

潢川县卜塔集镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

规划公示稿



卜塔集人民政府
2025年07月

前言

PREFACE

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，明确国土空间规划是国家空间发展的指南，可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

卜塔集镇人民政府组织编制了《潢川县卜塔集镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。该规划是对卜塔集镇域范围内国土空间保护开发做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。

目录

1 规划总则

- 1.1 卜塔集镇概况
- 1.2 规划范围与期限

2 定位与目标

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标

3 国土空间开发保护格局

- 3.1 底线约束
- 3.2 国土空间总体格局
- 3.3 规划分区
- 3.4 村庄布局

4 支撑保障体系

- 4.1 构建外联内畅的综合交通体系
- 4.2 提供均衡便利的公共服务设施
- 4.3 健全设施共享的镇村设施体系
- 4.4 提升安全韧性的防灾减灾体系

5 镇区规划

- 5.1 道路交通
- 5.2 公共服务设施
- 5.3 公用设施

6 规划实施保障

- 6.1 规划传导
- 6.2 实施保障

01

规划总则

1.1 卜塔集镇概况

1.2 规划范围与期限

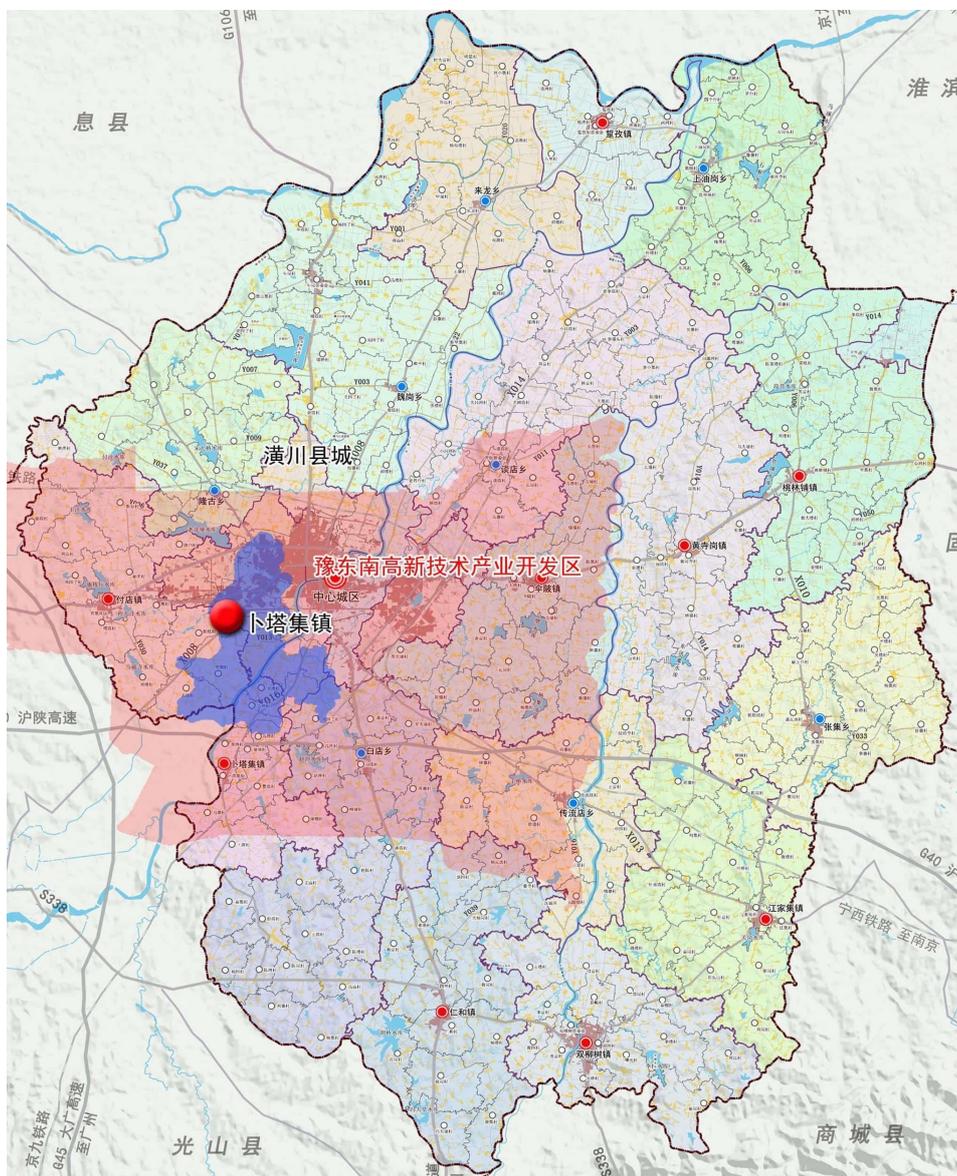


规划总则

1.1 卜塔集镇概况

信阳市的农业特区
河南省花木生产示范基地
“全国花卉生产示范基地”

