



息县夏庄镇 国土空间总体规划

(2021-2035 年)

公示稿

夏庄镇人民政府

2025 年 4 月

前言

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，建立和完善国土空间规划体系，顺应新时代国土空间治理要求，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），结合夏庄镇实际，统筹安排全域各项建设活动，推动乡镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，促进夏庄镇社会经济全面、协调和可持续发展，编制《息县夏庄镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对息县国土空间总体规划的细化落实，是规划期内夏庄镇国土空间开发保护的指南和可持续发展的空间蓝图，是编制详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。

目 录

- 1、规划总则
 - 1.1 指导思想
 - 1.2 规划要点
 - 1.3 规划原则
 - 1.4 规划范围及期限
- 2、战略定位与区域协同
 - 2.1 总体定位
 - 2.2 发展目标
 - 2.3 发展战略
- 3、国土空间总体格局
 - 3.1 国土空间总体格局
 - 3.2 国土生态安全格局
- 4、村庄建设边界划定
- 5、城乡统筹与乡村振兴
 - 5.1 镇域经济分区
 - 5.2 镇村体系规划
- 6、保障支撑体系
 - 6.1 综合交通规划
 - 6.2 基础设施规划
 - 6.3 公共服务设施配置规划
 - 6.4 综合防灾减灾规划
- 7、集镇区规划
 - 7.1 用地布局
 - 7.2 空间结构
- 8、规划传导与实施保障
 - 8.1 规划传导
 - 8.2 加强组织领导, 优化管理机制
 - 8.3 健全政策支持体系



1

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划要点

1.3 规划原则

1.4 规划范围及期限

1.1 指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，贯彻落实新发展理念，统筹推进“五位一体”的总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以绿色发展和高质量发展为主线，坚持以人民为中心、坚持可持续发展、坚持从实际出发、坚持依法行政。

锚定省委“两个确保”“十大战略”，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，走中国式现代化新道路，提升现代化空间治理能力。布局优化夏庄镇国土空间格局，提高国土开发利用质量和可持续发展能力，统筹城乡融合发展，加快解决发展不平衡、不充分的问题，全力满足人民日益增长的美好生活需要，建设富强、创新、开放、文明、美丽、幸福的夏庄镇提供有力的空间支撑和资源要素保障。



1.2 规划要点

目标体系：深化、细化县级规划目标、指标和坐标。

布局体系：用途分区、用地布局为主。划分二级用途分区；三线、其他控制线落实坐标界限；主要用地地类结构调整。

功能体系：落实交通、水利、能源、市政等基础设施用地和管控要求；明确乡村地区重要公共服务基础设施布局；明确具体设施。

保障体系：落实上级国土空间规划的重要引导及管控内容；划分规划编制单元，明确控制要求；落实上位规划整治修复要求，对具体工程与项目进行空间落位；制定农村建设用地复垦和城乡建设用地增减挂钩的具体方案。

监管体系：根据乡镇级标准和要求，落实空间控制线和规划用途分区边界得管控；衔接好上位规划“一张图”实施监管信息系统，成果由乡镇人民政府整合叠加归集至市县国土空间基础信息平台；细化制定适合本乡镇的实施方案；对本乡镇及下辖村庄规划、详细规划实施情况进行评估检测预警。

行动体系：确定近期涉及公共安全、公共利益的重大内容，确定近期建设的建设时序、发展方向和空间布局；明确应编制的各类专项规划。



1.3 规划原则

坚持生态优先、绿色发展

贯彻新时代新要求，坚持内涵式、集约型、绿色化的高质量发展新路子，在资源环境紧约束下编制规划，推动形成绿色发展方式和生活方式，形成城镇发展新的增长点和竞争力。

坚持以人为本、品质提升

坚持以人民为中心，塑造高品质人居环境，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持全域统筹、城乡融合

