

信阳市财政局文件

信财〔2025〕7号

签发人：王家才

办理结果：B

关于对市政协六届三次会议第 63357 号提案 办理情况的答复

孙宇河代表：

您提出的关于“公立医院回归公益属性和医护人员工资财政保障”的建议收悉，经研究办理，现答复如下：

首先，衷心感谢政协委员对医疗卫生事业高质量发展的关心和支持！提案中指出的公立医院公益性弱化、医护人员待遇保障不足等问题客观存在，提出的强化财政投入、改革薪酬制度、完善监管机制等建议具有重要参考价值，与我市深化医改的方向高

度契合。我单位高度重视，会同卫健、人社等部门专题研究，现答复如下：

一、已开展的工作及成效

（一）强化公立医院公益属性。2022年8月，国家卫生健康委发布了《关于印发公立医院高质量发展评价指标（试行）的通知》（国卫办医发〔2022〕9号），通过量化指标引导公立医院提升医疗技术、服务能力和运营效率，从规模扩张型向质量效益型转变，同时兼顾公益性。河南省在落实国家《公立医院高质量发展评价指标》的基础上，结合本省实际制定了《河南省公立医院高质量发展评价指标（试行）》（2022年），细化的公益性指标主要围绕政府责任履行、基本医疗保障、费用控制、弱势群体服务、公共卫生任务等方面设计，明确了公立医院公益的属性。通过这些公益性指标，强化公立医院在健康扶贫、分级诊疗、费用控降等方面的责任，推动优质医疗资源向基层和弱势群体倾斜。

（二）深化薪酬制度改革。《河南省公立医院高质量发展评价指标（试行）》（2022年）明确提出要深化公立医院薪酬制度改革，制定公立医院薪酬制度改革实施方案和配套措施，全面推开公立医院薪酬制度改革，合理确定、动态调整公立医院薪酬水平。强化落实政府办医责任和公立医院投入政策。拓宽公立医院薪酬制度改革的经费渠道。在核定的薪酬总量内，允许医院自

主设立体现医疗行业特点、劳动特点和岗位价值的薪酬项目，鼓励对主要负责人实行年薪制。2022 年我市出台了《信阳市深化公立医院薪酬制度改革实施方案》（信人社〔2022〕12 号），方案中明确了财政部门落实政府投入政策的内容，分别为公立医院的基本建设、设备购置、重点学科发展、人才培养、符合国家规定的离退休人员费用和政策性亏损补贴等六项投入政策，完善公立医院主要负责人薪酬及工作人员收入分配，所需资金原渠道解决。

（三）财政投入情况。2024 年，全市医疗卫生单位财政补助收入达到 28.62 亿元，同比增长 3.86%。其中：公立医院 6.68 亿元，基层医疗卫生机构 7.15 亿元，其他卫生健康机构（非医疗）14.79 亿元。同时，全市医疗卫生健康系统争取地方政府专项债券资金 5 批次 7.28 亿元用于推动卫生健康领域项目建设，争取“两重”超长期特别国债资金 7113 万元支持托育项目建设。

市本级财政自城市公立医院改革以来，每年均足额保障城市公立医院因取消药品加成导致政策性亏损 10% 部分。基层医疗卫生机构财政补助方面，新县等 4 个县区在落实公益一类财政保障政策上取得突破。同时，每年市级财政均按照有关规定足额配套基本公共卫生服务补助资金，基本药物制度补助资金，计划生育补助资金，老年乡村医生生活补助资金等。

二、需协同解决的问题

（一）财政负担医护人员待遇的可持续性。一是**财政压力**：公立医院数量庞大，人员工资若全部由财政负担，将大幅增加政府支出。截止 2024 年底，全市医疗卫生机构共计 315 个，其中：公立医院 39 个、基层医疗卫生机构 216 个，其他卫生健康机构（非医疗）60 个。编制人数 26063 人，年末在职职工 41728 人（其中：在编在职人数 20700 人、编外长期聘用人数 21028 人），离退休人数 8872 人。若按人均年薪 10 万元估算，年支出需 41.72 亿元，占我市财政卫生支出的比例显著上升，超出的财政承受能力。二是**激励兼容问题**：全额拨款可能削弱医院控费动力，加剧财政依赖，长期或导致效率下降。公立医院全面回归公益性需长期稳定财政支持，需要上级部门加大转移支付力度。

（二）改革路径：逐步调整补偿机制。一是**三医联动逻辑**：通过医保支付方式改革（如 DRG/DIP）、药耗零差率等，将医院收入从“以药养医”转向“以技养医”。财政重点补偿因改革减少的收入（如取消药品加成后财政补贴 10%），而非全包工资。二是**差异化保障**：部分地区（如福建三明）对院长、骨干医生实行年薪制并由财政负担，但普通职工薪酬仍与医院效益联动。

针对提案建议，结合国家医改政策，重点推进以下工作：

（一）**加大财政投入力度**。逐步提高公立医院财政支持比例，基本建设和大型设备购置经费由财政全额保障，逐步降低医院运营对医疗收入的依赖。

（二）完善薪酬保障制度。在上级政策支持条件下，逐步实现医护人员基本工资全额保障，绩效部分与工作量、服务质量挂钩，向高风险、高强度岗位倾斜。参照同级事业单位标准，逐步提高基层医务人员工资水平，缩小地区差距。

再次感谢委员对医疗卫生事业的建言献策，衷心感谢您对财政工作的关心支持，欢迎继续对我们的工作给予监督和指导。

主办单位：信阳市财政局 联系人：吴祖军 联系电话：6699092

2025 年 6 月 30 日