卜塔集镇地处潢川县境西南部，临县城、镇政府驻地卜塔集街距潢川县城和光山县城均仅12公里交通区位优势明显，紧邻106、312国道，沪陕高速和京九铁路过境而过，对外交通条件十分便利。



■ 规划总则

1.2 规划范围与期限

规划范围

镇域范围：卜塔集镇行政辖区，总面积3999.84公顷。

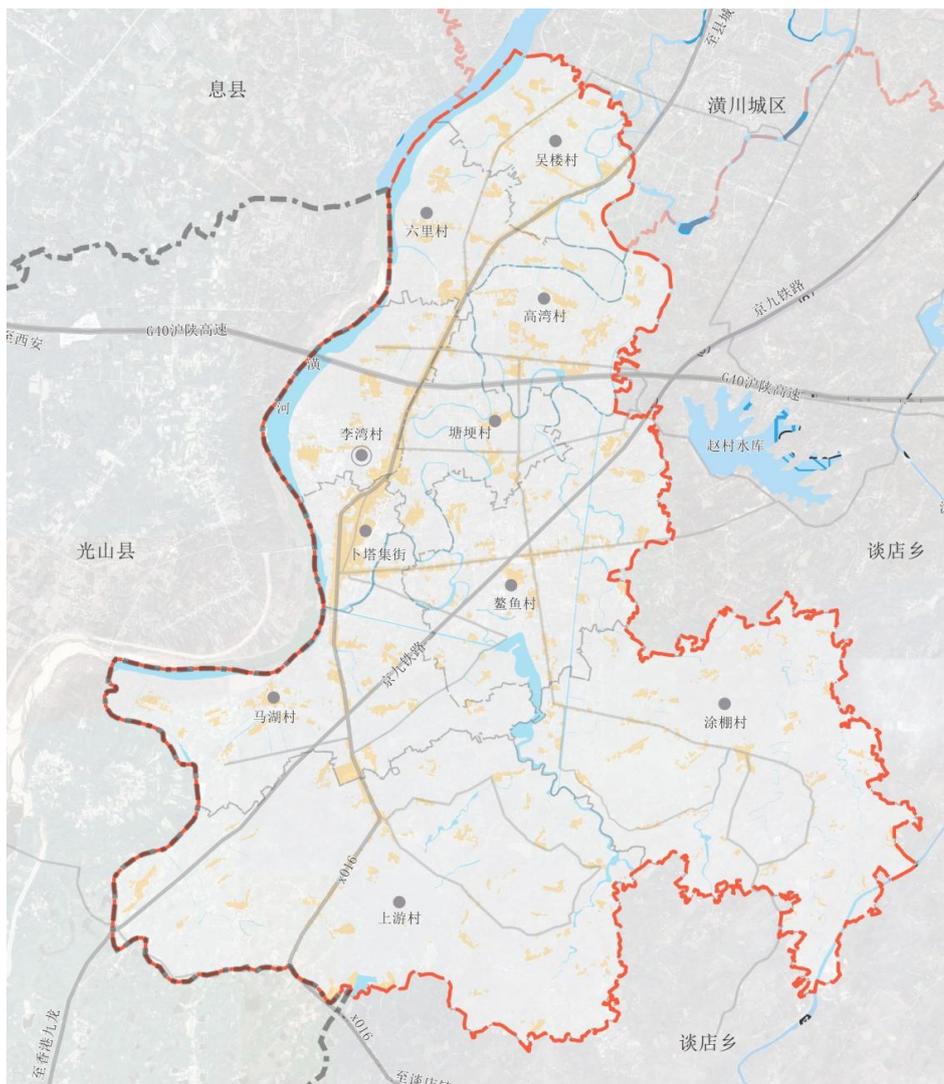
镇政府驻地范围：主要涉及卜塔集街、塘埂村、李湾村、马湖村、鳌鱼村部分村庄范围，四至范围为北至嵩山大道，西至滨河东路，东部和南部至瑞金大街，总面积318.27公顷。

