

潢川县来龙乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

【 草案公示稿 】



潢川县来龙乡人民政府

2025年9月

前言

FORWORD

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），探索建立分级管理、分类管控、层级传导、权责明晰的规划管控体系，充分发挥国土空间总体规划在城乡发展中的战略引领和底线管控作用，指导来龙乡城乡发展和建设工作，特编制《潢川县来龙乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持党的领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察河南到潢川考察重要讲话和指示批示精神，践行“两个更好”殷殷嘱托。目前，《规划》已形成初步成果，为凝聚公众智慧，征求社会各界意见和建议，现对《规划》进行公示。

公示方式

潢川县人民政府网：<http://www.huangchuan.gov.cn>

目录

CONTENTS

第一章 规划总则

第二章 发展定位与目标

第三章 底线约束

第四章 规划分区与用途管制

第五章 国土空间功能结构调整

第六章 自然资源保护利用

第七章 产业规划

第八章 村庄布局

第九章 支撑保障体系

第十章 历史文化与景观风貌

第十一章 镇区规划

第十二章 土地综合整治与生态修复

第十三章 规划传导

第十四章 规划实施

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限和范围



1 规划总则

1.1 指导思想

深入贯彻党的二十大以来的历次全会精神，准确把握新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，加快推动高质量发展。落实潢川县对来龙乡总体定位及发展要求，统筹来龙乡国土空间的保护利用、整治修复，坚定不移走生态优先绿色发展、以人民为中心的高质量发展之路。

《规划》是对上位国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

1.2 规划原则

□ 底线约束、节约集约

落实市县国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

□ 以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

□ 城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

□ 聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

□ 因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

1 规划总则

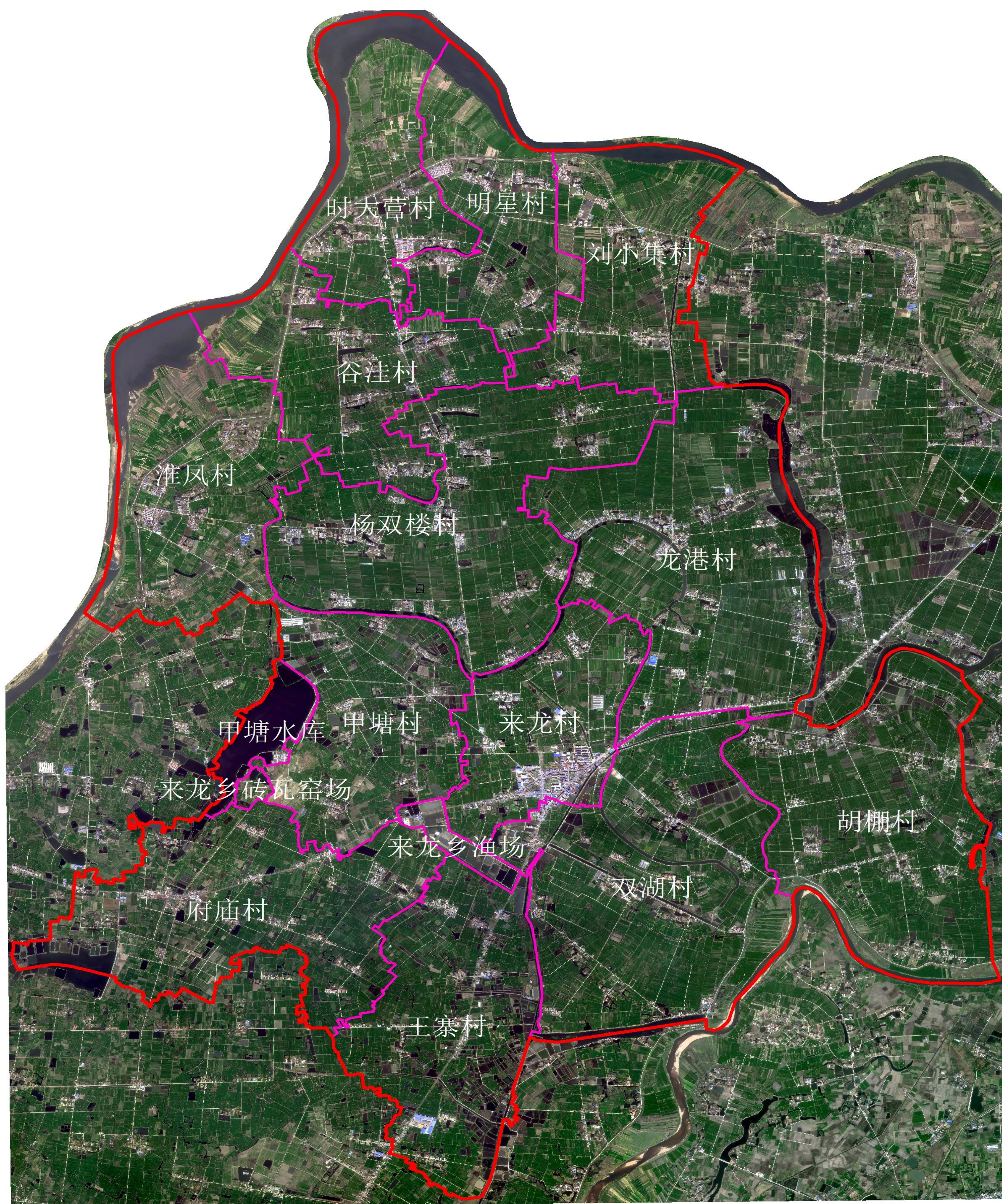
1.3 规划期限和范围

规划期限:2021-2035年，其中：基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。

规划范围:来龙乡行政辖区内全部国土空间，分为乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域范围：所辖13个行政村（来龙村、甲塘村、淮凤村、府庙村、王寨村、双湖村、胡棚村、杨双楼村、龙港村、刘小集村、明星村、时大营村、谷洼村），总面积8185.69公顷。

乡政府驻地范围：来龙乡城镇开发边界范围和镇区范围，包括来龙村和双湖北部区域，面积84.58公顷。



乡域规划范围图

02

发展定位与目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标



2 发展定位与目标

2.1 发展定位

来龙乡定位：以农业种植、畜禽养殖为主导产业，推动农业规模化、品牌化发展，着力发展农产品物流、冷链仓储，打造商贸物流基地，把来龙乡建设成商贸物流基地、农业种植特色镇。



商贸物流基地



农业种植特色镇

2 发展定位与目标

2.2 发展目标

人口城镇化 ——

至2025年，预计乡域常住人口1.45万人，集镇区常住人口0.81万人，城镇化水平达到55.86%。
至2035年，预计乡域常住人口1.41万人，集镇区常住人口0.86人，城镇化水平达到60.99%。

生态环境保护 ——

生态环境根本改善，水环境、大气环境和土壤环境质量稳步提升，集中式饮用水水源地水质优良比例100%，湿地保护率 $\geq 60\%$ ，生态环境状况指数 $\geq 70\%$ 。

耕地保护 ——

严格落实上位规划确定的耕地和永久基本农田，至2035年，全乡耕地保有量目标不低于5276.16公顷(7.91万亩)，落实耕地面积5605.36公顷(8.41万亩)，永久基本农田保护目标不低于4775.78公顷(7.16万亩)，落实永久基本农田划定面积4796.46公顷(7.19万亩)

空间利用效率 ——

严格控制新增建设用地面积，优化建设用地结构，适度推进村庄用地复垦，强化对存量用地、低效用地挖掘利用。



03

底线约束

3.1 严守三条控制线

3.2 村庄建设边界



3 底线约束

3.1 严守三条控制线

耕地和永久基本农田

严格落实上位规划确定的耕地和永久基本农田，至2035年，全乡耕地保有量目标不低于5276.16公顷(7.91万亩)，落实耕地面积5605.36公顷(8.41万亩)，永久基本农田保护目标不低于4775.78公顷(7.16万亩)，落实永久基本农田划定面积4796.46公顷(7.19万亩)。



生态保护红线

将生态功能极重要区域、生态极敏感脆弱区域、具有潜在重要生态价值的区域，以及评估调整后的自然保护地划入生态保护红线。依据《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》，来龙乡域范围内不包含生态保护红线。



城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线基础上，结合水资源约束底线和利用上限、人口变化趋势和存量建设用地状况。规划落实城镇开发边界面积为10.95公顷。



