

潢川县黄寺岗镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公示稿】



前言

- **落实党中央、国务院、河南省关于建立“多规合一”国土空间规划体系并监督实施的总体要求，落实《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》，加快转变乡镇国土空间开发利用和保护方式，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力和水平，努力打造可持续、健康发展的特色乡镇，依据相关法律法规和规范，编制《潢川县黄寺岗镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。**
- **本规划是对黄寺岗镇国土空间做出的总体安排，是指导黄寺岗镇国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是编制详细规划、相关专项规划、实施国土空间用途管制的基本依据。**

目录

CONTENT

1. 规划总则

- 1.1 规划期限与范围
- 1.2 规划原则

2. 目标定位

- 2.1 目标定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 国土空间发展战略

3. 构建国土总体格局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 严守底线约束
- 3.3 重塑城乡发展格局
- 3.4 产业发展规划

4. 强化支撑体系

- 4.1 综合交通
- 4.2 完善公共服务设施保障
- 4.3 统筹布局市政基础设施
- 4.4 安全韧性与综合防灾

5. 镇政府驻地规划

- 5.1 镇区规模与用地布局
- 5.2 镇区空间结构

6. 土地综合整治与生态修复

- 6.1 土地综合整治
- 6.2 生态修复

7. 规划传导

- 7.1 强化规划传导
- 7.2 实施保障机制

— 01 — 规划总则

1.1 规划期限与范围

1.2 规划原则



1.1 规划范围与期限

规划范围

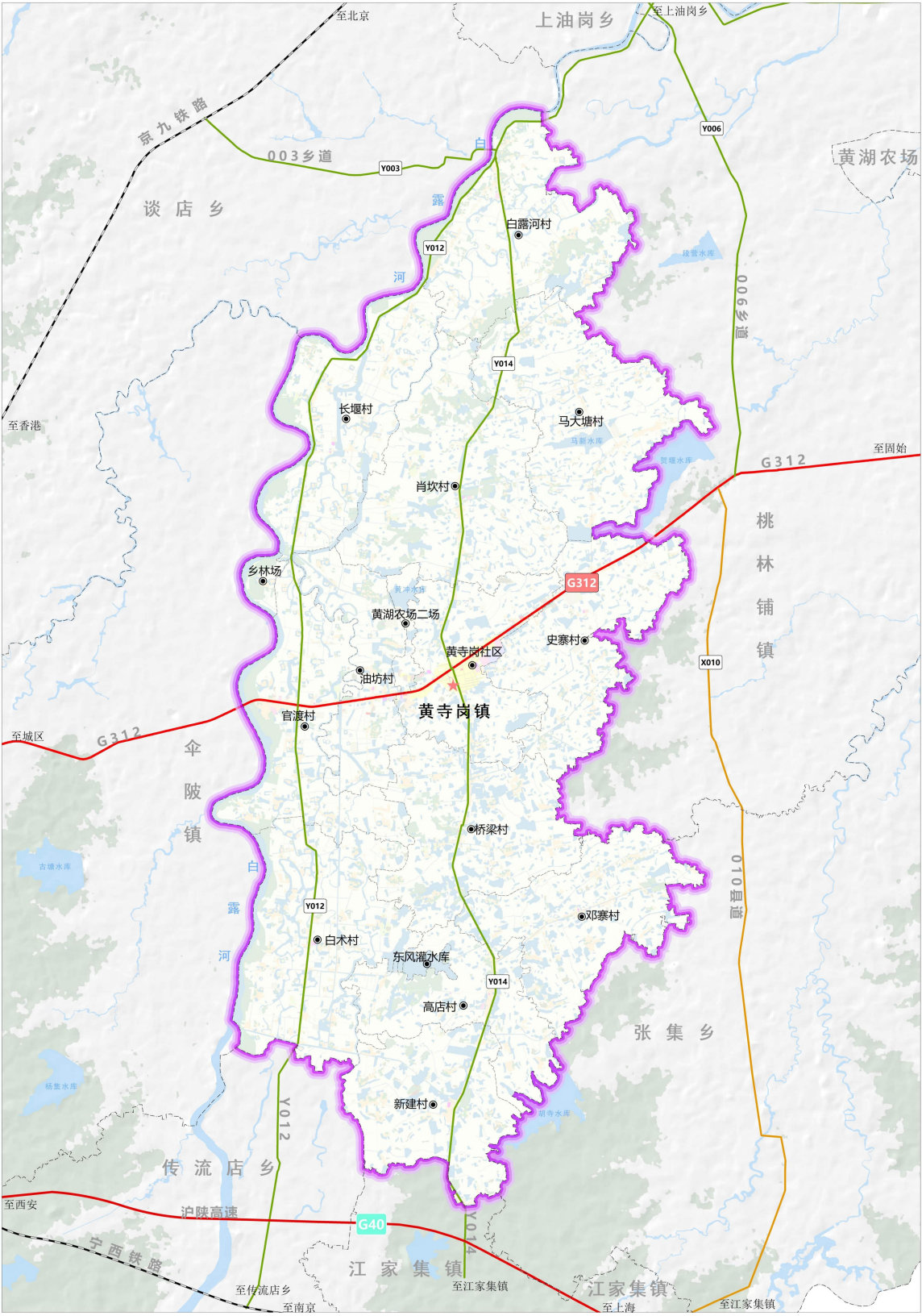
规划范围为黄寺岗镇镇域行政辖区范围，下辖16个行政村（社区、农场、林场、水库），总面积110.79平方公里。

规划范围包括镇域和镇区两个层次。

规划期限

本次规划期限为2021 -2035年。

基期年	2020年
近期	2025年
远期	2035年
远景展望	2050年



规划范围图

1.2 规划原则



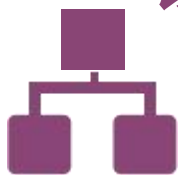
底线约束，集约节约

落实《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现黄寺岗镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。



以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。



以人为本、注重品质

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。



聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究黄寺岗镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排黄寺岗镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。



因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘黄寺岗镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

— 02 — 目标定位

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.3 国土空间发展策略



2.1

发展定位

区域交通枢纽

特色农产品生产加工基地

生态农业旅游城镇

2.2

发展目标

2025年

立足

国土空间保护水平大幅提升，耕地和永久基本农田得到严格落实，水系、森林等生态空间功能得到大幅提升，资源利用水平显著提高，食品特色主导产业实现领先地位、具有竞争力和影响力；通过实施全域土地综合整治，开展生态修复、永久基本农田建设、城乡低效闲置土地整治，初步建立全域国土资源的综合管理体系；组织实施一批重大基础设施和公共服务设施项目，不断完善镇区各项生活配套设施，促进镇域人口合理布局。

2035年

展望

以三线为约束，形成更加合理的镇域国土空间格局，城乡区域发展差距显著缩小，基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶；节约资源和保护环境的生产方式、生活方式基本形成。

2050年

梦圆

全面实现“农业立镇、产业强镇、临空重镇、旅游兴镇”的发展目标，形成碧水蓝天的生态空间、安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间，国土空间治理体系和治理能力实现现代化，人民生活富裕、经济开放发达、生态优美宜居。

