



# 息县路口乡

国土空间总体规划（2021-2035年）

【草案公示稿】

路口乡人民政府

2025.05

# 前言

## PREFACE

按照党中央、国务院部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及历届全会精神落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件要求，依据《息县国土空间总体规划(2021-2035年)》、《息县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等上位规划，结合路口乡国土空间现状、发展趋势等，编制《路口乡国土空间总体规划(2021-2035年)》。

《路口乡国土空间总体规划(2021-2035年)》贯彻“高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理”的规划理念，对路口乡国土空间保护、开发、利用统筹安排和综合部署，具有综合性、战略性、协调性、基础性、实施性和约束性，是规划乡域开发建设活动秩序的基本依据，对详细规划具有约束指导作用。



# 目录contents

## 01.规划总则

- 1.1 规划目的
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围和期限

## 02.发展战略目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 国土空间发展策略

## 03.国土空间格局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 落实“三条控制线”
- 3.3 规划分区

## 04.镇村统筹发展

- 4.1 村庄分类
- 4.2 镇村体系构建
- 4.3 产业布局规划
- 4.5 历史文化保护和利用

## 05.国土空间保护

- 5.1 强化耕地资源保护
- 5.2 统筹生态环境保护

## 06.构建安全韧性支撑体系

- 6.1 综合交通规划
- 6.2 公用基础设施规划
- 6.3 公共服务设施规划
- 6.4 城乡防灾与公共安全体系

## 07.集镇区规划

- 7.1 集镇性质、规模
- 7.2 集镇区规划分区

## 08.国土空间整治修复

- 8.1 国土综合整治
- 8.2 生态保护修复

## 09.传导实施监督

- 9.1 规划传导
- 9.2 实施保障



# 01

---

## 规划总则

1.1 规划目的

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限

## 1.1 编制目的

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实信阳市、息县国土空间总体规划，以及息县县委、县政府关于国土空间规划的工作要求，强化国土空间总体规划在国土空间保护开发中的战略引领和刚性管控作用，提高规划的战略性和科学性、协调性和操作性，根据有关法律法规和政策要求，结合路口乡实际，制定本规划。

## 1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

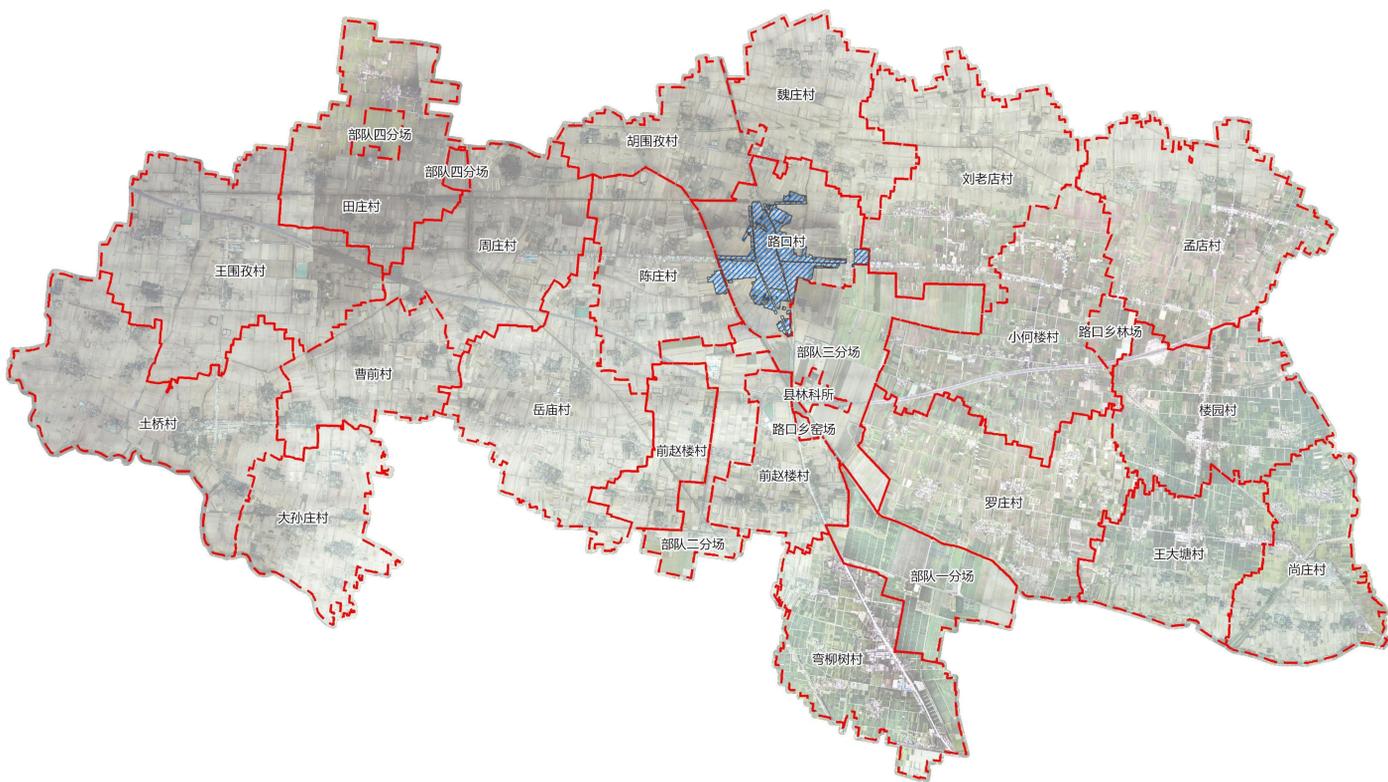
## 1.3 规划范围和期限

规划范围为息县路口乡行政辖区内的全部国土空间，包括乡域和集镇区两个空间层次。

**乡域规划范围：**路口乡行政区划范围，包括路口村、曹前村、陈庄村等20个行政村，以及部队一分场、二分场、三分场、四分场、乡林场、乡窑场、县林科所，国土总面积约123.58平方公里。

**集镇区规划范围：**包括城镇开发边界（路口村）和村庄建设边界（部分路口村和陈庄村），北至现状沟渠，南至息正路（G230）与路口老街交叉口，西至滢河西侧，东至现状法庭，面积约126.66公顷。

规划期限为2021年至2035年。基期年为2021年，近期至2030年，远期至2035年，远景展望至2050年。





# 02

---

## 发展战略目标

2.1 总体定位

2.2 规划目标

2.3 国土空间发展策略

## » 2.1 总体定位

依托产业特点和发展优势，以坚持底线思维、锚固生态保护、践行绿色产业为根本，利用现代种养殖业发展资源优势，以强带弱、优势互补促进新产业新业态发展，将路口乡打造为息县北部现代农业发展示范区、农副产品加工基地。