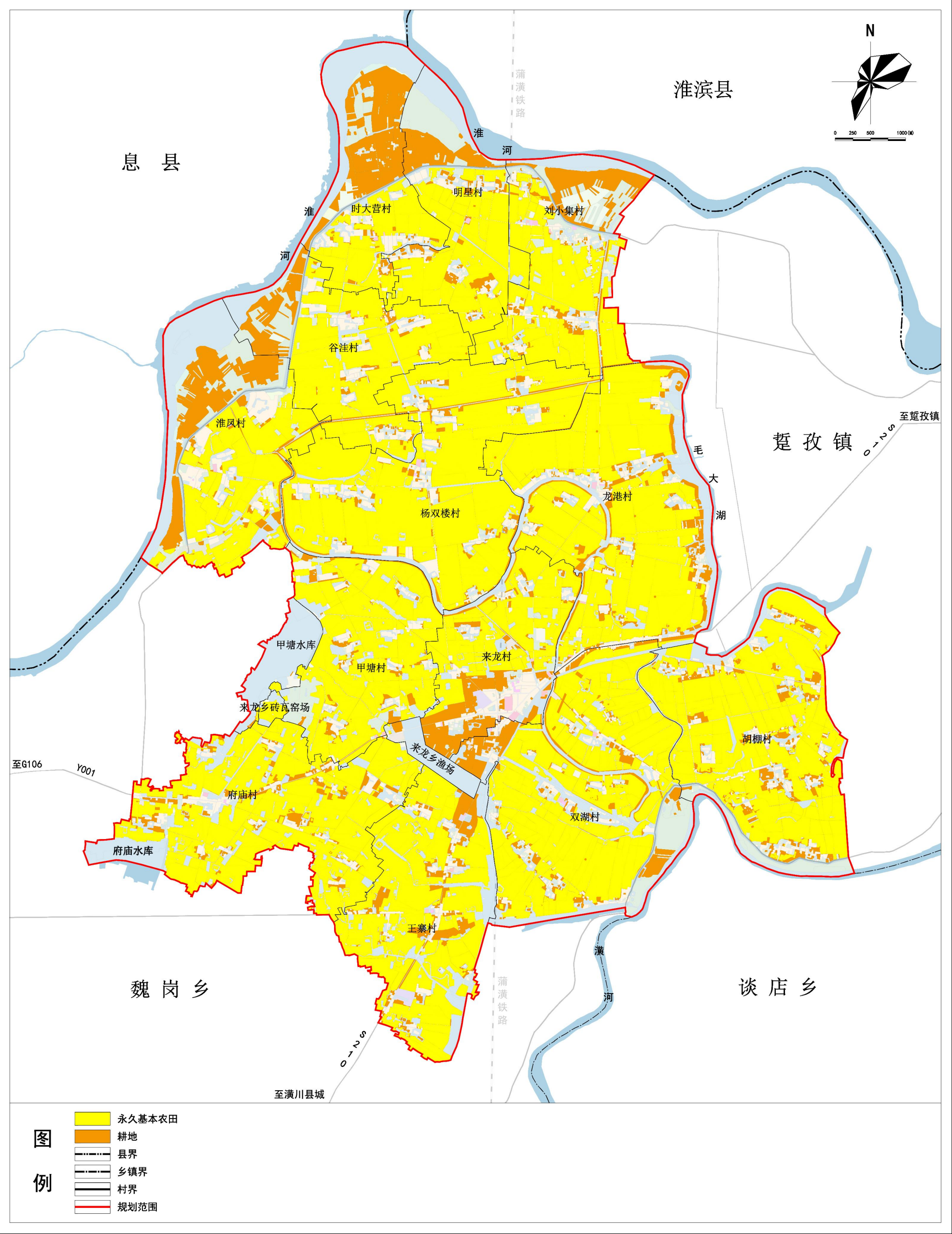
3 底线约束

3.2 村庄建设边界

城镇开发边界外，为规范村庄建设活动，切实保障农民居住、乡村基础设施、公共服务设施和产业用地需求，留足乡村发展空间，为乡村建设提供规划依据。

至2035年，划定来龙乡村庄建设边界规模为999.64公顷。

潢川县来龙乡国土空间总体规划（2021—2035年）
耕地和永久基本农田保护红线图



潢川县来龙乡人民政府 编制
2025年8月

潢川县自然资源局
河南省城镇规划勘测设计有限公司 制图

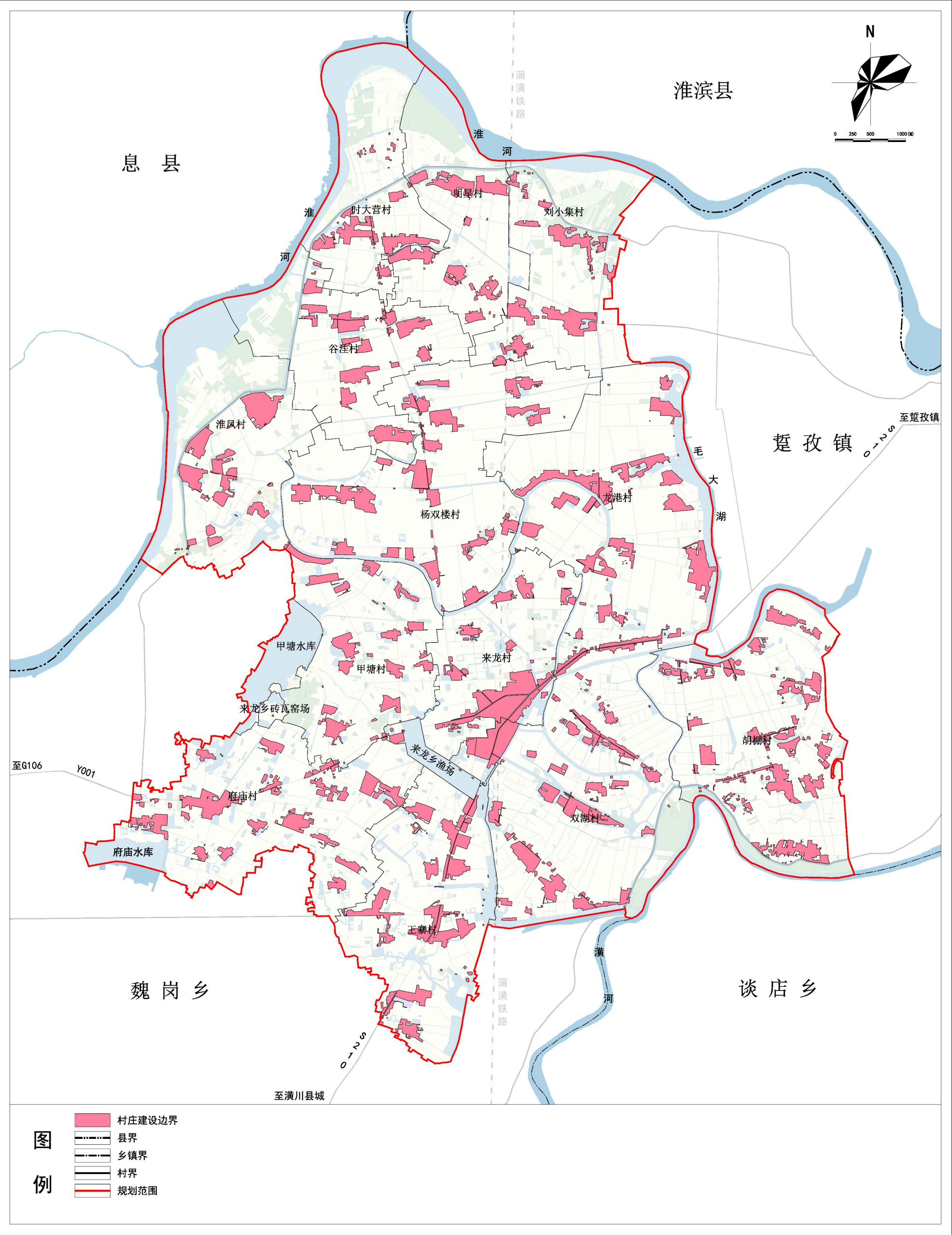
潢川县来龙乡国土空间总体规划（2021—2035年）
城镇开发边界图



潢川县来龙乡人民政府 编制
2025年8月

潢川县自然资源局
河南省城镇规划勘测设计有限公司 制图

潢川县来龙乡国土空间总体规划（2021—2035年）
村庄建设边界图



潢川县来龙乡人民政府 编制
2025年8月

潢川县自然资源局
河南省城镇规划勘测设计有限公司 制图

04

规划分区与用途管制

4.1 规划分区

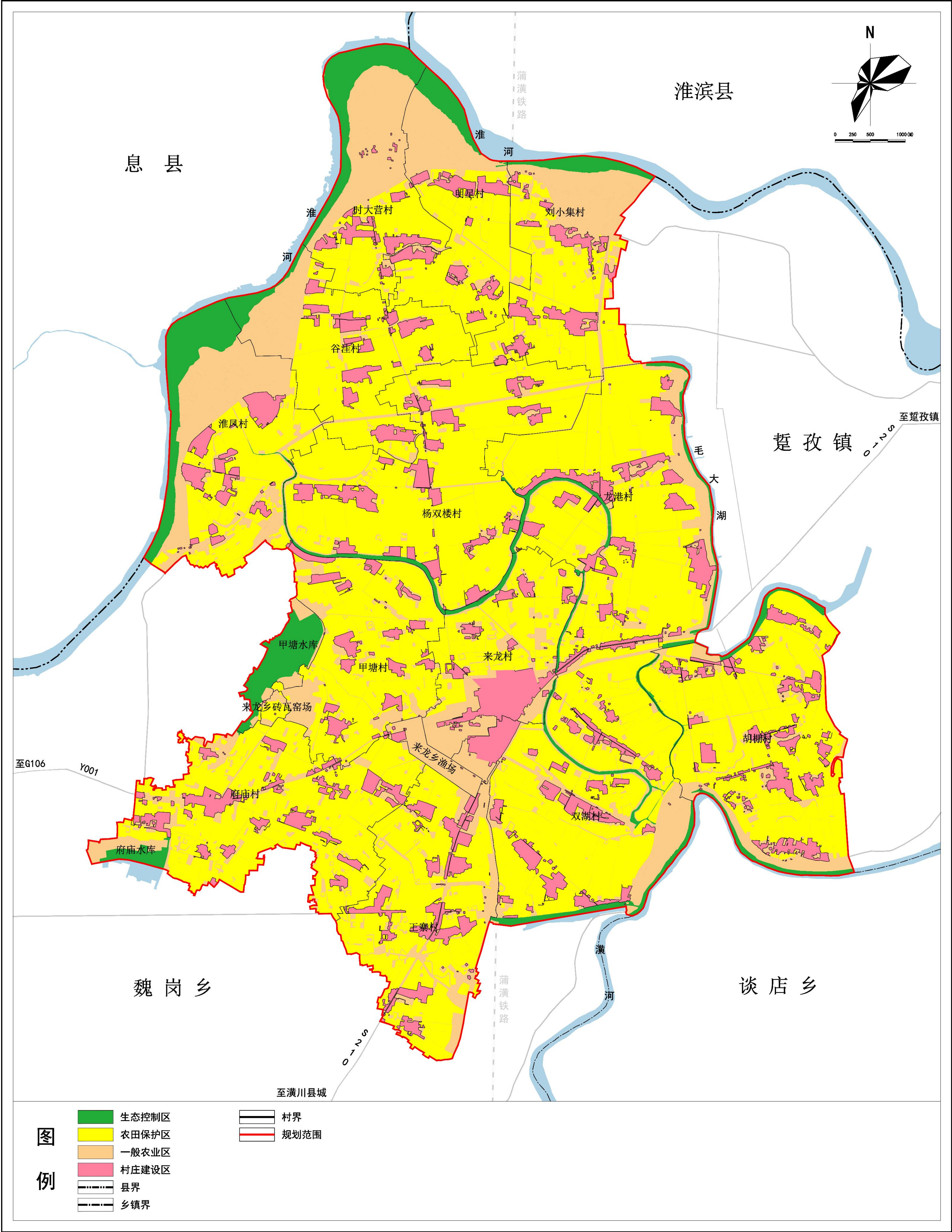
4.2 用途管制



4规划分区与用途管制

4.1规划分区

来龙乡国土规划分区分为一级规划分区和二级规划分区。一级规划分区包括3类：生态控制区、农田保护区、乡村发展区。乡村发展区可细分为一般农业区、村庄建设区等二级规划分区；城镇发展区可细分为集中建设区、弹性发展区、特别用途区二级规划分区。



4规划分区与用途管制

4.1规划分区

规划分区		含义	面积 (公顷)
规划一级分区	规划二级分区		
生态控制区		生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。	0
农田保护区		永久基本农田相对集中需严格保护的区域。	1075.48
乡村发展区		永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。	4775.78
	一般农业区	以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。	2334.43
	村庄建设区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。	1334.79
	林业发展区	以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。	999.64
城镇发展区		城镇开发边界围合的范围	0
	城镇集中建设区	城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。	0