2.3 国土空间发展策略

坚守底线，保障粮食生产安全格局

落实耕地底线管控，促进永久基本农田高标准连片整治。实现数量不减少、质量有提高的保护目标，保障区域粮食安全。建设国家级农业产业强镇，实施农业综合开发，加快农业科技进步，提高粮食综合生产能力。

生态框定、资源优化利用

以“山水林田湖草沙”一体化保护修复为目标，树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，打造白露河绿色生态走廊，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

强化自身资源优势，联动周边共同发展

加快土地规模化种植，高标准农田建设，与谈店乡、桃林铺镇、伞陂镇等联动发展，发展现代特色农业基地，共同创建北部现代都市农业区；加强与西部中心城区的联系，借助资源禀赋条件，努力扩大农副产品加工的优势，加快一村一品创建，做优特色农产品品牌；借助区位特点、生态资源及白露河，与伞陂镇旅游联动发展，打造白露河生态旅游示范带。依托机场，协同桃林铺镇，打造机场临空经济区。

交通联动、做强物流产业

潢川县作为河南省18个区域物流枢纽之一，未来将拥有航空港（潢川机场）、铁路港（豫东南高铁站、潢川站）、水港（花埠港）以及公路港（大广、沪陕、沿淮、淮麻高速、G312、G106等），组织多式联运，黄寺岗镇位于航空港的核心地位，依托交通联动，做强物流产业。

