

# 新县人民医院改扩建（二期）项目 专项债券资金绩效评价报告

主管部门：新县卫生健康委员会

项目单位：新县人民医院

委托单位：新县财政局

评价机构：河南贝因绩效评价咨询有限公司

2024 年 05 月 10 日

# 目 录

资金绩效评价总览表 .....	1
资金绩效评价报告 .....	3
一、基本情况 .....	3
（一）项目立项背景及目的、项目主要内容 .....	3
（二）资金投入和使用情况、项目实施情况 .....	6
（三）项目组织管理 .....	7
（四）项目绩效目标 .....	9
二、绩效评价结论 .....	10
（一）项目总体情况 .....	10
（二）项目评价结果 .....	10
三、主要成效及经验 .....	10
（一）项目实施成效 .....	10
（二）相关经验 .....	11
四、存在问题和原因分析 .....	11
五、改进建议 .....	12
附件一：绩效评价工作情况 .....	13
一、绩效评价目的 .....	13
二、绩效评价对象和范围 .....	13
三、绩效评价依据 .....	14
四、评价指标体系及评价标准 .....	16
五、绩效评价原则 .....	20
六、评价方法 .....	20
七、绩效评价工作过程 .....	21

附件二：绩效评价指标分析 .....	24
一、评价结论 .....	24
二、绩效评价指标分析 .....	24
附件三：项目绩效评价指标体系评分表 .....	39
附件四：绩效评价问题清单 .....	45

# 新县人民医院改扩建（二期）项目

## 资金绩效评价报告

# 新县人民医院改扩建（二期）项目

## 资金绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况		
项目名称：新县人民医院改扩建（二期）项目		
项目资产登记管理单位：新县人民医院		
2023 年度预算资金安排		
其中：	当年发行专项债券 23,000.00 万元	上年结转债券资金 0 万元
当年实际支出：	5,543.45 万元（预算执行率 24.10%）	
二、项目绩效目标		
<p>（一）绩效目标</p> <p>目标 1：按照可研报告及批复完成建设内容；</p> <p>目标 2：预计完工日期 2024 年 9 月；</p> <p>目标 3：存续期内实现年度收支平衡和总体平衡；</p> <p>目标 4：项目的建设目的是改善了群众的生活环境，提高了群众的生活质量。</p> <p>（二）主要指标</p> <p>数量指标：急诊楼 5,000.00 平方米、门诊楼 15,000.00 平方米、内科病房楼 19,500.00 平方米、外科病房楼 19,500.00 平方米、医技楼 14,000.00 平方米、科教楼 3,000.00 平方米、后勤辅助用房 3,000.00 平方米、地下建筑面积 28000.00 平方米，拟设床位 800 张；</p> <p>质量指标：工程竣工验收合格率 100%；</p> <p>时效指标：实际开工日期按计划开工；预计完工日期按计划完工；项目资金支出按计划支出；</p> <p>成本指标：投资总成本≤65,256.21 万元；</p> <p>经济效益指标：运营期总收益≥165,820.67 万元；收支平衡；</p> <p>社会效益指标：提升推动经济发展；提高务工人员素质；</p> <p>生态效益指标：改善对区域生态环境的提升或者影响程度；</p> <p>可持续影响指标：设施设备管护健全性；长效机制健全性；</p> <p>服务对象满意度指标：客户满意度≥90%。</p>		
三、实施成效		
截止到 2024 年 4 月，基础及地下室主体已施工完毕，项目住院楼区域分别施工至地上五层主体工程，门诊楼和医技楼区域施工至地上二层主体工程，完成施工总产值约 2.1 亿元。预计 2024 年 6 月底全部完成主体封顶。		
四、主要问题及有关建议		

(一) 主要问题

1. 绩效管理意识薄弱，绩效目标设置不清。

项目单位对系统的绩效管理知识掌握不全，项目绩效目标的设置未结合项目在 2023 年度内预期达到的产出和效果进行概括描述。绩效指标（数量、成本、经济效益、满意度）未根据实施期绩效目标对年度目标进行合理设置。

2. 制度执行有待加强，未能形成闭环管理。

项目单位管理制度执行链条未衔接，监督指导工作存在欠缺，具体为：项目单位虽派专人前去现场督导检查，但未就检查内容、发现问题、整改措施等保留纸质工作记录，无法有效发挥项目督导检查的作用。

3. 项目规划地块红线内有不属于本项目的工程，影响项目的容积率、绿化率和建筑密度；由于土地问题、地质条件原因及多专业交叉影响图纸设计和审核等导致施工许可证办理缓慢。

(二) 有关建议

1. 目标设置贴合实际，对照目标开展工作。

新县人民医院在编制绩效目标时，要根据项目实施阶段，在年度绩效目标的设置要贴近实际、符合项目各实施阶段特点，应概括描述项目在申报年度内预期达到的产出和效果。绩效指标要根据设定的绩效目标进行细化、量化，制定项目产出、效益等指标及下属细分指标，并以历史数据、行业标准及资金规模为依据，制定合理的绩效指标，反映项目计划的实施成效，并对照绩效指标开展各项工作。

2. 重视工程监督管理，形成闭环管理程序。

新县人民医院需重视工程监督考核工作，重点对项目工期、安全文明施工、工程质量等方面进行日常监督检查。在对项目进行检查时，保存纸质检查记录、整改措施等资料并及时归档，充分发挥项目监督管理的作用；高度重视项目推进工作，倒排工期、督促项目承建方及早施工，在保证质量的前提下尽早完工，及时办理竣工验收手续，确保项目早日完工，更好的发挥财政资金使用效益。

3. 建议项目单位明确澄清土地红线情况，抓紧办理施工许可证。

五、评分得分和等级

一级指标	分值	得分	得分率
决策	20	15.00	75.00%
管理	30	9.74	32.47%
产出	30	16.17	53.90%
效益	20	16.52	82.60%
合计	100	57.43	57.43%
绩效评价得分：57.43		评价结果等级：差	

## 新县人民医院改扩建（二期）项目

### 资金绩效评价报告

贝因财绩〔2024〕6号

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）、《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法〉的通知》《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》等文件要求，我们接受新县财政局委托，于2024年3月01日至2024年5月10日对新县人民医院改扩建（二期）项目资金进行了绩效评价。评价采用定量和定性分析相结合的方法，实施了资料审阅、账务核实、现场查勘、询问、分析计算等必要的评价程序，采取比较法、因素分析法、公众评判法等方法，经与被评价项目相关单位充分沟通，从项目决策、管理、产出、效益等方面进行了综合评价。现将评价情况报告如下：

#### 一、基本情况

##### （一）项目立项背景及目的、项目主要内容

##### 1、项目立项背景

医疗卫生与健康事业是造福人民的事业，医疗卫生与健康事业的发展与否关系到整个区域经济的发展和社会稳定的全局，在国民经济和社会发展中具有独特的地位，发挥着不可缺少的作用。新县人民医院改扩建项目是2019年民生实事之一，2020年8月经县委县政府研究批准，调整了改扩建项目总体规划及实施内容。根据中共新县县委办公室2020年8月19日应对秋冬季新冠肺炎疫情防控工作现场会会议精神及县人

民医院实际发展需要，原则同意实施新县人民医院改扩建(二期)项目。按照《“十三五”深化医药卫生体制改革规划》《河南省“十三五”卫生与健康事业发展规划》，新县发展和改革委员会及新县自然资源局对《关于对新县人民医院改扩建(二期)项目》建议书、可行性研究报告等申请文件进行批复，同意新县人民医院实施新县人民医院改扩建(二期)项目。项目建设单位和运营单位均为新县人民医院。

## 2、项目的提出

新县卫生事业发展呈现出了良好的发展态势，但也面临诸多挑战。2014年新县入选国家卫健委确定的全国首批健康促进县项目试点。新县正是以健康促进县项目建设为抓手，大力实施健康促进综合干预，初步构建了“大健康”工作格局。在顺利通过国家评审验收后，新县被纳入第九届全球健康促进大会典型案例汇编，赢得了海内外的一片赞誉。2019年，新县卫健委持续以深化医疗改革、健康扶贫、民生实事等为抓手，积极寻求突破，在资金争取、项目争取、基础建设、人才引进上下功夫，取得了显著成效，全县医疗卫生事业得到快速提升。通过各级政府的支持和河南中医药大学的帮扶，新县在医疗基础设施建设、人才队伍建设、医疗技术引进等方面取得了长足的进步。新县人民医院顺利通过了“二甲”医院评审；县中医院引进了弧韧针、臭氧治疗、神经阻滞麻醉等多项新技术，业务收入增长超30.00%；县卫生计生监督所被成功命名为“河南省行政执法责任制示范点”，连续两年被评为全省卫生健康执法监督工作先进单位；10所乡镇卫生院完成了急救站建设和急救人员轮训；245名基层医务人员通过河南中医药大学开办的“中医适宜技术培训班”，基本具备了开展中医药服务的能力。截至2019年底，新县每万人口全科医生数2.10人，每千常住人口床位数4.03张、执业(助

