

草案公示征求意见

# 罗山县楠杆镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

楠杆

【公众征求意见稿】

楠杆镇人民政府

2025年09月

本材料数据与内容以最终批复为准

# 罗山县楠杆镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

## 前言

楠杆镇地处罗山县西北平原区，素有罗山县“西大门”之称。信阳-罗山协同发展的重要节点，重点依托信潢固发展轴，打造信阳主城辐射东部地区的桥头堡。信罗同城化发展，通过协作互动，提升镇区能级和辐射带动能力。地理位置优越，与罗山县城相距11公里，15分钟可达，西距信阳市38公里，35分钟可达。交通联系便利，国道312、宁西铁路和沪陕高速公路横贯全境。

《罗山县楠杆镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是对上位信阳市、罗山县国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是镇域国土空间开发保护作出的综合部署和具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复，制定空间发展策略和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制详细规划和相关专项规划的基本依据。

目前，《规划》已形成草案，希望社会各界充分参与到楠杆镇国土空间开发保护的行动之中，积极建言献策，共创幸福楠杆！

# 目录

comtents

01 规划总则

02 目标战略

03 优化总体格局

04 完善支撑体系

05 塑造特色风貌

06 营建美丽宜居城镇

07 规划传导与实施保障

罗山县楠杆镇国土空间总体规划

# 01

## 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，深入贯彻落实习近平总书记考察信阳重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，全面提高国土空间治理体系和治理能力现代化。紧抓省委省政府锚定“两个确保”，实施“十大战略”的总体方针，加快优化楠杆镇国土空间开发保护格局，转变国土开发利用方式，全面提升国土开发利用效率，为促进楠杆镇高质量发展提供空间支撑和要素保障。

## 1.2 规划原则

生态优先  
绿色发展

保护

底线思维  
安全发展

约束

城乡融合  
特色发展

融合

以人为本  
品质发展

提质

## 1.3 规划范围与期限

### 规划范围

楠杆镇辖区行政范围，包含蔡堆村、邵湾村、李寨村、张岗村、樊湾村、楠杆村、田堰村、岳楼村、马堰村、郑堂村、魏湾村、登楼村、檀岗村、石畷村、李岗村15个行政村，以及楠杆镇1个社区（居委会）。

全镇域面积139.73平方公里。

### 规划期限

规划期限：2021-2035年

近期：2021—2025年

远期：2026—2035年



罗山县楠杆镇国土空间总体规划

# 02

## 目标战略

2.1 发展定位

2.2 规划目标



## 2.1 发展定位

# 美好生活看信阳·品质引领在罗山·幸福生活到楠杆

充分衔接罗山县国土空间总体规划，立足新发展阶段，坚持生态文明理念，依托楠杆镇资源禀赋，发挥城市近郊良好的区位优势，打造城市的菜篮子、饭桌子、养老基地。以人为中心，提升城镇品质，将楠杆镇打造成为——

信阳市后花园  
罗山县重点镇  
生态宜居示范镇

## 2.2 规划目标

2025年

国土空间格局不断优化，控制线全面落地；粮食安全更加稳固，农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，镇区设施进一步提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

国土空间格局全面优化，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，城镇功能完善，城乡人居环境持续改善，公共服务实现均等化，城乡一体化发展水平大幅提高；现代化产业支撑高质量发展，乡村振兴得到全面发展。全面建成商贸宜居城镇。

2050年

全面建成社会主义现代化楠杆镇，城镇功能不断完善，经济水平逐步提升，建设成为罗山县西部经济增长极。

# 03

## 优化总体格局

- 3.1 国土空间开发保护总体格局
- 3.2 统筹划定三条控制线
- 3.3 保障优质现代的农业格局
- 3.4 维育山青水秀的生态格局
- 3.5 构建集约高效的城镇格局
- 3.6 科学划定国土空间规划分区
- 3.7 自然资源保护与利用
- 3.8 构建有序发展的村庄布局
- 3.9 优化全域产业空间布局
- 3.10 土地综合整治与生态修复

