

信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目

绩效评价报告

项目名称：信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目

委托单位：信阳市平桥区财政局

项目单位：信阳市平桥区五里店街道办事处

受托单位：河南北之辰会计师事务所（普通合伙）

报告时间：二零二五年五月十



目录

绩效评价总览表	1
一、项目立项背景及项目基本概况	2
（一）项目组织管理建设相关单位	2
（二）项目立项背景及立项批复	3
（三）项目建设规模及内容	5
（四）项目实施情况	6
二、专项债券、资金投入、资金使用情况	8
（一）专项债券情况	8
（二）资金投入情况	8
（三）资金使用情况	10
三、绩效评价依据及项目绩效评价情况	11
（一）绩效评价依据	11
（二）绩效目标	12
（三）绩效评价目的、绩效评价对象、绩效评价期间情况	12
（四）绩效评价指标体系及评价标准	13
（五）绩效评价原则及方法	14
（六）绩效评价工作过程	15
四、评价结论	16

五、主要成效及经验	17
(一) 落实党的二十大全面推进乡村振兴补短板的要求	17
(二) 举债过程规范合理，专项债程序公开透明	17
(三) 项目建设是对国家乡村振兴战略的积极响应，能够带动当地乡村产业振 兴	17
(四) 实现社会综合效益明显，带动旅游业的发展	18
六、存在的问题和建议	18
(一) 存在问题及原因分析	18
(二) 相关建议	19
七、其他需要说明的问题	19
八、绩效评价报告附件	19
附件一： 绩效评价指标分析	21
附件二： 绩效评价指标体系评分表	39
附件三： 政府专项债券项目绩效目标表	45
附件四： 政府专项债券项目支出绩效自评表	46
附件五： 项目完工进度及完工投资额统计表	47
附件六： 调查问卷	49

信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目资金绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况			
项目名称：信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目专项债项目			
项目单位：信阳市平桥区五里店街道办事处			
2024 年度预算资金安排	9500 万元		
其中：	当年发行专项债券：9500 万元	上年结转债券资金：0 万元	
当年实际支出：	8500 万元 （预算执行率 89%）		
二、项目绩效目标			
目标 1：按照可研报告及批复完成建设内容； 目标 2：预计完工日期 2026 年 6 月； 目标 3：存续期内实现年度收支平衡和总体平衡。			
三、主要成效及经验			
1、是落实党的二十大全面推进乡村振兴补短板的要求； 2、举债过程规范合理，专项债程序公开透明； 3、项目建设是对国家乡村振兴战略的积极响应，能够带动当地乡村产业振兴； 4、实现社会综合效益明显，带动旅游业的发展。			
四、主要问题及有关建议			
（一）主要问题			
1、缺少相关制度，单位及人员职责不清，资料保管不完整； 2、缺少施工过程的详细资料； 3、绩效目标不明确； 4、工程进度存在延期； 5、合同约定内容不完整或过于笼统，无法得知合履约同是否到位。			
（二）有关建议			
1、建立项目管理相关制度，进行职责划分，按规定管理资料； 2、加强施工过程监督及管理，按工程相关规定对工程施工过程进行管理； 3、加强对项目管理人员的绩效业务培训，增加绩效管理理念； 4、提高合同执行效率，补充施工合同相关内容。			
五、综合评价得分和等级			
一级指标	分值	得分	得分率
决策	20	15.50	77.50%
管理	30	22.53	75.10%
产出	26	21.50	82.69%
效益	24	21.67	90.29%
合计	100	81.20	81.20%
评价结果等级： 良			

信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目

绩效评价报告

为贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）、《河南省财政厅关于开展2024年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债〔2025〕19号），扎实推进2024年度专项债券项目资金及绩效管理机制，提高财政资金配置效率和使用效益，受信阳市平桥区财政局（以下简称“平桥区财政局”）委托，河南北之辰会计师事务所成立绩效评价工作组（以下简称“项目评价组”），对信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目（以下简称“本项目”）2024年度专项债9500万元进行绩效评价。

本项目计划申请专项债19000万元，截止2024年12月31日实际发行专项债19000万元，分2023年度及2024年度两个年度分别进行绩效评价，2023年度已由信阳市宏大会计师事务所有限责任公司出具《信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建项目绩效评价报告》，本报告仅对2024发行的专项债9500万元进行绩效评价。在评价过程中，我们按照审查资料、现场核查、专家评审、综合分析、征求被评价单位意见和补充完善资料等程序，完成了绩效评价工作，形成本次绩效评价报告。现将评价情况报告如下：

一、项目立项背景及项目基本概况

（一）项目组织管理建设相关单位

本项目主要涉及信阳市平桥区财政局、信阳市平桥区五里店街道办事处、信阳市平桥区水利建设投资开发有限公司、河南汇潢建设工程有限公司、信阳市科兴建设工程咨询有限公司等单位。

表 1-1：信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目项目组织管理建设相关单位表

序号	相关单位名称及简称	主要职责
1	信阳市平桥区财政局（以下简称“平桥区财政局”）	对项目单位申请的专项债项目进行审核，审核内容包括申报材料的完整性、规范性，对符合申报要求项目上报至河南省财政厅；在专项债限额内分配项目资金，拨付资金至项目单位；对专项债利息偿还情况进行监测。
2	信阳市平桥区五里店街道办事处（以下简称“五里店街道办事处”）	项目主管单位，负责对本项目工程管理工作，明确责任分工，对工程建设质量、进度和投资等进行全方位监督管理，对建设内容具有所有权。
3	信阳市平桥区水利建设投资开发有限公司（以下简称“水建投公司”）	项目代建单位，负责整个项目预算评审手续办理、招投标、监理、合同、施工、结算、工程资料的整理归档。

4	河南汇潢建设工程有限公司（以下简称“汇潢建设公司”）	负责对本项目工程的总体施工。
5	信阳市科兴建设工程咨询有限公司（以下简称“科兴咨询公司”）	本项目工程监理单位。

（二）项目立项背景及立项批复

1、项目立项背景

《信阳市人民政府关于加快推进农业高质量发展建设现代农业强市促进乡村产业振兴的实施意见》指出，为加快推进我市农业高质量发展，推动农业大市向现代农业强市转变，促进乡村产业振兴。到 2025 年农业发展质量、效益和竞争力明显提高，初步实现“六高”目标：生产效率高，农机总动力稳定在 700 万千瓦以上，主要粮食作物耕种收综合机械化率达到 90%，第一产业从业人员人均创造产业增加值达到 2.8 万元；经营者素质高，培育高素质农业经营者 5 万人左右；产品质量高，绿色、有机、地理标志登记数量年均增长 6%以上；产业效益高，农林牧渔业增加值超过 650 亿元；市场竞争力高，信阳毛尖、河南华英等品牌价值显著提升，信阳茶油、信阳弱筋麦、信阳稻虾米、信阳水库鱼等成功创建有影响力的区域公用品牌，省级以上农业品牌发展到 80 个以上；农民收入高，农村居民人均可支配收入达到全省平均水平。

信阳市郝堂景区于 2017 年 3 月提出国家 3A 级旅游景区创建申请，经相关评定程序于 2018 年 12 月 31 日由信阳市旅游景区质量等级评定委员会公告（2018 年第 1 号）批准为国家 AAA 级旅游景区。

郝堂村作为获得住建部首批“美丽宜居村庄示范”“2015 年中国人居环境范例奖”；农业部“中国最美休闲乡村”等荣誉称号，多次被《人民日报》、中央电视台等媒体平台报道。但在这几年发展也出现了滞后，旅游类项目偏少，内容不够丰富，另外就是村中道路、自来水、污水处理等基础设施的保障能力较弱；停车场、公厕、标识牌、游客服务中心等公共服务设施建设滞后且缺乏行之有效的管理措施；这都导致整个村庄已不能适应大规模的游客涌入，环境的承载能力受到极大挑战。

通过本项目的实施，能够使郝堂村形成“一核、三区、四廊、多组团”的全域旅游格局。紧扣乡村产业振兴目标，聚焦重点产业、聚集资源要素，突出郝堂及周边资源集群成链，培育出发展新动能，可以大力发展富民乡村产业，奠定全面小康和乡村振兴基础，增添乡村产业发展亮点。

2、项目立项批复

根据《信阳市平桥区发展和改革委员会关于信阳市平桥区郝堂村乡村振兴三产融合基础设施建设项目可行性研究报告的批复》{信平发改〔2022〕76 号}现批复如下：

【一、五里店办事处郝堂村作为获得住建部首批“美丽宜居村庄示范”、“2015 年中国人居环境范例奖”、农业部“中国最美休闲乡村”等荣誉称号的乡村，为进一步提升郝堂村基础

设施建设水平，将整个村庄的发展网格化、信息化、标准化，利用郝堂村较好的山水资源，吸引大批游客，促进三产融合，提高域内经济效益，原则同意信阳市平桥区郝堂村乡村振兴三产融合基础设施建设项目。(项目代码：2203-411503-04-01-994543)

二、项目单位：信阳市平桥区五里店街道办事处。

三、项目建设地点：信阳市平桥区五里店街道办事处郝堂村、佛山村、七桥村。

四、项目建设规模及主要内容：

本项目涉及佛山村、郝堂村、七桥村三个行政村，按功能分区包括郝堂人家片区、渔米茶香片区、禅茶古村片区、蓝莓家园片区四个片区。

(1)郝堂人家片区

非遗展示馆 2500.00 m²、豫南农产品展销中心 1000.00 m²、民俗体验街 3200.00 m²、数字乡村项目 1000.00 m²、千亩荷塘综合整治 13.00 公顷、玉衡广场 1000.00 m²、研学艺术培训基地 3000.00 m²、停车场 6500.00 m² (200 个车位)、充电桩 40.00 个。

(2)渔米茶香片区

观景台 1000.00 m²、油茶产业观摩点 1000.00 m²、民俗文化体验街 20000.00m²、小广场 500.00m²、观水平台 1000.00 m²、自然教育(鸟类)博物馆 2000.00 m²、观景小岛补种变色树种 1000.00 棵、马家河渔业养殖观光项目 60000.00 m²、研学基地 3000.00 m²、汽车营地 20.00 个共 400.00 m²、星空露营地 60.00 个共 600 m²、湿地公园 30000.00 m²、渡口风格景观节点 2000.00 m²、芦苇荡 5000.00 m²、停车场 6500.00 m² (200 个车位)、充电桩 40.00 个。

(3)禅茶古村片区

民俗街 10000.00 m²、梯田治理 30.00 公顷、观景台 1000.00 m²、养老中心 6000.00m²、停车场 6500.00 m² (200 个车位)、充电桩 40.00 个。

(4)蓝莓家园片区

蓝莓苗圃培育基地 2000.00m² (大棚建设)、智能化种植设备 1000.00 m²、脱水干果加工厂房 1000.00m²、蓝莓民宿 6000.00 m²、停车场 6500.00 m² (200 个车位)、充电桩 40.00 个。

(5)公共服务配套

村庄游客服务中心 3 处共 10000.00 m²、景观节点 12 处共 240.00 m²、民居改造 320.00 户共 64000.00 m²、旅游厕所 4 个共 120.00 m²。

五、项目总投资及资金来源：项目总投资估算为 29546.71 万元，拟申请地方专项财政债资金 19000 万元，其余部分由项目单位自筹。

六、项目审批附件项目法人须在勘察、设计、建筑、安装、设备及监理等环节，委托具有相应项目招标代理资质的招标代理机构进行项目招标。招标形式为委托招标，招标方式为公开招标。

七、如需对本项目审批文件所规定的有关内容进行调整，请及时以书面形式向项目审批机关报告，并按有关规定办理。

八、本审批文件有效期两年，自批准之日起计算。在审批文件有效期内未开工建设项目的，应在审批文件有效期届满 30 日前向审批机关申请延期。在审批有效期内未开工建设也未申请延期的或虽提出延期申请但未获批准的，本审批文件自动失效】。

（三）项目建设规模及内容

项目建设地点：信阳市平桥区五里店街道办事处郝堂村、佛山村、七桥村。

本项目涉及佛山村、郝堂村、七桥村三个行政村，按功能分区包括郝堂人家片区、渔米茶香片区、禅茶古村片区、蓝莓家园片区四个片区。各片区主要建设内容为：

1、郝堂人家片区

占地 1080 公顷，综合郝堂村现有规模和发展态势，将郝堂村作为休闲旅游区的核心。

主要建设内容：非遗展示馆 2500.00 m²、豫南农产品展销中心 1000.00 m²、民俗 体验街 3200.00 m²、数字乡村项目 1000.00 m²、千亩荷塘综合整治 13.00 公顷、玉衡广场 1000.00 m²、研学艺术培训基地 3000.00 m²、停车场 6500.00 m²（200 个车位）、充电桩 40.00 个。

