

潢川县桃林铺镇国土空间总体规划
(2021-2035年)
(草案)

公众征求意见稿

胡哥航拍

潢川县桃林铺镇人民政府

前言

Preface

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，也是各类开发保护建设活动的基本依据。在国家生态文明建设和国土空间规划体系改革的大背景下，按照国家、省、市、县的要求，潢川县桃林铺镇组织编制了《潢川县桃林铺镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是对省、市、县国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实，是曹黄林镇国土空间开发和保护的蓝图和总体行动纲领。本

《规划》的编制工作秉承以人为本、生态文明建设、乡村振兴等时代发展关键词，从桃林铺镇的实际出发，发挥自身的优势和特色，基于资源环境承载力，对桃林铺镇的保护、开发、整治进行整体的空间谋划，构建覆盖山水林田湖草全系统的国土空间管控体系，以期为进一步实施国土空间用途管制提供基本依据，为建成产业绿色发展、城镇特色突出、乡村美丽宜居的新时代桃林铺镇提供规划支撑。

目 录

CONTENTS

PART 1 ONE

规划总则

- 1.范围期限
- 2.规划原则

PART 2 TWO

规划总则

1. 主体功能
2. 总体定位
3. 发展目标
4. 发展策略

PART 3 THREE

构建空间格局

- 1.严守底线约束
- 2.国土空间开发保护格局
- 3.国土空间功能分区
- 4.镇村结构体系
- 5.特色产业体系

PART 4 FOUR

强化支撑体系

- 1.综合交通
- 2.公服服务设施
- 3.市政公用设施
- 4.安全韧性与防灾减灾

PART 5 FIVE

镇区规划

- 1.功能结构与发展方向
- 2.镇区规模与用地布局

PART 6 SIX

国土综合整治与生态修复

- 1.土地综合整治
- 2.生态修复

PART 7 SEVEN

规划实施保障

- 1.规划传导
- 2.实施保障



01

规划总则

1. 范围期限
2. 规划原则

1.1 范围期限

□规划范围

规划范围包括镇域和镇区两个层次。

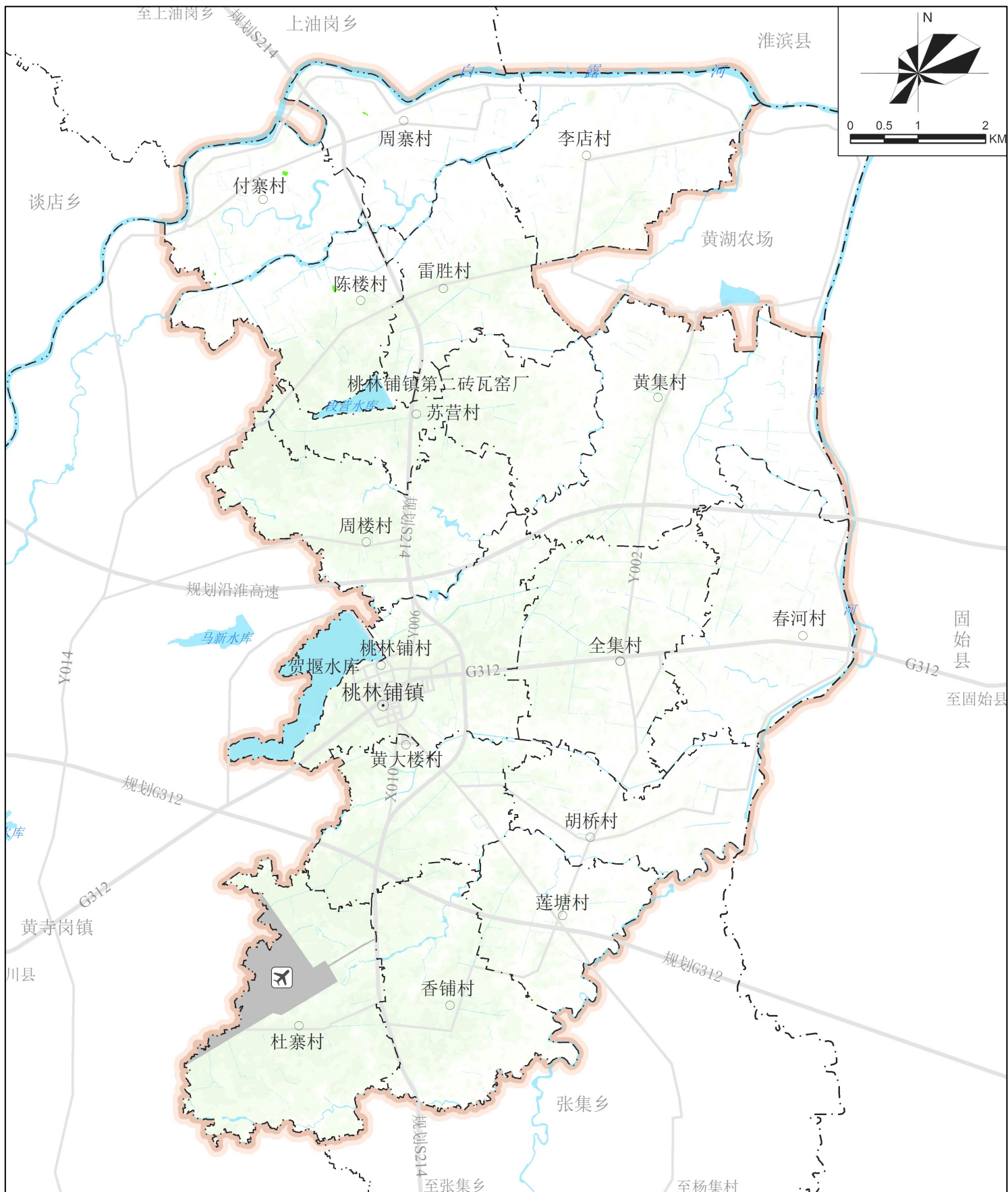
镇域范围：桃林铺镇行政管辖范围，总面积105.52平方公里。

镇政府驻地：由桃林铺村和黄大楼村行政村辖区内与城镇功能密切相连的部分组成，总面积195.85公顷。

□规划期限

本规划的期限为2021-2035年。其中：

规划基期年为2020年；近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



规划范围图

1.2 规划原则

□ 底线约束，节约集约

严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。



□ 城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。

□ 明确目标、强化实施

围绕实现乡村振兴和农业农村现代化目标，明确乡镇未来发展目标定位，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，制定近期行动计划，确保规划具有可操作性、可实施性。



□ 因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业的特色城镇和有田园乡愁的和美乡村。

□ 以人为本，注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升城乡人居环境品质，切实增强城乡居民幸福感、获得感，实现城乡高质量发展、高品质生活。





02

明确战略目标

1. 主体功能
2. 总体定位
3. 发展目标
4. 发展策略

2.1 主体功能

根据《河南省国土空间规划（2021-2035年）》《信阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》传导要求，桃林铺镇落实上位规划主体功能区定位为：

