

# 新县数字交通智慧服务升级改造项目 专项债券资金绩效评价报告

项目单位：新县公安交通警察大队

主管部门：新县公安局

委托单位：新县财政局

评估机构：郑州徕泽企业管理咨询有限公司

评估时间：2025年5月30日

## 新县数字交通智慧服务升级改造项目绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况			
项目名称：新县数字交通智慧服务升级改造项目			
项目资产登记管理单位：新县公安交通警察大队			
资金安排：		7,500.00 万元	
其中：		已发行专项债券 3,000.00 万元	
专项债券资金实际支出：		424.89 万元（支出进度：14.16%）	
其中：		实际支出 424.89 万万元	
二、项目绩效目标			
<p>（一）绩效目标：项目计划总投资 7,500.00 万元，建设期 24 个月，涉及城区规划范围内的相关道路的智慧灯杆、智慧交通系统及数字交通智慧服务中心建设。</p> <p>（二）主要指标：项目新建 LED 智慧灯杆总量 3,778 盏、5G 微基站 1,259 套（信号传输距离 100m）、LED 信息显示屏 3,778 个、路灯广告牌 3,778 个、无线通信系统 1,889 套，工程竣工验收合格率≥95%，建设期≤24 个月，总投资≤7,500.00 万元，实现收支平衡，运营期年收入≥500.00 万元，服务群体满意度≥90%。</p>			
三、实施成效			
截至 2025 年 4 月，本项目已到位资金合计 3,000.00 万元，支出比例 14.16%；项目整体完工比例 86.25%。			
四、主要问题及有关建议			
<p>（一）主要问题</p> <p>1. 项目资金执行率低，存在资金闲置情况。</p> <p>2. 绩效管理意识薄弱，绩效目标设置不清。</p> <p>3. 项目建设进度缓慢，计划工期实现难度较大。</p> <p>（二）有关建议</p> <p>1. 加快资金支出进度，促使资金形成实物工作量。</p> <p>2. 强化专项资金绩效管理意识，提升项目产出效益。</p> <p>3. 加快工程施工、验收工作，优先保障项目运营。</p>			
五、评分得分和等级			
一级指标	分值	得分	得分率



# 目录

一、基本情况 .....	1 -
（一）项目立项背景及目的、项目主要内容 .....	1 -
（二）资金投入和使用情况、项目实施情况 .....	5 -
（三）项目组织管理 .....	6 -
（四）项目绩效目标 .....	8 -
二、绩效评价结论 .....	11 -
三、主要成效及经验 .....	14 -
（一）项目实施成效 .....	14 -
（二）相关经验 .....	15 -
四、存在问题及原因分析 .....	16 -
（一）项目资金执行率低，存在资金闲置情况 .....	16 -
（二）绩效管理意识薄弱，绩效目标设置不清 .....	16 -
（三）项目建设进度缓慢，计划工期实现难度较大 .....	16 -
五、改进建议 .....	17 -
（一）加快资金支付进度，促使资金形成实物工作量 .....	17 -
（二）强化专项资金绩效管理意识，提升产出效益 .....	17 -
（三）加快工程施工、验收工作，优先保障项目运营 .....	17 -
六、其他需要说明的问题 .....	18 -
（一）误差说明 .....	18 -
（二）保密说明 .....	18 -
附件-1：绩效评价工作开展情况 .....	19 -
附件-2 绩效评价指标分析 .....	29 -
附件-3 项目绩效评价指标体系评分表 .....	44 -
附件-4 绩效评价问题清单 .....	58 -

# **新县数字交通智慧服务升级改造项目 绩效评价报告**

为检验专项资金、项目支出绩效目标的实现程度，优化财政资金资源配置，强化支出主体责任，实现财政资金使用效益，根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、河南省财政厅《关于开展2024年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债〔2025〕19号）等文件精神和绩效评价相关工作要求，受新县财政局委托，郑州徕泽企业管理咨询有限公司成立绩效评价工作组，对新县公安交通警察大队实施的新县数字交通智慧服务升级改造项目实施了绩效评价，现将项目绩效评价情况报告如下：

## **一、基本情况**

### **（一）项目立项背景及目的、项目主要内容**

#### **1. 项目立项背景及目的**

2016年河南成为我国中部板块大数据发展的综合示范实验区，要在3-5年时间内打破数据资源壁垒，发掘数据资源价值，开展数据中心整合利用，提升政府治理能力。交通运输大数据作为其中的重要内容，由交通运输厅牵头，着重加强省内各县市交通、旅游、物流等行业数据资源汇聚。省级交通运输数据资源整合与服务工程的应用为省内各县市提供了数据支持，“十二五”

以来，交通运输部、省交通运输厅先后完成了部省两级数据资源整合与服务工程，实现了数据资源在本级的初步整合，并可对上下级部门提供数据服务。2021 年，省交通运输厅又搭建了综合交通运输管理服务平台，初步实现省市县三级综合监管。

以信息技术为代表的现代高新技术和现代管理技术有力地推动着交通行业的发展，其作用主要体现在以下几方面：优化产业结构、提高服务能力，转变增长方式、构建绿色交通、改造传统货运、发展现代物流，发展现代客运、提升服务品质，强化公共管理、完善公共服务。以交通支撑经济社会发展，新县发展智慧交通的工作显得尤为重要。

近几年随着智慧杆体的发展完善，逐步进入到了各级城市管理者的视线，智慧灯杆的上智能产品以及传感器的功能加载，整合了原有杆体多、乱的现象，缩减了城市电力、通信的挖沟、布线重复建设的成本，增强了城市的管理能力，提高了城市的面貌，减少了社会的反面舆论，提升了市民的幸福感。

城市照明系统的合理配置和有效运行，已成为衡量一个城市市容市貌及现代化水平的重要标志。智慧路灯杆搭载的照明系统能使城市的灯光管理水平与现代的大都市相适应，能更好地营造出现代城市的照明效果，树立和提升城市的品牌形象。

基于以上，提出了本项目的建设。

## **2. 项目主要内容**

项目主要建设内容包括：项目共涉及城区规划范围内的相关

道路的智慧灯杆、智慧交通系统及数字交通智慧服务中心建设等。

新建数字交通智慧服务中心，数字交通智慧服务中心内设置机房、安装传输设备、分析运算设备、显示设备及存储设备；在县城建成区和 17 个乡、镇、区升级改造、建设智慧交管系统，内容主要涵盖信号控制联网系统、交通诱导系统、文明慢行系统、违法处置系统、区间测速管控系统、道路安全预警系统、指挥中心显示系统以及交通大数据指挥中心等，各子系统建设包括设备及软件采购、安装、维护、供配电、其他配套设施等。

项目主要经济技术指标一览表

序号	道路名称	道路长度	道路等级	LED 智慧灯杆
1	向阳路	1,225.00	支路	35
2	解放路	3,640.00	支路	104
3	康宁街	350.00	支路	10
4	航空路	910.00	支路	26
5	羚锐大道	3,920.00	支路	112
6	将军北路	4,480.00	次干道	128
7	健康大道	945.00	支路	27
8	南坂路	1,120.00	支路	32
9	朝阳路	9,485.00	次干道	271
10	朝阳路东段	2,345.00	主干道	67
11	东明路段	2,590.00	支路	74

序号	道路名称	道路长度	道路等级	LED 智慧灯杆
12	东明路西段	1,400.00	支路	40
13	建设路	3,290.00	次干道	94
14	京九南路（朝阳路以南）	20,965.00	主干道	599
15	京九北路（朝阳路以北）	1,050.00	主干道	30
16	潢河北路	7,525.00	次干道	215
17	潢河路中段	18,725.00	次干道	535
18	烈士陵园至消防队	2,905.00	支路	83
19	潢河路中段边	4,340.00	次干道	124
20	夜市一条街	4,025.00	支路	115
21	北畈路	3,570.00	次干道	102
22	秋实路	2,870.00	次干道	82
23	发展大道	7,700.00	次干道	220
24	市民之家门前	1,330.00	次干道	38
25	叶林二街	2,275.00	支路	65
26	叶林三街	1,400.00	支路	40
27	创业路	1,575.00	支路	45
28	香山西路	1,645.00	次干道	47
29	香山西路（金水小学东）	665.00	次干道	19
30	金河家居至三中家属院	1,470.00	支路	42
31	望城路	4,305.00	次干道	123



序号	道路名称	道路长度	道路等级	LED 智慧灯杆
32	长潭二街	8,190.00	次干道	234

## （二）资金投入和使用情况、项目实施情况

### 1. 资金投入和使用情况

新县数字交通智慧服务升级改造计划总投资 7,500.00 万元，资金来源为财政预算资金 2,000.00 万元、地方政府专项债券资金 5,500.00 万元。

截至 2025 年 4 月 30 日，目前已到位资金共计 3,000.00 万元，包含财政预算资金 0 万元、专项债券资金 3,000.00 万元（发行情况见下表），财政预算资金到位率 0%，专项债券资金到位率 54.55%。

已支出资金共计 424.89 万元，包含财政预算资金 0 万元、专项债券资金 424.89 万元。支出内容包括工程款 365.26 万元、设计费 1.30 万元、监理费 46.01 万元，咨询费 12.32 万元。

各批次债券资金发行情况如下：

### 专项债券发行情况表

单位：万元

发行批次	发行金额	发利率	还本付息方式
2024 年河南省专项债券三十四期（社会事业专项债）	3,000.00	2.32%	在债券存续期每半年付息一次，债券存续期第 5-10 年每年的还本日偿还本金的 5%，第 11-15 年每年的还本日偿还本金的 15%，已兑付本金不再计息

合计	3,000.00		
----	----------	--	--

## 2. 项目实施情况

评价工作组通过访谈、现场考察了解到，截至评价报告日，该项目尚未竣工验收，仍处于建设期，截至目前未产生运营收入和成本。

根据项目单位提供的资料，本项目由新县公安交通警察大队通过公开招标方式确定设计单位为中唐工程设计有限公司湖北分公司，施工单位为河南金祥建筑工程有限公司、中电信数智科技有限公司河南分公司、中国移动通信集团河南省有限公司信阳分公司和中船凌久高科（武汉）有限公司，咨询造价单位为中轩项目管理有限公司信阳分公司和中亿正恒工程管理有限公司信阳第一分公司，监理单位为河南拓扑工程咨询有限公司信阳第一分公司和河南丰秋小草咨询公司。

根据项目实施方案，本项目计划工期为 24 个月。

根据项目开工资料，项目开工日期为 2023 年 6 月，截至 2025 年 4 月 30 日，新县数字交通智慧服务升级改造项目（一标）A 包工程进度已完成合同额工程量的 90%；B 包工程进度已完成合同额工程量的 65%；C 包工程进度已完成合同额工程量的 90%，新县数字交通智慧服务升级改造项目（二标）南站改造（交警队搬迁）项目已完工，整体完工进度缓慢。

### （三）项目组织管理

#### 1. 相关方职责

新县公安交通警察大队：新县公安交通警察大队在依法依规、确保工程质量安全的前提下，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用，形成实物工作量，推动尽快投入使用，新县公安交通警察大队要将专项债券项目对应收入及时足额缴入国库，保障专项债券本息偿付。新县公安交通警察大队未按既定方案落实专项债券还本付息资金的，财政部门可以采取扣减相关预算资金等措施偿债。

新县财政局：县财政局应按照预算安排和项目进度，及时足额拨付债券资金；切实加快债券资金支出进度，提高资金使用效益；应当督促和指导使用债券资金的部门按照有关规定做好项目评审论证、政府采购、国有资产管理和绩效评价等工作；切实依法承担本地区政府债务偿还责任，防止出现到期政府债务还本付息违约风险。

项目承包方：项目承包方根据各自职责完成设计、施工、监理相关工作，按照施工进度计划及时推进项目实施，确保工程质量符合要求，及时报送验收资料，参与工程竣工验收，及时将项目资料整理归档。