2、渔米茶乡片区

占地 725 公顷，以万亩茶园为基础，以马家河、防洪沟治理、水域综合开发为主体工程，结合偏远村组搬迁，并将茶业观光旅游、水面养殖、水上游乐和湿地禽类保护教育等融入其中，打造“北国江南”的“渔米茶乡”。

主要建设内容：观景台 1000.00 m²、油茶产业观摩点 1000.00 m²、民俗文化体验街 20000.00 m²、小广场 500.00 m²、观水平台 1000.00 m²、自然教育（鸟类）博物馆 2000.00 m²、观景小岛补种变色树种 1000.00 棵、马家河渔业养殖观光项目 60000.00 m²、研学基地 3000.00 m²、汽车营地 20.00 个共 400.00 m²、星空露营地 60.00 个共 600 m²、湿地公园 30000.00 m²、渡口风格景观节点 2000.00 m²、芦苇荡 5000.00 m²、停车场 6500.00 m²（200 个车位）、充电桩 40.00 个。

3、禅茶古村片区

占地 324 公顷，用文化的眼光深度发掘七桥的内在，塑造豫南民居、水韵山村、青山古寺的现代传统村落形象。用文化的形式串联郝堂片区的山水和景观，打造“禅茶古村”。

主要建设内容：民俗街 10000.00 m²、梯田治理 30.00 公顷、观景台 1000.00 m²、养老中心 6000.00 m²、停车场 6500.00 m²（200 个车位）、充电桩 40.00 个。

4、蓝莓家园片区

占地 460 公顷，通过绿色有机蔬菜、葡萄、蓝莓等经济作物的种植和高效农业园区的平台引领、示范效应，打造“果山花海”的特色观光、休闲研学、农业体验区。

主要建设内容：蓝莓苗圃培育基地 2000.00 m²（大棚建设）、智能化种植设备 1000.00 m²、脱水干果加工厂房 1000.00 m²、蓝莓民宿 6000.00 m²、停车场 6500.00 m²（200 个车位）、充电桩 40.00 个。

5、公共配套服务

村庄游客服务中心 3 处共 10000.00 m²、景观节点 12 处共 240.00 m²、民居改造 320.00 户共 64000.00 m²、旅游厕所 4 个共 120.00 m²。

（四）项目实施情况

本项目前期经过信阳市平桥区发展和改革委员会、平桥区财政部门审核，完成事前绩效评估，分别于 2023 年 9 月 27 日对本项目 EPC 总承包及监理进行公开招标。并于 2023 年 10 月 13 日分别与河南汇潢建设工程有限公司签订了工程施工合同，与信阳市科兴建设工程咨询有限公司签订了监理合同。

本项目施工期间为 2023 年 10 月 13 日至 2024 年 6 月 9 日，因个别地块土地政策调整，土地手续正在协调中，导致预计工期调整到 2026 年 6 月。2024 年度预期目标由 50%修订为 25%。截至 2024 年 12 月 31 日，本项目完成进度 28%。

表 1-2：信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目工程完工进度表

序号	项目名称	实施期情况					2023 年度		2024 年度	
		计量单位	建筑面积	投资总额（万元）	完工总进度比	已完工总金额（万元）	完工进度比	已完工金额（万元）	完工进度比	已完工金额（万元）
一	第一部分工程费用			25,424.00	55%	14,026.00	28%	6,901.50	28%	7,124.50
(一)	郝堂人家片区			4,627.00	97%	4,477.00	93%	4,277.00	4%	200.00
1	非遗展示馆	m²	2500	750.00	100%	750.00	100%	750.00		0.00
2	豫南农产品展销中心	m²	1000	300.00	100%	300.00	100%	300.00		0.00
3	民俗体验街	m²	3200	1,591.00	100%	1,591.00	100%	1,591.00		0.00
4	数字乡村项目	m²	1000	300.00	100%	300.00	100%	300.00		0.00
5	千亩荷塘综合整治	公顷	13	91.00	100%	91.00	100%	91.00		0.00
6	玉衡广场	m²	1000	300.00	100%	300.00	50%	150.00	50%	150.00
7	研学艺术培训基地	m²	3000	900.00	100%	900.00	100%	900.00		0.00
8	停车场	m²	6500	195.00	100%	195.00	100%	195.00		0.00
9	充电桩	个	40	200.00	25%	50.00		-	25%	50.00
(二)	渔米茶乡片区			10,155.00	41%	4,166.00	18%	1,808.50	23%	2,357.50

1	观景台	m²	1000	100.00	100%	100.00	100%	100.00	0%	
2	油茶产业观摩点	m²	1000	300.00	100%	300.00	100%	300.00	0%	
3	民俗文化体验街	m²	20000	6,000.00	50%	3,000.00	20%	1,200.00	30%	1,800.00
4	小广场	m²	500	50.00	100%	50.00	60%	30.00	40%	20.00
5	观水平台	m²	1000	300.00	50%	150.00			50%	150.00
6	豫南珍稀鸟类博物馆	m²	2000	600.00						
7	景观小岛补种变色树种	颗	1000	300.00	80%	240.00			80%	240.00
8	马家河渔业养殖观光项目	m²	60000	300.00		120.00	40%	120.00		
9	研学基地	m²	3000	900.00						
10	汽车营地	m²	400	200.00						
11	星空露营地	m²	600	60.00						
12	渡口风格景观节点	m²	2000	600.00						
13	芦苇滩	m²	5000	50.00	100%	50.00				50.00
14	停车场	m²	6500	195.00	80%	156.00	30%	58.50	50%	97.50
15	充电桩	个	40	200.00						
(三)	禅茶古村片区			5,595.00	30%	1,656.00			30%	1,656.00
1	民俗街	m²	10000	3,000.00	50%	1,500.00			50%	1,500.00
2	梯田整治	公顷	30	300.00						
3	观景台	m²	1000	100.00						
4	养老中心	m²	6000	1,800.00						
5	停车位	m²	6500	195.00	80%	156.00			80%	156.00
6	充电桩	个	40	200.00						
(三)	蓝莓家园片区			2,975.00	69%	2,055.00		780.00		1,275.00
1	蓝莓苗圃培育基地(大棚建设)	m²	2000	300.00	100%	300.00	100%	300.00		
2	智能化种植设备	m²	1000	200.00	100%	200.00	100%	200.00		
3	脱水干果加工厂	m²	1000	280.00	100%	280.00	100%	280.00		
4	蓝莓民宿	m²	6000	1,800.00	60%	1,080.00		-	60%	1,080.00
5	停车位	m²	6500	195.00	100%	195.00		-	100%	195.00
6	充电桩	个	40	200.00				-		
(五)	公服配套			2,072.00	81%	1,672.00		36.00	98%	1,636.00

1	村庄游客服务中心	m²	10000	2,000.00	80%	1,600.00		-	80%	1,600.00
2	景观节点	m²	240	36.00	100%	36.00		-		36.00
3	旅游厕所	m²	120	36.00	100%	36.00	100%	36.00		

二、专项债券、资金投入、资金使用情况

（一）专项债券情况

1、下达专项债券规定

根据《信阳市财政局关于下达 2024 年河南省政府一般债券(一至二期)和专项债券(三至十一期)资金的通知》摘要如下：

据省政府批准的 2024 年提前批新增债务限额，结合各级发行需求申请，以及《河南省财政厅关于下达 2024 年河南省政府一般债券(一至二期)和专项债券(三至十一期)资金的通知》（豫财债〔2024〕15 号）文件要求，下达 2024 年河南省政府专一般债券(一至二期)和专项债券(三至十一期)资金。2024 年河南省政府专项债券(三至十一期)项目其中有本项目专项债资金 9500 万元，为 30 年期债券。

表 2-1：2024 年河南省政府专项债券(三至十一期)项目清单

序号	省辖市	县(市、区)	发行项目名称	资金额度 (万元)
546	信阳市	平桥区	信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设 项目	9500

专项债券城乡发展和社会事业专项债券(2024 年河南省政府专项债券三到八期)采取本金分期偿还方式，30 年期债券，在债券存续期的第 6 年至 10 年每年 2 月 6 日偿还本金的 1%，第 11 年至 20 年每年 2 月 6 日偿还本金的 2%，第 21 年至 25 年每年 2 月 6 日偿还本金的 5%，第 26 年至 30 年每年 2 月 6 日偿还本金的 10%。已兑付本金自兑付日起不另计利息。

2、收到专项债券及偿还利息情况

2024 年 2 月信阳市平桥区财政局收到信阳市财政局下达本项目资金 9500 万元。

目前专项债券 9500 万偿还利息合计 261.25 万元，其中，2024 年 8 月之前付息 130.625 万，2025 年 2 月前付息 130.625 万，通过国库清算程序上解扣除。

（二）资金投入情况

本项目建设资金来源主要包括政府出资和专项债券资金。本项目计划投资总额 29546.71 万元，计划使用财政预算资金 10546.7 万元，占比 35.70%，计划申请专项债券资金 19000.00 万元，占比 64.30%，计划缴纳资本金规模 10546.71 万元，未使用专项债券用作项目资本金。

本项目建设期为 2 年，第一年计划投资 14559.61 万元，计划使用财政资金 5059.61 万元，计划申请使用专项债券资金 9500 万元。第二年计划投资 14987.10 万元，计划使用财政资金 5487.10 万元，计划申请使用专项债券资金 9500 万元。

本项目总投资 29546.71 万元，其中：工程费用为 25388 万元，工程建设其他费用为 1530.30 万元，基本预备费 1345.91 万元，建设期利息 1282.50 万元。

表 2-2：信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目工程投资概算表

序号	项目名称	估算金额（万元）				
		建筑工程费	安装工程费	设备购置费	其他费	合计
一	第一部分工程费用					
(一)	郝堂人家片区	4427	40	160		4627
1	非遗展示馆	750				750
2	豫南农产品展销中心	300				300
3	民俗体验街	1591				1591
4	数字乡村项目	300				300
5	千亩荷塘综合整治	91				91
6	玉衡广场	300				300
7	研学艺术培训基地	900				900
8	停车场	195				195
9	充电桩		40	160		200
(二)	渔米茶乡片区	9955	40	160		10155
1	观景台	100				100
2	油茶产业观摩点	300				300
3	民俗文化体验街	6000				6000
4	小广场	50				50
5	观水平台	300				300
6	豫南珍稀鸟类博物馆	600				600
7	景观小岛补种变色树种	300				300
8	马家河渔业养殖观光项目	300				300
9	研学基地	900				900
10	汽车营地	200				200
11	星空露营地	60				60
12	渡口风格景观节点	600				600
13	芦苇滩	50				50
14	停车场	195				195
15	充电桩		40	160		200
(三)	禅茶古村片区	5395	40	160		5595
1	民俗街	3000				3000
2	梯田整治	300				300
3	观景台	100				100
4	养老中心	1800				1800
5	停车位	195				195

6	充电桩		40	160		200
(四)	蓝莓家园片区	2775	40	160		2975
1	蓝莓苗圃培育基地（大棚建设）	300				300
2	智能化种植设备	200				200
3	脱水干果加工厂	280				280
4	蓝莓民宿	1800				1800
5	停车位	195				195
6	充电桩		40	160		200
(五)	公服配套	2072				2072
1	村庄游客服务中心	2000				2000
2	景观节点	36				36
3	旅游厕所	36				36
	第一部分工程费用合计	24624	160	640		25424
二	第二部分其他费用					
1	项目建设管理费				299.09	299.09
2	工程设计费				490.03	490.03
3	工程造价咨询服务费				88.86	88.86
4	项目前期工作咨询费				27.65	27.65
5	招标代理服务费用				67.86	67.86
6	环境影响咨询服务费				16.01	16.01
7	工程监理费				286.92	286.92
8	场地准备及临时设施费				126.94	126.94
9	工程保险费				76.16	76.16
11	劳动安全卫生评审费				50.78	50.78
	第二部分工程费用合计				1530.3	1530.3
	第一至二部分费用合计	24624	160	640	1530.3	26954.3
三	基本预备费				1345.91	1345.91
四	第一至三部分费用合计	24624	160	640	2876.21	28300.21
五	建设期利息					1282.5
六	总投资（第四至五部分）	24624	160	640	2876.21	29582.71