重要农产品主产区

2.2 主体定位

**生态种养殖基地
产业振兴示范镇
临空商贸物流先行区**

2.3 发展目标

**立足
2025年**

国土空间开发保护格局进一步优化，高品质国土空间不断扩大，空间利用集约有序，各类资源配置更加优化、利用效益明显提升。

**梦圆
2035年**

国土生态安全格局、现代农业格局、城镇开发格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护格局。

**展望
2050年**

桃林铺镇城镇治理能力基本实现现代化，全面完成建设生态优化高质量高品质的社会主义现代化城镇目标。

2.4 发展策略

□ 保护优先，严守底线

守护耕地和永久基本农田，保障粮食安全基石稳固；落实生态保护红线，增强生态系统的稳定性和韧性；科学管控城镇开发边界与村庄建设边界，优化建设空间布局。

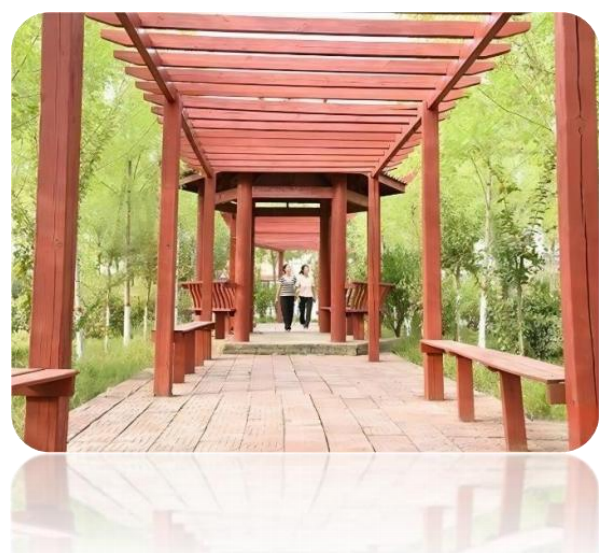


□ 区域协同，产业融合

守护耕地和永久基本农田，保障粮食安全基石稳固；落实生态保护红线，增强生态系统的稳定性和韧性；科学管控城镇开发边界与村庄建设边界，优化建设空间布局。

□ 以人为本，品质提升

合理布局居民点和公共服务设施，打造便捷舒适的生活空间；完善道路交通、供水供电、污水及垃圾处理等设施；改善农村人居环境质量，营造生态宜居、文明和谐的氛围。



□ 体系构建，保障实施

明确职责分工，加强执法监督保障；建立监督评估体系实现动态调整优化，推动乡镇国土空间开发保护战略扎实落地。



03

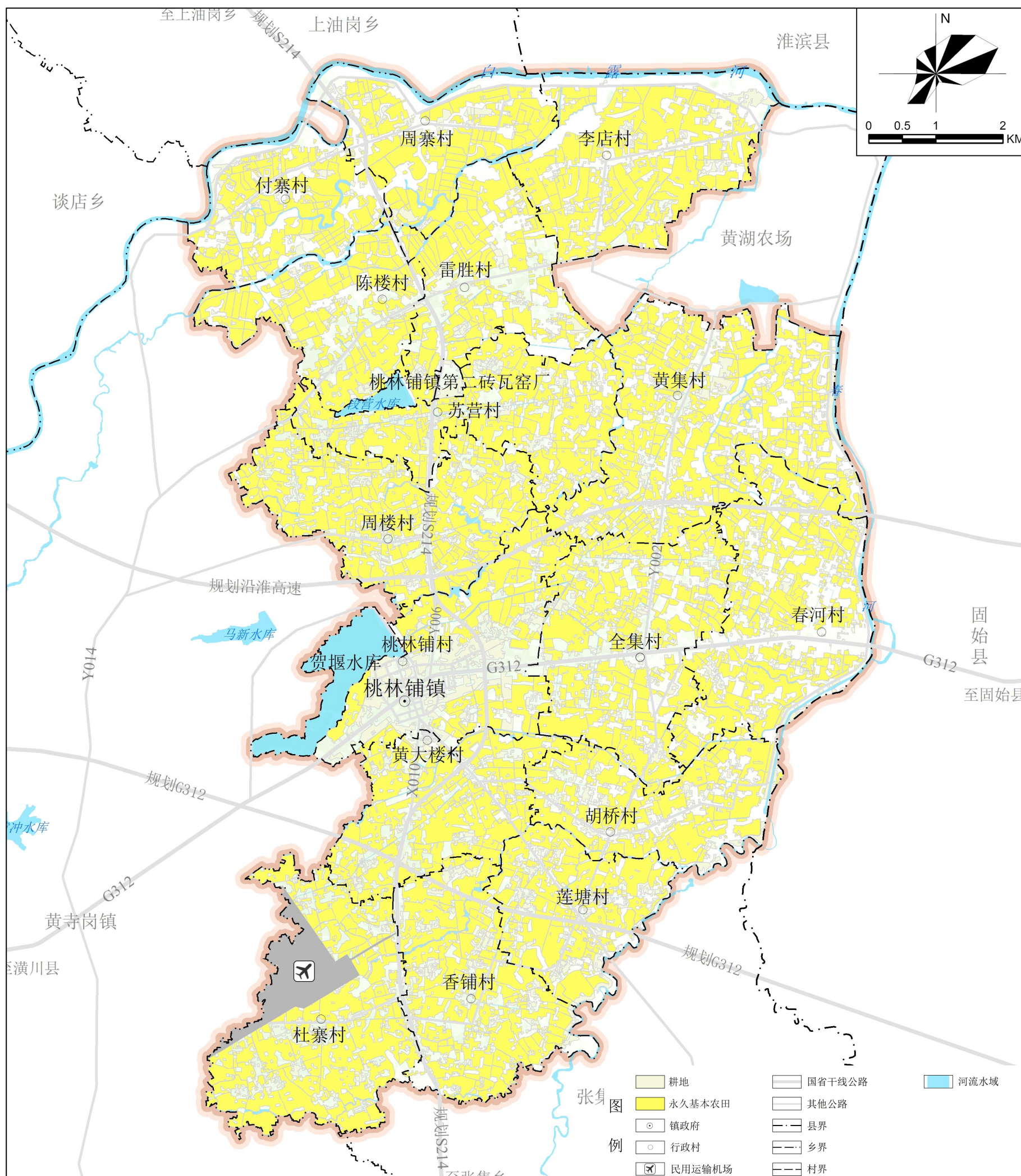
构建空间格局

1. 严守底线约束
2. 国土空间开发保护格局
3. 国土空间功能分区
4. 镇村结构体系
5. 产业空间结构

3.1 严守底线约束

耕地和永久基本农田

严格落实上位规划下达的耕地保护目标和永久基本农田保护目标，确保桃林铺镇耕地保有量不低于6324.67公顷（9.49万亩），实际落实耕地保有量面积6324.67公顷（9.49万亩）；永久基本农田保护目标不低于5983.65公顷（8.98万亩），实际落实永久基本农田面积5983.65公顷（8.98万亩）。实施最严格的耕地保护制度，保障国家粮食安全和要农产品供给。