规划期限

规划期限为2021年—2035年

近期至2025年

远期至2035年



02

定位与目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标



目标与定位

2.1 发展定位

中国花木之乡
豫东南花木小镇
潢川县城乡融合发展示范区

2.1 发展目标

2025年

国土空间保护水平大幅提升，耕地和永久基本农田得到严格落实，水系、森林等生态空间功能得到大幅提升，资源利用水平显著提高，花木特色主导产业实现领先地位、具有竞争力和影响力；城乡公共服务体系逐步完善，基础设施建设水平提升，群众生活质量不断提高。旅游产业初见规模，生态经济效益进一步凸显

2035年

建成潢川县特色生态农业示范区、农产品商贸物流基地、旅游观光目的地，经济实力、文化交往、生态环境达到全国发达乡镇水平，成为潢川县的特色农业、特色商贸服务新名片。

03

国土空间开发保护格局

3.1 底线约束

3.2 国土空间总体格局

3.3 规划分区

3.4 村庄布局



■ 国土空间开发保护格局

3.1 底线约束

严格保护永久基本农田，打造面向乡村振兴的农业空间

规划至2035年，确保卜塔集镇耕地保有量不低于102.41公顷（1536.15亩），实际落实耕地保有量面积102.41公顷（1536.15亩）；永久基本农田保护目标不低于30.57公顷（458.55亩），实际落实永久基本农田面积30.39公顷（455.85亩）。



严格管控城镇开发边界，建设集约高效的城镇空间

规划至2035年，落实卜塔集镇城镇开发边界面积为1109.74公顷。

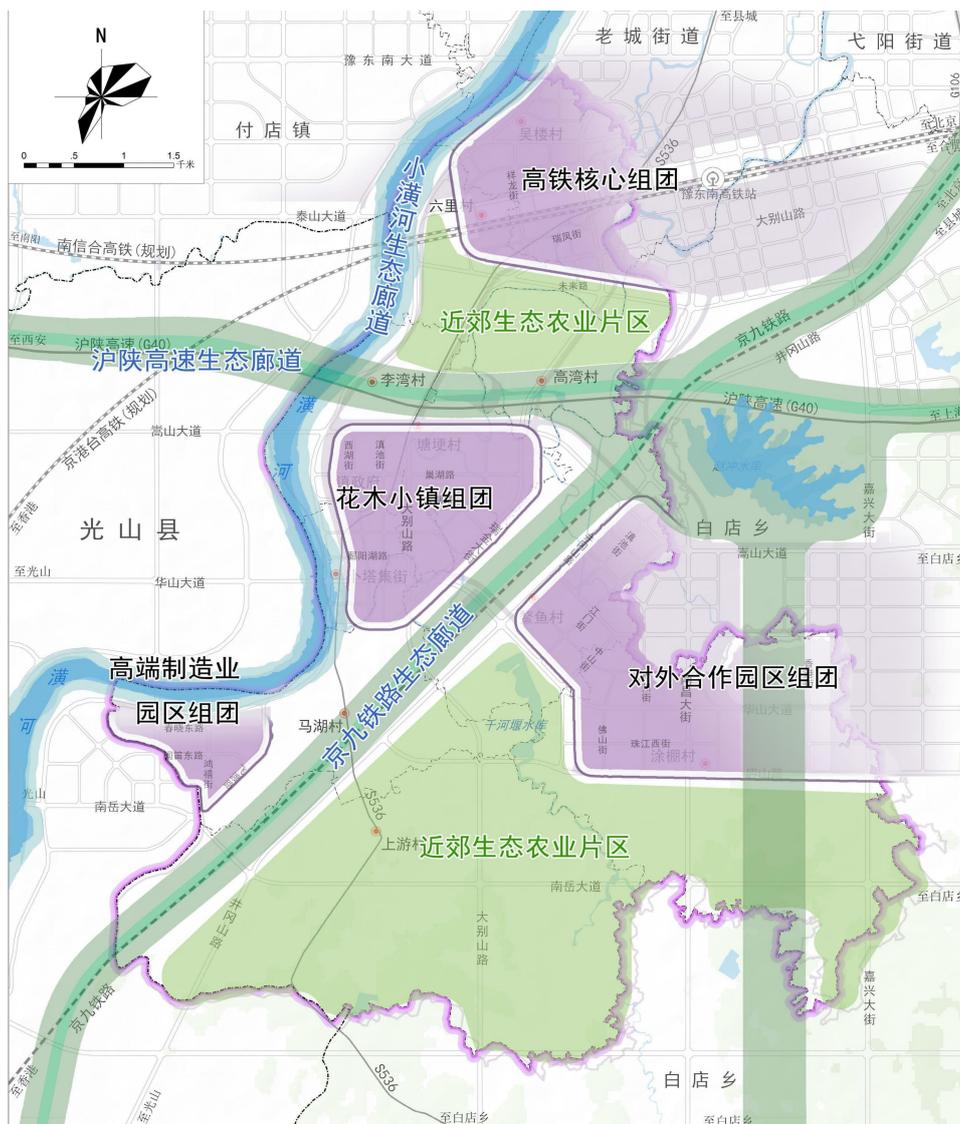


■ 国土空间开发保护格局

3.2 国土空间总体格局

“三廊、四组团、两片区”

