

潢川县谈店乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示稿】



前言

为贯彻落实国家、省、市、县关于建立国土空间总体规划体系并监督实施的重大决策部署，特编制《潢川县谈店乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是规划期内谈店乡乡域国土空间开发利用与保护修复的行动纲领，是各类开发保护建设活动和实施空间用途管制的基本依据，是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据，是实现谈店乡高质量发展的重要保障。

规划范围和期限

规划范围

本次规划包括乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域范围：

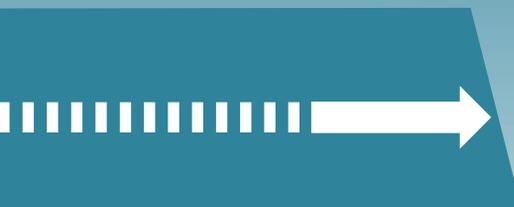
谈店乡行政辖区，下辖22个行政村，乡域总面积119.78平方公里。

乡政府驻地范围：即集镇区范围，主要涉及首街管委会、谈店村部分村庄范围，划定乡政府驻地范围为47.82公顷。

规划期限

规划期限为2021-2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。





目录 | CONTENTS

- 01 | 坚持目标引领，明确总体发展方向
- 02 | 强化底线约束，优化国土空间格局
- 03 | 保护生态基底，明确生态保护空间
- 04 | 坚持以人为本，统筹城乡发展空间
- 05 | 聚焦提质增效，保障农业生产空间
- 06 | 完善基础设施，构建设安全支撑体系
- 07 | 优化空间布局，建设品质中心镇区
- 08 | 强化实施保障，构建高效治理体系

01

坚持目标引领，明确总体发展方向

1.1 发展定位

1.2 发展目标

1.1 发展定位

综合考虑谈店乡的现实与未来发展诉求，确定本次规划的发展定位为：



规划构建谈店乡为集生态旅游观光、商贸物流、高效农业种植为一体的新型农贸型集镇。



1.2 发展目标

近期（2021-2025年）

国土空间保护水平大幅提升，耕地和永久基本农田得到严格落实，水系、森林等生态空间功能得到大幅提升，资源利用水平显著提高，食品特色主导产业实现领先地位、具有竞争力和影响力；通过实施全域土地综合整治，开展生态修复、永久基本农田建设、城乡低效闲置土地整治，初步建立全域国土资源的综合管理体系；组织实施一批重大基础设施和公共服务设施项目，不断完善集镇区各项生活配套设施，促进乡域人口合理布局。

远期（2026-2035年）

以三线为约束，形成更加合理的乡域国土空间格局，城乡区域发展差距显著缩小，基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶；节约资源和保护环境的生产方式、生活方式基本形成。



02

统筹资源配置，优化国土空间格局

2.1 严格落实三条控制线

2.2 构建特色国土空间总体格局

2.3 优化国土空间总体规划分区



2.1 严格落实三条控制线

严格落实耕地和永久基本农田保护红线

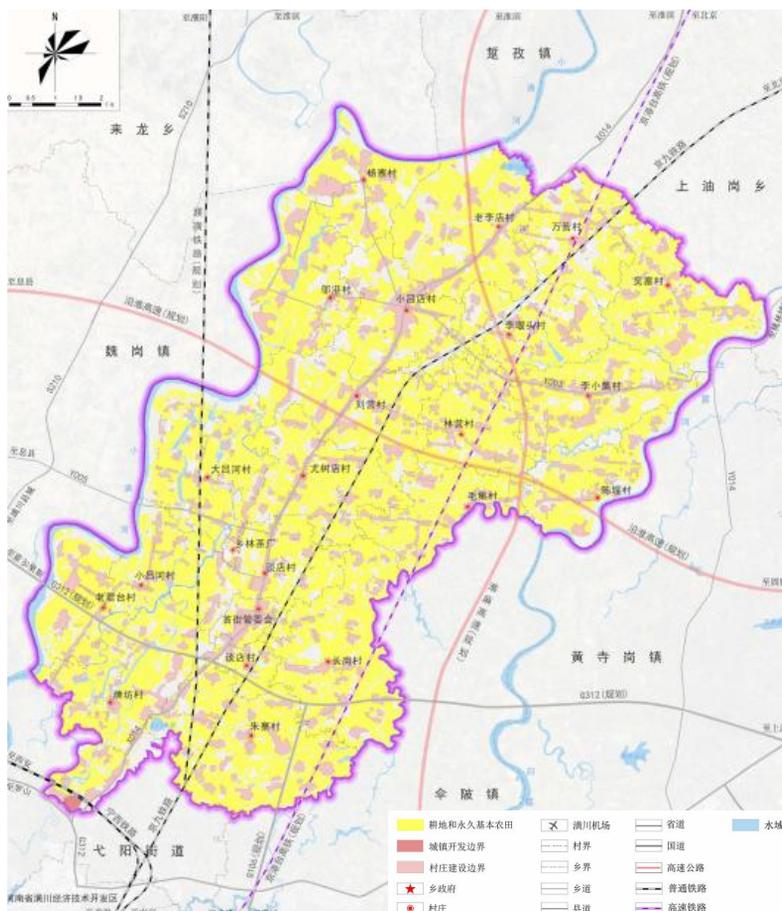
严格落实上位规划下达的耕地保护目标和永久基本农田保护目标，确保谈店乡耕地保有量不低于7101.89公顷（10.65万亩），实际落实耕地保有量面积7101.89（10.65万亩）；永久基本农田保护目标不低于6780.44公顷（10.17万亩），实际落实永久基本农田面积6812.89公顷（10.22万亩）。