（三）资金使用情况

根据信阳市平桥区五里店街道办事处提供的项目合同及资金支出相关材料，本项目工程项目实际拨付 8500 万元，尚有 1000 万元未拨付项目建设单位。

表 2-3：信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目专项债券资金拨付表

时间	摘要	付款单位	收款单位	金额(万元)
2024/3/7	郝堂片区乡村振兴三产融合	信阳市平桥区五里店街道办事处	信阳市平桥区水利建设投资有限公司	2000
2024/3/7	郝堂片区乡村振兴三产融合	信阳市平桥区五里店街道办事处	信阳市平桥区水利建设投资有限公司	2000
2024/3/7	郝堂片区乡村振兴三产融合	信阳市平桥区五里店街道办事处	信阳市平桥区水利建设投资有限公司	3000
2024/8/12	郝堂片区乡村振兴三产融合	信阳市平桥区五里店街道办事处	信阳市平桥区水利建设投资有限公司	1500
	合 计			8500

三、绩效评价依据及项目绩效评价情况

(一) 绩效评价依据

本次绩效评价的依据主要包括但不限于以下文件：

- 1、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》{中发〔2018〕34号}；
- 2、《关于印发<地方政府债务信息公开办法（试行）>的通知》{财预〔2018〕209号}；
- 3、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》{财库〔2020〕36号}；
- 4、《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》{财库〔2020〕43号}；
- 5、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》{财预〔2020〕94号}；
- 6、《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》{财预〔2021〕61号}；
- 7、《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》；
- 8、《项目支出绩效评价管理办法》{财预〔2020〕10号}；
- 9、《河南省财政厅关于印发<河南省地方政府专项债务预算管理办法>的通知》{豫财预〔2017〕2号}；
- 10、《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》{豫发〔2019〕10号}；
- 11、《河南省财政厅关于印发<河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》{豫财债〔2022〕13号}；
- 12、《河南省财政厅关于开展 2024 年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》{豫财债〔2025〕19号}；

13、其他相关材料。

(二) 绩效目标

1、项目年度总目标

目标 1：按照可研报告及批复完成建设内容；

目标 2：预计完工日期 2026 年 6 月；

目标 3：存续期内实现年度收支平衡和总体平衡。

2、项目绩效指标

五里店街道办事处针对本项目设置了年度绩效指标。

表 3-1：平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目年度绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	4 个片区	4
		片区规划项目已完成项目数量占比	与合同期一致
		停车位建成数量	200
		充电桩建成数量	10
	质量指标	竣工验收合格率	100%
	时效指标	项目建设进度	及时
	成本指标	项目建设成本 （万元）	≤13000
效益指标	经济效益指标	促进区域经济发展	促进
		提升年接待游客人次	提升
		增加村民人均收益	≥1000 元
	社会效益指标	提升旅游便利度	提升
		带动村民就业增加	≥100 人
	生态效益指标	改善生态环境和居民居住环 境	改善
	可持续指标	项目持续发挥作用的期限	≥50 年
满意度指标	服务对象满意指标	居民整体满意度	非常满意

(三) 绩效评价目的、绩效评价对象、绩效评价期间情况

1、评价目的

本次评价通过指标设计和量化分析检验财政支出效果，从项目决策、项目管理、项目产出和项目效果等方面，综合评价本项目专项债资金的使用效益，全面梳理、总结项目工作成效，分析专项债在项目管理、组织实施和债券资金管理过程中存在的难点、问题与不足，以及与专项债“借、用、管、还”等规范化管理相关的债券发行、管理、使用、预警及风险防控机制。为优化项目管理、提升专项债资金使用效益，提出有针对性地改进建议，进一步提高资金支出的经济性、效益性和效率性。

2、绩效评价对象

五里店街道办事处辖区内佛山村、郝堂村、七桥村三个行政村本项目建设期专项债券资金 9500 万元。

3、绩效评价期间

本项目绩效评价期间为：2024 年度。

（四）绩效评价指标体系及评价标准

1、评价指标设计的总体思路

项目评价组根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，参照《项目支出绩效评价管理办法》{财预〔2020〕10}、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》{财预〔2021〕61号}、河南省财政厅关于印发《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》{豫财债〔2022〕13号}关于专项债项目资金绩效评价要求，按照逻辑分析法，围绕专项债资金“借、用、管、还”四个方面客观分析项目产出和效果。其中，决策、管理类指标为共性指标。除参照《河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》关于专项债绩效评价要求以外，项目评价组另参考其他相关政策文件和制度规范，形成立项批复情况、预算管理、收益自求平衡管理、项目管理、其他管理等考察指标。产出、效益类指标为个性指标，主要参照《河南省财政厅关于开展 2023 年度专项债项目资金重点绩效评价工作的通知》中关于产出、效益的设置要求。

2、指标体系选取

参考相关文件要求，结合国家、河南省、信阳市平桥区的相关规定，按照“决策—管理—产出一效益”的逻辑思路对绩效目标进行分解，遵循匹配性与适应性原则，结合计划标准、历史标准等制定指标的目标值，形成平桥区高标准农田示范区建设项目绩效评价指标体系。指标体系整体框架由 4 大类组成，包括 4 项一级指标、15 项二级指标、29 项三级指标。指标数据来源于实地调研、访谈、查阅相关文件、问卷调查等。说明如下：

（1）决策类指标

占权重分 20 分，主要从项目立项、专项债券申请情况、绩效管理三个方面加以考察。

(2) 管理类指标

占权重分 30 分，主要从资金管理、项目管理、其他管理等方面加以考核。

(3) 产出类指标

占权重分 26 分，主要从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本等方面加以考核。

用于评价专项债项目实际产出情况。

(4) 效益类指标

占权重分 24 分，主要从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等方面加以考核。综合评价资金投入使用后的效益实现程度、项目可持续影响以及服务对象满意度。

3、评价标准

本次绩效评价标准是依据绩效评价基本原理，分别按照计划标准、历史标准、通用标准等制定，分为定性指标和定量指标。根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》{财预〔2020〕10 号}和《河南省财政厅关于开展 2024 年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》{豫财债〔2025〕19 号}的要求，本次绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，将绩效评价等级划分为四档：

表 3-2：绩效评价分值评级

序号	分值范围	绩效评价结果
1	90-100	优
2	80-90（不含）	良
3	60-80（不含）	中
4	0-60（不含）	差

(五) 绩效评价原则及方法

1、绩效评价原则

(1) 科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

(2) 公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

(3) 分级分类原则。绩效评价由财政部门、部门（单位）根据评价对象的特点分类组织实施。

(4) 绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2、绩效评价方法

(1) 成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

(2) 比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

(3) 因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

(4) 最低成本法。是指对效益不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

(5) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

(6) 其他评价方法。

根据项目特点，此次采用因素分析法、公众评判法。

3、绩效评价标准

(1) 计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

(2) 行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

(4) 其他标准。

(六) 绩效评价工作过程

绩效评价工作分为前期准备、现场实施、评价报告的撰写提交三个阶段，具体情况说明如下：

1、评价准备阶段

(1) 制定评价实施方案，确定现场评价时间。项目评价组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体而又明确的计划及实施方案，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

(2) 确定评价指标。项目评价组根据《河南省财政厅关于开展 2024 年度专项债券项

目资金重点绩效评价工作的通知》{豫财债〔2025〕19号}、《河南省财政厅关于印发〈河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》{豫财债〔2022〕13号}文件要求，同时参考项目单位提供的相关资料，结合项目资金的特点，设置了本次评价指标。

(3) 确定项目单位需要配合的事项。项目评价组根据指标体系需要考核的具体内容，设置资料清单以及项目单位需要具体填写的表格和文档，同时要求项目单位及时报送至项目评价组，以备现场实施阶段对比核查。

(4) 收集整理项目单位的相关资料。项目评价组对项目单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

(5) 形成实施方案初稿，按时提交信阳市平桥区财政局，并最终按信阳市平桥区财政局意见修改定稿。

2、现场实施阶段

(1) 项目评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评；项目评价组到达项目现场，进行资料甄别与复核，获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

(2) 按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架。项目评价组通过现场勘查，资料核对后，根据指标体系评分标准进行逐项打分，同时对评分结果进行复核，并将项指标得分原因与相关证据相结合，形成指标评分底稿，为撰写报告提供依据。

3、评价报告撰写提交阶段

(1) 评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面专家征求、交换意见，项目评价组根据专家意见，对项目初步绩效评价结论进行修改完善。

(2) 根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写绩效评价报告。项目评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，最后按规定格式形成评价报告。

(3) 进行三级复核，完善报告，于2025年5月出具正式评价报告初稿提交平桥区财政局。项目评价组根据平桥区财政局意见修改绩效评价报告，并最终提交正式绩效评价报告。

四、评价结论

依据《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法〉的通知》、《河南省财政厅关于印发〈河南省政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》{豫财债〔2022〕13号}、《河南省财政厅关于开展2024年度专项债券项目资金重点绩效评价工作

的通知》{豫财债〔2025〕19号}规定，评价组对照绩效指标评价体系，从决策、管理、产出和效益四个维度，通过数据采集、实地调研和问卷访谈等方式，对本项目进行客观公正的绩效评价。

截至评价时段，本项目仍在建设期，暂未形成稳步运营收入和收益。本项目总得分为81.20分，项目评价等级为“良”。

表 4-1：信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目绩效评价指标评分表

一级指标	决策	管理	产出	效益	合计
分值	20	30	26	24	100
得分	15.50	22.53	21.5	21.67	81.20
得分率	77.50%	75.10%	82.69%	90.29%	81.20%

绩效评价指标详细具体分析详见“附件一：信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目绩效评价指标分析”。

五、主要成效及经验

（一）落实党的二十大全面推进乡村振兴补短板的要求

通过本项目的实施，能够使郝堂村形成“一核、三区、四廊、多组团”的全域旅游格局。紧扣乡村产业振兴目标，聚焦重点产业、聚集资源要素，突出郝堂及周边资源集群成链，培育出发展新动能，可以大力发展富民乡村产业，奠定全面小康和乡村振兴基础，增添乡村产业发展亮点。

（二）举债过程规范合理，专项债程序公开透明

1、严格遵循债务发行规定，专项债举债过程合理，落实债券发行，专项债所发行的债券金额符合地区债务限额。

2、专项债程序公开透明，本项目专项债通过联合资信评估股份有限公司进行综合分析和评估，确定2024年度河南省城乡的信用等级为AAA，并对信息公开披露，程序公开透明。

（三）项目建设是对国家乡村振兴战略的积极响应，能够带动当地乡村产业振兴

本项目作为政府重点项目，不仅丰富了整个区域内的旅游资源，同时提升了基础设施水平，将农、商、文、旅、融于一体，以旅游助力农业发展，促进三产融合，充分整合农业生产、乡土文化，并通过驱动旅游市场助力当地发展，为区域经济发展注入新动能，共享新型城镇化发展成果，实现国家乡村振兴的战略目标。

（四）实现社会综合效益明显，带动旅游业的发展

项目建成后，通过出租给其他企业生产经营，使入驻企业不必为基础设施建设花费巨资，从而在很大程度上解决了企业的资金问题，使企业能有更充足的资金用于最新技术改造和更新，增强了企业的市场竞争力，使企业能更快地做大做强，提高经济效益，带动社会的发展。

项目建设将产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地的增值、创造就业机会等，有效拉动经济的增长。不仅会使吸引来的企业由于本地产业分工而永续经营，还会有很多新企业在本地繁衍和成长，从而带动土地升值，推动产业园快速发展，实现产业发展—就业支撑—城市建设的良性循环，拉动全市经济快速增长。

通过本项目基础设施建设，郝堂人家片区将不断壮大生态产业、发展美丽经济，打造“郝堂模式”。围绕“大郝堂乡村漫游廊”精品旅游线，突出交旅农旅融合，不断强化吃、住、行、游、购、娱旅游要素，丰富旅游业态、完善服务设施。

六、存在的问题和建议

（一）存在问题及原因分析

1、缺少相关项目管理制度，单位及人员职责不清，资料保管不完整

项目评价组调查取证中项目本项目没有制定相应的管理制度及相关规定，存在职责不清，重要的资料没有按规定取得保管，经多次沟通协议才取得重要的资料，还有部分资料是后补充的，目前还有部分资料不齐全，正在完善中。

2、缺少施工过程的详细资料

单位虽然提供《项目完工进度及已投资金额表》，缺少施工过程的详细资料等支持性资料，目前已无法还原原始状态。尽管项目评价组进行了实地勘察及询问调查，但由于项目涉及的佛山村、郝堂村、七桥村三个行政村，且涉及以前年度其他建设项目的情况，目前已无法明确区分某一块属于本项目建设工程。

根据施工合同，根据信阳市平桥区郝堂村乡村振兴三产融合基础设施建设项目施工期间为2023年10月13日至2024年6月9日，因个别地块土地政策调整，土地手续协调中导致预计工期调整到2026年6月，2024年度预期目标由50%修订为25%，该部分变更没有完善的资料。