— 03 — 构建国土 空间总体格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 严守底线约束

3.3 重塑城乡发展格局

3.4 产业发展规划



3.1 国土空间总体格局

构建“一心两轴一带四区”的国土空间总体格局

一心： 集镇服务中心

两轴： 312国道发展主轴
乡村振兴发展次轴

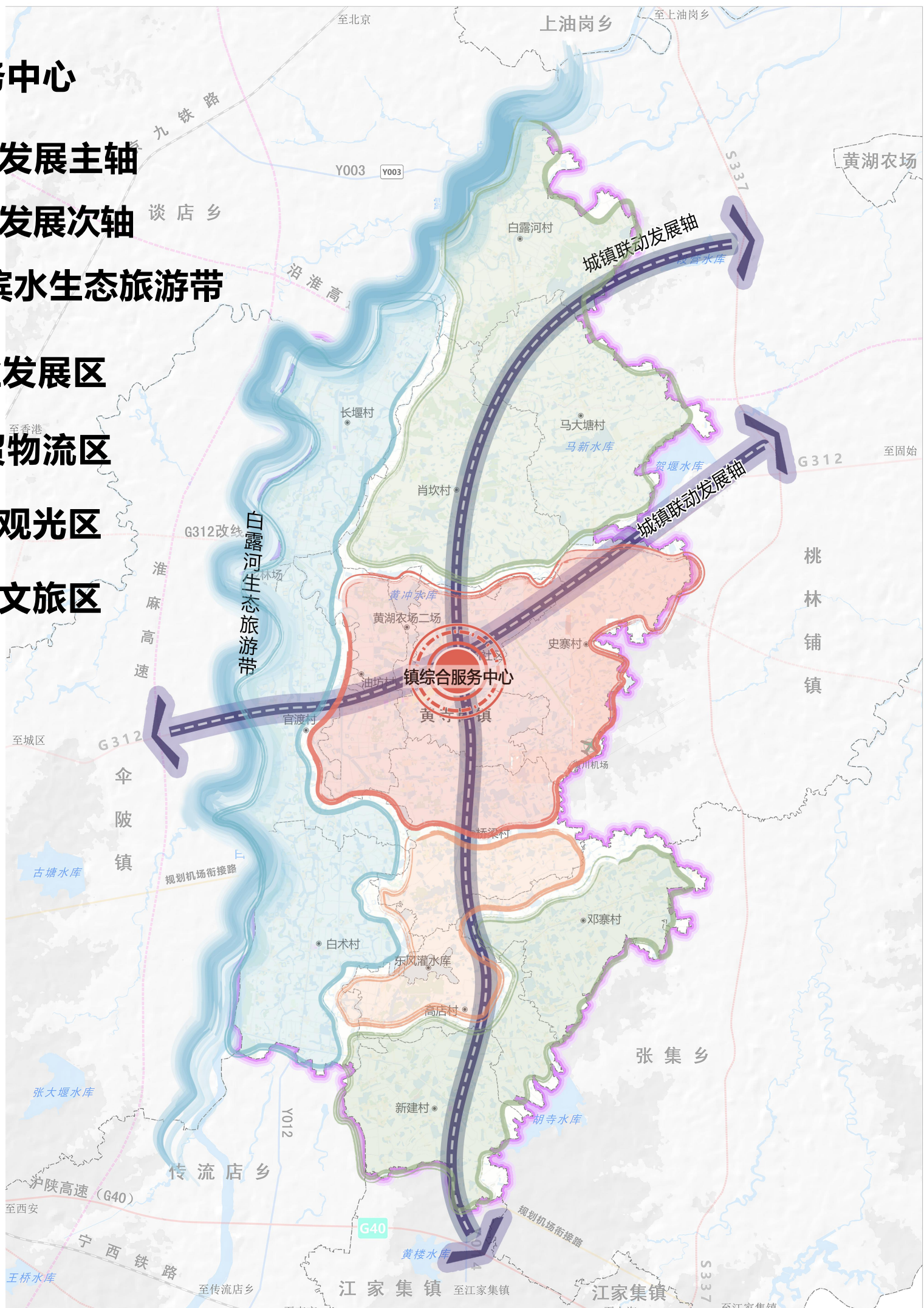
一带： 白露河滨水生态旅游带

四区： 高效农业发展区

临空商贸物流区

历史文化观光区

滨河生态文旅区



3.2 严守底线约束

■ 耕地和永久基本农田

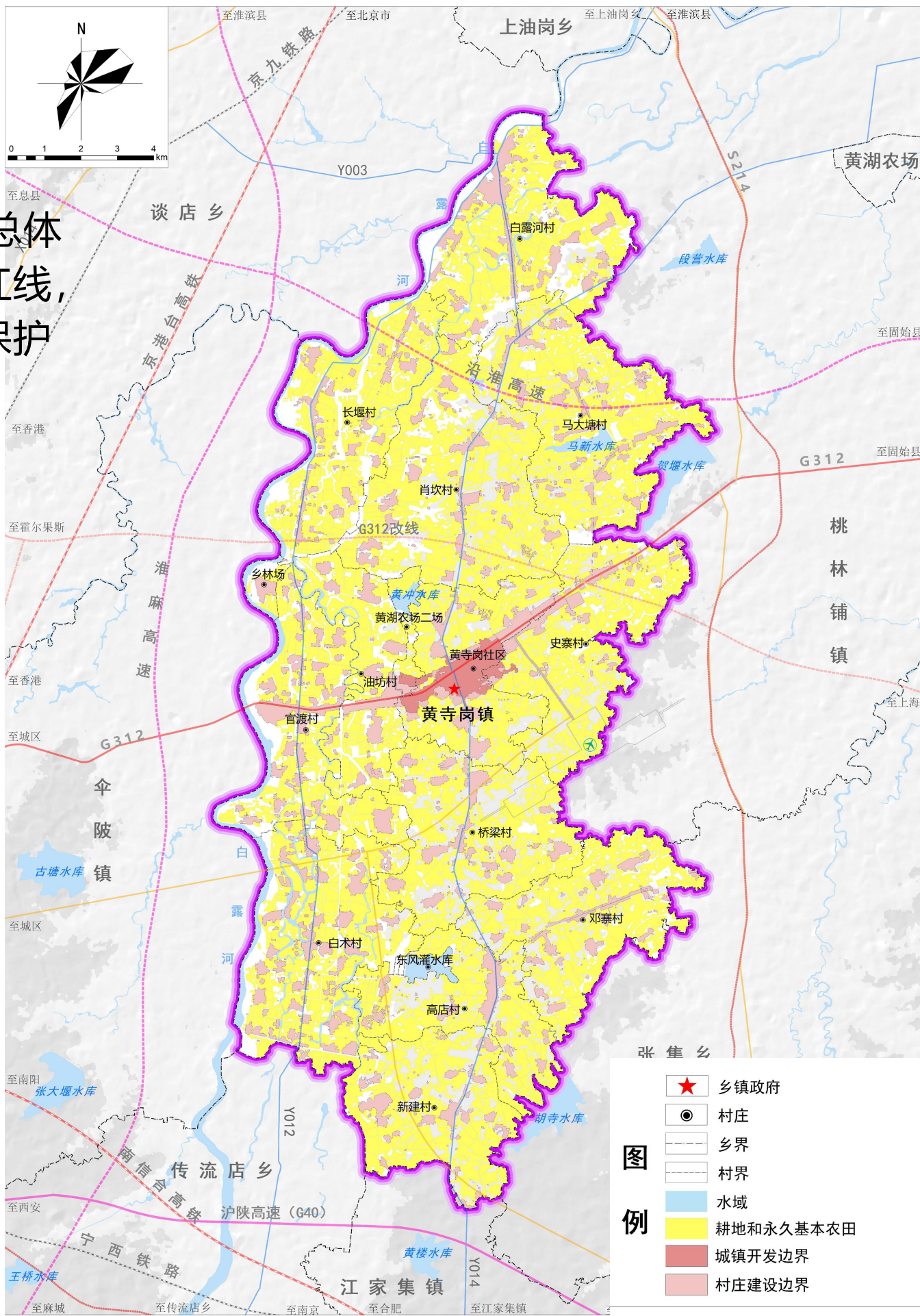
黄寺岗镇耕地保有量不低于6557.43公顷（9.84万亩），永久基本农田保护目标不低于5792.25公顷（8.69万亩）。实施最严格的耕地保护制度，保障国家粮食安全和要农产品供给。

