

信阳市财政局文件

信财〔2025〕6号

签发人：王家才

办理结果：B

关于对市政协六届三次会议第63171号提案 办理情况的答复

汤炜代表：

您提出的关于“将‘戴畈模式’资金纳入信阳市财政预算”的建议收悉，经研究办理，现答复如下：

首先感谢您对农村养老领域的关心和支持。提案中提出的将“戴畈模式”资金纳入信阳市财政预算具有重要意义，与我市农村养老服务模式的方向是一致的。“戴畈模式”起源于河南省信阳市新县箭厂河乡，是一种以村级老年协会为核心、政府引导与社会参与相结合的农村居家养老服务体系。该模式通过整合政府资

源、公益力量与村民自治，有效解决了农村留守、独居老人的养老难题，成为全国农村养老的典型范例。“戴畎模式”作为农村居家养老服务的创新实践，其可持续性依赖于政府主导、社会参与、村级自治的多元筹资机制。财政投入是核心保障，但并非唯一来源，其资金结构体现了“小财政办大事”的智慧。

一、已开展的工作及成效

近年来信阳市财政不断优化支出结构，加大财政保障力度，确保老年人各项社会保障水平稳步提升。

（一）基本养老保障标准稳步提高。2024年企业退休职工人均养老金水平实现“二十一连增”；机关事业单位人均养老金水平实现“十连增”；城乡居民基础养老金最低标准由制度之初的每人每月60元，提高到目前每人每月148元。

（二）医疗保障水平进一步得到提升。2024年城乡居民基本医疗保险财政补助水平提高至670元/人，城乡居民基本医疗保险政策范围内住院费用报销例最高达到75%，同时，为进一步提高老年人医疗保障水平，对80周岁以上城乡居民政策范围内住院费用报销比例再提高5个百分点，有效减轻老年人就医负担。

（三）生活困难老人基本生活保障水平不断提高。我市对城乡三无老人或者其赡养人和扶养人确无赡养、扶养能力的困难老年人继续按照不低于当地低保标准的1.3倍发放基本生活费。

（四）落实高龄津贴制度。全面落实80岁以上老人高龄津贴制度，2024年下达补助资金346.6万元，其中市级配套资金69.6

万元，确保全市 80 岁以上老年人能够及时领取生活补助金。

（五）加强老年人服务兜底保障。2024 年，市财政部门将老年助餐纳入财政支持养老服务体系建设的范畴，加大资金支持力度，统筹发挥各类资金合力，累计筹措彩票公益金 5966 万元，支持老年助餐场所建设，努力为老年人提供方便可及的就餐服务。其中：争取中央彩票公益金 705 万元，用于支持各地开展老年食堂改造、更新老年助餐设备、适老化餐区改造等工作；省级彩票公益金 858 万元，用于支持市县加快完善老年助餐服务网络，不断提高老年助餐服务质量和水平。2024 年信阳市成功入选全国居家和社区基本养老服务提升行动项目地区，共争取到中央财政补助资金 4403 万元。

二、统筹使用资金，支持老年人社会服务体系建设

为提高养老服务设施有效供给，激发社会领域投资养老服务活力，减轻养老服务机构负担，统筹可用于养老服务各类财政资金，形成资金合力，着力解决制约养老服务发展瓶颈。

（一）支持养老服务设施建设。会同民政、卫健申报省级彩票公益金支持养老服务体系建设项目，争取上级彩票公益金支持社会福利事业，专项用于支持当地新建、改造、购置社区公共养老服务场所及消防设施设备等项目，激发社会领域投资养老服务活力，不断提升养老服务机构服务水平，补齐养老服务体系建设的短板。

（二）深化医养结合，培育养老产业。强化医院、医生、中

医统筹发展，推动医疗和养老资源整合、服务衔接，完善医养结合配套支持政策，围绕打造大别山区域健康养老中心，持续实施品质生活康养类项目 6 个，计划总投资达 18 亿元。

（三）支持智慧健康养老服务应用平台建设。累计下拨资金 670 万元，重点推广“居家远程监护、亲情关怀、健康管理、互联网+生活照护”等智能化养老应用及服务，有效提升健康养老服务质量效率水平，建立困难老年人精准识别和动态管理机制，逐步实现政策找人、补贴找人、服务到人。

（四）支持养老服务人才队伍建设。把养老服务从业人员作为“人人持证、技能河南”建设的重点对象，加大养老服务应用型人才培养力度，建设一支规模庞大、结构合理、德技兼备的养老服务人才队伍。

（五）落实养老服务税费优惠政策。市财政贯彻落实国家关于养老服务税费优惠政策，对养老机构提供的养老服务收入免征增值税，减按 90% 计入企业所得税应纳税所得额；对承受或提供房产、土地用于社区养老服务的，免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等 6 项收费。

三、结语

“戴畈模式”证明，在农村老龄化加剧的背景下，通过组织创新、资源整合和社区互助，完全可以走出一条低成本、高效益的养老路径。其核心经验在于政府引导、村民自治与社会参与的协同机制，为全国农村养老提供了重要参考。戴畈模式”的财政投

入以“政府保基本、社会做补充、村民共参与”为原则，通过分层分类保障，实现了低成本的普惠养老。未来需通过制度化筹资、多元化开源、精细化监管，确保其可持续推广。

财政对养老服务体系的投入与老龄化进程和群众期待相比，投入力度仍需加强，当前财政预算需优先保障‘三保’（保基本民生、保工资、保运转）等刚性支出，提案涉及项目暂未列入年度预算安排。受经济下行压力，减税降费政策等影响，2024年本级财政可用财力同比减少，短期内难以安排新增项目资金。

下一步，我们将积极落实上级对人口老龄化的决策部署，围绕老年人养老服务、健康服务、社会保障、权益保障等工作重点，对照目标任务，坚持补短板、强弱项，以“时时放心不下”的责任感，把这项暖心工程做实做细，不断提升老年人的幸福感和获得感。虽此次提案未纳入预算，但我局将积极向上级申请彩票公益金、专项债、纳入中期财政规划等积极筹措资金，尽财政最大努力保障老年人的权益，努力实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，让老年人共享改革发展成果，安享幸福的晚年。

再次感谢您的宝贵建议，欢迎继续对我们的工作给予监督和指导。

主办单位：信阳市财政局 联系人：吴祖军 联系电话：6699092

2025年6月30日