3、绩效目标不明确

单位提供的《绩效目标申报表》，数量指标“三个片区”过于笼统，未对片区具体建设内容数量进行明确目标考核，且因个别地块土地政策调整，土地手续协调中导致预计工

期调整到 2026 年 6 月，由 2 年变为 4 年，2024 年度预期目标由 50%修订为 25%，该部分手续不完善，导致绩效目标不明确。

4、合同约定内容不完整或过于笼统，无法得知合履约同是否到位

五里店街道办事处与水投建设公司签订的《信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目合作代建框架合同》内容过于简化，基本的合同要素不全。水投建设公司与汇潢建设公司签订的《建设项目工程总承包合同》，合同中计划竣工日期 2024 年 6 月 9 日，与实际差异较大，工程款支付方式根据发包人资金情况分批支付，支付方式过于笼统。存在合同约定条款不完整或或过于笼统。无法得知合履约同是否到位。

(二) 相关建议

1、制定项目相关的管理制度及规定，按规定要求执行

建议主管部门制定项目相关的管理制度及规定，进行职责划分，对于项目资料指定专人管理保管，防止重要资料丢失。

2、按工程项目相关规定对工程施工过程进行管理监控

建议主管部门加强对建设施工单位管理，责成按工程项目有关规定对施工过程的管理。对工程进度随时监控，从资金、人员、设备等各方面入手，保障工程进度如期进行，一旦存在偏差，及时查清原因并充分发挥主观能动性解决问题。

3、加强对项目管理人员的绩效业务培训，增加绩效管理全局理念

加强绩效目标申报人员的培训，保障绩效目标明确、合理、可行，加强预算绩效管理。通过绩效目标的细化、量化编制，强调绩效目标的可考核性，充分发挥结果导向作用，做到预算执行有据可依，为项目的绩效运行跟踪监控和绩效评价实施管理提供依据。

4、提高合同执行效率，补充施工合同相关内容

建议项目单位双方应尽快协商并签订补充协议，明确施工起止日期、关键节点（如设计完成、设备采购、竣工验收等）。补充协议需由双方签字盖章，与原合同具有同等法律效力。可结合当前进度倒推合理工期，避免因工期压缩导致质量风险。

七、其他需要说明的问题

1. 事后续效评价在时间上有一定的滞后性。

2. 受客观条件、工作人员主观判断、项目单位提供资料的等多方面限制，可能导致本报告部分信息的完整性及可靠性受到影响。

八、绩效评价报告附件

附件一：信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目绩效评价指标分

析;

附件二:信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目绩效评价指标体系评分表;

附件三:信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目政府专项债券项目绩效目标表;

附件四:信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目政府专项债券项目支出绩效自评表;

附件五:信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目项目完工进度及完工投资额统计表;

附件六:信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目公共调查问卷。

附件一：

绩效评价指标分析

依据《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法〉的通知》、《河南省财政厅关于开展 2024 年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》〔豫财债〔2025〕19 号〕规定，项目评价组对信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目（以下简称“本项目”）按照绩效指标评价体系，从决策、管理、产出和效益四个维度，通过数据采集、实地调研和问卷访谈等方式，对本项目进行客观公正的绩效评价。截至评价时段，项目仍在建设期，暂未形成稳步运营收入和收益。该项目总得分为 81.20 分，项目评价等级为“良”。

各指标具体评分得分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	完成值	得分	得分率
决策	项目立项	立项依据充分性	1	必要	必要	1	100.00%
		立项程序规范性	2	必要	必要	2	100.00%
	专项债券申请情况	支持领域合规性	2	必要	必要	2	100.00%
		手续办理完备性	4	完备	不够完备	2	50.00%
		项目文本科学性	2	规范	规范	1.5	75.00%
	绩效管理	事前绩效评估	2	合理	合理	2	100.00%
		绩效目标设定	2	合理	合理	2	100.00%
		绩效目标合理性	2	规范	规范	2	100.00%
		绩效目标明确性	3	合理	不够合理	1	33.33%
	小计		20			15.5	77.50%
管理	资金管理	纳入预算情况	4	纳入预算	纳入预算	4	100.00%
		资金使用规范性	5	科学	不够科学	2	40.00%
		资金支出进度	4	合理	不够合理	0.53	13.25%
		专项债券本息偿还计划执行情况	4	科学	科学	4	100.00%
	项目管理	项目建设	5	合理	合理	4	80.00%
	其他管理	债券项目信息公开、项目信息填报、问题整改及其他管理问题	8	科学	科学	8	100.00%
	小计		30			22.53	75.10%

产出	产出数量	4个片区	2	完整	完整	1.5	75.00%
		片区规划项目已完成项目数量占比	2	适当	不够适当	1	50.00%
		停车位建成数量	2	适当	适当	2	100.00%
		充电桩建成数量	2	适当	适当	2	100.00%
	产出质量	工程竣工验收合格率	6	未完工	未完工	6	100.00%
	产出时效	项目建设进度	6	进度	进度慢	3	50.00%
	产出成本	建设成本节约率	6	节约	节约	6	100.00%
	小计		26			21.5	82.69%
效益	经济效益	促进区域经济发展	4	合理	合理	3	75.00%
		提升年接待游客人次	3	合理	合理	3	100.00%
	社会效益	提升旅游便利度	3	合理	合理	2	66.67%
		带动村民就业增加	4	合理	合理	4	100.00%
	生态效益	改善生态环境和居民居住环境	3	合理	合理	3	100.00%
	可持续影响	项目持续发挥作用的期限	3	合理	合理	3	100.00%
	满意度	居民整体满意度	4	满意	满意	3.67	91.75%
	小计		24			21.67	90.29%
整体评价结果			100			81.20	81.20%

本项目从决策、管理、产出和效益四个维度对本项目进行分析说明如下：

一、项目决策情况分析

本项目决策指标下设3个二级指标以及9个三级指标，主要从项目立项、专项债券申请情况、绩效管理三个方面加以考察。总分值20分，占权重分20分，综合评分15.5分，得分率77.50%。

决策指标得分情况表

二级指标	三级指标	权重	目标值	完成值	得分	得分率
项目立项	立项依据充分性	1	必要	必要	1	100.00%
	立项程序规范性	2	必要	必要	2	100.00%

专项债券申请情况	支持领域合规性	2	必要	必要	2	100.00%
	手续办理完备性	4	完备	不够完备	2	50.00%
	项目文本科学性	2	规范	规范	1.5	75.00%
绩效管理	事前绩效评估	2	合理	合理	2	100.00%
	绩效目标设定	2	合理	合理	2	100.00%
	绩效目标合理性	2	规范	规范	2	100.00%
	绩效目标明确性	3	合理	不够合理	1	33.33%
指标合计		20	—	—	15.5	75.50%

（一）项目立项分析

1、立项依据充分性

评价要点：

- ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；
- ②项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；
- ③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；
- ④项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关该指标评价项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。

评价过程：

根据信阳市平桥区五里店街道办事处提供的项目立项材料，《信阳市人民政府关于加快推进农业高质量发展建设现代农业强市促进乡村产业振兴的实施意见》指出，为加快推进我市农业高质量发展，推动农业大市向现代农业强市转变，促进乡村产业振兴，本项目根据该意见进行理想，符合评价要点①；

项目所在地位于五里店街道办事处管辖范围，与五里店街道办事处职责范围相符，属于部门履职所需，符合评价要点②；

项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，符合评价要点③；

项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，符合评价要点④。

评价结果：

综上所述，本项目符合评价要点①②③④，根据指标评分规则，该指标得 1 分。

2、立项程序规范性**评价要点：**

- ①项目是否按照规定的程序申请设立，项目立项是否经过主管部门审核；
- ②项目立项是否经过同级和上级发改部门审核通过；
- ③审核程序、审批文件、材料是否符合相关要求；
- ④事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。

评价过程：

根据信阳市平桥区五里店街道办事处提供的项目立项材料，2022 年 3 月 31 日，信阳市平桥区发展和改革委员会审批并出具了《关于信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（信平发改〔2022〕76 号）；2022 年 4 月 8 日，信阳市生态环境局直属二分局下发的《关于信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目环境影响评价审核的情况说明》，同意本项目建设；2022 年 4 月 17 日，河南方邦律师事务所对本项目出具法律意见书，意见书指出本项目理想审批真实合法有效。

评价结果：

综上所述，符合评价要点①②③④，根据指标评分规则，该指标得 2 分。

（二）专项债券申请情况分析**1、支持领域合规性****评价要点：**

- ①项目立项符合财政部文件规定的专项债券支持领域和方向；
- ②项目属于有一定收益的公益性项目，且收益自求平衡。

评价过程：

根据信阳市平桥区五里店街道办事处提供的项目立项材料，该项目为有一定收益的公益性项目，符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）关于“专项债券是为有一定收益的公益性项目发行，以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券”的要求；根据项目实施方案，本项目建设将产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地的增值、创造就业机会等，有效拉动经济的增长，具备收益性。根据 2022 年 4 月 17 日，河南方邦律师事务所对本项目出具法律意见书，意见书指出该项目为具有一定收益的公益性项目。

评价结果：

综上所述，符合评价要点①②，根据指标评分规则，该指标得 2 分。

2、手续办理完备性**评价要点：**

- ①勘察、设计等前期工作是否符合政府采购、招标、投标的相关规定和程序；
- ②项目是否完成前期勘察、初步设计；
- ③项目施工前是否按规定进行工程、监理公开招标；
- ④项目是否取得工程规划许可、施工许可证等各项证照。

评价过程：

本项目前期勘察设计整体未具体实施，仅对项目个别细项实施了勘察设计，不符合评价要点①②。根据信阳市平桥区五里店街道提供的项目资料，2023 年 9 月 27 日对该项目 EPC 总承包及监理进行公开招标，符合招投标相关手续，符合评价要点③；项目单位已提供工程规划许可证，符合评价要点④。

评价结果：

综上所述，根据指标评分规则，该指标得 2 分

3、项目文本科学性**评价要点：**

- ①项目实施方案明确的资金来源、专项债券申请额度与实际需求是否匹配(额度匹配率= $\frac{\text{实际需求额度}}{\text{项目申请额}} \times 100\%$)、发行时间和期限、风险机制等是否合规、科学；
- ②收益和融资平衡方案对项目收入和成本的预测、对偿债计划的设置是否合理，项目预期收益与专项债券规模是否匹配；
- ③项目年度收支与项目全生命周期收支是否配；
- ④项目整体收益与专项债券规模是否匹配。

评价过程：

根据本项目立项材料：本项目总投资 29546.71 万元，本次申请 9500 万元，2024 年度实际支付工程款 2530 万元，实际需求与申请额度不匹配，投资预算不合理。不符合评价要点①；专项债申请资金与实际需求度匹配；根据 2022 年 4 月 15 日，北京政德会计师事务所（普通合伙）出具的本项目收益与融资自求平衡专项评价报告，报告指出：知本项目专项债券三十年偿还本息合计 38878.80 万元。偿还资金来源为场地出租收入、厂房出租收入、停车位收入、充电桩服务费收入、物业费收入、观景平台旅游景点门票收入，共计现金净

流入 55034.81 万元，预计本项目净收入对债券本息的覆盖倍数为 1.42，项目收益可以覆盖债券成本，保障程度较高。根据 2022 年 4 月 17 日，河南方邦律师事务所对本项目出具法律意见书，意见书指出，该项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的预期项目收益能够保障偿还债券本金和利息，实现了项目收益和融资自求平衡。

评价结果：

综上分析，符合评价要点②③④，根据指标评分规则，该指标得 1.5 分。

（三）绩效管理分析

1、事前绩效评估

评价要点：

- ①项目是否开展事前绩效评估；
- ②事前绩效评估报告是否规范、有效。

评价过程：

2022 年 4 月，北京中建政研信息咨询中心对本项目进行了事前绩效评价，并出具了《事前绩效评价报告》，事前评价报告规范、有效。

评价结果：

综上分析，符合评价要点①②，根据指标评分规则，该指标得 2 分。

2、绩效目标设定

评价要点：

- ①项目设定绩效目标；
- ②绩效目标随项目资料报送。

评价过程：

2022 年 4 月，北京中建政研信息咨询中心对本项目进行了事前绩效评价，并出具了《事前绩效评价报告》，项目设置了绩效目标，且该报告随项目资料一同报送。

评价结果：

综上分析，符合评价要点①②，根据指标评分规则，该指标得 2 分。

3、绩效目标合理性

评价要点：

- ①项目绩效目标切实可行；
- ②项目绩效目标反映了项目计划的实施成效；
- ③项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；

④项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。

评价过程:

2022年4月,北京中建政研信息咨询中心对本项目进行了事前绩效评价,并出具了《事前绩效评价报告》,项目设置了绩效目标,并对项目绩效目标的合理性进行了分析评价。

评价结果:

综上分析,符合评价要点①②③④,根据指标评分规则,该指标得2分。

4、绩效目标明确性

评价要点:

①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;

②通过清晰、可衡量的指标值予以体现;

③与项目目标任务数或计划数相对应。

评价过程:

2022年4月,北京中建政研信息咨询中心对本项目进行了事前绩效评价,并出具了《事前绩效评价报告》,报告评价结论指出:本项目总体绩效目标设置明确,具体目标基本合理,绩效目标与工作任务总体相匹配,有预期达到的产出,目标科学合理,符合评价要点②③;但还存在项目成本指标不够细致,效果目标不够准确完善的情况,数量指标不够具体细致到具体项目,不符合评价要点①。

评价结果:

综上分析,符合评价要点②③,不符合评价要点①,根据指标评分规则,该指标得1分。

二、项目管理情况分析

本项目管理指标下设3个二级指标以及6个三级指标,主要从资金管理、项目管理、其他管理三个方面加以考核。总分值30分,占权重分30分,综合评分22.53分,得分率75.10%。

管理指标得分情况表

二级指标	三级指标	权重	目标值	完成值	得分	得分率
资金管理	纳入预算情况	4	纳入预算	纳入预算	4	100.00%
	资金使用规范性	5	科学	不够科学	2	40.00%
	资金支出进度	4	合理	不够合理	0.53	13.25%

	专项债券本息偿还计划执行情况	4	科学	科学	4	100.00%
项目管理	项目建设	5	合理	合理	4	80.00%
其他管理	债券项目信息公开、项目信息填报、问题整改及其他管理问题	8	科学	科学	8	100.00%
指标合计		30	—	—	22.53	75.10%

(一) 资金管理分析

1、纳入预算情况

评价要点:

- ①项目资金纳入预算管理;
- ②项目收益纳入预算管理。

评价过程:

根据信阳市平桥区五里店街道办事处提供的项目实施方案:该项目资金纳入信阳市平桥区五里店街道办事处部门预算管理,目前正在建设中,尚未投入运营,不涉及项目收益纳入预算管理情况。

评价结果:

综合分析,符合评价要点①②,根据指标评分规则,该指标得4分。

2、资金使用规范性

评价要点:

- ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定;
- ②债券资金拨付和支付过程合规,资金拨付有完整的审批程序和手续;
- ③符合项目预算批复或合同规定的用途;
- ④是否用于偿还债务、经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出;
- ⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

评价过程:

该项目符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定;债券资金拨

付和支付过程合规，资金拨付有完整的审批程序和手续；项目符合预算批复或合同规定的用途；通过主管部门提供资金支出明细，本次已申请专项债资金 9500 万，2024 年度已支付至项目施工单位 2530 万元，因此，针对该项目是否符合项目预算批复或合同规定的用途、其余资金是否用于偿还债务、经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出及是否存在滞留等现象，无法评价。

评价结果：

综上分析，符合评价要点①，不符合评价要点③④⑤，根据指标评分规则，该指标得 2 分。

3、资金支出进度

评价要点：

①资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量。资金支出进度=（实际支出债券资金/项目债券资金总额）×100%。

②资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在资金闲置情况。

评价过程：

根据信阳市平桥区五里店街道办事处提供的项目资金支出明细，该项目 2024 年度实际支出为 2530 万元，资金支出进度=2530 万元/9500 万元=26.63%，因此，该项指标扣分为 $2 * (1 - 26.63\%) = 1.47$ 分；根据实际支付情况，目前资金存在闲置，不符合评价要点②。

评价结果：

综上分析，根据指标评分规则，该指标得 0.53 分。

4、专项债券本息偿还计划执行情况

评价要点：

是否严格执行本息偿还计划。

评价过程：

根据信阳市财政局关于下达 2024 年河南省政府专项债资金的通知，通知要求每年 2 月 6 日前 10 个工作日支付利息，根据平桥区财政局提供的证明材料，本年度专项债 9500 万元第一期利息 130.625 万元已实际支付。因此符合本项评价要点。

评价结果：

综上分析，根据指标评分规则，该指标得分为 4 分。

（二）项目管理分析

1、项目建设

评价要点：

- ①是否建立组织管理机构，是否有组织机构保障；
- ②是否制定健全完善实物管理制度并严格执行；
- ③项目建设内容调整及支出调整手续是否完备；
- ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位；
- ⑤项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档。

评价过程：

2022年4月17日，河南方邦律师事务所对本项目出具法律意见书，意见书指出信阳市平桥区五里店街道办事处系依法批准设立的具有独立法人资格的机关单位，具备实施本项目工作的主体资格，符合评价要点①；项目单位未提供实物管理制度等，不符合评价要点②；本项目暂未发生变更，不涉及评价要点③；平桥区五里店街道办事处与信阳市平桥区水利建设投资开发有限公司签订代建合同，负责负责整个项目预算评审手续办理、招投标、监理、合同、施工、结算、工程资料的整理归档，平桥区五里店办事处设立领导小组，负责对整个项目的实施、场地设备、信息支撑等提供帮助，符合评价要点④⑤。

评价结果：

综合分析，根据评分规则，该指标得分为4分。

（三）其他管理分析**1、债券项目信息公开、项目信息填报、问题整改及其他管理问题****评价要点：**

- ①是否对专项债券项目信息按要求公开；
- ②是否按要求及时在信息系统填报信息；
- ③是否及时整改外部监督发现的问题；
- ④是否存在财务、采购、管理方面的问题。

评价过程：

2024年1月，联合资信评估股份有限公司对2024年河南省城乡发展专项债券（四期）—2024年河南省政府专项债券（六期）的信用状况进行综合分析和评估，确定2024年河南省城乡发展专项债券（四期）—2024年河南省政府专项债券（六期）的信用等级为AAA，其中包括本项目专项债资金9500万元，并对专项债信息公开，符合评价要点①；项目主管单位已在平桥区预算管理一体化平台中填报本项目专项债信息，符合评价要点②；本项目暂未发现外部监督整改问题及采购等方面的问题，符合评价要点③④。

评价结果：

综上所述，符合评价要点①③④⑤，根据指标评分规则，该指标得 8 分。

三、项目产出情况分析

本项目产出指标下设 4 个二级指标及 7 个三级指标，主要以产出数量 、产出质量 、产出时效和产出成本四个方面为考核标准，总分值 26 分，占权重 26 分，综合评分 21.5 分，得分率 82.69%。

产出指标得分情况表

二级指标	三级指标	权重	目标值	完成值	得分	得分率
产出数量	4 个片区	2	完整	完整	1.5	75.00%
	片区规划项目已完成项目数量占比	2	适当	不够适当	1	50.00%
	停车位建成数量	2	适当	适当	2	100.00%
	充电桩建成数量	2	适当	适当	2	100.00%
产出质量	工程竣工验收合格率	6	未完工	未完工	6	100.00%
产出时效	项目建设进度	6	进度	进度慢	3	50.00%
产出成本	建设成本节约率	6	节约	节约	6	100.00%
指标合计		26	—	—	21.5	82.69%

（一）产出数量分析

1、4 个片区

评价要点：

功能分区包括郝堂人家片区、渔米茶香片区、禅茶古村片区、蓝莓家园片区 4 个片区。

评价过程：

根据建设单位提供的《项目完工进度表》，郝堂人家片区、渔米茶香片区、禅茶古村片区、蓝莓家园片区 4 个片区在 2024 年度都有建设但未完工，实际完工进度占总完工进度的 28%。根据施工合同应于 2024 年 6 月竣工，因个别地块土地政策调整，将预期目标由 50%修订为 25%，完工进度才达到预期目标 25%。根据评分规则，应扣 0.5 分。

评价结果:

综上所述,根据指标评分规则,该指标得 1.5 分。

2、片区规划项目已完成项目数量占比**评价要点:**

规划项目实际完成占比=规划项目数量完成率/该片区规划总项目数量 $\times 100\%$ 。

该片区规划总项目数量不含单独考核的“停车场、充电桩”项目。根据项目的实际完成情况:四个片区各占 1/4 的分值,达到 60%的,得满分;大于 50%小于 60%的,得 80% 分值;小于 50%的,不得分。合计进度大于 50%的,不低于总体分值的 50%。

评价过程:

根据建设单位和施工单位确认的《项目完工进度表》及实地勘察,郝堂人家片区规划项目 9 项,已完成投资额占比 96%;渔米茶乡片区规划项目 15 项,已完成投资额占比 41%;禅茶古村片区规划项目 6 项,已完成投资额占比 30%;蓝莓家园片区规划项目 6 项,已完成投资额占比 69%。合计进度为 55%,大于 50%。

评价结果:

综上所述,根据评分规则,该指标得 1 分。

3、停车位建成数量**评价要点:**

停车位完成率=实际完成数量/计划完成数量 $\times 100\%$,完成计划数量得满分,否则,不得分。

评价过程:

根据建设单位和施工单位确认的《项目完工进度表》及实地勘察,四个片区共计完成停车位 200 个。完成绩效目标 200 个停车位的指标。

评价结果:

综上所述,根据评分规则,该指标得 2 分。

4、充电桩建成数量**评价要点:**

充电桩建成数量完成率=实际完成数量/计划完成数量 $\times 100\%$,完成计划数量得满分,否则,不得分。

评价过程:

根据建设单位和施工单位确认的《项目完工进度表》及实地勘察，完成年度绩效目标10个充电桩的指标。

评价结果：

综上所述，根据评分规则，该指标得2分。

（二）产出质量分析

1、工程竣工验收合格率

评价要点：

查看工程验收报告，查看各项建设内容验收结果是否均达到合格。

评价过程：

根据建设单位和施工单位确认的《项目完工进度表》及实地勘察目前尚未达到竣工验收，按评分规则第二类评分，根据统计及新闻报告查询，本项目目前未发生安全事故，按评估规则，本项不扣分，得分6分。

评价结果：

综上所述，根据评分规则，该指标得6分。

（三）产出时效分析

1、项目建设进度

评价指标：

①项目实际开工时间与项目合同约定开工时间匹配；

②项目实际完工时间与项目合同约定完工时间匹配。

评价过程：

根据建设项目工程总承包合同，工期为2023年10月13日至2024年6月9日，根据建设单位和施工单位确认的《项目完工进度表》，项目如期开工，按评分规则，得50%分值；但未在项目合同约定时间内完工。

评价结果：

综上所述，按评分规则，不符合评价指标②，该指标得3分。

（四）产出成本分析

1、建设成本节约率

评价指标：

成本节约率=（计划成本—实际成本）/计划成本×100%。实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出（该项目目前尚未进行决算，实际支

出金额视为项目建设实际成本)。计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。项目建设实际成本≤预期成本得满分，否则每偏离预期成本1%，扣除10%权重分，扣完为止。

评价过程：

根据建设单位提供的资金拨付凭证、实施方案投资金额估算，项目产出成本金额未超出计划成本金额。

评价结果：

综上分析，按评分规则，该指标得6分。

四、项目效益情况分析

本项目效益指标下设五个二级指标及七个三级指标，主要以经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和满意度五个方面为考核标准，总分值24分，占权重24分，综合评分21.67分，得分率90.29%。

效益指标得分情况表

二级指标	三级指标	权重	目标值	完成值	得分	得分率
经济效益	促进区域经济发展	4	合理	合理	3	75.00%
	提升年接待游客人次	3	合理	合理	3	100.00%
社会效益	提升旅游便利度	3	合理	合理	2	66.67%
	带动村民就业增加	4	合理	合理	4	100.00%
生态效益	改善生态环境和居民居住环境	3	合理	合理	3	100.00%
可持续影响	项目持续发挥作用的期限	3	合理	合理	3	100.00%
满意度	居民整体满意度	4	满意	满意	3.67	91.75%
指标合计		24	—	—	21.67	90.29%

(一) 经济效益分析

1、促进区域经济发展

评价要点：

《信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目实施方案》载明：项目建设将产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地的增值、创造就业机会等，有效拉动经济的增长。

评价过程：

评价组对项目实施范围内的周边村民进行问卷调查，共计收回有效问卷 314 份。通过满意度问卷：问卷第八题：“项目建设后，是否增加了旅游吸引力，促进了周边经济发展？”从统计结果分析，认为明显有所促进的 213 人，占比 67.83%；认为有一定促进的 91 人，占比 28.99%；认为跟以前差不多的 10 人占比 3.18%。因此认为：信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目建设后，促进了区域经济发展。

评价结果：

综上分析，根据评分规则，项目虽促进区域经济发展但仍有不足，该指标得 3 分。

2、提升年接待游客人次

评价要点：

《信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目实施方案》载明：通过禅茶古村片区公共基础设施的建设，郝堂的对外形象将得到极大的提升，增加旅游吸引力。