# 3.1 国土空间开发保护总体格局

一廊多带构筑生态网络  
 核心引领城镇品质生活  
 一轴联动三大功能板块

开发格局

- 一核
- 一轴
- 三基地

城镇发展核心  
 城镇村发展轴  
 特色农业种植区、高标示范发展区、生态休闲体验区

保护格局

- 一廊
- 多带

浉河生态廊带  
 楠龙河、宁西铁路、南信合高铁等水系、干渠、交通主干道



镇域国土空间总体格局规划图

## 3.2 严格落实三条控制线

### 坚持底线思维，严格落实三条控制线



#### 严格保护耕地和永久基本农田



严格落实罗山县下达的耕地和永久基本农田保护任务，楠杆镇落实耕地保有量6646.66公顷，永久基本农田面积6220.80公顷。



#### 巩固落实生态保护红线



维系区域生态安全底线，保护生态功能的系统性和完整性。楠杆镇镇域范围内不涉及生态保护红线。



#### 合理落实城镇开发边界



结合城镇发展定位，统筹城镇发展需求，优先保障重点发展板块和重点项目建设，楠杆镇落实罗山县下达的城镇开发边界面积136.25公顷。

### 3.3 保障优质现代的农业格局

构建现代化农业生产空间：一轴、两区、多园

一轴

沿国道312打造乡镇  
农业发展轴

两区

北部休闲体验农业片区  
南部特色农业片区

多园

鼓励发展农业合作社和农业龙头企业，打造农业  
种养殖基地，发展设施农业、规模化高效农业、  
品牌精品农业



### 3.4 维育山青水秀的生态格局

锚固“一带、多廊道、一节点”的生态格局

一带

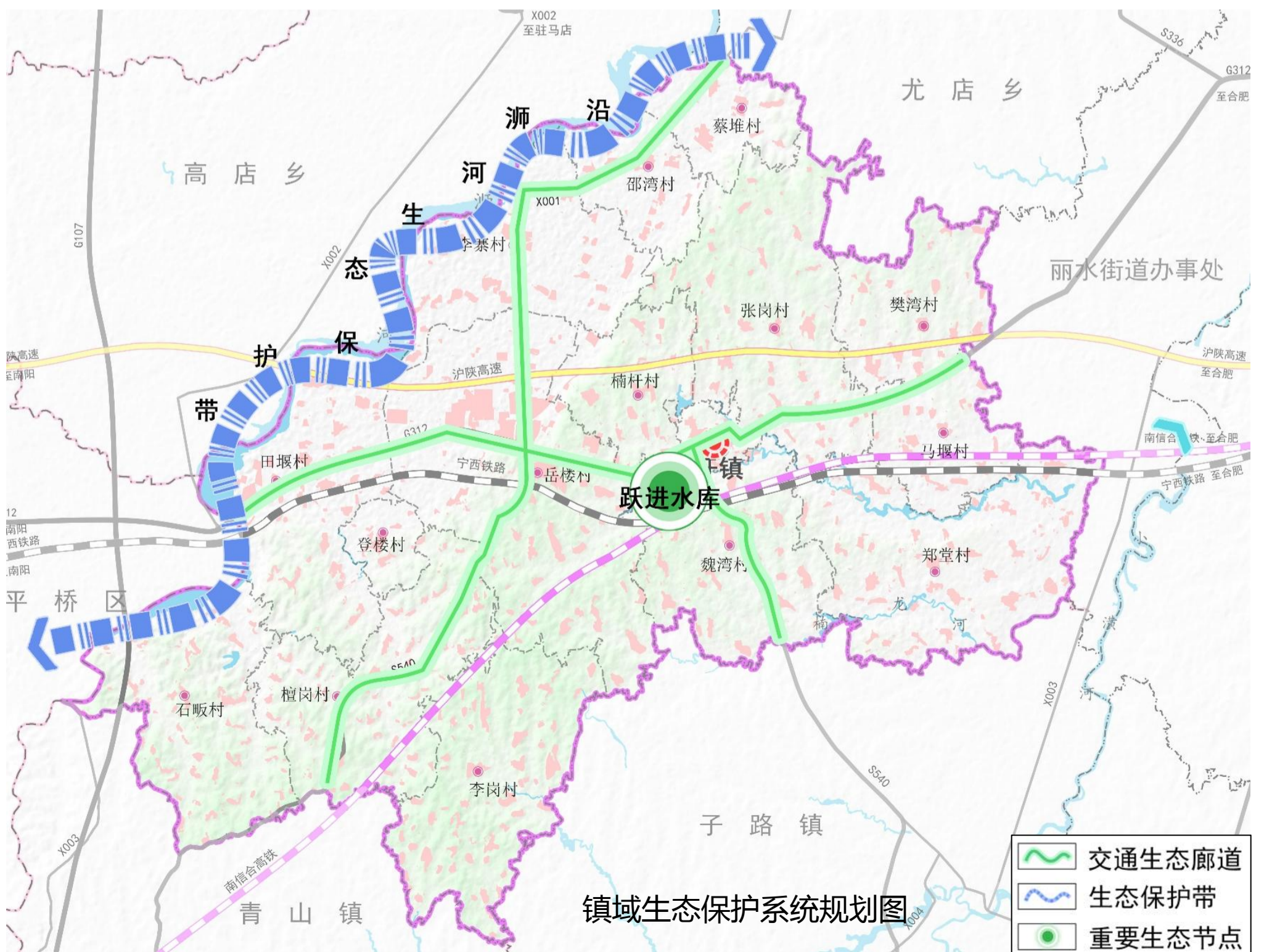
