

新县大别山中药材物资储备冷链物流建设 项目绩效自评报告

项目单位：新县新集街道办事处
日期：2025年5月30日



为全面贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）和《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）有关要求，我单位对“新县大别山中药材物资储备冷链物流建设项目”进行了部门绩效评价，现将评价结果报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

随着现代物流技术的发展，中药材的冷链物流运输已经成为一个重要的环节。中药材的质量和功效与其保存条件密切相关，如果在运输过程中没有得到很好的保护，就会导致药材的质量下降，甚至失去药用价值。因此，建设中药材冷链物流项目，可以有效地保持中药材的新鲜和质量，同时提高中药材的市场竞争力，促进中药材产业的健康发展。近年来，县委、县政府高度重视中药材产业发展，把中医药作为主导产业、优势产业来培育，着力推动产业富民惠民，取得了一定实效。此项目的实施可以促进新县中药产业健康有序发展，为持续巩固脱贫攻坚成果和稳步推进乡村振兴战略奠定坚实基础。

2. 主要实施内容

大别山中药材物资储备冷链物流建设项目占地35.00亩（约23333.45平方米），总建筑面积45600.00平方米，其

中：智能化多温层中药材冷藏仓库建筑面积10000.00平方米；物流配送仓库建筑面积8000.00平方米；检验检疫与溯源用房建筑面积7500.00平方米；中药材产品一站式展示交易用房建筑面积7000.00平方米；商务会展用房建筑面积6600.00平方米；科普博览用房建筑面积6300.00平方米；门卫用房建筑面积80.00平方米；垃圾收集站建筑面积120.00平方米；污水处理设施1项，主要包括主体建筑、给排水、电气、消防、暖通、室外配套（道路、硬化、管网、照明、围墙、电力、通信等）。

（二）资金投入和使用情况

1、项目预算资金及来源

项目总投资22585.28万元，其中工程费用19023.00万元，工程建设其他费用1415.36万元，预备费1021.92万元，建设期利息1125.00万元。资金来源为申请财政资金及专项债券资金。

2、项目预算资金到位情况

截至2025年5月30日，项目资金到位金额为0元。

3、项目资金使用情况

截至2025年5月30日，项目资金使用金额为0元。

（三）项目实施情况

该项目县自然资源局已于2024年1月5日对用地进行预审，县发改委于2024年1月10日对可研进行批复。目前还未进行招投标和施工。

二、绩效评价工作开展情况

(一)绩效评价目的

以绩效目标为依据，从决策、过程、产出、效益四个维度，对项目资金的管理和效益进行综合研判和评定，总结成绩经验，发现偏差和问题，提出改进意见和建议。为我单位、财政局进行宏观决策提供参考，并为预算资金绩效管理提供依据。

(二)绩效评价依据

本次绩效评价主要依据是《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》（国令第729号）、中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）、财政部《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）、河南省财政厅《河南省省级预算项目政策事前绩效评估管理办法》（豫财预〔2019〕176号）等相关文件。

(三)评价指标体系

1、评价指标设计的总体思路

本次绩效评价以项目资金的使用和项目开展情况为主线，收集并梳理项目的相关资料，在对资料进行整理分析的基础上，围绕决策、过程、产出和效益四方面设计评价指标体系。

2、评价指标

本项目指标体系从决策、过程、产出、效益四个方面进行分析，由4项一级指标、10项二级指标、24项三级指标构成。具体情况见附件1。

(四) 绩效评价原则、评价方法和标准

本次评价采用定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、全面系统、公正客观、合规合法、绩效相关的基本原则，综合运用文献分析法、调查分析法、专家咨询与论证等。

三、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

决策指标包括3个二级指标及6个三级指标，总分值20分，实际得18.8分，得分率为94%。

(二) 项目过程情况

过程指标包括2个二级指标以及5个三级指标，总分值20分，实际得8分，得分率为40%。

(三) 项目产出情况

产出指标包括4个二级指标及4个三级指标，总分值为30分，实际得5分，得分率为16.67%。

(四) 项目效益情况

效益指标包括5个二级指标，总分值30分，实际得30分，得分率为100%。

新县大别山中药材物资储备冷链物流建设项目绩效评价得分表

一级指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
权重分值	20	20	30	30	100
得分	18.8	8	5	30	60.8
得分率	94%	40%	16.67%	100%	60.8%

