

息县孙庙乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

公众征求意见稿

孙庙乡人民政府

2025年5月

前言

为加快推进国土空间规划体系建设，更好地服务乡村振兴战略，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》文件精神，支撑《河南省国土空间规划（2021-2035年）》、《信阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》《息县国土空间总体规划（2021-2035年）》实施落地，立足孙庙乡空间基础、资源禀赋及发展需求，编制《息县孙庙乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称规划）。

《规划》将作为孙庙乡开展国土空间开发保护、实施国土空间用途管制、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。任何单位或个人在全域范围内开展各类开发、保护、建设活动应当遵守经依法批准并公布的《规划》，服从规划管理。



目录

CONTENTS

1 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

3 总体布局规划

- 3.1 加强底线约束
- 3.2 优化总体空间格局

5 支撑系统

- 5.1 交通运输体系
- 5.2 公共服务设施

7 规划传导与实施保障

- 7.1 规划传导
- 7.2 实施保障

2 总体目标

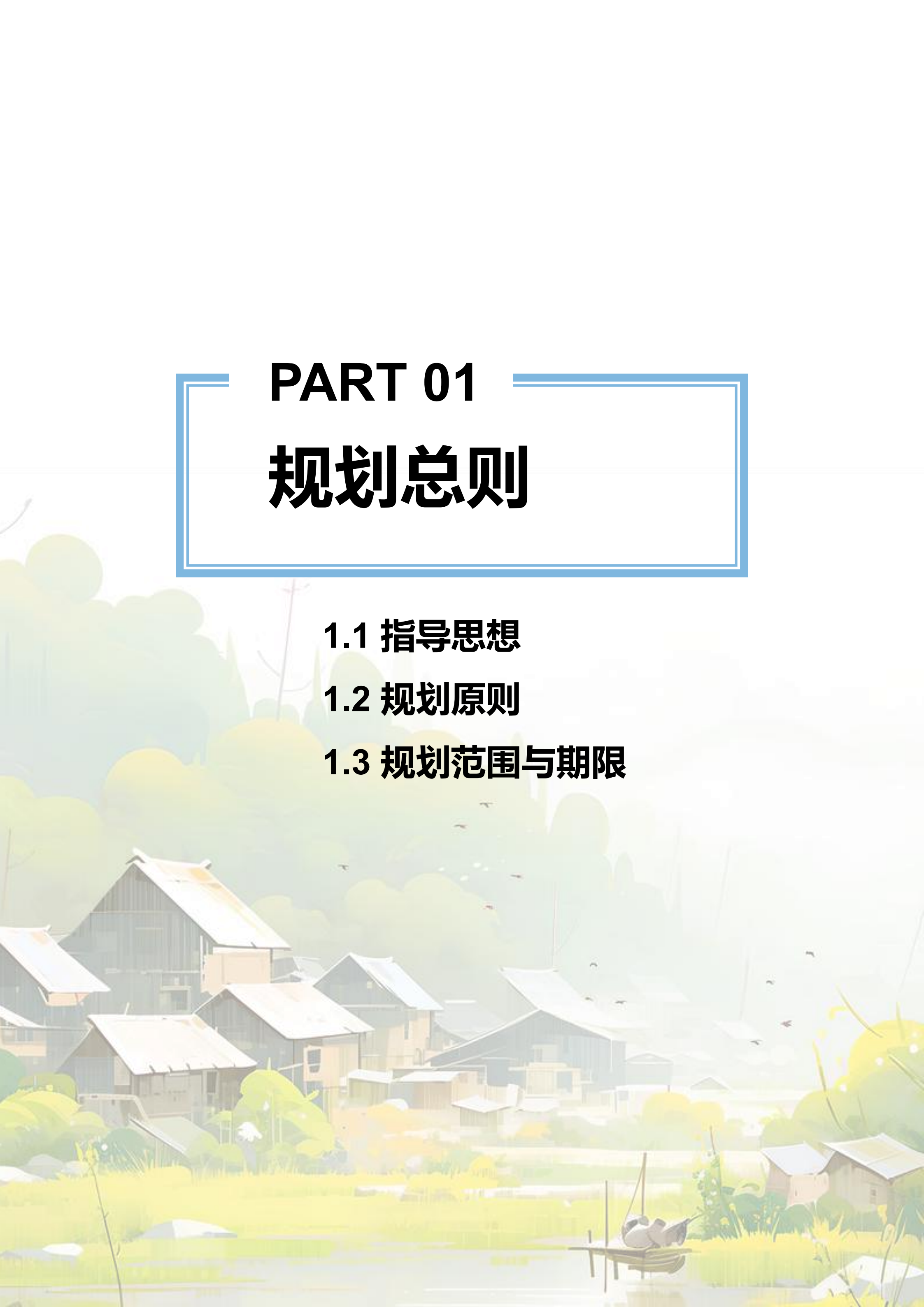
- 2.1 总体定位
- 2.2 发展目标

4 村庄规划

- 4.1 村庄布局
- 4.2 产业发展

6 乡政府驻地规划

- 6.1 功能结构
- 6.2 用地规划



PART 01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

深入贯彻党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实省委、省政府重大战略部署，贯彻“两个更好”，锚定“两个确保”，深入实施“十大战略”，牢牢把握新发展机遇，全面践行新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，深化落实县级国土空间规划中的战略定位、空间管控和约束指标等目标要求，统筹发展与安全、保护与开发、整治与修复等各类建设活动，优化国土空间开发保护格局，合理安排全域全要素空间资源，促进绿色集约、城乡融合发展，建设高品质高质量城镇，提高国土空间治理体系和治理水平现代化，推动孙庙乡全面协调健康可持续发展。