结合本地实际，发挥本地特色和优势，落实乡村振兴、区域协调发展、可持续发展等空间发展战略，推动形成开放协调的空间发展格局。

坚持问题导向、目标导向

按照“问题-目标-策略-机制”的逻辑，因地制宜制定规划方案和实施措施，充分发挥县级总规在空间治理中的基础性公共政策作用，确保规划能用、管用、好用。

坚持创新方法、突出特色

鼓励规划编制技术创新，运用城市设计、大数据分析等手段，改进规划方法，提高规划编制水平，突出地域特色。加强公众参与，推动规划全过程的共谋、共治、共享。

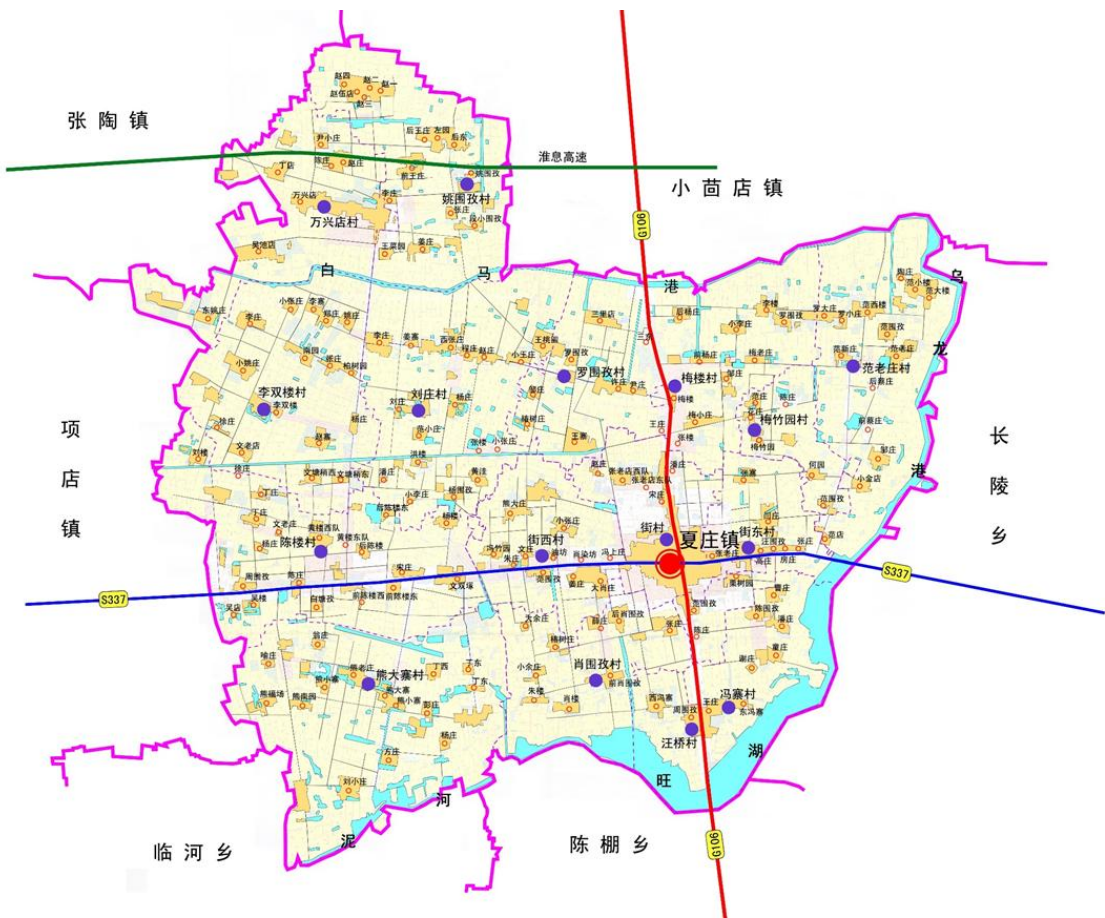
1.4 规划范围及期限

规划范围

本次规划的范围包含夏庄镇所辖全部土地，全镇辖 16 个行政村，镇域面积 78.931 平方公里（数据来源：三调），镇政府所在地位于街村。集镇区建设用地面积 231.02 公顷

规划期限

与上位规划期限一致，近期至 2025 年，远期至 2035 年。



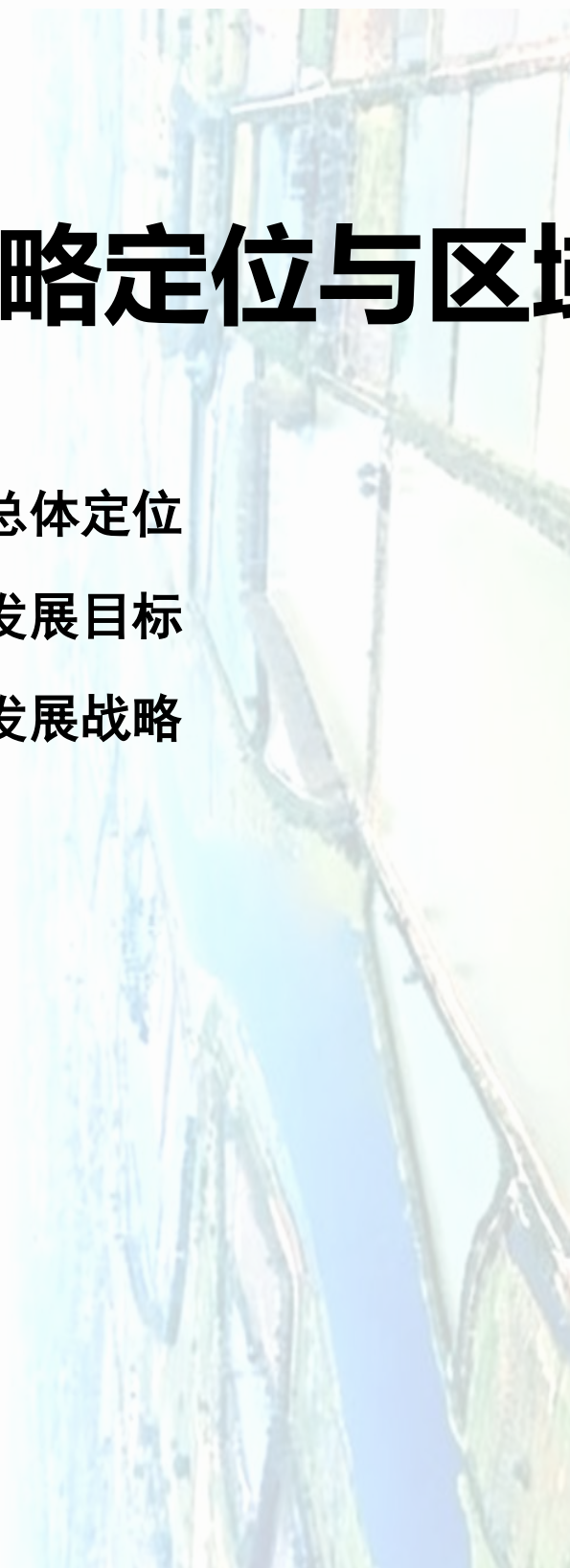
2

战略定位与区域协同

2.1 总体定位

2.2 发展目标

2.3 发展战略



2.1 总体定位

交通引领，聚力引擎工程

产城互融、畅想未来

豫南生态型产城互融示范镇

**以农副产品深加工，新型建材为主导的
新型城镇**



2.2 发展目标

总目标

未来 15 年的发展，夏庄镇坚持走生态文明与高质量发展道路，将更加关注区域功能培育、城乡品质提升、产城融合发展及生态环境保护，打造功能便民环境美、共享惠民生活美、兴业富民产业美、魅力亲民人文美、善治为民治理美的息县县域东部