■ 生态保护红线

落实潢川县国土空间总体规划划定的生态保护红线，黄寺岗镇不涉及生态保护红线。

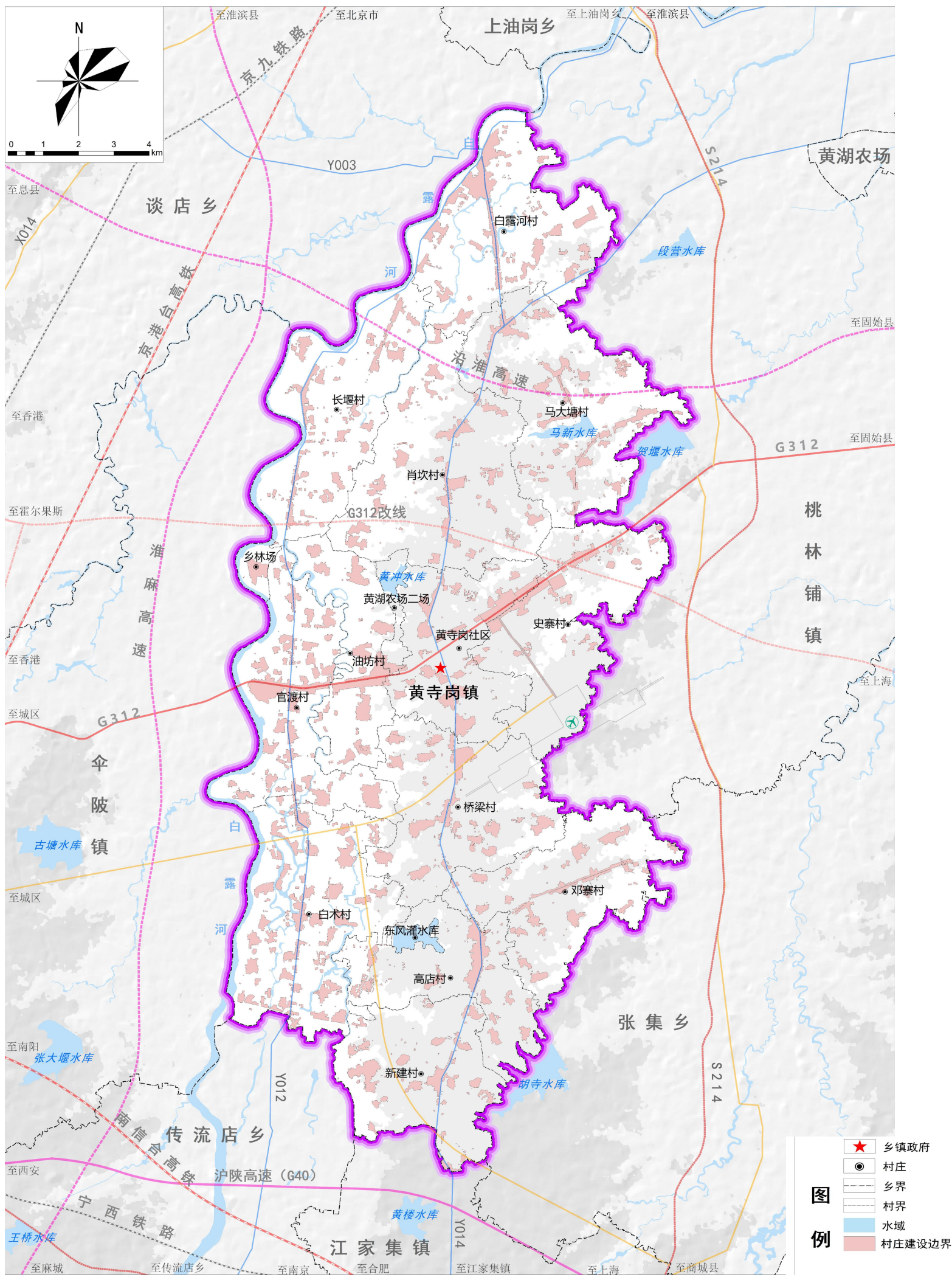
■ 城镇开发边界

落实潢川县国土空间总体规划确定的黄寺岗镇城镇开发边界面积为114.98公顷。



■ 划定村庄建设边界

黄寺岗镇村庄建设边界规模为1555.84公顷，其中预留机动指标33.71公顷。



3.3 重塑城乡发展格局

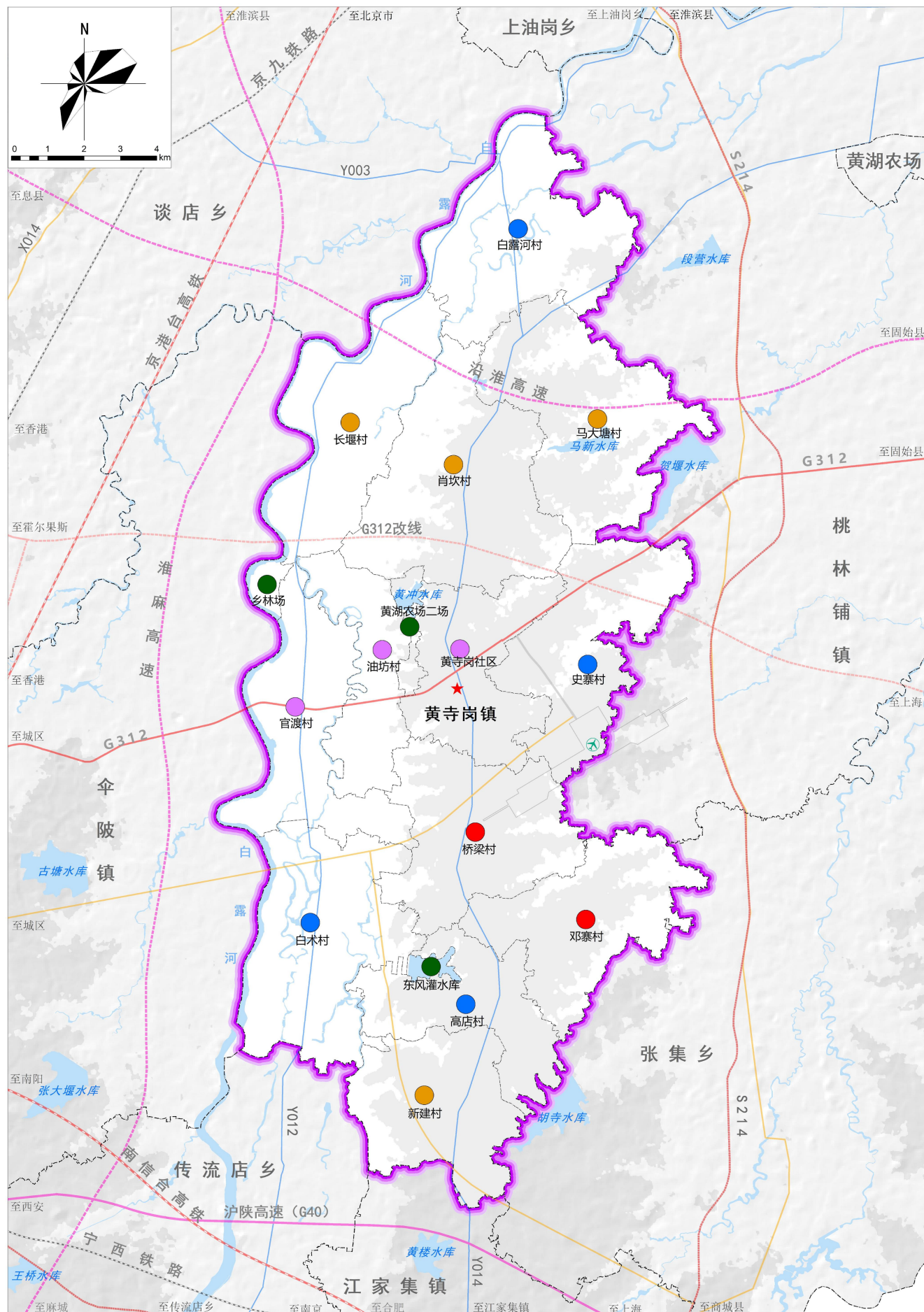
分类引导村庄建设，推动集约和特色化发展

城郊融合型3个。分别为黄寺岗社区、油坊村、官渡村。

集聚提升类4个。分别为史寨村、白露河村、白术村、高店村。

整治改善型4个。分别为马大塘村、肖坎村、长堰村、新建村。

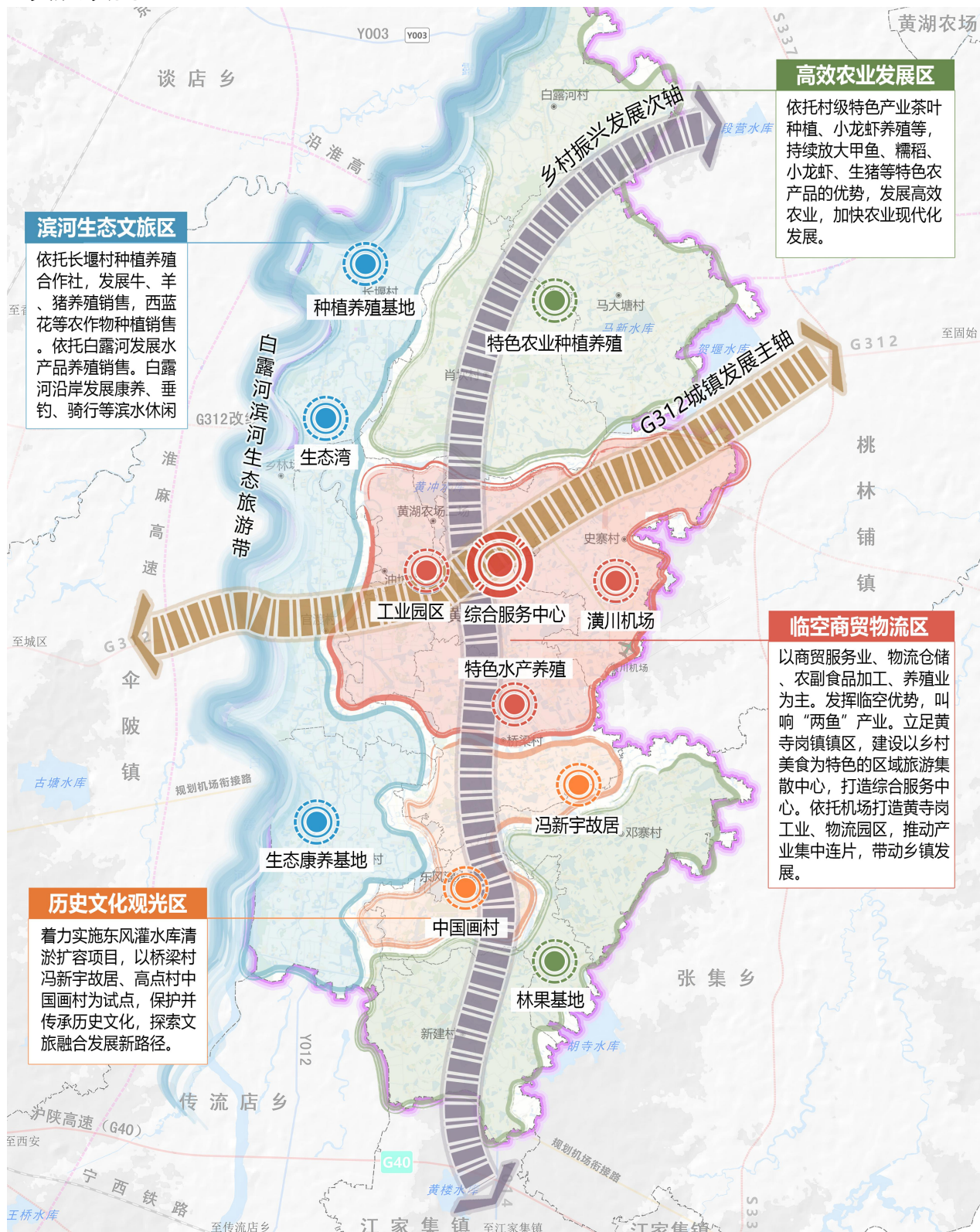
特色保护类2个。分别为桥梁村、邓寨村。



3.4 产业发展规划

规划形成“一心、一带、两轴、四区、多点”的农旅融合产业布局。

- 一心：镇区综合服务中心
- 一带：白露河滨河生态旅游带
- 两轴： 312国道发展主轴；乡村振兴发展次轴
- 四区：中部临空商贸物流区、西部滨河生态文旅区、高效农业发展区、南部历史文化观光区
- 多点：
 - ✓ 依托**桥梁村水产养殖、长堰西蓝花基地、高店林果基地、肖坎村小龙虾、茶叶等特色农业**，推进农业产业化集群，深化农产品产业链，加快农业现代化发展。
