

息县中心城区谯楼等五个街道办事处 乡镇级国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿



目录

01 规划总则

02 目标策略

03 国土空间格局

04 产业发展

05 城乡建设空间

06 历史文化保护

07 支撑保障体系

08 规划传导

01

规划总则

规划地位

规划原则

规划范围与期限



规划地位

Planning status



规划是对信阳市、息县国土空间总体规划和相关专项规划的深化落实，是对息县中心城区谯楼等五个街道办事处城镇开发边界外区域国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是编制息县中心城区谯楼等五个街道办事处城镇开发边界外区域详细规划以及实施国土空间规划用途管制的基本依据。

规划原则

planning principles

生态优先 绿色发展

贯彻新时代新要求，坚持内涵式、集约型、绿色化的高质量发展新路子，在资源环境紧约束下编制规划，推动形成绿色发展方式和生活方式，形成发展新的增长点和竞争力。

以人为本 品质提升

坚持以人民为中心，塑造高品质人居环境，着力破解各类民生问题，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

全域统筹 城乡融合

结合本地实际，发挥本地特色和优势，落实乡村振兴、区域协调发展、可持续发展等空间发展战略，推动形成开放协调的空间发展格局。

问题导向 目标导向

按照“问题-目标-策略-机制”的逻辑，因地制宜制定规划方案和实施措施，充分发挥乡镇级总规在空间治理中的基础性公共政策作用，确保规划能用、管用、好用。

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期至2027年，远期至2035年。



An aerial photograph of a cityscape. In the foreground, a wide river with greenish water flows. A dense line of green trees separates the river from the city. The city features a mix of low-rise residential buildings with red and white facades and several tall, modern high-rise apartment buildings. Several construction cranes are visible, indicating ongoing development. The sky is bright blue with scattered white clouds.

02

目标策略

功能定位

规划目标

功能定位引导

功能定位



本次规划范围位于中心城区城镇开发边界外围，依托靠近中心城区的区位和交通优势，对规划区总体定位为

城乡融合发展示范区和生态绿色发展先行区

规划目标

2027年发展目标

到2027年，区域建设取得初步成效，国土空间格局进一步优化，耕地和永久基本农田全面保护，依托位于中心城区周边的区位优势，引领近郊休闲采摘、旅游服务及其他产业快速发展，全面开展生态环境保护与治理，竞争力进一步增强，各项主要经济指标增速超过全县平均水平。

2035年发展目标

到2035年，文化观光、近郊休闲旅游服务设施配套设施基本完善，城乡融合发展示范区基本建成，使区域成为乡村振兴引领区、生态绿色发展先行区，国土空间治理体系更加健全，现代田园宜居性幸福美城基本建成。

功能定位引导



淮河街道 办事处

重点发展商贸服务、文化娱乐、旅游配套和创新业态孵化区

龙湖街道 办事处

重点提升城镇人居环境，打造宜居宜业的县域现代物流节点和绿色制造业基地。发展近郊休闲采摘、观光旅游等特色产业，打造近郊蔬果种植基地

譙楼街道 办事处

息县文化展示窗口，重点提升城市人居环境，发展文化观光、旅游服务等业态，打造“花园城市会客厅”

濮公山街道 办事处

重点以矿山绿色修复、宜业宜商环境优化为主，打造省级矿山公园县域文旅打卡地



03

国土空间格局

落实“三条控制线”
优化国土空间格局
国土空间用途分区

落实“三条控制线”