具体目标

社会经济：人民生活水平普遍提高，经济保持中高速增长，产业体系不断健全。

资源保护：以生态保护红线和永久基本农田区等生态资源为主体，严守生态环境、国土安全底线，人口、资源、环境和谐发展。

开发利用：城镇空间跨越拓展、镇村格局整体成型，城乡多功能复合化发展，空间结构高水平均衡、空间功能高质量发展。

城乡品质：文体教育、医疗社保等公共服务体系更加健全，景观风貌全面提升、人文特色广泛彰显，城乡宜居性显著提升。

整治修复：水林田湖草生命共同体系统性、结构性保护，土地全覆盖整治，空间利用质量较大提升。



2.3 发展战略

区域协同化

交通协同——完善城乡交通网络

产业协同——以现代农业，文旅产业为核心

一产：打造绿色发展与现代农业示范区，大力发展科技农业、观光农业和综合性复合农业。

二产：立足自身优势，创建品牌产业，盘活体制增效。

三产：依托区位及交通优势，提升镇区商贸服务功能及镇域综合服务功能。

生活品质化

贯彻“两山”理念，打造生态化小城镇

构建便捷服务、体系完整的生活圈体系

镇域统筹，层次分明，以中心村为中心，半径 2 公里左右，3000-8000 人为标准，构建乡村社区生活圈，同时配套相应的基础设施。

加强文化建设，提升人居环境

充分挖掘村庄地域文化和传统风俗，开展文化活动，讲好“村庄故事”，并从村庄、街巷、院落、民居等多方位融入传统文化设计引导，指导村民自主整治村庄环境。

用地集约化

结合城镇功能发展，有序推进镇区拓展

整合村落，稳妥高效推进新型社区建设

结合双评价结果，对城镇不适宜建设区内部分村庄以及较为偏远、设施较差村庄进行整合搬迁；