建设沿沙河生态保护带。突出水源涵养与生态保育功能

多廊道

打通国道312、省道540等交通生态廊道

一节点

加大对跃进水库的保护力度，强化该生态斑块的生态节点作用



## 3.5 构建集约高效的镇村体系

构建“一主一廊四级四片区”的镇村体系格局

### 一主

镇区作为主中心，强化产业集聚效应及空间组织规模，形成核心集聚模式；

### 一廊

G312形成产业发展廊道

### 四级

镇区—重点村—一般村—自然村

### 四片区

北部沿沂河旅游康养片区、西部多彩田园片区、东部智慧农业片区、中部综合服务片区



## 3.6 科学划定国土空间规划分区

### 农田保护区

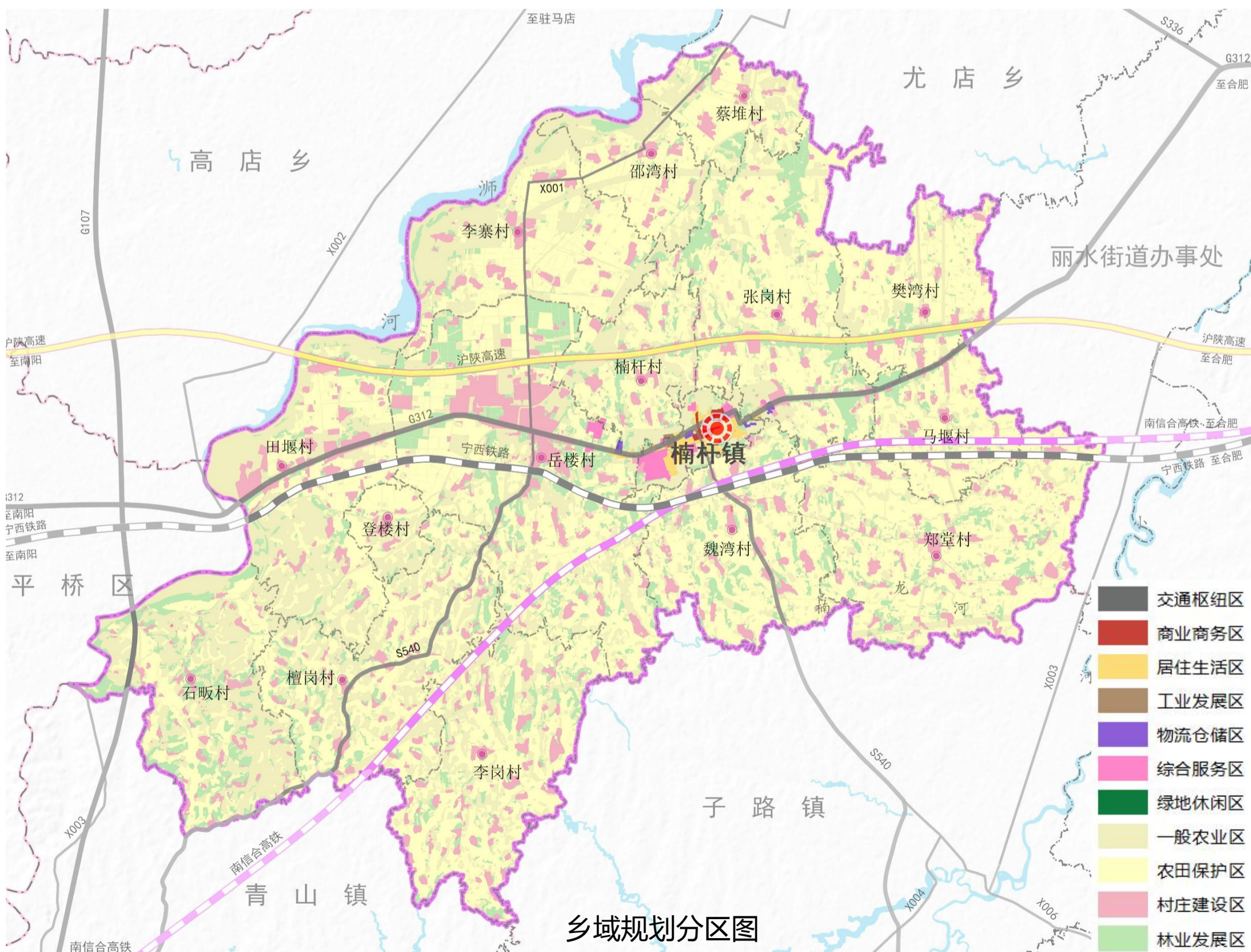
在永久基本农田相对集中的区域划定农田保护区。

### 乡村发展区

为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。分为一般农业区、村庄建设区、林业发展区三个二级类。

### 城镇发展区

城镇发展区为城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活的区域。分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区七个二级类。



## 3.7 自然资源保护与利用

1

### 耕地资源保护与利用



全方位夯实粮食安全根基，强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础。完成高标准农田新建和改造提升任务。