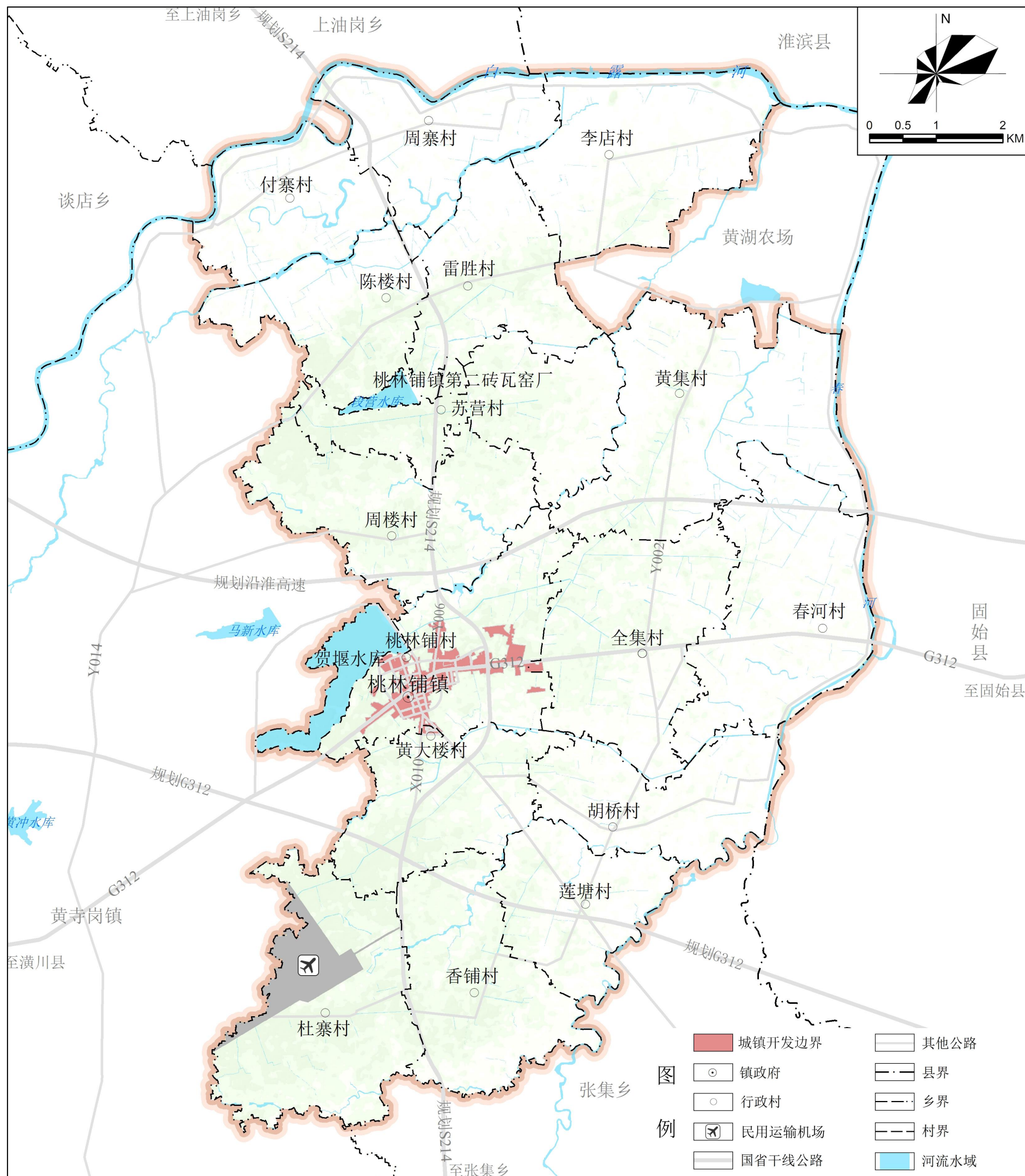


镇域耕地和永久基本农田保护红线图

3.1 严守底线约束

□ 城镇开发边界

统筹发展和安全，统筹农业、生态、城镇空间布局，避让资源环境底线、灾害风险、历史文化保护等限制性因素，严控新增建设用地，推动城镇紧凑发展和节约集约用地。落实潢川县国土空间总体规划确定的桃林铺镇城镇开发边界面积为127.04公顷。严格管控城镇建设用地规模，促进城镇建设向开发边界内集中。

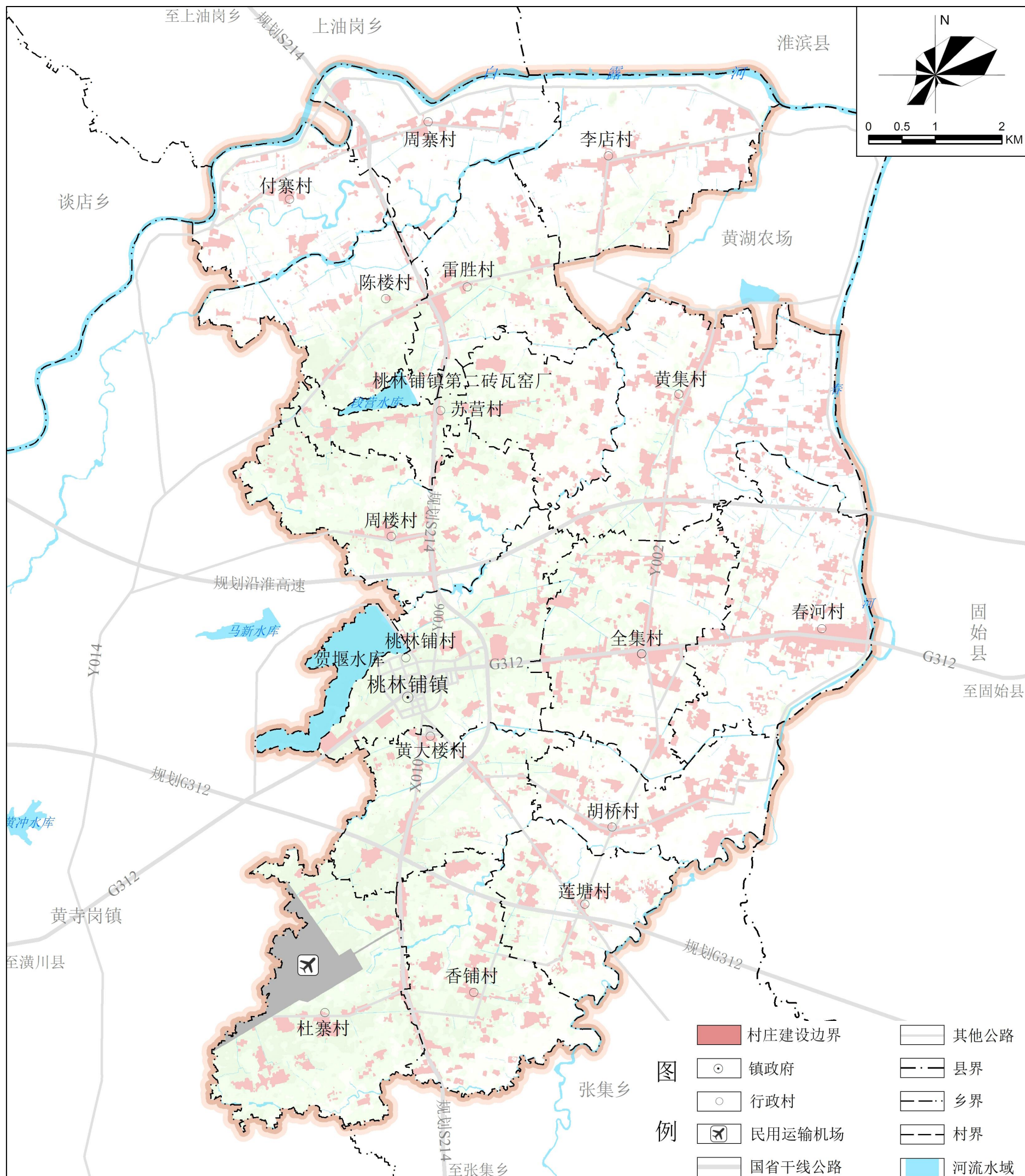


镇域城镇开发边界图

3.1 严守底线约束

村庄建设边界

以2020年国土变更调查数据成果和自然资源部下发的城镇村图层为底图底数，统筹考虑村庄分类和乡村振兴发展需求后合理划定。桃林铺镇划定村庄建设边界规模为1460.97公顷。其中预留机动指标533.69亩，用于保障暂时无法确定位置的村民居住、乡村文旅等一二三产业融合发展用地需求。