1.2 规划原则



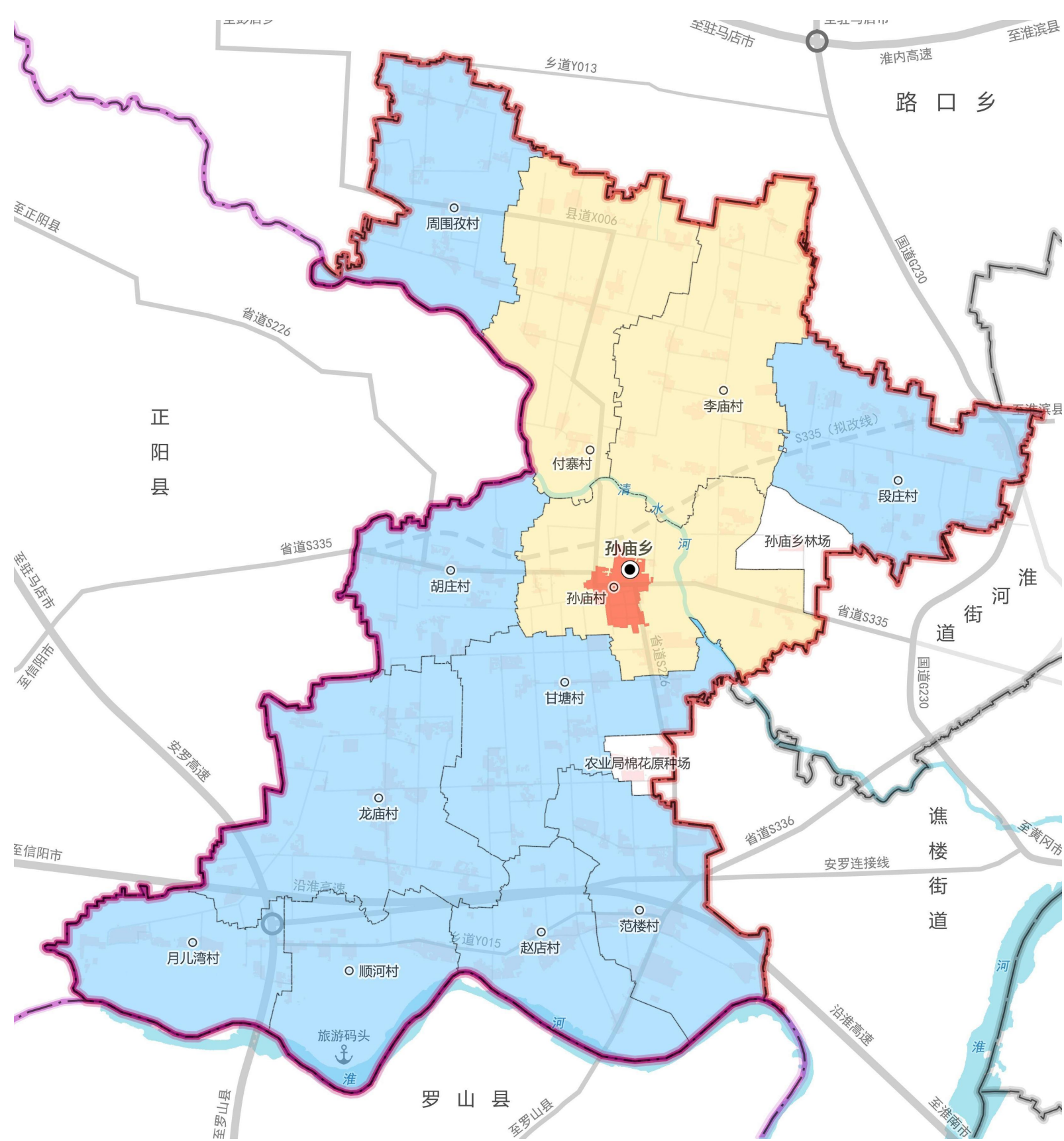
1.3 规划范围与期限

1.3.1 规划范围

- ◆ **全域：**孙庙乡行政辖区，包括农业局棉花原种场、孙庙乡林场和12个行政村，国土总面积83.65平方公里。
- ◆ **乡镇政府驻地：**驻地孙庙村，东至孙庙路东段、西至多彩幼儿园、南至街村居民点、北至街村最北，规划总面积62.51公顷。

1.3.1 规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021年-2035 年。
近期至2027年，远期至2035年，远景展望至2050年。

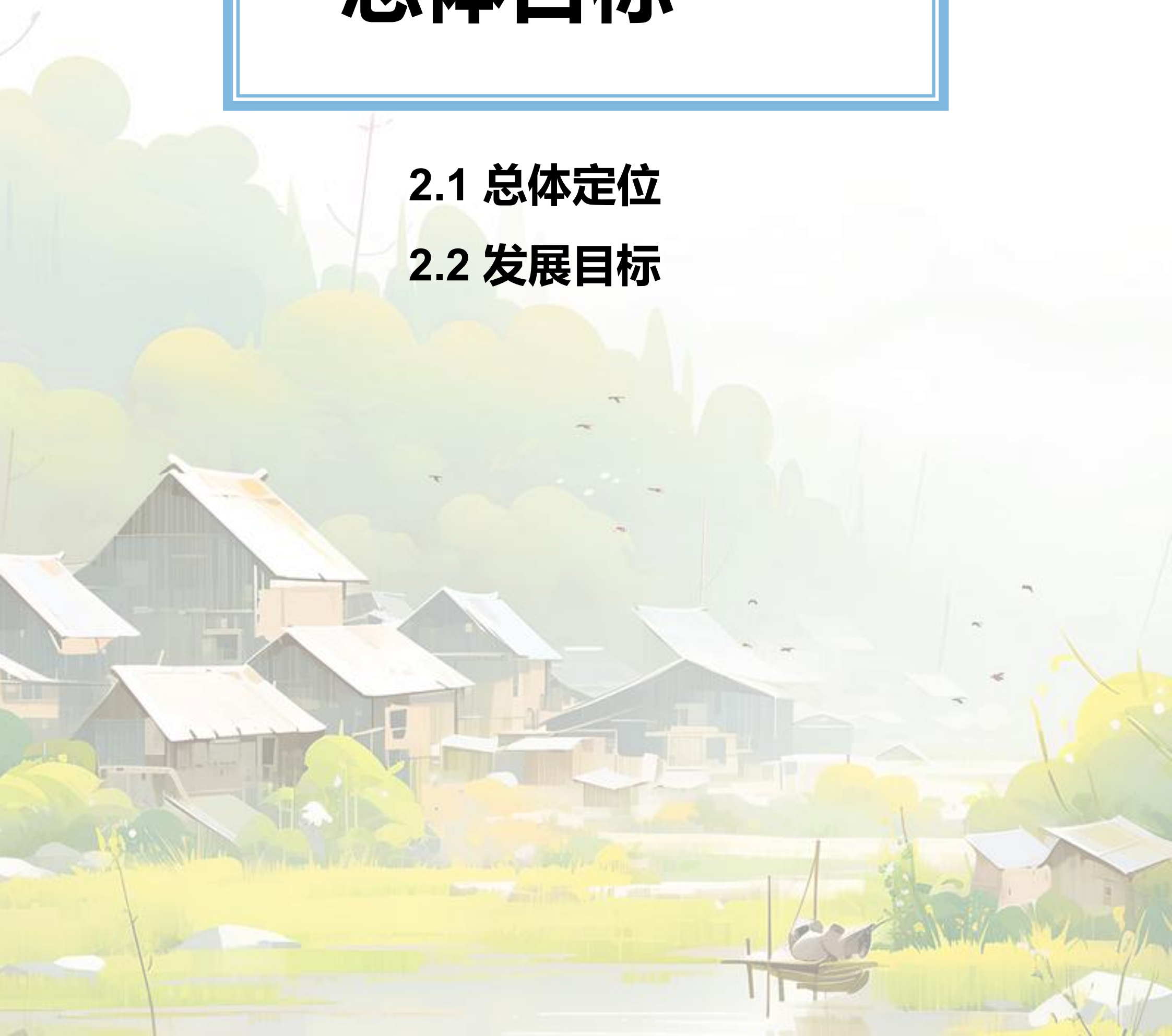


PART 02

总体目标

2.1 总体定位

2.2 发展目标



2.1 总体定位



息县近郊农文旅融合发展特色小镇

主食专用水稻标准化生产基地

特色种植养殖（优质蔬菜、林果、花木、水产）基地

淮上江南·灵秀孙庙

2.2 发展目标

近期2027年

三条空间控制线全面落实，生态保护修复体系建立，农业产业格局得到优化，城乡发展格局基本奠定，国土空间的保护、利用和治理水平明显提高。

目标2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成“一带一廊、一心四点、三轴三区”的国土空间新格局，综合实力大幅跃升、生活水平明显提高、基本公共服务实现均等化，初步建成一二三产融合发展的农文旅特色小镇。