2

### 建设用地资源保护与利用

持续优化城镇建设用地空间结构和布局，坚持以用为先的原则。挖潜村庄建设用地，优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求。



3

### 水资源保护与利用



强化对全域水源的保护，统筹考虑水土流失防治和人居环境改善。深入实施节水行动，推进水体污染治理，实现水质环境改善。

## 3.8 构建有序发展的村庄布局

促进村庄发展，构建“中心村—一般村”两级三类村庄体系

- 两级**
- **中心村** 要素集聚，功能集成
  - **一般村** 完善职能，改造提升

### 三类

**集聚提升**  
(4个)

**规模较大，发展优势突出的村庄**

引导人口和产业集聚，完善和提升公共基础设施配套

**整治改善**  
(8个)

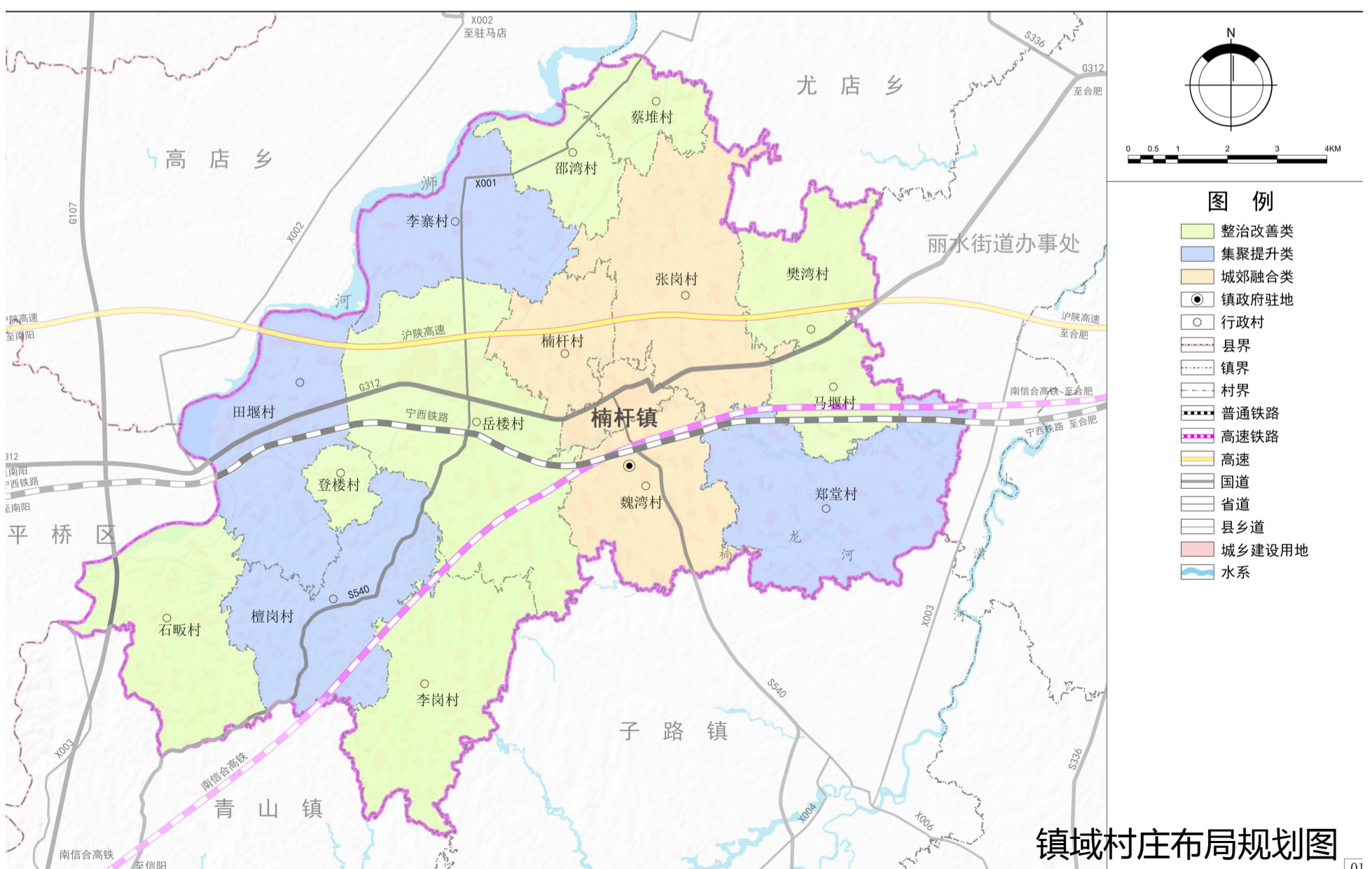
**整体提质改造类村庄**

加强村庄人居环境整治，按照实际需求配置服务设施

**城郊融合**  
(4个)

**城镇近郊区和所在地的村**

按照城镇集中统一管理，加大存量低效土地盘活力度



## 3.9 优化全域产业空间布局

形成“一核一廊两轴三片区”的产业空间布局体系，打造农娱旅康融合小镇

### 一核

依托镇区建设集旅游服务、休闲康养等于一体的综合服务中心

### 一廊

集生态环保及旅游发展的沿汾河沿线的生态廊道。

### 两轴

沿G312形成的产业综合发展轴和沿S540形成的乡村振兴产城融合发展轴

### 三片区

北部生态休闲体验区  