理) 医师数 2.06 人、注册护士数 1.98 人, 婴儿死亡率、5 岁以下儿童死亡率分别下降到 1.44% 和小于 2.53%, 医疗卫生主要指标超过或接近全省平均水平。

但随着人民群众医疗服务需求的日益增长, 新县的卫生事业发展也面临诸多问题: 第一, 医疗卫生管理体制、运行机制与社会需求不相适应公立医院管理存在政事不分, 管办不分现象; 运行机制上所有权与经营权不分, 医院法人治理结构不完善。中医药管理体制有待健全。基层医疗卫生保健服务收支两条线管理机制还有待加强, 乡村一体化管理模式需要完善。第二, 医疗卫生服务特色和技术优势尚显不足。随着基本医疗保障体系和基本医疗卫生服务体系的逐步完善, 以及分级诊疗、双向转诊制度的实施, 二级以上医院必将面临常见病、多发病就诊病人数明显下降的趋势, “大而全” “小而全” 没有特色的办院模式已不能适应医疗服务市场的发展。第三, 现代医疗服务业有待加快发展。在基本医疗服务得到相对满足的情况下, 居民对多层次、多元化医疗服务需求不断增加。高收入、高服务需求、高医疗保障的群体对医疗服务的要求越来越精细化、个体化。新县高端医疗服务提供不足, 且缺乏提供综合健康管理服务的健康产业。

新县人民医院始建于 1949 年, 是新县唯一的一所二级综合医院, 是新县医疗技术指导中心, 承担着本县及周边县区近 40 万人口的医疗、预防、教学、科研、保健、康复和急诊急救任务。医院现设 18 个临床科室, 13 个医技科室, 20 个职能科室, 1 个健康体检科, 共计 52 个科室, 拥有编制床位 500 张, 实际开放床位 700 张, 2019 年门急诊量 38.58 万余人次, 住院出院 2.49 万余人次。近年来随着生活水平的提高, 对医疗卫生服务需求的不断增强, 来新县人民医院就诊患者数量逐年增加,



业务量大幅上升，现有的病房、医疗设备及其他设施已远远不能满足周边乡镇患者的需求。为充分发挥预防、医疗、保健、康复、健康教育及计划生育技术指导职能，不断满足广大人民群众医疗健康需求。

因此，新县人民医院提出了该项目的建设。

### 3、项目立项目的

旨在改善人民群众的就医条件，优化公共服务资源配置，缓解医疗资源短缺问题、推动经济发展和社会进步。

### 4、项目主要内容

本项目为新县人民医院改扩建（二期）项目，建设地点位于金兰山白果树村钟大湾，建设项目主要包括，总用地面积 0.249 平方公里（折合 373.06 亩），规划总建筑面积 10.70 万平方米，其中地上建筑面积 79,000 平方米，地下建筑面积 28,000 平方米，拟设床位 800 张。主要建设内容：急诊楼、门诊楼、病房楼（内科病房楼和外科病房楼）、医技楼、科教楼和后勤辅助用房、地下建筑（停车场、设备用房）以及室内外给排水系统、消防安全系统、供电及照明系统、通讯系统、通风系统、避雷系统、供氧系统、直升机停机坪等配套工程。

## （二）资金投入和使用情况、项目实施情况

### 1. 资金投入情况

新县人民医院改扩建（二期）项目工程总投资 65,256.21 万元，其中专项债券资金 53,000.00 万元，剩余资金由县财政局解决。

2023 年共发行项目专项债券资金 23,000.00 万元，具体明细如下：

发行日期	文件名称	下达金额 (万元)	年期	利率	还本付息计划
2023.01.20	《新县财政局关于下达 2023 年 1 月发行新增地方政府专项债券资金的通知》	23,000.00	30	3.3%	1. 付息方式：半年支付一次。 2. 还本方式：到期还本。债券存续期第 6-10 年每年的还本日偿还本金的 1.00%；第 11-20 年每年的还本日偿还本金的 2.00%，

发行日期	文件名称	下达金额 (万元)	年期	利率	还本付息计划
	(新财预(2023)12号)				第 21-25 年每年的还本日偿还本金 5.00%，第 26-30 年每年的还本日偿还本金的 10.00%，已兑付本金不再计息。
专项债券资金合计：		23,000.00			

## 2. 资金使用情况

2023 年共发行项目专项债券资金 23,000.00 万元。根据项目单位提供的资料显示本项目暂无配套资金使用情况，暂无债券本息偿还情况（显示起息日为 2024 年 02 月 06 日）。资金使用流程：2023 年 1 月 11 日监理首笔 20%款 100 万元；2023 年 5 月 24 日设计费 30%款 223.76 万元；2023 年 7 月 4 日地块土地污染调查费 12.19 万元、初步设计评审费 6.5 万元、规划变更设计费 1.44 万元；2023 年 9 月 21 日文物勘探劳务费 8.1 万元、文物勘探报告费 9.8 万元；2023 年 11 月 1 日人防工程咨询费 19.88 万元。

## 3、项目实施情况

本项目设计地下室和裙楼为一个整体，最高建筑为两栋 12 层病房楼。项目 2023 年 5 月 29 日开工建设，截止到 2024 年 4 月，基础及地下室主体已施工完毕，项目住院楼区域分别施工至地上五层主体工程，急诊楼、科教楼、后勤辅助用房、门诊楼和医技楼区域施工至地上二层主体工程，完成施工总产值约 2.1 亿元。预计 2024 年 6 月底全部完成主体封顶，2025 年 5 月底竣工交付使用。

### （三）项目组织管理

#### 1、项目相关部门及工作职责：

财政部门：新县财政局负责审批、拨付预算资金，组织开展绩效评价工作等；

主管部门：新县卫生健康委员会指导和监督项目实施单位开展新县

人民医院改扩建（二期）项目建设及服务工作。

项目单位：新县人民医院负责项目立项、资金申报，负责组织实施工程建设工作，按照施工进度使用财政资金，开展绩效自评工作等。

受益群体：新县群众。

## 2、专项债券资金拨付流程

根据相关文件要求及管理办法规定，地方财政部门收到专项债券资金下达文件及发行的专项债券额度后，将专项债券资金拨付到项目上，并督促主管部门和项目单位落实管理责任，加快项目建设进度和专项债券资金支出进度，尽早形成实物工作量，有效发挥专项债券资金效益。资金进入省级国库后，省级财政部门于5个工作日内按分配额度拨付到市级财政国库，市级财政部门在30日内将债券资金拨付到项目单位，县级财政部门在10个工作日内将债券资金拨付到专用账户。

上述所依据的法律、法规规章、政策文件，包括但不限于：

- （1）《中华人民共和国预算法》；
- （2）《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令 第729号）；
- （3）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- （4）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
- （5）《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）；
- （6）《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）；
- （7）《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

(8) 《河南省省级财政专项资金管理办法》(豫政〔2014〕16号);

(9) 《河南省人民政府办公厅关于建立专项债券使用管理三项制度的通知》(豫政办〔2022〕42号);

(10) 河南省财政厅关于开展《2023年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》(豫财债函〔2024〕5号);

(11) 《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》((豫财债〔2022〕13号))。

#### (四) 项目绩效目标

新县人民医院根据项目特点,编制相应绩效目标并向财政部门进行申报,绩效目标主要内容如下:

##### 1. 项目总体目标

目标1: 按照可研报告及批复完成建设内容;

目标2: 预计完工日期2024年9月;

目标3: 存续期内实现年度收支平衡和总体平衡;

目标4: 项目建设的目的是改善了群众的生活环境,提高了群众的生活质量。

##### 2. 项目分解目标

数量指标: 急诊楼5,000.00平方米、门诊楼15,000.00平方米、内科病房楼19,500.00平方米、外科病房楼19,500.00平方米、医技楼14,000.00平方米、科教楼3,000.00平方米、后勤辅助用房3,000.00平方米、地下建筑面积28000.00平方米,拟设床位800张;

质量指标: 工程竣工验收合格率100%;

时效指标: 实际开工日期按计划开工; 预计完工日期按计划完工; 项目资金支出按计划支出;