严格管控生态保护红线

落实潢川县国土空间总体规划划定的生态保护红线，谈店乡暂不涉及生态保护红线。

严格落实城镇开发边界

落实潢川县国土空间总体规划确定的谈店乡城镇开发边界，面积为9.39公顷。



2.2 构建特色国土空间总体格局

以做大区域、做强中心、做特乡村为导向，以山水林田湖草整体保护格局为目标，以区域自然资源禀赋和社会经济发展趋势为基础，构建谈店乡国土空间总体格局。

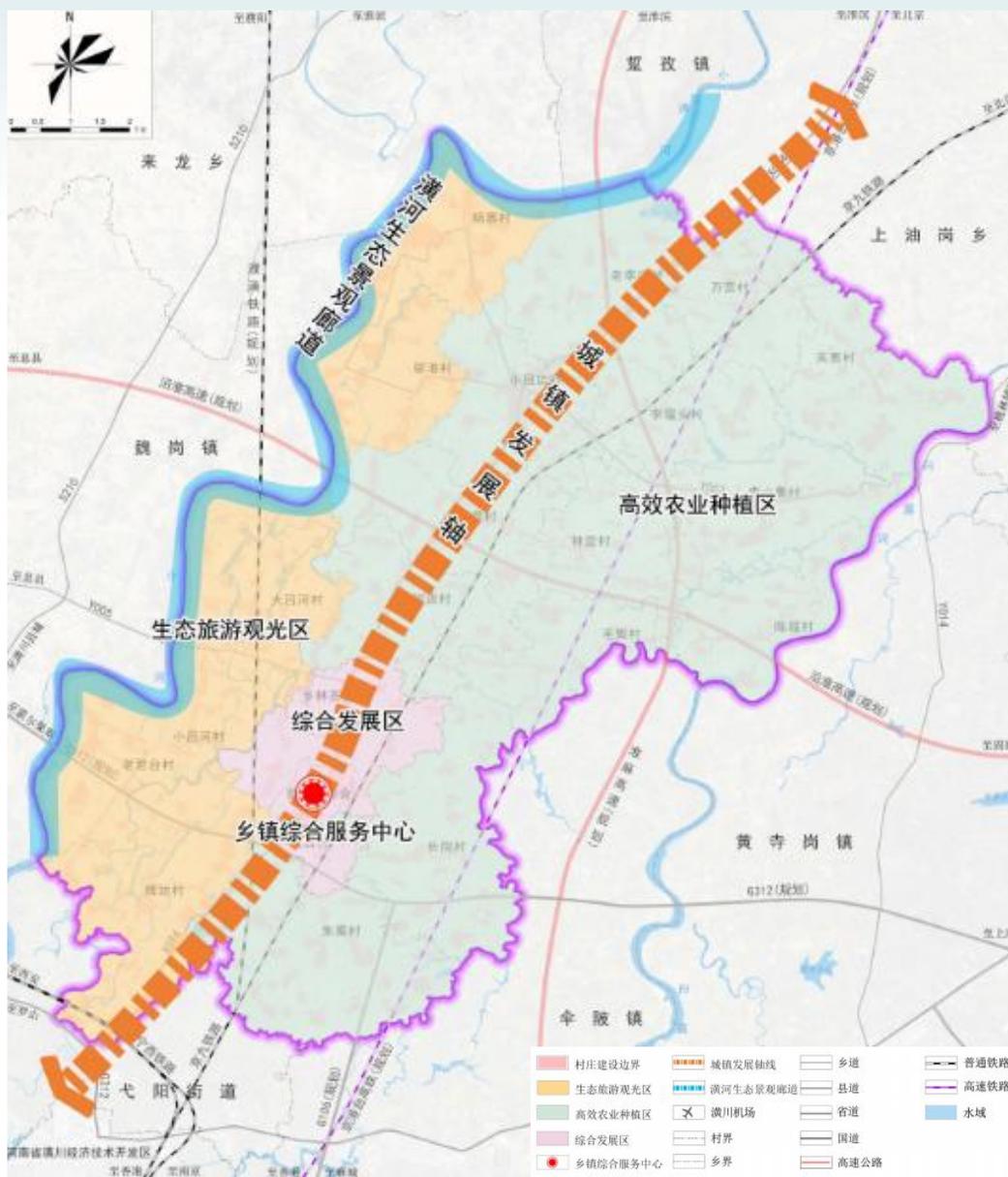
规划谈店乡构建“一廊一轴一心三区”的国土空间总体格局。

“一廊”：沿潢河形成的生态景观廊道。

“一轴”：依托X014潢上路形成的综合发展轴。

“一心”：以谈店集镇区为依托的城镇服务核心。

“三区”：高效农业种植区、生态旅游观光区、综合发展区。



2.3 优化国土空间总体规划分区

按照主体功能区定位和空间治理要求，立足谈店乡土地利用现状，在确定的农业、生态、城镇空间的基础上，兼顾生产、生态、生活用途，优化空间功能布局 and 用地结构并结合乡域空间发展策略，遵循“全域覆盖、不交叉、不重叠”的基本原则，优化国土空间总体规划分区。