镇域村庄建设边界图

3.2 国土空间开发保护格局

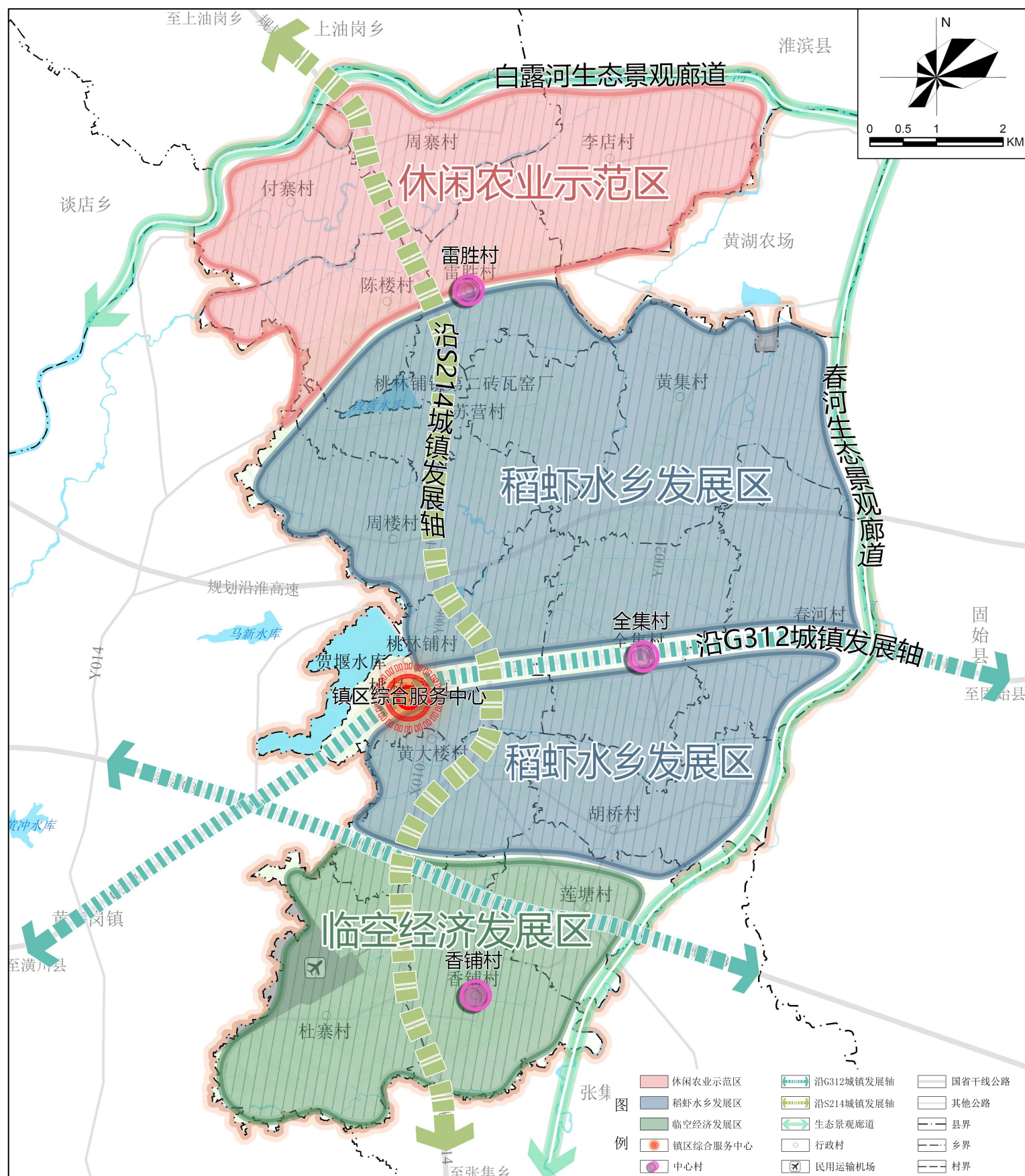
构建“一心、两廊、三轴、三区”的国土空间开发保护总体格局

一心：镇区综合发展核心。

两廊：沿白露河和春河形成的两条生态景观廊道。

三轴：国道G312和新国道G312东西向城镇发展轴和省道S214南北向城镇发展轴。

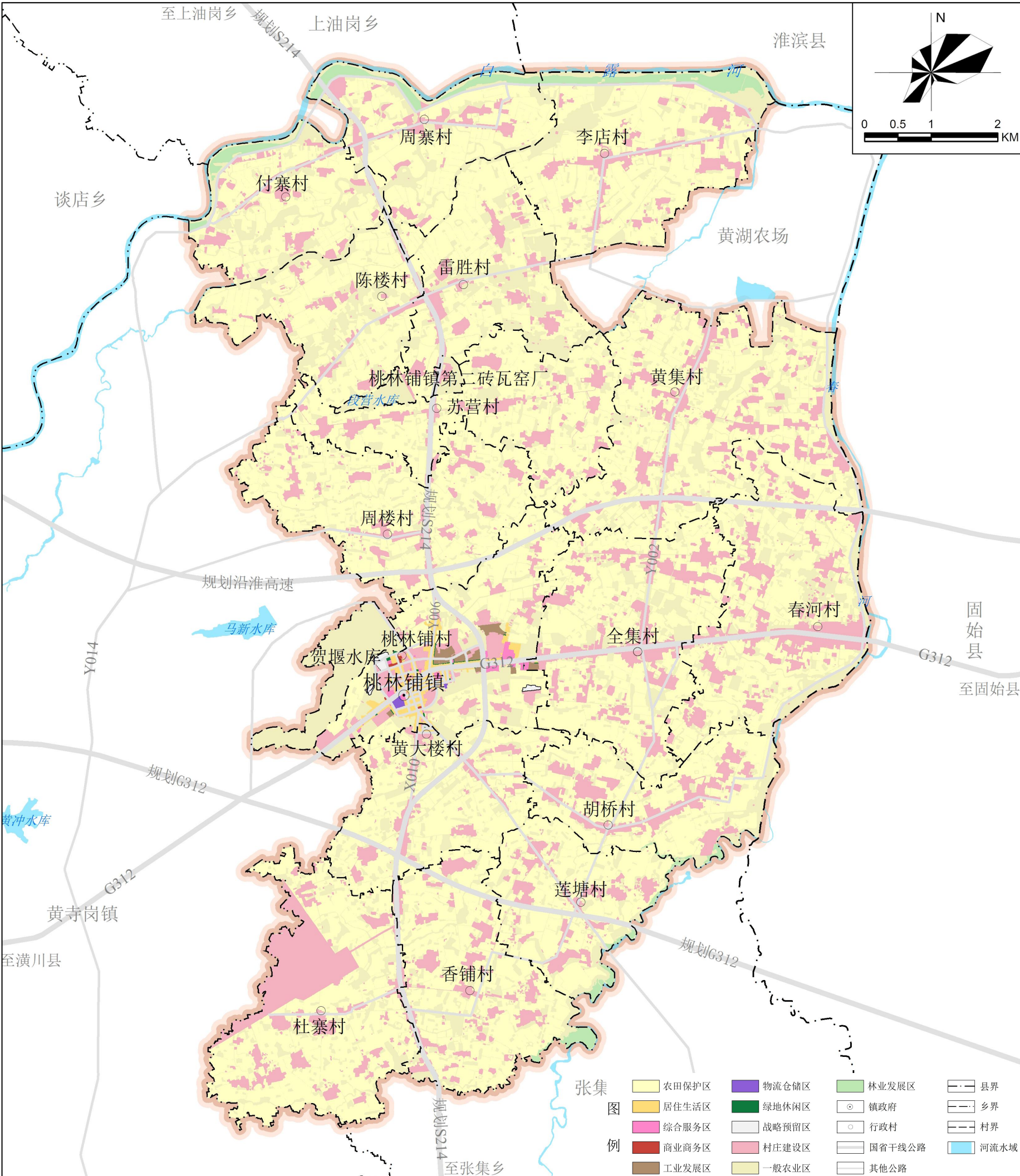
三区：北部休闲农业示范区、中部稻虾水乡发展区和南部临空经济发展区。



3.3

国土空间功能分区

农田保护区	为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，永久基本农田相对集中需严格保护的区域，面积6015.41公顷，占镇域国土面积的57.01%。
城镇发展区	城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，面积127.04公顷，占镇域国土面积的1.20%。
乡村发展区	重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业，促进农村一二三产业融合发展，面积4409.93公顷，占镇域国土面积的41.79%。



镇域国土空间规划分区图

3.4

镇村结构体系

镇村体系

规划构建“镇区 - 中心村 - 基层村”的新型村镇体系。

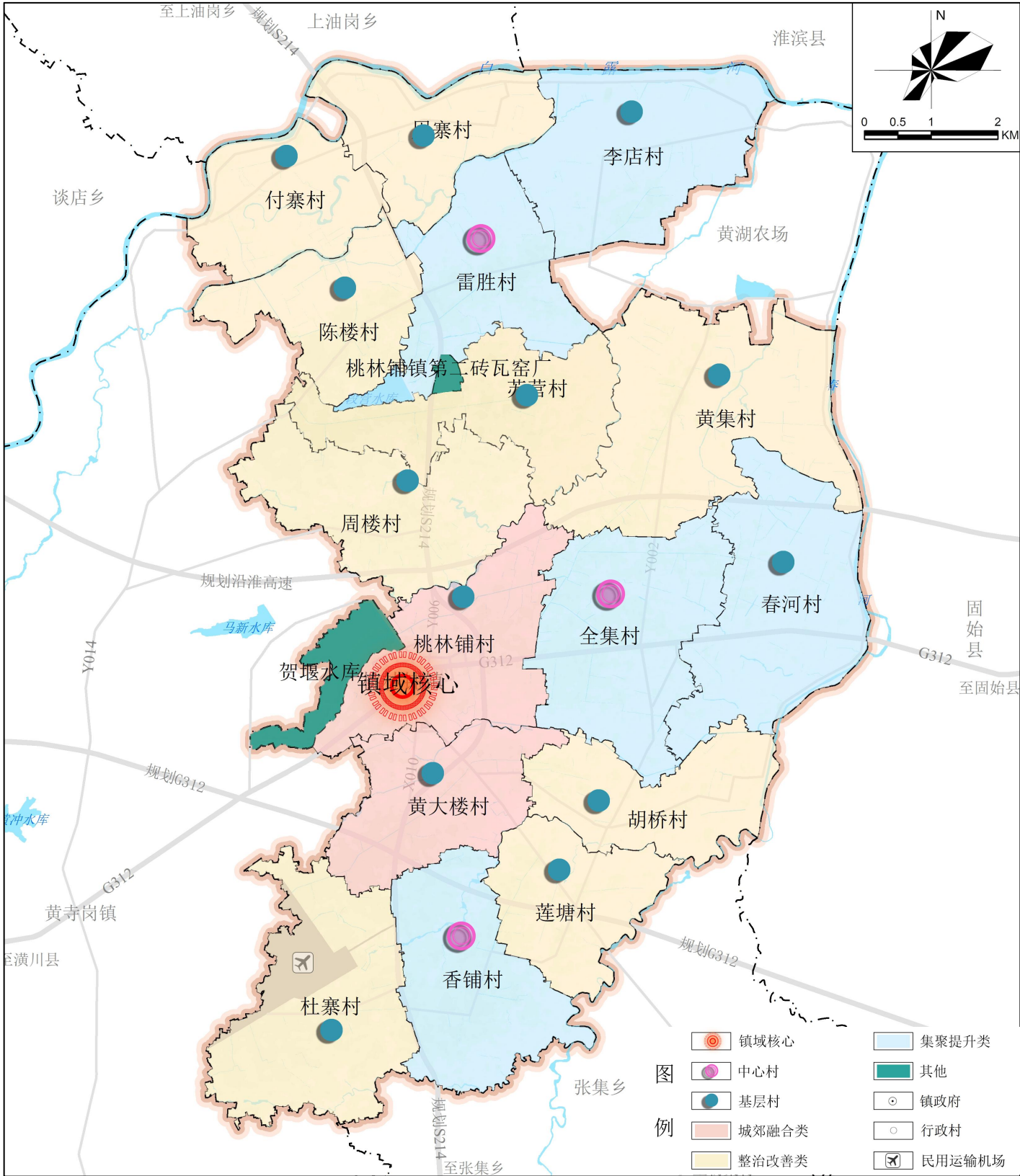
镇区：桃林铺村与黄大楼村所在地，作为镇域的政治、经济、文化中心，人口总规模控制在1.1万人。