## **2. 风险管理**

### **（1）项目施工进度或正常运营风险管理**

项目单位应严格按照项目施工计划进行施工，确保本项目能够按照预定期限投入使用。项目建设将严格按照规定的采购流程进行，严控项目成本，对于项目成本增加的情况将履行必要的审

批程序。

## （2）项目收益风险管理

项目收益主要来源包括智慧灯杆 LED 屏广告和智慧灯杆基站租赁收入带来的经济效益。项目单位应协调各部门大力推进项目实施工作，确保项目收益稳定，将项目对应的专项收入及时足额缴入国库，足额安排好偿债资金。

## （3）专项债券还本付息管理

本项目计划共申请专项债券资金 5,500.00 万元，实际已发行 3,000.00 万元，债券存续期均为 15 年，还本付息计划为分期还本，存续期内每半年付息一次，最后一期利息随本金一起偿还。

专项债券收入、支出、还本、付息纳入政府性基金预算管理。本项目债券本息偿还来源均为项目运营收益，其中建设期利息由财政先行垫付。项目运营期收入由项目单位负责收取，汇总后定期足额上缴至县财政国库，由县财政统一安排还本付息。

## （4）项目融资平衡风险管理

根据专项债券的相关要求，将专项债券收入、支出、付息、还本等纳入政府性预算管理，如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

## （四）项目绩效目标

### 1. 总体目标

通过实施本项目，有效缓解路网大范围、长时间拥堵和阻断现象，提高交通基础设施运行效率，减少出行者在途时间，使运行状态可调、可控，拟对新县数字交通智慧服务进行升级改造。

2. 具体目标

本项目计划总投资 7,500.00 万元，建设期 24 个月。

本项目城区规划范围内的道路新建 LED 智慧灯杆总量 3,778 盏、5G 微基站 1,259 套（信号传输距离 100m）、LED 信息显示屏 3,778 个、路灯广告牌 3,778 个、无线通信系统 1,889 套（信号传输距离 60m）、新建数字交通智慧服务中心 3,500 平方米（包含机房建设 1,900 平方米）安装传输设备、分析运算设备、显示设备及存储设备；在县城建成区和 17 个乡、镇、区升级改造、建设智慧交管系统，内容主要涵盖信号控制联网系统、交通诱导系统、文明慢行系统、违法处置系统、区间测速管控系统、道路安全预警系统、指挥中心显示系统以及交通大数据指挥中心等，各子系统建设包括设备及软件采购、安装、维护、供配电、其他配套设施等。

具体绩效目标如下所示：

绩效目标申报表

单位：万元

项目名称	新县数字交通智慧服务升级改造项目		
主管部门	新县公安局	项目单位	新县公安交通警察大队
项目资金	资金总额：	7,500.00	

		其中：财政预算资金	2,000.00	
		债券资金	5,500.00	
		其他资金	0.00	
绩效目标	实施目标			
	目标 1：按照可研报告及批复完成建设内容			
	目标 2：项目建设周期为 24 个月			
	目标 3：通过本项目建设，有效缓解路网大范围、长时间拥堵和阻断现象，提高交通基础设施运行效率，减少出行者在途时间。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	LED 智慧灯杆	3,778 盏
			5G 微基站	1,259 套
			LED 信息显示屏	3,778 个
			无线通信系统	1,889 套
		质量指标	竣工验收合格率	≥ 95%
			竣工验收配套基础设施正常使用率	≥ 95%
		时效指标	项目按时开工建设	按计划完成
			项目建设按期完工	按计划完成
			项目资金按计划支出	按计划完成
		成本指标	总投资	上下浮动 5%
	效益指标		收支平衡	实现年度收支平衡和总体平衡

		经济效益指标	运营期间年平均收入	≥ 600 万元
			运营期间年平均纳税	≥ 120 万元
		社会效益指标	改善区域交通环境	改善
			促进当地经济发展	促进
			缓解新县交通问题	缓解
		生态效益指标	扬尘	达到污染分级分类防控标准
			气体排放	符合大气污染物综合排放标准 (GB16297-1996)
			施工噪音	符合《建筑施工场界环境噪声排放标准》标准
			环保行政处罚次数	0
			污水排放	符合污水综合排放标准 (GB8978-1996)
		可持续影响指标	运营年限	≥ 15 年
	满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	≥ 90%

## 二、绩效评价结论

评价小组以《中华人民共和国预算法》、河南省财政厅《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）、《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（豫财债

〔2022〕13号）、河南省财政厅《关于开展2024年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债〔2025〕19号）等文件为依据，以评价过程中收集到的各种资料为基础，采用比较法、因素分析法、公众评判法、现场考察、访谈等方式、方法，对新县数字交通智慧服务升级改造项目资金进行评价。

经综合分析，该项目本次绩效评价得分为**84.98**分（各指标得分见评分结果汇总表），整体评价等级为“良”。

评分结果汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	得分
决策	(A1) 项目立项	(A11) 项目实施必要性	4	必要	3.75
		(A12) 项目方案可行性	2	可行	2
		(A13) 立项程序规范性	2	规范	2
	(A2) 债券申报	(A21) 项目规划合理性	3	合理	3
		(A22) “一案两书” 规范性	3	规范	3
	(A3) 预算安排	(A31) 绩效目标合理性	2	合理	0.5
		(A32) 预算安排科学性	4	科学	4
	小计			20	
管理	(B1) 项目管理	(B11) 项目建设情况	6	完备	6
		(B12) 项目运营情况	8	符合	8
	(B2) 资金管理	(B21) 债券资金使用情况	6	规范	5
		(B22) 债券资金支出情况	2	规范	0.07



一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	得分
		（B23）资本金与奖补资金管理	1	规范	1
		（B24）项目现金流管理	1	规范	1
		（B25）绩效监控与评价	4	有效	4
	（B3）资产管理	（B31）资产台账情况	3	规范	3
		（B32）资产登记情况	2	规范	2
		（B33）资产维护情况	2	规范	2
小计			35		32.07
产出	（C1）建设目标实现度	（C11）产出数量	9	100.00%	7.76
		（C12）产出质量	9	100.00%	9
		（C13）产出时效	9	100.00%	8.10
		（C14）产出成本	8	规范	0
小计			35		24.86
效益	（D1）项目效益	（D11）综合效益	3	明显	3
		（D12）可持续性影响	3	明显	3
		（D13）偿债风险可控性	3	可控	3
		（D14）项目实施满意度	1	≥95%	0.8
小计			10		9.8
合计			100		84.98

通过调研分析，新县数字交通智慧服务升级改造项目该项目立项依据充分、程序基本规范、专项债券申请手续完备、预算安

排科学合理，专项债券本息偿还计划执行良好；项目制度执行有效、绩效目标明确、合理，项目效益明显，但项目进度、资金使用仍需加快推进，项目建设预期产出仍有待提升。

### **三、主要成效及经验**

#### **（一）项目实施成效**

2016 年河南成为我国中部板块大数据发展的综合示范实验区，要在 3-5 年时间内打破数据资源壁垒，发掘数据资源价值，开展数据中心整合利用，提升政府治理能力。交通运输大数据作为其中的重要内容，由交通运输厅牵头，着重加强省内各县市交通、旅游、物流等行业数据资源汇聚。省级交通运输数据资源整合与服务工程的应用为省内各县市提供了数据支持，“十二五”以来，交通运输部、省交通运输厅先后完成了部省两级数据资源整合与服务工程，实现了数据资源在本级的初步整合，并可对上下级部门提供数据服务。2021 年，省交通运输厅又搭建了综合交通运输管理服务平台，初步实现省市县三级综合监管。

以信息技术为代表的现代高新技术和现代管理技术有力地推动着交通行业的发展，其作用主要体现在以下几方面：优化产业结构、提高服务能力，转变增长方式、构建绿色交通、改造传统货运、发展现代物流，发展现代客运、提升服务品质，强化公共管理、完善公共服务。以交通支撑经济社会发展，新县发展智慧交通的工作显得尤为重要。

近几年随着智慧杆体的发展完善，逐步进入到了各级城市管

理者的视线，智慧灯杆的上智能产品以及传感器的功能加载，整合了原有杆体多、乱的现象，缩减了城市电力、通信的挖沟、布线重复建设的成本，增强了城市的管理能力，提高了城市的面貌，减少了社会的反面舆论，提升了市民的幸福感。

城市照明系统的合理配置和有效运行，已成为衡量一个城市市容市貌及现代化水平的重要标志。智慧路灯杆搭载的照明系统能使城市的灯光管理水平与现代的大都市相适应，能更好地营造出现代城市的照明效果，树立和提升城市的品牌形象。

## **（二）相关经验**

### **1. 严格执行项目工程招投标，使招投标过程公开、合法**

根据工程建设招标投标管理有关规定，通过合法的程序选择新县数字交通智慧服务升级改造项目设计、施工、监理队伍，新县公安交通警察大队进行公开招投标，依法确定，向社会全面公开，认真接受县纪委、审计局、公证处以及社会团体对招投标过程进行监督，使整个招投标过程公开化、合法化。

### **2. 坚持“项目为王”，成立工作专班，保障项目顺利实施**

项目建设期间，为营造良好的环境氛围，新县各个有关单位高度重视项目建设，始终坚持“项目为王”不动摇，成立工作专班，明确职责分工，安排专人负责，从项目规划设计、手续办理、施工建设到投入运营进行零距离全程跟踪服务，及时解决项目建设遇到的问题，确保项目顺利实施。

## **四、存在问题及原因分析**

### **（一）项目资金执行率低，存在资金闲置情况**

截至 2025 年 4 月 30 日，本项目已到位资金合计 3,000.00 万元，已支付资金为 428.89 万元，支出比例为 14.16%。其中：已到位专项债券 3,000.00 万元，已支出 424.89 万元，资金到位率为 40.00%；已到位财政预算资金共 0 万元，已支出财政预算资金共 0 万元，财政预算资金执行率为 0%。资金执行率低，存在资金闲置情况。

### **（二）绩效管理意识薄弱，绩效目标设置不清**

绩效目标不明确、不清晰，反映出项目主要问题，对项目预期产出和效果产生了影响。绩效指标未全面、充分、细化、量化，难以量化的，定性描述不充分、不具体。绩效目标与项目资金量、使用方向等匹配，目标不清晰，造成资金到位率以及执行率都低。

### **（三）项目建设进度缓慢，计划工期实现难度较大**

根据实施方案、可研报告及可研批复等资料，本项目整体计划建设期 24 个月。项目开工日期为 2023 年 6 月，截至 2025 年 4 月 30 日，新县数字交通智慧服务升级改造项目（一标）A 包工程进度已完成合同额工程量的 90%；B 包工程进度已完成合同额工程量的 65%；C 包工程进度已完成合同额工程量的 90%，新县数字交通智慧服务升级改造项目（二标）南站改造（交警队搬迁）项目已完工，整体完工进度缓慢。

## **五、改进建议**

### **（一）加快资金支付进度，促使资金形成实物工作量**

项目资金执行率低主要是由于项目验收周期长，未达到付款条件，无法按要求支付款项。建议项目相关单位结合项目实际情况、建设进度，加快验收进度，分批次尽快落实资金使用，尽快完成工程款等应付账款结算及使用，及时理清资金使用，完善资金台账；财政部门与项目相关部门要按照预算安排在依法依规、确保工程质量安全的前提下，加快资金执行进度，尽早安排使用、形成实物工作量，推动交通改造提升早日见成效。

### **（二）强化专项资金绩效管理意识，提升产出效益**

新县公安交通警察大队在编制绩效目标时，要根据项目实施阶段，在年度绩效目标的设置要贴近实际、符合项目各实施阶段特点，应概括描述项目在申报年度内预期达到的产出和效果。绩效指标要根据设定的绩效目标进行细化、量化，制定项目产出、效益等指标及下属细分指标，并以历史数据、行业标准及资金规模为依据，制定合理的绩效指标，反映项目计划的实施成效，并对照绩效指标开展各项工作。