## » 2.2 规划目标

至2030年

农业现代化取得明显进展，生态文明绿色低碳发展取得新成就，公共服务水平进一步提升，城乡宜居宜业，治理体系和治理能力现代化全面提升，国土空间体系基本建成。

至2035年

服务和融入息县北部原粮产业片区，积极发展高效农业及生态厨房原材料供应。全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

## » 2.3 国土空间发展策略

### 策略一：生态统领

底线管控——实现生态价值有效转化

### 策略二：产业升级

绿色转型——以弯柳树村为示范，实现三产融合发展

### 策略三：强化中心

集聚发展——引导镇村空间适度集中发展



# 03

---

## 国土空间格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 落实“三条控制线”

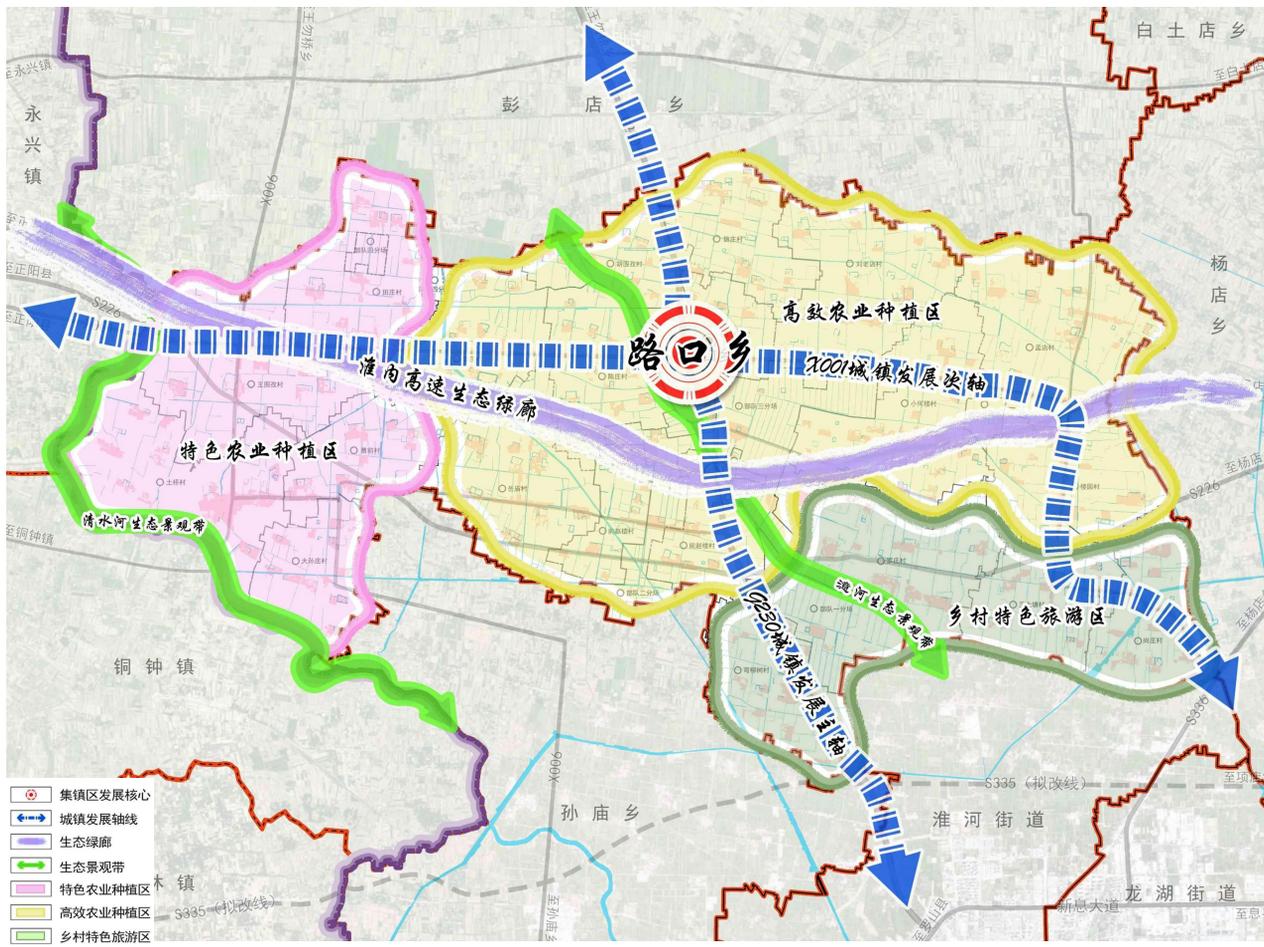
3.3 规划分区

## 3.1 国土空间总体格局

构建山清水秀、农田肥沃的保护空间格局，集约高效的发展空间格局

形成“一心、两轴、一廊、二带、三区”的国土空间总体格局

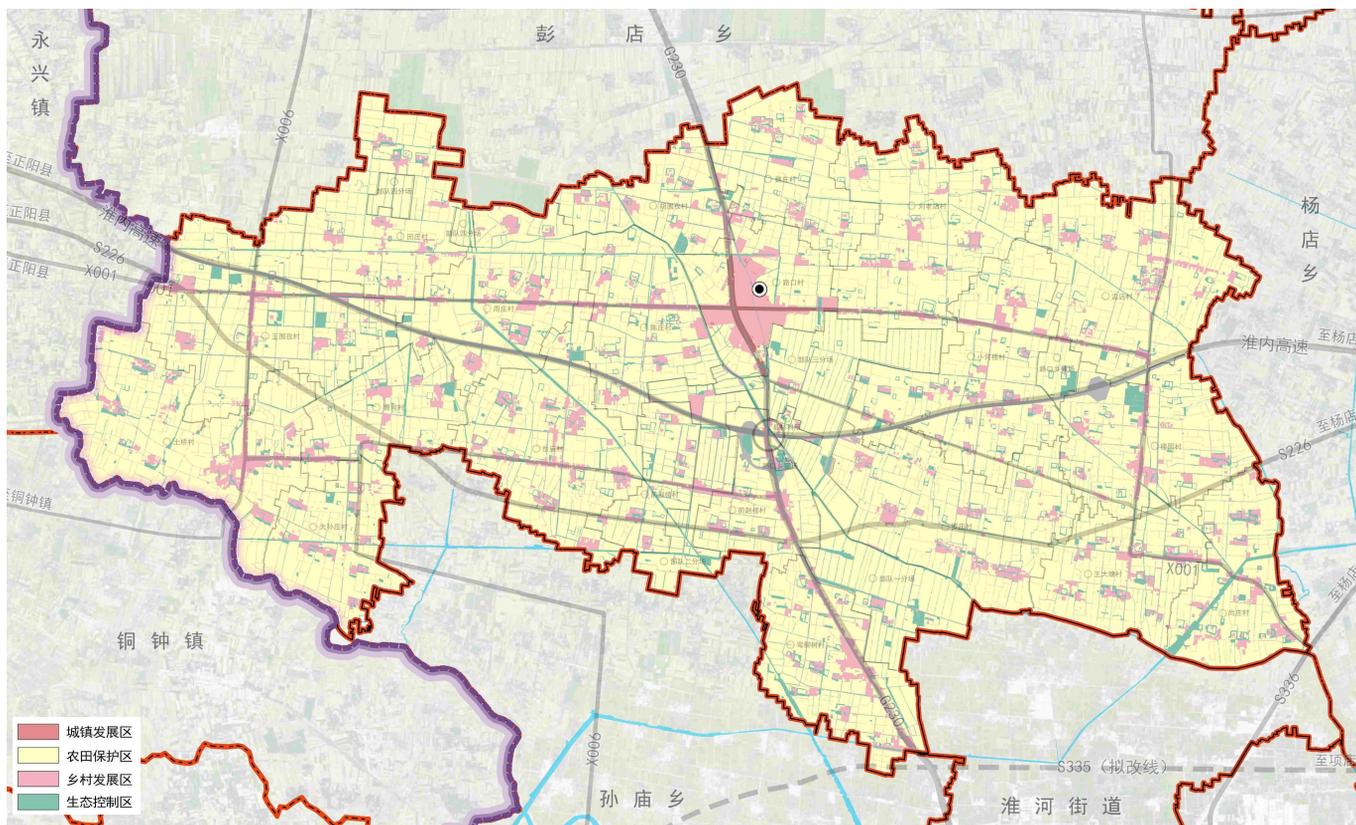
一心	集镇区发展核心、行政服务中心
两轴	G230城镇发展主轴、X001城镇发展次轴
一廊	淮内高速生态绿廊
二带	清水河生态景观带，滢河生态景观带
三区	高效农业种植区、特色农业种植区、乡村特色旅游区





## 3.3 规划分区

全乡分为生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区四大国土空间规划基本分区。



乡域规划分区一览表

规划分区		含义	面积 (公顷)
规划一级分区	规划二级分区		
生态控制区		生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。	976.89
农田保护区		永久基本农田相对集中需严格保护的区域。	9116.02
乡村发展区	一般农业区	永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。	2266.14
	村庄建设区	以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。	707.57
	林业发展区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。	1230.04
	牧业发展区	以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。	328.53
城镇发展区		以草原牧业发展为主要利用功能导向划定的区域。	—
城镇发展区		城镇开发边界围合的范围	1.37