规划落实永久基本农田保
护面积2752.95公顷

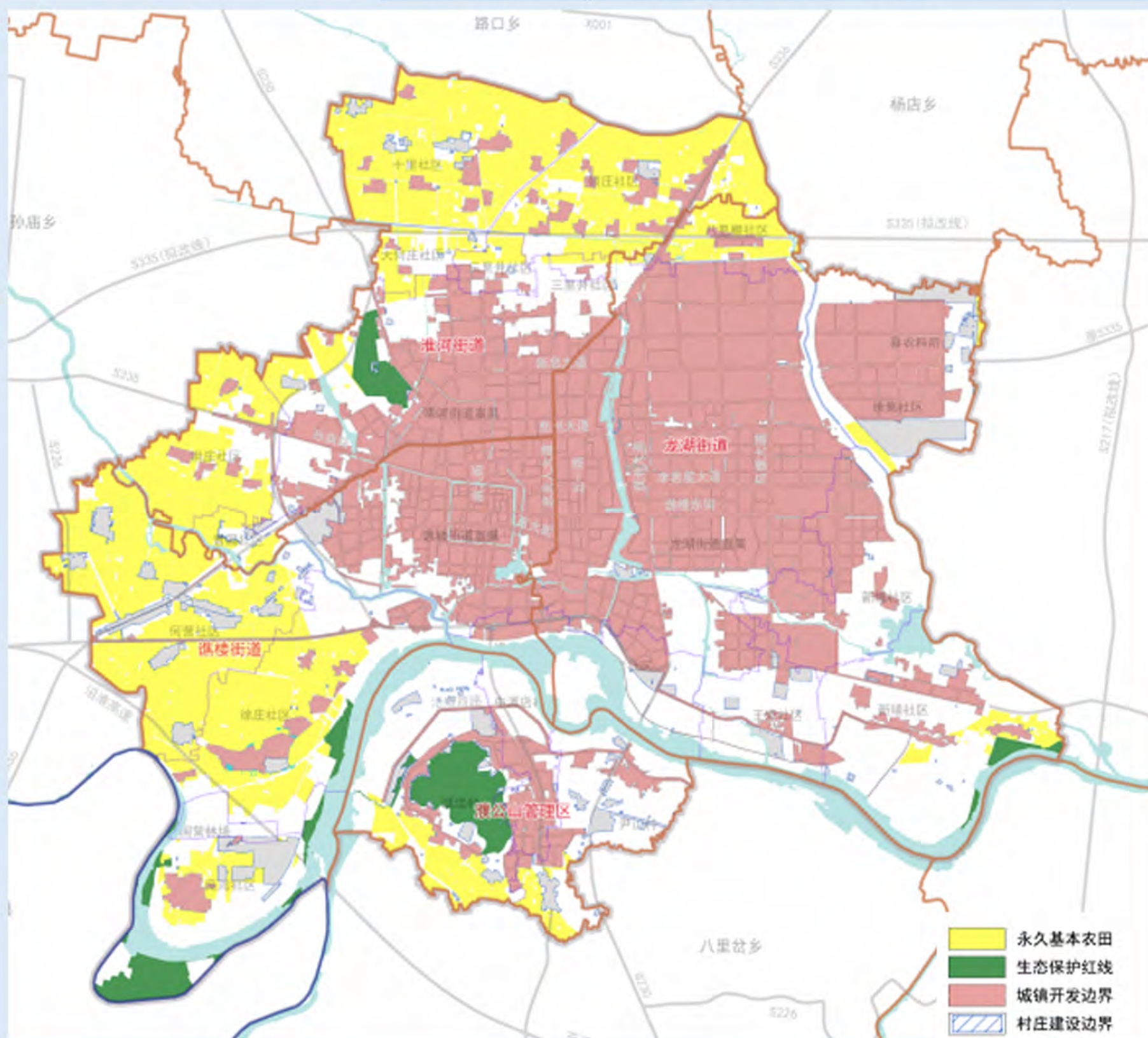
规划划定村庄建设实体边界面积478.42公顷

永久基本农田：1372.85公顷
生态保护红线：68.17公顷
村庄建设边界：44.78 公顷

永久基本农田：167.65公顷
生态保护红线：73.38公顷
村庄建设边界：160.39公顷

永久基本农田：1065.01公顷
生态保护红线：280.38公顷
村庄建设边界：189.55 公顷

永久基本农田：147.44公顷
生态保护红线：179.52公顷
村庄建设边界：83.70公顷



优化国土空间格局

一核两轴四片区，一带三廊多脉络

“一核”：中心城区综合服务核心；

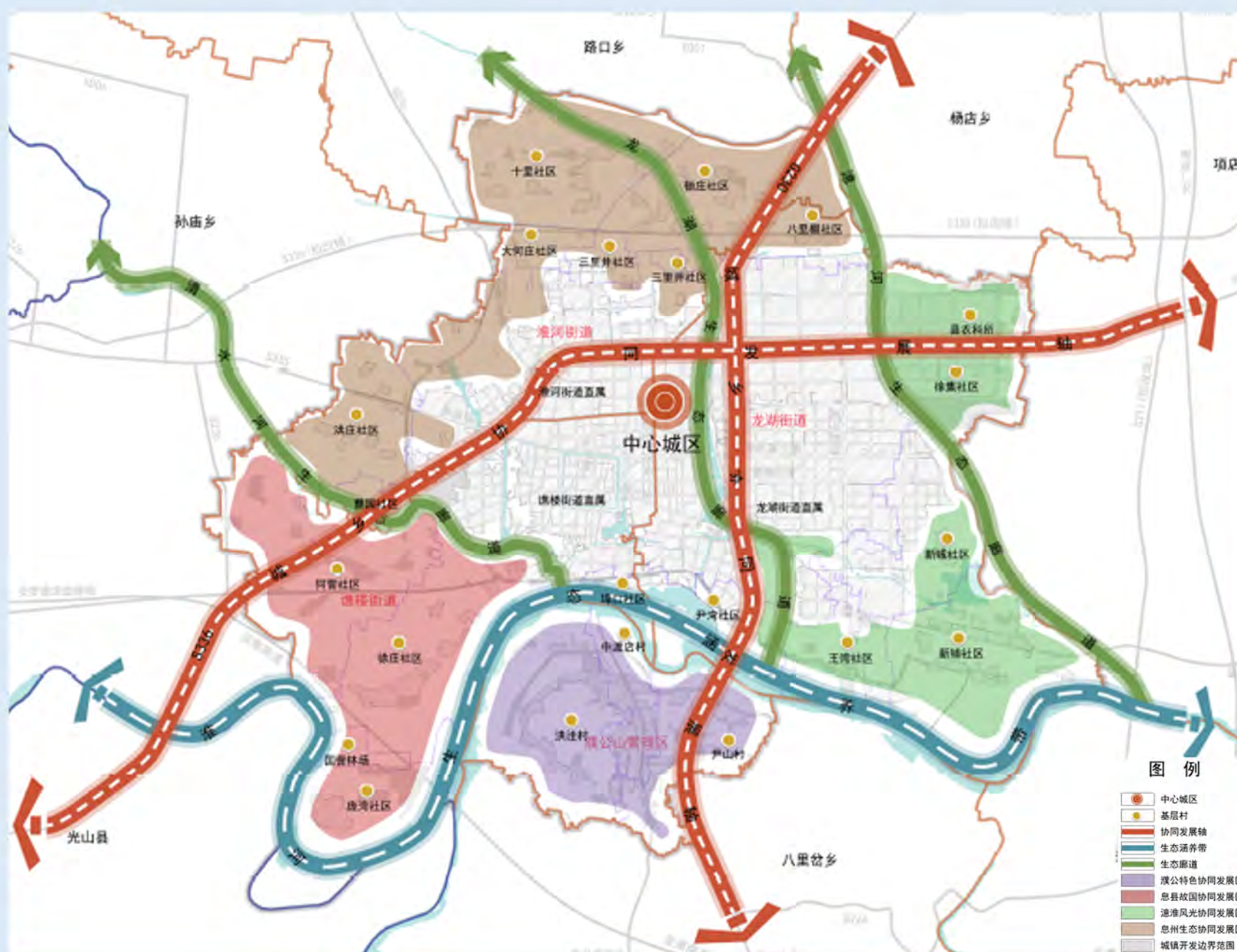
“两轴”：指依托规划区主要交通和镇村密集带形成两条空间发展轴线，即沿南北向G230和东西向S336形成的空间发展轴线；

