接，当好合作桥梁，推动形成联动发展、互利共赢新局面。

（三）加大宣传力度。利用各类媒体，全方位多角度推介有关合作项目，及时总结合作成果，选取典型示范，推广有益经验和成功做法，大力宣传优化营商环境的有效举措，树立国资国企更加开放的良好形象，营造广泛推动合作发展的浓厚氛围。

信阳市对外开放工作领导小组办公室 2025 年 4 月 23 日印发