中心村：包括雷胜村、香铺村和全集村，人口规模控制在0.15-0.25万人。

一般村：春河村、黄集村、周楼村、陈楼村、苏营村、周寨村、付寨村、李店村、胡桥村、莲塘村和杜寨村共11个村，人口规模控制在 0.05-0.15 万人。

村庄分类

村庄类型	数量	行政村名称
城郊融合类	2个	桃林铺村、黄大楼村
集聚提升类	5个	雷胜村、李店村、全集村、春河村、香铺村
整治改善类	9个	周寨村、付寨村、陈楼村、周楼村、苏营村、黄集村、胡桥村、莲塘村、杜寨村



镇域村体系规划图

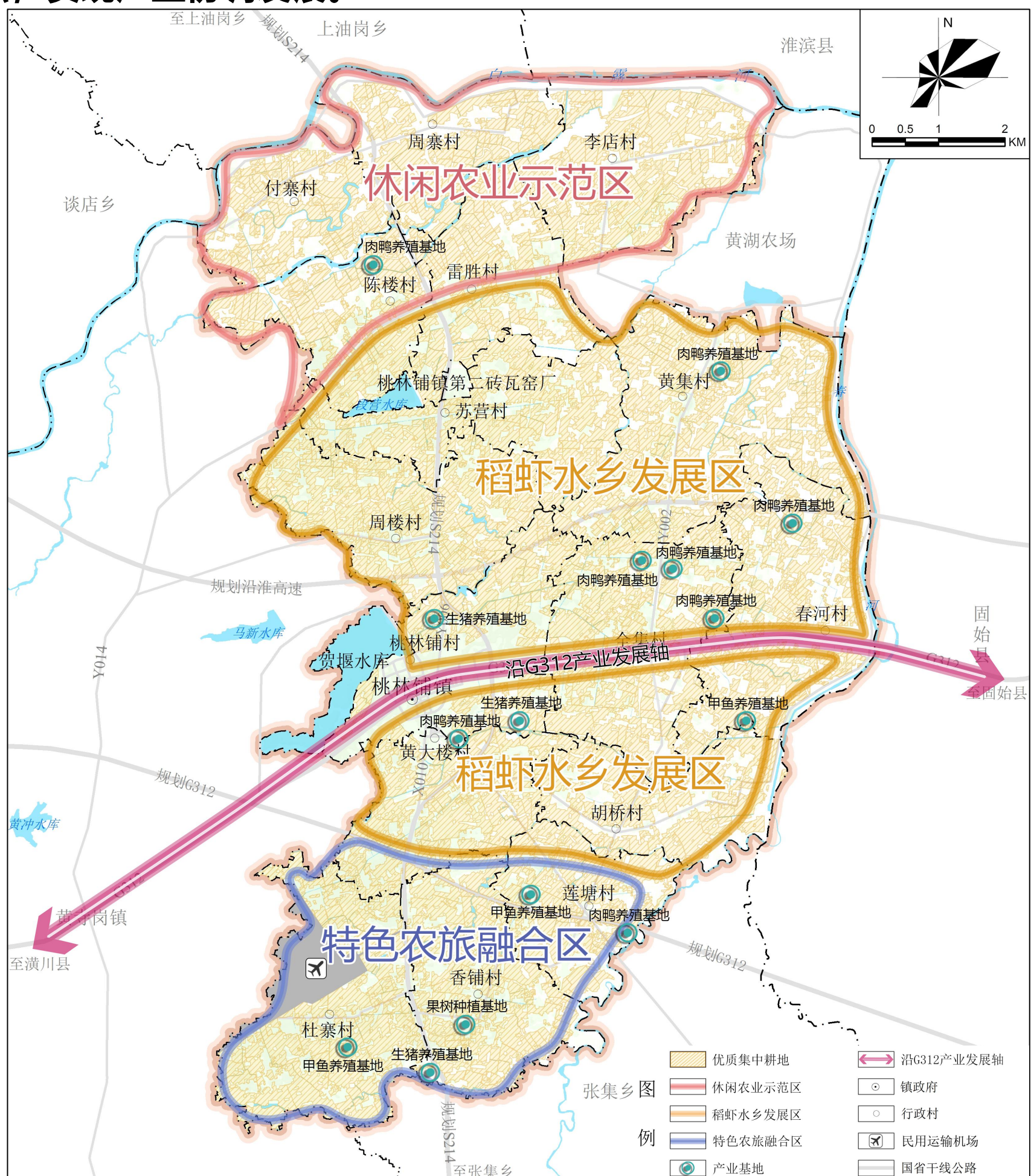
3.5 产业空间结构体系

构筑“一轴、三区、多点”的镇域产业发展格局，培育乡镇经济增长极。

“一轴”：国道G312产业发展轴。

“三区”：休闲农业示范区、稻虾水乡发展区和特色农旅融合区。

“多点”：打造多个物流产业基地和乡村振兴产业园，形成多个产业增长点，实现产业协调发展。



镇域产业空间结构图



04

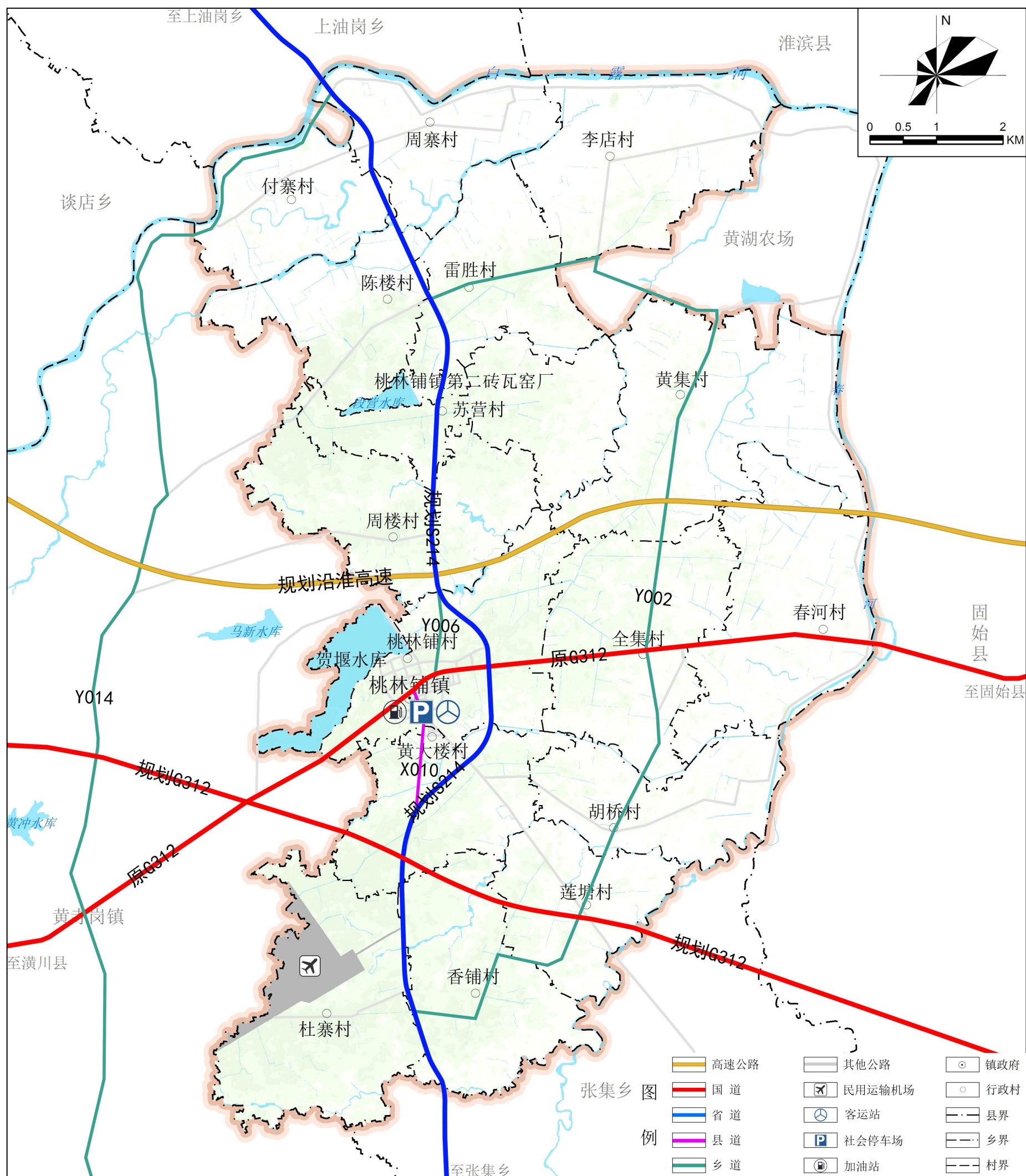
强化支撑体系

1. 综合交通
2. 公服服务设施
3. 市政公用设施
4. 安全韧性与防灾减灾

4.1 综合交通

构建外联内畅的综合交通体系

落实上位规划确定的重大交通廊道和交通基础设施的空间布局及控制要求，形成“三横、一纵”对外公路网体系，打造高效、便捷的交通系统，共同构建“规模结构合理、设施品质优良、治理规范有效、运输服务优质”的交通运输体系。