“四片区”：指将规划区划分为四大功能协调区，即濮公特色协同发展区、息县故国协同发展区、瀍淮风光协同发展区、息州生态协同发展区。

“一带”：沿淮河形成生态涵养带；

“三廊”：沿清水河、龙湖、滏河形成的绿色生态廊道；

“多脉络”：由水体、田园、绿带等自然资源构成的蓝绿交织的生态体系。



国土空间用途分区



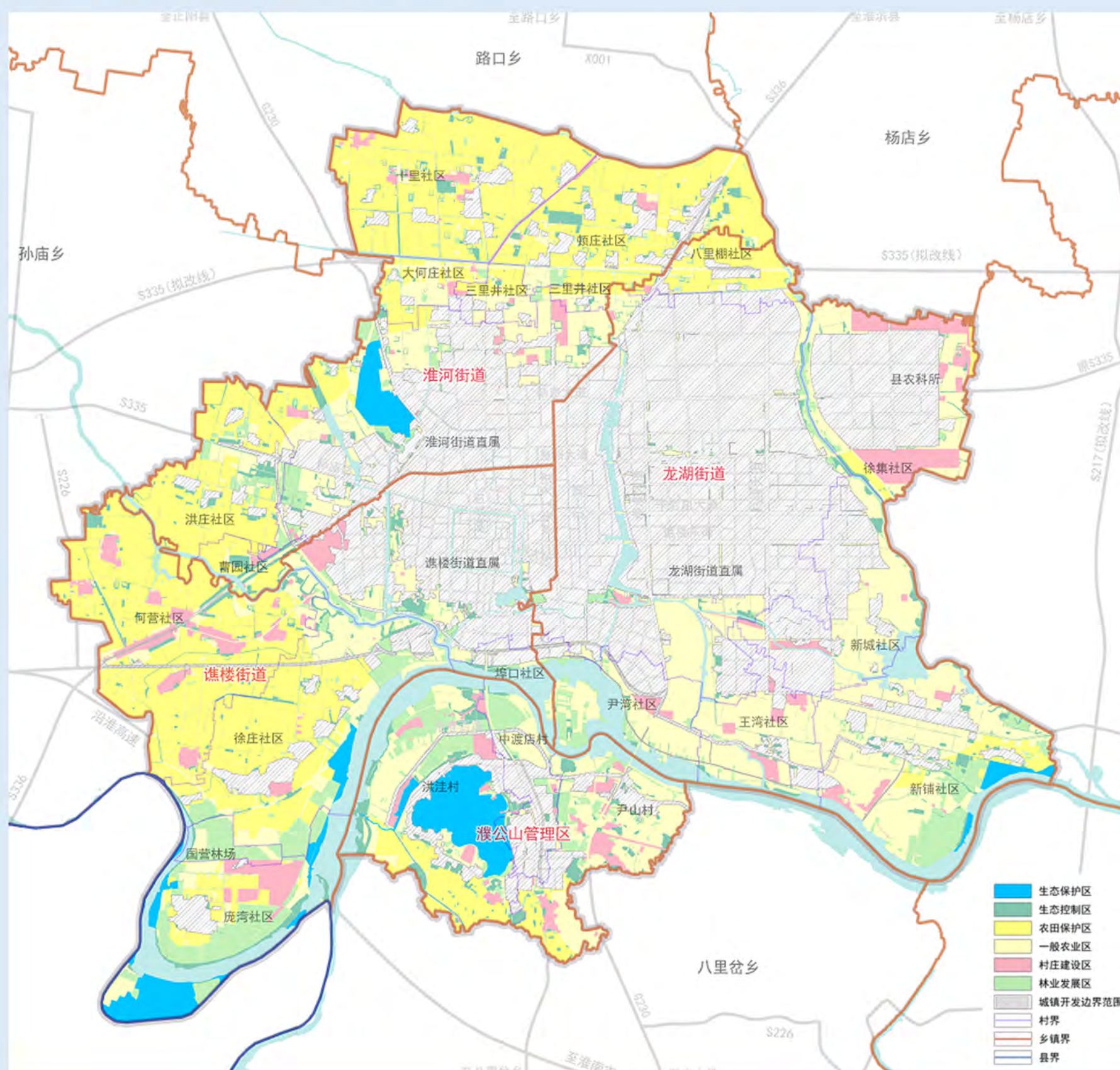
结合功能定位和规划目标，落实上位总规划定的生态保护区、生态控制区、农田保护区城镇发展区、乡村发展区4个一级规划用途分区，细化至二级用途分区，明确用途准入要求，实施国土用途管制。

生态保护区面积：598.44公顷

生态控制区面积：1192.01公顷

农田保护区面积：2752.85公顷

乡村发展区面积：4083.76公顷



The background of the slide is a photograph of a bridge over a body of water during sunset. The sky is a mix of light blue and orange, with the sun low on the horizon. The bridge has a central pylon with multiple stay cables. The water in the foreground is dark and reflects the light from the sky and the bridge.

04

产业发展

产业发展方向

农业发展方向

产业布局

旅游产业发展

产业发展方向



重点发展传统农业种植、近郊采摘农业、生态观光
农业及旅游业

农业发展方向

淮河街道 办事处

以传统种植农业为主，积极发展沿淮优质弱筋小麦种植，延伸小麦产业链，支持企业加快专用面粉、功能性面粉研发，发展功能性淀粉糖、功能性蛋白等精深加工产品，开发中高档主食加工产品，推动主食产业化发展

谯楼街道 濮公山街道 办事处

保护资源、环境、景观为前提，坚持生态建设和环境保护的原则，结合风景旅游，重点发展以观光农业、生态农业为主的高效农业

龙湖街道 办事处

重点发展近郊休闲采摘农业，打造近郊蔬果种植基地

产业布局



一带、四区、多点

“一带”：指沿淮河形成休闲观光带；

“四区”：指以淮河街道创新产业发展为核心形成的创新产业孵化区；以龙湖街道绿色产业发展为核心形成的绿色产业发展区；以谯楼街道历史文化底蕴为核心打造文化展示区；以濮公山矿山生态修复为核心形成矿山文化旅游区。

“多点”：以徐庄村和庞湾村传统村落、刘邓大军渡淮纪念馆、濮公山特色小镇、息县故国、森林公园、淮河国家湿地公园等特色突出的，具有强有力带动作用的旅游观光点，打造兼具旅游吸引力的产业经济增长点