评价过程：

根据《信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目实施方案》，2018-2021 年，郝堂旅游人次占信阳市旅游人次的比率均为 2.11%，《2024 年信阳市国民经济和社会发展统计公报》上显示，2024 年信阳市共接待旅客 5799.4 万人次，由此计算出郝堂 2024 年共接待旅客 122.4 万人次（5799.4 万人次*2.11%），大于 2023 年接待旅客 114.8 万人次，本部分得满分 3 分。

评价结果：

综上分析，根据评分规则，该指标得 3 分。

（二）社会效益分析

1、提升旅游便利度

评价要点：

项目建设需产生一定的社会效益，比如促进旅游的发展，提升旅游便利度，提升游客体验等。本指标主要考核项目建设对旅游便利度的影响。

评价过程：

评价组对项目实施范围内来旅游的游客进行问卷调查，共计收回有效问卷 314 份。通

过满意度问卷：问卷第九题：“项目建设后，停车场、充电桩、公共卫生间的建设是否提升了游客的旅游便利度？”从统计结果分析，认为明显提升的 169 人，占比 53.82%；认为提升的 140 人，占比 44.59%；认为跟以前差不多的 5 人，占比 1.59%。因此认为：信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目建设后，提升了旅游便利度。

评价结果：

综上所述，根据评分规则，该指标得 2 分。

2、带动村民就业增加

评价要点：

《信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目实施方案》载明：将带动周边最少 100 位农民就业，月收入增加 1000 元。

评价过程：

根据佛山村、郝堂村、七桥村村委会出具的证明，信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目带动周边 100 位以上的村民就业。本部分得满分 2 分。评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷 314 份。通过满意度问卷：问卷第三题：“项目建设后，您和您身边的人是否因此更容易找到工作？”从统计结果分析，314 人全部认为项目建设带动了村民就业增加，本部分得满分 2 分。

评价结果：

综上所述，根据评分规则，带动村民就业增加指标得满分，该指标得分 4 分。

（三）生态效益分析

1、改善生态环境和居民居住环境

评价要点：

项目建设需产生一定的生态效益，比如改善周边生态环境，改善村民居住环境等。本指标主要考核项目建设是否对生态环境和居民居住环境存在改善作用。

评价过程：

评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷 314 份。通过满意度问卷：问卷第二题：“项目建设后，是否改善了周边生态环境和您的居住环境？”从统计结果分析，认为明显有所改善的 193 人，占比 61.46%；认为有一定改善的 121 人，占比 38.54%；认为跟以前差不多和反而有一定恶化的都是 0 人。

评价结果：

综上所述，根据评分规则，该指标得分 3 分。

（四）可持续影响分析

1、项目持续发挥作用的期限

评价要点：

项目建设需具备一定的可持续发展作用。本指标主要考核项目建成后能够带来持续影响的年限。

评价过程：

该项目属于公益性新建项目，持续效应预计可达 50 年以上。且根据调查问卷第十题，几乎全部（除了 2 人）群众均认为该项目可持续发挥作用长达 50 年及以上。

评价结果：

综上分析，根据评分规则，该指标得 3 分。

（五）满意度分析

1、居民整体满意度

评价要点：

运用李克特五分量表法计算满意度。满意度=[（非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×0%）/调查问卷人员总数]×100%。满意度≥95%，得满分，每降低 1% ，扣权重 5%分值；扣完为止。

评价过程：

评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷 314 份。通过满意度问卷：问卷第十一题：“您对该项目的整体满意度？”从统计结果分析，认为非常满意的 196 人，占比 62.43%；认为满意的 108 人，占比 34.39%；认为一般的 10 人，占比 3.18%；认为不满意的 0 人。根据评分规则，满意度=[（196×100%+108×80%+10×60%+0×0%）/314]×100%=91.85%，居民整体满意度指标得分 3.67 分。

评价结果：

综上分析，根据评分规则，该指标得 3.67 分。

综上分析，根据以上评分规则汇总出本项目截至评价时段总得分为 81.20 分，项目评价等级为“良”。

信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目绩效评价指标评分表

一级指标	决策	管理	产出	效益	合计
分值	20	30	26	24	100
得分	15.50	22.53	21.5	21.67	81.20
得分率	75.50%	75.10%	82.69%	90.29%	81.20%

附件二：

信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
决策	20	项目立项	3	立项依据充分性	1	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ④项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	根据信阳市平桥区五里店街道办事处提供的项目立项材料，《信阳市人民政府关于加快推进农业高质量发展建设现代农业强市促进乡村产业振兴的实施意见》指出，为加快推进我市农业高质量发展，推动农业大市向现代农业强市转变，促进乡村产业振兴，本项目根据该意见进行理想，符合评价要点①；项目所在地位于五里店街道办事处管辖范围，与五里店街道办事处职责范围相符，属于部门履职所需，符合评价要点②；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，符合评价要点③；项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，符合评价要点④。	1
				立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立，项目立项是否经过主管部门审核； ②项目立项是否经过同级和上级发改部门审核通过； ③审核程序、审批文件、材料是否符合相关要求； ④事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	根据信阳市平桥区五里店街道办事处提供的项目立项材料，2022年3月31日，信阳市平桥区发展和改革委员会审批并出具了《关于信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（信平发改〔2022〕76号）；2022年4月8日，信阳市生态环境局直属二分局下发的《关于信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目环境影响评价审核的情况说明》，同意本项目建设；2022年4月17日，河南方邦律师事务所对本项目出具法律意见书，意见书指出本项目理想审批真实合法有效，综合分析，符合评价要点①②③④。	2
		专项债券申请情况	8	支持领域合规性	2	项目立项是否符合专项债券支持领域和方向，是否属于有一定收益的公益性项目。	评价要点： ①项目立项符合财政部文件规定的专项债券支持领域和方向； ②项目属于有一定收益的公益性项目，且收益自求平衡。	以上要素各占50%权重分，符合得分，否则不得分。	根据信阳市平桥区五里店街道办事处提供的项目立项材料，该项目为有一定收益的公益性项目，符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）关于“专项债券是为有一定收益的公益性项目发行，以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券”的要求；根据项目实施方案，本项目建设将产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地的增值、创造就业机会等，有效拉动经济的增长，具备收益性。根据2022年4月17日，河南方邦律师事务所对本项目出具法律意见书，意见书指出该项目为具有一定收益的公益性项目。因此，符合评价要点①②。	2
				手续办理完备性	4	前期手续办理及相关材料是否完整，项目前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，用以反映和考核项目前期工作的开展	评价要点： ①勘察、设计等前期工作是否符合政府采购、招标、投标的相关规定和程序； ②项目是否完成前期勘察、初步设计； ③项目施工前是否按规定进行工程、监理公开招标； ④项目是否取得工程规划许可、施工许可证等各项证照。	以上要素各占25%权重分，符合得分，否则不得分。	本项目前期勘察设计整体未具体实施，仅对项目个别细项实施了勘察，不符合评价要点①②。根据信阳市平桥区五里店街道提供的项目资料，2023年9月27日对该项目EPC总承包及监理进行公开招标，符合招投标相关手续，符合评价要点③；项目单位已提供相关工程规划许可证，符合评价要点④。	2

信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
				项目文本科学性	2	项目实施方案、收益和融资平衡方案、法律意见书等文件内容的科学性与合理性。	评价要点： ①项目实施方案明确的资金来源、专项债券申请额度与实际需求是否匹配(额度匹配率=(实际需求额度/项目申请额)×100%)、发行时间和期限、风险机制等是否合规、科学； ②收益和融资平衡方案对项目收入和成本的预测、对偿债计划的设置是否合理，项目预期收益与专项债券规模是否匹配； ③项目年度收支与项目全生命周期收支是否配； ④项目整体收益与专项债券规模是否匹配。	以上要素各占25%权重分，符合得分，否则不得分。	根据本项目立项材料：本项目总投资29546.71万元，本次申请9500万元，2024年度项目实际支付工程款2530万元，实际需求与申请额度不匹配，投资预算不合理。不符合评价要点①；专项债申请资金与实际需求度匹配；根据2022年4月15日，北京政德会计师事务所（普通合伙）出具的本项目收益与融资自求平衡专项评价报告，报告指出：知本项目专项债券三十年偿还本息合计38878.80万元。偿还资金来源为场地出租收入、厂房出租收入、停车位收入、充电桩服务费收入、物业费收入、观景平台旅游景点门票收入，共计现金净流入55034.81万元，预计本项目净收入对债券本息的覆盖倍数为1.42，项目收益可以覆盖债券成本，保障程度较高。根据2022年4月17日，河南方邦律师事务所对本项目出具法律意见书，意见书指出，该项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的预期项目收益能够保障偿还债券本金和利息，实现了项目收益和融资自求平衡；综合分析：符合评价要点②③④。	1.5
				事前绩效评估	2	是否进行事前绩效评估	评价要点： ①项目是否开展事前绩效评估； ②事前绩效评估报告是否规范、有效。	以上要素各占50%权重分，符合得分，否则不得分。	2022年4月，北京中建政研信息咨询中心对本项目进行了事前绩效评价，并出具了《事前绩效评价报告》，事前评价报告规范、有效；符合评价要点①②。	2
				绩效目标设定	2	是否设定绩效目标，并随项目资料报送。	评价要点： ①项目设定绩效目标； ②绩效目标随项目资料报送。	以上要素各占50%权重分，符合得分，否则不得分。	2022年4月，北京中建政研信息咨询中心对本项目进行了事前绩效评价，并出具了《事前绩效评价报告》，项目设置了绩效目标，且该报告随项目资料一同报送；符合评价要点①②。	2
			9	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目绩效目标切实可行； ②项目绩效目标反映了项目计划的实施成效； ③项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； ④项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。	以上要素各占25%权重分，符合得分，否则不得分。	2022年4月，北京中建政研信息咨询中心对本项目进行了事前绩效评价，并出具了《事前绩效评价报告》，项目设置了绩效目标，并对项目绩效目标的合理性进行了分析评价，符合评价要点①②③④。	2
				绩效目标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数或计划数相对应。	以上要素各占1/3权重分，符合得分，否则不得分。	2022年4月，北京中建政研信息咨询中心对本项目进行了事前绩效评价，并出具了《事前绩效评价报告》，报告评价结论指出：本项目总体绩效目标设置明确，具体目标基本合理，绩效目标与工作任务总体相匹配，有预期达到的产出，目标科学合理，符合评价要点②③；但还存在项目成本指标不够细致，效果目标不够准确完善的情况，数量指标不够具体细致到具体项目，不符合评价要点①。	1
				纳入预算管理情况	4	项目资金、项目收益纳入预算管理情况。	评价要点： ①项目资金纳入预算管理； ②项目收益纳入预算管理。	以上要素各占50%权重分，符合得分，否则不得分。	根据信阳市平桥区五里店街道办事处提供的项目实施方案：该项目资金纳入信阳市平桥区五里店街道办事处部门预算管理，目前正在建设中，尚未投入运营，不涉及项目收益纳入预算管理情况，因此符合评价要点①②。	4

信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
管理	30	资金管理	17	资金使用规范性	5	债券资金使用管理情况，用以反映项目单位对债券资金的使用是否合规。	评价要点： ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定； ②债券资金拨付和支付过程合规，资金拨付有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否用于偿还债务、经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出； ⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	以上要素各占20%权重分，符合得分，否则不得分。	该项目符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定；债券资金拨付和支付过程合规，资金拨付有完整的审批程序和手续；项目符合预算批复或合同规定的用途；通过主管部门提供资金支出明细，本次已申请专项债资金9500万，2024年度已支付至项目施工单位2530万元，因此，针对该项目是否符合项目预算批复或合同规定的用途、其余资金是否用于偿还债务、经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出及是否存在滞留等现象，无法评价，不符合评价要点③④⑤。	2
				资金支出进度	4	资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量；资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在资金闲置情况。	评价要点： ①资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量。资金支出进度=（实际支出债券资金/项目债券资金总额）×100%。 ②资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在资金闲置情况。	以上要素各占50%权重分，符合得分，否则不得分。其中①资金支出进度达100%得满分权重分，否则根据实际支出情况得分。即指标分值=权重分值*预算执行率。	根据信阳市平桥区五里店街道办事处提供的项目资金支出明细，该项目2024年度实际支出为2530万元，资金支出进度=2530万元/9500万元=26.63%，因此，该项指标扣分为2*（1-26.63%）=1.47分；根据实际支付情况，目前资金存在闲置，不符合评价要点②。	0.53
				专项债券本息偿还计划执行情况	4	专项债券本息偿还计划执行情况。	评价要点： 是否严格执行本息偿还计划。	符合得分，否则不得分。	根据信阳市财政局关于下达2024年河南省政府专项债资金的通知，通知要求每年2月6日前10个工作日支付利息，根据平桥区财政局提供的证明材料，本年度专项债9500万元第一期利息130.625万元已实际支付。因此符合本项评价要点。	4
		项目管理	5	项目建设	5	项目建设流程是否规范；资产备案登记是否规范。	评价要点： ①是否建立组织管理机构，是否有组织机构保障； ②是否制定健全完善实物管理制度并严格执行； ③项目建设内容调整及支出调整手续是否完备； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位； ⑤项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档。	以上要素各占20%权重分，符合得分，否则不得分。	2022年4月17日，河南方邦律师事务所对本项目出具法律意见书，意见书指出信阳市平桥区五里店街道办事处系依法批准设立的具有独立法人资格的机关单位，具备实施信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目工作的主体资格，符合评价要点①；项目单位未提供实物管理制度等，不符合评价要点②；该项目暂未发生变更，不涉及评价要点③；平桥区五里店街道办事处与信阳市平桥区水利建设投资开发有限公司签订代建合同，负责整个项目预算评审手续办理、招投标、监理、合同、施工、结算、工程资料的整理归档，平桥区五里店办事处设立领导小组，负责对整个项目的实施、场地设备、信息支撑等提供帮助，符合评价要点④⑤。	4