PART 03

总体布局规划

3.1 加强底线约束

3.2 优化总体空间格局



3.1 加强底线约束

■ 耕地和永久基本农田

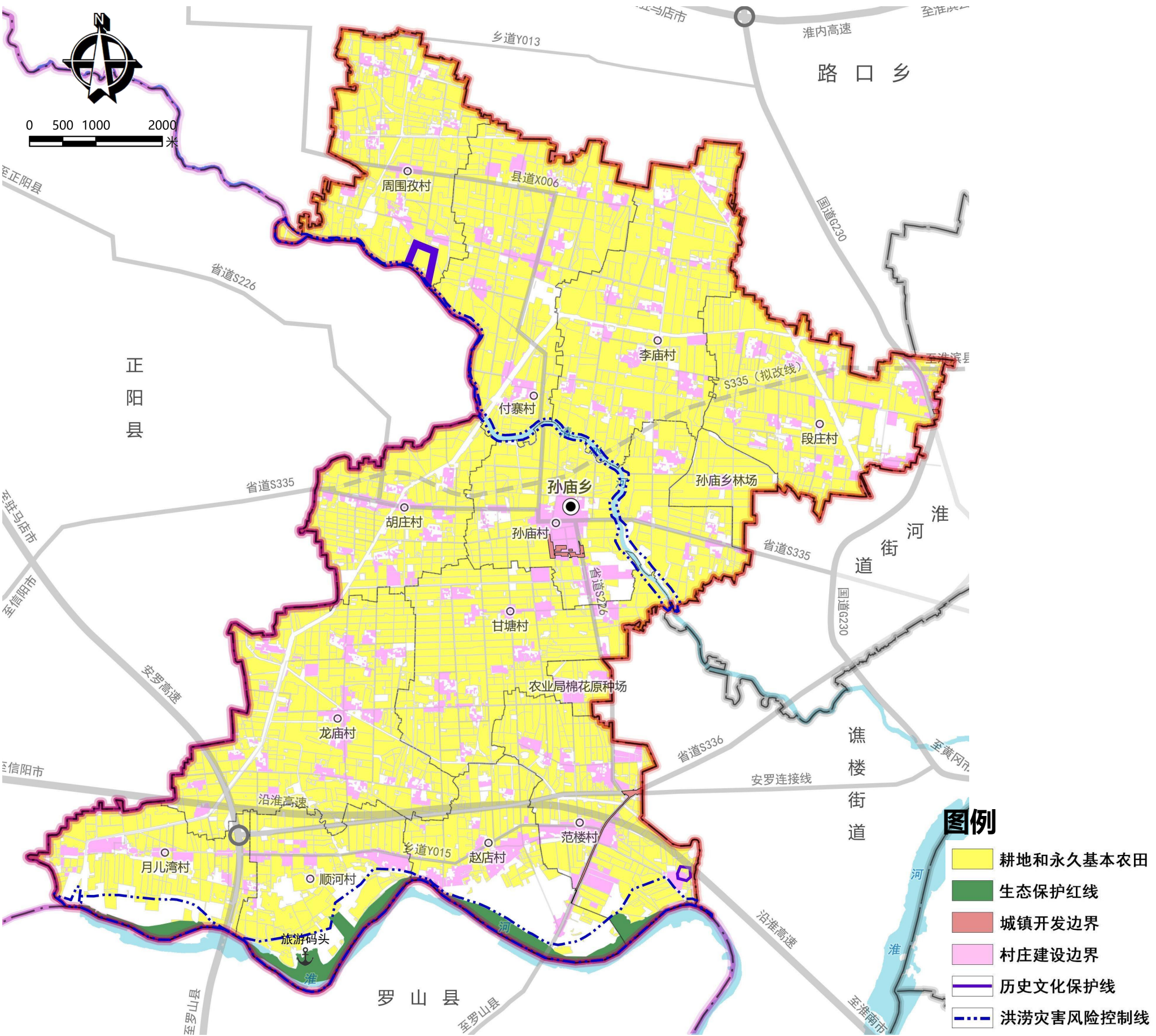
严格落实息县“三线”划定成果，规划至2035年，孙庙乡耕地保有量目标不低于5574.23公顷（合8.36万亩），永久基本农田面积5499.83公顷（合8.25万亩）。

■ 生态保护红线

严格落实息县“三线”划定成果，孙庙乡生态保护红线面积159.35公顷，主要分布在淮河沿线，包括河南息县淮河国家湿地公园。

■ 城镇开发边界

依据息县“三线”划定成果，孙庙乡内城镇开发边界面积13.16公顷，全部为城镇集中建设区。



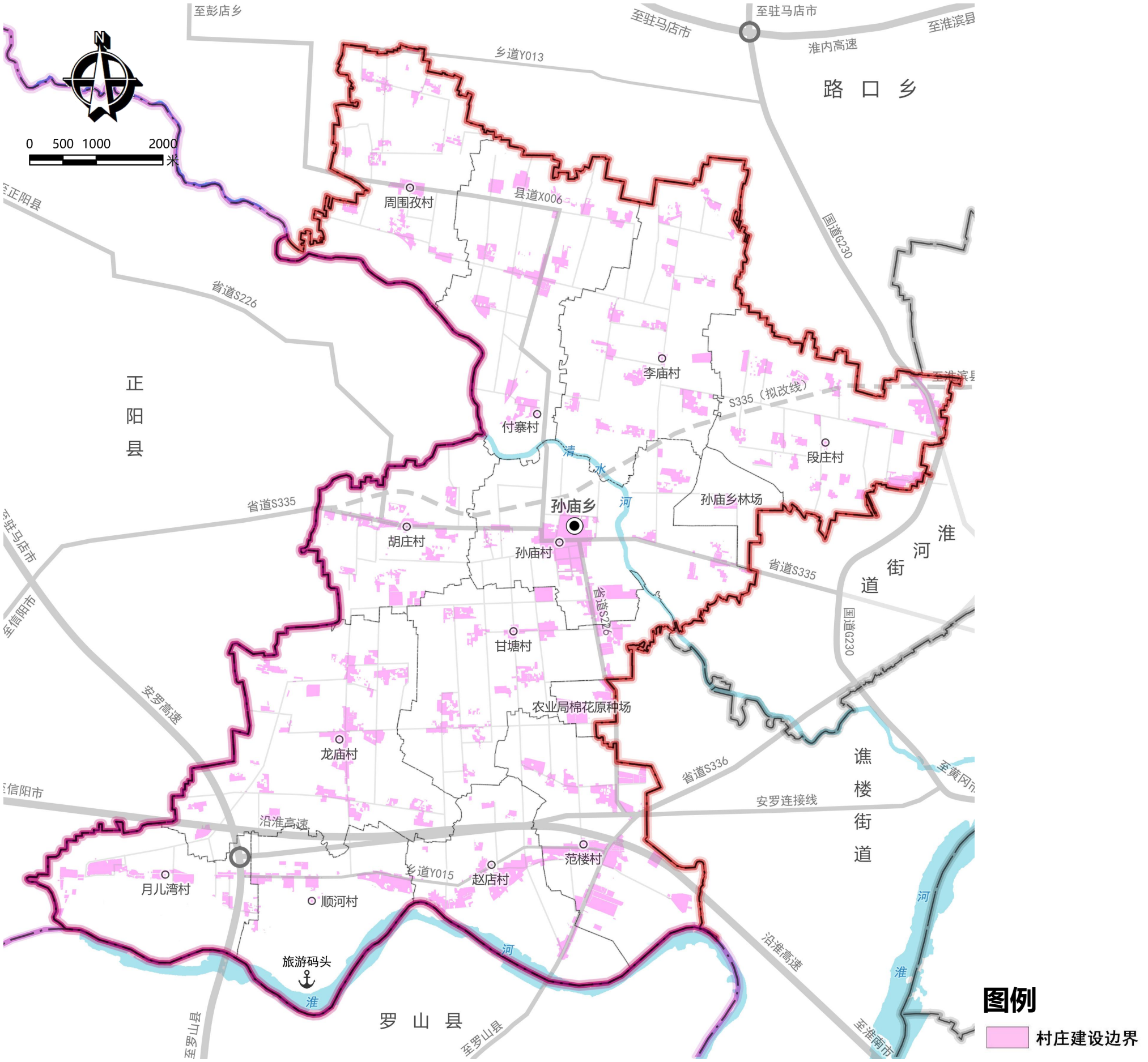
3.1 加强底线约束

■ 村庄建设边界

按照总量平衡、布局优化的原则，划定村庄建设边界面积836.18公顷，并预留45.14公顷的机动指标，用以保障未预见性建设需求。

村庄建设边界内实施乡村建设规划许可制度，村庄各类开发和建设活动，必须在村庄建设边界内进行，并符合具体控制要求。

村庄建设边界一经批准，原则上不得擅自调整。确需优化或修改的，应按程序报相应审批机关批准。



3.2 优化总体空间格局

一带一廊三轴、一心四点三区

- **一带**：淮河生态经济带；
- **一廊**：清水河生态廊道。
- **三轴**：城乡融合发展轴、近郊休闲农业轴和现代农业发展轴；
- **一心**：集镇区综合服务中心；
- **四点**：段庄村、月儿湾村、龙庙村和范楼村；
- **三区**：南部沿淮生态休闲农业区、中部城乡融合发展区和北部现代农业种植区。