旅游产业发展



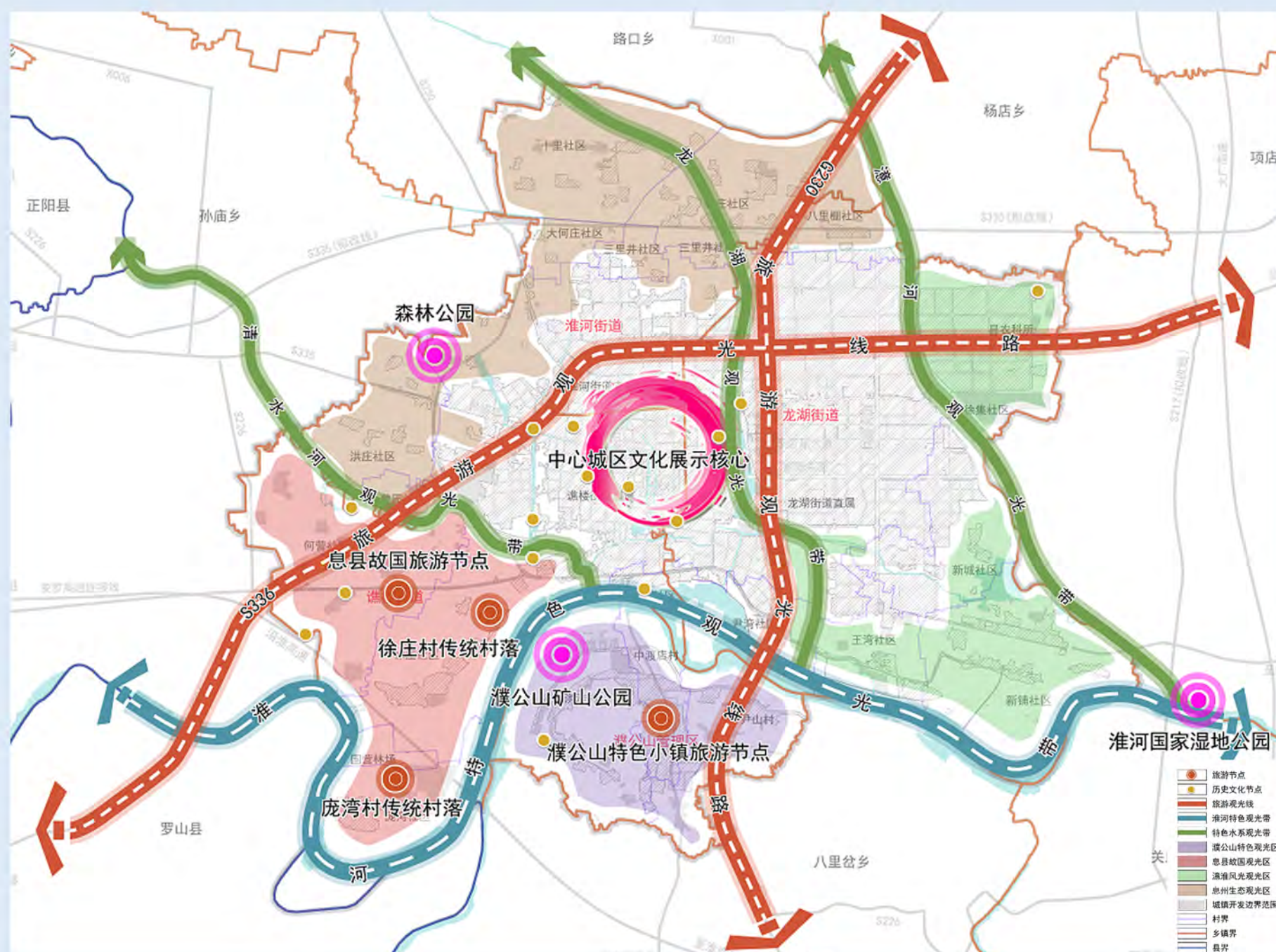
一心、两轴、四带、多节点

“一心”：指中心城区综合服务中心；

“两轴”：指以国道230和省道336形成旅游观光轴线。

“四带”：沿淮河、清水河、龙湖、潁河打造滨水景观带。

“多节点”：濮公山风景区、庞湾淮水湾景区、桃花岛、黄金沙滩、河南息县淮河国家级湿地公园等景点，着力打造淮河百里画廊，淮河休闲旅游度假区建设；



05

城乡建设空间

镇村空间结构规划
村庄分级分类



镇村空间结构规划



规划空间结构规划为“一核、两轴、四区、多点”

“一核”：中心城区综合服务核心

“两轴”：指依托规划区主要交通和镇村密集带形成两条空间发展轴线，即沿南北向G230和东西向S336形成的空间发展轴线；

“四片区”：指将规划区划分为四大功能协调区，即濮公特色协同发展区、息县故国协同发展区、潁淮风光协同发展区、息州生态协同发展区。

“多点”，指提升现状基础设施较好的自然村，形成多个服务周边自然村发展的服务中心。



村庄分级分类



规划建立“中心村—一般村”两级销村体系，将各自然村村分为“城郊融合、集聚提升、整治改善、特色保护、搬迁撤并”五种类型，分类实村庄建设引导。

村庄类型	村庄名称	总计
城郊融合类	埠口社区、王湾社区、新铺社区、阎寨社区、徐集社区、洪洼村、尹山村、中渡村、洪庄社区、大何庄社区、十里社区、三里井社区、顿庄社区、八里棚社区、何营社区、曹园社区、尹湾社区	17
特色保护类	庞湾社区、徐庄社区	2
合计	—	19

城郊融合类

与城镇建设统筹协调，承接城镇人口和功能外溢推动村庄社区化管理，实现基础设施互联互通公共服务共建共享。

特色保护类

在高质量保护基础上，结合活化利用和产业需求，依托现有存量资源推动一二三产业融合发展，“一村一策”按规配置增量空间。

集聚提升类

重点引导周边零散分布的村庄集聚建设，完善公共服务设施和市政基础设施配套，优化村容村貌，促进村庄产业发展。

整治改善类

重点在原有基础上因地制宜优化用地布局，改善提升村庄生活、生产、生活品质。

搬迁撤并类

限制新建、扩建活动，加强城乡建设用地增减挂钩合理确定搬迁时序，引导村民安置向中心村、镇区或中心城区转移。



06

历史文化资源

保护历史文化资源
塑造特色城乡风貌

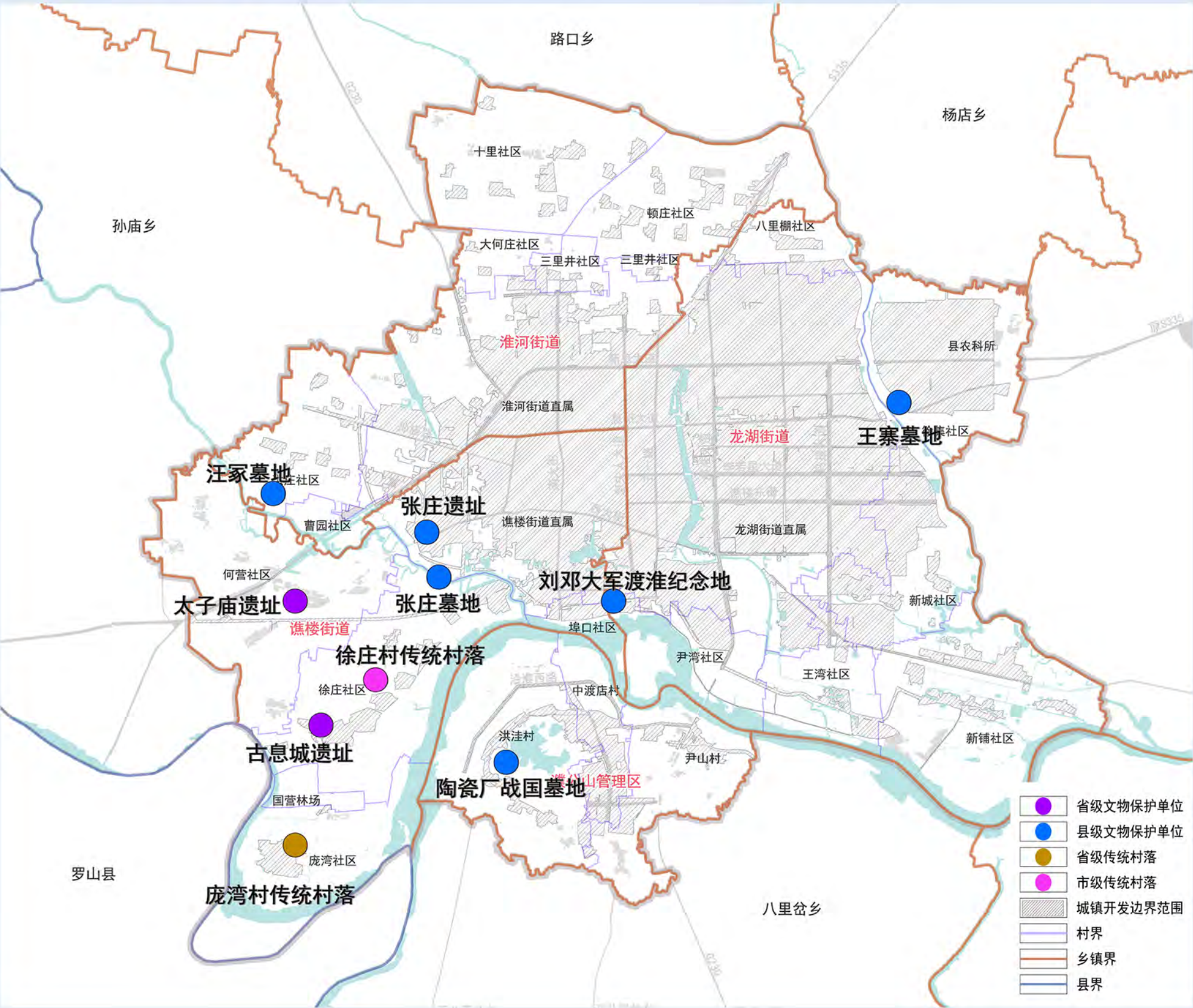
人夫息

保护历史文化资源



规划区内现有文物保护单位总计8处，其中省保2处、县保6处，1处省级传统村落，1处市级传统村落。

- 省级文保单位：古息城遗址（息国故城）、太子庙遗址；
- 省级传统村落：庞湾村传统村落；
- 市级传统村落：徐庄村传统村落；
- 县级文保单位：汪冢墓地、变电站遗址（张庄遗址）、打靶场东周墓地（张庄墓地）、陶瓷厂战国墓地（洪洼墓地）、刘邓大军渡淮纪念地（小王湾会议纪念地）、古墓冢（王寨墓地）。