 - ✓ 探索以**长堰生态湾、桥梁冯新宇故居、高店中国画村、白露河沙滩公园**为试点的文旅融合发展新路径。
 - ✓ 围绕县级规划，结合镇情实际，着力实施**潢川机场、冯新宇故居、东风灌水库清淤扩容、甲鱼产业园区**的“四轮驱动”发展项目。



— 04 — 完善 支撑体系

4.1 综合交通

4.2 完善公共服务设施保障

4.3 统筹布局市政基础设施

4.4 安全韧性与综合防灾



4.1 综合交通

构建外联内畅的综合交通体系

落实上位规划确定的重大交通

1. 公路规划

高速公路：规划落实新增沿淮高速，

国省干道规划：现状G312、规划落实新增G312改线工程

县乡道规划：Y012、Y014

连接线规划：潢川机场对外疏解道路、沪陕高速江家集出入口道路。

2. 航空规划

新建潢川机场。

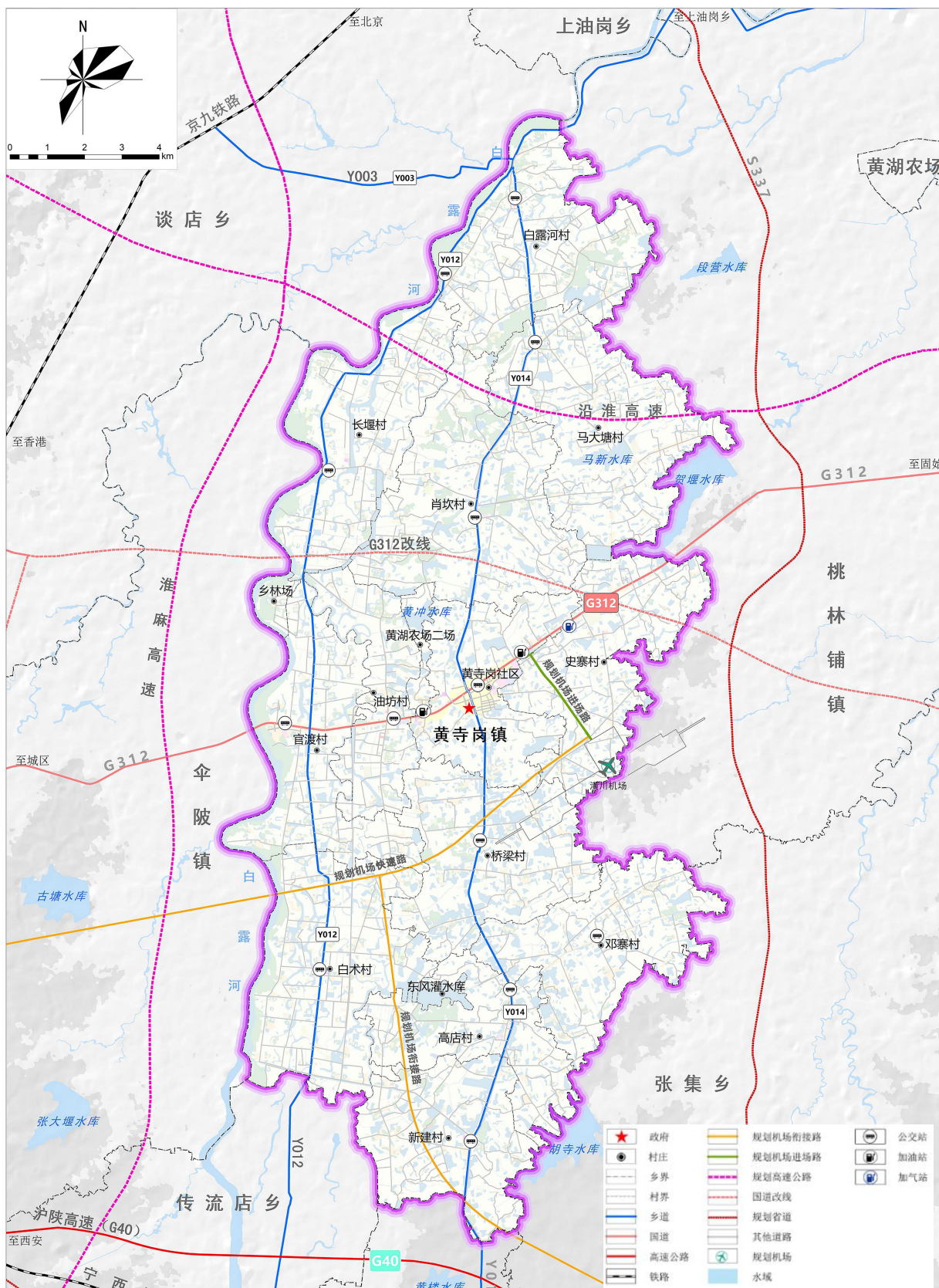
内部交通

主要依靠农村道路，村与村的通村路。

优化镇域内部道路交通体系，提高道路等级。

交通设施规划

规划在黄寺岗镇结合潢川机场设立一处3级客运站；各行政村设立公交站点。



4.2 完善公共服务设施保障

构建“镇区-中心村-一般村”三级乡村生活圈

合理配置教育、医疗、文化、体育、养老等公共服务设施，建设全龄友好城镇，打造高品质城乡生活空间。逐步实现城乡公共服务设施均等化。规划至2035年，黄寺岗镇实现卫生、教育、文化、体育、养老等社区公共服务设施15分钟步行覆盖率100%。