### **（三）加快工程施工、验收工作，优先保障项目运营**

项目单位及施工单位对项目整体工程进度合理规划、对各建设地点具体施工进度进行细化，根据项目建设情况及时调整项目建设进度规划，加快项目建设进度；督促施工单位、监理单位尽快完成项目后期相关工作，及时验收。施工单位合理拆解任务，

制定项目实施计划，完成任务拆分，预估各层级工时、公示整体排期计划，通过周会制度，随时同步项目的推进过程，一旦发现有延期风险，要及时地应对，以确保项目能够如期完工，尽快推动竣工验收达到使用要求。

## **六、其他需要说明的问题**

### **（一）误差说明**

本评估结果依据被评估单位提供的各项基础资料，相关资料的真实性和完整性由被评价单位负责，由于本项目暂未完工，工程未验收完毕，评价工作组仅依靠项目单位提供的工程资料、现场观察判断是否完工，对建设质量、实际完工量的判断可能存在误差；同时各项财务数据由项目单位提供拨付、支付凭证，评价工作组仅依靠项目单位提供的拨付、支付凭证进行资金核算，对各项资金使用情况判断可能存在误差。

### **（二）保密说明**

未经本公司同意，任何单位和个人不得将评价报告对外公布。

## 附件-1：绩效评价工作开展情况

### 一、绩效评价目的、对象和范围

#### （一）绩效评价目的

深入贯彻落实《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕32号）、中共河南省委河南省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）、《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（豫财债〔2022〕13号）、河南省财政厅《关于开展2024年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债〔2025〕19号）等政策文件的相关要求，对新县数字交通智慧服务升级改造项目实施情况开展绩效评价，以确定项目决策程序是否规范，管理制度是否健全，相关制度是否得到有效执行，项目投入与产出是否匹配，预期效益是否实现，一方面对债券资金实施结果跟踪问效，掌握资金使用和项目实施情况，促进项目单位总结经验、发现问题、改进工作，提升专项债券项目资金绩效管理水平，有效防范政府债务风险；另一方面通过客观地评判项目债券资金申请额度是否符合实际需要，专项债券收支管理是否合法合规，资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，资产形成情况是否符合计划，项目运营及本息偿还是否按计划执行等，为以后年度债券资金安排提供决策参考，进一步推动提升债券资金的使用效益及配置效率，增强“花钱必问效、无效必问责”的预算绩效理念，强化项目单位支出责任，进一步提高项目

谋划和执行的科学性，提高政府债务管理水平。

## **（二）绩效评价对象和范围**

### **1. 评价对象**

新县数字交通智慧服务升级改造项目资金情况。

### **2. 评价资金范围**

由于本项目为跨年度建设项目，本次评价资金范围以新县数字交通智慧服务升级改造项目 2024 年度债券资金 3,000.00 万元为基础，拓展至 2025 年度资金。

### **3. 评价时段**

本次绩效评价涵盖的时段为 2024 年 1 月 1 日至 2025 年 4 月 30 日。

## **二、绩效评价依据**

本次评价的依据如下：

### **（一）国家层面**

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 财政部《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）；
3. 财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
4. 《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155 号）。

### **（二）省级层面**



1. 河南省财政厅《关于开展 2024 年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债〔2025〕19 号）。

2. 河南省财政厅《关于开展 2023 年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2024〕5 号）；

3. 《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》（豫财债〔2022〕13 号）；

4. 河南省财政厅《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）。

### **（三）当地层面**

项目单位提供的项目申报、实施、验收等工作记录和总结文件、内外部监督报告、资金审批支出凭证和收支明细账等相关文件。

### **（四）其他**

其他相关资料。

## **三、绩效评价指标体系及评价标准**

### **（一）评价指标体系**

本项目指标体系从决策、管理、产出、效益四个方面进行分析，由 4 项一级指标、8 项二级指标、25 项三级指标构成。指标数据来源但不限于政策文件、基础表、财务报表、问卷调查、访谈资料等。

1. 决策：占权重分 20 分，用于考察项目在立项过程中的实施必要性、方案可行性和立项程序规范性，专项债债券申报过程

中规划合理性及“一案两书”规范性，预算安排工程中绩效目标合理性和预算安排科学性等情况。指标设计从项目立项情况、债券申报情况、预算安排情况三个角度进行考察。

2. 管理：占权重分 35 分，主要评价项目管理过程中项目建设和运营管理情况，资金管理中的债券资金使用与支出、资本金与奖补资金管理、现金流管理、绩效监控与评价以及资产管理中的资产台账、登记、维护情况等。指标设计从项目管理、资金管理、资产管理三个角度进行考察。

3. 产出：占权重分 35 分，用于考察项目建设过程中建设目标如产出数量、质量、时效、成本及有收入部分完成度的实现度是否符合计划；因项目暂未建成，无运营数据，因此暂不对项目运营目标如运营收入、运营成本控制、运营收益、使用率等实现度是否完成设置分值。指标设计仅从项目建设目标实现度进行考察。

4. 效益：占权重分 10 分，用于考察项目投入使用后，项目预期综合效益达成情况、可持续影响情况、偿债风险可控性及项目实施满意度情况。指标设计从项目效益一个角度进行考察。

## **（二）评价标准**

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。本次绩效评价定量指标主要采用计划标准，定性指标主要以相关管理制度、管理办法以及法律法规确定。

### **1. 计划标准**

指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，本项目中产出及效益指标如停车场建设面积、建设进度、建设质量、建设成本、新增耕地指标及产能指标情况等主要以项目前期编制的可研报告、实施方案以及项目单位填报的绩效目标申报表中的计划值作为评价标准。

### **2. 历史标准**

指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

### **3. 财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准**

决策和管理指标参考相关管理制度、管理办法和法律法规等确定，如《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国政府采购法》、《政府会计准则》、《河南省专项债券资金绩效管理办法》、项目单位财务及业务管理制度等。

### **（三）评分等级设定**

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分设置为100分，等级划分为以下四级：

优：得分高于90分（含90分）；

良：得分80分—90分（含80分）；

中：得分60分—80分（含60分）；

差：得分60分以下。

## **四、绩效评价原则及方法**

## **（一）绩效评价原则**

### **1. 客观性原则**

客观性原则指的是绩效评价主体在对评价对象实施评价时，要出具客观的评价结果和意见。客观是相对于主观而言的，避免受到评价人员的臆断、猜测或个人好恶。客观性原则体现在绩效评价方案的设计、绩效指标体系的设计、证据的获取、证据的分析加工、绩效评价报告的撰写等环节。

### **2. 公开公正原则**

公开公正原则是指在实施绩效评价的过程中，评价的依据、评价的指标体系、要得到利益关系人的广泛认可，评价的证据和评价的结果要让被评价对象知晓和认可，评价结果要按照法定的程序向所有的利益相关者进行公开。公开是公正的前提，不公开就难以做到公正，绩效评价的结果公开的范围越大，越有利于公正。公正就是让被评价对象和利益相关人绝大多数都能信服，能让大家信服的评价才有意义，才能起到导向作用。绩效评价的过程中既要考虑普遍性，又要考虑典型性。

### **3. 相关性原则**

相关性原则体现在几个方面。一是指绩效目标与绩效评价对象的职责相关，也就是所谓的权责相匹配，评价的内容是在被评价对象的可控范围或主观能动职责之内。二是绩效评价的方法要和绩效评价的目的相关，绩效评价的方法有很多，不同的方法适用于不同的情况，不能随意使用。三是绩效评价的过程中搜集的

证据要和绩效评价指标相关。

#### **4. 灵活性原则**

灵活性是指具体问题具体分析，具体情况具体对待，不能教条主义。绩效评价的范围非常广泛，从场景来说有企业中的经营场景，有行政单位的决策、指挥和行政管理场景，更有大量的难以用货币衡量的投入和产出。不存在一套放之四海而皆准的绩效评价体系，评价人员不能以过去或别人的现成的绩效评价体系去生搬硬套，对于不同场景、不同对象，要有针对性地设计评价指标。

#### **（二）绩效评价方法**

绩效评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等，本次绩效评价根据项目实际情况，主要采用以下方法：

##### **1. 比较法**

通过前往新县数字交通智慧服务升级改造项目现场考察垃圾处理场飞灰填埋建设情况，查阅各施工节点完工、验收、资金支出等记录文件等多种方式了解当前建设成果，与项目可研报告、规划设计文件、实施方案中的计划内容以及申报的绩效目标等进行比较，综合分析垃圾处理场飞灰填埋建设产出和效果，债券资金使用及偿还等实际完成情况与前期规划、计划和设定的绩效目标的符合程度，为指标评分提供数据支撑。

##### **2. 因素分析法**

在通过多种方式充分了解新县数字交通智慧服务升级改造项目目前建设情况的基础上，结合对项目单位、主管部门相关责任人员访谈，查阅项目决策、监督、管理等过程记录文件等方式获取的信息，找出项目绩效目标实现或未实现的内外部原因，分析各种因素对项目绩效目标实现的影响程度，并针对这些因素提出合理、有效建议。

### **3. 公众评判法**

针对项目建设进度、质量、安全管理、社会公众的现实需求等方面设计调查问卷并发放至对本项目有一定了解的社会公众，获取其对项目建设、运营管理的满意程度和相关意见、建议，分析项目建设、运营是否符合社会公众的现实需求。

## **五、绩效评价工作过程**

### **（一）前期准备**

我司接受委托后，于 2025 年 4 月 13 日成立绩效评价工作组，2025 年 4 月 21 日向本项目相关单位出具《绩效评价需提供的资料清单》，2025 年 4 月 13 日至 2025 年 4 月 20 日期间，通过网络收集项目相关政策、规划信息，同时查阅项目相关单位提供的资料、与新县公安交通警察大队相关人员线上沟通，了解项目基本情况，包括立项背景和目的、实施流程、资金情况、管理情况、建设情况等。对项目概况初步了解后，组织评价工作组成员于 4 月 21 日开展研讨会，并结合项目特点，形成项目评价的总体思路。2025 年 4 月 22 日至 2025 年 4 月 29 日期间，参考

《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》等文件，结合委托方要求和专项债项目的特点制定绩效评价指标体系，编制绩效评价工作方案，于 2025 年 5 月 29 日报委托方审核。

## **（二）基础数据收集**

基础数据的收集贯穿于绩效评价工作全过程，收集内容包括但不限于项目决策立项资料、项目资金及使用情况数据、项目管理资料、项目建设相关数据等。我司接受委托后，随着对项目情况的逐步了解，分别于 2025 年 4 月 13 日、2025 年 4 月 30 日向本项目相关单位发放《绩效评价需提供的资料清单》并要求提供或补充资料，并于 2025 年 4 月 28 日向本项目相关单位发放《基础数据表》，期间与各相关单位保持沟通，督促提供、填报评价所需资料及相应证明材料，所有采集的数据和资料均经核查确认后整理记录。

## **（三）现场核查**

评价工作组于 2025 年 5 月 2 日前往新县公安交通警察大队，组织单位相关责任人员进行沟通，进一步了解项目信息，核查项目建设、验收、资金收支管理等相关资料的真实性，并协助相关单位进一步补充评价所需资料。并于当天前往新县数字交通智慧服务升级改造项目现场考察项目实际建设情况，发放调查问卷。

## **（四）资料信息汇总**

评价工作组于 2025 年 4 月 25 日至 2025 年 5 月 10 日期间，对本项目已收集到的资料进行整理、汇总，统计项目已完工进度、

比例，项目债券资金、财政配套资金收支明细、债券本息偿还等信息。

### **（五）评价分析**

评价工作组于 2025 年 5 月 11 日至 2025 年 5 月 29 日期间，根据收集到的相关资料及统计信息，结合评价人员意见，对采集的数据资料进行综合分析，包括但不限于项目组织管理情况、项目建设完成情况、运营目标实现情况、项目效益实现情况、专项债券本息偿还情况等，按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价，形成评价结论和最终评分，撰写绩效评价报告初稿，经内部审核后提交委托方。