塑造特色城乡风貌



风貌定位：借助田园、河湖、林地等自然景观大背景，因地制宜地保护与特色景观资源。与改善生态环境相结合，利用阳光、气候、动植物、土壤、水体等自然资源，与建设活动等人工手段一起，创造天人合一的健康生存环境，塑造“生态秀美、恬静村野”的乡村居住环境。

景观体系：挖掘传统景观风貌元素，保护城乡历史文化基础，塑造具有片区特色差异化的城乡风貌。体现生态环境、美丽乡村的繁荣景象，中心城区临近地区宜体现舒适宁静的小城镇景象，乡村宜体现浓厚地域民俗民风的自然质朴景象，城乡风貌的差异性共同形成丰富的城乡景观体系和轮廓形态。

城乡景观风貌塑造

（1）提炼息县中心城区周边景观风貌塑造的灵魂主题

因地制宜打造各具特色的乡村风貌，理顺“田园-绿水-村庄”的空间关系。沿淮河等水网密集地区的乡村应体现与水共生的依存关系，避免对沟渠、坑塘等水体驳岸的过度硬化，保证河流的连通性和景观性，加强村庄环境整治，改善提高人居环境。一般乡村地区打造功能多样、景观优美的生态农田林网，突出乡土风貌特色。针对徐庄村、庞湾村传统村落等具有深厚历史文化底蕴的乡村区域，合理划定核心风貌区、风貌控制区与风貌等延续传统村庄聚落的形态和民居风貌，保护乡村自然景观和空间肌理的完整性和原真性，展现历史韵味、地方特色与文化魅力。

（2）制定城乡风貌塑造总体方案

在各村结合当地实际以整治店招广告、拆除违建搭建、房屋立面清洁、街面道路硬化、治理工地乱象、植树绿化等为重点，作好风貌塑造详细规划的基础上，着心城区五个街道城乡全局，认真调查研究，深入发掘历史文化时代主题，形成全域的城乡风貌塑造总体方案。

（3）整合城乡风貌塑造相关的项目资源

坚持“区域统筹、分类指导、技术可靠、经济适用”的原则，打捆使用涉农项目，把农村道路建设、水利建设、庭园建设、特色产业发展等项目与城乡风貌塑造相结合，整体推进全域城乡风貌塑造工作。

An aerial photograph of a city landscape. A wide river flows through the center, with a bridge crossing it. The city is surrounded by lush green forests and parks. In the background, there are more urban areas and distant hills under a clear sky.

07

支撑保障体系

综合交通规划

公用设施规划

公共服务设施规划

综合防灾减灾规划

综合交通规划

1. 通用航空

积极谋划息县通用机场建设，填补息县航空领域空白。

2. 码头

借助淮河通航时机，为进一步满足游客观光需求，串联水上游览线路，丰富淮河游览项目，规划建设庞湾村码头、渡淮码头、桃花岛码头和冯湾村码头。

3. 高速公路

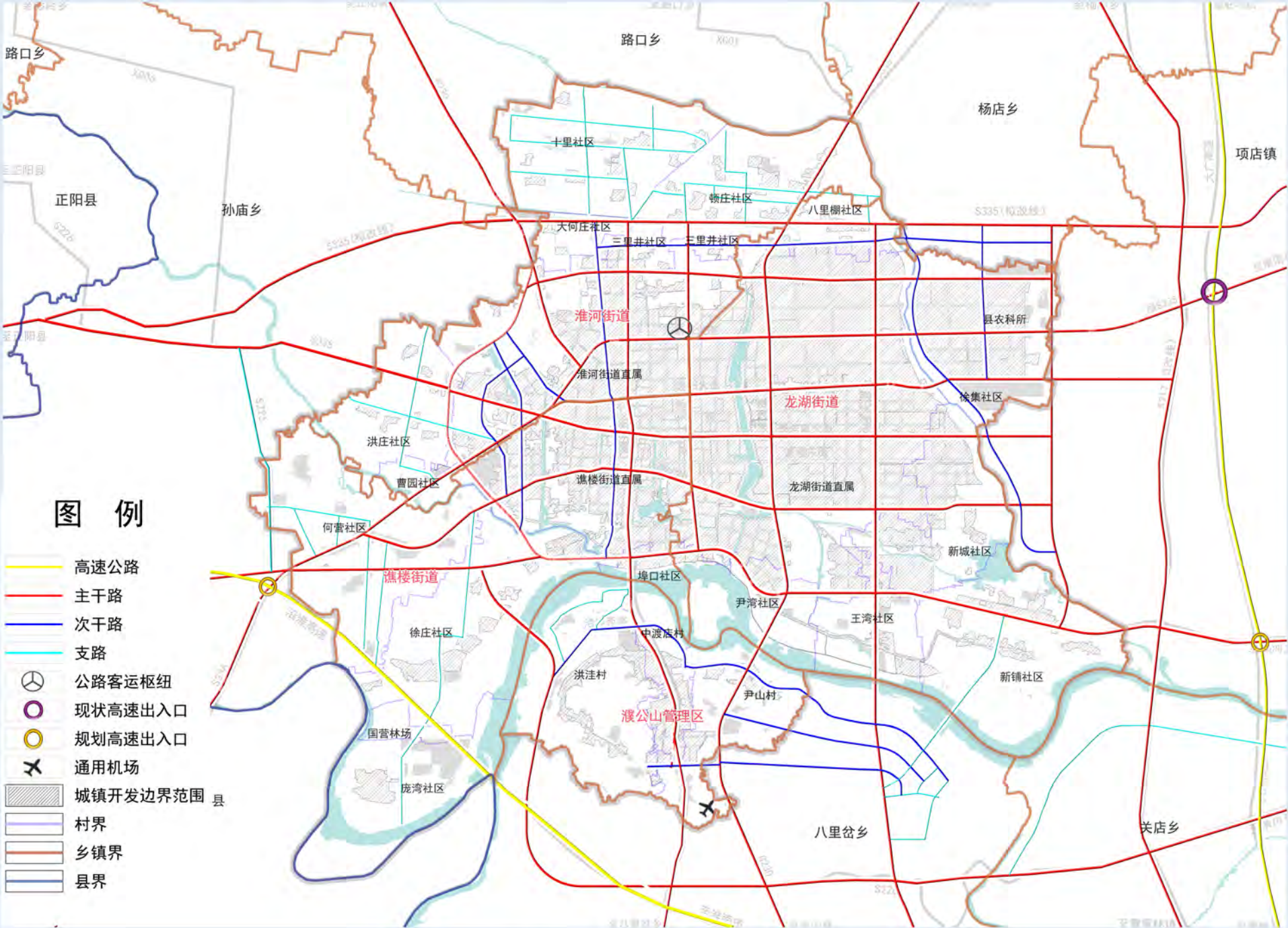
有序推进高速公路建设，加强淮河生态经济带城市联系，加强与信阳市域交通联系。规划期建设完成沿淮高速公路。