文化休闲

以公共文化服务均等化为原则，满足人口增长的设施配套需求。



优质教育

建成公平、优质、创新、开放的教育体系。



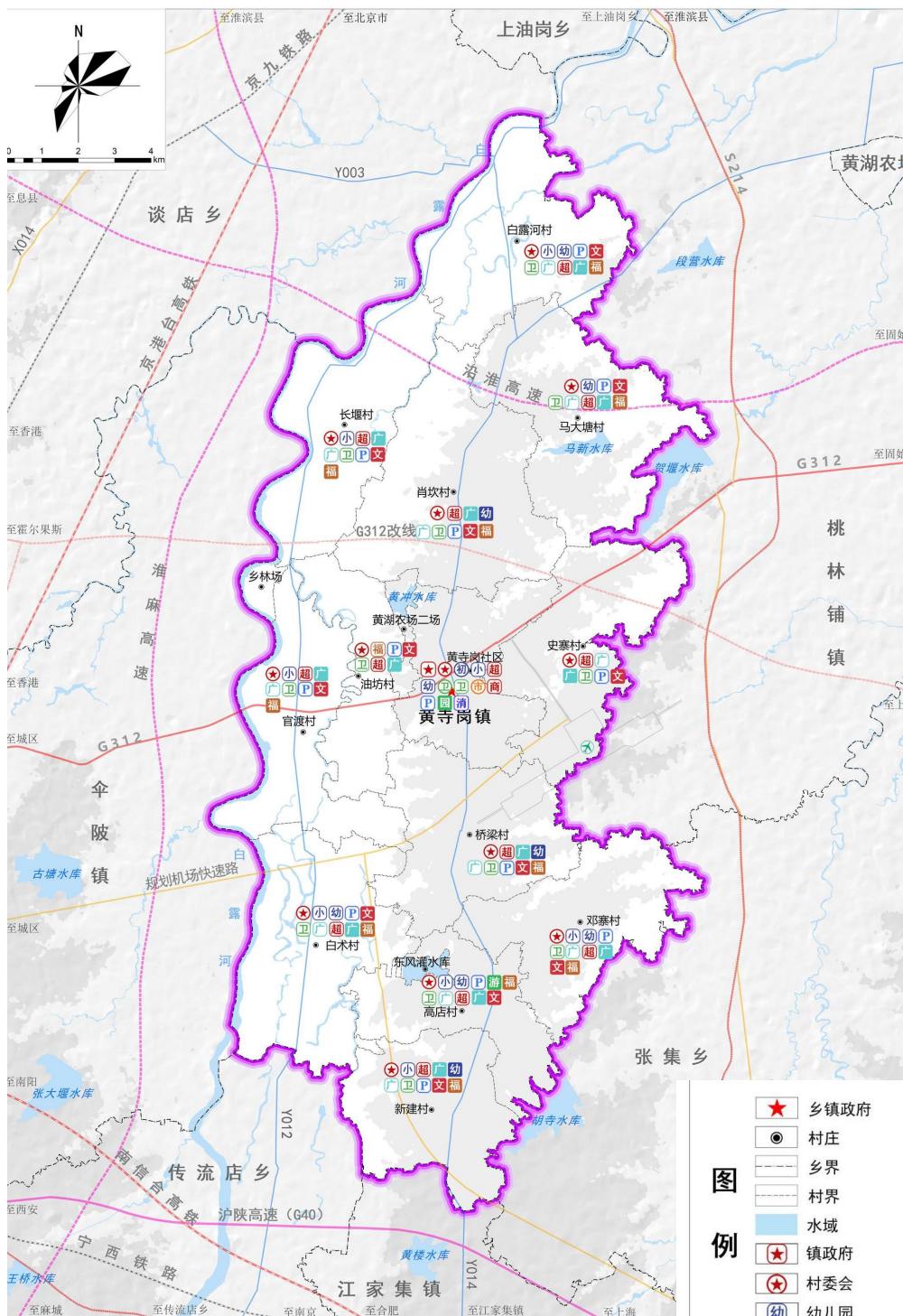
病有所医

完善覆盖城乡、服务均等的医疗卫生体系。



健康养老

充分利用闲置用地、拆除旧房危房腾挪用地的办法建设社会福利设施。



图例

- | | | | |
|---------|----------|--------------|------|
| ★ 乡镇政府 | (小) 小学 | (超) 超市 | 规划广场 |
| ● 村庄 | (初) 中学 | (消) 规划消防站 | |
| --- 乡界 | (卫) 卫生院 | (P) 规划停车场 | |
| --- 村界 | (卫) 卫生室 | (园) 规划公园 | |
| --- 水域 | (福) 养老院 | (游) 规划游园 | |
| ★ 镇政府 | (市) 集贸市场 | (文) 规划文化活动室 | |
| ★ 村委会 | (广) 健身广场 | (福) 规划日间照料中心 | |
| (幼) 幼儿园 | (商) 商场 | (幼) 规划幼儿园 | |

4.3 统筹布局市政基础设施



给水工程:充分利用现有给水设施, 新建东风观水厂, 水源以地表水为主, 镇区周边村庄接入镇区管网。



排水工程:污水处理设施拟与潢川机场共建共享, 规划潢川机场建设1处污水处理厂, 各村合理配置污水处理设施, 通过处理和过滤系统, 将污水中的有害物质降低到可接受的范围内, 确保污水排放达到环境相关标准。



供电工程:完善供电设施。



网络通信:按照全覆盖的要求建设通信设施, 完善居民点的无线网络覆盖, 满足居民移动通讯及移动数据交换的需求。



环卫工程:采用“户分类、村收集、镇(乡)转运、县处理”收运处理模式。镇区设垃圾转运站, 村庄设置垃圾收集点。

4.4 安全韧性与综合防灾

深入贯彻总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，健全重大风险防控体系和机制，将安全发展贯穿各领域全过程，建设基础更牢、水平更高、群众更满意的黄寺岗。