零散分布的工业企业聚集到工业园区内，零散的矿业优先腾退

整合外围零散的工业企业，企业统一纳入园区，统一管理；将外围的零散矿业及时整治腾退

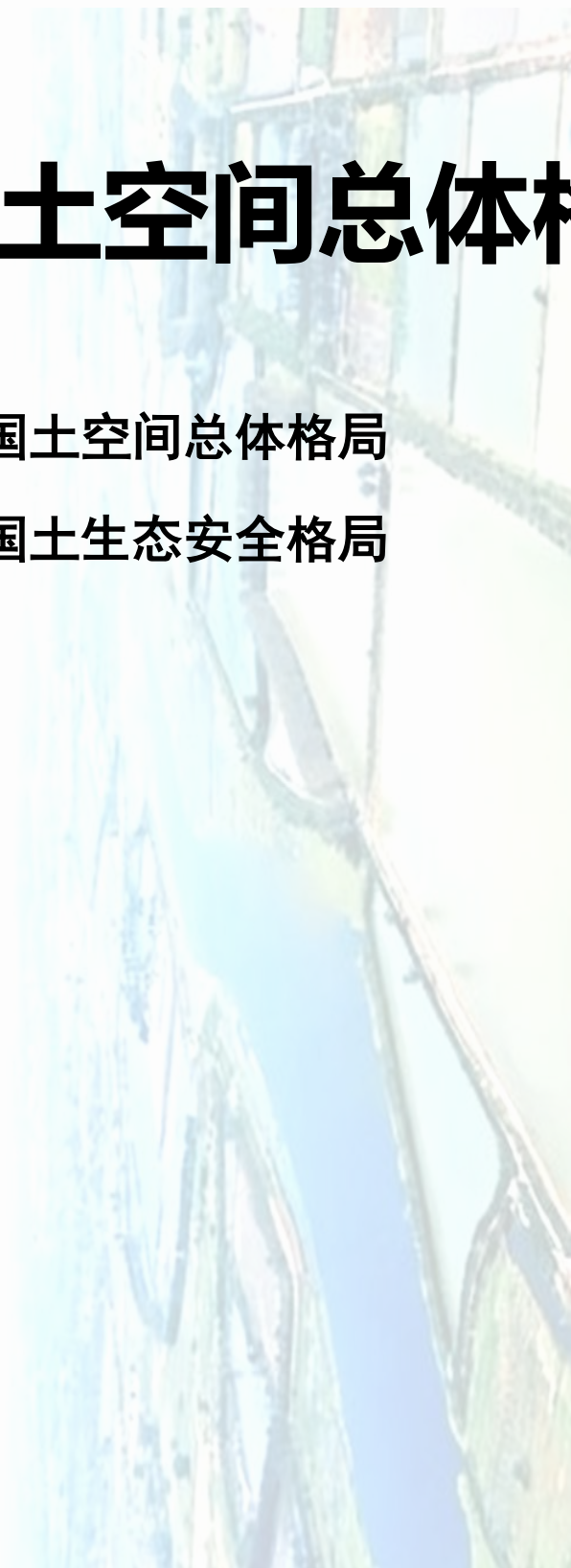
建设用地总量控制，人均建设用地指标趋于合理化

3

国土空间总体格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 国土生态安全格局



3.1 国土空间总体格局

构建“一心极化、两轴引领、三区协同”的总体格局

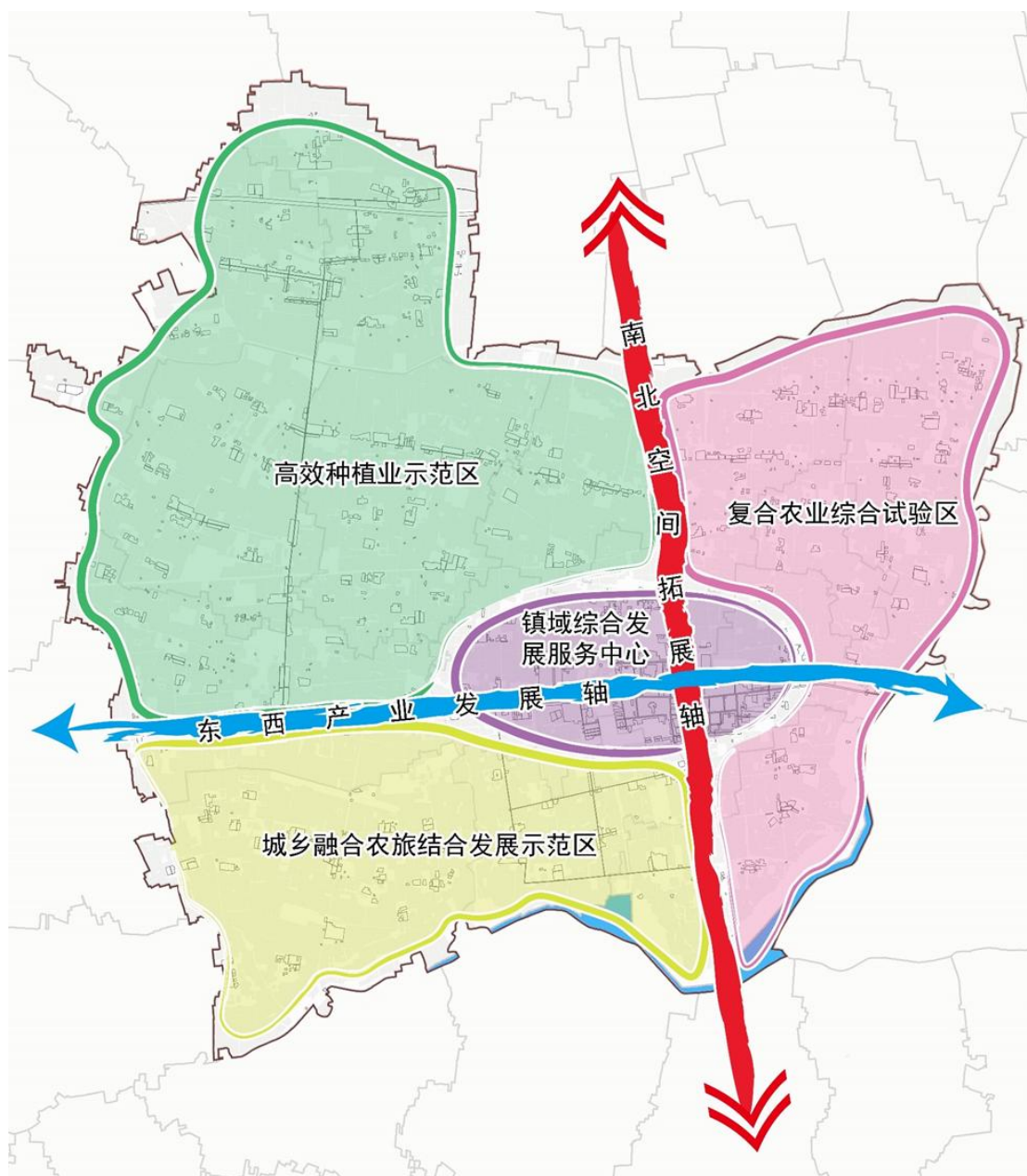
其中：一心极化：镇域综合发展服务中心

两轴引领：南北空间拓展轴、东西产业发展轴

三区协同：北区——高效种植业示范区

南区——城乡融合、农旅融合发展示范区

东区——复合农业综合试验区



3.2 国土生态安全格局

坚守基本农田底线

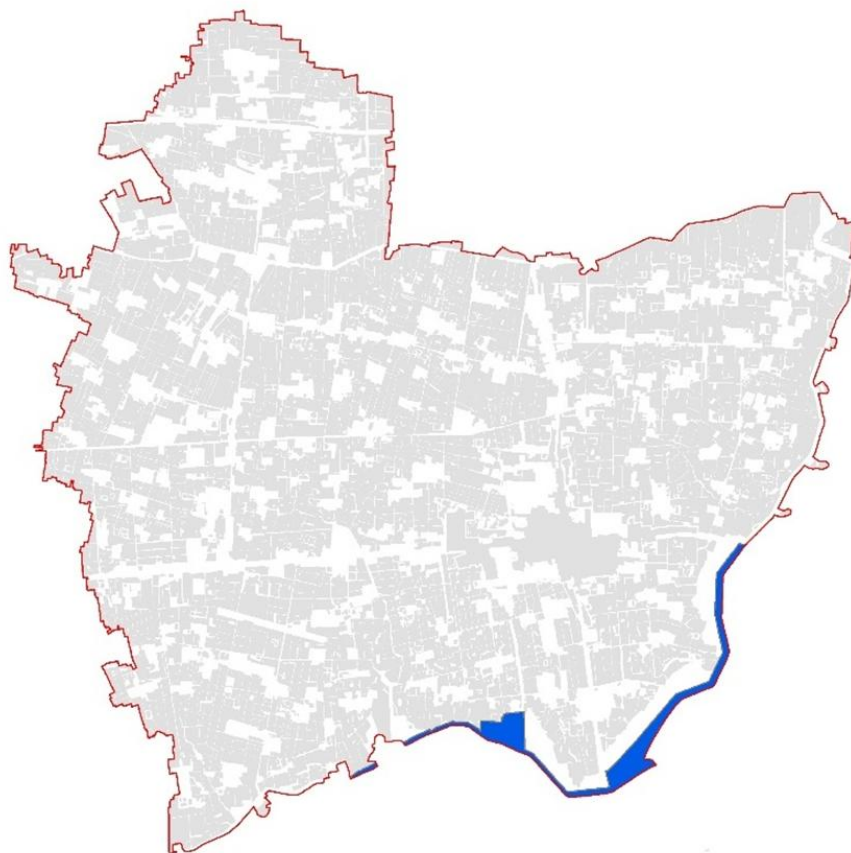
将基本农田作为国土空间规划的核心要素，摆在突出位置，强化基本农田对各类建设布局的约束，严格控制非农建设占用，保护利用好基本农田。

夏庄镇划定的永久基本农田总规模 4995.65 公顷，占镇域总面积的 63.29%。

坚守生态保护红线

生态保护红线内严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。湿地保育区除开展保护、监测、科学研究等必需的保护管理活动外，不得进行任何与湿地生态系统保护和管理无关的其他活动。恢复重建区应当开展培育和恢复湿地的相关活动。