成本指标：投资总成本≤65,256.21 万元；

经济效益指标：运营期总收益≥165,820.67 万元；收支平衡；

社会效益指标：提升推动经济发展；提高务工人员素质；

生态效益指标：改善对区域生态环境的提升或者影响程度；

可持续影响指标：设施设备管护健全性；长效机制健全性；

服务对象满意度指标：客户满意度≥90%。

二、绩效评价结论

（一）项目总体情况

项目 2023 年 5 月 29 日开工建设，截止到 2024 年 4 月，基础及地下室主体已施工完毕，项目住院楼区域分别施工至地上五层主体工程，门诊楼和医技楼区域施工至地上二层主体工程，完成施工总产值约 2.1 亿元。预计 2024 年 6 月底全部完成主体封顶。

（二）项目评价结果

本项目总体得分为 57.43 分，绩效评价等级为差。

项目绩效评价得分表

指标	A 项目决策	B 项目管理	C 项目产出	D 项目效益	合计
分值	20	30	30	20	100
得分	15.00	9.74	16.17	16.52	57.43
得分率	75.00%	32.47%	53.90%	82.60%	57.43%

三、主要成效及经验

（一）项目实施成效

项目 2023 年 5 月 29 日开工建设，截止到 2024 年 4 月，桩基、锚杆、筏板基础及地下室主体已施工完毕，项目住院楼区域分别施工至地上五层主体工程，门诊楼和医技楼区域施工至地上二层主体工程，完成

施工总产值约 2.1 亿元。

项目的推进面临着诸多问题，为推进项目建设进度，项目单位针对地块土地问题办理使用林地审核书、高压线路重新迁移、复杂地质情况补充勘探和基础设计调整。预计 2024 年 6 月底全部完成主体封顶，2025 年 5 月底竣工交付使用。

## （二）相关经验

新县人民医院为加强项目组织领导，全面落实项目工作责任制，成立新县人民医院改扩建（二期）建设工作组，将工作任务落实到具体科室及相关责任人员，确保责任到人，保证各项工作有序推进、顺利实施。为强化项目责任，有效推进项目工作落实，制定专项资金管理制度、质量管理制度、安全生产制度，定期与不定期对项目建设进行视察、督查，促进项目建设的顺利推进。

## 四、存在问题和原因分析

### （一）绩效管理意识薄弱，绩效目标设置不清。

项目单位对系统的绩效管理知识掌握不全，项目绩效目标的设置未结合项目在 2023 年度内预期达到的产出和效果进行概括描述。绩效指标（数量、成本、经济效益、满意度）未根据实施期绩效目标对年度目标进行合理设置。

### （二）制度执行有待加强，未能形成闭环管理。

项目单位管理制度执行链条未衔接，监督指导工作存在欠缺，具体为：项目单位虽派专人前去现场督导检查，但未就检查内容、发现问题、整改措施等保留纸质工作记录，无法有效发挥项目督导检查的作用。

（三）项目规划地块红线内有不属于本项目的工程，影响项目的容积率和建筑密度；由于土地问题、地质条件原因及多专业交叉影响图纸

设计和审核等因素导致施工许可证办理缓慢。

## 五、改进建议

### （一）强化绩效管理意识，提高绩效管理水平。

建议项目单位一是制定本部门绩效管理制度、明确本单位项目支出绩效管理流程和标准，适当组织单位主要业务和财务人员参加绩效管理培训，确保各部门职工充分认识到绩效管理的重要性，进一步强化绩效管理意识；二是加强项目绩效目标设置的全面性、系统性，提高绩效指标细化、量化程度，科学合理设置目标值，通过细化各项指标，设定科学且实际的目标，直指工作核心，确保绩效管理的有效性和针对性，充分发挥绩效目标的导向作用；三是设立绩效管理工作组，由分管领导组织单位财务人员、主要业务人员对重大项目支出全过程绩效管理工作进行重点监督和检查，及时收集和分析绩效管理工作中存在的问题和不足制定整改措施并推动落实，逐步提高单位绩效管理水平。建议项目单位设置产出数量、质量、时效、成本、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等绩效指标。

### （二）重视工程监督管理，形成闭环管理程序。

新县人民医院需重视工程监督考核工作，重点对项目工期、安全文明施工、工程质量等方面进行日常监督检查。在对项目进行检查时，保存纸质检查记录、整改措施等资料并及时归档，充分发挥项目监督管理的作用；高度重视项目推进工作，倒排工期、督促项目承建方及早施工，在保证质量的前提下尽早完工，及时办理竣工验收手续，确保项目早日完工，更好的发挥财政资金使用效益。

### （三）建议项目单位明确澄清土地红线情况，抓紧办理施工许可证。

## 附件一：绩效评价工作情况

### 一、绩效评价目的

财政支出绩效评价旨在改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置，提高公共服务水平。

本项目绩效评价是根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对项目财政资金使用情况、财务管理状况进行核实；同时核实项目单位为加强管理所制定的相关制度、采取的措施是否得到有效执行等；评价绩效目标预定产出和效益的实现程度，总结项目实施的经验和主要做法，查找项目实施过程中存在的问题，对以后年度项目资金安排和监管提出建议。

### 二、绩效评价对象和范围

本项目绩效评价对象为新县人民医院改扩建（二期）项目，本次绩效评价范围是：

- （1）绩效目标与工作规划的适应性；
- （2）财政资金使用情况、财务管理状况；
- （3）为加强管理所制定的相关制度、采取的措施等；
- （4）项目单位工程建设监督管理职责履行情况；
- （5）绩效目标的实现程度，包括是否实现预期产出和效果等；
- （6）需要评价的其他内容。

项目立项过程的描述如下：

1、内部立项时间：中共新县县委办公室 2020 年 8 月 19 日应对秋冬季新冠肺炎疫情防控工作现场会会议精神及县人民医院实际发展需要，原则同意实施新县人民医院改扩建(二期)项目。

2、通过本级发改部门核准时间：2020 年 11 月 26 日，《关于对新



县人民医院改扩建（二期）项目建议书的批复》（新发改〔2020〕322号）。2021年4月13日，新县发展和改革委员会作出《关于新县人民医院改扩建（二期）项目可行性研究报告的批复》（新发改〔2021〕51号）。

批复中项目具体建设规模：项目规划总用地面积为248707.91平方米，其中规划净用地面积为174768.5平方米，规划总建筑面积约107000平方米，其中地上建筑面积79000平方米，地下建筑面积28000平方米，拟设床位800张。主要建设内容包括：急诊楼、门诊楼、病房楼（内科病房楼和外科病房楼）医技楼和科教楼等；地下建筑包括：停车场、设备用房。室内外给排水系统、消防安全系统、供电及照明系统、通讯系统、通风系统、避雷系统、供氧系统、直升机停机坪等配套设施。建设地址：新县金兰山白果树村钟大湾。项目总投资65256.21万元，资金来源项目单位自筹。项目建设期限为2年（计划2022年至2024年）。计划建成后运营周期（计划2025年至2052年）。

3、通过上级发改部门核准时间：2021年9月新县人民医院改扩建（二期）项目EPC总承包已由上级主管部门批准建设，招标人为新县人民医院。建设资金为自筹资金，出资比例为100%，项目已具备招标条件，现对该项目EPC总承包进行国内公开招标。

### 三、绩效评价依据

本次项目评价所依据的法律、法规规章、政策文件，包括但不限于：

- （1）《中华人民共和国预算法》2018年第二次修正；
- （2）《中华人民共和国预算法实施条例》中华人民共和国国务院令 第729号；
- （3）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中

发〔2018〕34号）；

（4）《国务院医疗机构管理条例》（国办发〔2015〕62号）；

（5）《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015-2020年）》；

（6）国务院办公厅《关于促进社会办医加快发展若干政策措施》（国办发〔2015〕45号）；

（7）财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

（8）财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）；

（9）《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

（10）财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）；

（11）河南省财政厅关于《开展2023年度专项债券项目资金重点绩效评价工作》的通知（豫财债函〔2024〕5号）；

（12）《河南省医疗机构管理办法》；

（13）《信阳市“十三五”卫生与健康事业发展规划》（信政办〔2018〕63号）；

（14）新县发展和改革委员会关于对《新县人民医院改扩建（二期）项目建议书》的批复（新发改〔2020〕322号）；

（15）新县发展和改革委员会关于对《新县人民医院改扩建（二期）项目可行性研究报告》的批复（新发改〔2021〕51号）；

（16）新县环境保护局《关于对新县人民医院改扩建（二期）项目环境影响报告书的批复》的（新环审〔2021〕11号）；

（17）项目单位财务管理办法、资金拨付文件、财务收支凭证；

(18) 项目可研报告、批复资料、招投标资料、项目建设及监理档案等资料；

(19) 其他有关的法律、法规、规章及政策文件。

四、评价指标体系及评价标准

根据《河南省财政厅关于开展 2023 年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2024〕5 号）等相关文件精神，遵循相关性、重要性、可比性、系统性、经济性原则，形成了新县人民医院改扩建（二期）项目的绩效评价指标体系。