### **（六）沟通反馈**

评价工作组于 2025 年 5 月 29 日向委托方提交绩效评价报告初稿后，与委托方和被评价单位进行沟通，结合委托方及被评价单位反馈意见，对绩效评价报告进一步修改、完善，形成绩效评价报告终稿。

### **（七）出具报告**

绩效评价报告终稿完成后，按委托方要求打印、装订、盖章，正式提交委托方。



## 附件-2 绩效评价指标分析

### 一、项目决策指标分析

项目决策指标包括项目立项情况、债券申报情况和预算安排情况 3 个二级指标以及 7 个三级指标构成，权重为 20 分，实际得分 18.25 分，得分率 91.25%，具体指标分析如下：

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	得分
决策	(A1) 项目立项	(A11) 项目实施必要性	4	必要	3.75
		(A12) 项目方案可行性	2	可行	2
		(A13) 立项程序规范性	2	规范	2
	(A2) 债券申报	(A21) 项目规划合理性	3	合理	3
		(A22) “一案两书”规范性	3	规范	3
	(A3) 预算安排	(A31) 绩效目标合理性	2	合理	0.5
		(A32) 预算安排科学性	4	科学	4
小计			20		18.25

#### (A11) 项目实施必要性 权重 4 分，得 3.75 分

项目立项符合《关于进一步做好交通强国建设试点工作的通知》（交办规划〔2021〕48 号）、《贯彻落实碳达峰碳中和目标要求推动数据中心和 5G 等新型基础设施绿色高质量发展实施方案》、《河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等决策部署。项目立项符合《信阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，项目立项符合《关于加快发展数字家庭提高居住品质的指导意见》（建标〔2021〕28 号）、《“十四五”数字经济发展规划》、《“十四五”信息通信行业发展规划》，项目立项符合项目单位职能范围，属于部门履职所需。

本项目为政府公共管理与公众服务类建设项目，公益性明显。主要体现在：将庞杂的管理数据经整合之后形成丰富的交通信息资源，为新县交通运输行业及区内其他相关部门的行业管理提供数据支持，在经济上大大节约行业管理与决策成本，提高公众出行信息服务能力；良好的信息服务将减少无效出行，改善交通拥堵状况，减少对环境的污染，降低社会整体交通成本；通过加强源头管理和安全监管，消除安全隐患，保证人民生命财产安全，符合当地实际需要，补短板效果明显。项目不与同类项目形成重复建设。项目建设规模符合实际需要，不存在建设规模不足、规模过大、超前建设等情况。项目建设标准符合实际需要，符合《投资项目可行性研究报告指南（试用版）》（计办投资〔2002〕15号）、《建设项目经济评价方法与参数》，不存在建设标准过高或过低等情况。

新县不属于全口径政府债务高风险地区，项目建设各项资金来源为财政预算资金及专项债券资金，渠道合理合规。项目各渠道资金到位时间、条件等，需要根据当地财政财力、项目紧迫程度、建设进度等多方面考虑，不确定因素较高，因此此项暂不得分。对于资金可能不到位存在的风险，将有当地财政资金对其进行资金保障。

项目设立依据的宏观政策具有可持续性；项目所在行业属于交通行业，行业环境具有可持续性；随着新县经济和城市建设的快速发展，城区规模不断扩大，汽车数量也随着迅速增加。本项

目主要是对交通服务系统进行升级改造以及智慧灯杆建设，社会公众对项目的需求具有可持续性。项目预期收益为智慧灯杆 LED 屏广告收入和智慧灯杆基站租赁收入，具备可持续性。

综上所述，本项目政策立项实施具有必要性但项目各渠道资金到位时间、条件等具有不确定因素，根据指标评分标准，该指标得 3.75 分。

#### **（A12）项目方案可行性 权重 2 分，得 2 分**

实施单位为新县公安交通警察大队，主管部门为新县公安局，机构已设立并有效运转；项目单位、主管部门及相关部门之间职责分工明确；项目规划、设计、收益等技术方案完整、先进、可行，符合高质量发展要求；与项目实施有关的基础设施条件能够得到有效保障；新县公安交通警察大队业务和财务管理制度健全，规程、标准完善；新县公安交通警察大队业务和财务管制度、规程、标准得到有效执行；项目实施方案制定时充分开展了市场调研；根据调研情况，与同类项目比较，项目建设成本、收入、运营成本情况合理。

综上所述，项目实施方案对保障项目顺利实施具有可行性，根据指标评分标准，该指标得 2 分。

#### **（A13）立项程序规范性 权重 2 分，得 2 分**

项目按照规定履行新县公安局、新县发展和改革委员会、自然资源局等相关部门批准程序；项目立项批复、等相关文件资料齐备、符合要求；项目事前已经过必要的专家论证、风险评估、

集体决策等程序，并出具事前绩效评估报告，评估结论为予以支持。

综上所述，项目立项过程符合相关要求，根据指标评分标准，该指标得 2 分。

### **（A21）项目规划合理性 权重 3 分，得 3 分**

本项目投向领域为其他社会事业，属于专项债券应当支持的有一定收益的公益性项目；项目符合专项债券支持领域，为支持领域中的其他社会事业类项目，不属于负面清单项目。债券发行期限与项目期限均为 15 年，两者匹配；风险应对机制可行；偿债保障机制可行。

项目建设成本和运营成本在同类项目中处于合理区间；项目建设规模符合当地实际需要；项目运营收入水平在同类项目中处于合理区间项目偿债计划按照省财政厅政策文件制定，完整、准确、合理。

综上所述，项目规划科学合理、符合实际，根据指标评分标准，该指标得 3 分。

### **（A22）“一案两书”规范性 权重 3 分，得 3 分**

项目单位为新县公安交通警察大队，其在中国境内依法成立且合法存续，具备建设本项目的主体资格，符合申请使用专项债券资金的主体要求；项目实施方案中包含了项目事前绩效评估情况，且评价结果为支持；对于形成资产的专项债项目，实施方案中明确资产类型、数量、预估价值、资产权益归属及资产持有单

位、资产收入项目及收支安排、上缴财政部分的收入项目及比例等信息。

财务评价报告完整规范，出具会所及经办会计师具备相应资质；法律意见书结论清晰全面，法律意见书出具律所及经办律师具备相应资质。

综上所述，项目“一案两书”符合专项债券发行使用管理要求，根据评分指标，该指标 3 分。

**（A31）绩效目标合理性 权重 2 分，得 0.5 分**

绩效目标不明确、不清晰，反映项目主要问题，对项目预期产出和效果产生了影响。

总体目标符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划要求，与本部门（单位）职能、发展规划和工作计划密切相关。

绩效指标未全面、充分、细化、量化，难以量化的，定性描述不充分、不具体。绩效目标与项目资金量、使用方向等匹配，目标不清晰，造成资金到位率以及执行率都低。

综上所述，项目绩效目标和指标设定合理，根据指标评分标准，该指标得 0.5 分。

**（A32）预算安排科学性 权重 4 分，得 4 分**

根据该项目可行性研究结论、项目实施方案、项目收益与融资自求平衡报告相关数据，对项目专项债券安排额度与项目资金需求匹配，专项债券收支、还本付息和专项收入已纳入预算管理。项目配套资金根据项目需求设置合理，项目预计总投资 7,500.00

万元，专项债券资金 5,500.00 万元，配套资金 2,000.00 万元，专项债券预算安排合乎规定、符合程序、与需求匹配。

综上所述，专项债券预算安排合乎规定、符合程序、与需求匹配，根据指标评分标准，该指标得 4 分。

## 二、项目管理指标分析

项目管理指标包括项目管理、资金管理、资产管理 3 个二级指标以及 10 个三级指标构成，权重为 35 分，实际得分 32.07 分，得分率 91.63%，具体指标分析如下：

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	得分
管理	(B1) 项目管理	(B11) 项目建设情况	6	完备	6
		(B12) 项目运营情况	8	符合	8
	(B2) 资金管理	(B21) 债券资金使用情况	6	规范	5
		(B22) 债券资金支出情况	2	规范	0.07
		(B23) 资本金与奖补资金管理	1	规范	1
		(B24) 项目现金流管理	1	规范	1
		(B25) 绩效监控与评价	4	有效	4
	(B3) 资产管理	(B31) 资产台账情况	3	规范	3
		(B32) 资产登记情况	2	规范	2
		(B33) 资产维护情况	2	规范	2
小计			35		32.07

### (B11) 项目手续办理情况 权重 6 分，得 6 分

本项目已取得可研、可研批复等手续，完备。采购组织形式符合采购限额规定，采购方式与流程符合法律法规规定，采购需求管理清晰，采购过程公平公正。中标人资格审查符合相关要求，工程相关合同有效签署，管理规范。

项目勘察设计、造价等相关工作规范，资料齐全；本项目不涉及重大事项变更，项目招投标、合同、验收等资料齐全并及时归档；项目实施中各项资料归档完整；其他项目实施过程中各项管理工作开展有效。

综上所述，根据指标评分标准，该指标得 6 分。

**（B12）项目运营情况 权重 8 分，得 8 分**

项目实际运营机构具备运营资质；项目实际运营机构具备丰富运营经验和较强运营能力。

项目单位及项目实际运营机构的预算管理制度健全；项目单位及项目实际运营机构的预算管理活动有效。

项目单位及项目实际运营机构的内控管理制度健全，流程完善；项目单位及项目实际运营机构的内控管理活动有效；本项目运营主体、运营内容等不涉及重大事项变更，不存在违法违规行为。

综上所述，项目运营管理制度完备并发挥效果，项目单位运营状况良好，能反映项目运营全面情况。根据指标评分标准，该指标得 8 分。

**（B21）债券资金使用情况 权重 6 分，得 5 分**

本项目资金拨付符合国家财经法规、财务管理制度以及其他有关规定，有完整的审批程序和手续。债券资金支出主要为设计费、监理费、建筑工程款，支出投向符合项目合同规定的用途。

项目主管部门和项目单位对专项债券资金落实了全口径和

穿透式监测系统的各项要求，专项债券资金使用信息填报及时、完整。

债券资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出、擅自调整用途或其他违规使用等问题，但因施工、验收等进度慢，资金存在闲置情况。本项目不存在需要整改的问题。

综上所述，债券资金使用管理较为规范，根据指标评分标准，该指标得 5 分。

#### **（B22）债券资金支出情况 权重 2 分，得 0.07 分**

本项目申请专项债券资金总额 5500 万元。截至 2025 年 4 月 30 日，项目共支出 424.89 万元，债券资金支出进度= $(\text{实际支出债券资金} / \text{项目债券资金总额}) \times 100\% = 424.89 / 5500 \times 100\% = 7.73\%$ ，得分= $1 \times 7.73\% = 0.07$  分。

截至 2025 年 4 月 30 日，已拨付到位资金 3,000.00 万元，项目总投资 7,500.00 万元，资金到位率 40.00%；目前项目工程进度 86.25%，资金拨付和支出进度慢于项目建设进度，匹配度低。

因此，根据指标评分标准，该指标得 0.07 分。

#### **（B23）资本金与奖补资金管理 权重 1 分，得 0 分**

经检查项目实施方案，项目配套资金共 2,000.00 万元，应于第一年到位 1,000.00 万元，第二年到位 1,000.00 万元。根据项目单位提供的财务资料显示，配套资金到位 0 万元，实际到位 0 万元。