4. 区域交通基础设施

优化县道交通组织。加快乡村道路建设，进一步提高乡村路网连通性和通达深度。

5. 乡镇道路网布局规划

- (1) 主干路：道路红线宽度为12-24m。
- (2) 次干路：道路红线宽度为12-15m。
- (3) 支路：道路红线宽度为9-12m。



公用设施规划

1. 供水

构建城乡一体的供水体系，水源取自淮河地表水源，通过引淮供水灌溉工程供水规划供水方式采用集中供水方式。

2. 排水

构建生态环保的排水体系，采用雨污分流制排水体制。规划范围内污水处理设施主要使用中心城区内污水厂里厂，主要包含第一污水处理厂（扩建，规模5万立方米/日）、第二污水处理厂（扩建，规模9万立方米/日）、第三污水处理厂（保留，规模2.5万立方米/日）、淮河新区港污水处理厂（新建，规模2万立方米/日）。

3. 电力

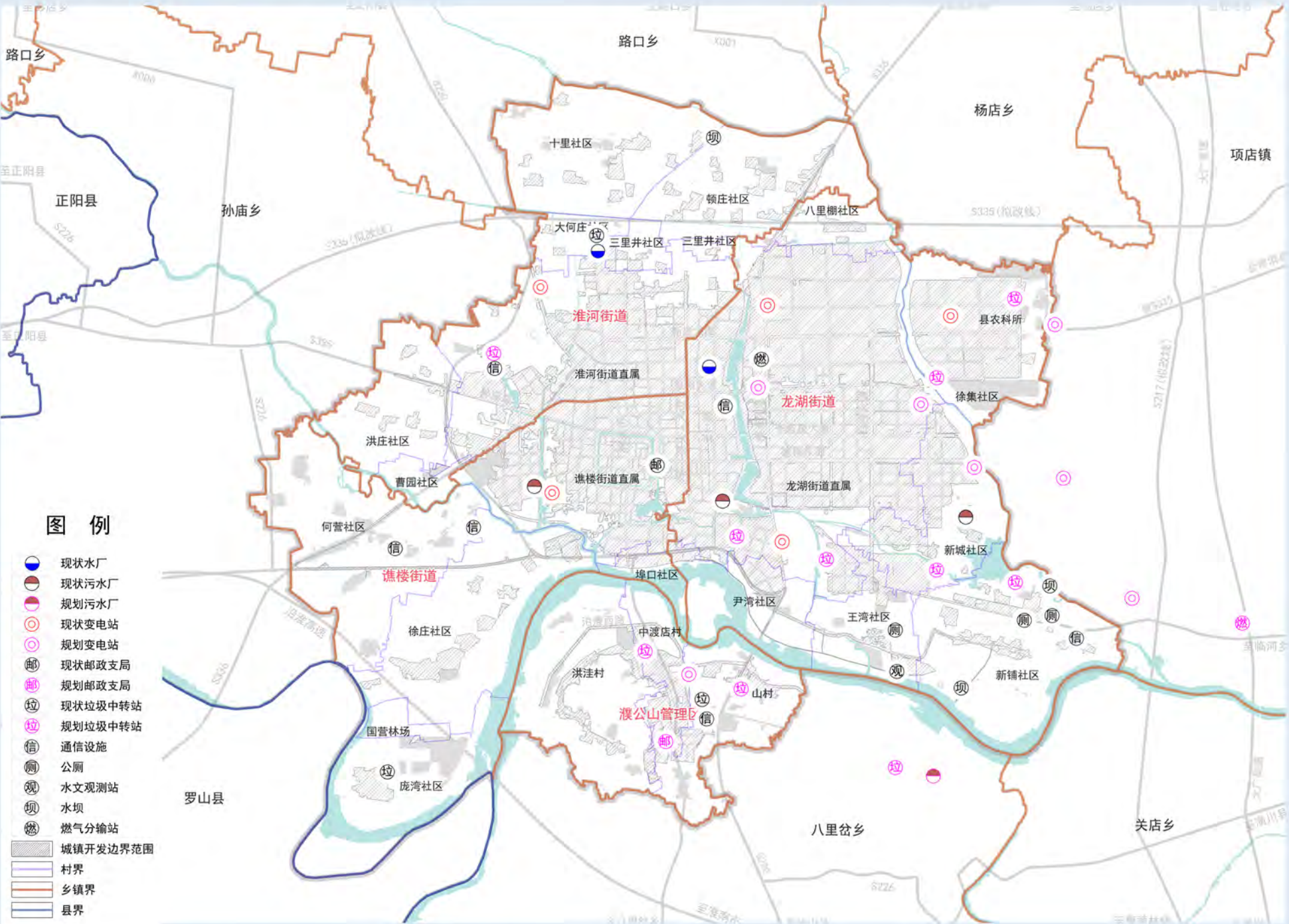
构建安全可靠的供电体系，规划保留现状孝慈变、稻香变、息县变110kv变电站，出线10kv 电力线路直接为各村庄供电，以增强供电可靠性。

4. 通信、燃气

构建城乡一体的通信体系，构建安全环保的燃气体系。

5. 环卫

构建安全无害的环卫体系。



公共服务设施规划

综合考虑人口规模和服务半径精准配置文化、教育、体育、医疗、福利等基本公共服务设施，构建便捷可达，满足多元需求的城乡生活圈。

1. 城乡文化设施

规划中心村庄设置综合文化服务中心，建设集宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等功能于一体的文化活动站和文化活动室等设施，丰富乡村地区文化生活。