信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
		其他管理	8	债券项目信息公开、项目信息填报、问题整改及其他管理问题	8	专项债券项目信息公开情况，项目信息填报情况，外部监督发现问题整改情况，扣财务、采购和其他管理情况。	评价要点： ①是否对专项债券项目信息按要求公开； ②是否按要求及时在信息系统填报信息； ③是否及时整改外部监督发现的问题； ④是否存在财务、采购、管理方面的问题。	以上要素各占25%权重分，符合得分，否则不得分。	2024年1月，联合资信评估股份有限公司对2024年河南省城乡发展专项债券（四期）—2024年河南省政府专项债券（六期）的信用状况进行综合分析和评估，确定2024年河南省城乡发展专项债券（四期）—2024年河南省政府专项债券（六期）的信用等级为AAA，其中包括本项目专项债资金9500万元，并对专项债信息公开，符合评价要点①；项目主管单位已在平桥区预算管理一体化平台中填报本项目专项债信息，符合评价要点②；本项目暂未发现外部监督整改问题及采购等方面的问题，符合评价要点③④。	8
产出	26	产出数量	8	4个片区	2	指标建设片区数量是否达到预定指标。	功能分区包括郝堂人家片区、渔米茶香片区、禅茶古村片区、蓝莓家园片区4个片区。	完成计划数量得满分，完成计划内容不一致扣0.5分。	根据建设单位提供的《项目完工进度表》，郝堂人家片区、渔米茶香片区、禅茶古村片区、蓝莓家园片区4个片区在2024年度都有建设但未完工，实际完工进度占总完工进度的28%。根据施工合同应于2024年6月竣工，因个别地块土地政策调整，将预期目标由50%修订为25%，完工进度才达到预期目标25%。根据评分规则，应扣0.5分。	1.5
				片区规划项目已完成项目数量占比	2	指标考核四个片区具体规划项目已完成项目数量占比，该比例用项目已完工投资金额占比进行考核。 =片区已完工投资金额/片区投资估算金额*100%。 根据施工合同时间占比，截至2024年12月，该比例是否达到	规划项目实际完成占比=规划项目数量完成率/该片区规划总项目数量×100%。 该片区规划总项目数量不含单独考核的“停车场、充电桩”项目	根据项目的实际完成情况： 四个片区各占1/4的分值，达到60%的，得满分；大于50%小于60%的，得80%分值；小于50%的，不得分。合计进度大于50%的，不低于总体分值的50%。	根据建设单位和施工单位确认的《项目完工进度表》及实地勘察，郝堂人家片区规划项目9项，已完成投资额占比96%；渔米茶乡片区规划项目15项，已完成投资额占比41%；禅茶古村片区规划项目6项，已完成投资额占比30%；蓝莓家园片区规划项目6项，已完成投资额占比69%。合计进度为55%，大于50%，根据评分规则，本项得1分。	1
				停车位建成数量	2	指标停车位建成数量200个是否达到预定指标。	停车位完成率=实际完成数量/计划完成数量×100%。	完成计划数量得满分，否则，不得分。	根据建设单位和施工单位确认的《项目完工进度表》及实地勘察，四个片区共计完成停车位200个。完成绩效目标200个停车位的指标，根据评分规则，本项得满分。	2
				充电桩建成数量	2	指标充电桩建成数量10个是否达到预定指标。	充电桩建成数量完成率=实际完成数量/计划完成数量×100%。	完成计划数量得满分，否则，不得分。	根据建设单位和施工单位确认的《项目完工进度表》及实地勘察，完成绩效目标10个充电桩的指标，根据评分规则，本项得满分。	2
		产出质量	6	工程竣工验收合格率	6	信阳市平桥区郝堂村乡村振兴三产融合基础设施建设项目（二期）竣工验收是否合格。	评价要点：查看工程验收报告，查看各项建设内容验收结果是否均达到合格。	各项建设内容均合格，得满分；验收存在不合格的，按照合格工程量/设定工程量的比例得分。 若工程未到竣工验收时点，以事故发生率作为评价指标，发生一起安全事故的，合格率得50%分值，两起及以上的，本项不得分。	根据建设单位和施工单位确认的《项目完工进度表》及实地勘察目前尚未达到竣工验收，按评分规则第二类评分，根据统计及新闻报道查询，本项目目前未发生安全事故，按评估规则，本项不扣分。	6
		产出时效	6	项目建设进度	6	项目建设进度情况。	评价指标： ①项目实际开工时间与项目合同约定开工时间匹配； ②项目实际完工时间与项目合同约定完工时间匹配。	以上要素各占50%权重分，工程按期开工率、按期完工率均为100%得满分，延期率小于10%，得50%分值，超过10%不得分。	根据建设项目工程总承包合同，工期为2023年10月13日至2024年6月9，根据建设单位和施工单位确认的《项目完工进度表》，项目如期开工，按评分规则，得50%分值；但未在项目合同约定时间内完工。按评分规则，不得分。	3

信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
		产出成本	6	建设成本节约率	6	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=（计划成本－实际成本）/计划成本×100%。实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出（该项目目前尚未进行决算，实际支出金额视为项目建设实际成本）。计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	项目建设实际成本≤预期成本得满分，否则每偏离预期成本1%，扣除10%权重分，扣完为止。	根据建设单位提供的资金拨付凭证、实施方案投资金额估算，项目产出成本金额未超出计划成本金额，根据评分规则，本项不扣分。	6
		经济效益	7	促进区域经济发展	4	考核项目建设对周边区域经济的促进情况。	《信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目实施方案》载明：项目建设将产生集聚效应和辐射带动效应，通过产业链条的拉长、地方税收的增加、土地的增值、创造就业机会等，有效拉动经济的增长。	通过问卷调查采用众数法进行评价： ①项目建设明显促进了周边经济发展，得满分； ②项目建设促进了周边经济发展，得80%的分值； ③项目建设没促进周边经济发展，不得分。	评价组对项目实施范围内的周边村民行问卷调查，共计收回有效问卷314份。通过满意度问卷：问卷第八题：“项目建设后，是否增加了旅游吸引力，促进了周边经济发展？”从统计结果分析，认为明显有所促进的213人，占比67.83%；认为有一定促进的91人，占比28.99%；认为跟以前差不多的10人占比3.18%。因此认为：信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目建设后，促进了区域经济发展。根据评分规则，促进区域经济发展指标得满分。	3
				提升年接待游客人次	3	考核项目建设对年接待游客人次的提升情况。	《信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目实施方案》载明：通过禅茶古村片区公共基础设施的建设，郝堂的对外形象将得到极大的提升，增加旅游吸引力。	根据《信阳市国民经济和社会发展统计公报》数据，2024年旅游人数较2023年增加，得2分；减少，不得分。 通过问卷调查采用众数法进行评价（本部分满分3分）： ①项目建设后，旅游人数明显增加，得满分； ②项目建设后，旅游人数增加，得80%的分值； ③项目建设没促进旅游人数增加，不得分	根据《信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目实施方案》，2018-2021年，郝堂旅游人次占信阳市旅游人次的比率均为2.11%，《2024年信阳市国民经济和社会发展统计公报》上显示，2024年信阳市共接待旅客5799.4万人次，由此计算出郝堂2024年共接待旅客122.4万人次（5799.4万人次*2.11%），大于2023年接待旅客114.8万人次，本部分得满分2分。	3
				提升旅游便利度	3	考核项目建设对旅游便利度的提升情况。	项目建设需产生一定的社会效益，比如促进旅游的发展，提升旅游便利度，提升游客体验等。本指标主要考核项目建设对旅游便利度的影响。	通过问卷调查采用众数法进行评价： ①项目建设明显提升旅游便利度，得满分； ②项目建设提升旅游便利度，得80%的分值； ③项目建设没提升旅游便利度，不得分。	评价组对项目实施范围内来旅游的游客进行问卷调查，共计收回有效问卷314份。通过满意度问卷：问卷第九题：“项目建设后，停车场、充电桩、公共卫生间的建设是否提升了游客的旅游便利度？”从统计结果分析，认为明显提升的169人，占比53.82%；认为提升的140人，占比44.59%；认为跟以前差不多的5人，占比1.59%。因此认为：信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目建设后，提升了旅游便利度。根据评分规则，提升旅游便利度指标得相应分数。	2

信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分规则	评价过程	得分
效益	24	社会效益	7	带动村民就业增加	4	考核项目建设对增加就业岗位数量带动村民就业的影响。	《信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目实施方案》载明：将带动周边最少100位农民就业，月收入增加1000元。	根据政府部门数据，带动周边100位以上的村民就业，得2分；带动人数不足100人，不得分。 通过问卷调查采用众数法进行评价（本部分满分2分）： ①项目建设后，带动村民就业增加，得满分； ②项目建设没带动村民就业增加，不得分。	根据佛山村、郝堂村、七桥村村委会出具的证明，信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目带动周边100位以上的村民就业。本部分得满分2分。评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷314份。通过满意度问卷：问卷第三题：“项目建设后，您和您身边的人是否因此更容易找到工作？”从统计结果分析，314人全部认为项目建设带动了村民就业增加，本部分得满分2分。根据评分规则，带动村民就业增加指标得满分。	4
		生态效益	3	改善生态环境和居民居住环境	3	考核项目建设对生态环境和居民居住环境的改善情况。	项目建设需产生一定的生态效益，比如改善周边生态环境，改善村民居住环境等。本指标主要考核项目建设是否对生态环境和居民居住环境存在改善作用。	通过问卷调查采用众数法进行评价： ①项目建设明显改善生态环境和居民居住环境，得满分； ②项目建设改善生态环境和居民居住环境，得80%的分值； ③项目建设没改善生态环境和居民居住环境，不得分。	评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷314份。通过满意度问卷：问卷第二题：“项目建设后，是否改善了周边生态环境和您的居住环境？”从统计结果分析，认为明显有所改善的193人，占比61.46%；认为有一定改善的121人，占比38.54%；认为跟以前差不多和反而有一定恶化的都是0人。根据评分规则，改善生态环境和居民居住环境指标得满分。	3
		可持续影响	3	项目持续发挥作用的期限	3	考核项目建成后将发挥作用的期限。	项目建设需具备一定的可持续发展作用。本指标主要考核项目建成后能够带来持续影响的年限。	通过问卷调查采用众数法进行评价： ①项目持续发挥作用的期限≥50年，得满分； ②项目持续发挥作用的期限超过30年不满50年，得80%的分值； ③项目持续发挥作用的期限超过10年不满30年，得60%的分值； ④项目持续发挥作用的期限不满10年，不得分。	该项目属于公益性新建项目，持续效应预计可达50年以上。且根据调查问卷第十题，几乎全部（除了2人）群众均认为该项目可持续发挥作用长达50年及以上。根据评分规则，项目持续发挥作用的期限指标得满分。	3
		满意度	4	居民整体满意度	4	周围居民对项目实施的整体满意程度。	运用李克特五分量表法计算满意度。满意度=[（非常满意个数×100%+满意个数×80%+一般个数×60%+不满意个数×0%）/调查问卷人员总数]×100%。	满意度≥95%，得满分，每降低1%，扣权重5%分值；扣完为止。	评价组对项目实施范围内的社会公众进行问卷调查，共计收回有效问卷314份。通过满意度问卷：问卷第十一题：“您对该项目的整体满意度？”从统计结果分析，认为非常满意的196人，占比62.43%；认为满意的108人，占比34.39%；认为一般的10人，占比3.18%；认为不满意的0人。根据评分规则，满意度=[（196×100%+108×80%+10×60%+0×0%）/314]×100%=91.85%，居民整体满意度指标得分3.67分。	3.67
整体评价结果	100		100		100					81.2