南部特色农业种植区  
东部高标示范发展区



## 3.10 土地综合整治与生态修复

统筹山水林田湖草系统治理，推进全域土地综合整治

农用地整治

开展高标准农田建设，提升耕地质量、提高耕地集中连片度。

建设用地整治

以农村宅基地、工矿废弃地及其他低效闲置建设用地为重点，有序开展整治。

宜耕后备资源开发

适度开发未利用地，大力补充耕地，实现生产、生活、生态并举，促进土地资源可持续利用。

水环境生态修复

实现生态水系廊道融合贯通，维护水生生态系统良性循环。

人居环境整治

深入落实乡村绿化美化行动，改善村庄公共环境，优化村庄生产生活空间。

生活污水与黑臭水体治理

加强农村水环境治理和农村饮用水水源保护，实施农村生态清洁小流域建设。



# 04

## 完善支撑体系

- 4.1 构建畅达高效的交通网络体系
- 4.2 完善优质均衡的公共服务体系
- 4.3 建设安全韧性的基础设施体系



## 4.1 构建畅达高效的交通网络体系

构建“内通外达”的综合交通体系  
加强与区域通道的对接，拓展交通辐射范围



规划建设南信合高铁，与现状宁西铁路形成“一高一普”对外铁路运输通道。



现状沪陕高速从镇区东西向经过，实现区域快速交通串联。



保留沿原G312公交站点二级客运站1个（楠杆镇客运站）



规划构建“一横两纵”交通网络体系，形成结构合理、层次清晰、覆盖广泛的公路网。



镇域综合交通体系规划图

## 4.2 完善优质均衡的公共服务体系

建立“镇区—中心村—一般村”组成的三级公共服务体系