- **三廊**：主要发展轴线：依托国道G40沿线和京九铁路，建设文旅融合发展轴；次要发展轴线：规划南北向生态廊道，作为连接南北向的发展轴向；依托特色种植基地和建设服务中心，建设农旅休闲发展轴。
- **四组团**：依托各村庄产业发展，考虑交通及水文地质要素，将卜塔集镇分为休高铁核心组团、花木小镇组团、对外合作园区组团、园区组团。
- **两片区**：近郊生态农业片区，结合豫东南近郊优势，发展生态农业



国土空间开发保护格局

3.3 规划分区

农田保护区

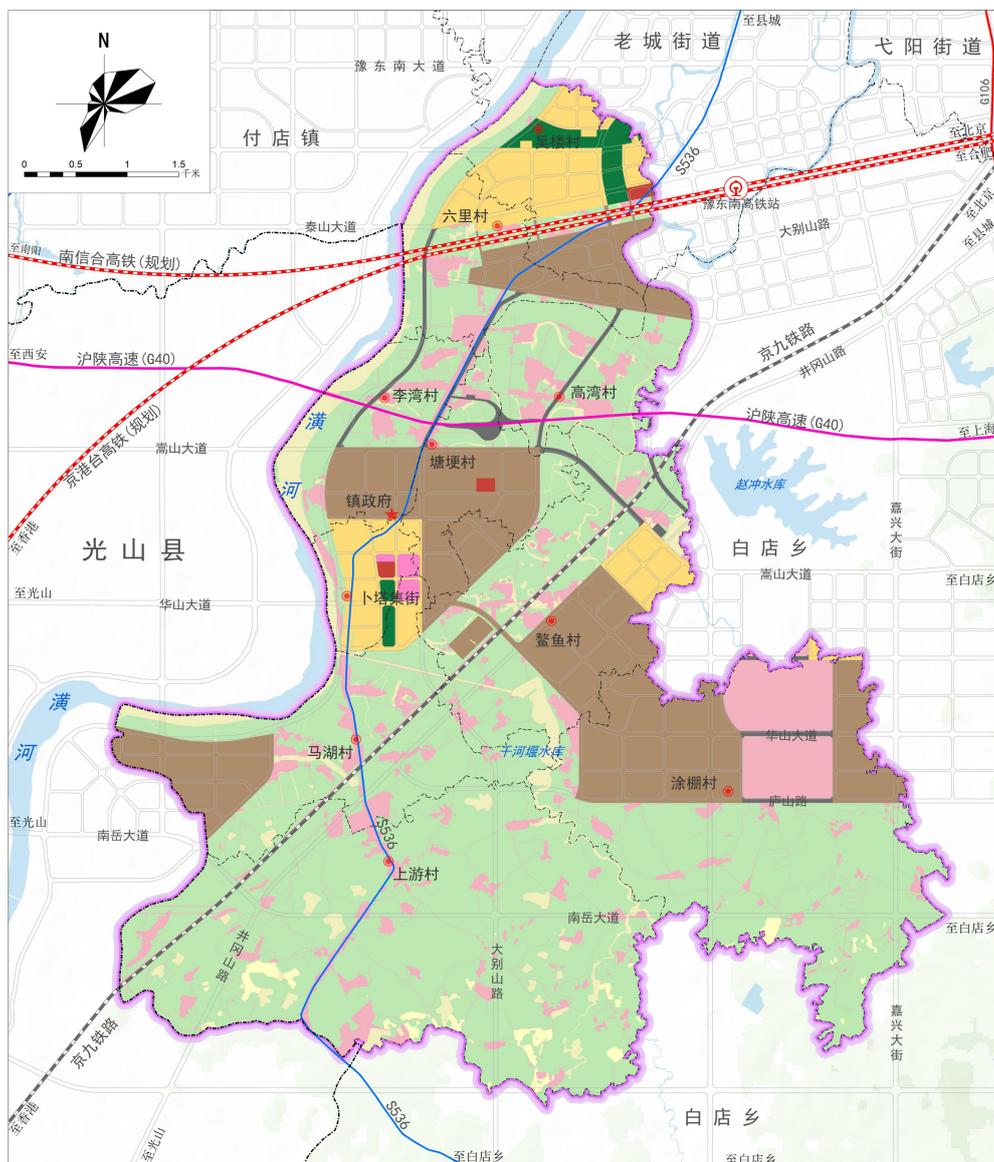
永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