	其中	居住生活区	10.95
		综合服务区	10.95
		商业商务区	0
		工业发展区	0
		物流仓储区	0
		绿地休闲区	10.95
矿产能源发展区		为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。	0

4规划分区与用途管制

4.2用途管制

规划分区		管控要求
一级分区	二级分区	
生态保护区	生态保护区	以自然保护为主要功能导向，以严格保护、禁止开发区域进行管理，实行最严格的准入制度。
生态控制区	生态控制区	原则上限制各类新增加的开发建设行为以为种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态，经评价对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育活动
农田保护区	农田保护区	从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整理，提高永久基本农田质量。
乡村发展区	一般农业区	一般农业区以充分满足农业生产和生活需要为原则，除宅基地和必要农业生产设施外不安排其他产业用地。一般农业区内村庄在总体规划中不做空间表达，采用全域村庄建设用指标对一般农业区村庄建设活动进行规划控制。
	村庄建设区	村庄建设区起到重点发展村庄的布局和导向作用，村庄建设用地需限制在村庄建设区内，村庄建设区外的村庄除村民宅基地和必要农业生产设施用地外不安排其他产业用地。
	林业发展区	采用“用途准入+指标控制”方式进行管理，区内按照林业生产规范和发展规划进行管理。
城镇发展区	集中建设区	区内应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格控制，实施规划用途管制与开发许可制度。同时加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、道路控制线（城市绿线、蓝线、紫线、黄线、红线）的协同管控，通过划定“五线”机器管理办法实现对城镇核心要素的控制。
	弹性发展区	城镇弹性发展区是城镇发展的弹性空间，在不违反国土空间规划强制性内容和不突破规划城镇建设用地规模的前提下，可调整为城镇集中建设区，调整后的管控要求等同城镇集中建设区，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，可准入各类城镇建设行为。
	特别用途区	采用“详细规划+规划许可”的方式进行管控，区内的建设行为严格管控，在对生态、人文环境不产生破坏的前提下，可适度开展休闲、科研、教育等相关活动，为城镇居民提供生态、人文景观服务。