PART 04

村庄规划

4.1 村庄布局

4.2 产业发展



4.1 村庄布局

镇村体系

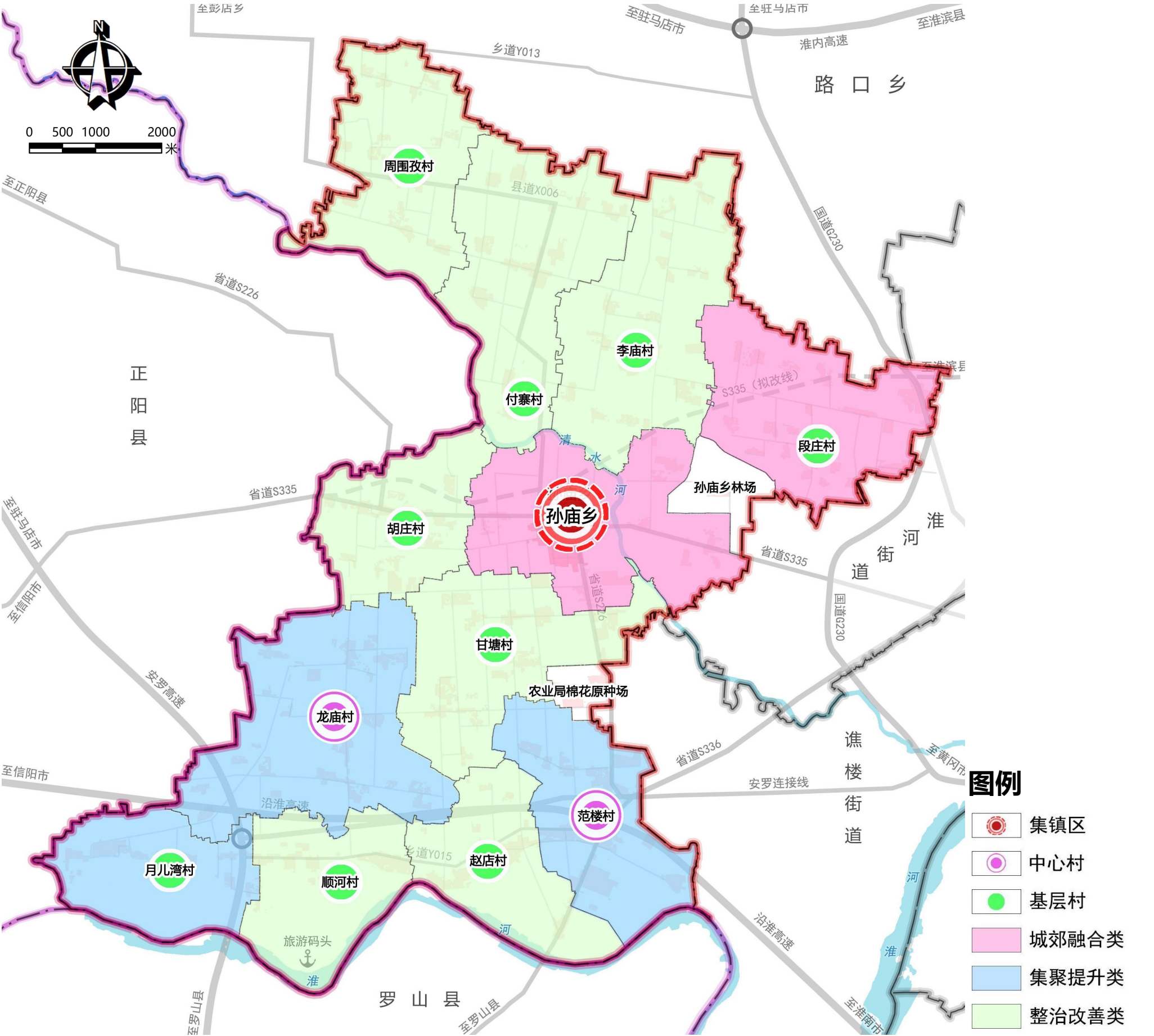
构建“集镇区—中心村—基层村”三级镇村等级体系。

- 乡集镇：孙庙村
- 中心村：范楼村、龙庙村
- 基层村：其他9个村庄

将村庄分为城郊融合类、集聚提升类和整治改善类三类。

- 城郊融合类：孙庙村、段庄村
- 集聚提升类：龙庙村、月儿湾村、范楼村
- 整治改善类：其他7个村庄

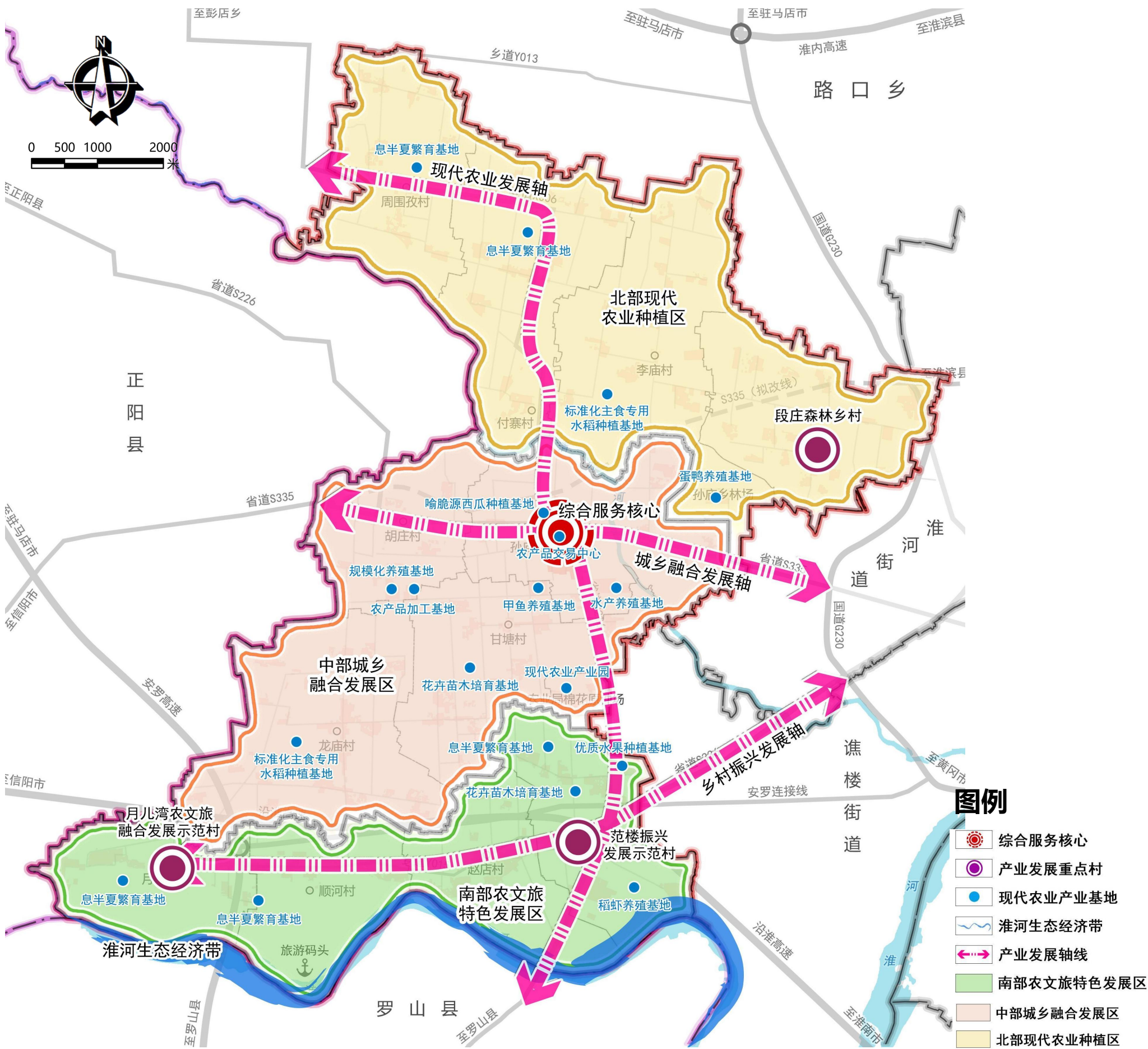
村庄分类



4.2 产业发展

规划形成“一带三轴三区，一心三副多点”的产业发展格局

- **一带**：沿淮生态经济带；
- **三轴**：城乡融合发展轴、乡村振兴发展轴、现代农业发展轴；
- **三区**：南部农文旅特色发展区、中部产业综合发展区和北部现代农业种植区；
- **一心**：集镇区综合服务核心；
- **三副**：月儿湾农文旅融合发展示范村、段庄森林乡村、范楼振兴发展示范村；
- **多点**：标准化主食专用水稻种植基地、息半夏繁育基地、优质水果种植基地、绿色生态蔬菜基地、菌类种植基地、中药材种植基地等。