附件三：

政府专项债券项目绩效目标表
(2024年度)

申报单位：信阳市平桥区五里店街道办事处(盖章)

项目名称：信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目					项目类型：基础设施建设项目		
主管部门：信阳市平桥区五里店街道办事处					单位名称：信阳市平桥区五里店街道办事处		
项目资金 (万元)		实施期资金总额		29546.71	年度资金总额		9500
		其中：1.政府预算资金		10546.71	其中：1.政府预算资金		
		其中：债券资金		19000	其中：债券资金		9500
		2.财政专户管理资金			2.财政专户管理资金		
		3.单位资金			3.单位资金		
		4.社会融资			4.社会融资		
绩效目标		实施期目标			2024年度目标		
		目标 1：按照可研报告及批复完成建设内容； 目标 2：预计完工日期 2026年6月； 目标 3：存续期内实现年度收支平衡和总体平衡。			完成郝堂人家片区、渔米茶香片区、禅茶古村片区、蓝莓家园片区四个片区25%建设。		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	指标1：4个片区	郝堂人家片区 渔米茶香片区 禅茶古村片区 蓝莓家园片区 4个片区建设	数量指标	指标1：4个片区	郝堂人家片区 渔米茶香片区 禅茶古村片区 蓝莓家园片区4 个片区25%建
			指标2：停车位	800个		指标2：停车位	200个
			指标3：充电桩	160个		指标3：充电桩	10个
		质量指标	指标1：工程验收合格率	100%	质量指标	指标1：工程验收合格率	100%
		时效指标	指标1：债券发行后年度使用率	100%	时效指标	指标1：债券发行后年度使用率	100%
			指标2：竣工时间	2026年6月		指标2：完工时间	2024年12月
		成本指标	指标1：总投资额	29546.71万元	成本指标	指标1：年度投资额	9500万元
	效益指标	经济效益指标	指标1：项目可持续收益年限	30年	经济效益指标	指标1：项目可持续收益年限	30年
			指标2：债券存续期内项目净收益	55034.81万元		指标2：债券存续期内项目净收益	55034.81万元
		社会效益指标	指标1：带动就业岗位不低于	100人	社会效益指标	指标1：带动就业岗位不低于	100人
			指标2：满足该区域群众需求	是		指标2：满足该区域群众需求	是
		生态效益指标	指标1：大气污染防治治理	不存在	生态效益指标	指标1：大气污染防治治理	不存在
		可持续影响指标	指标1：影响环境可持续发展	不存在	可持续影响效益	指标1：影响环境可持续发展	不存在
			指标2：项目持续发挥作用的期限	》50年		指标2：项目持续发挥作用的期限	》50年
	满意度指标	服务对象满意度指标	指标1：群众满意度	》95%	服务对象满意度指	指标1：群众满意度	》95%

因个别地块土地政策调整，土地手续协调中导致预计工期调整到2026年6月，由2年变为4年，2024年度预期目标由50%修订为25%，实际完成28%。调整后本年计划已完成。

附件四：

政府专项债券项目支出绩效自评表
(2024年度)

项目名称		信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设项目							
主管部门		信阳市平桥区五里店街道办事处			实施单位		信阳市平桥区五里店街道办事处		
项目资金（万元）		年度资金总额	年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
		2024年度	9500	9500	8500	10	100%	8.5	
		其中：当年财政拨款	9500	9500	8500	—		—	
		上年结转资金				—		—	
		其他资金				—		—	
年度总体目标	预期目标				实际完成情况				
	完成郝堂人家片区、渔米茶香片区、禅茶古村片区、蓝莓家园片区四个片区25%建设。				完成郝堂人家片区、渔米茶香片区、禅茶古村片区、蓝莓家园片区四个片区28%建设。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标		年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	产出指标	数量指标	指标1：4个片区		郝堂人家片区 渔米茶香片区 禅茶古村片区 蓝莓家园片区4个片区25%建设	郝堂人家片区 渔米茶香片区 禅茶古村片区 蓝莓家园片区4个片区28%建设	10	10	
			指标2：停车位		200个	200个	5	5	
			指标3：充电桩		10个	10个	5	5	
		质量指标	指标1：工程验收合格率		100%	100%	10	5	工程合格未有事故发生但延期验收
		时效指标	指标1：债券发行后年度使用率		100%	100%	5	3.5	支付率未达到100%
			指标2：完工时间		2024年12月	2024年12月	5	5	
	效益指标	经济效益指标	指标1：项目可持续收益年限		30年	30年	5	5	
			指标2：债券存续期内项目净收益		55034.81万元	55034.81万元	5	5	
		社会效益指标	指标1：带动就业岗位不低于		100人	100人	5	5	
			指标2：满足该区域群众需求		是	是	5	5	
		生态效益指标	指标1：大气污染防治治理		不存在	不存在	10	10	
		可持续影响指标	指标1：影响环境可持续发展		不存在	不存在	5	5	
	指标2：项目持续发挥作用的期限		》50年	》50年	5	5			
	满意度指标	服务对象满意度指标	指标1：群众满意度		》95%	》95%	10	9	
总分						100	91		

因个别地块土地政策调整，土地手续协调中导致预计工期调整到2026年6月，由2年变为4年，2024年度预期目由50%修订为25%，实际完成28%。调整后本年计划已完成。

附件五：

项目完工进度及完工投资额统计表

序号	项目名称	实施期情况					2023年度		2024年度	
		计量单位	建筑面积	投资总额 (万元)	完工总进度 比	已完工总金额 (万元)	完工进度 比	已完工金额 (万元)	完工进度 比	已完工金额 (万元)
一	第一部分工程费用			25,424.00	55%	14,026.00	27%	6,901.50	28%	7,124.50
(一)	郝堂人家片区			4,627.00	97%	4,477.00	93%	4,277.00	4%	200.00
1	非遗展示馆	m²	2500	750.00	100%	750.00	100%	750.00		0.00
2	豫南农产品展销中心	m²	1000	300.00	100%	300.00	100%	300.00		0.00
3	民俗体验街	m²	3200	1,591.00	100%	1,591.00	100%	1,591.00		0.00
4	数字乡村项目	m²	1000	300.00	100%	300.00	100%	300.00		0.00
5	千亩荷塘综合整治	公顷	13	91.00	100%	91.00	100%	91.00		0.00
6	玉衡广场	m²	1000	300.00	100%	300.00	50%	150.00	50%	150.00
7	研学艺术培训基地	m²	3000	900.00	100%	900.00	100%	900.00		0.00
8	停车场	m²	6500	195.00	100%	195.00	100%	195.00		0.00
9	充电桩	个	40	200.00	25%	50.00		-	25%	50.00
(二)	渔米茶乡片区			10,155.00	41%	4,166.00	18%	1,808.50	23%	2,357.50
1	观景台	m²	1000	100.00	100%	100.00	100%	100.00	0%	
2	油茶产业观摩点	m²	1000	300.00	100%	300.00	100%	300.00	0%	
3	民俗文化体验街	m²	20000	6,000.00	50%	3,000.00	20%	1,200.00	30%	1,800.00
4	小广场	m²	500	50.00	100%	50.00	60%	30.00	40%	20.00
5	观水平台	m²	1000	300.00	50%	150.00			50%	150.00
6	豫南珍稀鸟类博物馆	m²	2000	600.00						
7	景观小岛补种变色树种	颗	1000	300.00	80%	240.00			80%	240.00
8	马家河渔业养殖观光项	m²	60000	300.00		120.00	40%	120.00		
9	研学基地	m²	3000	900.00						
10	汽车营地	m²	400	200.00						
11	星空露营地	m²	600	60.00						
12	渡口风格景观节点	m²	2000	600.00						
13	芦苇滩	m²	5000	50.00	100%	50.00				50.00

项目完工进度及完工投资额统计表

序号	项目名称	实施期情况					2023年度		2024年度	
		计量单位	建筑面积	投资总额 (万元)	完工总进度 比	已完工总金额 (万元)	完工进度 比	已完工金额 (万元)	完工进度 比	已完工金额 (万元)
14	停车场	m²	6500	195.00	80%	156.00	30%	58.50	50%	97.50
15	充电桩	个	40	200.00						
(三)	禅茶古村片区			5,595.00	30%	1,656.00			30%	1,656.00
1	民俗街	m²	10000	3,000.00	50%	1,500.00			50%	1,500.00
2	梯田整治	公顷	30	300.00						
3	观景台	m²	1000	100.00						
4	养老中心	m²	6000	1,800.00						
5	停车位	m²	6500	195.00	80%	156.00			80%	156.00
6	充电桩	个	40	200.00						
(三)	蓝莓家园片区			2,975.00	69%	2,055.00		780.00		1,275.00
1	蓝莓苗圃培育基地(大	m²	2000	300.00	100%	300.00	100%	300.00		
2	智能化种植设备	m²	1000	200.00	100%	200.00	100%	200.00		
3	脱水干果加工厂	m²	1000	280.00	100%	280.00	100%	280.00		
4	蓝莓民宿	m²	6000	1,800.00	60%	1,080.00			60%	1,080.00
5	停车位	m²	6500	195.00	100%	195.00			100%	195.00
6	充电桩	个	40	200.00						
(五)	公服配套			2,072.00	81%	1,672.00		36.00	98%	1,636.00
1	村庄游客服务中心	m²	10000	2,000.00	80%	1,600.00			80%	1,600.00
2	景观节点	m²	240	36.00	100%	36.00				36.00
3	旅游厕所	m²	120	36.00	100%	36.00	100%	36.00		

编制报送人：项目单位（盖章）

附件六：

信阳市平桥区郝堂片区乡村振兴三产融合基础设施建设专项债项目
调查问卷

一、您是哪个村的村民？ [单选题]

选项	小计	比例
佛山村	81	25.80%
郝堂村	100	31.85%
七桥村	133	42.35%
本题有效填写人次	314	

二、项目建设后，是否改善了周边生态环境和您的居住环境？ [单选题]

选项	小计	比例
明显有所改善	193	61.46%
有一定改善	121	38.54%
跟以前差不多	0	0%
反而有一定恶化	0	0%
本题有效填写人次	314	

三、项目建设后，您和您身边的人是否因此更容易找到工作？ [单选题]

选项	小计	比例
有很多人找到了工作	314	100%
有一部分人找到了工作	0	0%
很少有人找到了工作	0	0%
没有人因此找到工作	0	0%
本题有效填写人次	314	

四、项目建设后，旅游人数是否增加？ [单选题]

选项	小计	比例
明显有所增加	172	54.78%
有所增加	140	44.59%
跟以前差不多	2	0.64%
反而有一定减少	0	0.00%
本题有效填写人次	314	

五、项目建设后，是否实现生产效率提高了？ [单选题]

选项	小计	比例
明显有所提高	210	66.88%
有所提高	100	31.85%
跟以前差不多	4	1.27%
反而有一定降低	0	0.00%
本题有效填写人次	314	

六、项目建设后，是否生产的产品质量更高？ [单选题]

选项	小计	比例
明显有所提高	171	54.46%
有所提高	142	45.22%
跟以前差不多	1	0.32%
本题有效填写人次	314	

七、项目建设后，您和您身边的人的收入是否有所提高？ [单选题]

选项	小计	比例
每月收入提高2000元以上	65	20.70%
每月收入提高1000-2000元	166	52.87%
每月收入提高1000元以下	78	24.84%
收入跟以前差不多	5	1.59%
本题有效填写人次	314	

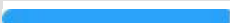
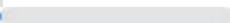
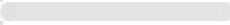
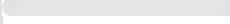
八、项目建设后，是否增加了旅游吸引力，促进了周边经济发展？ [单选题]

选项	小计	比例
明显有所促进	213	67.83%
有一定促进	91	28.98%
跟以前差不多	10	3.18%
本题有效填写人次	314	

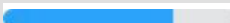
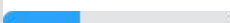
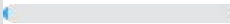
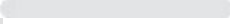
九、项目建设后，车场、充电桩、公共卫生间的建设是否提升了游客的旅游便利度？ [单选题]

选项	小计	比例
明显有所提升	169	53.82%
有一定提升	140	44.59%
跟以前差不多	5	1.59%
本题有效填写人次	314	

十、您觉得项目建成后，能够持续发挥作用多少年？ [单选题]

选项	小计	比例
50 年及以上	312	 99.36%
30-50 年	2	 0.64%
10-30 年	0	 0%
10 年以下	0	 0%
本题有效填写人次	314	

十一、您对该项目的整体满意度？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	196	 62.43%
满意	108	 34.39%
一般	10	 3.18%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	314	

十二、其他意见及建议 [[请写下您的宝贵意见或建议]]

无