05

国土空间功能结构调整

5.1 国土空间总体格局

5.2 国土空间功能结构调整



5 国土空间功能结构调整

5.1 国土空间总体格局

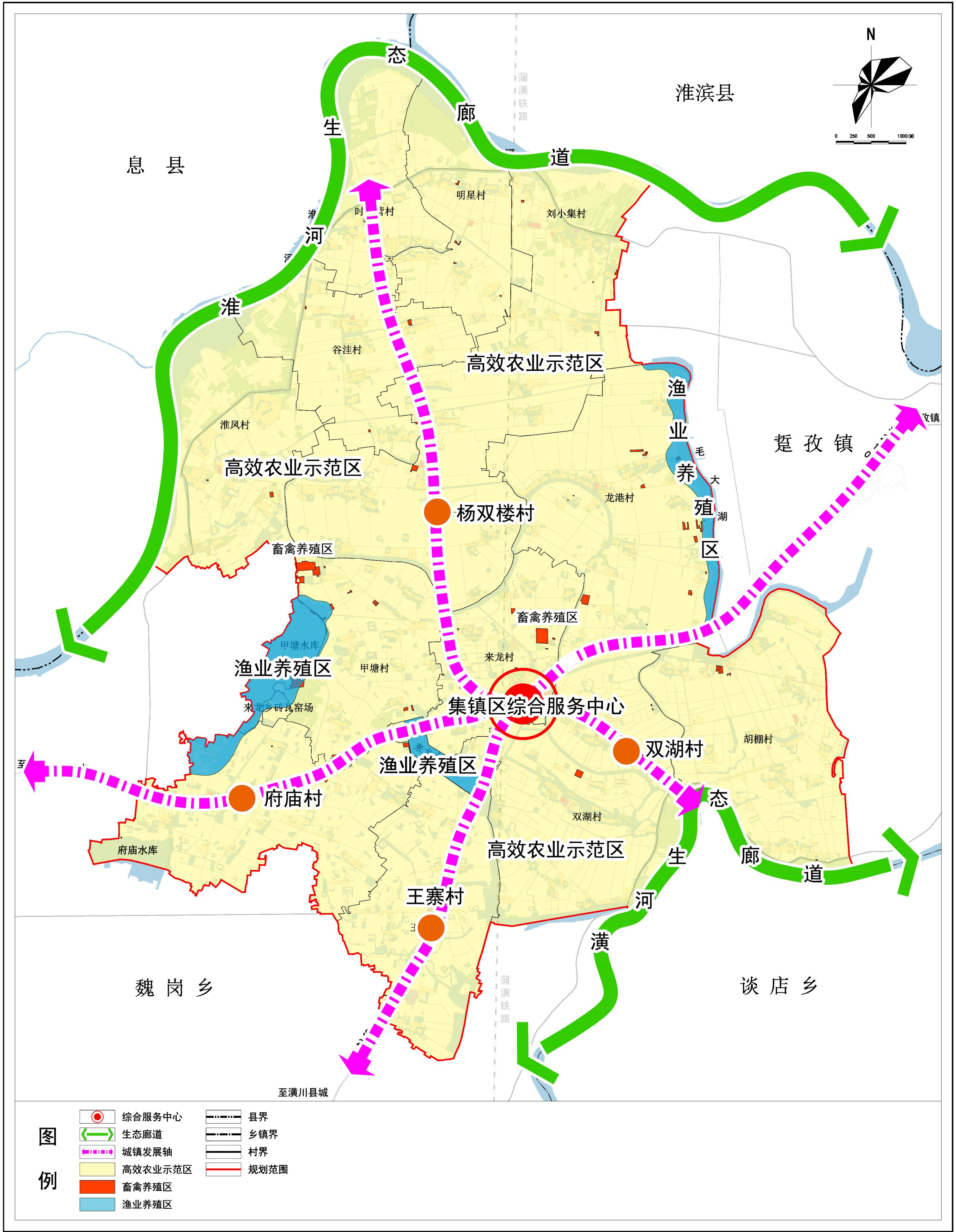
“一心两廊、三轴五片”

“一心”：来龙乡综合服务中心

“两廊”：淮河生态廊道和潢河生态廊道

“三轴”：省道210发展轴、乡道001发展轴、乡村振兴发展轴

“五片”：中部高效循环农业、东部稻虾鳖产业、西部特色农产业、南部水产养殖业、北部农文旅产业。



5 国土空间功能结构调整

5.2 国土空间功能结构调整

1、农用地结构调整

落实最严格的耕地保护制度，确保耕地应划尽划、应保尽保，规划至2035年，耕地面积不低于5606.93公顷，园地面积不低于27.78公顷，林地面积不低于460.9公顷，草地面积不低于14.61公顷，农业设施建设用地142.38公顷。

2、建设用地结构调整

规划至2035年，村庄建设用地598.69公顷，占乡域总面积的7.31%，较规划基期年增加10.19公顷；区域基础设施用地35.98公顷，占乡域总面积的0.44%，保持稳定；其他建设用地14.1公顷，占乡域总面积的0.17%，较规划基期年增加0.57公顷。

3、陆地水域

遵循河湖的自然规律、岸线的自然条件，充分考虑防洪、生态、供水安全和河势稳定等方面要求，规划至2035年，陆地水域面积1272.86公顷，占乡域总面积的15.55%。

06

自然资源保护利用



6 自然资源保护利用

1、耕地资源

本次规划按照耕地与基本农田的保护要求，对村域内耕地和基本农田进行优化布局、提质建设、加强保护。规划至末期全乡耕地保护目标不低于5276.16公顷，永久基本农田面积不低于4775.78公顷。

2、林地资源

规划至2035年，林地面积460.9公顷，占乡域总用地面积的5.63%。

3、建设用地

规划至2035年，村庄建设用地999.64公顷，占乡域总面积的12.21%，较规划基期年减少64.4公顷；区域基础设施用地35.98公顷，占乡域总面积的0.44%；其他建设用地14.1公顷，占乡域总面积的0.17%，较规划基期年增加0.57公顷。

机动指标：规划预留5%的建设用地机动指标，面积为49.98公顷，用于乡域内村民居住、农村公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地，机动指标选址使用不得占用永久基本农田。

4、水资源

落实最严格水资源管理制度，强化用水总量和用水效率控制；规划至2035年，规划保留陆地水域面积1272.86公顷。

07

产业规划

7.1 产业定位

7.2 产业发展策略

7.3 产业布局优化

7 产业规划

7.1 产业定位

绿色生态循环农业示范基地 优质特色农产品种植、加工基地

7.2 产业发展策略

一是做强特色农产品种植产业链。充分挖掘本地“淮四宝”特色农产品价值内涵，改善种植技术，扩大种植面积，形成规模。积极盘活各村坑、塘、堰、坝等闲置水资源，计划引进茭白种植，以“集体出租，群众承包”的方式，增加村集体和群众收入。鼓励有条件的群众规模化种植丝瓜，没有条件的群众利用房前屋后等闲置地小规模种植，待形成规模效应后，打造丝瓜产业链。

二是做强特色水果种植产业链。着力培育具有优势特色的蓝莓、猕猴桃、羊角酥等特色水果种植，同时支持引进新水果品种和品类，鼓励帮助农户扩大规模，连片成势。

三是做强特色农业养殖产业链。积极盘活来龙村原华英鸭厂用地，引进梅花鹿养殖，打造鹿茸、鹿血、鹿肉等全产业链；依托振磊种养殖合作社，加大“稻虾鳖共作”扶持力度，改善提升养殖技术，全面提升产量。

四是做强生态旅游产业链。围绕特色水果种植采摘，结合淮河生态经济带、沿淮露营基地、茶园和花埠码头建设，探索“特色种养-休闲采摘-研学旅游”一体化模式，推动农旅融合发展。