农田保护区

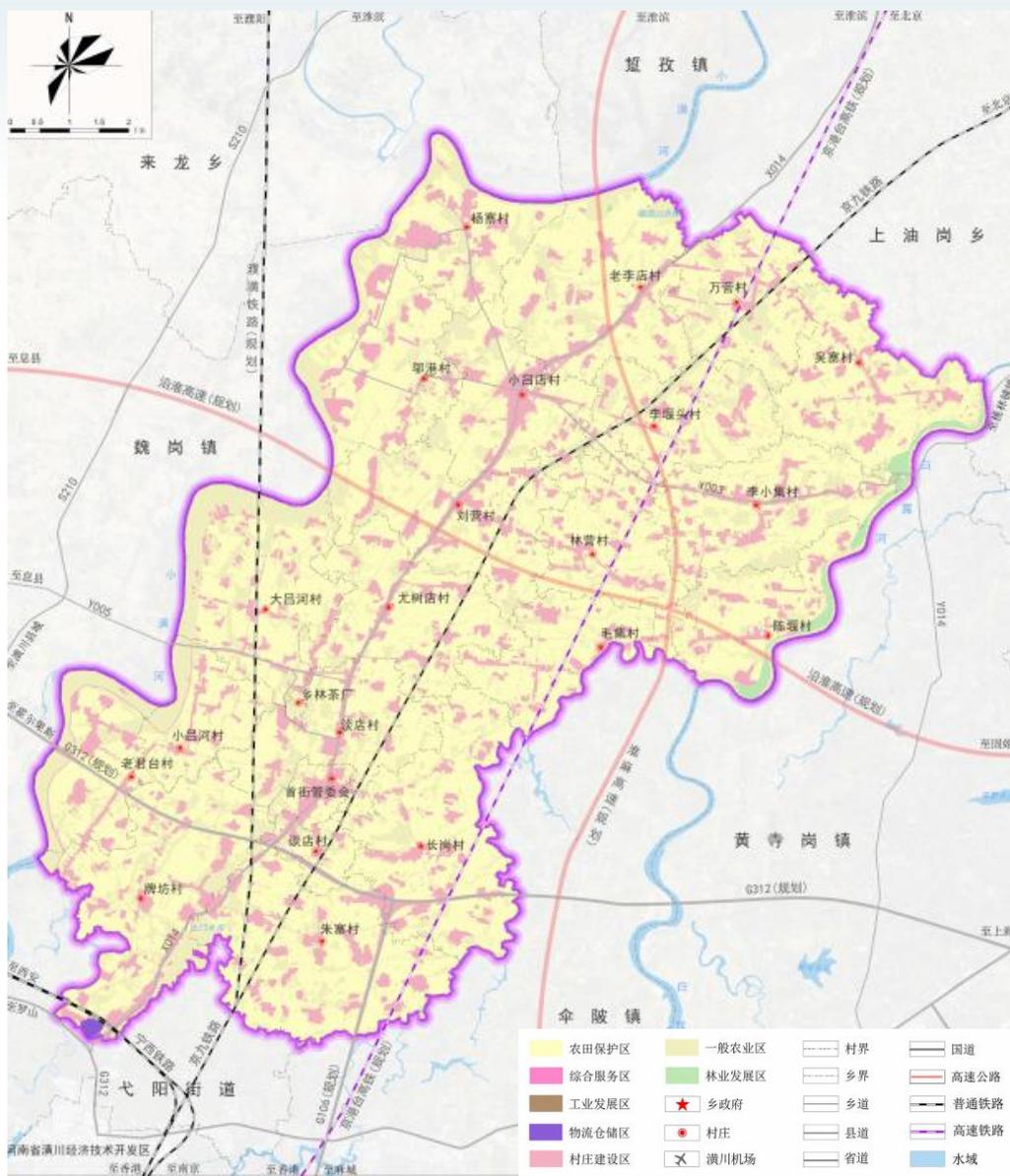
依据永久基本农田划定农田保护区，加强基本农田保护与利用。

乡村发展区

以农牧业生产为功能导向以农民集中生活和生产配套为重点，划定乡村发展区。

城镇发展区

依据城镇开发边界划定城镇发展区，强化城镇开发边界对开发建设行为的刚性约束作用。



03

保护生态基底，明确生态保护空间

3.1生态空间格局

3.2国土综合整治与生态修复

3.1 生态空间格局

统筹推进山水林田湖草生态保护修复，提升生态系统质量和稳定性，保护优质生态本底，规划谈店乡形成“一轴、两带、多点”的生态保护格局。

01



以重要林地、河流水系等为重点，发挥农田生态基质功能，构建生物多样性保护网络。

02

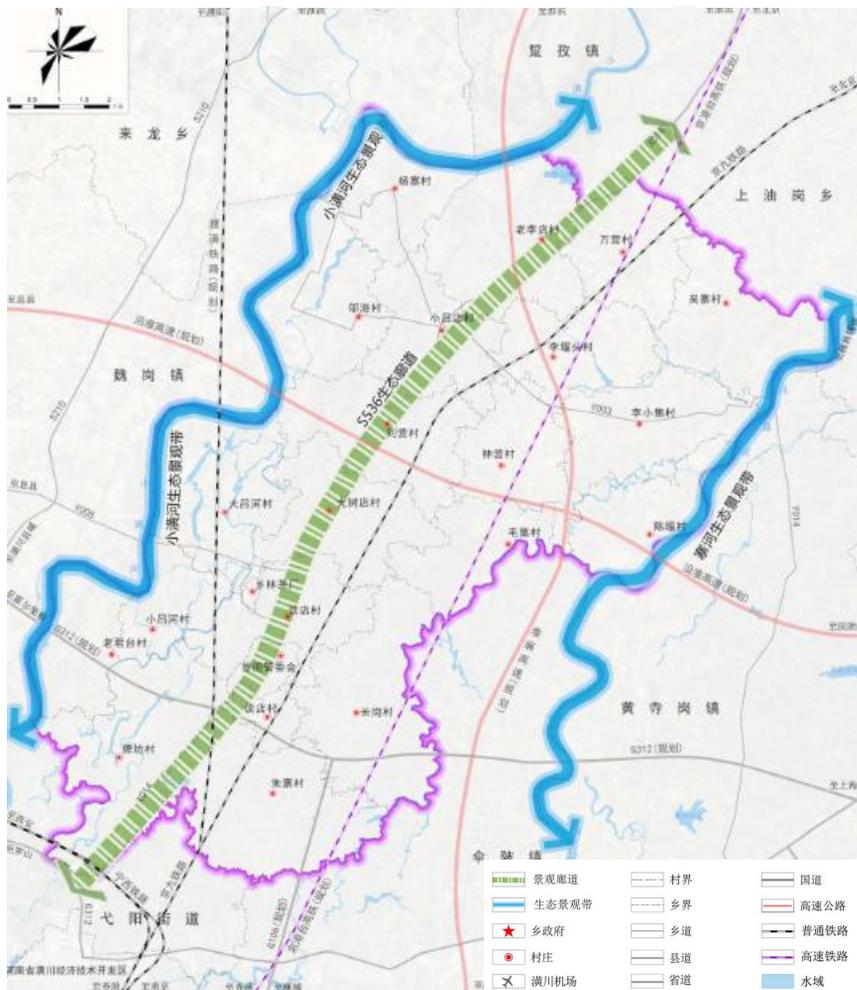


融合城乡绿色空间，健全绿色空间体系和结构。

03



提升道路景观品质，构建连续贯通的绿道网络。



3.2 国土综合整治与生态修复



以乡镇为基本实施单元 实施全域土地综合整治

