

《息县“十四五”残疾人保障和发展规划》施行后评估报告

为贯彻落实《息县行政规范性文件实施后评估工作方案》，提高本机关行政规范性文件质量，保障残疾人合法权益，推动残疾人事业更好发展，根据《评估方案》的有关规定，息县残疾人联合会决定对《息县“十四五”残疾人保障和发展规划》（以下简称《规划》）开展了评估。目前，评估工作已经完成，形成如下评估报告。

一、评估工作的基本情况

（一）评估目的

为及时了解和掌握《规划》实施情况，提高文件制定质量，促进科学决策、民主决策，根据《息县行政规范性文件实施后评估工作方案》规定，结合我县残疾人事业发展实际，开展实施后评估工作。

（二）评估对象基本情况

《规划》依据河南省人民政府《关于印发河南省“十四五”残疾人保障和发展规划的通知》（豫政〔2021〕36号）和信阳市人民政府《关于印发信阳市“十四五”残疾人保障和发展规划》（信政〔2022〕13号），与上位法不存在冲突，制定《规划》所依据的上位法没有被废止或修订，不需要修订。

《规划》内容符合宪法、法律法规和国家政策性规定；没有同法律法规、规章和上级行政机关规范性文件相抵触情况；《规划》总体规定切合实际，具有较强的针对性、可行

性和可操作性，概念准确、条理清晰、文字简明、语言规范，在实施过程中取得显著的成效，应继续实施。

（三）评估过程

为了全面做好后评估工作，县残联成立了分管负责人为组长，业务部室相关人员为成员的后评估小组，明确职责、细化分工、量化标准。制定了后评估工作实施方案和实施计划，明确了工作内容、时间节点、质量要求等，确保了后评估工作的顺利推进。评估小组采用实地调研、召开座谈会等方法进行，将收集的意见和建议及相关材料进行了汇总、分类，逐条进行认真研究，提出评估意见，得出初步评估结论。

二、评估内容分析和依据

（一）合法性和规范性

一是《规划》由息县残联牵头起草，制定主体合法且未超越制定机关法定职权。二是《规划》是息县残联根据河南省人民政府《关于印发河南省“十四五”残疾人保障和发展规划的通知》（豫政〔2021〕36号）和信阳市人民政府《关于印发信阳市“十四五”残疾人保障和发展规划》（信政〔2022〕13号）等法规政策文件，结合本县实际，提出的具体意见。在息县政府网公开征求意见建议，同时征求了县人社局、民政局等22个县直部门单位意见建议，根据反馈情况，对《规划》做了进一步的修改完善。《规划》制定程序合法。三是《规划》中的内容符合豫政〔2021〕36号、信政〔2022〕13号文件的要求，文字表述与省、市相关文件衔接一致，该规划具有合法性。

（二）实施情况及效果

一是规划中权力与责任明确，措施必要、可行、适当，公开、公平、公正。二是规划内容具体可行，能解决残疾人事业发展中的具体问题，相关措施高效、便民；程序正当、简便、易于操作。三是结构和文字表述规范，逻辑结构严密，没有影响到文件的正确、有效实施，得到普遍遵守和执行，实现预期目的。

（三）存在的问题

一是残疾人有关法律法规和政策的宣传教育还不到位，法律和政策了解不够，依法履行相关责任和义务的认识不到位。全社会扶残助残氛围不浓，自觉主动关心和帮助残疾人的意识还有欠缺。二是精准康复能力有待加强。息县残疾人康复中心及综合服务设施还未投入使用，残疾人康复、托养机构少，资源不足，专业技术人才匮乏，无法为残疾人提供更加便捷有效的服务。三是就业环境有待优化。由于残疾人受身体素质、文化水平、社会参与能力等因素制约，在就业竞争中处于明显劣势，适合残疾人从事的岗位较少，排斥吸纳残疾人就业的现象仍有存在。

三、评估结论

《息县“十四五”残疾人保障和发展规划》属于重大行政决策，征求意见、合法性审查后，经县政府常务会议审议决定发布。规划内容全面，重点突出，具有较强的科学性、可行性和可操作性，是贯彻落实习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署的具体举措，

符合广大残疾人的根本利益，能够为“十四五”时期推动残疾人事业高质量发展，更好保障残疾人民生，加快促进残疾人全面发展和关爱服务体系的建立。建议《规划》继续实施。

四、意见建议

针对此次评估发现的问题，为保证《规划》高效执行、达到预期、取得实效，推动残疾人事业更好发展，现提出以下意见和建议。

（一）广泛开展宣传，进一步营造全社会扶残助残浓厚氛围

充分发挥县融媒体等大众传播媒介作用，结合助残日、宪法宣传日等主题活动，采取多种方式，开展残疾人保障等法律法规宣传教育活动，增强全社会发展残疾人事业、维护残疾人权益的法治意识，全力构建全社会关心关爱残疾人的浓厚氛围。相关责任部门要定期研究残疾人工作，组织开展各类助残活动，积极引导、鼓励企业和爱心人士参与到扶残助残活动中，切实帮助残疾人解决实际困难。

（二）强化基础建设，进一步增强残疾人精准康复服务能力

广泛开展残疾知识预防，完善残疾预防和早期干预机制，提高群众残疾预防意识，降低残疾发生率。加快息县残疾人康复中心及综合服务设施项目建设，尽快投入使用。联合民政部门推进残疾人康复托养机构、养老机构的建设，充分发挥乡镇（街道）敬老院、养老院等机构的作用，支持民办的托养机构的建设，大力发挥河南濮爱养老服务有限公司作用，

利用现有机构为残疾人提供照料、托养服务，积极努力完善残疾人康复工作的设施，提高服务水平。

（三）采取多种措施，进一步提高残疾人群体的就业率

努力推动按比例安排残疾人就业工作，大力扶持残疾人集中就业，积极鼓励残疾人自主创业等方式促进残疾人就业。党政机关、事业单位及国有企业要发挥表率作用，带头安置残疾人，积极缴纳残疾人就业保障金。要认真执行残疾人就业扶持优惠政策，结合残疾人实际，大力开发公益性岗位。结合本地企业用工需求，加强残疾人就业培训工作，积极推动残疾人本地企业就业。