**镇区：**以相对集中的中小型的设施为依托的功能版块。

**中心村：**主要为自身和周边乡村提供基本公共服务。

**一般村：**结合地形和居住点区域划分，鼓励打破行政界线提供公共服务。



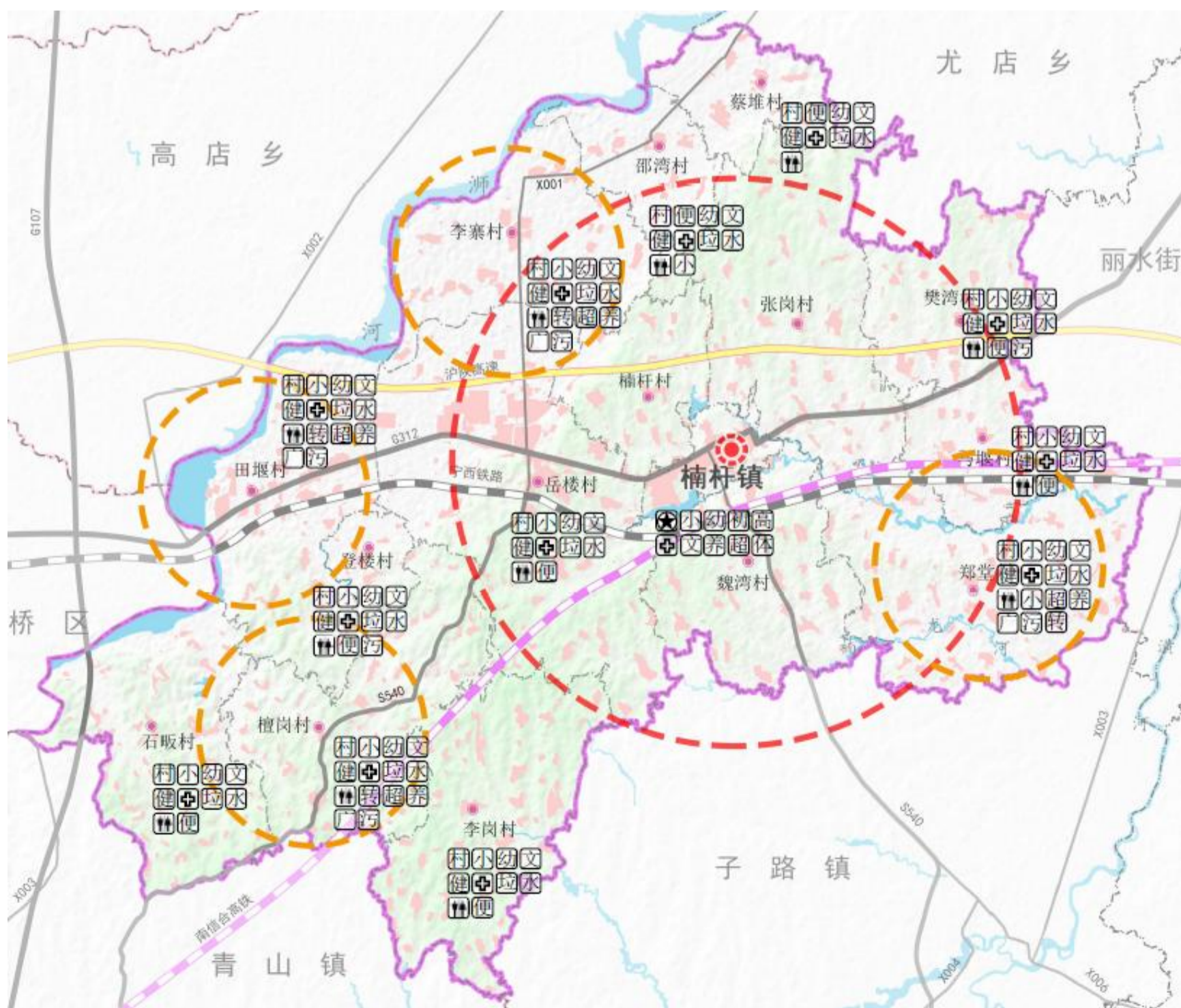
学有优教



病有良医



老有颐养



## 4.3 建设安全韧性的基础设施体系



### 电力

加快电网建设与升级改造，保障有力的供电系统，建设适应楠杆镇经济社会发展需求的供电网络。



### 燃气

推进居民生活和工业生产天然气使用,改善楠杆能源结构。



### 供水

至规划期末2035年，实现农村安全饮用水覆盖率100%，镇区供水管网覆盖率100%。



### 排水

到规划期末，实行雨污分流制，完善污水、雨水管网系统。



### 通信

5G通信网络和应用服务体系全镇域覆盖。



### 环卫

按照“减量化、资源化、无害化”的原则，对生活垃圾进行无害化处理。



# 05

## 塑造特色风貌

5.1 保护传承历史文化

5.2 彰显城乡特色风貌



## 5.1 保护传承历史文化

### 构建历史文化保护体系

构建传统村落、文物保护单位与历史建筑、非物质文化遗产的全要素多层次历史文化保护体系

#### 4处古建筑遗址

罗桥石拱桥  
南园老宅  
杨老湾墓地  
南园古井

#### 7处近现代重要史迹及代表性建筑

罗山陶瓷厂旧址  
沂河老桥  
信阳拖拉机厂旧址  
五一农场第一砖厂旧址  
五一农场监狱三监区旧址  
五一农场三分厂场部旧址  
跃进水库大坝