统筹推进高标准农田建设、耕地质量提升、宜耕后备资源开发以及农田基础设施建设等工作。

抓好农业面源污染治理、全面推进农村净化绿化美化。

通过整治、拆除、腾退低效用地建设用地实施增减挂。



统筹推进人居环境整治 城镇低效用地再开发

加快城镇功能改造和人居环境改善；农村治危拆违和基础设施提档升级。

全面改造和综合整治两种模式，盘活城镇低效存量建设用地、改善农村人居环境。

坚持节约保护优先自然恢复为主的方针，采取工程技术生物等措施，对各类自然生态要素进行保护和修复。



04

坚持以人为本，统筹城乡发展空间

4.1镇村体系规划

4.2集镇区空间结构优化



4.1 镇村体系规划

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”原则，充分考虑产业发展地理环境、公服投放等因素。

规划谈店乡构建“集镇区-中心村-一般村”三级镇村体系。

集镇区

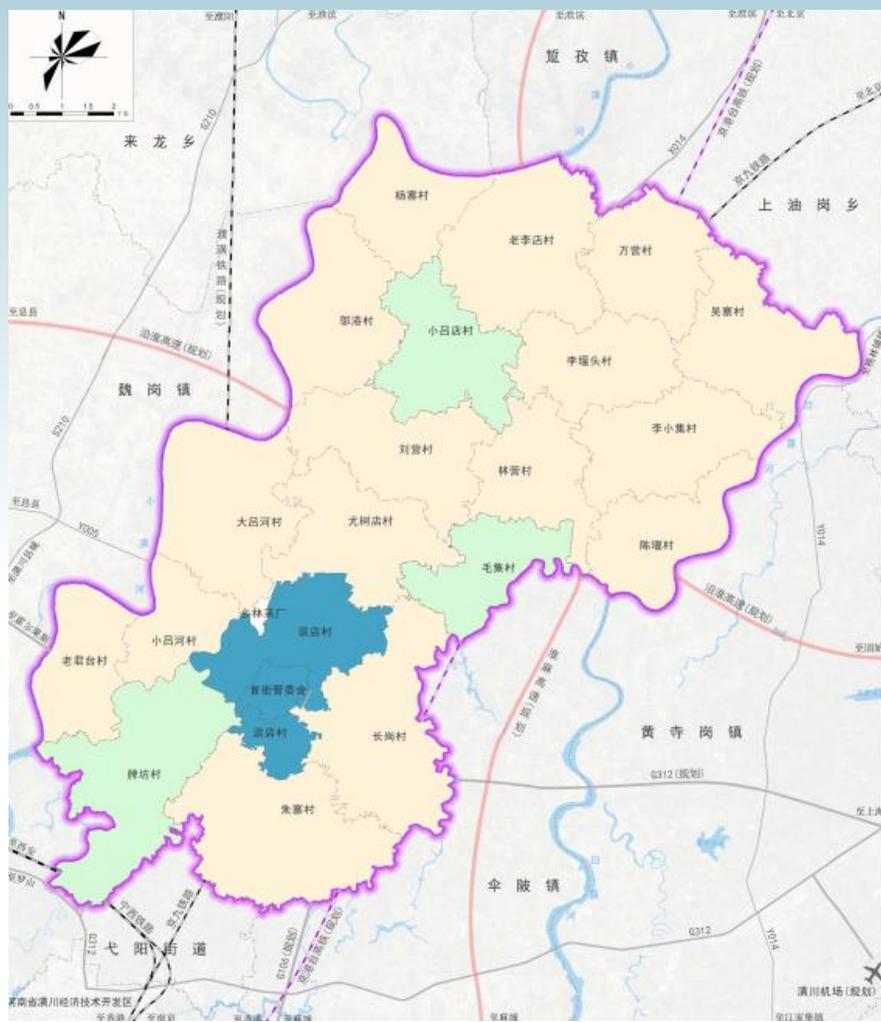
首街管委会、谈店村