镇域综合交通规划图

4.2 公服服务设施

□ 构建 “镇区-中心村-基层村” 三级乡村生活圈

以15分钟生活圈理念，打造高品质公共服务设施体系，实现公共服务均等化，稳步提升公共服务保障水平。

教育

至2035年，按照均衡布局原则，实现小学中学全覆盖。

医疗

至2035年，以镇卫生院建设为核心，村卫生室建设为基础，加快医疗网络一体化建设。

文化

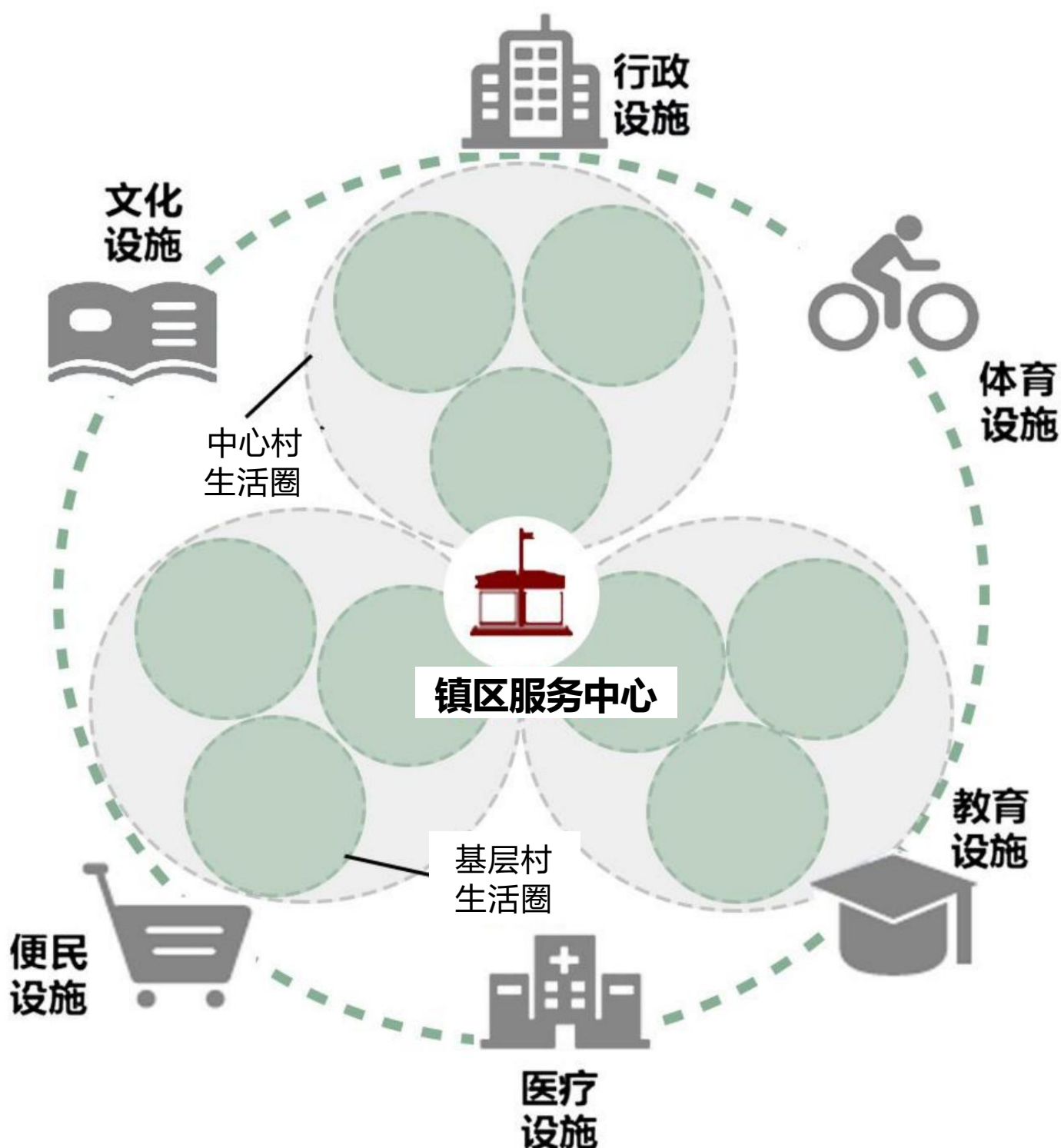
至2035年，健全公共文化服务体系，基层综合文化服务中心覆盖率达到100%。

体育

至2035年，加强全民健身，做到村级体育健身设施全覆盖。

养老

至2035年，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的医养结合养老服务体系。



4.3 市政公用设施

□ 增强基础设施支撑能力



给水工程:扩建并提升桃林铺镇区桃林水厂供水设施以及黄大楼村、雷胜村集中供水点, 达到安全饮用水标准, 供给镇区及村庄。



排水工程:各村合理配置污水处理设施, 通过处理和过滤系统, 将污水中的有害物质降低到可接受的范围内, 确保污水排放达到环境相关标准。



供电工程:按照“保安全、促发展”的原则积极发展风电、太阳能发电、垃圾发电等新能源, 作为乡镇电力供应的重要来源。



网络通信:按照全覆盖的要求建设通信设施, 完善居民点的无线网络覆盖, 满足居民移动通讯及移动数据交换的需求。



供热工程:规划镇区和村庄以分散采暖为主。至2035年, 清洁供热能源实现全覆盖。



环卫工程:采用“户分类--村收集--镇转运--县处理垃圾收运处理模式。镇区设垃圾转运站, 村庄设置垃圾收集点。