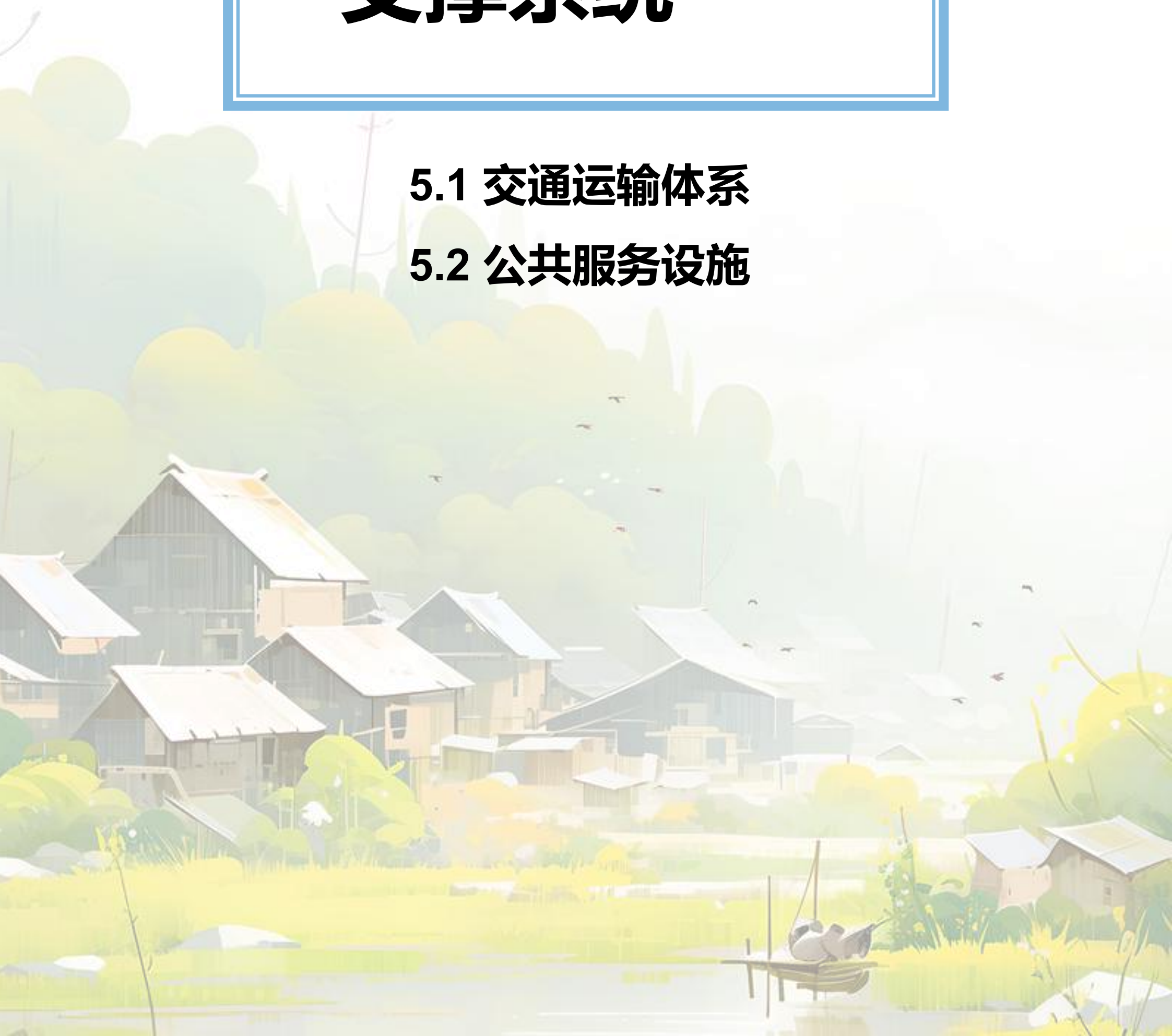


PART 05

支撑系统

5.1 交通运输体系

5.2 公共服务设施



5.1 交通运输体系

构建外联内畅的综合交通体系

■ 落实上位规划，强化对外交通连接，形成“2131”对外交通骨架网络。

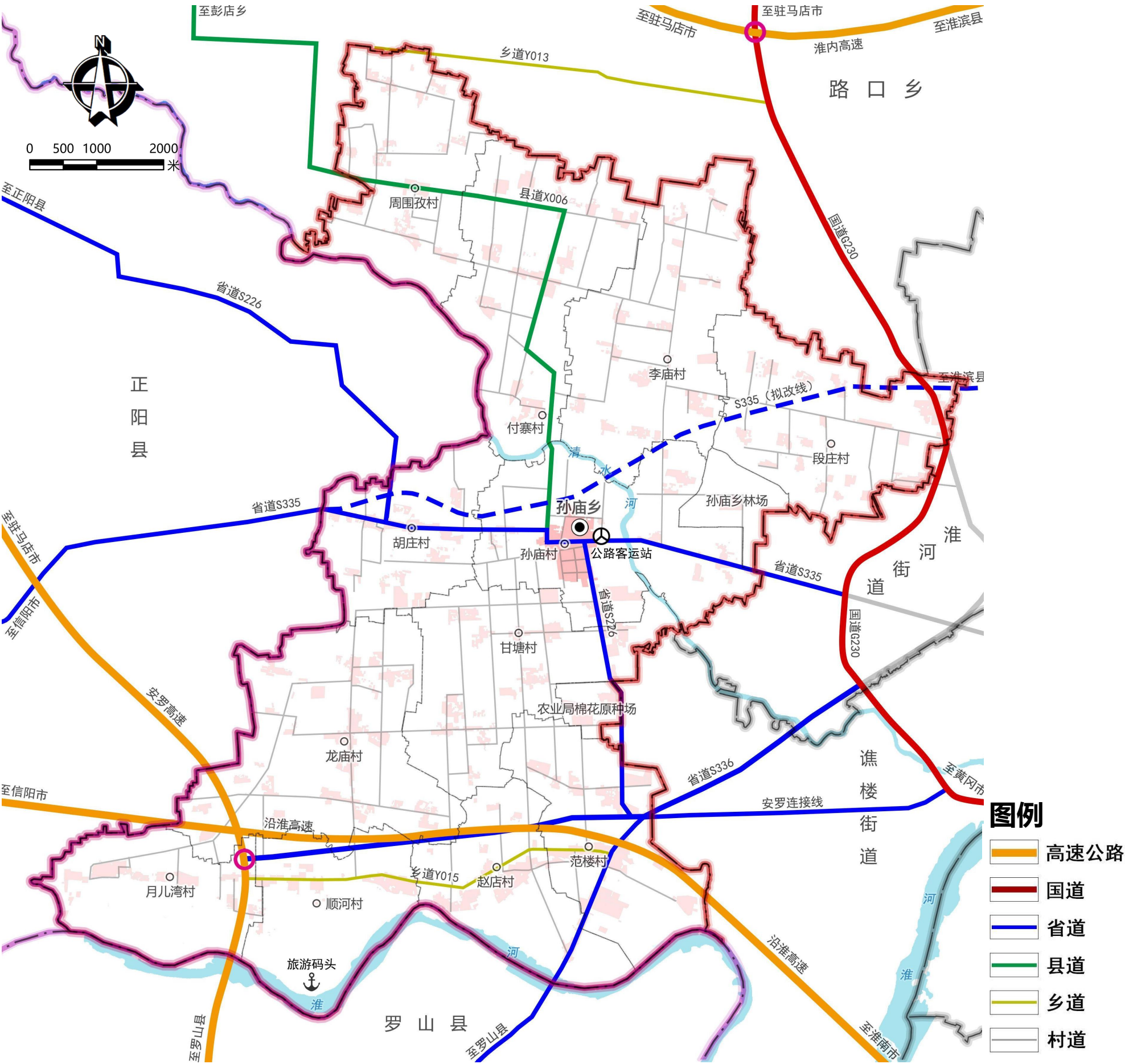