中心村

牌坊村、小吕店村、毛集村

一般村

老君台村、小吕河村、大吕河村、长岗村、朱寨村、尤树店村、刘营村、陈堰村、邬港村、杨寨村、老李店村、李堰头村、李小集村、吴寨村、万营村、林营村



05

聚焦提质增效，保障农业生产空间

严守耕地红线，保障农业空间



严守耕地红线，保障农业空间

严守耕地红线，永久基本农田数量不减少，布局总体稳定

保障农业空间

严格落实耕地保护目标责任制，将耕地保护目标纳入领导任期考核，按照“数、线、图”一致要求，将耕地保护目标和永久基本农田保护任务带位置分解到行政村，实行党政同责、终身追责，严格落实耕地保护和永久基本农田管控要求，扛稳扛牢耕地保护、粮食安全的政治责任。。规划到2035年，乡域耕地保有量不低于7101.89公顷，永久基本农田不低于6780.44公顷。

加快农业产业化

形成以市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户，集种养、产供销、内外贸、农科教为体的经济管理体制和运行机制；提高特色农产品加工产业技术含量、产品品质与品牌价值，提升资源与能源利用效率。



06

完善基础设施，构建安全支撑体系

6.1 交通设施规划

6.2 公共服务设施规划

6.3 市政基础设施规划

6.4 综合防灾体系



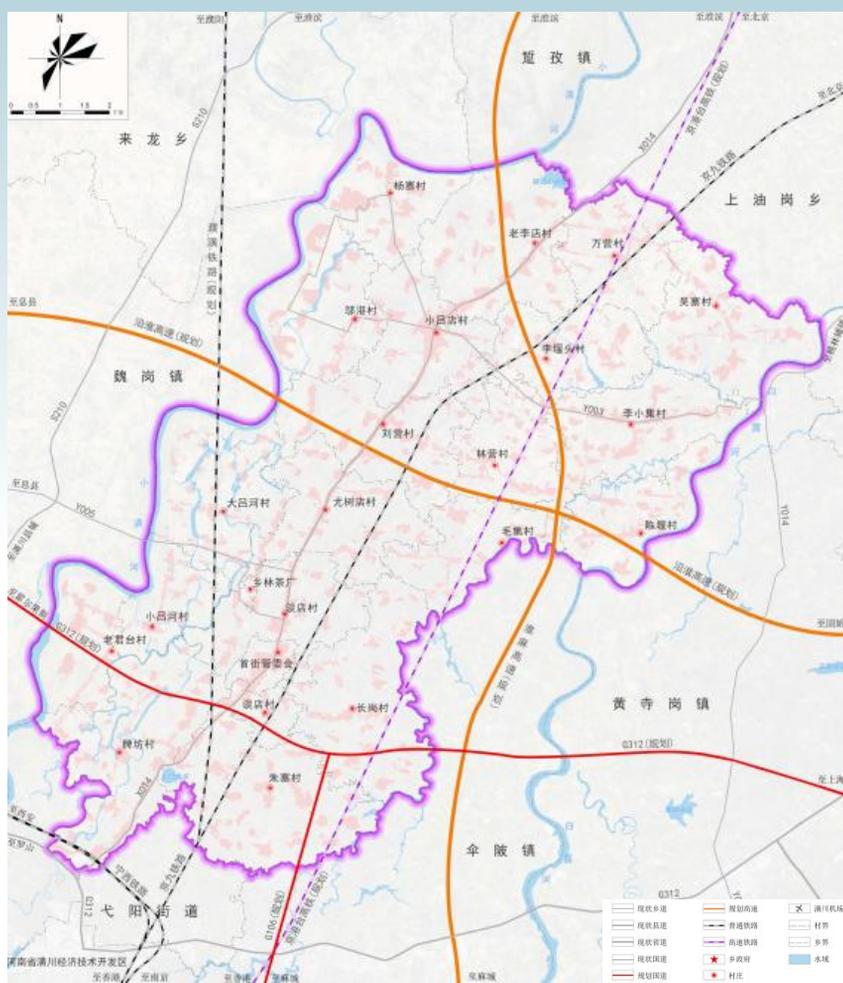
6.1 交通设施规划

落实高速、公路等重要交通规划

加强乡域道路系统与各类对外交通设施的联接

完善静态交通设施，夯实农村交通基础

- **高速铁路**：落实上位规划新增京港台高铁。
- **普通铁路**：保留现状京九铁路，落实上位规划新增濮潢铁路，全线按双线电气化 I 级干线标准建设。
- **高速公路**：新增沿淮高速和淮麻高速。
- **国道**：落实潢川县干线公路网规划，谈店乡涉及G312、G106两国道改线工程，规划按一级公路、双向四车道标准规划建设。
- **县道**：保留X014（潢上路），规划改善提升重点农村公路，规划县道达到三级以上公路标准。
- **乡道**：规划乡道达到四级以上公路标准。
- **交通设施**：规划集镇区新建客运站1处。