夏庄镇生态控制区主要为河流水面，总规模 97.38 公顷，占镇域总面积的 1.23%。



4

划定村庄建设边界



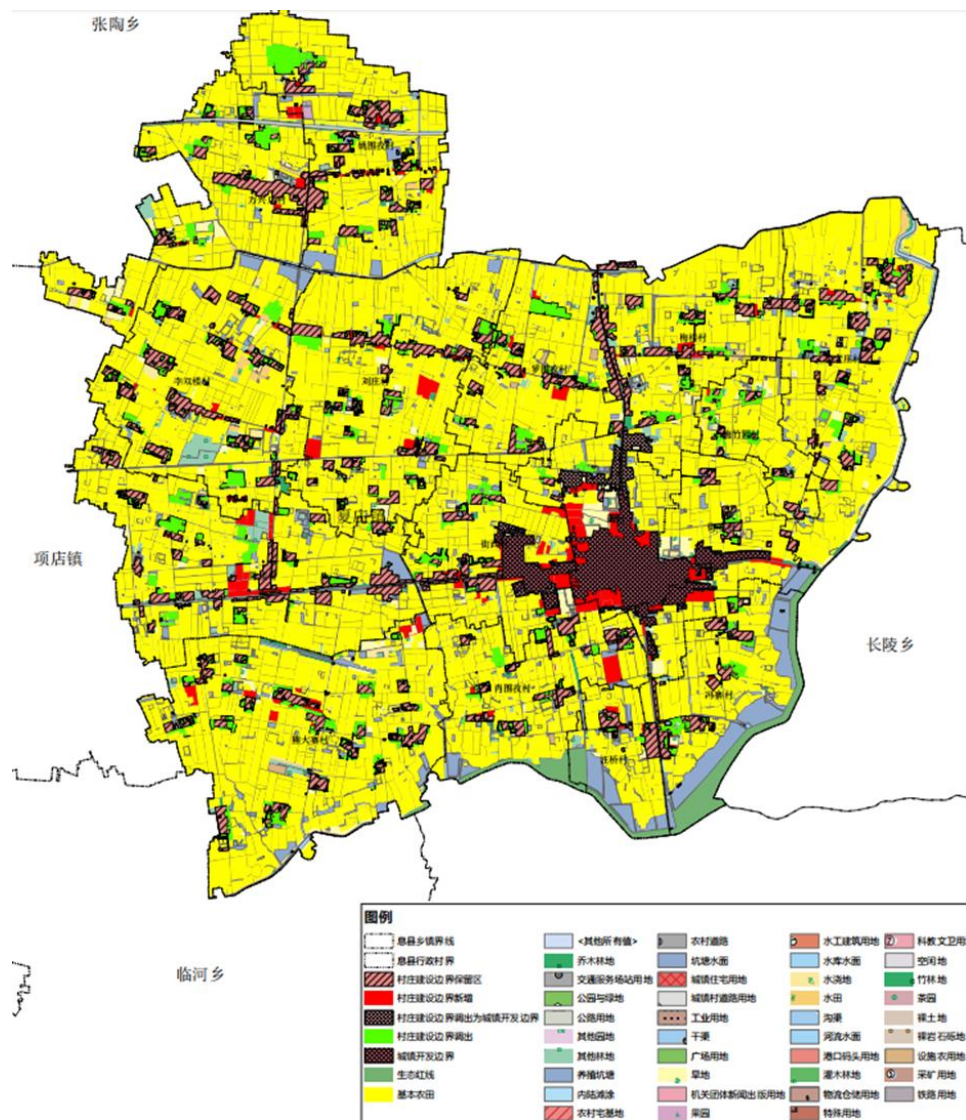
村庄边界划定项目最终成果指标

现状村庄建设边界规模 969.04 公顷，城镇开发边界内现状村庄规模 37.46 公顷，城镇开发边界外现状村庄建设边界规模 931.59 公顷。

上位规划划定村庄建设规模 771.15 公顷，其中保留规模 609.74 公顷，调入规模 143.48 公顷，调出规模 321.85 公顷，调入比例 15.4%，调出比例 34.55%，突破现状规模-160.44 公顷。

调入用地类型及其规模：村庄居住用地 39.82 公顷，乡村产业用地 100.31 公顷，其他用地 3.34 公顷。调出用地类型及其规模：已搬迁村庄 308.28 公顷，其他 13.57 公顷。夏庄镇村庄建设边界划定成果详见图。

目前最近版的村庄划定建设面积为 756.89 公顷，加上剩余分配指标 30 公顷和 5%的机动分配指标 30 公顷，夏庄镇村庄建设边界指标为 816.89 公顷。