评价指标体系分为四个一级指标即决策、管理、产出、效益，反映了一个项目从决策到产出、效益的整个过程。结合项目的实际情况，又细分成项目立项、专项债券申请情况、绩效管理情况、资金管理、项目管理、其他管理、项目建设、项目效益、带动作用、满意度共 10 个二级指标以及立项程序规范性、手续办理完备性、绩效目标合理性、资金使用规范性、建设进度、社会效益、群众满意度等 28 个三级指标，具体指标体系见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评价标准
决策 (A) (20%)	项目立项 (A1)	立项依据充分性 (A1-1)	2.50	①项目立项符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划和相关政策得 0.50 分； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求得 0.5 分； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需得 0.5 分； ④项目立项属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则得 0.5 分； ⑤未与相关部门同类或者部门内部相关项目交叉重复，得 0.5 分。
		立项程序规范性 (A1-2)	2	①项目按照规定的程序申请设立，项目立项经过主管部门审核得 0.5 分； ②项目立项经过同级和上级发改部门审核通过得 0.5 分； ③审核程序、审批文件、材料符合相关要求得 0.5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评价标准
				分； ④事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等，得 0.5 分。
	专项债券申请情况 (A2)	支持领域合规性 (A2-1)	2	①项目立项符合财政部文件规定的专项债券支持领域和方向，得 2 分； ②项目属于有一定收益的公益性项目，且收益自求平衡，得 2 分。
		手续办理完备性 (A2-2)	3	①勘察、设计等前期工作符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，项目完成前期勘察、初步设计，得 0.50 分； ②项目完成环评手续，项目办理完成用地相关手续，得 0.50 分； ③项目取得工程规划许可、施工许可证等各项证照，得 2 分。
		配套资金到位率 (A2-3)	2	资金到位率=（实际到位配套资金数/计划配套资金数）*100%*2。
		项目文本科学性 (A2-4)	3	①项目实施方案明确的资金来源、专项债券申请额度与实际需求相匹配（额度匹配率=（实际需求额度/项目申请额度）×100%）；发行时间和期限、风险机制等合规、科学，得 1 分； ②收益和融资平衡方案对项目收入和成本的预测、对偿债计划的设置合理，项目预期收益与专项债券规模匹配，得 0.50 分； ③项目年度收支与项目全生命周期收支匹配，得 0.50 分； ④项目整体收益与专项债券规模相匹配，得 0.50 分； ⑤法律意见书结论清晰明确，得 0.50 分。
	绩效管理情况 (A3)	事前绩效评估 (A3-1)	1	①项目开展事前绩效评估，得 0.5 分； ②事前绩效评估报告规范、有效，得 0.5 分。
		绩效目标设定 (A3-2)	1	①项目设定绩效目标，得 0.5 分； ②绩效目标随项目资料报送，得 0.5 分。
		绩效目标合理性 (A3-3)	2	①项目绩效目标能够切实可行，得 0.5 分； ②项目绩效目标能够反映了项目计划的实施成效，得 0.5 分； ③项目绩效目标与实际实施内容密切相关，得 0.5 分； ④项目预期产出和效果符合正常的业绩水平，得 0.5 分。
		绩效指标明确性 (A3-4)	1.50	①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 0.50 分； ②绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现，

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评价标准
				得 0.50 分； ③绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应，得 0.50 分。
管理 (B) (30%)	资金管理 (B1)	纳入预算情况 (B1-1)	2	①专项债券收支、还本付息和专项收入等纳入预算管理，得 1 分； ②专项债券收支、还本付息和专项收入等按照规定预算收支科目单独核算、全面管理，得 1 分。
		资金使用规范性 (B1-2)	7	①资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定，得 2 分； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得 1 分； ③符合项目预算批复或合同规定的用途，得 1 分； ④不存在用于偿还债务、经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出，得 1 分； ⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得 2 分。
		资金支出进度 (B1-3)	9	①资金拨付和支出进度按计划执行，及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量。该要素 6 分，根据资金支出进度计算分值。资金支出进度=（实际支出债券资金/项目债券资金总额）×100%。 ②资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配，不存在资金闲置情况，得 3 分。
		专项债券本息偿还计划执行情况 (B1-4)	1	严格执行本息偿还计划，得 1 分；
	项目管理 (B2)	项目建设 (B2-1)	6	①项目单位建立管理机构，有组织机构保障，得 1 分； ②项目单位制定健全完善实物管理制度并严格执行，得 1 分； ③项目建设内容调整及支出调整手续完备，得 2 分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，得 1 分； ⑤项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，得 1 分。
		运营管理 (B2-2)	1	①项目单位按照行业规定取得运营许可，得 0.50 分； ②项目单位建立完善的运营管理制度并严格执行，得 0.50 分。
	其他管理 (B3)	债券项目信息公开、项目信息填报 (B3-1)	4	①对专项债券项目信息按要求公开，得 0.50 分； ②按要求及时在信息系统填报信息，得 0.50 分； ③及时整改外部监督发现问题，得 1 分； ④不存在财务、采购、管理方面的问题，得 2 分。
产出 (C)	项目建设 (C1)	建设进度 (C1-1)	9	①截至 2023 年 12 月，按照施工计划完成工程量的，得 9 分；

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评价标准
(30%)				②未满足要素①的，根据完成及时率计算分值。完成及时率=[（计划完成时间-实际完成时间）/计划完成时间]*100%。其中，实际完成时间是指项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间；计划完成时间是指按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需时间。
		项目质量 (C1-2)	6	①该指标根据质量达标率计算得分，满分6分； ②质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）*100%。其中，质量达标产出数是指一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。
		建设成本 (C1-3)	4	①成本节约率>0，得4分； ②成本节约率<0，不得分。 成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]*100%。其中，实际成本指项目实施单位如期、保质、保量建成项目实际所耗费的支出；计划成本指项目实施单位为建成项目计划安排的支出。
		资金成本 (C1-4)	2	①成本节约率>0，得2分； ②成本节约率<0，不得分。 成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]*100%。其中，实际成本指项目实施单位如期、保质、保量建成项目实际所耗费的支出（考虑债券资金闲置因素）；计划成本指项目实施单位为建成项目计划安排的支出。
		形成资产 (C1-5)	9	该指标按照资产形成比率计算得分，满分9分。 资产形成率=（形成资产金额/项目投入资金）×100%。
效益 (D) (20%)	项目效益 (D1)	经济效益 (D1-1)	2	①项目能够根据设定绩效指标完成收支平衡，得1分； ②项目实施能够增加经济收入，得1分。
		社会效益 (D1-2)	2	①项目实施能够提升社会整体健康水平，增强人民群众的获得感和幸福感； ②项目实施能够集约利用土地； ③项目实施能够增加就业岗位； 满足要素①得到该指标分值的50%，满足要素②和③分别得到该指标的25%。
		生态效益 (D1-3)	2	施工期间的扬尘处理情况、污水排放和噪音是否符合标准；运营期三废处理是否达标；资源利用效率；是否采用绿色建筑设计。
	带动作用 (D2)	带动投资 (D2-1)	2	项目带动社会有效投资情况。
		支持发展	2	是否推动当地医疗水平发展。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评价标准
		(D2-2)		
	满意度 (D3)	受益对象满意度 (D3-1)	10	得分=有效调查问卷分数平均值×100%×10。

## 五、绩效评价原则

1、科学规范原则。注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

2、公正公开原则。客观、公正，标准统一、数据资料真实可靠，公开并接受监督。

3、绩效相关原则。针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果能够清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

4、重点核查原则。对于项目难点、热点问题，以及对支出数额大的、效益明显的项目，进行重点核查。

## 六、评价方法

在评价工作开展过程中运用的方法主要有：

### 1、比较分析法

通过对绩效目标与实施效果比较，指标制定上定量与定性相结合，优先定量，综合分析绩效目标实现程度。

### 2、因素分析法

通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

### 3、公众评判法

通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对项目实施效果、服务对象满意度、社会效益及可持续性等方面进行评判，评价绩效目标实现程度。

#### 4、其他评价方法。

### 七、绩效评价工作过程

#### （一）评价工作组

项目组分为主评组和工作组。主评组主要负责评价方案的制定，评价人员的组织培训、实施过程的组织协调和督导、报告的复核等。具体人员及分工见下表：

职务	姓名	职称	职责分工
主评人	王静	会计师	负责统筹协调，对主要绩效评价指标及评价情况进行复核。
主评助理	程琳	初级会计师	负责绩效评价项目的组织实施、报告复核，对绩效评价工作质量负责。