城镇发展区

城镇开发边界围合的范围。主要为集中建设区。

乡村发展区

永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。包括一般农业区、村庄建设区。



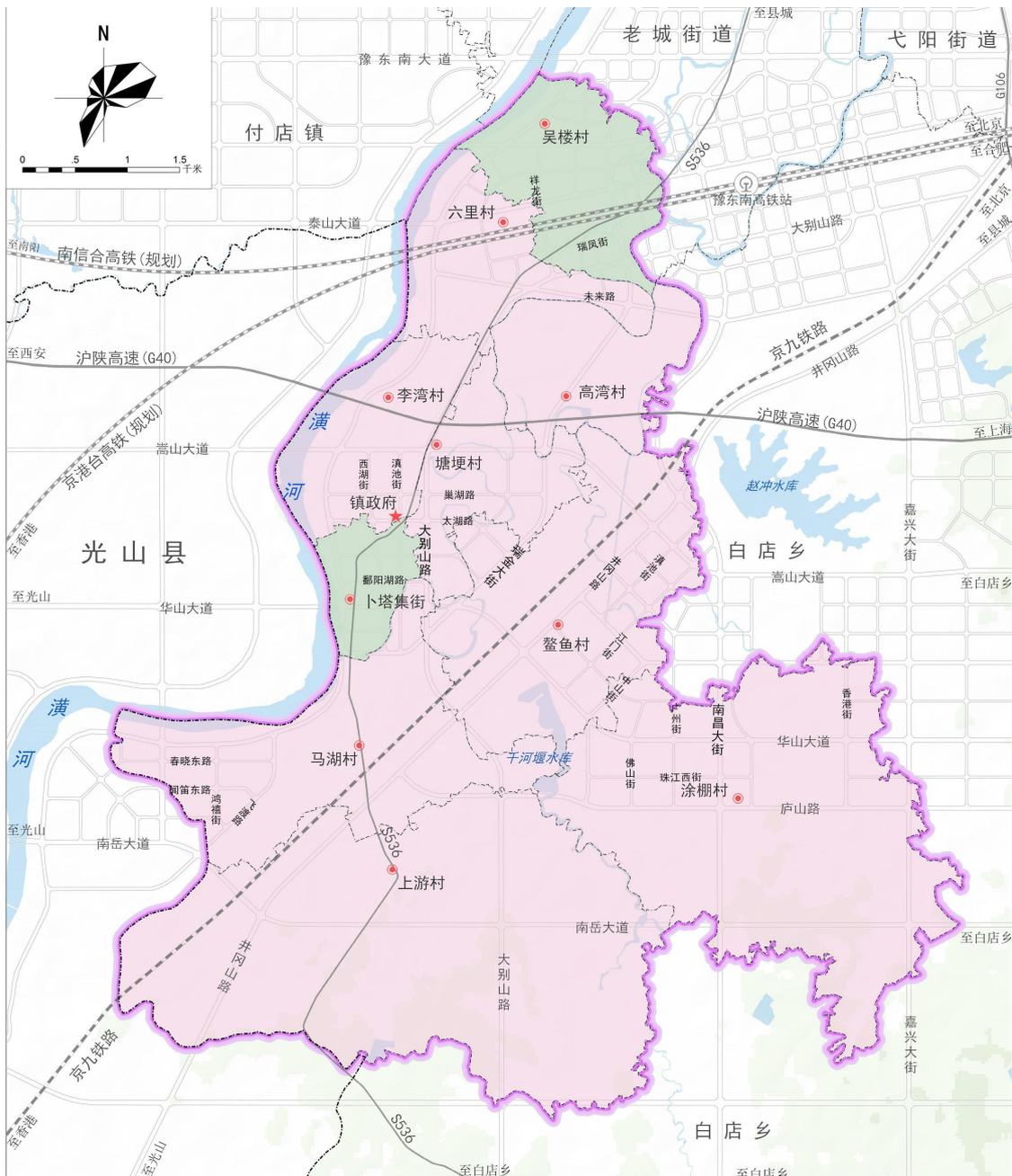
国土空间开发保护格局

3.4 村庄布局

规划确定**4个城镇组团**、**1个中心村**、**7个基层村**组成的三级镇村体系。

依据实际发展情况及村庄资源禀赋，将区域内村庄分为**城郊融合类**、**搬迁撤并类**。