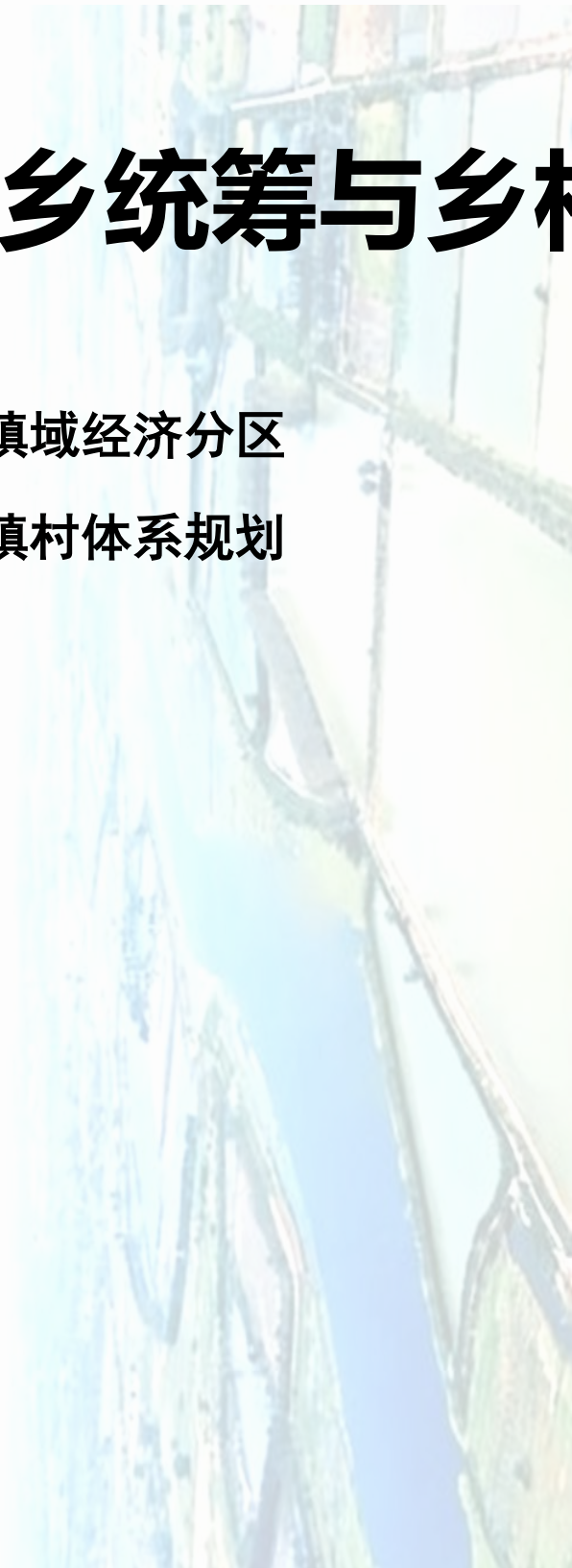


5

城乡统筹与乡村振兴

5.1 镇域经济分区

5.2 镇村体系规划



5.1 镇域经济分区

结合夏庄镇的经济结构，调整现有生产力分布特点，规划三个综合经济区：

①西北部经济区：以万兴店社区为中心，重点发展小麦、水稻等高效农业种植。

②西南部经济区：以陈楼社区为中心，大力发展农业种植及畜牧养殖业，辅助发展旅游业。

③东部经济区：以夏庄镇区为中心，是夏庄镇的政治、经济、文化中心，以商贸、仓储物流、农副产品加工业等产业为主。

5.2 镇村体系规划

根据乡域人口预测，结合产业布局、现状人口分布，引导人口流动。结合上位规划，确定1个集镇区、4个中心村11个基层村组成三级镇村体系，明确人口及建设规模。集镇区：以街村为依托，向周边发展，是全乡政治、经济、文化、信息交流活动中心。中心村：4个，陈楼村、冯寨村、万兴店村、肖围孜村，是辖区生活聚集和生活服务中心。基层村：街西村、街东村、汪桥村、梅楼村、罗围孜村、范老庄村、梅竹园村、熊大寨村、姚围孜村、刘庄村、李双楼村。

规划结合夏庄镇产业发展，将镇村职能划分为综合型、农贸型和农业型三种类型。



6

保障支撑体系

6.1 综合交通规划

6.2 基础设施规划

6.3 公共服务设施配置规划

6.4 综合防灾减灾规划

6.1 综合交通规划

要坚持超前的原则，结合镇域道路交通现状、生产能力和规划村镇体系结构，预测未来交通流量和道路承载能力，保证镇域经济的快速良好的发展。

本次规划继续强化 S337 线、G106 线、县乡道等镇域原有的主要道路。

现状农村公路网已经基本形成，规划期内主要是提高其道路等级和通行能力，以方便农村生产生活的需要。

镇域主干公路网达到一级公路标准，强化镇区同周边乡镇及县城、镇区同各新型农村社区之间的空间联系。

农村公路网达到三级公路标准，满足农业生产和农村生活的需要。



6.2 基础设施规划

给水设施规划

在镇区推行集中供水，根据镇区经济实力，政府制定基础设施投资年度计划，规划建设集中供水设施，水源主要为深层地下水，分期分批改善铺设给水管道，逐步实现集中供水。新型农村社区规划建设地下取水设施，实施社区内部的集中供水，完善雨水收集系统，储存农业用水。

排水工程规划

依据《息县国土空间总体规划（2020-2035 年）》，夏庄镇规划 1 处污水处理设施，位于现状镇区的西部。

各村庄应配套一体化污水处理设施。集镇区雨水排放应设置管道，村庄应设置雨水暗沟或管道，雨水就近分区分片排入水体。

电力工程规划

保留乡域内 110KV 变电站、35KV 变电站。

环卫工程规划

保留集镇区垃圾转运站，集镇区及各村庄设垃圾收集点。集镇区结合公园绿地、车站、停车场、主要道路两侧、集中居住区、大型公建布置，主要街道 500 米左右，一般街道 800 米左右设置 1 座。各村庄至少规划公厕 1 座。



6.3 公共服务设施配置规划

根据夏庄镇自然条件、经济和社会发展状况、城镇化趋势、规划镇村体系,以及设施供给需求条件的差异,落实《息县国土空间规划(2021-2035)》要求,参考《河南省乡镇国土总体规划编制导则》(修订),结合《社区生活圈规划设计指南》、《镇规划标准》(GB50188-2007),以保障基本公共服务设施均等化为目标,规划采用“基本配置+重点配置”的方式,将夏庄公共服务设施按照集镇区、中心村、基层村三级进行配置。