工作组主要负责现场检查及报告编写，包括收集相关的制度文件、检查财务资料，开展问卷调查等工作。具体人员及分工见下表：

项目	姓名	资格	职称	职责分工
成员	张慧娟	助理人员	绩效评价师	负责绩效评价报告初步编写、负责社会调查、资料收集，完成绩效工作。
成员	张一辉	助理人员	初级会计师	负责社会调查、资料收集。
成员	陈春桥	助理人员	初级会计师	负责社会调查、资料收集。

#### （二）评价实施过程

##### 1、前期准备

本公司接受新县财政局的委托，签订绩效评价业务约定书，成立绩效评价工作组。工作组对参与此次绩效评价的工作人员进行了相关知识的学习和业务培训，召开了绩效评价工作会议，明确了此次绩效评价的基本事项，包括：项目基本情况、项目绩效目标；绩效评价的对象和内容；绩效评价的目的；委托方及绩效评价报告使用者和其他重要事项等。最后工作组通过审阅有关项目资料、进行访谈等方式搜集整理资料，编制了针对本项目的绩效评价工作方案，确定了评价方式方法与实施流程。



## 2、组织实施

根据项目特点，按照绩效评价方案，通过案卷审阅、访谈、实地复核、现场勘查、座谈会等方法收集相关评价数据，对相关文件、资料、财务数据进行甄别、汇总、分析，结合绩效评价指标、分值、标准和方法进行定量定性分析和综合评价，形成评价结论。运用定量与定性结合的方法确定分值。具体工作包括：

### （1）数据采集

工作组按照计划收集新县人民医院改扩建（二期）项目立项审批、资金使用等相关的基础数据资料，并对其进行分类整理汇总、审查和分析。

### （2）现场工作

在项目单位的配合下，根据所搜集的数据资料，开展现场核实工作。首先查阅项目的相关管理制度、招投标资料、工程施工及信息化设备验收等资料，对项目工程质量和数量进行评价；其次与广大受益对象进行沟通交流，了解项目实施对疾病预防、治疗和康复，降低疾病的发生率和死亡率，提升居民的整体健康水平；提升绿化水平、改善公共设施等方面所起的作用，获取项目受益对象对项目实施的评价信息。

### （3）社会调查

工作组根据项目绩效评价思路和项目单位具体情况，设计调查问卷。工作组根据调查问卷的反馈结果进行统计分析，作为确定项目受益对象满意度的主要依据。

### （4）分析评价

工作组根据绩效评价的原理和规定，结合项目的具体情况，根据被评价单位提供的数据和社会调查结果，对数据进行分析处理。比照绩效

评价指标体系计分的标准，得出相应的分值，分析得失分的原因。

### 3、报告撰写及提交

（1）根据各指标的评价结果及项目的整体评价结论，按绩效评价相关规定和绩效管理部门的要求撰写绩效评价报告；

（2）与被评价方就绩效评价报告进行充分沟通并交换意见；

（3）提交绩效评价正式报告。

## 附件二：绩效评价指标分析

### 一、评价结论

绩效评价结果采用综合评分定级的方法，总分值为 100 分。绩效评价分“优”“良”“中”“差”。最终绩效评价结果按照综合评分分级：综合评分 90（含）-100 分的为“优”，80（含）-90 分的为“良”，60（含）-80 分的为“中”，60 分以下的为“差”。

项目组按照本项目绩效评价工作方案确定的绩效评价指标、评价标准和评价方法，在对评价对象的绩效情况进行定量和定性分析的基础上，经综合评价，本项目得分为 57.43 分，绩效评价等级为差。其中：决策类指标分值为 20 分，得分为 15 分，得分率为 75.00%；管理类指标分值为 30 分，得分为 9.74 分，得分率为 32.47%；产出类指标分值为 30 分，得分为 16.17 分，得分率为 53.90%；效益类指标分值为 20 分，得分为 16.52 分，得分率为 82.60%。

项目绩效评价得分表

指标	A 项目决策	B 项目管理	C 项目产出	D 项目效益	合计
分值	20	30	30	20	100
得分	15	9.74	16.17	16.52	57.43
得分率	75.00%	32.47%	53.90%	82.60%	57.43%

### 二、绩效评价指标分析

#### （一）决策类指标

决策类指标从立项依据充分性、立项程序规范性、支持领域合规性、手续办理完备性、配套资金到位率、项目文本科学性、事前绩效评估、绩效目标设定、绩效目标合理性、绩效指标明确性 10 个方面对项目的决策情况进行评价，决策类指标分值 20 分，实际得分 15 分，得分率

75.00%。

具体得分情况如下表所示：

项目决策类指标得分情况

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目立项 (A1)	A1-1 立项依据充分性	2.50	2.50	100.00%
	A1-2 立项程序规范性	2	2.00	100.00%
专项债券 申请情况 (A2)	A2-1 支持领域合规性	2	2.00	100.00%
	A2-2 手续办理完备性	3	1.00	33.33%
	A2-3 配套资金到位率	2	0.00	0.00%
	A2-4 项目文本科学性	3	3.00	100.00%
绩效管理 情况 (A3)	A3-1 事前绩效评估	1	1.00	100.00%
	A3-2 绩效目标设定	1	1.00	100.00%
	A3-3 绩效目标合理性	2	1.50	75.00%
	A3-4 绩效指标明确性	1.50	1.00	66.67%

### A1-1 立项依据充分性

依据《国务院医疗机构管理条例》（国办发〔2015〕62号）、《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015-2020年）》、国务院办公厅《关于促进社会办医加快发展若干政策措施》（国办发〔2015〕45号）、《中共中央、国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》（中发〔2009〕6号）、《信阳市“十三五”卫生与健康事业发展规划》（信政办〔2018〕63号）、《河南省医疗机构管理办法》的通知、中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》文件内容。

新县卫生健康委员会负责专项债债券的申请；项目债券资金到位后，项目运营单位新县人民医院根据项目施工进度向新县财政局申请资金使用审批通过后，由新县财政局将对应金额的债券资金拨付至新县人民医院，由新县人民医院支付至项目施工单位。项目内容包括：急诊楼、门诊楼、病房楼（内科病房楼和外科病房楼）、医技楼和科教楼等；地

下建筑包括：停车场、设备用房。室内外给排水系统、消防安全系统、供电及照明系统、通讯系统、通风系统、避雷系统、供氧系统、直升机停机坪等配套设施。项目规划总用地面积为 248,707.91 平方米，其中规划净用地面积为 174,768.50 平方米，规划总建筑面积约 107,000.00 平方米，其中地上建筑面积 79,000.00 平方米，地下建筑面积 28,000.00 平方米，拟设床位 800 张。

综上所述，新县人民医院改扩建（二期）项目立项依据充分，项目立项符合社会发展规划和相关政策，符合行业发展和政策要求，与项目单位职责范围相符，属于部门履职所需，属于财政支持范围，未与相关部门同类或者部门内部相关项目交叉重复。

满分 2.50 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2.50 分，得分率 100%。

#### **A1-2 立项程序规范性**

经评价组核实，项目立项程序较为规范，已履行审批程序，如：

2020 年 12 月，郑州华倬工程管理咨询有限公司出具《新县人民医院改扩建（二期）项目可行性研究报告》，报告对项目建设的背景及必要性、项目选址及建设条件、建设内容及规模、工程方案、环境影响评价、节能分析、组织机构与管理、工程招投标、进度安排、投资估算与资金筹措、财务评价及效益分析等方面进行综合研究和分析；

2021 年 4 月 13 日，新县发展和改革委员会作出《关于新县人民医院改扩建（二期）项目可行性研究报告的批复》（新发改〔2021〕51 号）、《关于对新县人民医院改扩建（二期）项目建议书的批复》（新发改〔2020〕322 号），同意项目的实施，并对建设内容、建设规模、总投资等事项作出了批复；

2021 年 4 月 6 日，新县自然资源局作出《关于对新县人民医院改扩

建（二期）项目用地预审和选址意见的函》（新自然函〔2021〕23号），载明该项目已纳入新县近期城镇开发边界，项目选址拟纳入国土空间规划编制；

2020年11月26日，新县发展和改革委员会作出对《关于新县人民医院改扩建（二期）项目建议书的批复》（新发改〔2020〕322号）；

2021年11月17日，河南省林业局做出《使用林地审核同意书》（豫林资许〔2021〕377号）；

2021年8月5日，新县环境保护局出具《关于新县人民医院改扩建（二期）项目环境影响报告书的批复》（新环审〔2021〕11号）；

2022年8月19日，上海锦天城（郑州）律师事务所出具关于《新县人民医院改扩建（二期）项目》的法律意见书，对项目单位主体资格、项目建设公益性、审批程序等方面做出清晰、明确的结论性意见；