2高速： 安罗高速、沿淮高速；

3省道： S336、S335、S226；

1国道： G230；

1县道： X006。

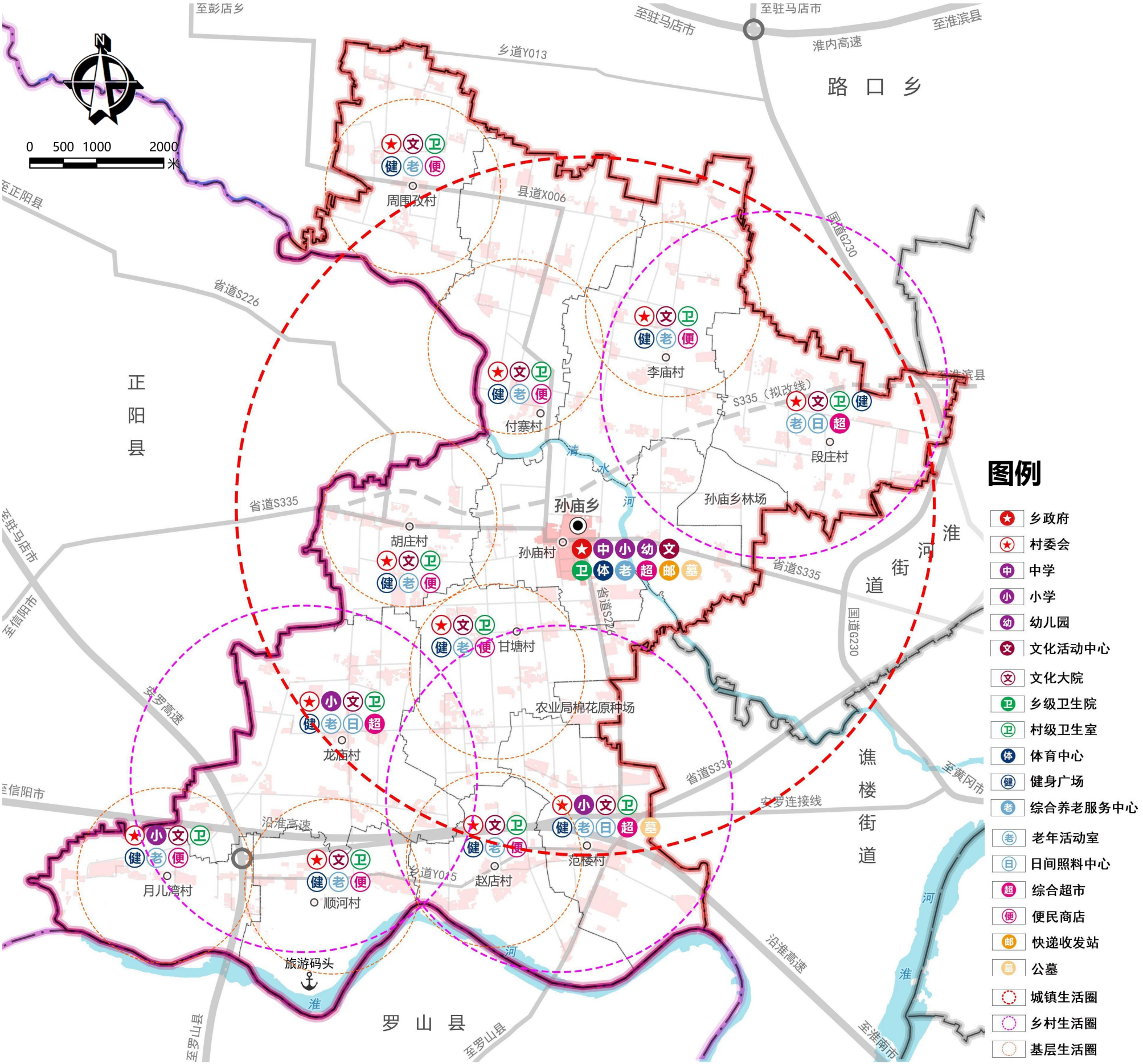
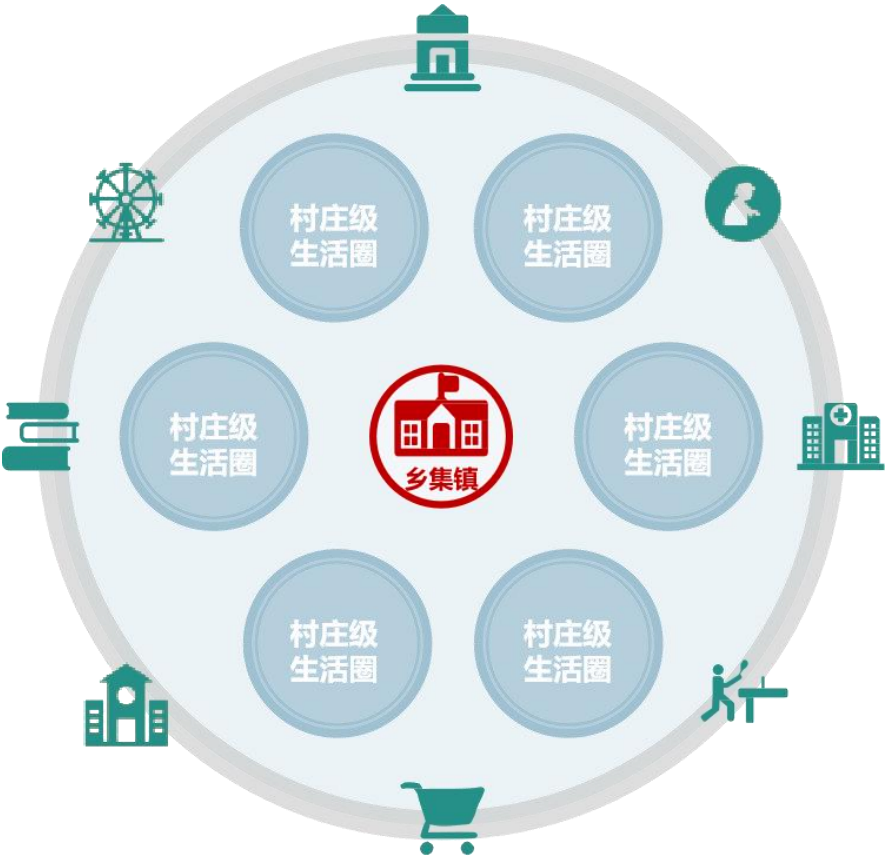
■ 完善路网布局，优化路网结构，加快形成以集镇区为中心、建制村为节点，覆盖广泛、互联互通的农村公路网。