四、项目主要经验及做法

项目建成后，将着力培育新型物资储备冷链物流产业，促进产业优化升级，促进新县经济、社会与生态环境协调发展。按照循环经济发展理念，以建设大别山中药材物资储备冷链物流园为信阳市新型工业带的突破口，做大做强以冷链物流为主的大别山中药材物流园产业，做到高起点、高标准，做到基础设施一体化，环境保护一体化外观形象一体化的格局。

五、项目实施过程中存在的问题及原因分析

由于项目设计标准高，工期较为紧张，新集街道相关专业人才欠缺，再加上资金拨付不及时，导致项目目前还未施工。目前，新集街道已全权委托县交投公司就大别山中药材物资储备冷链物流建设项目成立项目法人并负责项目的建设、运营管理。

六、建议

相关职能部门要全力配合，尽快完成项目开工建设前的各项准备工作，力争项目早日开工建设产生效益。

七、综合评价结论

根据评价指标体系和评价标准，通过电话回访、现场调研等形式，对“新县大别山中药材物资储备冷链物流建设项目”进行了客观评价，该项目综合评价得分为分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）规定的“优、良、中、差”的绩效评价等级标准，该项目绩效评价等级为“中”。

附件 1

项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	得分
决策 (20分)	项目立项 (6分)	立项依据充分性(3分)	项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策(1分)； 项目立项是否符合行业发展规划和政策要求(1分)； 项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需(1分)。	3
		立项程序规范性(3分)	1. 项目是否按照规定的程序申请设立(1分)； 2. 审批档、材料是否符合相关要求(1分)； 3. 事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策(1分)。	3
	绩效目标(7分)	绩效目标合理性(4分)	1. 项目是否有绩效目标(2分)； 2. 项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性(1分)； 3. 是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配(1分)。	3.5
		绩效指标明确性(3分)	1. 是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效(1分)； 2. 是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现(1分)； 3. 是否与项目目标任务数或计划数相对应(1分)。	2.5
	资金投入(7分)	预算编制科学性(3分)	1. 预算编制是否经过科学论证(1分)； 2. 预算内容与项目内容是否匹配(1分)；	2.8

	分)		3. 预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制（1分）。	
		资金分配合理性(4分)	1. 预算资金分配依据是否充分(2分)； 2. 资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应(2分)。	4
过程 (20分)	资金管理（12分）	资金到位率(4分)	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 (4分) 注：实际到位资金XXX万/预算资金XXX万=100%	0
		预算执行率(4分)	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。(4分) 注：实际支出资金XXX万/实际到位资金XXX万=100%	4
		资金使用合规性(4分)	1. 是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定(1分)； 2. 资金的拨付是否有完整的审批程序和手续(1分)； 3. 是否符合项目预算批复或合同规定的用途(1分)； 4. 是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(1分)。	0
	组织实施（8分）	管理制度健全性(4分)	1. 是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度(2)； 2. 财务和业务管理制度是否合法、合规、完整(2)。	4
		制度执行有效性(4分)	1. 是否遵守相关法律法规和相关管理规定(2分)； 2. 项目调整及支出调整手续是否完备(1分)； 3. 项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档(1分)。	0

产出 (30分)	产出数量 (8分)	实际完成率 (8分)	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数：一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	0
	产出质量 (8分)	质量达标率 (8分)	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数：一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	0
	产出时效 (8分)	完成及时性 (8分)	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	0
	产出成本 (6分)	成本节约率 (6分)	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	5
效益 (30分)	经济效益 (6分)		此四项指标为设置项目支出绩效评价指标时必须考虑的共性要素，可根据项目实际并结合绩效目标设立情况有选择的进行设置，并将其细化为相应的个性化指标。	6
	社会效益			6

	益（6分）			
	生态效益(6分)			6
	可持续影响(6分)			6
	社会公众或服务对象满意(6分)		社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	6
总分	100			60.8

注：评价指标应当与评价对象密切相关，全面反映项目决策、项目和资金管理、产出和效益；优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标；指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得。评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，应当突出结果导向，原则上产出、效益指标权重不低于60%。对于实施期项目的评价更加注重决策、过程和产出，对于实施期结束后项目的评价更加注重产出和效益。