2022年7月20日，和信会计师事务所（特殊普通合伙）河南分所出具《新县人民医院改扩建（二期）项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（和信咨字〔2022〕第091161号），报告结论为“在本项目收益预测及其依据的各项假设前提下，项目相关预期收益能够合理保障偿还债券本金和利息，可以实现项目收益和融资自求平衡”；

2023年8月，新县自然资源局出具《建设用地规划许可证》《建筑工程规划许可证》，新县人民医院改扩建（二期）项目拟选址用地为新县城市总体规划确定的医疗卫生用地和新县土地利用总体规划确定的允许建设区内，为划拨用地，符合城市总体规划和土地利用总体规划。用地面积172,268平方米，建设规模120,677.41平方米，位置为新县金兰山白果树钟大湾。

综上所述，项目单位按照规定的程序申请设立，项目立项经过主管

部门及发改部门审核通过，审核程序、审批文件及材料符合相关要求，事前已经过可行性研究、专家论证等。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

### **A2-1 支持领域合规性**

新县人民医院改扩建（二期）项目属于中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》文件中的医疗健康等公用事业以及其他纳入“十三五”规划符合条件的重大项目建设，属于社会事业领域。项目经过和信会计师事务所（特殊普通合伙）河南分所论证作出的《新县人民医院改扩建（二期）项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（和信咨字（2022）第 091161 号），报告结论认为“在本项目收益预测及其依据的各项假设前提下，项目相关预期收益能够合理保障偿还债券本金和利息，可以实现项目收益和融资自求平衡”。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

### **A2-2 手续办理完备性**

根据发改委批复，新县人民医院严格按照招投标等政府采购相关规定，委托中招（北京）国际工程咨询有限公司在新县公共资源交易中心对该项目工程进行公开招标。经专家评审，最终确定中铁十五局集团有限公司为项目 EPC 总承包中标单位，设计部分中标金额为财政评审价的 93%，施工部分中标金额为财政评审价的 93%，合同工期 730 天。

河南省政企工程咨询有限公司受新县人民医院委托，就新县人民医院改扩建（二期）项目工程监理及工程管理项目进行了公开招标，按照规定的程序于 2022 年 8 月 12 日在新县公共资源交易中心（新县市民之家 5 楼）进行，恒之宇工程集团有限公司为项目监理中标单位，中标金额为

工程施工费的0.768%。

单位类型	单位名称	中标价
监理	恒之宇工程集团有限公司	施工费的0.768%
人防设计	中誉恒信工程咨询有限公司	24.85万元
勘察	信阳市建筑勘察设计院有限公司	144.3万元
造价咨询	中新创达咨询有限公司	施工图预算成果文件编制金额的0.257%
EPC 总承包	中铁十五局集团有限公司	财政评审价的93%

综上所述，项目单位前期工作符合政府采购、招标投标相关规定和程序，完成前期初步设计工作，项目施工前按规定进行工程、监理公开招标，办理完成用地相关手续，取得了工程规划许可等各项证照。由于现场土地、后期图纸深化等问题导致施工许可证正在办理中，未提供初步设计相关资料。

满分3分，根据绩效评价指标，本指标得分1分，得分率33.33%。

#### **A2-3 配套资金到位率**

2022年8月，项目单位及相关部门审核报送表，同意本项目申请并加盖公章。2023年1月20日，新县财政局下达2023年1月发行新增地方政府专项债券资金的通知（新财预〔2023〕12号）。

收到专项资金的凭证显示日期为项目立项之前，提供的资金收支明细表存在和其他项目混用情况，配套资金没有足额到位。

满分2分，根据绩效评价指标，本指标得分0分，得分率0%。

#### **A2-4 项目本文科学性**

经评价组核实，新县人民医院改扩建（二期）项目预算资金编制较为科学。

《新县人民医院改扩建（二期）项目实施方案》有明确的资金来源、



专项债券申请额度与实际需求相匹配，发行时间和期限、风险机制等合规、科学。

和信会计师事务所（特殊普通合伙）河南分所出具《新县人民医院改扩建（二期）项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（和信咨字（2022）第 091161 号），报告结论认为“在本项目收益预测及其依据的各项假设前提下，项目相关预期收益能够合理保障偿还债券本金和利息，可以实现项目收益和融资自求平衡”。

上海锦天城（郑州）律师事务所出具关于《新县人民医院改扩建（二期）项目》的法律意见书，对项目单位主体资格、项目建设公益性、审批程序等方面做出清晰、明确的结论性意见。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

### **A3-1 事前绩效评估**

经核实，该项目已开展事前绩效评估，事前绩效评估报告对项目的实施内容、资金来源、绩效目标、准备工作等内容，进行了详实、规范、有效地表述。2022 年 7 月，由河南禾政绩效评价咨询有限公司出具本项目的事前绩效评估报告。

满分 1 分，根据绩效评价指标，本指标得分 1 分，得分率 100%。

### **A3-2 绩效目标设定**

经评价组核实，项目单位根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）文件要求，结合相关政策文件、工作规划、项目建设内容等项目设定了绩效目标，并将该绩效目标随项目资料（实施方案、专项评价报告、法律意见书等）报送至有关部门。

满分 1 分，根据绩效评价指标，本指标得分 1 分，得分率 100%。

### **A3-3 绩效目标合理性**

项目单位设定的绩效目标为“完成项目主要建设工作，在存续期内实现年度收支平衡和总体平衡”。该绩效目标未能反映项目计划的实施成效，不能够切实可行实施，与实际工作内容相关性存在偏差，项目预期产出和效果符合正常的业绩水平。另外目标4为“项目的建设目的是改善了群众的生活环境，提高了群众的生活质量”，本项目为医院应体现改善医疗环境、提高人民群众的健康水平、降低疾病发病率和死亡率、缓解看病难看病贵等方面。

满分2分，根据绩效评价指标，本指标得分1.5分，得分率75.00%。

**A3-4 绩效指标明确性**

项目单位将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，如：数量指标：地上建筑面积79,000.00平方米；质量指标：工程竣工验收合格率达到100%；时效指标：预计完工日期按计划完工。部分绩效目标未通过清晰、可衡量的指标值予以体现，如可持续影响指标“长效机制健全性”。

经检查项目绩效目标申报表和施工资料，项目单位设定的数量指标包括800张床位和地上建筑面积7,900万平方米，建设工程与项目目标任务数或计划数一致。

满分1.5分，根据绩效评价指标，本指标得分1分，得分率66.67%。

**（二）管理类指标**

管理类指标从纳入预算情况，资金使用规范性，资金支出进度，专项债券本息偿还计划执行情况，项目建设，运营管理，债券项目信息公开、项目信息填报7个方面对项目的管理情况进行评价，管理类指标分值30分，实际得分9.74分，得分率32.47%。

具体得分情况如下表所示：

项目管理类指标得分情况				
二级指标	三级指标	分值	得分	得分率

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
资金管理 (B1)	B1-1 纳入预算情况	2	2.00	100.00%
	B1-2 资金使用规范性	7	2.00	28.57%
	B1-3 资金支出进度	9	0.24	2.67%
	B1-4 专项债券本息偿还计划执行情况	1	1.00	100.00%
项目管理 (B2)	B2-1 项目建设	6	2.00	33.33%
	B2-2 运营管理	1	0.50	50.00%
其他管理 (B3)	B3-1 债券项目信息公开、项目信息填报	4	2.00	50.00%

### B1-1 纳入预算情况

根据 2023 年新县下达该项目专项债券资金文件，通过检查项目单位财务资料，项目单位按照下达专项债券资金文件内容，将专项债券资金纳入预算管理，按照规定预算收入、支出科目单独核算、全面管理。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

### B1-2 资金使用规范性

项目单位使用资金较为规范，对于项目资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定，符合项目预算批复或合同规定的用途，未发现用于偿还债务、经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出，未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，资金的拨付有完整的审批程序和手续，如支付工程款项时，附有银行回单、发票、支付款申请书等。项目单位提供的资金明细表混乱，存在与其他项目资金有交叉的问题。

满分 7 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 28.57%。

### B1-3 资金支出进度

依据各单位提供的施工进度，至 2023 年 12 月总计完成施工产值 1.55 亿元。2023 年共收到项目专项债券资金 23,000.00 万元，2023 年

实物工作量 5,543.45 万元，资金支出进度 24.10%。资金拨付和支出进度与项目建设进度不匹配。

满分 9 分，根据绩效评价指标，本指标得分 0.24 分，得分率 2.67%。

#### **B1-4 专项债券本息偿还计划执行情况**

根据本项目实施方案，根据专项债的相关要求，将专项债券收入、支出、还本、付息等纳入政府性预算管理，如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。截止到 2023 年 12 月暂无债券本息偿还情况，起息日为 2024 年 02 月 06 日。