6.4 综合防灾减灾规划

防洪排涝规划

按照《防洪标准(GB50201-2014)》,结合水利局“十三五”工作总结及“十四五”工作思路,集镇区达到20年一遇标准;村庄达到10至一遇标准。

集镇区及村庄按5年一遇排涝标准。配置标准

消防规划

集镇区规划在镇区设置一座消防站,位于镇区东南部,镇区水厂南侧。按一般消防站要求配备人员及相关设施,服从息县消防系统的指挥和调遣。沿自然水体设消防取水点。

抗震规划

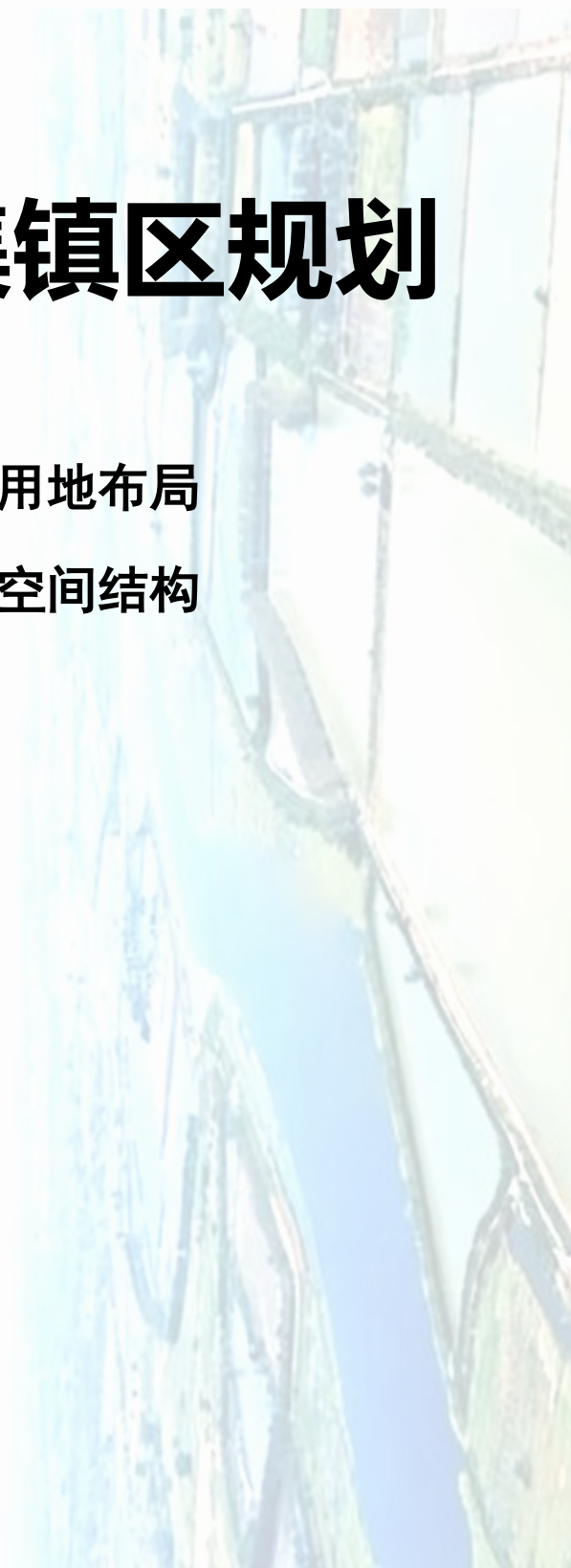
根据《中国地震动参数区划图(GB18306-2015)》和《建筑抗震设计规范(GB50011-2010)》(2016年版),确定夏庄镇位于地震Ⅶ度区。重要的生命线工程、重要设施、易发生次生灾害的设施应当提高设防标准

7

集镇区规划

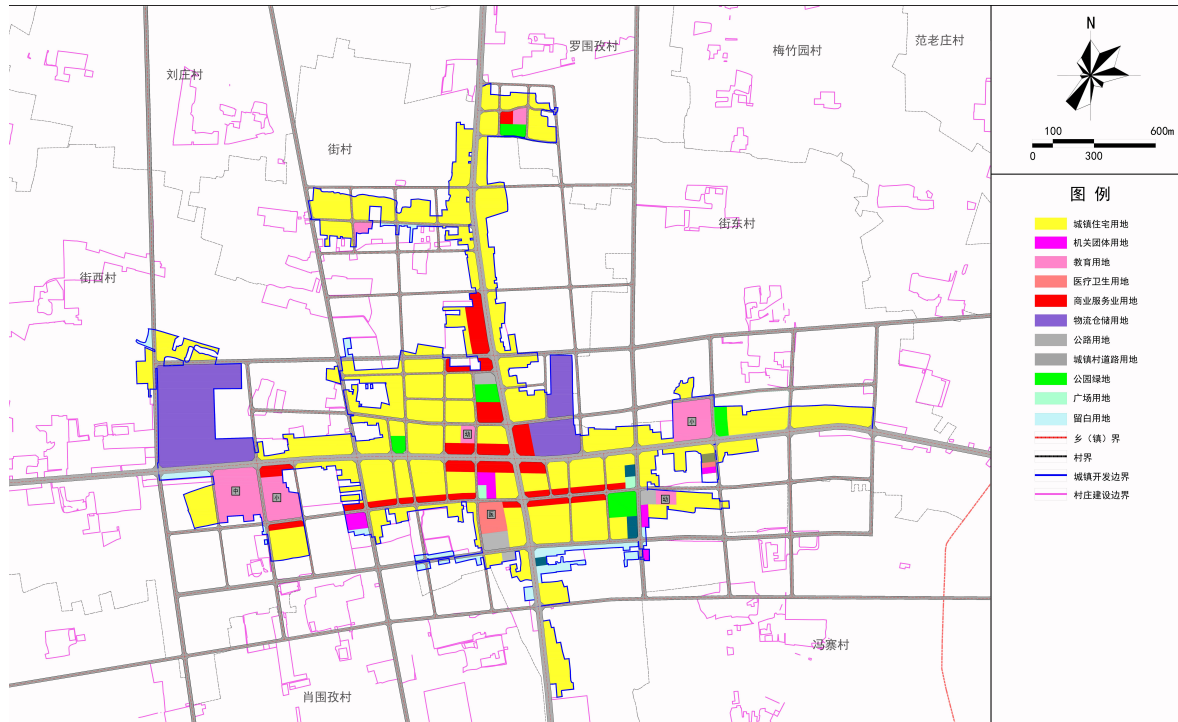
7.1 用地布局

7.2 空间结构



7.1 用地布局

集镇区建设用地面积 231.02 公顷，其中规划居住用地面积 115.02 公顷，公共管理与公共服务设施用地面积 19.51 公顷，商业服务业用地 15.61 公顷，仓储用地 24.36 公顷，交通运输用地 45.73 公顷，公用设施用地面积 1.05 公顷，绿地与开敞空间用地面积 3.97 公顷，留白用地 5.77 公顷。



7.2 空间结构

规划集镇区的总体空间结构形成：“一心，两轴，三区、多点”

一心：集镇区综合服务中心

两轴：东西向城镇发展主轴、南北城镇发展次轴

三区：西部居住区、中部居住区、综合服务片区。居住区以低密度、低容积率的高品质住宅为主；以生态宜居为发展目标，营造和谐生态的人居环境；综合服务片区以乡政府为中心，周边配套商业服务设施，形成公共服务片区。