村庄类型	数量	行政村村名
城郊融合类	8	李湾村、马湖村、上游村、塘埂村、六里村、涂棚村、高湾村、鳌鱼村
搬迁撤并类	2	卜塔集街、吴楼村



04

支撑保障体系

- 4.1 构建外联内畅的综合交通体系
- 4.2 提供均衡便利的公共服务设施
- 4.3 健全设施共享的镇村设施体系
- 4.4 提升安全韧性的防灾减灾体系



支撑保障体系

4.1 构建外联内畅的综合交通体系

加强区域性道路建设，优化乡村公路网，构建外联内畅的综合交通体系

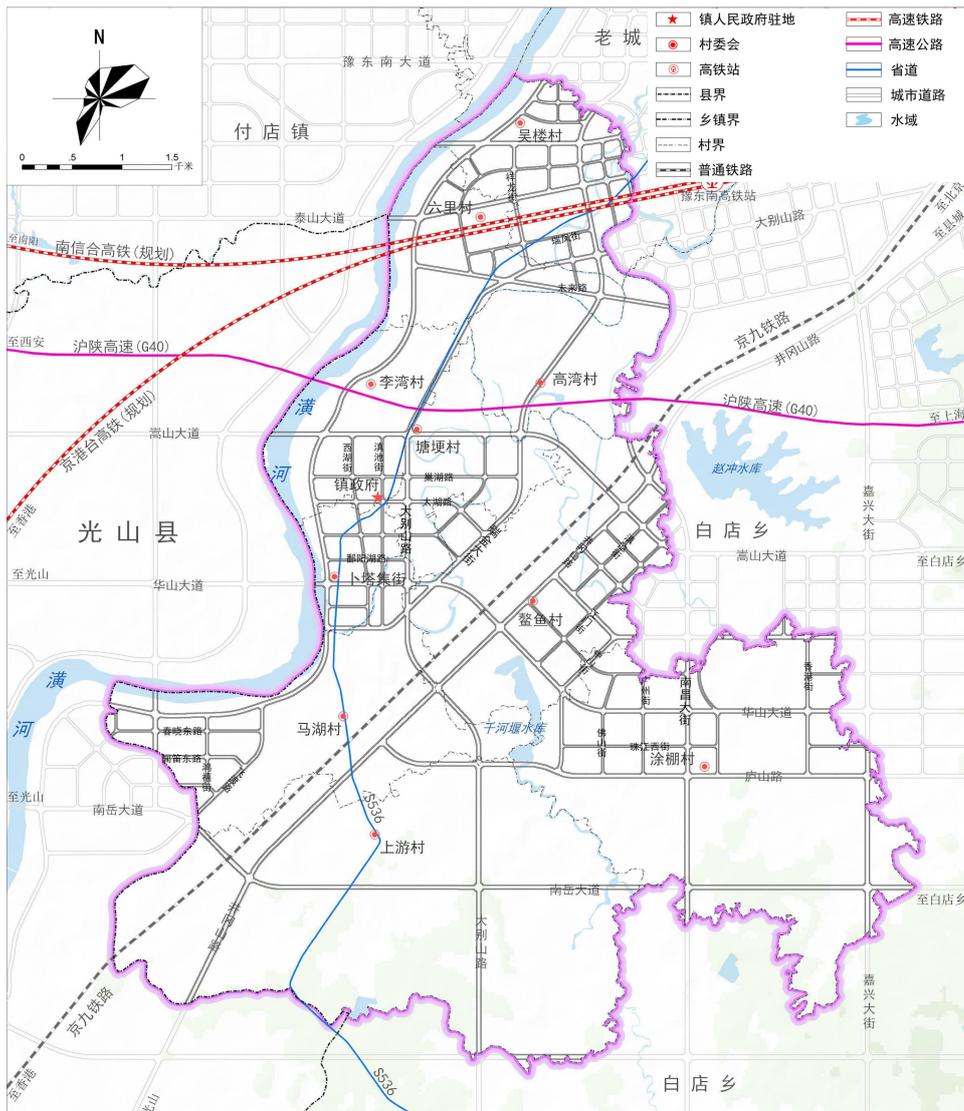