本项目不涉及奖补资金。

因此，满分 1 分，根据指标评分标准，该指标得 0 分。

**（B24）项目现金流管理 权重 1 分，得 1 分**

项目单位对专项债券项目建立专门的财务核算机制，项目现金流较好，能够匹配短期与中期的还本付息需求。

因此，项目单位财务管理情况及现金流保障能力较强，根据指标评分标准，该指标得 1 分。

**（B25）绩效监控与评价 权重 4 分，得 4 分**

项目主管部门和项目单位建立了规范的项目资金绩效跟踪检测机制。目前跟踪监测中未发现问题，若发现的问题及时纠正并告知同级财政部门。

项目主管部门和项目单位对专项债券资金支出进度和绩效目标实现情况进行了“双监控”，目前“双监控”中未发现问题，若发现的问题做到及时纠正。

项目主管部门按要求规范开展绩效评价。绩效评价中若发现的问题做到及时纠正。

专项债券项目信息按要求公开。

综上所述，项目资金绩效监控、评价以及信息公开工作有效开展，根据指标评分标准，该指标得 4 分。

**（B31）资产台账情况 权重 3 分，得 3 分**

项目单位及时报送专项债形成资产情况，全面反映专项债形成资产存量、增减变量、结构分布、使用管理、收益收缴等情况，

并按照规定进行信息披露。

项目单位及时报送专项债形成资产情况，全面反映专项债形成资产存量、增减变量、结构分布、使用管理、收益收缴等情况，并按照规定进行信息披露。

因此，根据指标评分标准，该指标得 3 分。

#### **（B32）资产登记情况 权重 2 分，得 2 分**

专项债券对应的项目资产作为国有资产依法合规登记管理；专项债券对应的项目资产不存在违规出让、抵押、划转等情况。

因此，根据指标评分标准，该指标得 2 分。

#### **（B33）资产维护情况 权重 2 分，得 2 分**

项目单位对项目资产的维护良好；专项债券对应的项目资产保值增值情况良好。

因此，根据指标评分标准，该指标得 2 分。

### **三、项目产出指标分析**

因项目暂未建成，无运营数据，无法对运营目标实现度进行评价，因此暂不对项目运营目标如运营收入、运营成本控制、运营收益、使用率等实现度是否完成设置分值。

项目产出指标包括项目建设 1 个二级指标以及 4 个三级指标构成，权重为 35 分，实际得分 24.86 分，得分率 71.04%，具体指标分析如下：

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	得分
产出	(C1) 建设目标实现度	(C11) 产出数量	9	100.00%	7.76
		(C12) 产出质量	9	100.00%	9

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	得分
		(C13) 产出时效	9	100.00%	8.10
		(C14) 产出成本	8	规范	0
小计			35		24.86

**(C11) 产出数量 权重 9 分，得 7.76 分**

本项目采用分包方式进行建设。截至 2025 年 4 月 30 日，项目一标 A 包工程完成量 90%，B 包工程完成量 65%，C 包工程完成量 90%，项目二标已完工，项目整体施工进度为 86.25%。

因此，根据指标评分标准，该指标得分=86.25%\*9=7.76 分。

**(C12) 产出质量 权重 9 分，得 9 分**

依据项目单位提供项目验收资料，本项目已完成部分符合图纸设计与施工质量验收规范，工程验收合格，则质量达标率 100%。

因此，根据指标评分标准，该指标得 9 分。

**(C13) 产出时效 权重 9 分，得 8.1 分**

目前整体完工进度为 86.25%，根据项目规划，项目建设期 24 个月，开工日期为 2023 年 6 月，截至 2025 年 4 月 30 日完工进度至少为 95.83%，目前完成及时率为 90.00%（86.25%/95.83%=90.00%）。

因截至报告评价日部分款项可能存在支付款项，该项数值可能发生变动。

因此，根据指标评分标准，该指标得分=90.00%\*9=8.1 分。

**(C14) 产出成本 权重 8 分，得 0 分**

本项目暂未完工，项目建设款项尚未支付完毕，项目单位无

法确定项目完整建设成本资料，此项不得分。

因此，根据指标评分标准，该指标得 0 分。

**四、项目效益指标分析**

项目效益指标包括项目效益、带动作用、服务对象满意度 1 个二级指标以及 4 个三级指标构成，权重为 10 分，实际得分 9.8 分，得分率 100%，具体指标分析如下：

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	得分
效益	(D1) 项目效益	(D11) 综合效益	3	明显	3
		(D12) 可持续性影响	3	明显	3
		(D13) 偿债风险可控性	3	可控	3
		(D14) 项目实施满意度	1	≥ 95%	0.8
小计			10		9.8

**(D11) 综合效益 权重 3 分，得 3 分**

本项目共涉及城区规划范围内的相关道路的智慧灯杆、智慧交通系统及数字交通智慧服务中心建设等，项目辐射范围为新县金兰山街道办事处白果树居委会及相关规划范围内，项目收入为智慧灯杆 LED 屏广告和智慧灯杆基站租赁，根据预测情况，参考同类型项目收费情况，运营期内预计收入达到 12,114.77 万元。

项目建设期间，有效促进了当地建筑、建材等行业发展，效果较明显；项目运营期间，预计在当地纳税约为 1,365.77 万元，在一定程度上促进新县的经济发展。

本项目通过采集交通基础设施、运载装备、运行环境等动态信息，实现对上述运行状态的可视化监管，并对上述信息结合历

史数据进行综合分析，达到对运行状态可测，根据实际情况和需要，采取有效措施，可有效缓解路网大范围、长时间拥堵和阻断现象，提高交通基础设施运行效率，减少出行者在途时间，使运行状态可调、可控。

本项目将庞杂的管理数据经整合之后形成丰富的交通信息资源，为新县交通运输行业及区内其他相关部门的行业管理提供数据支持，在经济上大大节约行业管理与决策成本，提高公众出行信息服务能力；良好的信息服务将减少无效出行，改善交通拥堵状况，减少对环境的污染，降低社会整体交通成本；通过加强源头管理和安全监管，消除安全隐患，保证人民生命财产安全。

综上所述，项目实施所产生的经济、社会效益和社会满意度均较为明显，根据指标评分标准，该指标得分 3 分。

#### **（D12）可持续性影响 权重 3 分，得 3 分**

本项目以信息化手段加强日常运行监督管理，提高交通基础设施运行效率和提高应急处置能力，通过出行信息服务网站、服务热线、短信以及公路沿线可变情报等多种形式，及时向社会发布出行服务信息，利于公众出行，节约时间成本，同时降低燃料消耗，减少环境污染。通过全方位的监测监控、准确预测、快速响应、高效处置，在应对突发事件时，利用先进的通讯和信息现代化手段，能提高交通行业处置的工作效率，缩短救助时间，减少事故的损失，树立交通行业的良好服务形象。因此，公众对项目的需求可持续性较好。

债券存续期间，预计项目收益为智慧灯杆 LED 屏广告和智慧灯杆基站租赁收入，收益来源稳定，可持续性明确。

债券存续期间，预计项目各年度的累计收益为 10,218.21 万元，项目还本付息预计 8,408.15 万元，项目收益可以覆盖专项债券累计本息。

项目所属行业为交通运输类，专项债券投向领域为其他社会事业类，同类项目运营情况较好。本项目可以有效缓解路网大范围、长时间拥堵和阻断现象，提高交通基础设施运行效率，减少出行者在途时间，同时还有智慧灯杆建设，可以美化环境，为当地居民创造洁净优美、生态环保的工作和生活环境，改善投资环境，促进新县经济建设的发展步伐。

基于此，项目经济效益和社会效益可持续性较好。

综上所述，债券存续期内，公众对项目的需求度、项目收益和综合效益的可持续性均较为明显，根据指标评分标准，该指标得分 3 分。

### **（D13）偿债风险可控性 权重 3 分，得 3 分**

本项目目前未进入运营期，建设期内债券利息由财政资金进行承担，且目前未达到偿还本金节点。截至评价时已由财政对本项目债务付息 100%足额缴库。

根据省财政厅要求，专项债券项目运营净收益对债券本息的覆盖倍数要  $\geq 1.21$  即利息备付率  $\geq 121\%$ 。根据项目前期财务评价资料，息税前利润为 10,218.21 万元，项目还本付息预计

8,408.15 万元，利息备付率= $8,408.15/10,218.21*100\%=122\%$ ，有能力足额缴纳当期利息。

专项债券项目收益不足时，部门预算资金具备代偿能力。

综上所述，专项债券项目偿债资金缴库情况、利息备付情况较为乐观，根据指标评分标准，该指标得分 3 分。

**（D14）项目实施满意度 权重 1 分，得 0.8 分**

截至 2025 年 5 月 10 日，满意度调查问卷共收回 35 份，满意度为 90%。

因此，根据指标评分标准，该指标得分 0.80 分。

附件-3 项目绩效评价指标体系评分表

一级指标		二级指标		三级指标	分值	指标解释	指标说明	分值	评分原则（各项指标分值根据实际情况允许上下浮动不超过 10%）	评价标准及评分规则	目标完成情况	分项得分	合计	目标值
名称	分值	名称	分值	名称										
决策	20	项目立项	8	项目实施必要性	4	项目政策立项实施是否具有必要性。	①项目立项是否符合省委省政府决策部署、当地国民经济和社会发展规划、行业政策、主管部门职责规划。	1	①项目立项符合省委省政府决策部署。	4 个要素各占指标分值的 1/4，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/4 的指标分值，扣完为止。	①项目立项符合《关于进一步做好交通强国建设试点工作的通知》（交办规划〔2021〕48 号）、《贯彻落实碳达峰碳中和目标要求推动数据中心和 5G 等新型基础设施绿色高质量发展实施方案》、《河南省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等决策部署。	0.25	3.75	必要
									②项目立项符合当地国民经济和社会发展规划。		②项目立项符合《信阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。	0.25		
									③项目立项符合行业发展规划。		③项目立项符合《关于加快发展数字家庭提高居住品质的指导意见》（建标〔2021〕28 号）、《“十四五”数字经济发展规划》、《“十四五”信息通信行业发展规划》。	0.25		
									④项目立项符合申报部门单位职责分工。		④项目立项符合项目单位职能范围，属于部门履职所需；	0.25		
							②项目是否具有现实需求、需求是否迫切，是否有可替代性，是否存在建设不足、过度建设等情况。	1	①项目上马实施符合当地实际需要，锻长板或补短板效果明显。	4 个要素各占指标分值的 1/4，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/4 的指标分值，扣完为止。	①本项目为政府公共管理与公众服务类建设项目，公益性明显。主要体现在：将庞杂的管理数据经整合之后形成丰富的交通信息资源，为新县交通运输行业及区内其他相关部门的行业管理提供数据支持，在经济上大大节约行业管理与决策成本，提高公众出行信息服务能力；良好的信息服务将减少无效出行，改善交通拥堵状况，减少对环境的污染，降低社会整体交通成本；通过加强源头管理和安全监管，消除安全隐患，保证人民生命财产安全，符合当地实际需要，补短板效果明显。	0.25		
									②项目未与同类项目或相关项目形成重复建设。		②项目不与同类项目形成重复建设。	0.25		
									③项目建设规模符合实际需要，不存在建设规模不足、规模过大、超前建设等情况。		③项目建设规模符合实际需要，不存在建设规模不足、规模过大、超前建设等情况。	0.25		
							②项目是否具有现实需求、需求是否迫切，是否有可替代性，是否存在建设不足、过度建设等情况。	1	①项目上马实施符合当地实际需要，锻长板或补短板效果明显。	4 个要素各占指标分值的 1/4，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/4 的指标分值，扣完为止。	①本项目为政府公共管理与公众服务类建设项目，公益性明显。主要体现在：将庞杂的管理数据经整合之后形成丰富的交通信息资源，为新县交通运输行业及区内其他相关部门的行业管理提供数据支持，在经济上大大节约行业管理与决策成本，提高公众出行信息服务能力；良好的信息服务将减少无效出行，改善交通拥堵状况，减少对环境的污染，降低社会整体交通成本；通过加强源头管理和安全监管，消除安全隐患，保证人民生命财产安全，符合当地实际需要，补短板效果明显。	0.25		
									②项目未与同类项目或相关项目形成重复建设。		②项目不与同类项目形成重复建设。	0.25		
									③项目建设规模符合实际需要，不存在建设规模不足、规模过大、超前建设等情况。		③项目建设规模符合实际需要，不存在建设规模不足、规模过大、超前建设等情况。	0.25		