罗桥石拱桥



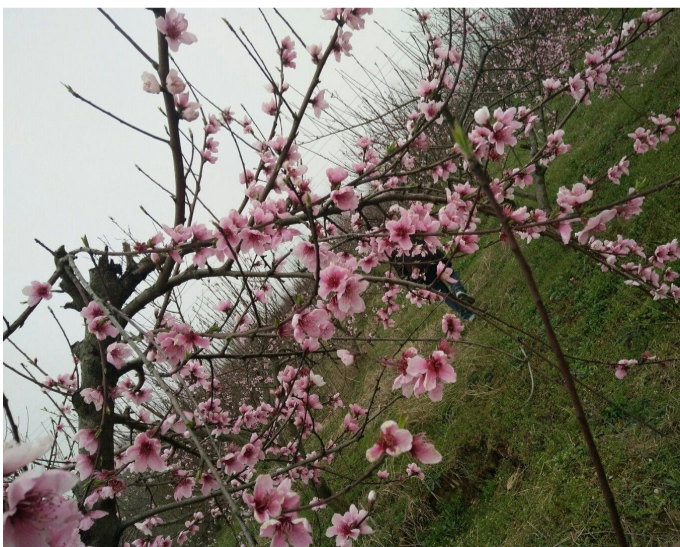
多彩田园



武家坡陶瓷生产



桃园



田园风光



李岗村荷花园



## 5.2 彰显城乡特色风貌

坚持“系统构建、重点彰显”，建设宜居康养楠杆

### 全域风貌格局

以林果为基，展现自然特色风貌；以水系为脉，构建滨水景观风貌  
以文化为核，打造特色城镇风貌；以农田为底，营造田园乡村风貌



# 06

## 营建美丽宜居城镇

6.1 优化镇区空间结构

6.2 提升公共服务设施水平

6.3 构建镇区绿地景观结构

## 6.1 优化镇区空间结构

构建“一核双心、两轴三片”的城镇空间

一核

以镇政府为核心形成综合服务中心

双心

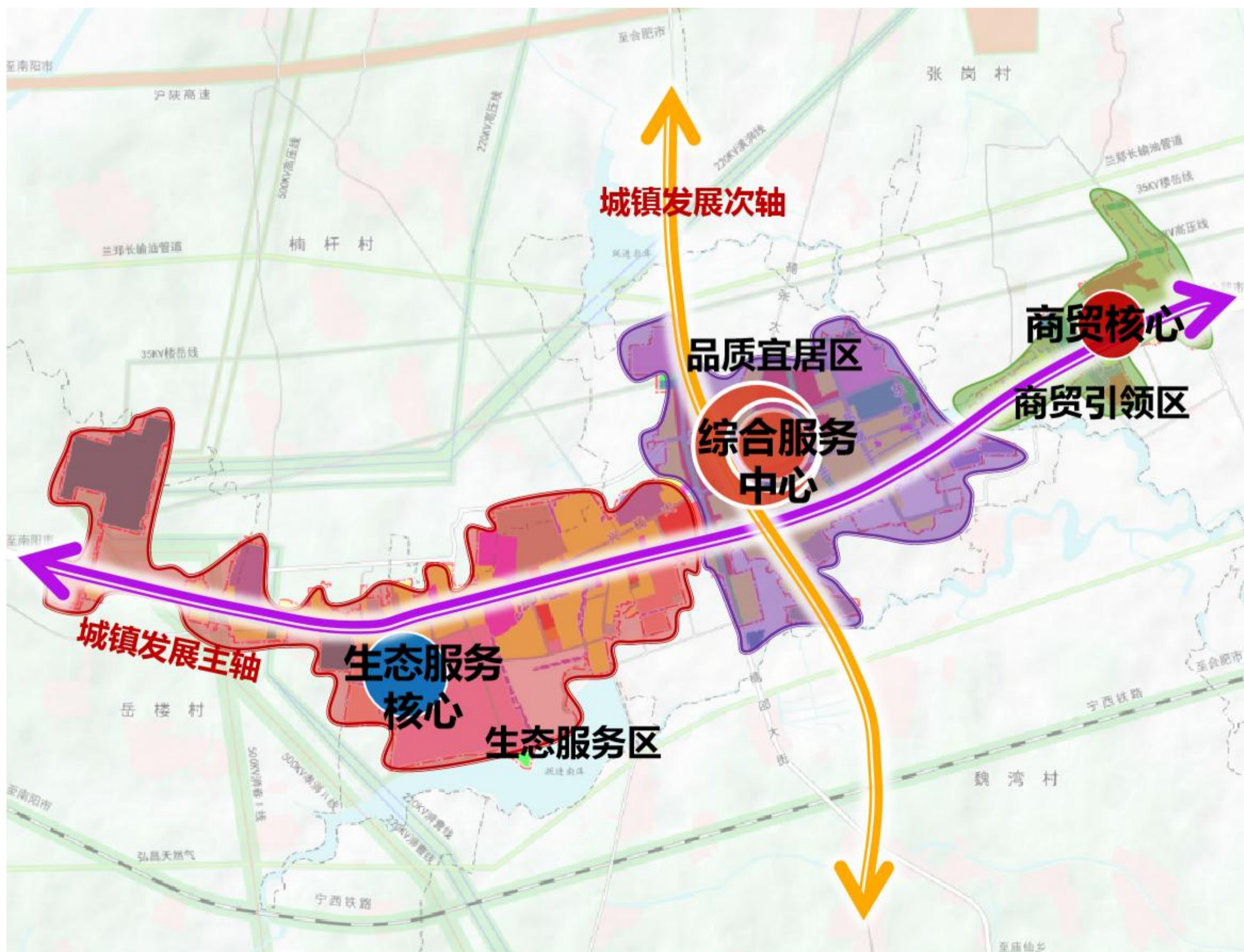
商贸核心，生态服务核心

两轴

沿G312形成城镇发展主轴，沿楠邵大街形成城镇发展次轴

三片

品质宜居片区、商贸引领区、生态服务片区



## 6.2 提升公共服务设施水平

### ◆构建优质多层级的城镇服务体系

完善公共服务设施，建立“城镇-社区”两级公共服务设施体系，形成全覆盖、多层级的公共服务设施网络。

引导教育资源合理布局，保障教育发展空间

幼有所育  
学有所教

文化惠民  
文享悦心

配套完善文化活动室、书刊阅览等设施，为人民群众提供文化空间

形成就近方便、灵活多样、安全适用的体育设施网络

全民健身  
体健康达

病有所医  
医有所优

完善医疗设施水平，提升医疗技术水平，推进医院信息化建设