对外交通：构建由省道、县道、乡道组成的对外交通骨架网络

铁路：南信合高铁、京港台高铁，京九铁路

高速：沪陕高速

省道：S536

内部交通：完善村村通道路建设，重点强化各个行政村之间，行政村与镇区道路衔接。

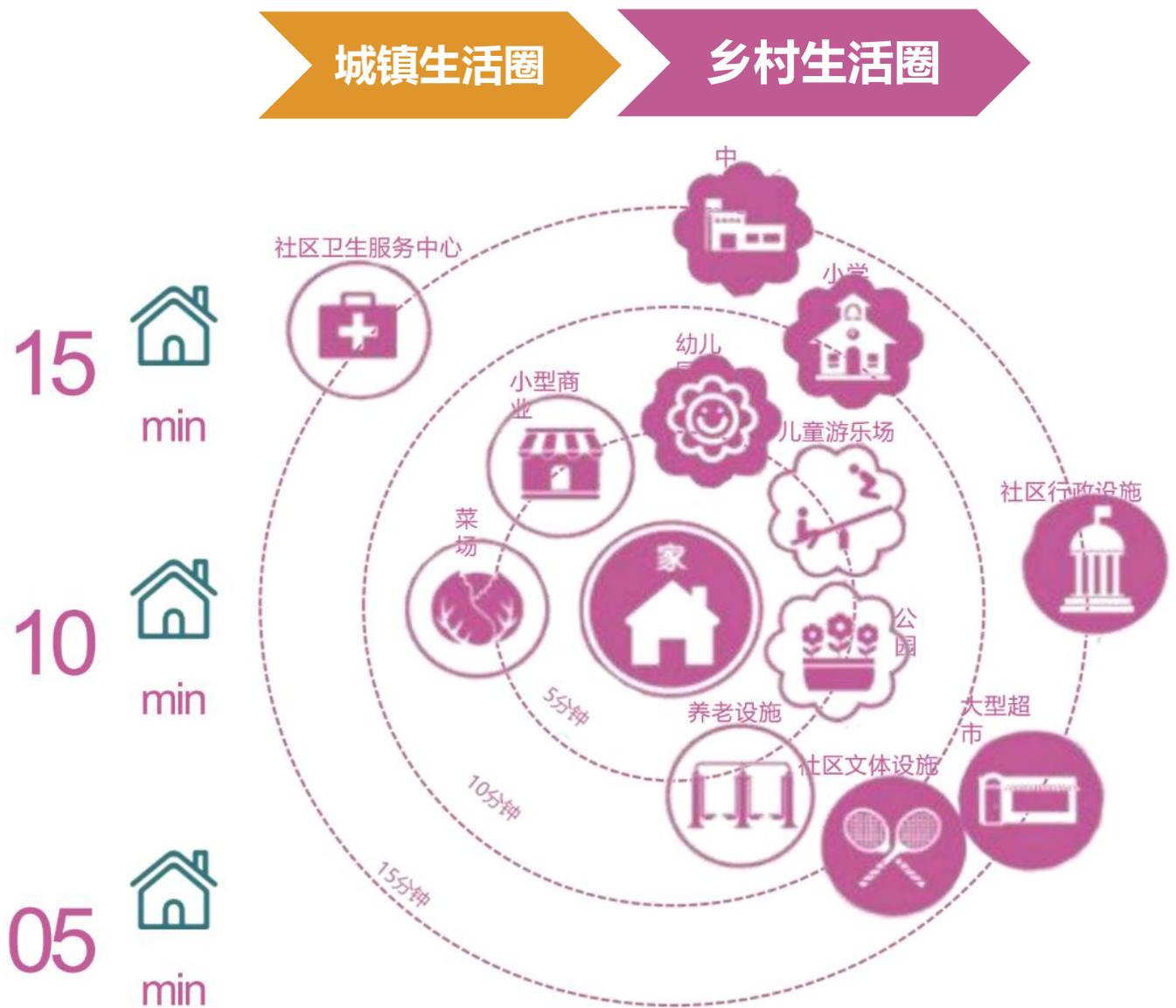


■ 支撑保障体系

4.2 提供均衡便利的公共服务设施

- 将卜塔集镇镇域划分为“两类三级”城乡生活圈及公共服务设施配置体系。
- 两类：城镇生活圈和乡村生活圈。
- 三级：分为基层村级生活圈、中心村级生活圈、城镇级生活圈。