一级指标		二级指标		三级指标	分值	指标解释	指标说明	分值	评分原则（各项指标分值根据实际情况允许上下浮动不超过 10%）	评价标准及评分规则	目标完成情况	分项得分	合计	目标值
名称	分值	名称	分值	名称										
							③项目投资是否在当地财政能力可承受范围内，项目资金来源渠道是否能够落实。	1	①项所在地区不属于全口径政府债务高风险地区（红色地区和橙色地区）。 ②项目建设各项资金来源渠道合理合规。 ③项目各渠道资金到位时间、条件等可行性高。 ④针对资金可能不到位存在的风险，有可行的保障措施。	4 个要素各占指标分值的 1/4，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/4 的指标分值，扣完为止。	①新县不属于全口径政府债务高风险地区  ②项目建设各项资金来源为自有资金及专项债券资金，渠道合理合规。 ③项目各渠道资金到位时间、条件等，需要根据当地财政财力、项目紧迫程度、建设进度等多方面考虑，不确定因素较高，因此此项暂不得分。  ④对于资金可能不到位存在的风险，将有当地财政资金对其进行资金保障。	0.25  0  0.25		
							④项目设立依据的宏观政策、项目所在行业环境、社会公众对项目的需求、项目预期收益的实现是否具备可持续性。	1	①项目设立依据的宏观政策具有可持续性。 ②项目所在行业环境具有可持续性。 ③社会公众对项目的需求具有可持续性。 ④项目预期收益的实现具备可持续性。	4 个要素各占指标分值的 1/4，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/4 的指标分值，扣完为止。	①项目设立依据的宏观政策具有可持续性。 ②项目所在行业属于交通行业，行业环境具有可持续性。 ③随着新县经济和城市建设的快速发展，城区规模不断扩大，汽车数量也随着迅速增加。本项目主要是对交通服务系统进行升级改造以及智慧灯杆建设，社会公众对项目的需求具有可持续性。 ④项目预期收益为智慧灯杆 LED 屏广告收入和智慧灯杆基站租赁收入，具备可持续性。	0.25 0.25 0.25 0.25		
				项目方案可行性	2	项目实施方案对保障项目顺	①项目组织机构是否健全，职责分工是否明确，组织管理机构是否能够有效运转。	0.5	①项目有明确的实施单位、主管部门，项目单位已设立和有效运转。 ②项目单位、主管部门及相关部门之间职责分工明确。	2 个要素各占指标分值的 1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/2 的指标分值，扣完为止。	①实施单位为新县公安交通警察大队，主管部门为新县公安局，机构已设立并有效运转。 ②项目单位、主管部门及相关部门之间职责分工明确。	0.25 0.25	2	可行

一级指标		二级指标		三级指标	分值	指标解释	指标说明	分值	评分原则（各项指标分值根据实际情况允许上下浮动不超过10%）	评价标准及评分规则	目标完成情况	分项得分	合计	目标值
名称	分值	名称	分值	名称										
					0.5	利实施的可行性。	②项目技术方案是否完整、先进、可行，与项目实施有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	0.5	①项目技术方案完整、先进、可行，符合高质量发展要求。 ②与项目实施有关的基础设施条件能够得到有效保障。	2个要素各占指标分值的1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/2的指标分值，扣完为止。	①项目规划、设计、收益等技术方案完整、先进、可行，符合高质量发展要求。 ②与项目实施有关的基础设施条件能够得到有效保障。	0.25 0.25		
							③项目单位业务和财务管理制度是否健全，规程、标准是否完善，是否得到有效执行。	0.5	①项目单位业务和财务管理制度健全，规程、标准完善。 ②项目单位业务和财务管理制度、规程、标准得到有效执行。	2个要素各占指标分值的1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/2的指标分值，扣完为止。	①新县公安交通警察大队业务和财务管理制度健全，规程、标准完善。 ②新县公安交通警察大队业务和财务管制度、规程、标准得到有效执行。	0.25 0.25		
							④根据市场调研情况，项目投资估算中建设成本是否合理，预计收入、运营成本情况是否合理。	0.5	①项目实施方案制定时充分开展了市场调研。 ②根据调研情况，与同类项目比较，项目建设成本、收入、运营成本情况合理。	2个要素各占指标分值的1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/2的指标分值，扣完为止。	①项目实施方案制定时充分开展了市场调研。 ②根据调研情况，与同类项目比较，项目建设成本、收入、运营成本情况合理。	0.25 0.25		
				立 项 程 序 规 范 性	2	项目立项过程是否符合相关要求。	①项目是否按照规定的程序申请设立；审批文件、材料是否符合相关要求。	1	①项目按照规定履行审批部门或主管部门批准程序。 ②项目立项批复、用地规划批复等批复及相关文件资料齐备、符合要求。	2个要素各占指标分值的1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/2的指标分值，扣完为止。	①项目按照规定履行新县公安局、新县发展和改革委员会、自然资源局等相关部门批准程序。 ②项目立项批复、用地规划批复等批复及相关文件资料齐备、符合要求。	0.50 0.50	2	规范
							②事前是否已经过必要的专家论证、风险评估、集体决策。	1	①项目事前已经过必要的专家论证、风险评估、集体决策等程序，评估结论为予以支持。	经过必要的程序为满分，否则0分。	①项目事前已经过必要的专家论证、风险评估、集体决策等程序，并出具事前绩效评估报告，评估结论为予以支持。	1		
							①项目使用专项债券资金支持的合规性。	0.5	①项目属于专项债券应当支持的有一定收益的公益性项目。 ②项目符合专项债券支持领域（不属于负面清单项目）。	2个要素各占指标分值的1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/2的指标分值，扣完为止。	①本项目投向领域为其他社会事业，属于专项债券应当支持的有一定收益的公益性项目。 ②项目符合专项债券支持领域，为支持领域中的生态环保类项目，不属于负面清单项目。	0.25 0.25	3	合理
		债券申报	6	项目规划合理性	3	项目规划是否科学合理、								

一级指标		二级指标		三级指标	分值	指标解释	指标说明	分值	评分原则（各项指标分值根据实际情况允许上下浮动不超过10%）	评价标准及评分规则	目标完成情况	分项得分	合计	目标值
名称	分值	名称	分值	名称										
						符合实际。	②项目实施方 案：债券发行期 限与项目期限是 否匹配；设定的 风险应对和偿债 机制是否可行。	0.5	①债券发行期限与项目期限基本匹配。  ②风险应对机制可行。	2个要素各占指标分值的1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/3的指标分值，扣完为止。	①债券发行期限与项目期限均为15年，两者匹配。  ②风险应对机制可行。	0.25  0.25		
							③财务评价报 告：项目建设成 本、建设规模、 经营收入、运营 成本、偿债计划 是否基本合理、 符合实际。	2	①项目建设成本和运营成本在同类项目中处于合理区间。 ②项目建设规模符合当地实际需要。 ③项目运营收入水平在同类项目中处于合理区间。 ④项目偿债计划完整、准确、合理。	4个要素各占指标分值的1/4，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/4的指标分值，扣完为止。	①项目建设成本和运营成本在同类项目中处于合理区间。 ②项目建设规模符合当地实际需要。 ③项目运营收入水平在同类项目中处于合理区间。 ④项目偿债计划按照省财政厅政策文件制定，完整、准确、合理。	0.50 0.50 0.50 0.50		
				“一案两书”规范性	3	项目“一案两书”是否符合专项债券发行使用管理要求。	①项目实施方 案：项目是否存在申请单位不符合要求的情形；是否包含了事前绩效评估情况（评价结果为支持）。形成资产的专项债项目是否在实施方案中按规定明确相关信息。	1	①项目单位具备专项债券申报资格。 ②对于形成资产的专项债项目，实施方案中明确资产类型、数量、预估价值、资产权益归属及资产持有单位、资产收入项目及收支安排、上缴财政部分的收入项目及比例等信息。	2个要素各占指标分值的1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/2的指标分值，扣完为止。	①项目单位为新县公安交通警察大队，其在中国境内依法成立且合法存续，具备建设本项目的主体资格，符合申请使用专项债券资金的主体要求。  ②对于形成资产的专项债项目，实施方案中明确资产类型、数量、预估价值、资产权益归属及资产持有单位、资产收入项目及收支安排、上缴财政部分的收入项目及比例等信息。	0.50  0.50	3	规范
							②财务评价报 告：报告内容是 否完整、规范； 出具会所经办会 计师是否具备相 应资质。	1	①财务评价报告完整规范。 ②出具会所经办会计师具备相应资质。	2个要素各占指标分值的1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/2的指标分值，扣完为止。	①财务评价报告完整规范。  ②出具会所经办会计师具备相应资质。	0.50  0.50		
							③法律意见书： 结论是否清晰全	1	①法律意见书结论清晰全面。	2个要素各占指标分值的1/2，全部	①法律意见书结论清晰全面。	0.50		

一级指标		二级指标		三级指标	分值	指标解释	指标说明	分值	评分原则（各项指标分值根据实际情况允许上下浮动不超过 10%）	评价标准及评分规则	目标完成情况	分项得分	合计	目标值
名称	分值	名称	分值	名称										
							面；出具律所及经办律师是否具备相应资质。		②法律意见书出具律所及经办律师具备相应资质。	符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/2 的指标分值，扣完为止。	②法律意见书出具律所及经办律师具备相应资质。	0.50		
		绩效目标合理性及科学性	6	绩效目标合理性	2	绩效目标是否清晰相关指标是否具有科学性	①绩效目标是否具备规范完整性和明确清晰性。	0.5	①绩效目标明确、清晰，能够反映项目主要情况，对项目预期产出和效果进行了充分、恰当的描述。	4 个要素各占指标分值的 1/4，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/4 的指标分值，扣完为止。	①绩效目标不明确、不清晰，反映项目主要问题，对项目预期产出和效果产生了影响	0.00	0.50	合理
							②绩效目标是否具备相关性和指标科学性。	0.5	①总体目标符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划要求，与本部门（单位）职能、发展规划和工作计划密切相关。		①总体目标符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划要求，与本部门（单位）职能、发展规划和工作计划密切相关。	0.50		
								0.5	①绩效指标全面、充分、细化、量化，难以量化的，定性描述充分、具体		①绩效指标未全面、充分、细化、量化，难以量化的，定性描述不充分、不具体。	0.00		
								0.5	①绩效目标与项目资金量、使用方向等匹配，在既定资金规模下，绩效目标不过高或过低；要完成既定绩效目标，资金规模不过大或过小。		①绩效目标与项目资金量、使用方向等匹配，目标不清晰，造成资金到位率以及执行率都低	0.00		
预算安排科学性	4	专项债券预算安排是否合乎规定、符合程序、与需	①专项债券安排额度与项目资金需求是否匹配。	1	①专项债券安排额度与项目资金需求匹配。	额度匹配率=（资金需求额度/债券申请额度）×100%）。匹配率≥90%，得指标分值 100%；90%>匹配率≥80%，得指标分值 80%；80%>匹配率≥60%，得指标分值 60%；匹配率<60%不得分。	①项目资金需求即总投资 7,500.00 万元,项目计划申请地方政府专项债券资金 5,500.00 万元，专项债券安排额度与资金需求额度匹配率为 136.36%。	1	4	科学				