防洪排涝

“适度超前、防控结合”
提高城防体系标准和建设质量

消防防护

“预防为主、防消结合”
打造现代化智慧消防体系建设

抗震避灾

“整治避让、合理布局”
提高乡镇生命线工程抗震能力

人防工程

“平战结合、军民融合”
构建布局合理的人防工程体系

防疫体系

“化整为零、分级响应”
做好能快速启用的防疫应急预案

危化品管控

“安全防控、实时监控”
做好输气输油管道沿线区、危化品相
对集中区安全监管

◆**防洪标准**：河道镇区段防洪标准为50年一遇，镇域其他全部河道镇区段以外，防洪标准均定为20年一遇。

◆**排涝标准**：排水泵站排涝量按10年一遇暴雨强度设计，以30年一遇暴雨强度校核；其余地方排涝标准为10年一遇24小时暴雨地面不积水。

◆**消防工程**：规划保留现状消防站，达到二级乡镇专职消防队建设标准

◆**人防设施规划**：设立镇级指挥工程1处，规划战时留城人口按照规划人口40%计算，人员掩蔽工程面积标准为1平方米/人。

◆**抗震规划**：依据《中国地震烈度区划图》，黄寺岗镇属六度区，多层及重要建筑物和生命线工程需要进行抗震把关，按七度抗震进行设计。

◆**应急避难场所**：至 2035年，避难场所人均有效避难面积不小于 2.0 平方米。

◆**公共卫生**：构建镇-村两级公共卫生防控体系，建设协同综合、灵敏可靠的公共卫生监测预警体系。

— 05 — 镇政府 驻地规划

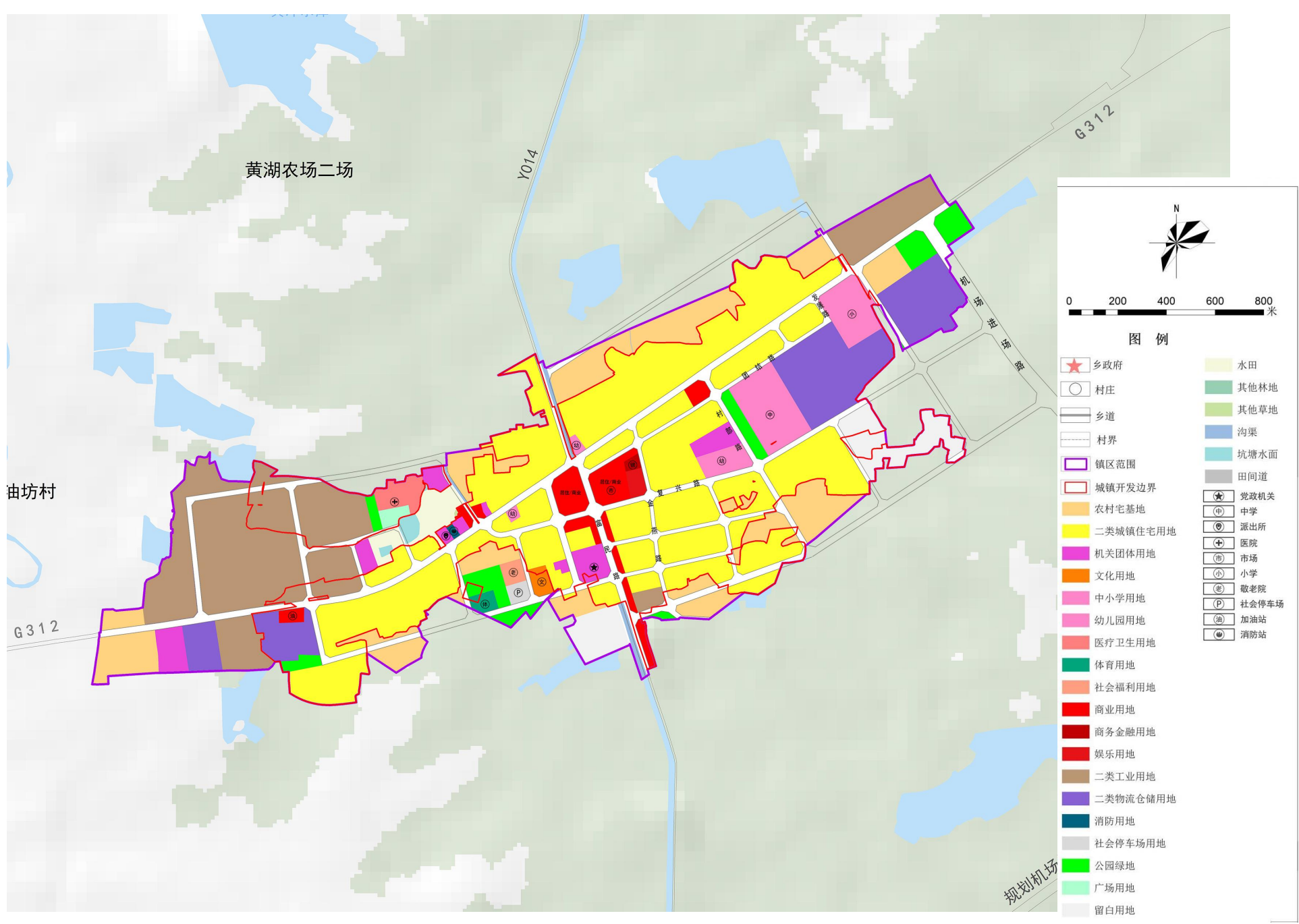
5.1 镇区规模与用地布局

5.2 镇区空间结构



5.1 镇区规模与用地布局

初步划定镇区范围185.43公顷。



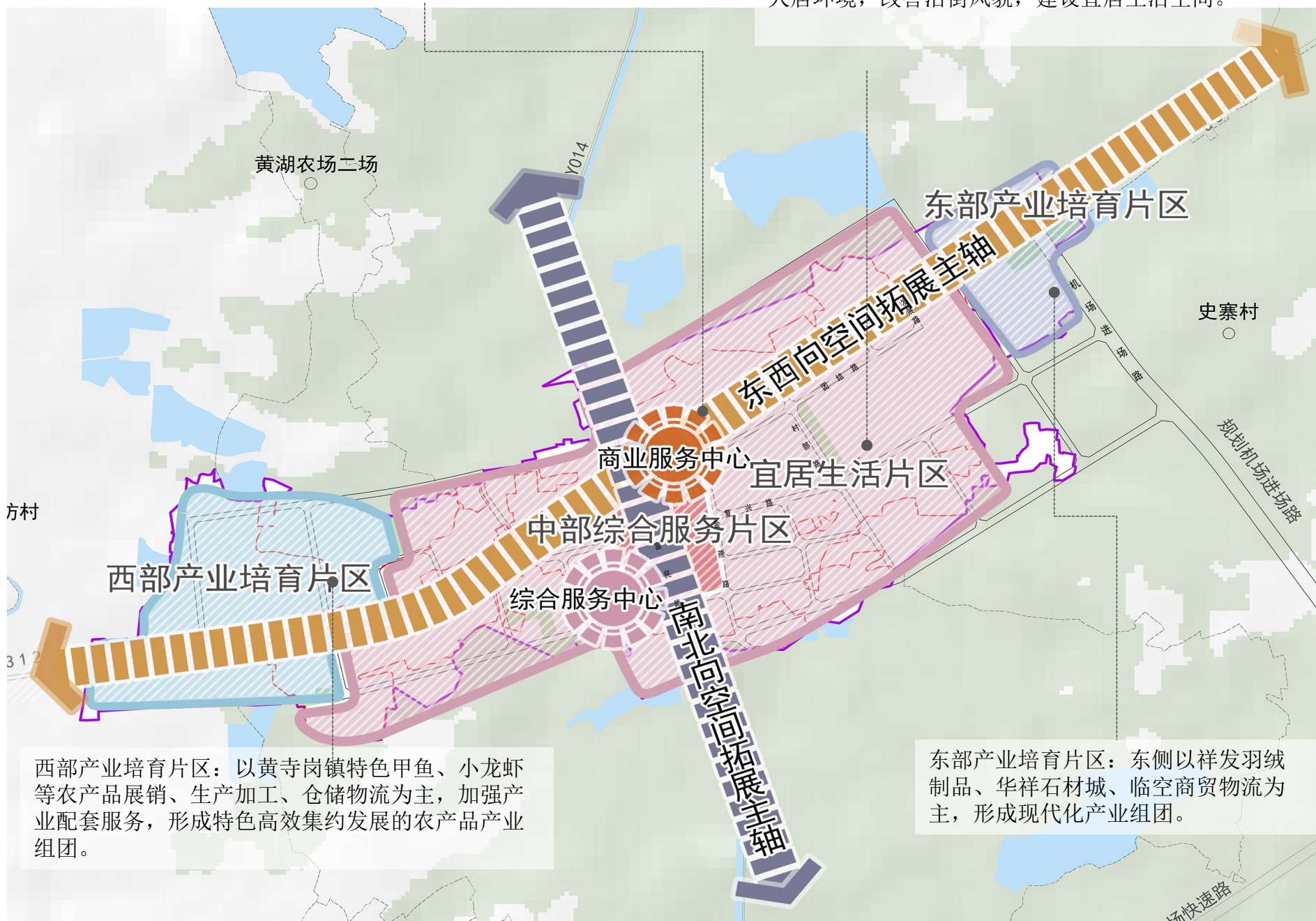
5.2

镇区空间结构

大致形成“两心两轴四区”的规划结构形态。

综合服务片区：以政府、商业服务中心为依托，通过更新提质，提升空间品质与服务配套能级，谋划特色商业街区等项目，形成集商业服务、行政办公、绿地广场等功能的综合服务组团。