08

村庄布局

8.1 村庄分类

8.2 镇村体系

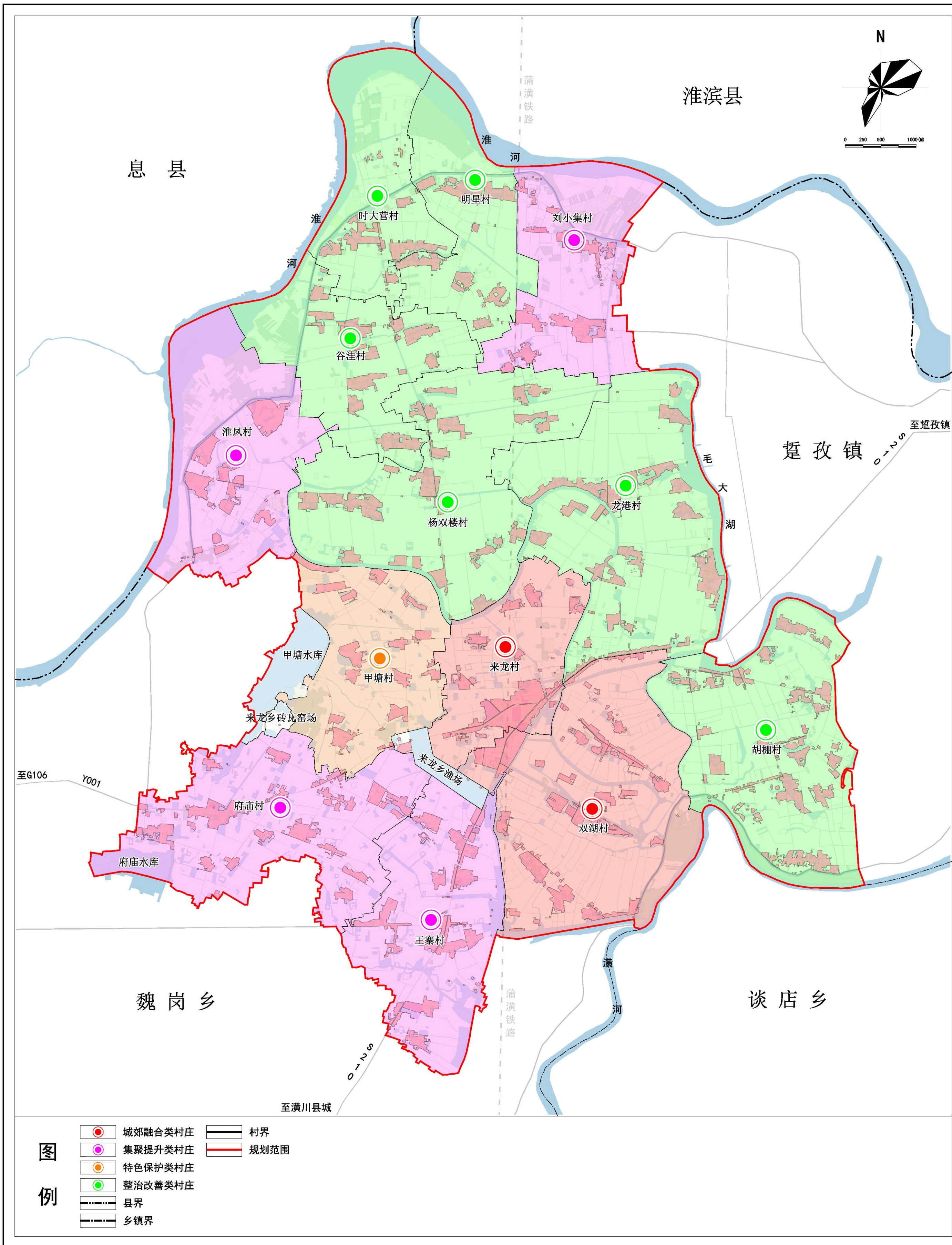


8村庄布局

8.1 村庄分类

形成城郊融合类2个，集聚提升类4个，整治改善类6个，特色保护类1个。

村庄类型	村庄名称	数量（个）
城郊融合类	来龙村、双湖村	2
集聚提升类	刘小集村、淮凤村、府庙村和王寨村	4
整治改善类	龙港村、谷洼村、杨双楼村、时大营村、胡棚村、明星村	6
特色保护类	甲塘村	1



8村庄布局

8.2 镇村体系

根据对现有各行政村的交通、经济、规模及空间区位等条件分析，规划构建“1个集镇区、2个中心村和10个基层村”的镇村体系。

1个集镇区：来龙乡集镇区（来龙村、双湖村部分用地）。

集镇区为乡域内政治、经济、文化和生活的综合服务中心。现状已有相应的建设基础，是乡域人口和建设用地的集聚中心。规划依托现状集镇区的发展基础，加快乡域内人口向集镇区的转移和集中。

2个中心村：刘小集村、淮凤村。

规划将乡域内人口规模较大，具有一定区位优势、有一定影响和带动力、拥有为本村庄和附近村庄服务的生活福利公共设施的村庄作为中心村建设，以带动周围村庄的共同发展。中心村应承接该村与周边村的公共设施的配置，会对周边村庄的发展起到一定的辐射作用，并引导人口往中心村集聚。

10个基层村：府庙村、王寨村、双湖村、龙港村、谷洼村、杨双楼村、时大营村、胡棚村、明星村、甲塘村。

规划将人口规模小、主要为自然村的生产和生活提供服务的村庄作为基层村。

镇村等级	镇村名称	职能类型	职能结构
集镇区	来龙乡集镇区 (来龙村、双湖村部分用地)	农贸型	全乡政治、经济、文化、信息中心，以发展商贸、物流、农副产品加工为主的农贸型城镇。
中心村	刘小集村	农业型	高效农业、粮食种植
	淮凤村	农业型	高效农业、粮食种植
基层村	府庙村、王寨村、双湖村、龙港村、谷洼村、杨双楼村、时大营村、胡棚村、明星村、甲塘村	农业型	高效农业、养殖业、粮食种植

09

支撑保障体系

9.1 镇域道路交通规划

9.2 提升市政设施保障能力

9.3 提升城乡公共服务水平

9.4 增强综合防灾减灾

9 支撑保障体系

9.1 镇域道路交通规划

1. 对外交通

落实区域重大交通设施和干线公路布局，规划形成一横一纵两条主干路，主要通村组道路连通主干路形成道路网，加快推进区域内交通配套设施建设，提升区域内交通安全水平和防护能力，构建“外快内畅、便捷高效、安全绿色”的现代化综合交通运输体系。

纵向主干路为省道210，横向主干路为乡道001，两条主干路承担对外连通功能，南可连接潢川县城，东可至颍孜镇，西可至魏岗镇和106国道，通村道路承担对内连通功能。

2. 路网结构

来龙乡乡域将构建“米”字形放射状的交通格局。

主要道路：省道210、乡道001、各村之间联系的主要道路。

3. 道路等级

规划将道路分为三个等级，二级公路、三级公路和四级公路。

二级公路：落实上位规划，提升县道008为省道210，为二级公路。规划路面宽度拓宽至16米，增设防护绿地和人行道。

三级公路：提升乡道001为三级公路。路面宽度为6.5米，柏油路面。

对乡域内部分乡道进行整治、扩建，达到三级标准，使乡域内道路交通更加合理、畅通，乡道拓宽至6-10米。

四级公路：村村通道路均为四级公路。路面宽度为6米，水泥路面。

4. 交通类项目落实、规划

现状乡域内道路部分存在路面破损、缺少防护设施、路面较窄的问题，且缺少公共停车场所，紧缺充电设施。

规划落实X008升级为S210，建设规模28.09公顷。

规划集镇区配置公交站点、社会停车场、充电桩，各村规划公交站点、充电桩。

9 支撑保障体系

9.1 镇域道路交通规划



9 支撑保障体系

9.2 提升市政设施保障能力

供水安全保障

加强饮用水源及备用水源的保护力度，划定水源保护区范围严格保护
合理布局水厂，保障全镇供水能力

能源供给保障

合理布局变电站、燃气设施等，保障全镇能源保障安全
推动能源结构不断优化，加快构建安全、绿色、经济、高效的现代能源支撑体系

污染物处置

实施城镇污水处理“提质增效”，推动具备条件下建设尾水人工湿地
推进污水处理配套管网建设和雨污分流系统改造
加强环卫设施规划，提升垃圾无害化处理率

新型基础设施

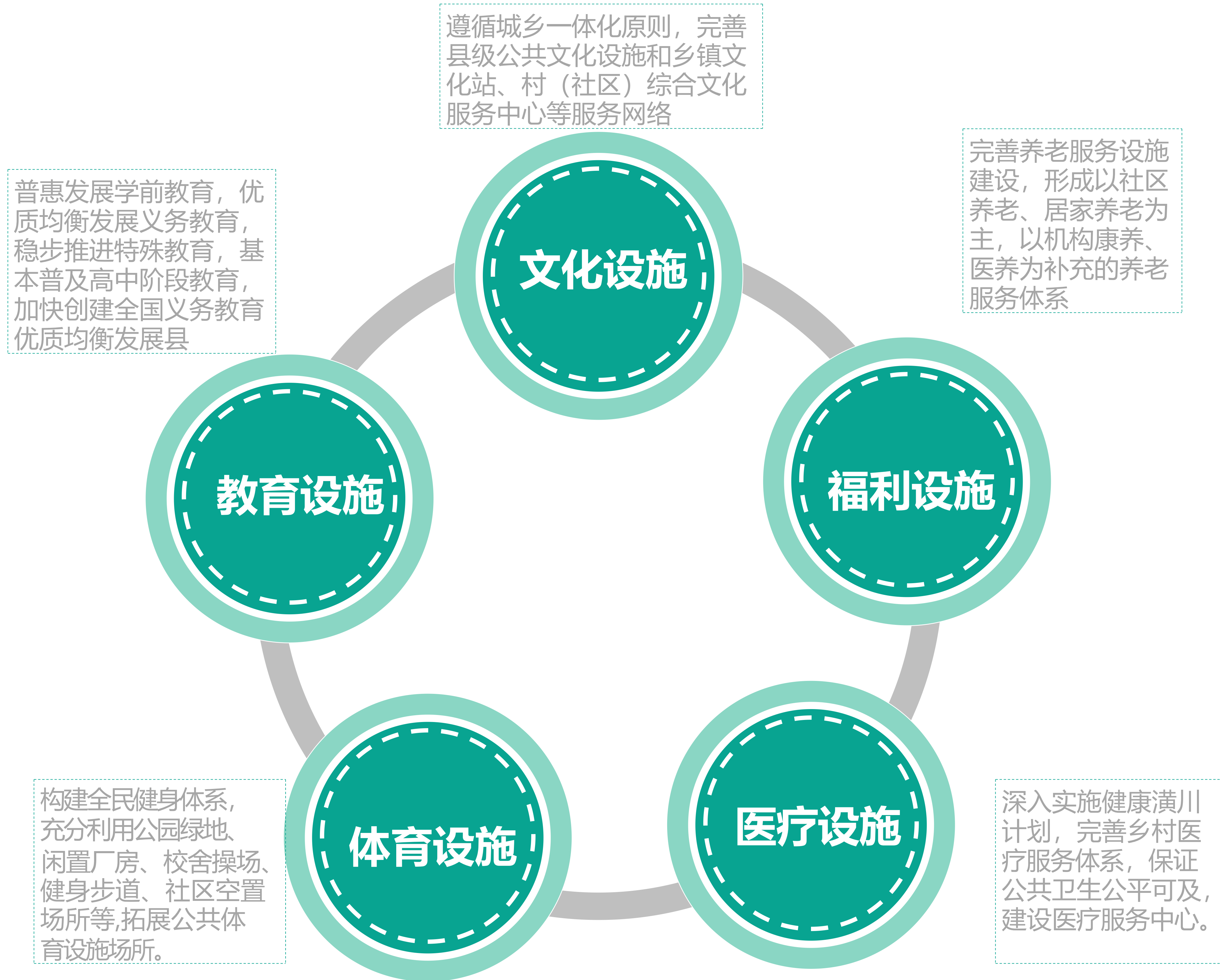
逐步开展“互联网+”市政基础设施建设，促进5G、大数据、物联网、云计算等
现代信息技术与市政基础设施的深度融合
完善通信、邮政、广播电视、通信管网建设