多点：多个生态景观节点。

7.3 品质提升

教育设施：保留中学 1 所、小学 2 所、幼儿园 2 所，满足乡域学龄人口使用需求。

文化设施：规划新建 1 处文化活动中心、位于镇区西侧，规划新建 1 处文体科技中心，位于镇区东侧。

体育设施：规划 1 处乡镇级体育中心及室外综合健身场地。

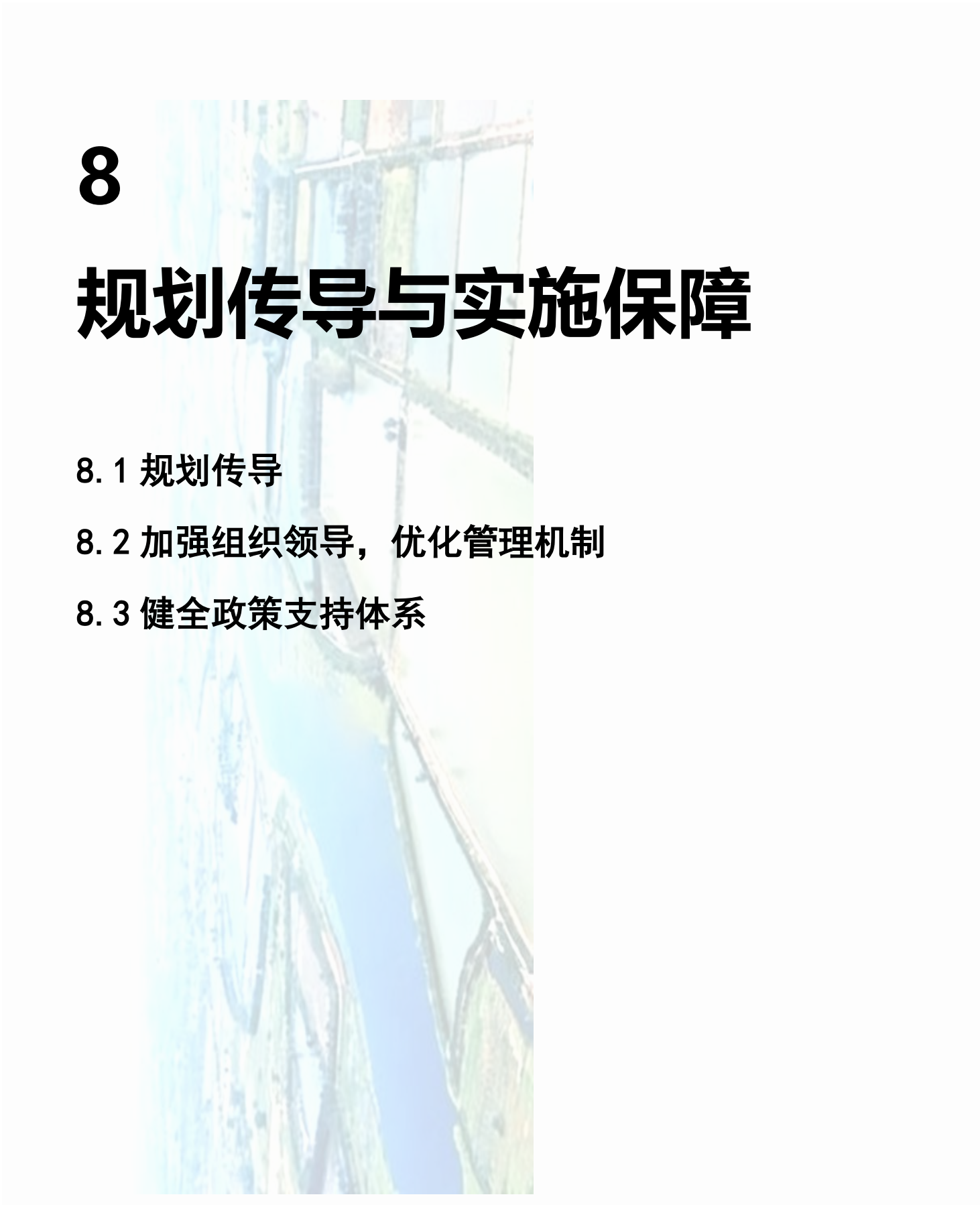
污水设施：规划污水处理厂 1 处，位于镇区西部。

环卫设施：乡政府驻地规划 5 处公厕，驻地内垃圾集中运送至附近的垃圾中转站。

健全开敞空间体系

结合现状未建设用地，建设街头公园广场，同时配建停车场、公厕、体育设施，提升驻地人居环境品质，助力旅游发展。



A background image showing a bridge over a river, with a large number '8' overlaid on the left side.

8

规划传导与实施保障

8.1 规划传导

8.2 加强组织领导，优化管理机制

8.3 健全政策支持体系

8.1 规划传导

县级规划落实

落实县级规划确定的城镇职能定位、人口和建设用地规模，耕地保有量、永久基本农田保护面积、城乡建设用地规模等约束性指标，以及“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

详细规划传导

在《息县夏庄镇国土空间总体规划(2021-2035年)》的指引下，完善单元详细规划，在城镇开发边界内编制控制性详细规划，对城市“四线”、开发强度、基础设施、公共服务设施、综合防灾设施、空间形态管控等内容进行落实。

村庄规划传导

对村庄规划提出等级类型、发展方向等引导，划定村庄建设用地边界，将生态保护红线、永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

8.2 加强组织领导，优化管理机制

建设统一的国土空间基础信息资源管理与服务体系，形成上下贯通、部门联动、安全可靠的国土空间基础信息平台，不断优化平台功能，介入其他行业数据中心，有效提升国土空间治理能力现代化水平。以国土空间基础信息平台为基础载体，统筹建立全镇域国土空间规划“一张图”，实现各类空间管控要素精准落地。规划编制、评估与修订成果应及时向本级平台入库和向省市级平台汇交，为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、规划实施监督提供依据和支撑。

8.3 健全政策支持体系

构建“一年一体检，五年一评估”的规划反馈调整机制。将国土空间规划体检评估结果作为开展国土空间规划实施监督考核、安排年度计划、开展国土空间规划动态调整完善的重要依据。结合国民经济社会发展实际和定期评估结果，强化对于用地规模和发展绩效的引导调控，跟踪城镇空间品质问题，对国土空间规划进行动态调整完善，提升规划的动态适应性。