# 04

---

## 镇村统筹发展

4.1 村庄分类

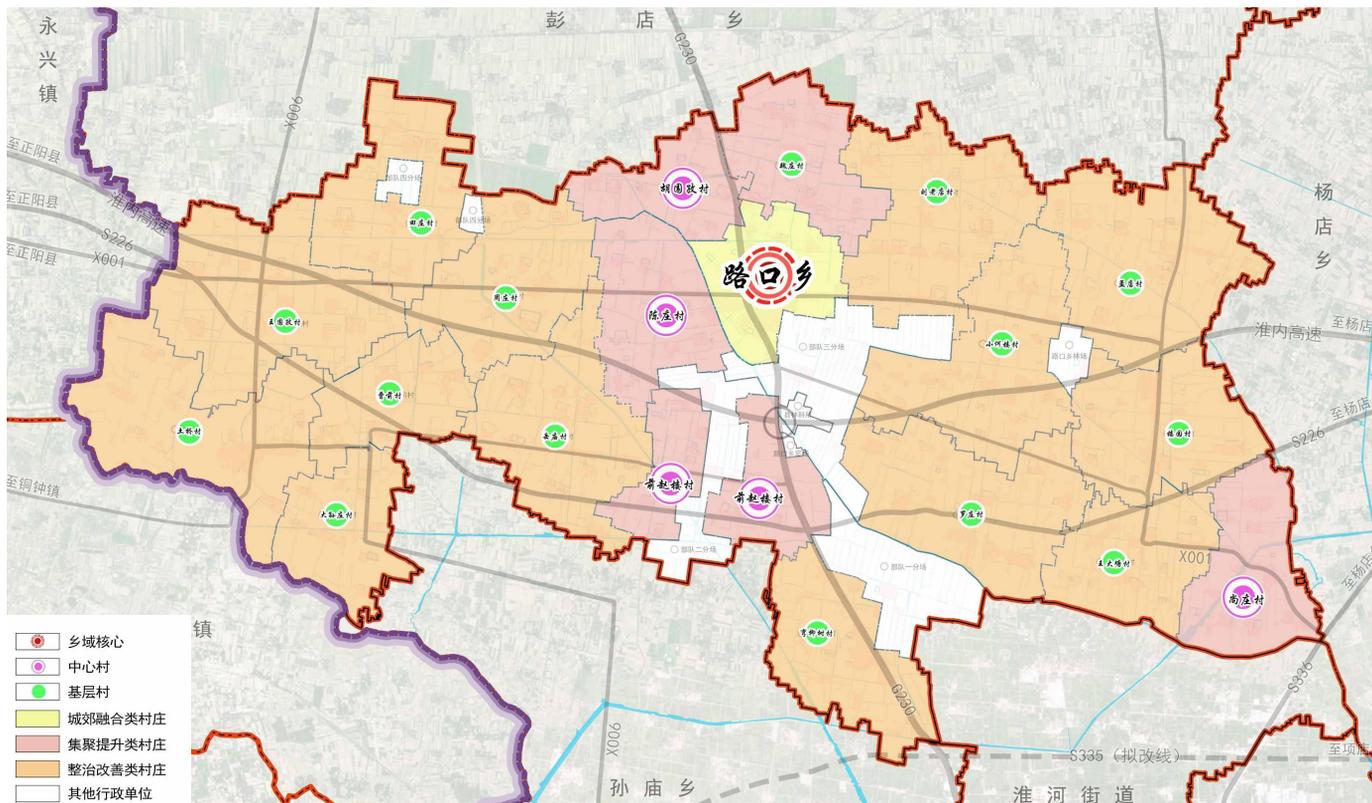
4.2 镇村体系构建

4.3 产业布局规划

4.4 历史文化保护和利用

## 4.1 村庄分类

结合上位规划以及综合城镇化建设、历史文化保护、发展潜力等因素明确全乡村庄分类，将路口乡行政村分为城郊融合类、集聚提升类、整治改善类3种类型。

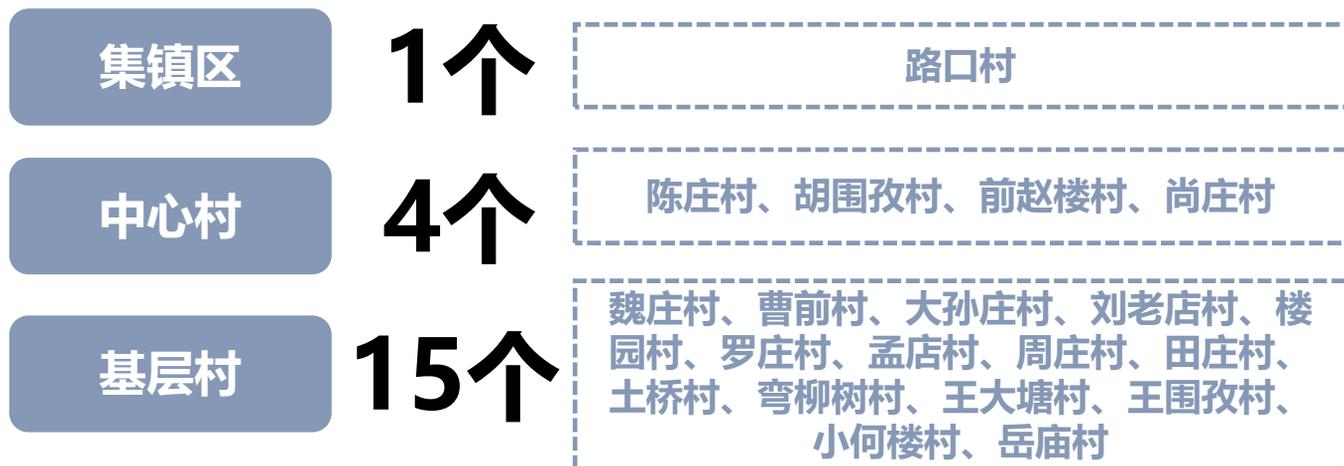


村庄分类发展引导一览表

村庄类型	行政村	数量 (个)	发展引导
城郊融合类	路口村	1	限制村庄大规模发展，结合城镇建设活动和实际经济情况，有条件的逐步对村庄进行城镇化改造和安置。
集聚提升类	陈庄村、胡围孜村、前赵楼村、尚庄村、魏庄村	5	产业基础优越，具有良好配套服务功能，辐射范围广，集聚能力强，建设为乡域重要的旅游服务节点村庄。
整治改善类	曹前村、大孙庄村、刘老店村、楼园村、罗庄村、孟店村、周庄村、田庄村、土桥村、弯柳树村、王大塘村、王围孜村、小何楼村、岳庙村	14	控制无序扩张，盘活闲置村庄建设用地，加大土地集约使用，基于人居环境提升对村庄进行整治，吸纳周围散布的农户，并可通过人口只出不进、房屋只拆不建等管理手段引导规模较小的自然村自然消亡。

## 4.2 镇村体系构建

考虑全乡的资源条件、区位交通和发展职能，结合村庄居民点人口规模与空间分布特征，综合确定镇村体系为“集镇区——中心村——基层村”三级结构。



村庄指标分解表

序号	村庄名称	永久基本农田保护面积 (公顷)	城镇开发边界面积 (公顷)	村庄建设边界面积 (公顷)
1	路口村	206.77	1.00	126.41
2	曹前村	280.75	—	42.28
3	陈庄村	329.06	—	52.51
4	大孙庄村	300.63	—	37.84
5	胡围孜村	236.12	—	29.68
6	刘老店村	562.3	—	57.49
7	楼园村	420.39	—	62.95
8	魏庄村	333.91	—	34.81
9	罗庄村	555.89	—	62.57
10	孟店村	582.11	—	55.8
11	前赵楼村	354.28	—	53.59
12	周庄村	404.09	—	54.51
13	尚庄村	333.75	—	51.05
14	田庄村	419.76	—	43.82
15	土桥村	594.52	—	87.8
16	弯柳树村	359.97	0.17	55.59
17	王大塘村	345.32	—	46.44
18	王围孜村	584.27	0.20	76.01
19	小何楼村	549.24	—	72.89
20	岳庙村	485.51	—	68.72
21	部队一分场	253.64	—	8.49
22	部队二分场	176.64	—	21
23	部队三分场	342.93	—	15.42
24	部队四分场	52.48	—	0
25	路口乡林场	40.32	—	7.9
26	路口乡窑场	0.16	—	0.57
27	县林科所	12.34	—	2.57
	合计	9116.02	1.37	1230.04