2. 基础教育设施

规划保留改造所有中小学，按照标准配套幼儿园用地。

3. 体育设施规划

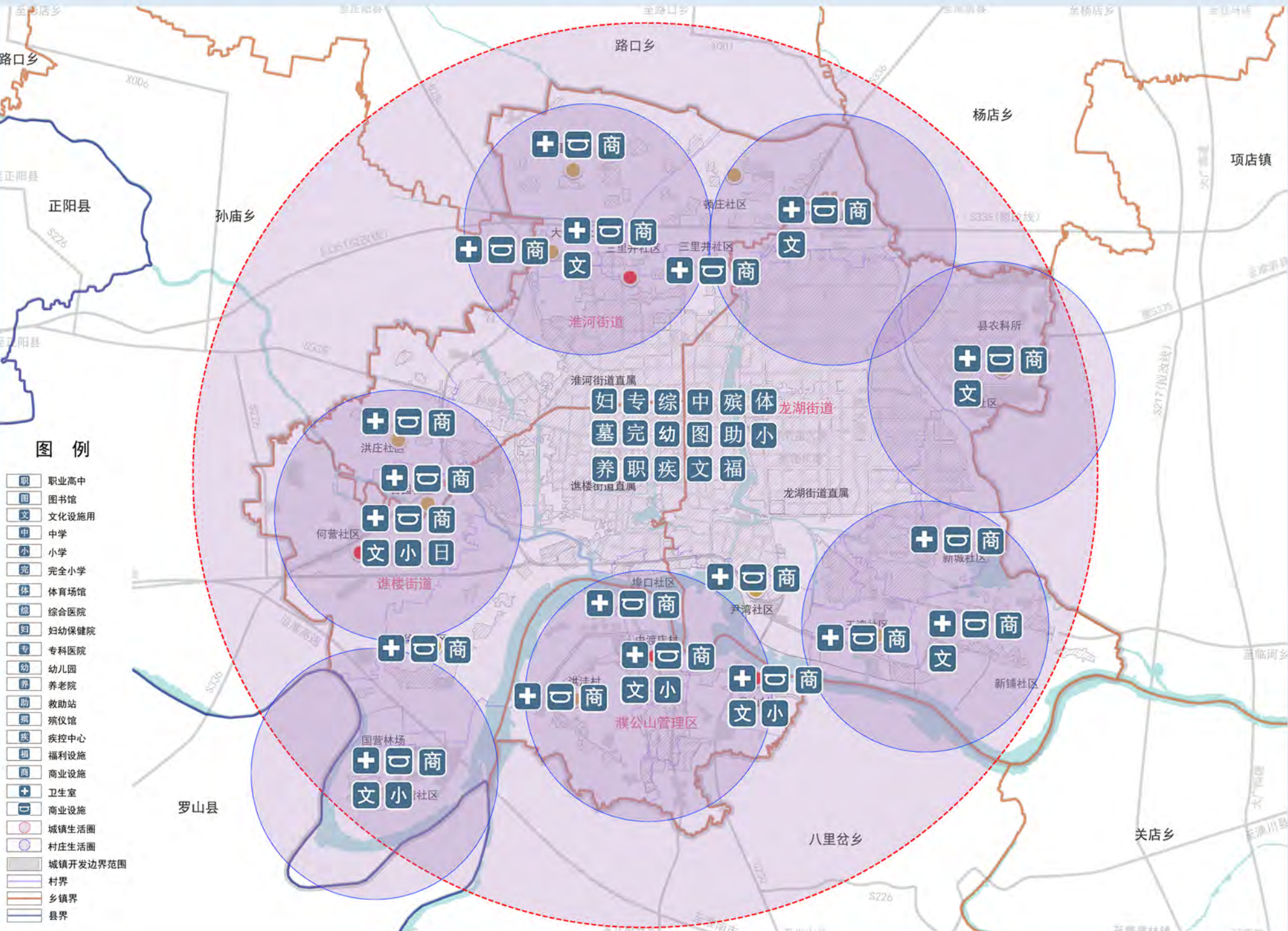
体育设施按“中心城区——社区、村庄”两级进行配置，构建全民健身体系。

4. 医疗卫生设施规划

医疗机构按两级配置，即“中心城区——社区、村庄”。

5、社会福利设施规划

基本建立起以居家养老为基础，以机构养老为补充，制度完善、组织健全、规模适度、运营良好、服务优良、监管到位、可持续发展的社会养老服务体系。



综合防灾减灾规划

1. 防洪排涝规划

防洪重点是淮河、清水河、濉河3条河流。淮河干支流河段为50年一遇，其他河流农村及农田防洪保护区防洪标准为20年一遇。规划排涝标准采用5年一遇。

2. 人防规划

坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，完善人防工程配套设施和防空一体化指挥、管理系统，全面提升防空防灾能力。

3. 消防规划

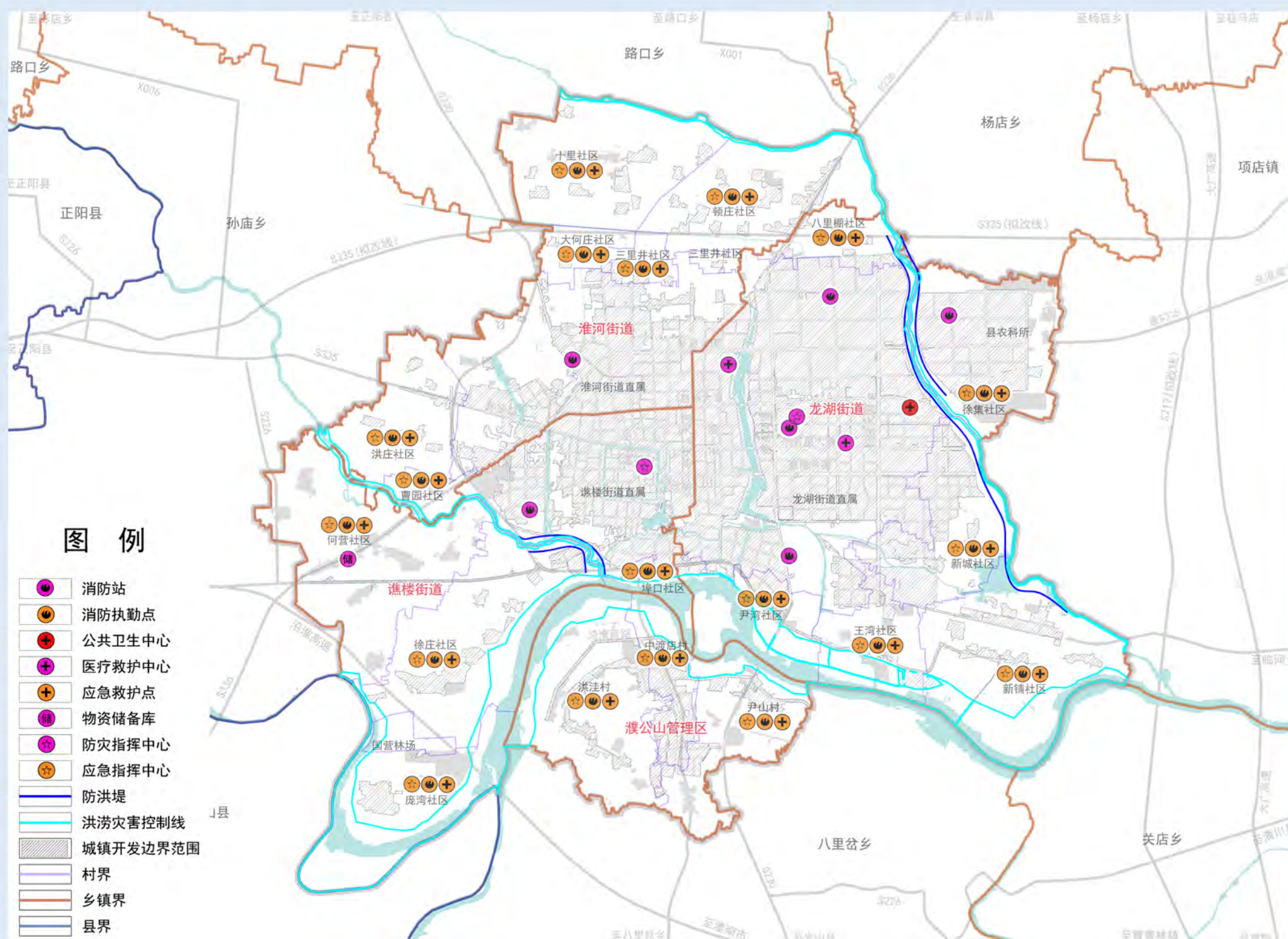
规划范围内规划建设各中心村配置消防服务站一座，行政村配备义务消防员。

4. 抗震规划

一般建筑抗震标准按6度设防，重要建筑及生命线工程提高一个等级设防。

5. 森林防火规划:

规划防火宣传车2辆，防火扑救运兵车2辆，建立火情检测系统。确保森林资源安全，最大限度的防止和减少森林火灾可能造成的损失和影响。



An aerial photograph of a city park. In the foreground, there's a large, calm lake with a curved concrete promenade and a small dock. A bridge with multiple arches spans the lake. In the background, there are modern high-rise apartment buildings and a clear blue sky with scattered white clouds.