满分 1 分，根据绩效评价指标，本指标得分 1 分，得分率 100%。

#### **B2-1 项目建设**

为保证新县人民医院改扩建（二期）项目顺利实施，新县人民医院成立新县人民医院改扩建（二期）项目建设工作组，将工作任务落实到具体科室及相关责任人员，确保责任到人，保证各项工作有序推进、顺利实施。项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档。但未见项目单位制定健全完善实物管理制度。

满分 6 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 33.33%。

#### **B2-2 运营管理**

项目单位在项目建设过程中，制定了《安全文明施工管理办法》《工程项目进度管理制度》《项目文件管理制度》《项目质量管理制度》《财务管理制度》等制度，对施工安全、质量、进度、资金使用进行有效控制，制定的管理制度较为完善。项目单位为新县人民医院是全县唯一一所公立二级综合医院，也是全县的医疗技术中心，具有运营许可及先进

的运营管理制度。由于项目还在建设期，运营仅参照现人民医院运营情况。

满分 1 分，根据绩效评价指标，本指标得分 0.5 分，得分率 50%。

**B3-1 债券项目信息公开、项目信息填报**

项目单位按照《地方政府债券发行管理办法》要求，已在“地方政府债券信息披露门户”及时填报并公开该专项债券项目信息，查阅了项目单位提供的外部监督部门整改通知及相关整改记录，未发现存在整改不及时的情况。财务提供的资金明细表存在与其他项目资金交叉问题。

满分 4 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 50.00%。

**（三）产出类指标**

产出类指标从建设进度、项目质量、建设成本、资金成本、形成资产 5 个方面对项目的产出情况进行评价，产出类指标分值 30 分，实际得分 16.17 分，得分率 53.90%。

具体得分情况如下表所示：

项目产出类指标得分情况				
二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目建设 (C1)	C1-1 建设进度	9	2.00	22.22%
	C1-2 项目质量	6	6.00	100.00%
	C1-3 建设成本	4	4.00	100.00%
	C1-4 资金成本	2	2.00	100.00%
	C1-5 形成资产	9	2.17	24.11%

**C1-1 建设进度**

经检查项目施工资料，项目单位按照施工计划及相关文件完成项目建设工程内容，具体如下：

项目 2023 年 5 月 29 日开工建设，截止到 2024 年 4 月，桩基、锚杆、筏板基础及地下室主体已施工完毕，项目 12 层的住院楼区域分别

施工至地上五层主体工程，门诊楼和医技楼区域施工至地上二层主体工程，完成施工总产值约 2.1 亿元。

项目地块土地问题设计手续办理；现场高压线路影响需迁移；复杂地质情况导致补充勘探和基础设计调整；项目资金问题等诸多因素影响项目进度，导致延后于前期立项资料计划的进度。尽管项目前期问题多、工作困难复杂，但现阶段已步入正轨，有详细的施工进度计划，各项工序正有条不紊地进行，预计 2024 年 6 月底全部完成主体封顶，2025 年 5 月底竣工交付使用。

满分 9 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 22.22%。

### **C1-2 项目质量**

经评价组核实，已建好的急诊楼、门诊楼、病房楼、医技楼、科教楼、后勤辅助用房等主体设施外观平整、无坑洼、破损情况，进场材料（粉煤灰砖、钢筋、监控、电缆等）有质检合格证书，工程材料、构配件、设备报审表、项目招投标文件、合同、采购记录等有三方签字盖章确认。

满分 6 分，根据绩效评价指标，本指标得分 6 分，得分率 100%。

### **C1-3 建设成本**

项目单位提供的已完工工程计划成本为 15,500.00 万元，2023 年共发行项目专项债券资金 23,000.00 万元。2023 年实物工作量 5,543.45 万元，成本节约率为 75.90%。

满分 4 分，根据绩效评价指标，本指标得分 4 分，得分率 100%。

### **C1-4 资金成本**

项目单位提供的已完工工程计划成本为 15,500.00 万元，2023 年共发行项目专项债券资金 23,000.00 万元。2023 年实物工作量 5,543.45

万元，成本节约率为 75.90%。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

**C1-5 形成资产**

新县人民医院改扩建（二期）项目工程总投资 65,256.21 万元，其中专项债券资金 53,000.00 万元，剩余资金由县财政局解决。2023 年共发行项目专项债券资金 23,000.00 万元。2023 年实物工作量 5,543.45 万元，资产形成率为 24.10%。

满分 9 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2.17 分，得分率 24.11%。

**（四）效益类指标**

效益类指标从经济效益、社会效益、生态效益、带动投资、支持发展、受益对象满意度 6 个方面对项目的效益情况进行评价，效益类指标分值 20 分，实际得分 16.52 分，得分率 82.60%。

具体得分情况如下表所示：

项目效益类指标得分情况

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目效益（D1）	D1-1 经济效益	2	1.00	50.00%
	D1-2 社会效益	2	2.00	100.00%
	D1-3 生态效益	2	2.00	100.00%
带动作用（D2）	D2-1 带动投资	2	0.00	0.00%
	D2-2 支持发展	2	2.00	100.00%
满意度（D3）	D3-1 受益对象满意度	10	9.52	95.20%

**D1-1 经济效益**

通过该项目的实施，通过提供医疗服务、销售药品以及获得政府财政拨款等多元化的收入来源，实现经济收入的稳定增长。提高了医疗资源的利用效率，降低了运营成本，从而实现了经济效益的提升。为患者提供更为优质、高效的医疗服务体验。项目尚处于建设阶段，暂无法按

照设定的绩效指标实现收支平衡。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 1 分，得分率 50%。

### **D1-2 社会效益**

通过该项目的实施，在集约利用土地的基础上，统一规划、配套齐全。有助于完善新县基础医疗设施，改善医疗条件，有利于优化资源配置，实现人力、物力、财力的合理化有效利用，缓解当地医疗压力。同时，项目的实施有效提高县级医院服务能力，解决相关医护人员的就业问题，改善就医环境，缩短医疗流程，提高诊疗效率，满足人们的健康需求。项目建成后将极大地改善新县人民医院的基础条件，提高新县医疗和科研水平，进一步提高城市品位，塑造城市形象，推动新县城镇化进程，扩大招商引资，促进当地经济繁荣和可持续发展。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

### **D1-3 生态效益**

本医院项目在建设和运营过程中，严格遵守环保法规，控制废气、废水、医疗废物等污染物的排放。通过采用先进的处理技术和设备，确保污染物达到排放标准，减少对环境的污染。项目通过优化医疗流程和管理，减少不必要的资源浪费，提高资源利用效率。另外本项目通过改善周边环境、提升区域形象，能够吸引更多的投资和人才，促进新县经济的繁荣和生态文明的建设。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

### **D2-1 带动投资**

本项目资金来源均为专项债券资金、财政资金，现处于建设期，暂未带动其他社会投资。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 0 分，得分率 0%。



## D2-2 支持发展

项目符合《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》的要求。打破地域限制，实现资源共享和优势互补，推动医疗卫生事业和区域经济的持续健康发展。通过提升医疗服务能力、带动相关产业发展、推动科研创新和技术进步以及促进区域间的合作与交流等方式，能够为新县区域的繁荣和发展提供有力支持。新县人民医院改扩建二期项目是重点民生工程，确保项目尽早建成达效，更好地推动新县经济社会高质量发展，让老区群众更有获得感、幸福感。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

## D3-1 满意度

项目组共发放 101 份调查问卷，收回 101 份。根据群众满意度调查问卷数据信息统计显示，6 个题目的总得分为 95.22 分，受益对象的满意度为 95.22%。满意度得分情况如下：

满意度评价内容	得分率
1. 您是否知道新县人民医院改扩建（二期）项目的地址及建设内容	99.01%
2. 您对新县人民医院改扩建（二期）项目建设规模（区域功能、服务项目等）是否满意	93.07%
3. 您认为新县人民医院改扩建（二期）项目对您的生活水平（如：健康保障、就业机会、薪资收入等）影响如何	85.15%
4. 您认为新县人民医院改扩建（二期）项目对提升新县城市形象作用如何	97.03%
5. 对项目建设过程中产生的扬尘、噪音、污水排放等方面的管控和治理情况是否满意	99.01%
6. 您对新县人民医院改扩建（二期）项目的宣传方式及渠道是否满意	98.02%
综合满意度	95.22%