## 4.3 产业布局规划

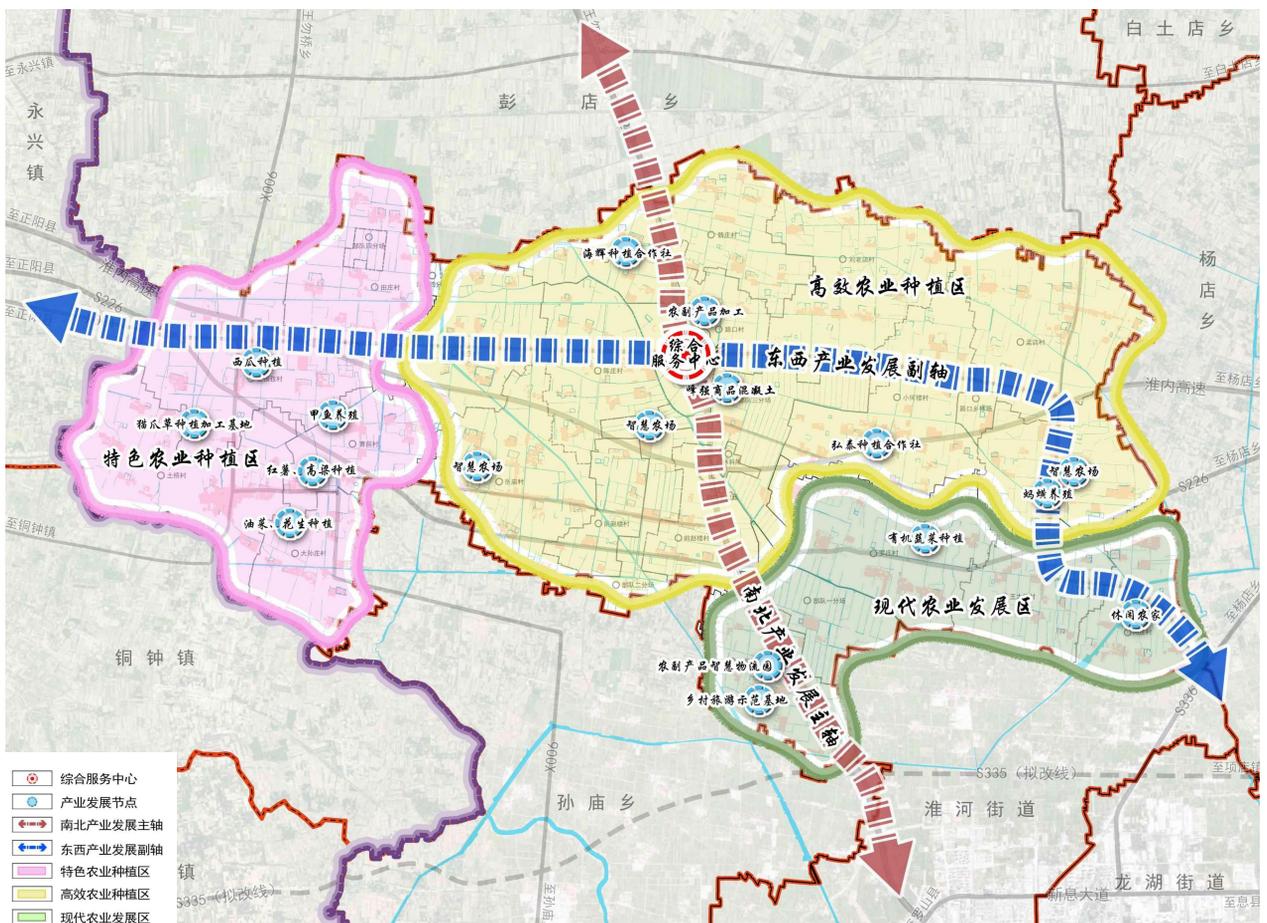
### 规划构建“一心、两轴、三区、多点”的产业布局

“一心”：依托集镇区构建片区综合服务中心。

“两轴”：依托国道G230和县道X001交通干线形成南北产业发展主轴、东西产业发展副轴，带动沿线村庄产业发展。

“三区”：特色农业种植区、高效农业种植区、现代农业发展区。

“多点”：蚂蟥养殖基地、酵素大米种植基地、香菇种植基地、蔬菜大棚种植基地等。



## 4.4 历史文化保护和利用

梳理  
名录

挖掘历史文化资源梳理历史文化遗产保护名录

落实  
范围

落实文物保护单位保护范围

提出  
要求

制定特色风貌保护的重点区域及保护措施提出对各类历史文化资源保护的管控要求

路口乡共有历史文化资源8，其中市级文保单位1处，县级文物保护单位4处，登记未定级不可移动文物保护单位3处。

路口乡历史文化资源统计表

序号	名称	类别	时代	级别
1	许庄遗址	古遗址	新石器时代	市级
2	王围孜墓地	古墓葬	汉	县级
3	岳庄冢子包遗址	古遗址	西周	
4	杨洼墓地	古墓葬	汉	
5	西刘寨瓦渣岗遗址	古遗址	东周、汉	
6	三分场场部旧址	近现代重要史迹及代表性建筑	近代	尚未定级
7	潘店孜遗址	古遗址	商	
8	吴围孜遗址	古遗址	西周	



# 05

---

## 国土空间保护

5.1 强化耕地资源保护

5.2 统筹生态环境保护

## 5.1 强化耕地资源保护

### 严格落实耕地保护任务

规划至2035年，全乡耕地保有量不低于9300.52公顷。严格落实建设占用耕地占补平衡；全面落实年度耕地“进出平衡”；稳妥有序恢复耕地落实耕地保护目标。

### 严格永久基本农田保护

规划至2035年，全乡落实永久基本农田不少于9116.02公顷。将永久基本农田逐图斑落实到地块，纳入国家永久基本农田数据库严格管理。

### 强化永久基本农田管护

坚决制止永久基本农田“非农化”；  
有效防止永久基本农田“非粮化”；  
强化永久基本农田质量建设；

### 提升耕地生态景观复合功能

提升农田生态系统建设，推进农田防护林改造，建设带、片、网相结合，建设多层次、多树种的农林复合生态系统，提高调剂气候，涵养水土、改善生态环境和人居环境。实现农业和景观的相互融合，丰富城市景观多样性，改善城乡环境。