9 支撑保障体系

9.3 提升城乡公共服务水平

根据生活圈范围和服务功能，布置“**镇区（中心）+中心村+基层村**”**三级**级公共服务设施。综合考虑人口规模和服务半径精准配置文化、教育、体育、医疗、福利等基本公共服务设施，构建便捷可达，满足多元需求的城乡生活圈。



9 支撑保障体系

9.4 增强综合防灾减灾

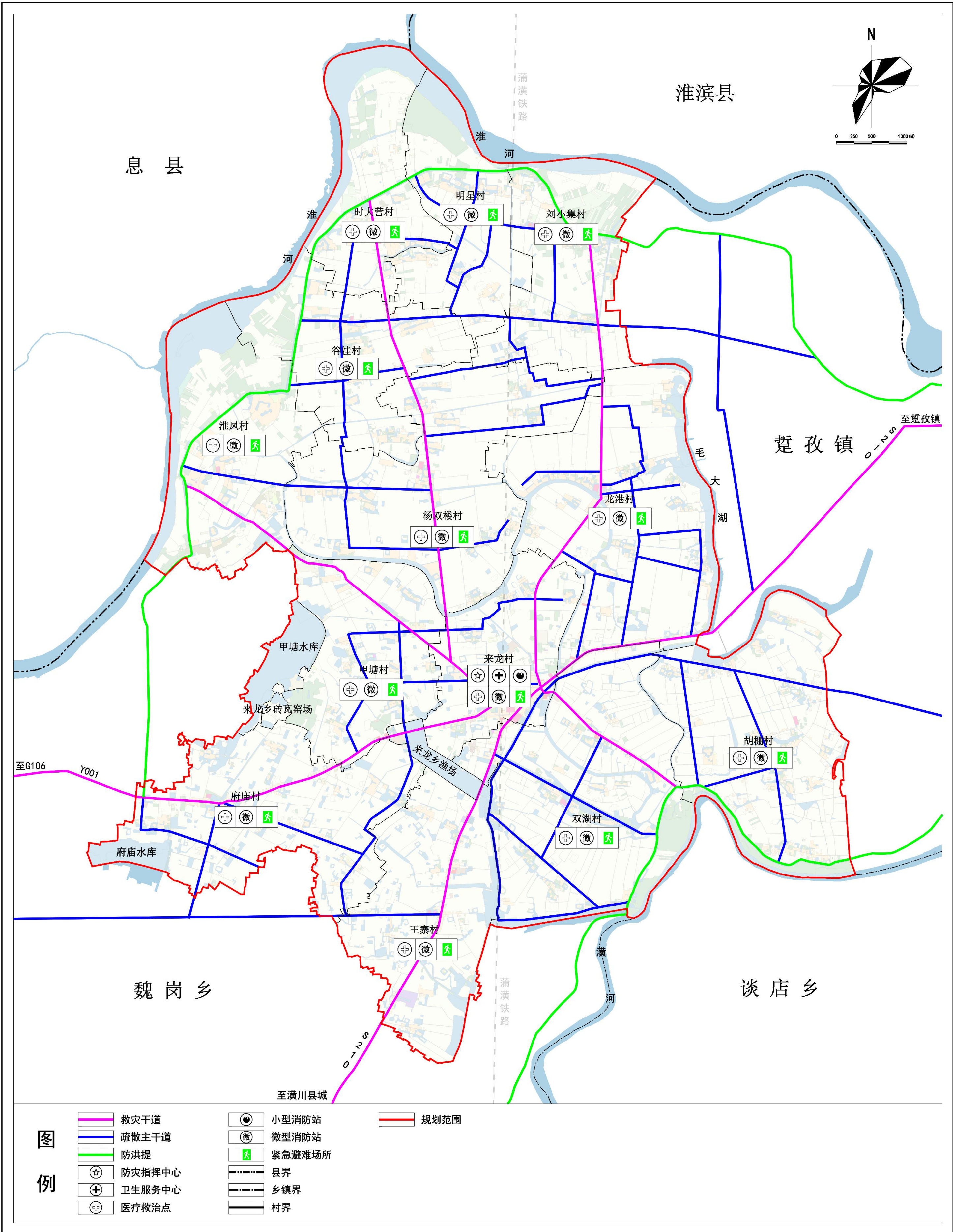
防洪工程

抗震减灾

消防工程

人防工程

- 依据国家防洪标准，按照各防护区、各防护目标的重要程度设置防洪标准
- 科学确定来龙很抗震标准，确保要害系统和生命线系统的安全
- 规划保留来龙乡专职消防中队。在各行政村设置微型消防站，组建村义务或志愿消防队
- 坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，完善人防工程配套设施和防空一体化指挥、管理系统