满分 10 分，根据绩效评价指标，本指标得分 9.52 分，得分率 95.22%。

## 附件三：

## 新县人民医院改扩建（二期）项目绩效评价指标体系评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
决 策	20	项目立项	4.50	立项依据充分性	2.50	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划和相关政策得 0.50 分； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求得 0.5 分； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需得 0.5 分； ④项目立项属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则得 0.5 分； ⑤未与相关部门同类或者部门内部相关项目交叉重复，得 0.5 分。	2.50
				立项程序规范性	2	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。项目的立项是否经过主管部门、发改、财政部门的审核批复，程序完备。	①项目按照规定的程序申请设立，项目立项经过主管部门审核得 0.5 分； ②项目立项经过同级和上级发改部门审核通过得 0.5 分； ③审核程序、审批文件、材料符合相关要求得 0.5 分； ④事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等，得 0.5 分。	2.00
		专项债券申请情况	10	支持领域合规性	2	项目立项是否符合专项债券支持领域和方向，是否属于有一定收益的公益性项目。	①项目立项符合财政部文件规定的专项债券支持领域和方向，得 2 分； ②项目属于有一定收益的公益性项目，且收益自求平衡，得 2 分。	2.00
				手续办理完备性	3	前期手续办理及相关材料是否完整，项目前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，用以反映	①勘察、设计等前期工作符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，项目完成前期勘察、初步设计，得 0.50 分； ②项目完成环评手续，项目办理完成用地相关手续，得	1.00

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
						和考核项目前期工作开展的规范情况。	0.50 分； ③项目取得工程规划许可、施工许可证等各项证照，得 2 分；	
				配套资金到位率	2	项目配套资金是否足额到位。	资金到位率=（实际到位配套资金数/计划配套资金数）*100%*2。	0.00
				项目文本科学性	3	项目实施方案、收益和融资平衡方案、法律意见书等文件内容的科学性与合理性	①项目实施方案明确的资金来源、专项债券申请额度与实际需求相匹配（额度匹配率=（实际需求额度/项目申请额度）×100%）；发行时间和期限、风险机制等合规、科学，得 1 分； ②收益和融资平衡方案对项目收入和成本的预测、对偿债计划的设置合理，项目预期收益与专项债券规模匹配，得 0.50 分； ③项目年度收支与项目全生命周期收支匹配，得 0.50 分； ④项目整体收益与专项债券规模相匹配，得 0.50 分； ⑤法律意见书结论清晰明确，得 0.50 分。	3.00
		绩效管理情况	5.50	事前绩效评估	1	是否进行事前绩效评估。	①项目开展事前绩效评估，得 0.5 分； ②事前绩效评估报告规范、有效，得 0.5 分。	1.00
				绩效目标设定	1	考核是否设定绩效目标，并随项目资料报送。	①项目设定绩效目标，得 0.5 分； ②绩效目标随项目资料报送，得 0.5 分。	1.00
				绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目绩效目标能够切实可行，得 0.5 分； ②项目绩效目标能够反映了项目计划的实施成效，得 0.5 分； ③项目绩效目标与实际实施内容密切相关，得 0.5 分； ④项目预期产出和效果符合正常的业绩水平，得 0.5 分。	1.50
				绩效指标明确	1.50	依据绩效目标设定的绩效指	①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 0.50 分；	1.00

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
				确性		标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	②绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 0.50 分； ③绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应，得 0.50 分。	
管理	30	资金管理	19	纳入预算情况	2	项目资金、项目收益纳入预算管理情况。	①专项债券收支、还本付息和专项收入等纳入预算管理，得 1 分； ②专项债券收支、还本付息和专项收入等按照规定预算收支科目单独核算、全面管理，得 1 分。	2.00
				资金使用规范性	7	债券资金使用管理情况，用以反映项目单位对债券资金的使用是否合规。	①资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定，得 2 分； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得 1 分； ③符合项目预算批复或合同规定的用途，得 1 分； ④不存在用于偿还债务、经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出，得 1 分； ⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得 2 分。	2.00
				资金支出进度	9	资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量；资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在资金闲置情况。	①资金拨付和支出进度按计划执行，及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量。该要素 6 分，根据资金支出进度计算分值。资金支出进度=（实际支出债券资金/项目债券资金总额）×100%。 ②资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配，不存在资金闲置情况，得 3 分。	0.24
				专项债券本息偿还计划执行情况	1	专项债券本息偿还计划执行情况。	严格执行本息偿还计划，得 1 分；	1.00
		项目管	7	项目建设	6	项目建设流程是否规范，资产	①项目单位建立管理机构，有组织机构保障，得 1 分；	2.00

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
		理				备案登记是否规范。	②项目单位制定健全完善实物管理制度并严格执行，得 1 分； ③项目建设内容调整及支出调整手续完备，得 2 分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，得 1 分； ⑤项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档，得 1 分。	
				运营管理	1	项目运营情况。	①项目单位按照行业规定取得运营许可，得 0.50 分； ②项目单位建立完善的运营管理制度并严格执行，得 0.50 分。	0.50
		其他管理	4	债券项目信息公开、项目信息填报、问题整改及其他管理问题	4	专项债券项目信息公开情况，项目信息填报情况，外部监督发现问题整改情况，财务、采购和其他管理情况。	①对专项债券项目信息按要求公开，得 0.50 分； ②按要求及时在信息系统填报信息，得 0.50 分； ③及时整改外部监督发现问题，得 1 分； ④不存在财务、采购、管理方面的问题，得 2 分。	2.00
产出	30	项目建设	30	建设进度	9	考核项目建设进度情况，是否按照预计时间完成。	①截至 2023 年 12 月，按照施工计划完成工程量的，得 9 分； ②未满足要素①的，根据完成及时率计算分值。完成及时率=[（计划完成时间-实际完成时间）/计划完成时间]*100%。其中，实际完成时间是指项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间；计划完成时间是指按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需时间。	2.00
				项目质量	6	项目建设质量达标情况。	①该指标根据质量达标率计算得分，满分 6 分； ②质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）*100%。其中，质量达标产出数是指一定时期（本年度或项目期）	6.00

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
							内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。	
				建设成本	4	项目建设成本情况。	①成本节约率>0，得4分； ②成本节约率<0，不得分。 成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]*100%。 其中，实际成本指项目实施单位如期、保质、保量建成项目实际所耗费的支出；计划成本指项目实施单位为建成项目计划安排的支出。	4.00
				资金成本	2	考虑闲置因素后债券资金实际成本情况。	①成本节约率>0，得2分； ②成本节约率<0，不得分。 成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]*100%。 其中，实际成本指项目实施单位如期、保质、保量建成项目实际所耗费的支出（考虑债券资金闲置因素）；计划成本指项目实施单位为建成项目计划安排的支出。	2.00
				形成资产	9	项目形成资产情况。	该指标按照资产形成比率计算得分，满分9分。 资产形成率=（形成资产金额/项目投入资金）×100%。	2.17
效益	20	项目效益	6	经济效益	2	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。	①项目能够根据设定绩效指标完成收支平衡，得1分； ②项目实施能够增加经济收入，得1分。	1.00
				社会效益	2	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。	①项目实施能够提升社会整体健康水平，增强人民群众的获得感和幸福感； ②项目实施能够集约利用土地； ③项目实施能够增加就业岗位； 满足要素①得到该指标分值的50%，满足要素②和③分别得到该指标的25%。	2.00
				生态效益	2	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。	施工期间的扬尘处理情况、污水排放和噪音是否符合标准；运营期三废处理是否达标；资源利用效率；是否采	2.00

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
							用绿色建筑设计。	
		带动作用	4	带动投资	2	项目带动社会有效投资情况。	项目带动社会有效投资情况。	0.00
				支持发展	2	项目支持国家重大区域发展战略情况。	是否推动当地医疗水平发展。	2.00
		满意度	10	受益对象满意度	10	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	得分=有效调查问卷分数平均值×100%×10。	9.52
合计	100		100		100			57.43

#### 附件四：绩效评价问题清单

##### 一、绩效管理意识薄弱，绩效目标设置不清。

项目单位对系统的绩效管理知识掌握不全，项目绩效目标的设置未结合项目在 2023 年度内预期达到的产出和效果进行概括描述。绩效指标（数量、成本、经济效益、满意度）未根据实施期绩效目标对年度目标进行合理设置。

##### 二、制度执行有待加强，未能形成闭环管理。

项目单位管理制度执行链条未衔接，监督指导工作存在欠缺，具体为：项目单位虽派专人前去现场督导检查，但未就检查内容、发现问题、整改措施等保留纸质工作记录，无法有效发挥项目督导检查的作用。

三、资金拨付的及时性有待进一步提高，落实相关手续办理以免影响项目进度进而影响效益。

四、前期准备不充分，项目规划与实际开工时间不符；项目事前绩效评估论证深度不足，部分绩效目标设置不清晰，难以衡量。