6.2 公共服务设施规划

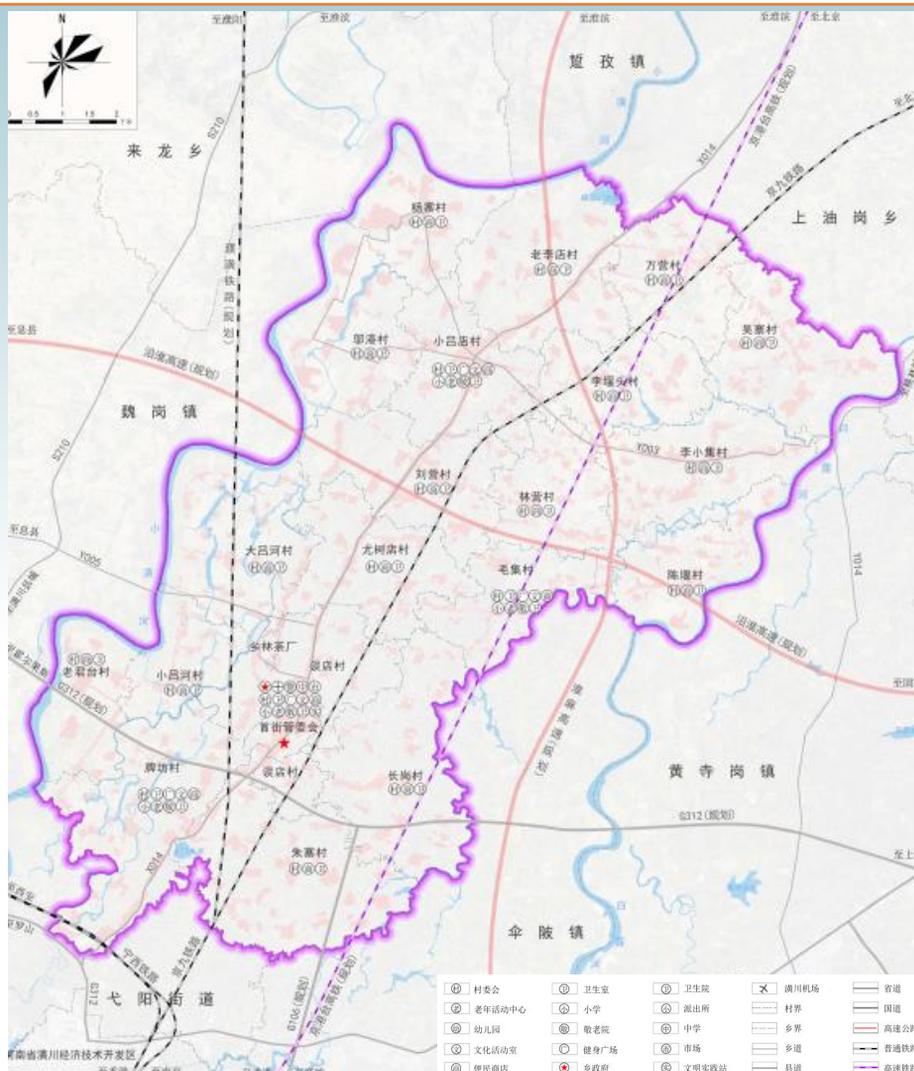
01 以服务聚人，以高品质的生活服务支撑城乡共建

02 提供公平普惠、覆盖全域全年龄段的公共服务保障

03 构建城乡生活圈，保障公共服务设施便捷舒适

公共服务设施配置

规划在乡域内构建“集镇区-中心村-一般村”三级公共服务体系。以集镇区为核心，配置服务于全乡域的乡级服务设施。中心村公共设施相对齐全，作为镇村服务的纽带，带动周边发展。一般村保障乡村基本生活生产服务。



6.3 市政基础设施规划

以问题为导向，补齐市政基础设施建设短板，确定各类市政基础设施的建设目标，确定各类设施建设标准、规模和重大设施布局，明确重要市政基础设施廊道和重大邻避设施控制要求。