10

历史文化与景观风貌

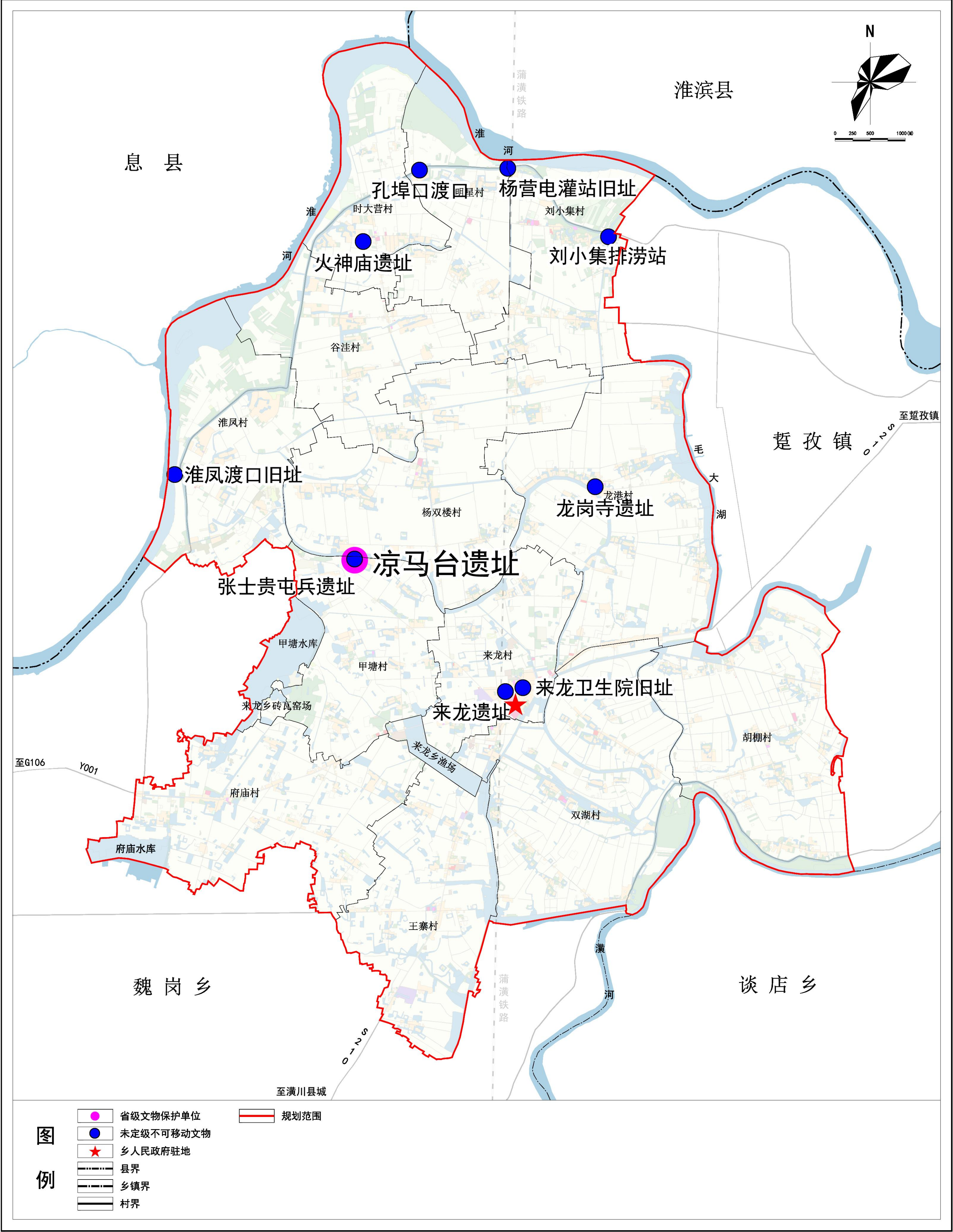
10.1 构建历史文化保护传承体系

10.2 景观风貌管控

10 历史文化与景观风貌

10.1 构建历史文化保护传承体系

深入挖掘历史文化资源，建立以文保单位为核心、未定级文物保护单位为节点，非物质文化遗产为补充的历史文化保护传承体系，弘扬革命精神，追寻红色记忆，传承文化根脉。明确和整合各级文物保护单位、历史建筑等历史文化遗存的保护范围。保持和延续其传统格局和历史风貌，维护历史文化遗产的真实性和完整性。



10 历史文化与景观风貌

10.2 景观风貌管控

来龙乡位于淮河生态田园风貌区，以潢河生态节点为自然特征代表，以肉牛等特色种养殖产业为发展特色代表，保护田、垄、林、塘、河等农田景观风貌，建设空间传承带状布局。



11

镇区规划



11 镇区规划

11.1 建设用地布局

规划集镇区建设用地面积84.58公顷。

居住用地43.13公顷，现状增加了11.07公顷，主要为预留的住宅用地，布局在集镇区中部部和东南部。

公共管理与公共服务用地5.33公顷，增加了0.26公顷，主要对部分设施进行了扩建与完善，对敬老院和幼儿园等公共服务设施进行改扩建。

商业服务业用地3.24公顷，增加了2.64公顷，主要是农贸市场、部分沿街商业，规划商业服务业用地主要分布在主要街道两侧以及集镇区中部。

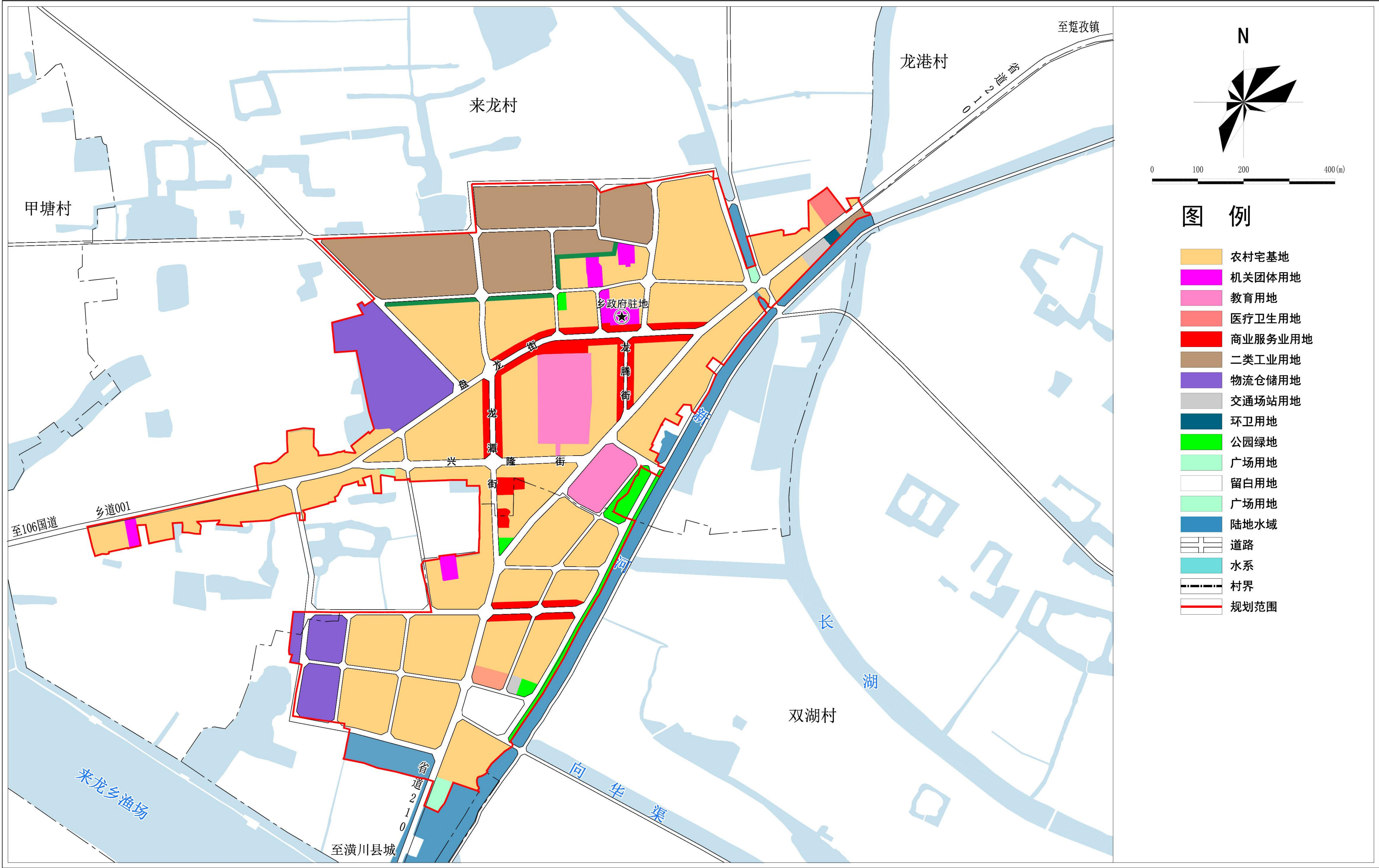
工业用地10.28公顷，新增8.91公顷，主要布局在集镇区北部和南部。

物流仓储用地5.96公顷，增加了2.16公顷，主要布局在集镇区西部和南部。

交通运输用地12.64公顷，增加了6.82公顷，规划落实省道210改扩建工程，对现状道路进行优化升级、梳理打通，完善交通服务设施。

公用设施用地0.07公顷，增加了0.07公顷，主要完善了环卫设施、邮政设施及消防设施等公用设施，规划公用设施用地主要分布在集镇区中部。

绿地与开敞空间用地3.01公顷，增加了2.93公顷，对公共活动空间进行完善，主要分布在各居住组团内。



11 镇区规划

11.2 道路交通规划

1.对外交通规划

规划来龙乡对外交通主要依托省道210、乡道001，是集镇区对外交通主要联系通道，道路路面宽度分别为12米、6.5米；省道S210北与蕲孜镇连接，向南直达潢川县中心城区；乡道001向西至106国道。在集镇区中部，设公交和客运联合站一处。