## 5.2 统筹生态环境保护

### 林草资源保护

根据国家、省市及林业部门相关政策要求，严格落实生态公益林、商品林等基本林地集中保护区和退耕还林还草范围，制定林地用途管制措施，强化林地利用监督管理。

在主要交通干道、灌渠沿线建立生态防护带，缓和人为干扰对生态环境的破坏，构建生态网络体系。

### 河湖水系资源保护

严格保护河流、灌渠等河湖水系资源，实行勘界定牌保护。

加强水环境监测工作，防止水源污染；逐步推进河流水系等河流水域综合治理，有效遏止水土流失。





# 06

## 构建安全韧性支撑体系

6.1 综合交通规划

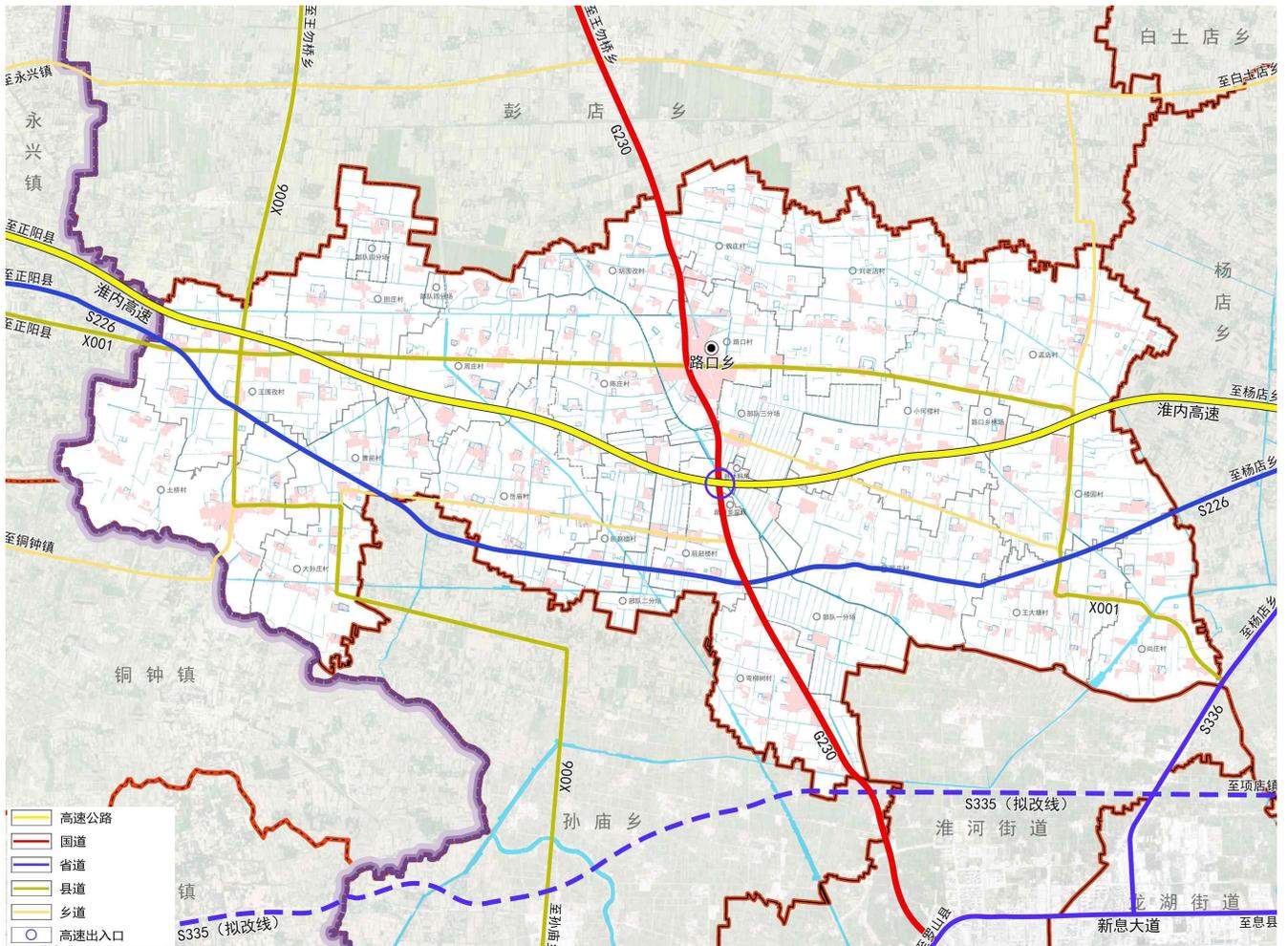
6.2 公用基础设施规划

6.3 公共服务设施规划

6.4 城乡防灾与公共安全体系

## 6.1 综合交通规划

构建综合立体的交通体系。全面提高公路等级，建设以“一国道一省道两县道”为骨架的对外快速运输网络，结合镇村体系布局，优化路网结构，提高区域交通可达性。



## 6.2 公用基础设施规划

构建布局合理、设施配套完备、绿色低碳、智慧高效的市政基础设施体系。

### 给水工程规划

规划期内应具有符合饮用水标准的给水设施，满足用水要求，确保各村生活用水水质全面达到国家生活用水水质标准。各行政村按相关规范铺设配水管网，逐步完善自来水管网建设，到规划期末，乡域内自来水普及率达到100%。

### 排水工程规划

到规划期末，集镇区污水集中处理率应达到100%，各村污水集中处理率达到100%。各村应根据实际情况合理选择排水体制，实现有组织排水，防止雨污水渗流，保障环境清洁。针对无法集中收集处理污水的村庄应尽快建立相应污水处理设施，减少郊野区域农村面源污染。因地制宜，对外围村庄内散流式污水进行收集处理。

### 电力燃气规划

强化配电网规划，夯实配电基础。支持路口至县城天然气管道支线项目建设，加快建设安全可靠能源保障网，推动绿色能源发展。

### 环卫工程规划

按照“户定点、组分类、村收集、镇转运、县处理（分区）”的无害化垃圾收运处理模式，将生活垃圾运输至息县静脉产业园集中处理。保留集镇区垃圾收集转运站，配备垃圾转运车，各村结合实际配置垃圾收集房（垃圾桶）。