按需配置，逐步形成15分钟、5-10分钟可达、覆盖城乡的生活圈网络



■ 支撑保障体系

4.3 健全设施共享的镇村设施体系

给水工程

规划用水接入豫东南开发区第二水厂供水网络，位于华山大道与迎宾大街西南角，供水能力为10万吨/日，占地面积6.0公顷，水源为袁湾水库和泼河水库。

排水工程

采用“分散为主、适度集中、就近还田”的污水处理模式，规划镇区污水排入第三污水处理厂，位于京九铁路以西，华山大道以南，处理规模为6万立方米/日。

供电工程

规划在镇区东南部建立110KV7#变电站，主变电容量为150兆伏安，新建110kV变电站建议采用智能变电站的形式。镇域范围内落实220KV盛世变，位于六里村。

燃气工程

补齐燃气设施，气源来自西气东输天然气管道，于镇区建设燃气调压站。

信息工程

加大农村光纤宽带改造力度，推进5G网络农村地区全覆盖，光纤覆盖率达到100%，有线广播电视入户率达到100%。完善农村电商发展设施，加快农业物联网建设部。

环卫工程

结合镇区垃圾中转站，服务镇域各行政村。同时在其他社区和村设垃圾分类收集点；农林用地内设垃圾池和堆肥点，收集植物残株、畜禽粪便后通过堆存、发酵，再次返田。

■ 支撑保障体系

4.4 提升安全韧性的防灾减灾体系

构筑生命安全防线，提高灾害防治能力

消防安全

在镇区设立乡镇专职消防队，服务范围为整个镇域。在中心村设置消防点，服务范围为中心村村域及周边村庄；村委所在的基层村设置消防值班室，负责各自行政村范围的消防任务。

防洪排涝

按照防洪等级划分标准，乡镇防洪标准不低于20年一遇；乡村防护区防洪标准不低于10年一遇。潢河（光山县城至潢川县城段）按照100年一遇的防洪标准设防，其他内河按照30年一遇除涝标准设防。

地质灾害

卜塔集镇设计基本地震加速度值为0.10g，抗震设防基本烈度为Ⅶ度，重要的生命线工程、重要建筑物及易发生次生灾害的设施提高1度设防。

避难疏散

结合城市绿地、公园、广场、学校、体育场等用地，合理布局多层次应急避难场所体系。镇区广场作为固定避难场所，各村利用村委会广场、停车场及田野等开敞空间作为应急避难场所，并配置防灾物资。

应急医疗

依托镇政府作为防灾指挥中心，卫生院做为医疗救助中心，村卫生室作为医疗救助点。

05

镇区规划

5.1 道路交通

5.2 公共服务设施

5.3 公用设施



镇区详细规划

5.2 公共服务设施

- **文化设施：**镇区新建文化中心一处，位于商业设施北侧。
- **教育设施：**规划镇区新建九年一贯制学校一处，位于大别山路西侧。居住区必须配套幼儿园，规划居住区内设置4个幼儿园。
- **医疗卫生设施：**镇区设置包括防疫和保健站在内的中心卫生院。到2035年，镇区新建一处医院。
- **社会福利设施：**规划到2035年，镇区新建一处养老院。



镇区详细规划

5.3 公用设施

供水工程

规划用水接入豫东南开发区第二水厂供水网络，位于华山大道与迎宾大街西南角，供水能力为10万吨/日，占地面积6.0公顷，水源为袁湾水库和泼河水库。

排水工程

排水体制在镇区采用分流制。规划镇区污水排入第三污水处理厂，位于京九铁路以西，华山大道以南，处理规模为6万立方米/日。。

电力工程

规划在镇区东南部建立110KV7#变电站，主变电容量为150兆伏安，新建110kV变电站建议采用智能变电站的形式。

通信工程

至2035年，新一代移动通信基站覆盖率达到100%。大力推进5G通信基础设施建设，实现镇区5G网络覆盖。

燃气工程

镇区采用集中供气（天然气管网）模式，气源接南昌大街规划高中压调压站，供气规模10万立方米/日。

环卫工程

规划垃圾转运采用一级转运模式，以小型转运站为主，按服务半径1~2平方公里/座布置。到2035年，规划镇区结合公园绿地布置垃圾转运站1座，单座处理规模为30吨/日。。

06

规划实施保障

6.1 规划传导

6.2 实施保障



■ 规划实施保障

6.1 规划传导



- 规划将卜塔集镇区划分为**1个控制性详细规划编制单元**。
- 以行政单位划分村庄编制单元，规划镇域划分**10个村庄编制单元**。
- 对于经评估无需编制村庄规划的村庄可以县或乡镇为单元统一制订“**通则式村庄规划管理规定**”，依法报批后作为乡村规划建设管理依据。

6.2 实施保障

健全规划公开制度

坚持依法行政、公开透明、规范高效、强化监督的原则，逐步健全民主决策、公众参与和社会监督机制。通过法制化和制度化，促进公众“全方位、多层次、全过程”参与国土空间规划的编制与实施，让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划决策、实施和监督。

建立规划实施的监督考核问责制度

经依法批准的国土空间总体规划必须严格执行，任何单位和个人不得随意修改、违规变更。一经发现，坚决严肃处理，依法依规追究责任。

**诚挚邀请社会各界
建言献策**