一级指标		二级指标		三级指标	分值	指标解释	指标说明	分值	评分原则（各项指标分值根据实际情况允许上下浮动不超过10%）	评价标准及评分规则	目标完成情况	分项得分	合计	目标值
名称	分值	名称	分值	名称										
						求匹配。	②项目资金、收益纳入预算管理情况。	2	①专项债券收支、还本付息和专项收入等是否纳入预算管理。 ②专项债券收支、还本付息和专项收入是否按照规定预算收支科目单独核算、全面管理。	2个要素各占指标分值的1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/2的指标分值，扣完为止。	①专项债券收支、还本付息和专项收入等纳入预算管理。 ②专项债券收支、还本付息和专项收入按照规定预算收支科目单独核算、全面管理。	1 1		
							③财政配套资金安排合理性。	1	①项目配套资金是否足额到位。资金到位率=〔（实际到位配套资金数/计划配套资金数）×100%〕	到位率≥90%，得指标分值100%；90%>到位率≥80%，得指标分值80%；80%>到位率≥60%，得指标分值60%；60%>到位率≥30%，得指标分值30%；到位率<30%不得分。	①项目资本金为配套的财政预算资金，根据资金规划，需优先使用到位的专项债券资金。专项债券目前未支付完毕，因此目前未到位配套的财政预算资金，待专项债券资金支付完毕，财政预算资金及时到位。	1		
管理	35	项目管理	14	项目手续办理情况	6	项目建设各项手续是否完备，组织管理是否有效，采购管理是否规范。	①手续完备：项目正式施工前是否取得可研、可研批复。	1	①项目正式施工前取得可研、可研批复等手续。	取得手续为满分，否则为0分。	①本项目已取得可研、可研批复等手续，较为完备。	1	6	完备
							②采购规范：项目实施过程中，相关工程、货物或服务采购管理是否科学规范。	2.5	①采购组织形式符合采购限额规定。	5个要素各占指标分值的1/5，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/5的指标分值，扣完为止。	①采购组织形式符合采购限额规定。	0.5		
									②采购方式与流程符合法律法规规定。		②采购方式与流程符合法律法规规定。	0.5		
									③采购需求管理清晰，采购过程公平公正。		③采购需求管理清晰，采购过程公平公正。	0.5		
									④中标人资格审查符合相关要求。		④中标人资格审查符合相关要求。	0.5		
									⑤有效签署相关合同，合同管理规范。		⑤工程相关合同有效签署，管理规范。	0.5		
							③管理有效：项目实施各环节的组织管理是否有	2.5	①项目勘察设计、造价等相关工作规范，资料齐全。	5个要素各占指标分值的1/5，全部符合得满分；每出	①项目勘察设计、造价等相关工作规范，资料齐全。	0.5		

一级指标		二级指标		三级指标	分值	指标解释	指标说明	分值	评分原则（各项指标分值根据实际情况允许上下浮动不超过 10%）	评价标准及评分规则	目标完成情况	分项得分	合计	目标值
名称	分值	名称	分值	名称										
							效，实施推进是否规范。		②涉及项目建设内容、建设地点等重大事项变更，专项债券资金用途调整的，已履行了审批手续、批复文件齐备；涉及重大事项变更、资金用途调整的，已报省级财政部门同意并向债权人公示。	现一个不符，扣除 1/5 的指标分值，扣完为止。	②本项目不涉及重大事项变更。	0.5		
								③项目开工或实施过程中施工单位、业主单位及监理单位有效开展进度及质量监督管理工作，相关资料规范完整。			③项目招投标、合同、验收等资料齐全并及时归档。	0.5		
								④项目实施中各项资料归档完整。			④项目实施中各项资料归档完整。	0.5		
								⑤其他项目实施过程中各项管理工作开展有效。			⑤其他项目实施过程中各项管理工作开展有效。	0.5		
				项目运营情况	8	项目运营管理制度是否完备并发挥效果，运营状况是否良好，反应项目运营全面	①项目实际运营机构是否具备专业资质、丰富运营经验和较强运营能力。	2	①项目实际运营机构具备运营资质。	2个要素各占指标分值的 1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/2 的指标分值，扣完为止。	①项目实际运营机构具备运营资质。	1	8	符合
									②项目实际运营机构具备丰富运营经验和较强运营能力。		②项目实际运营机构具备丰富运营经验和较强运营能力。	1		
							②项目单位及项目实际运营机构是否建立完善的预算管理制度，并开展有效管理。	2	①项目单位及项目实际运营机构的预算管理制度健全。	2个要素各占指标分值的 1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/2 的指标分值，扣完为止。	①项目单位及项目实际运营机构的预算管理制度健全。	1		
									②项目单位及项目实际运营机构的预算管理活动有效。		②项目单位及项目实际运营机构的预算管理活动有效。	1		
							③项目单位及项目实际运营机构是否建立完善的内控管理制度，并有效开展管理。	2	①项目单位及项目实际运营机构的内控管理制度健全，流程完善。	2个要素各占指标分值的 1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/2 的指标分值，扣完为止。	①项目单位及项目实际运营机构的内控管理制度健全，流程完善。	1		
									②项目单位及项目实际运营机构的内控管理活动有效。		②项目单位及项目实际运营机构的内控管理活动有效。	1		

一级指标		二级指标		三级指标	分值	指标解释	指标说明	分值	评分原则（各项指标分值根据实际情况允许上下浮动不超过10%）	评价标准及评分规则	目标完成情况	分项得分	合计	目标值
名称	分值	名称	分值	名称										
						情况。	④项目运营主体、运营内容等重大事项变更是否依法合规。	2	①涉及项目运营主体、运营内容等重大事项变更的，已履行了审批手续、批复文件齐备。 ②涉及重大事项变更的，已报省级财政部门同意并向债权人公示。	2个要素各占指标分值的1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/2的指标分值，扣完为止。	①本项目运营主体、运营内容等不涉及重大事项变更，不存在违法违规行为。	1 1		
							①项目资金使用是否合规。	2	①资金拨付符合国家财经法规、财务管理制度以及其他有关规定，有完整的审批程序和手续。 ②债券资金投向符合项目预算批复或合同规定的用途。	2个要素各占指标分值的1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/2的指标分值，扣完为止。	①资金拨付符合国家财经法规、财务管理制度以及其他有关规定，有完整的审批程序和手续。 ②债券资金支出主要为设计费、监理费、咨询费、建筑工程款，支出投向符合项目合同规定的用途。	1 1		
							②是否落实了全口径和穿透式监测系统填报的各项要求。	2	①项目主管部门和项目单位对专项债券资金落实了全口径和穿透式监测系统的各项要求。 ②专项债券资金使用信息填报及时、完整。	2个要素各占指标分值的1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/2的指标分值，扣完为止。	①项目主管部门和项目单位对专项债券资金落实了全口径和穿透式监测系统的各项要求。 ②专项债券资金使用信息填报及时、完整。	1 1		
		资金管理	14	债券资金使用情况	6	债券资金使用是否规范。	③是否存在闲置、截留、挤占、挪用、虚列支出、擅自调整用途或其他违规使用等问题。	2	①债券资金不存在闲置、截留、挤占、挪用、虚列支出、擅自调整用途或其他违规使用等问题。 ②已出现问题及时整改到位。	2个要素各占指标分值的1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/2的指标分值，扣完为止。	①债券资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出、擅自调整用途或其他违规使用等问题，但因施工、验收等进度慢，资金存在闲置情况。 ②本项目不存在需要整改的问题。	0 1	5	规范
							①资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用末端，形成实物工作量。	1	①债券资金及时形成实物工作量。〔债券资金支出进度=（实际支出债券资金/项目债券资金总额）×100%〕	得分率=支出率*要素分值	①本项目申请专项债券资金总额5500万元。截至2025年4月30日，项目共支出424.89万元，债券资金支出进度=（实际支出债券资金/项目债券资金总额）×100%=424.89/5500*100%=7.73%，得分=1*7.73%=0.07分。	0.07		

一级指标		二级指标		三级指标	分值	指标解释	指标说明	分值	评分原则（各项指标分值根据实际情况允许上下浮动不超过 10%）	评价标准及评分规则	目标完成情况	分项得分	合计	目标值
名称	分值	名称	分值	名称							目标完成情况	分项得分		
						工作量。		1		匹配为满分，否则为 0 分。	②截至 2025 年 4 月 30 日，已拨付到位资金 3,000.00 万元，项目总投资 7,500.00 万元，资金到位率 40.00%；目前项目工程进度 86.25%，资金拨付和支出进度慢于项目建设进度，匹配度低。	0		
				资本与奖补资金管理	1	资本与奖补资金管理是否规范。	①资本金与奖补资金是否按时足额规范缴纳到位，使用是否规范。	1	①资本金是否按时、足额、规范缴纳。	2 个要素各占指标分值的 1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/2 的指标分值，扣完为止。	①项目资本金为配套的财政预算资金，根据资金规划，需优先使用到位的专项债券资金。专项债券目前未支付完毕，因此目前未到位配套的财政预算资金，待专项债券资金支付完毕，财政预算资金及时到位。	0.5	1	规范
								②奖补资金使用是否规范。	②本项目不涉及奖补资金。		0.5			
				项目现金流管理	1	项目单位财务管理情况及现金流保障能力。	①项目单位是否对专项债券项目建立专门的财务核算机制，项目现金流能否匹配短期与中期的还本付息需求。	1	①项目单位对专项债券项目建立专门的财务核算机制，项目现金流较好，能够匹配短期与中期的还本付息需求。	匹配为满分，否则为 0 分。	①项目单位对专项债券项目建立专门的财务核算机制，项目现金流较好，能够匹配短期与中期的还本付息需求。	1	1	规范
				绩效监控与评价	4	项目资金绩效监控、评价以及信息公开工作是否有效	①项目主管部门和项目单位是否建立项目资金绩效跟踪检测机制，是否对专项债券资金支出进度和绩效目标实现情况进行“双监控”。	2	①项目主管部门和项目单位建立了规范的项目资金绩效跟踪检测机制。	4 个要素各占指标分值的 1/4，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/4 的指标分值，扣完为止。	①项目主管部门和项目单位建立了规范的项目资金绩效跟踪检测机制。	0.5	4	有效
									②跟踪监测中发现的问题及时纠正并告知同级财政部门。		②目前跟踪监测中未发现问题，若发现的问题及时纠正并告知同级财政部门。	0.5		
									③项目主管部门和项目单位对专项债券资金支出进度和绩效目标实现情况进行了“双监控”。		③项目主管部门和项目单位对专项债券资金支出进度和绩效目标实现情况进行了“双监控”。	0.5		
									④“双监控”中发现的问题及时纠正。		④目前“双监控”中未发现问题，若发现的问题做到及时纠正。	0.5		