4.4 安全韧性与防灾减灾

□ 打造安全韧性的防灾体系

人防工程规划

根据防空防灾需要，组织建设城镇人口疏散设施，形成疏散地域、疏散基地及其他公共场所合理配置的人口疏散和应急避难保障体系。

消防规划

规划保留现状专职消防站1处，位于镇区西侧。建立专业消防队伍，按消防要求，配置消防车3-4辆，可在5分钟内到达规划区内任何灾情地点，使火灾损失降到最低点。

抗震规划

桃林铺镇主要执行国家地震VI度设防标准，地震动峰值加速度0.05g。重要工程、生命线工程在此基础上至少提高1度设防。

防洪规划

桃林铺镇区、农村居民点及农田防洪保护区达到20年一遇。白露河和春河镇区段按20年一遇防洪标准进行防洪。



05

镇区规划

1. 功能结构与发展方向
2. 镇区规模与用地布局

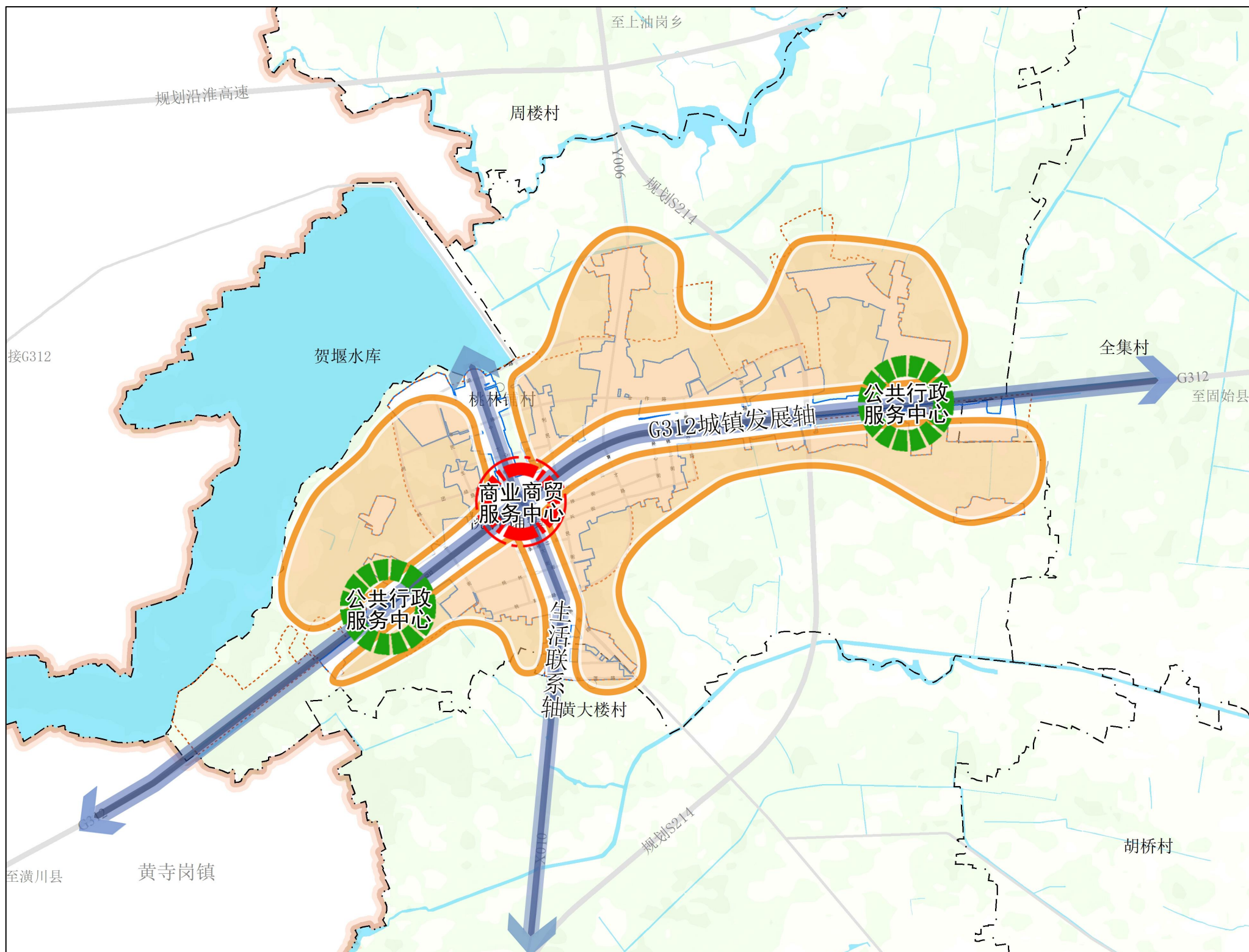
5.1 功能结构与发展方向

构建“三心-两轴-四区”的功能结构

三心：中大街与国道G312交叉形成的商业商贸服务中心和镇区东西两侧分别形成的两个公共行政服务中心。

两轴：东西城镇发展轴和南北城镇发展轴。

四区：东西向国道G312和南北向中大街交叉分割形成的四个居住生活片区。



镇区空间结构规划图

5.2 镇区规模与用地布局

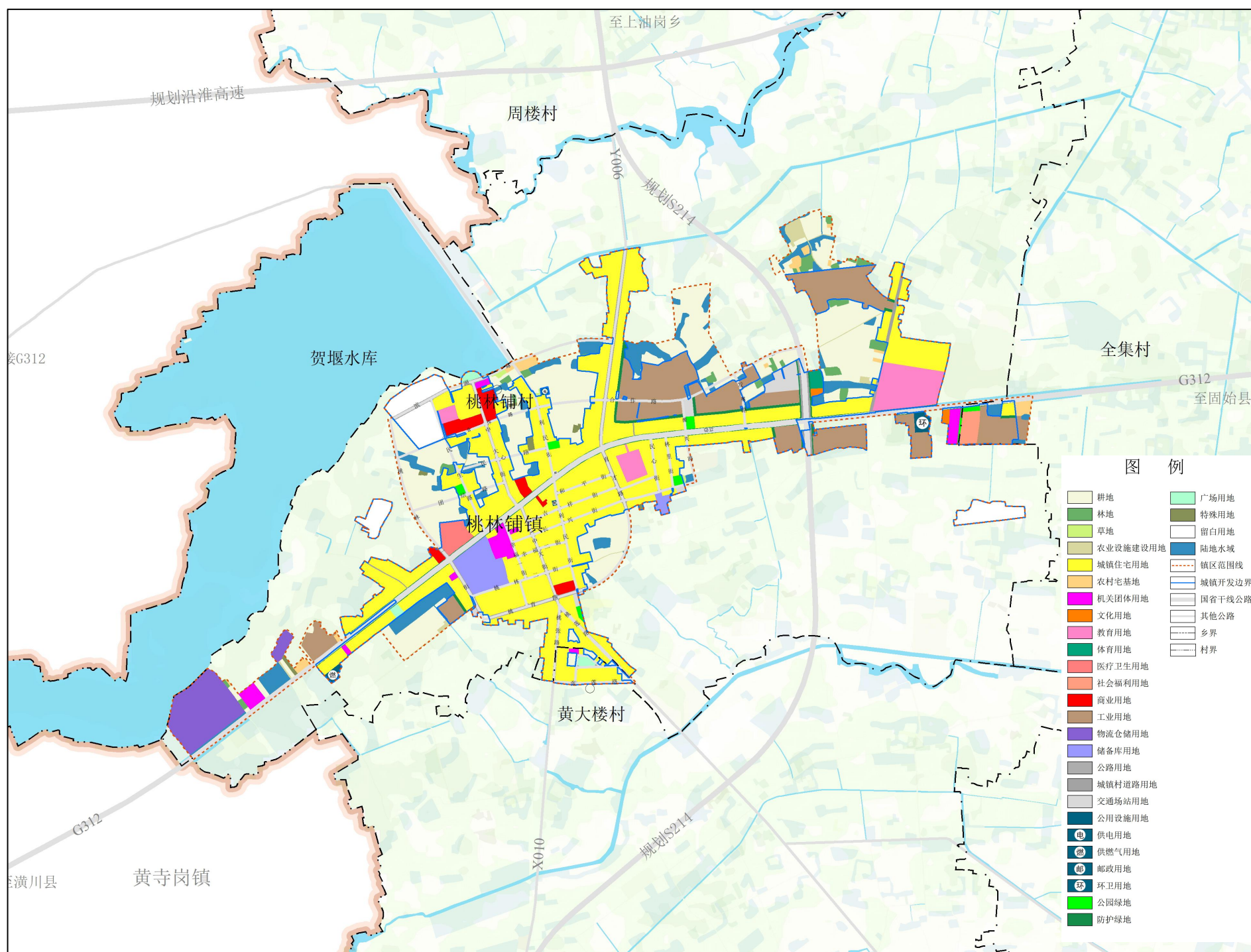
至2025年，镇区人口规模1.0万人；至2035年，镇区人口规模1.1万人。

绿地与开敞空间

打造“绿美乡镇”，依托镇区现状闲置用地合理布局绿地与开敞空间，以“主题公园+街头游园”的形式打造多级多节点景观结构，实现镇区“300米见绿，500米见园”的绿化空间布局。