5.2 公共服务设施

按照“安全优先、适度集聚、配套完善、服务生产”的原则，构建城镇生活圈和乡村生活圈，完善乡域公共服务设施。

- 1 以集镇区为中的城镇生活圈
- 3 以龙庙村、范楼村和段庄村为中心的乡村生活圈。





PART 06

乡政府驻地规划

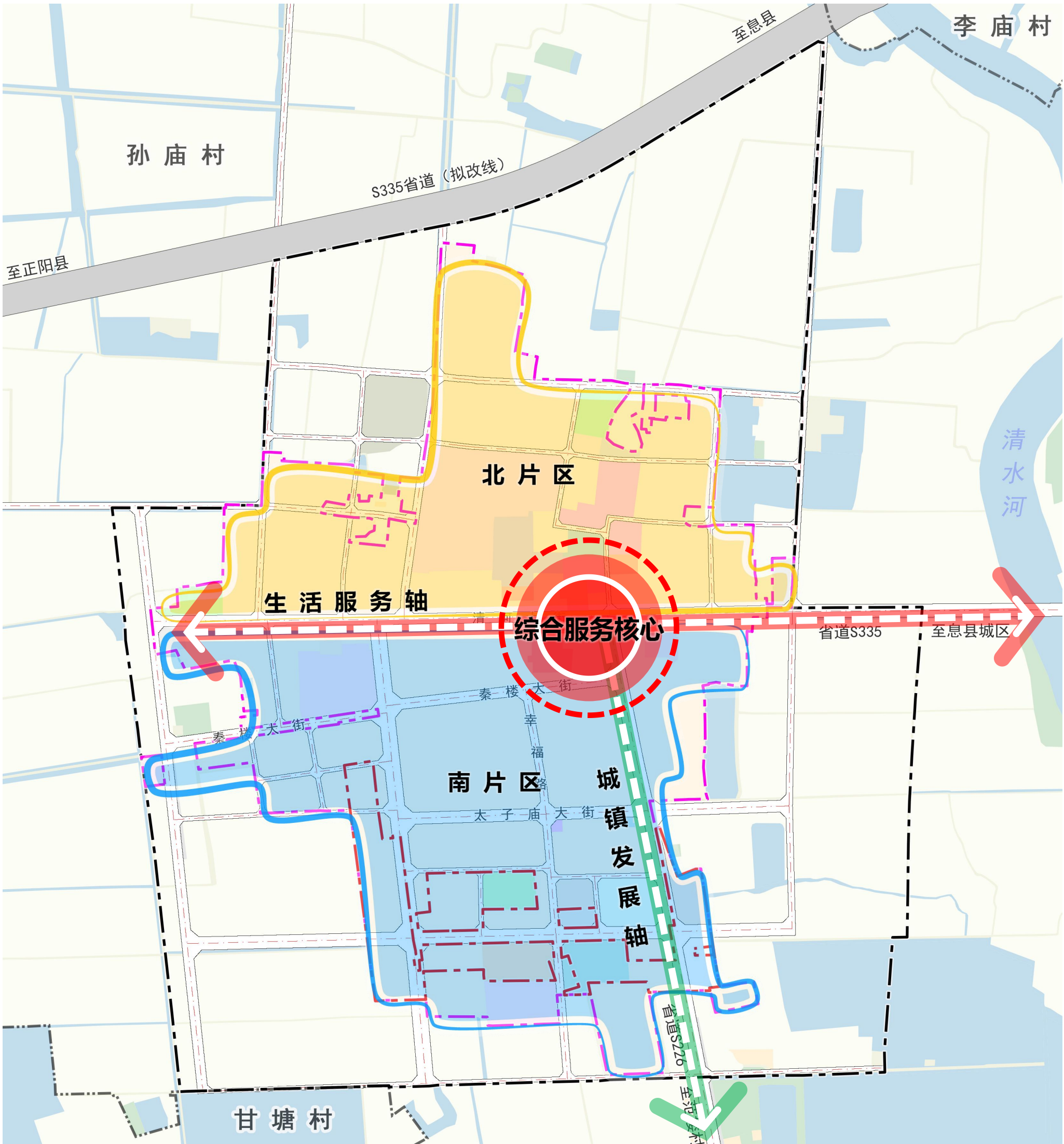
6.1 功能结构

6.2 用地规划

6.1 功能结构

规划形成“一心两轴两片区”的功能结构布局

- **一心**：以乡镇政府、机关团体和公共服务设施为依托，形成的综合服务核心；
- **两轴**：以省道S226和清河大街形成的城镇发展轴和生活服务轴；
- **两片区**：以清河大街为界划分出南、北两个片区。