## 6.3 公共服务设施规划

乡域配置“两类三级”城乡生活圈及公共服务设施配置体系，均衡布局文化、教育、体育、医疗卫生、养老服务及商业等设施。

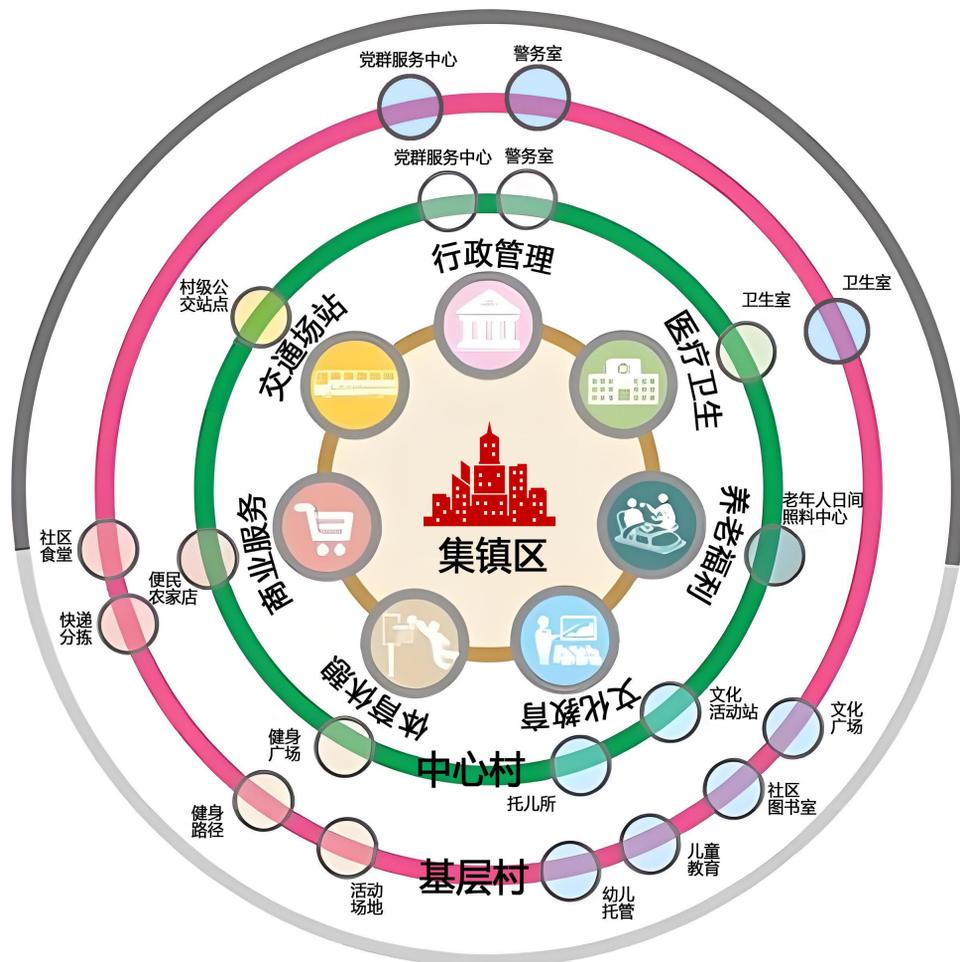
城镇社区生活圈

乡村社区生活圈

乡集镇城镇  
生活圈

中心村社区  
生活圈

基层村社区  
生活圈



## 6.4 城乡防灾与公共安全体系



### 完善防洪减灾体系

提高路口乡洪涝灾害防治水平和工程建设质量。淮河干支流乡镇段为30年一遇，其他河流农村及农田防洪保护区防洪标准为20年一遇。排涝标准采用5年一遇。



### 提高地震防御能力

开展重大基础设施和生命线工程地震安全性评价工作，根据抗震设防区域划分及抗震设防标准，制定分区防震对策，建设完备的地震应急救援体系和救助保障体系。



### 完善消防救援体系

科学规划防火应急通道、危险品运输路线、高压输电线路走廊、高压输气输油管道走廊、火灾阻隔网络、消防水源、消防通信设施等。集镇区保留1座普通消防站，行政村依托党群服务中心建设微型消防站。



### 强化地质灾害防治力度

地质灾害防治以避让为主，改造为辅。对重点地质灾害点的治理，采取综合治理的办法，确保安全、实效。



### 提升气象灾害应对能力

依法保护气象站探测设施及气象探测环境，加强气象观测站网建设，健全完善气象灾害监测预警体系，科学布局人工影响天气作业点。



# 07

---

## 集镇区规划

7.1 集镇性质、规模

7.2 集镇区规划分区

## 7.1 集镇性质、规模

### 性质：

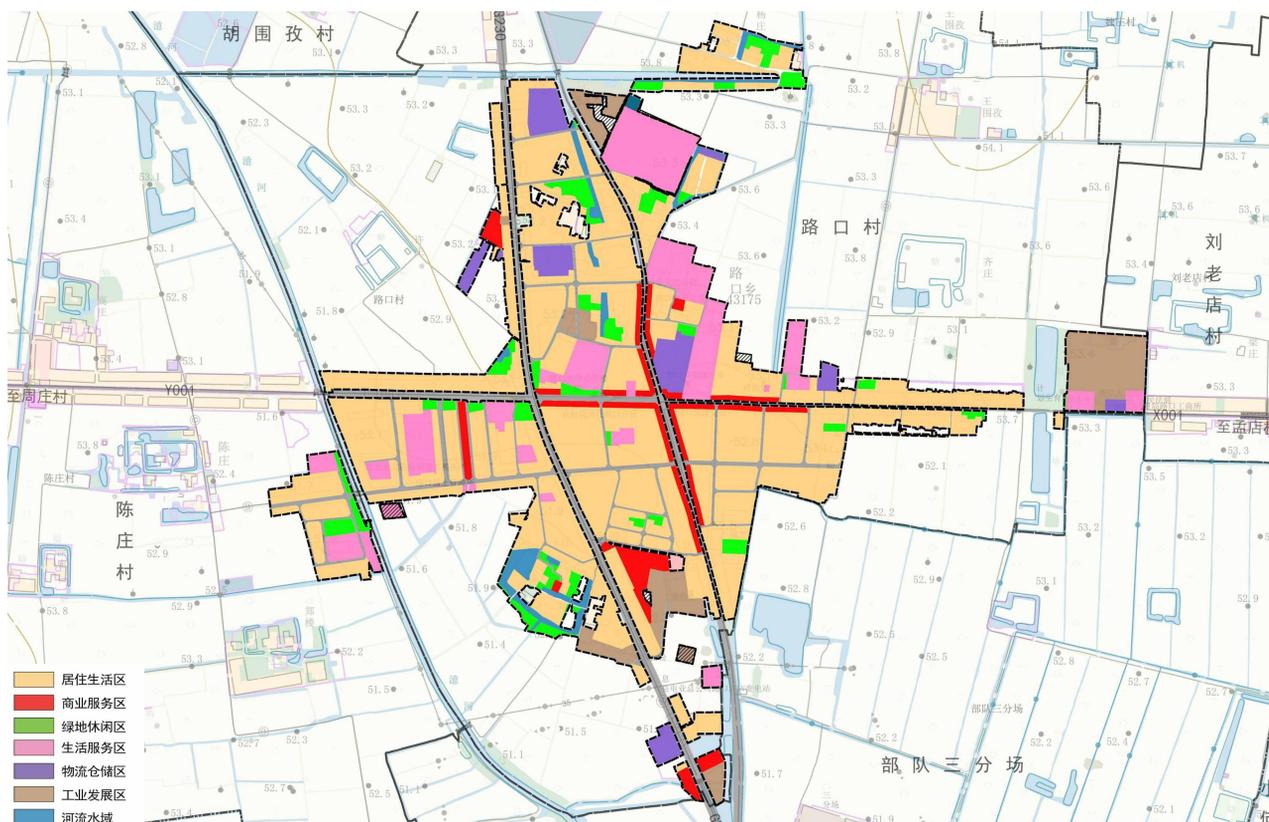
全乡的政治、经济、文化中心，以农副产品加工、商贸物流为主的现代农业型乡镇。

### 规模：

结合人口变化趋势、上位规划要求和城镇开发边界划定结果，考虑周边村庄安置需求，确定到2035年，路口乡集镇人口规模为8500人，建设用地面积控制在126.66公顷以内，以农业产业和居住生活为主，提供基本公共服务及基础设施服务。