公共服务设施配置

根据“镇区、乡村”等社区居民属性特点，在“均衡化”的基础上“有差异”的分区分类供给，建立居民步行5-15分钟的社区生活圈，实现与镇区发展相匹配的公共服务设施布局。



镇区国土空间用地规划图



06

国土综合整治域生态修复

1. 土地综合整治
2. 生态修复

6.1 土地综合整治

统筹开展全域国土综合整治、高标准农田建设、农村低效建设用地整治、耕地后备资源开发等，解决乡村耕地碎片化、空间格局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等问题，实现粮食产能提升，耕地面积稳中有升，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。

高标准农田建设

通过土地平整工程、土壤改良与培肥工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程、农田输配电工程等措施开展，进而改善农业生产条件，提升耕地质量，实现规模效益。



农用地整治

统筹推进国土调查成果中各类非耕地地类，作为补充耕地来源，地类包括林地、园地、草地、设施农业用地、坑塘水面等。



建设用地整治

通过空心村治理、宅基地有偿退出等多种措施，优化农村建设用地布局。



6.2 生态修复

至2035年，国土空间生态破坏问题得到全面修复，白露河和春河生态带功能持续增强，农田生态系统和城乡人居环境优良，水生生态环境基本实现良性循环，林草生态系统质量和稳定性全面提升，生态系统固碳能力显著提高，生态环境实现根本好转，实现生态保护修复治理体系和治理能力现代化，建成天蓝地绿水净、宜居宜业宜游的魅力桃林铺镇。





07

规划实施保障

1. 规划传导
2. 实施保障

6.1 规划传导

□ 实施规划传导

◆ 落实县级规划

落实县级规划确定的职能定位、约束性指标、三区三线和规划分区、重要控制线、重大基础设施和生态廊道等空间布局。

◆ 详细规划传导

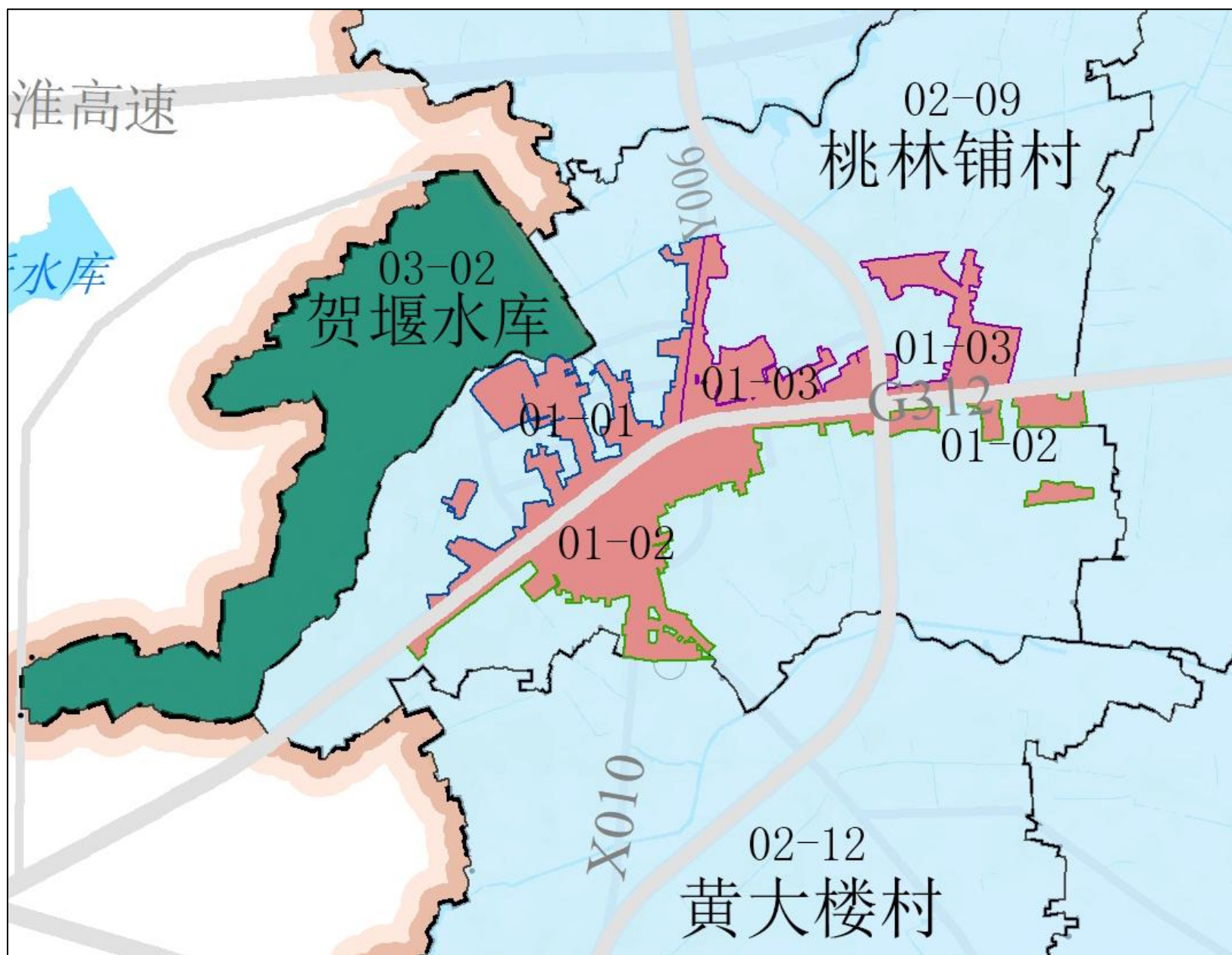
划分详细规划编制单元，明确向下传导主要内容，确保规划内容和指标落实。

详细规划传导（城镇开发边界内）

以城镇开发边界为界，将集镇区划分为3个详细规划管理单元。落实总体规划中提出的人口和建设用地规模、开发容量、公共服务设施与市政设施布局、蓝绿空间布局等管控内容。

村庄规划传导（城镇开发边界外）

以行政单位划分村庄编制单元，并按照实用性村庄规划和“通则式”村庄规划编制要求，明确镇域内各村庄规划编制类型。



详细规划单元划分图

6.2 实施保障

□ 完善规划体系

构建乡镇国土空间规划体系：以乡镇国土空间规划为引领，根据乡镇发展需求，推动各类村庄规划、详细规划等相关规划编制，加快构建乡镇、村上下贯通、总详规有效衔接、编审督协同推进的全域覆盖的乡镇国土空间规划体系。

合理安排时序：结合乡镇的实际情况，统筹考虑，对乡镇重点区域详细规划、实用性村庄规划与通则式村庄规划按需编制。

实施监督体系：建全乡镇规划委员会制度，实行乡镇国土空间规划全流程管理，探索建立规划实施评估、动态监测预警等制度机制。

□ 制定实施计划

明确近期实施任务，包括生态修复方面、土地综合整治方面、产业发展方面、公共服务及基础设施方面、乡村振兴方面和其他方面。

□ 强化实施保障

纳入国土空间规划“一张图”：以全县“国土空间规划一张图”为基础，建立“多规合一”的规划实施及管理体系。

完善空间规划政策体系：提升国土空间治理能力，完善国土空间管控和治理相关政策。

建立实施监督问责制度：建立规划实施考核问责制度，明确县、乡镇执法职责划分。

□ 其他配套政策

完善法律法规体系：建立“多规合一”的规划实施及管理体系，实现各部门间信息互联互通，协同协力、共建共享，实现城乡精细化管理。

健全产业和投资政策：按照区别对待、分类指导的原则，针对不同区域资源环境约束条件和承载状况，深化细化产业政策体系，引导产业发展方向。

建立统筹决策与公众参与机制：充分听取公众、企业、社会团体、专家等各方意见和诉求，引导公众积极为城市发展建言，建立全社会共同参与治理模式，提升规划的科学性和落地性。

为贯彻落实国家、省、市关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，凝聚社会各界智慧和共识，提高规划成果质量，现将《潢川县桃林铺镇国土空间总体规划（2021-2035年）（草案）》公众征求意见稿予以公示，热忱期待社会各界人士及广大群众参与，并提出宝贵的意见和建议。

本规划所有数据合内容以最终批复为准。