满足老年人养老服务需求，构建多元化、层次化、多形式的养老服务体系

老有所养  
老有所乐

## 6.3 构建镇区蓝绿空间

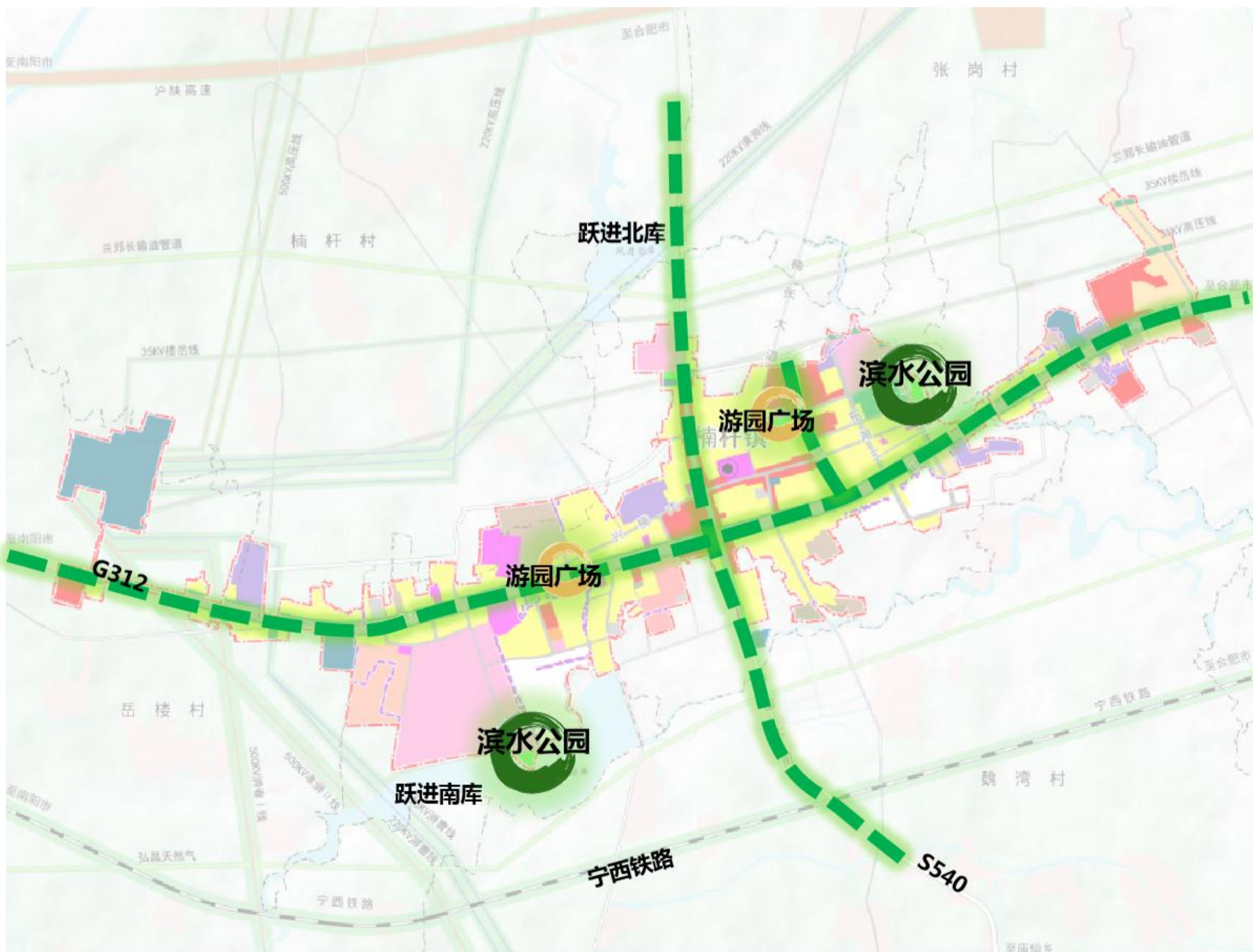
### ◆构建“两廊、多点”的蓝绿空间

#### 两廊

沿镇区内的两条主干道国道312和省道540形成绿地景观生态廊道

#### 多点

镇区内部结合水体建设的公园绿地和居住社区游园广场



# 07

## 规划传导与 实施保障

- 7.1 强化规划传导
- 7.2 保障项目实施
- 7.3 实施保障机制

## 7.1 强化规划传导



## 7.2 保障项目实施

衔接“十四五”重大项目，落实乡镇、村庄需求



## 7.3 实施保障机制

加强规划实施组织

健全公众参与监督

构建“一张图”

建立动态监测评估

落实细化配套政策

# 罗山县楠杆镇国土空间总体规划（2021-2035年）

**热切期待您的建议和意见！**

## **一、公示时间**

2025年9月1日-2025年9月30日，为期30天

## **二、公示渠道**

罗山县人民政府网站

<http://www.luoshan.gov.cn/>

## **三、公众意见提交途径**

邮寄地址：罗山县灵山大道南段罗山县自然资源局

邮编：464200

电子邮箱：guihuagu201@sina.com

电话：0376-2123658

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，

请与罗山县自然资源局联系