## 7.2 集镇区规划分区

结合集镇区功能定位，遵循“全覆盖、不交叉、不重叠”的原则，将集镇区细分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、物流仓储区、工业发展区、绿地休闲区6个三级分区。





# 08

---

## 国土空间整治修复

8.1 国土综合整治

8.2 生态保护修复

## 8.1 国土综合整治

### 农用地整理

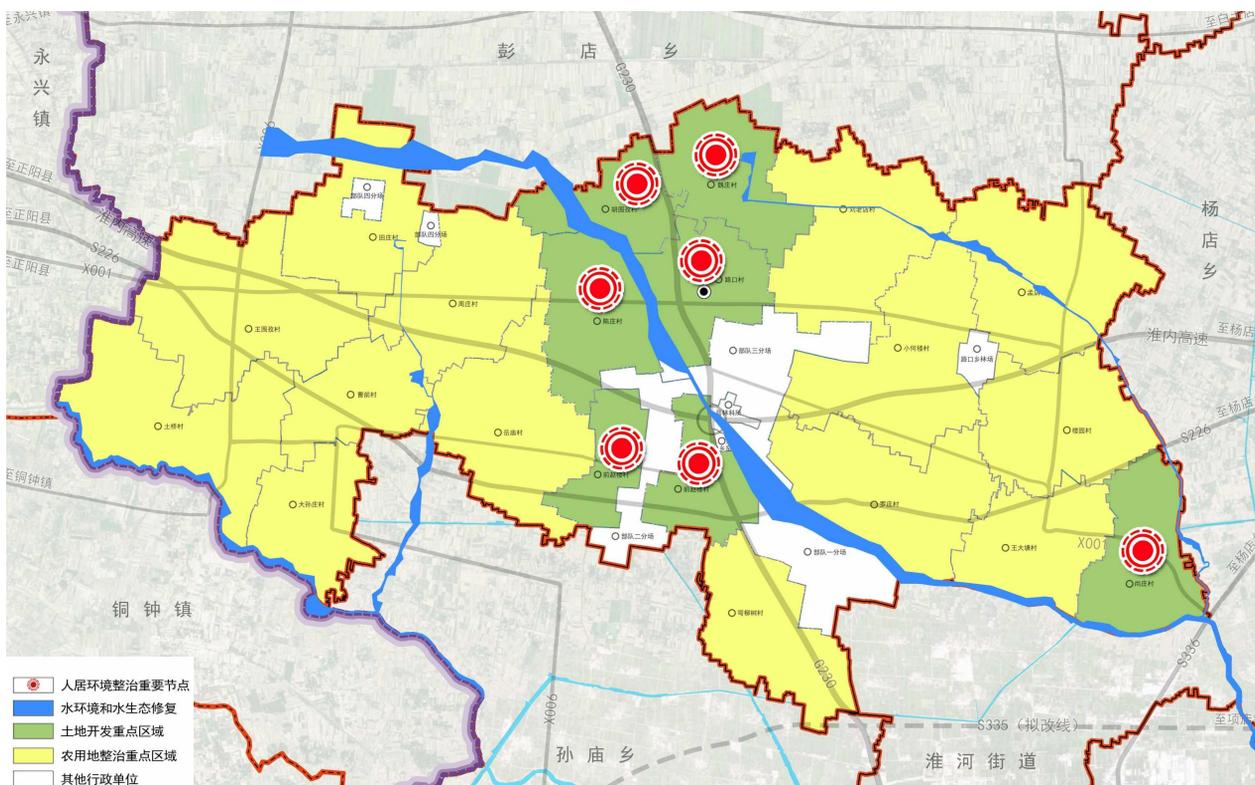
顺应发展现代农业和适度规模经营需要，统筹规划高标准农田建设、旱改水、现有耕地提质改造、恢复耕地、宜耕后备资源开发等，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态。

### 建设用地整理

统筹布局农房建设、产业发展、公共服务、公益事业、基础设施、生态保护等各项建设用地。有序开展农村宅基地、其他闲置低效建设用地整理，优化建设用地布局结构，提高土地利用效益。

## 8.2 生态保护修复

- 按照保护优先、自然恢复的原则，结合农村人居环境整治，加快推进重点区域和重要自然生态系统修复。
- 通过优化调整生态用地布局，保护和恢复生态功能，维护生物多样性，提高防御地质灾害的能力，保持自然生态景观，筑牢生态安全屏障。
- 推进低质低效林改造和退化防护林修复，着力扩大森林资源总量，提升森林的生态和经济功能。





# 09

---

## 传导实施监督

9.1 规划传导

9.2 实施保障

## 9.1 规划传导

### 落实上位规划纵向指引

严格贯彻落实国家、河南省、信阳市、息县明确的主体功能定位及约束性指标、资源底线和空间管控要求、重要名录、重大政策和制度等强制内容。

### 详细规划单元划分和规划指引

城镇开发边界外编制村庄规划，城镇开发边界内编制控制性详细规划

#### —指标—

约束性指标

预期性指标

#### —布局—

主体功能区

规划分区

设施布局

#### —控制线—

资源环境约束

公共空间引导

基础设施预控

#### —名录—

自然保护地名录

历史文化遗产保护名录

重点建设项目清单

### 传导方式

落实

严格落实，确保“分级分类”规划传导

优化

实事求是，结合实际细化优化规划内

传导

查缺补漏，增加区域特色规划目标

## 9.2 实施保障

### 强化党政领銜、多方参与机制

建立党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，提出推进乡镇规划的实施措施。

### 加强规划宣传和交流互动机制

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇规划、建立规划宣传和交流互动机制，增强公众对生态环境保护、国土空间合理保护开发、自然资源节约集约利用等重要性的认识。

### 完善社会监督机制

鼓励公众积极参与规划的实施和监督，利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。





**为进一步提高路口乡国土空间总体规划的科学性、可实施性，现将征求意见稿公示，广泛听取各方意见，凝聚公众智慧。**

**本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准**