供水工程

优化城乡供水格局，保障水资源安全，加快城乡供水一体化，建设安全节约型系统，达到《生活饮用水卫生标准》的有关规定。



排水工程

规划逐步完善镇、村排水设施，采用雨污分流的排水体制。雨水就近排入沟渠，污水经污水处理厂或污水处理设施处理达标后排放或中水回用。



供电工程

规划新建35KV谈店变，并沿乡域主要道路架设10KV线路至各居民点。完善各级电力基础设施，确保乡域供电安全可靠，智能电网覆盖率达100%。



通信工程

按照信息化发展要求，统筹通信、广电基础设施多网络协同发展，共建共享信息基础设施。



燃气工程

近期规划采用以天然气为主、液化石油气为辅供生活生产使用，结合商户设置代送点，提高城乡供气气源安全水平，提升乡村用气普及率。远期规划全面构建安全可靠、绿色低碳的天然气供气体系。



供热工程

发展热电联产、可再生能源等多种热源相互补充的城镇集中供热体系。完善集中供热系统，积极推进民用、工业用户集中供热覆盖。

6.4 综合防灾体系

以自然灾害、事故灾难等为防控重点，兼顾新型风险防控，提升谈店对重大灾害风险的抵御能力、适应能力和快速恢复能力。



抗震设防

01

规划谈店乡抗震设防标准为Ⅶ度，贯彻“以防为主”的方针，有组织、有领导地增强各方面防震抗灾意识和整体的抗震防灾能力。

消防工程

02

坚持“预防为主，防消结合”的消防工作方针，提高居民的防火意识，保留集镇区专职消防队，各行政村配备市政消防栓。

地质灾害

03

按照“预防为主、防治并举、因地制宜、注重实效”的思路，以保护人民群众生命财产安全为根本，围绕查灾、防灾、救灾、减灾四个重点。

防洪排涝

04

规划集镇区按照20年一遇的防洪标准设防。大力实行河流田林综合治理，控制水土流失；加固水利工程堤坝，以确保汛期安全。

公共卫生安全

05

完善应急医疗设施布局，分区分级分类完善、优化公共卫生设施布局。加强应对重大突发公共卫生事件的应急防治能力。

07

强化实施保障，构建高效治理体系

7.1 规划传导与落实

7.2 完善国土空间总体规划管理监督体系

7.1 规划传导与落实

落实县级国土空间总体规划

本规划落实潢川县国土空间总体规划下达的耕地保有量、永久基本保护面积，生态保护红线面积等量化指标和管控要求，落实市县确定的重大空间布局，以及生态系统修复、环境治理、资源勘探开发与利用等任务。

控制性详细规划传导

城镇开发边界范围内编制控制性详细规划，结合城镇用地布局及功能分区，考虑到功能完整、规模适宜，以水系边界、交通干道等分割性强、稳定性好的边界及管理单元边界作为单元划分的主要依据。

村庄规划传导

1. 村庄编制单元划分

规划至2035年，规划乡域划分为21个村庄编制单元。

根据《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》以及本规划确定的村庄类型，以行政单位划分村庄编制单元。通过村庄编制单元，传导乡镇规划内容和指标。

2. “通则式”村庄规划管理规定引导

“通则式”村庄规划管理规定适用于谈店乡暂不单独编制村庄规划的村庄。符合建设条件的村民住房、基础设施、公共服务设施、乡村产业等各类项目的规划管理，可依据“通则式”村庄规划管理规定办理规划许可手续。

7.2完善国土空间总体规划管理监督体系

01

搭建国土空间基础信息平台

完善规划监测评估和动态维护机制

02

03

搭建全过程公众参与平台

01

按照全面履行自然资源“两统一”职责要求和自然资源部网络安全与信息化工作的总体部署，将谈店乡现状、规划等数据纳入县级国土空间基础信息平台。

02

围绕谈店乡国土空间总体规划的编制、审查、监测评估、预警全生命周期管理，积极对接融入县级国土空间总体规划“一张图”实施监督信息系统实施规划全生命周期管理。

03

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及国土空间治理全过程的公众参与机制，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极为城镇发展建言。

专题应用 / Special Application

调查监测	耕地保护	地质灾害	变化监测	...
政务服务	用地预审	用地报批	土地征收	...
监管决策	辅助决策	规划一张图	执法监察	...

基础服务 / Base Services

数据浏览 一句话功能特点的描述介绍
数据查询 一句话功能特点的描述介绍
在线制图 一句话功能特点的描述介绍
通用分析 一句话功能特点的描述介绍