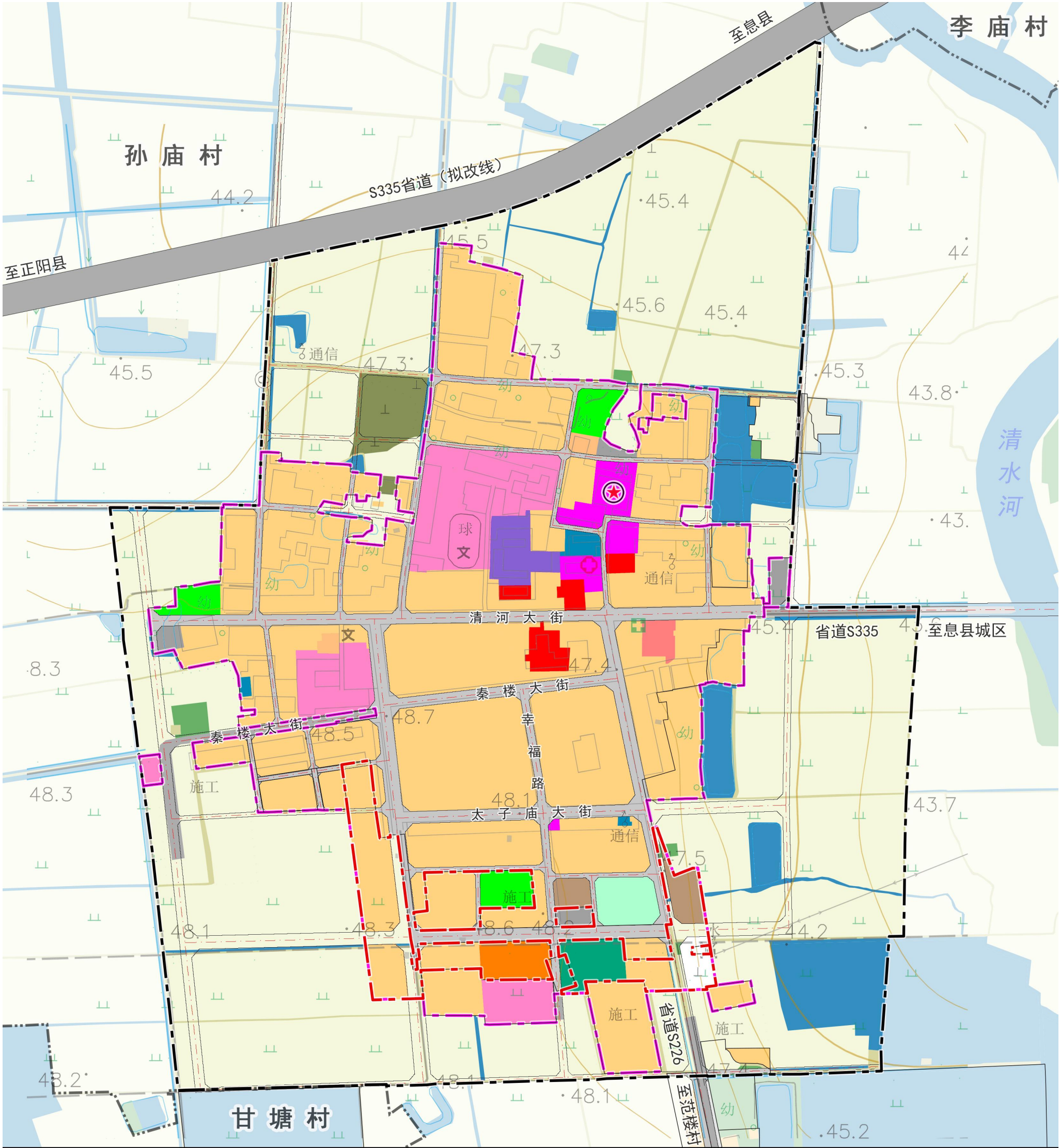
6.2 用地规划



集镇区用地总面积63.44公顷



集镇区规划人口规模4000人



0 50 100 200 M

图例

- | | | | | |
|----------|---------|---------|--------|--------|
| 耕地 | 教育用地 | 公路用地 | 广场用地 | 村庄建设边界 |
| 林地 | 体育用地 | 城镇村道路用地 | 陆地水域 | 集镇区范围 |
| 农业设施建设用地 | 医疗卫生用地 | 交通场站用地 | 特殊用地 | |
| 农村宅基地 | 商业服务业用地 | 公用设施用地 | 留白用地 | |
| 机关团体用地 | 工业用地 | 公园绿地 | 乡镇政府驻地 | |
| 文化用地 | 仓储用地 | 防护绿地 | 城镇开发边界 | |



PART 07

规划传导与实施保障

7.1 规划传导

7.2 实施保障

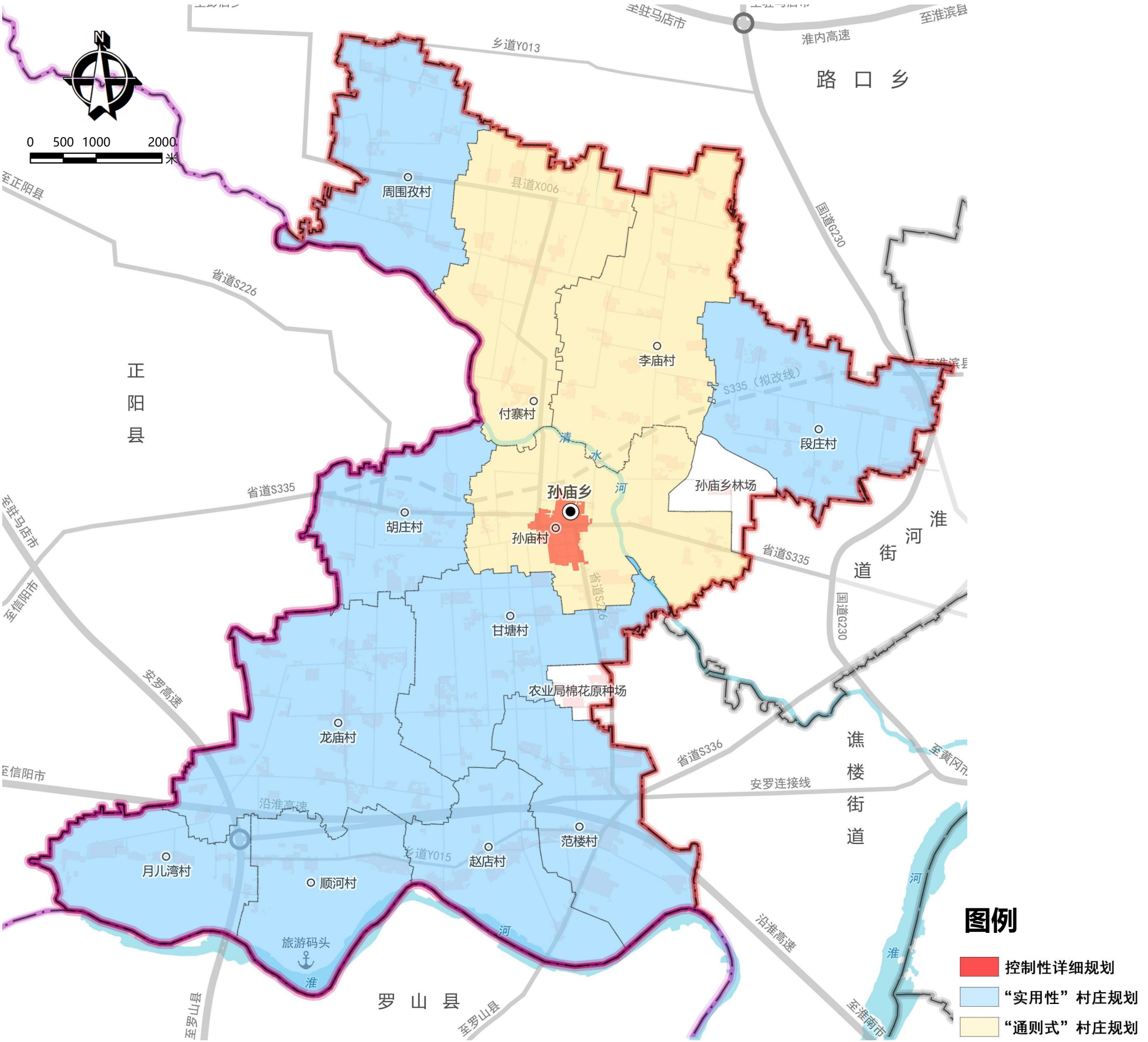
7.1 规划传导

■ 落实县级规划

落实县级规划确定的底线约束指标，深化乡镇职能定位、空间格局、规划分区、公共服务设施配置、国土空间综合整治、生态保护修复等内容。

■ 详细规划传导

城镇开发边界内及乡镇政府驻地应编制控制性详细规划，其他村庄编制“多规合一”的实用性村庄规划或“通则式”村庄规划管理规定。严格落实三区三线和村庄建设边界等底线约束指标，传导村庄分类、职能定位、要素配置和历史文化资源保护等要求。



7.2 实施保障

● 加强规划实施监督

经依法批准的国土空间总体规划必须严格执行。建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，提高国土空间治理能力现代化水平。

● 强化公众参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督全过程的公众参与机制。



● 强化组织领导

建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施和乡镇年度工作安排。

● 实施用途管制

对所有国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。

为贯彻落实国家、省、市关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，凝聚社会各界智慧和其识，提高规划成果质量，现将《孙庙乡国土空间总体规划（2021-2035年）（草案）》公众征求意见稿予以公示，热忱期待社会各界人士及广大群众参与，并提出宝贵的意见和建议。

本规划所有数据和内容以最终批复为准。