宜居生活片区：是原黄寺岗社区生活区域，提升人居环境，改善沿街风貌，建设宜居生活空间。



— 06 — 土地综合整治与生态修复

6.1 土地综合整治

6.2 生态修复



6.1 土地综合整治

以优化乡村生产、生活、生态空间布局为导向，统筹开展全域国土综合整治、高标准农田建设、农村低效建设用地整治、耕地后备资源开发等，解决乡村耕地碎片化、空间格局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等问题，实现粮食产能提升，耕地面积稳中有升，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。

加强高标准农田建设

落实藏粮于地战略，积极推进高标准农田建设，确保“高标准建设、高标准管护、高标准利用”。

有序推进农村建设用地整理

以农村宅基地、低效建设用地等碎片化建设用地为重点，有序开展农村建设用地整理。

合理安排农用地整治

系统整治农村道路、沟渠、设施农用地和田坎等辅助生产用地，优化农用地空间布局。

科学开展宜耕后备资源开发

不破坏生态的前提下，有序开发宜耕后备土地资源。



6.2 生态修复

围绕**生态廊道修复**、**水环境治理**等重点问题，针对生态系统功能整体不强、生态破坏严重、生态屏障脆弱等问题，提出生态保护和修复等重点项目安排。



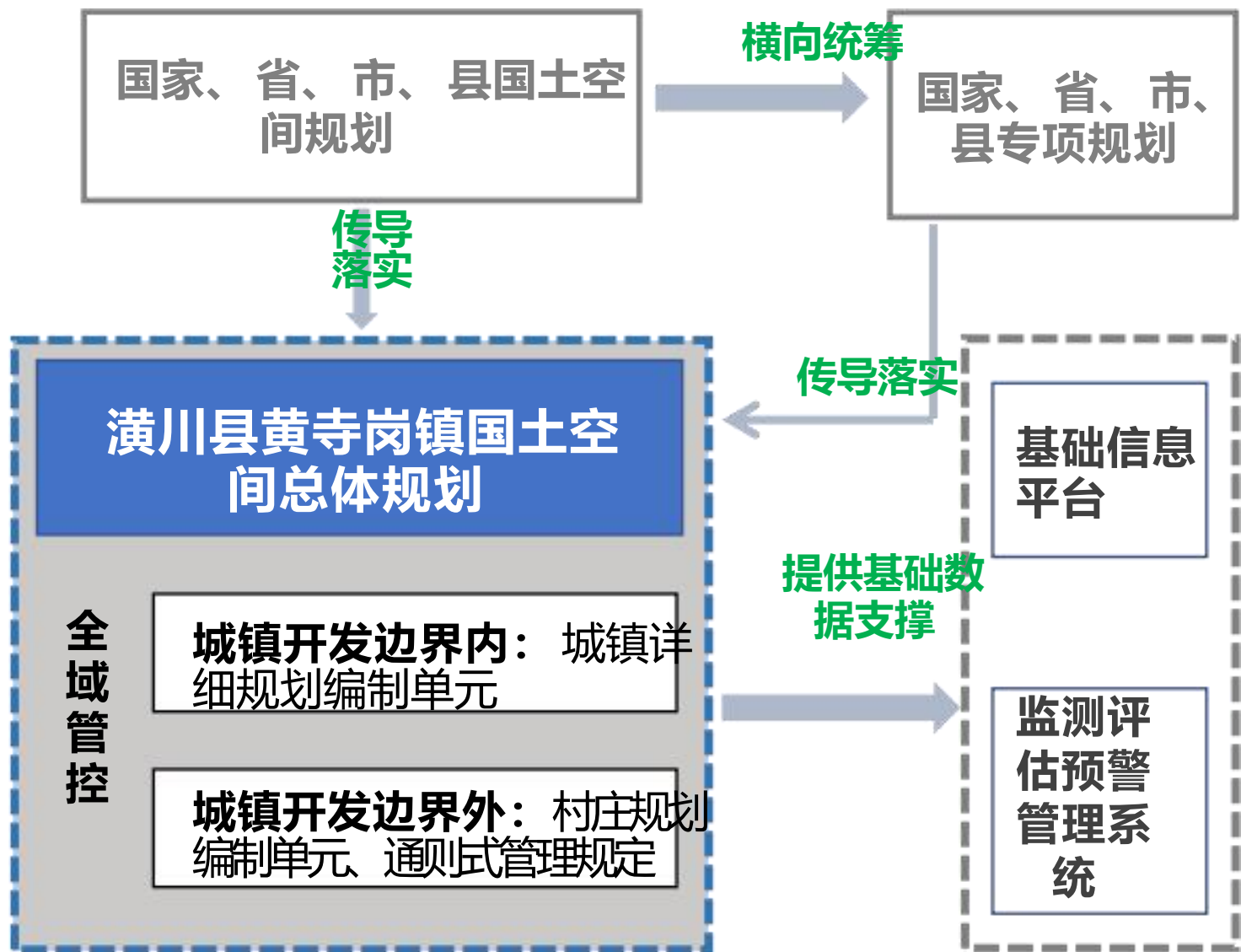
— 07 — 规划传导

7.1 强化规划传导

7.2 实施保障机制



7.1 强化规划传导



7.2 实施保障机制

建立信息平台

实施监督机制

公众参与机制

热忱期待广大市民、 社会各界朋友积极 参与携手描绘魅力黄岗发展蓝图

本规划所有数据和内容以最终批复为准



黄寺岗镇人民政府
本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准
部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们