08

规划传导

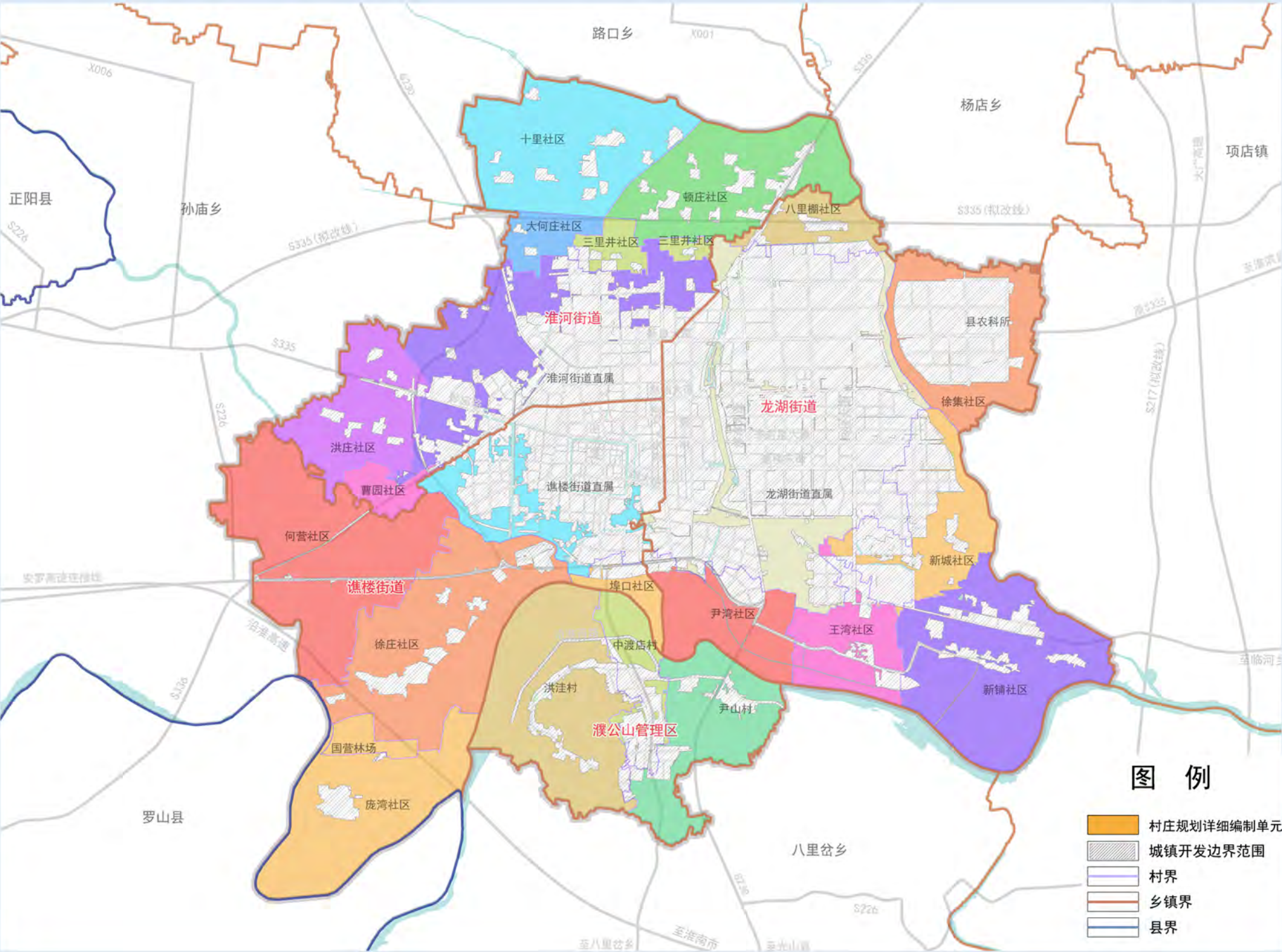
对控制性详细规划的传导
对村庄规划的传导
“通则式”管理规定

对控制性详细规划的传导

将国土空间总体规划提出的底线约束、用地布局、设施配套、重点项目等分解落实到详规单元，进一步明确单元主导功能和规模，细化落实用地分类，提出开发强度、容积率等控制指标要求，及高度、风貌等空间形态控制要求。

对村庄规划的传导

规划将规划区村庄划分为“通则式”村庄规划、实用性村庄规划两种编制类型，其中15个城郊融合类村庄（埠口社区、王湾社区、新铺社区、阎寨社区、徐集社区、洪洼村、尹山村、中渡村、洪庄社区、大何庄社区、十里社区、三里井社区、顿庄社区、八里棚社区、徐庄社区、何营社区、曹园社区、尹湾社区）编制“通则式”村庄规划，其余1个行政村（庞湾社区）编制实用性村庄规划。。



“通则式”管理规定

1. 严守底线管控

落实上位规划确定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界、历史文化保护线、洪涝风险控制线、矿产资源开采保护线等各类控制线及管控要求。

2. 村庄建设边界

村庄建设边界内用地主导用途为村民住宅用地、公共服务设施用地、基础设施用地和村庄产业用地，建设内容必须符合村庄建设管控要求。严格控制村庄建设边界外的各类村庄建设活动，村庄建设边界外不得安排新增村庄建设用地指标，不得核发乡村建设项目规划许可。

3. 村民住房建设引导

坚决贯彻“一户一宅”的法律规定，每户宅基地面积应符合《河南省农村宅基地和村民自建住房管理办法（试行）》的规定：城镇郊区和人均耕地少于667平方米的平原地区，每户宅基地面积不得超过134平方米。

4. 道路建设引导

按照“城乡互融、城乡互通”的协同发展思路，强化与中心镇区之间的道路交通联系，规划区内道路重点对自然村之间联系道路及自然村内部道路进行疏通优化完善。宽度适宜，一般情况下主要道路宽度5-7米，次要道路宽度3-5米，街巷路宽度2-3米。

5. 设施建设引导

落实上位（专项）规划对设施的要求，充分考虑设施与镇区设施之间的关系，加快基础设施互联互通、公共设施共建共享。

6. 产业发展引导

各村庄应依据《全国乡村重点产业指导目录（2021年版）》进行乡村产业落地，统筹三产发展，实现乡村产业振兴。产业项目的建设要充分节约集约用地，科学规划，合理布局，满足安全生产的相关要求；鼓励采用先进、成熟的生产工艺和生产设备，鼓励优化工艺流程，鼓励建设多层工业厂房；村庄工业项目的建设应满足《工业项目建设用地控制指标》的指标控制要求。