一级指标		二级指标		三级指标	分值	指标解释	指标说明	分值	评分原则（各项指标分值根据实际情况允许上下浮动不超过10%）	评价标准及评分规则	目标完成情况	分项得分	合计	目标值
名称	分值	名称	分值	名称										
						开展。	②项目主管部门是否按专项债项目绩效管理要求开展绩效评价。	1	①项目主管部门规范开展绩效评价。 ②绩效评价中发现的问题及时纠正。	2个要素各占指标分值的1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/2的指标分值，扣完为止。	①项目主管部门按要求规范开展绩效评价。 ②绩效评价中若发现的问题做到及时纠正。	0.5 0.5		
							③专项债券项目信息公开情况。	1	①专项债券项目信息按要求公开。	公开为满分，否则为0分。	①专项债券项目信息按要求公开。	1		
							①资产明细台账建立是否及时、信息是否完整规范。	1.5	①项目单位规范建立专项债形成资产明细台账，按照国家统一的会计制度进行会计核算，并在穿透式监测系统中及时录入信息。	符合要求为满分，否则为0分。	①项目单位规范建立专项债形成资产明细台账，按照国家统一的会计制度进行会计核算，并在穿透式监测系统中及时录入信息。	1.5	3	规范
		资产管理	7	资产台账情况	3	项目单位资产信息报送情况。	②专项债形成资产情况是否及时报告公开。	1.5	①项目单位及时报送专项债形成资产情况，全面反映专项债形成资产存量、增减变量、结构分布、使用管理、收益收缴等情况，并按照规定进行信息披露。	符合要求为满分，否则为0分。	①项目单位及时报送专项债形成资产情况，全面反映专项债形成资产存量、增减变量、结构分布、使用管理、收益收缴等情况，并按照规定进行信息披露。	1.5		
							①专项债券对应的项目资产作为国有资产是否依法合规登记管理，是否存在违规出让、抵押、划转等情况。	2	①专项债券对应的项目资产作为国有资产依法合规登记管理。 ②专项债券对应的项目资产不存在违规出让、抵押、划转等情况。	2个要素各占指标分值的1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除1/2的指标分值，扣完为止。	①专项债券对应的项目资产作为国有资产依法合规登记管理。 ②专项债券对应的项目资产不存在违规出让、抵押、划转等情况。	1 1	2	规范
				资产登记情况	2	项目单位资产登记情况	①专项债券对应的项目资产作为	2	①项目单位对项目资产的维护良好。	2个要素各占指标分值的1/2，全部	①项目单位对项目资产的维护良好。	1		
							①专项债券对应的项目资产作为	2	①项目单位对项目资产的维护良好。	2个要素各占指标分值的1/2，全部	①项目单位对项目资产的维护良好。	1	2	规范

一级指标		二级指标		三级指标	分值	指标解释	指标说明	分值	评分原则（各项指标分值根据实际情况允许上下浮动不超过 10%）	评价标准及评分规则	目标完成情况	分项得分	合计	目标值
名称	分值	名称	分值	名称					②专项债券对应的项目资产保值增值情况良好。					
				资产维护情况		资产维护和保值增值情况。	国有资产的维护和保值增值情况是否良好。		②专项债券对应的项目资产保值增值情况良好。	符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/2 的指标分值，扣完为止。	②专项债券对应的项目资产保值增值情况良好。	1		
产出	35	建设目标实现度	35	产出数量	9	项目各项建设内容实际产出水平。	①项目建设内容是否有效完成。	9	①项目建设实际完成率较高。	得分率=实际完成率*要素分值	本项目采用分包方式进行建设。截至 2025 年 4 月 30 日，项目一标 A 包工程完成量 90%，B 包工程完成量 65%，C 包工程完成量 90%，项目二标已完工。	7.76	7.76	
				产出质量	9	项目各项建设内容工程质量达标情况。	①项目建设内容工程质量达标情况。	9	①项目建设内容工程质量达标率较高。	得分率=质量达标率*要素分值	依据项目单位提供项目验收资料，本项目已完成部分符合图纸设计与施工质量验收规范，工程验收合格，则质量达标率 100%。	9	9	100%
				产出时效	9	项目各项建设内容实际产出时效。	①项目建设内容完成是否及时。	9	①项目建设内容完成及时性较好。（完成及时性 = 截至评价时项目实际完成进度/同时间节点下项目计划完成进度×100%）可针对项目具体建设内容对主要建设指标分别设置和细化。	得分率=完成及时率*要素分值	目前整体完工进度为 86.25%，根据项目规划，项目建设期 24 个月，开工日期为 2023 年 6 月，截至 2025 年 4 月 30 日完工进度至少为 95.83%，目前完成及时率为 90.00%（86.25%/95.83%=90.00%），得分=90.00%*9=8.1 分。	8.1	8.10	100.00%

一级指标		二级指标		三级指标	分值	指标解释	指标说明	分值	评分原则（各项指标分值根据实际情况允许上下浮动不超过10%）	评价标准及评分规则	目标完成情况	分项得分	合计	目标值
名称	分值	名称	分值	名称										
				产出成本	8	项目各项建设内容产出成本。	①项目建设内容成本控制情况。	8	①项目建设内容成本节约度较高。〔建设成本节约度=1÷（截至评价时项目实际投资额/建设同等内容项目计划投资额）×100%〕可针对项目具体建设内容对主要建设指标分别设置和细化。	得分率=成本节约率*要素分值	本项目暂未完工，项目建设款项尚未支付完毕，项目单位无法确定项目完整建设成本资料，此项不得分。	0	0	
效益	10	项目效益	10	综合效益	3	项目实施产生的经济社会效益和社会满意度。	①项目产出对经济效益带来的影响和效果。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	1	①项目建设内容及收入情况。 ②项目增加当地经济增长情况。	效益明显则满分，否则为0分。	①本项目共涉及城区规划范围内的相关道路的智慧灯杆、智慧交通系统及数字交通智慧服务中心建设等，项目辐射范围为新县金山街道办事处白果树居委会及相关规划范围内，项目收入为智慧灯杆LED屏广告和智慧灯杆基站租赁，根据预测情况，参考同类型项目收费情况，运营期内预计收入达到12,114.77万元。 ②项目建设期间，有效促进了当地建筑、建材等行业发展，效果较明显；项目运营期间，预计在当地纳税约为1,365.77万元，在一定程度上促进新县的经济发展。	1	3	明显
							②项目产出对社会发展带来的影响和效果。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	1	①项目投入使用后增进民生福祉、服务民生大众情况，以及其他具备明显社会效益的情形。	效益明显则满分，否则为0分。	本项目通过采集交通基础设施、运载装备、运行环境等动态信息，实现对上述运行状态的可视化监管，并对上述信息结合历史数据进行综合分析，达到对运行状态可测，根据实际情况和需要，采取有效措施，可有效缓解路网大范围、长时间拥堵和阻断现象，提高交通基础设施运行效率，减少出行者在途时间，使运行状态可调、可控。	1		
							③项目产出对自然生态环境带来的影响和效果。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	1	①项目投入使用后对生产、生活条件和环境条件产生的有益影响和有利效果。	效益明显则满分，否则为0分。	本项目将庞杂的管理数据经整合之后形成丰富的交通信息资源，为新县交通运输行业及区内其他相关部门的行业管理提供数据支持，在经济上大大节约行业管理与决策成本，提高公众出行信息服务能力；良好的信息服务将减少无效出行，改善交通拥堵状况，减少对环境的污染，降低社会整体交通成本；通过加强源头管理和安全监管，消除安全隐患，保证人民生命财产安全。	1		

一级指标		二级指标		三级指标	分值	指标解释	指标说明	分值	评分原则（各项指标分值根据实际情况允许上下浮动不超过 10%）	评价标准及评分规则	目标完成情况	分项得分	合计	目标值
名称	分值	名称	分值	名称										
				可持续性影响	3	债券存续期内公众对项目的需求度、项目收益和综合效益的可持续性。	①需求可持续性：结合项目所在行业环境、同类项目运营情况及本项目实际，预测社会公众对项目的需求是否可以持续。	1	①预计公众对项目的需求可持续性较好。	可持续性好则满分，否则为 0 分。	本项目以信息化手段加强日常运行监督管理，提高交通基础设施运行效率和提高应急处置能力，通过出行信息服务网站、服务热线、短信以及公路沿线可变情报等多种形式，及时向社会发布出行服务信息，利于公众出行，节约时间成本，同时降低燃料消耗，减少环境污染。通过全方位的监测监控、准确预测、快速响应、高效处置，在应对突发事件时，利用先进的通讯和信息现代化手段，能提高交通行业处置的工作效率，缩短救助时间，减少事故的损失，树立交通行业的良好服务形象。因此，公众对项目的需求可持续性较好。	1	3	明显
							②收益可持续性：结合项目所在行业环境、同类项目运营情况及本项目实际，预测项目收益的实现是否可以持续。	1	①债券存续期间，预计项目收益来源稳定，可持续性明确。②债券存续期间，预计项目各年度的累计收益可以覆盖专项债券累计本息。	2 个要素各占指标分值的 1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/2 的指标分值，扣完为止。	①债券存续期间，预计项目收益为智慧灯杆 LED 屏广告和智慧灯杆基站租赁收入，收益来源稳定，可持续性明确。 ②债券存续期间，预计项目各年度的累计收益为 10,218.21 万元万元，项目还本付息预计 8,408.15 万元，项目收益可以覆盖专项债券累计本息。	1		
							③效益可持续性：结合项目所在行业环境、同类项目运营情况及本项目实际，预测项目综合效益是否可以持续。	1	①预计项目的经济效益和社会效益可持续性较好。	效益明显则满分，否则为 0 分。	项目所属行业为交通运输类，专项债券投向领域为其他社会事业类，同类项目运营情况较好。本项目可以有效缓解路网大范围、长时间拥堵和阻断现象，提高交通基础设施运行效率，减少出行者在途时间，同时还有智慧灯杆建设，可以美化环境，为当地居民创造洁净优美、生态环保的工作和生活环境，改善投资环境，促进新县经济建设的发展步伐。基于此，项目经济效益和社会效益可持续性较好。	1		

一级指标		二级指标		三级指标	分值	指标解释	指标说明	分值	评分原则（各项指标分值根据实际情况允许上下浮动不超过 10%）	评价标准及评分规则	目标完成情况	分项得分	合计	目标值
名称	分值	名称	分值	名称										
				偿债风险可控性	3	专项债券项目偿债资金缴库情况、利息备付情况。	①项目单位是否将债务还本付息到期资金及时足额缴库情况。	1	①项目单位将债务还本付息到期资金足额缴库。（本息缴库率=截至评价时债务还本付息资金累计缴库额/累计到期额）	本息缴库率≥90%，得指标分值 100%；90%>本息缴库率≥80%，得指标分值 80%；80%>本息缴库率≥60%，得指标分值 60%；60%>本息缴库率≥30%，得指标分值 30%；本息缴库率<30%不得分。	本项目目前未进入运营期，建设期内债券利息由财政资金进行承担，且目前未达到偿还本金节点。截至评价时已由财政对本项目债务付息 100%足额缴库。	1	3	可控
							②项目单位是否有能力足额缴纳当期利息。	1	①项目单位有能力足额缴纳当期利息。〔利息备付率=（息税前利润/当期利息）×100%〕	利息备付率≥121%，得指标分值 100%；缴库率<121%不得分。	根据省财政厅要求，专项债券项目运营净收益对债券本息的覆盖倍数要≥1.21 即利息备付率≥121%。根据项目前期财务评价资料，息税前利润为 10,218.21 万元，项目还本付息预计 8,408.15 万元，利息备付率=8,408.15/10,218.21*100%=122%，有能力足额缴纳当期利息。	1		
							③项目自身收益不足时，项目单位其他项目收入和部门预算资金是否具备代偿能力。	1	①专项债券项目收益不足时，项目单位其他项目收入具备代偿能力。②专项债券项目收益不足时，部门预算资金具备代偿能力。	2 个要素各占指标分值的 1/2，全部符合得满分；每出现一个不符，扣除 1/2 的指标分值，扣完为止。	①专项债券项目收益不足时，项目单位其他项目收入具备代偿能力。②专项债券项目收益不足时，部门预算资金具备代偿能力。	1		
							项目实施满意度	1	社会公众或服务对象满意度	①因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人的满意度评价。一般采取社会调查的方式。	1	①项目服务对象满意度。		
				②项目经营或使用主体满意度。										

附件-4 绩效评价问题清单

资金绩效评价发现问题清单

序号	问题归类	具体事例
1	项目成熟度方面存在的问题。	①资金保障力度不足，资金到位需要根据当地财政财力、项目紧迫程度、建设进度等多方面考虑，不确定因素较高。
2	项目建设方面存在的问题	①项目未对整体工程进度、各建设地点具体施工进度进行细化，实际建设进度未达预期，计划工期未实现。
3	建设、运营期间管理工作不到位。	① 债券资金支出进度为 14.16%，资金存在闲置情况。