2.路网结构

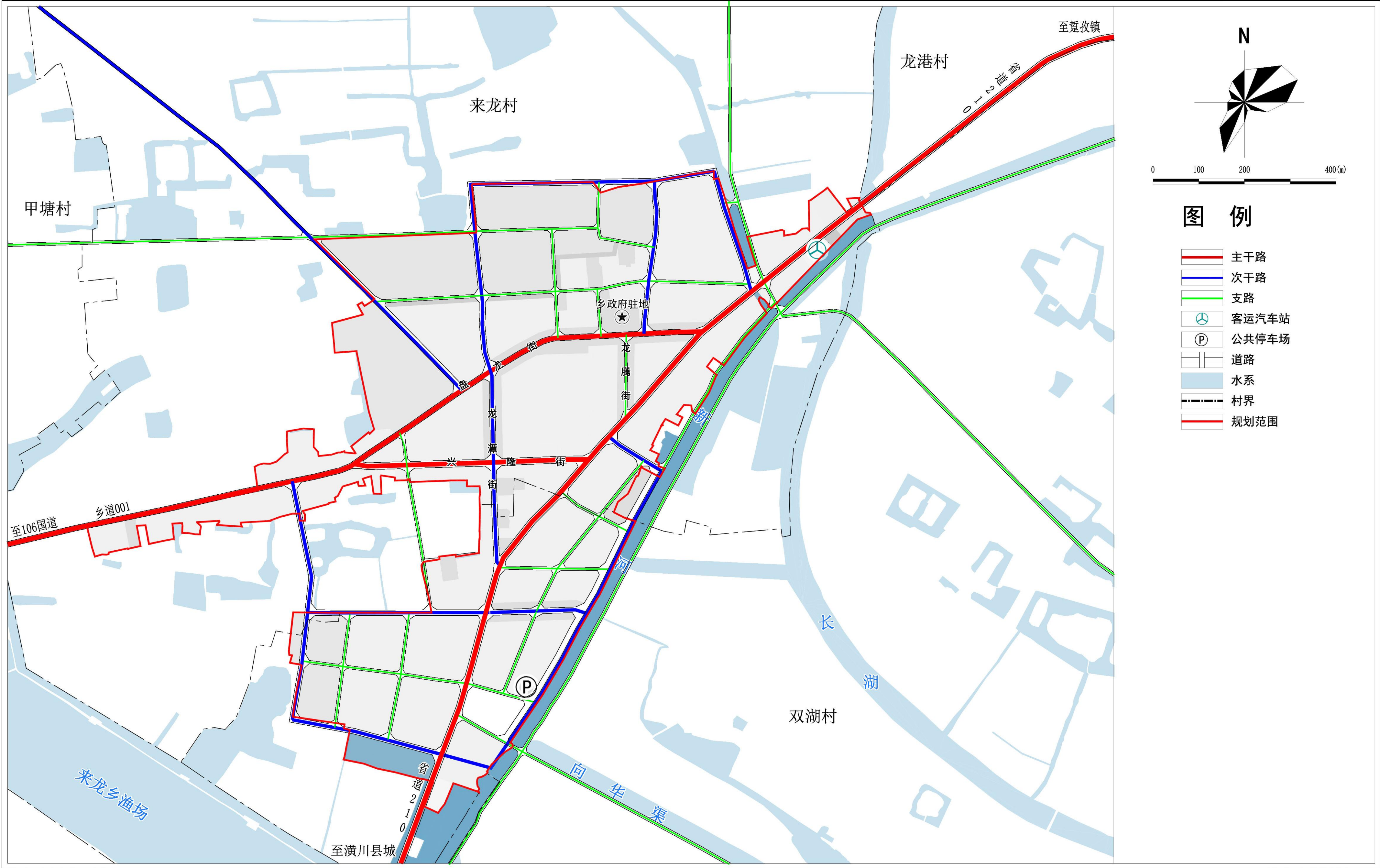
结合集镇区地形地貌，规划形成一横一纵为主的方格网状路网结构。道路等级分为主干路、次干路、支路三级，主干路红线宽度为15米、20米，次干路红线宽度为9米、12米，支路红线宽度为6米。

3.交通设施

规划公交停靠站3处，位于集镇区中部、省道210沿线，采用招手停模式，每天发往县城，平均每半小时一趟。规划新建社会停车场1处，同时配备充电桩，面积0.28公顷，供当地居民及外来人员使用。

4.慢行系统

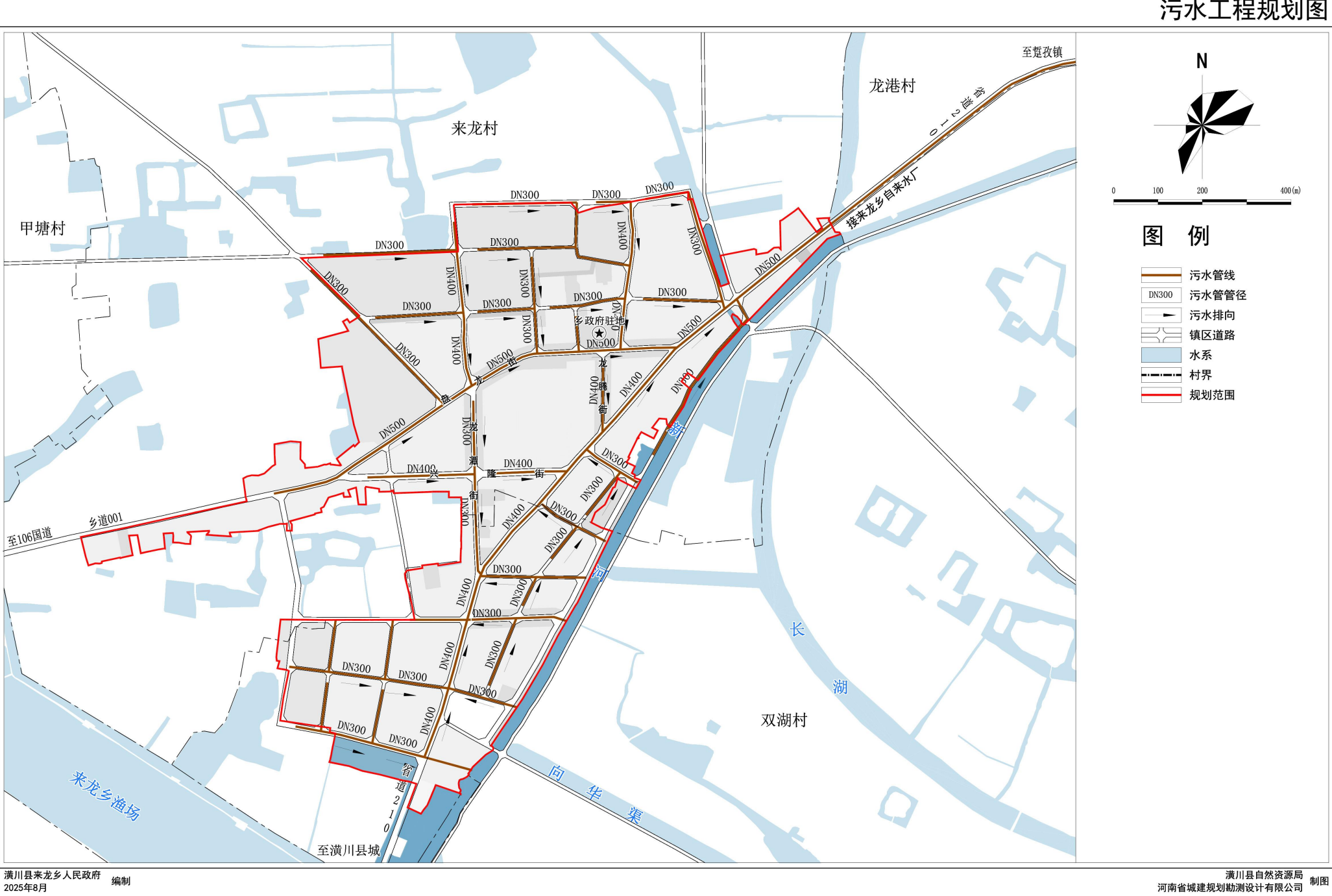
规划在干路交叉口、人流量较多的出入口附近设置人行横道；沿集镇区东侧新河两岸打造慢行道路。



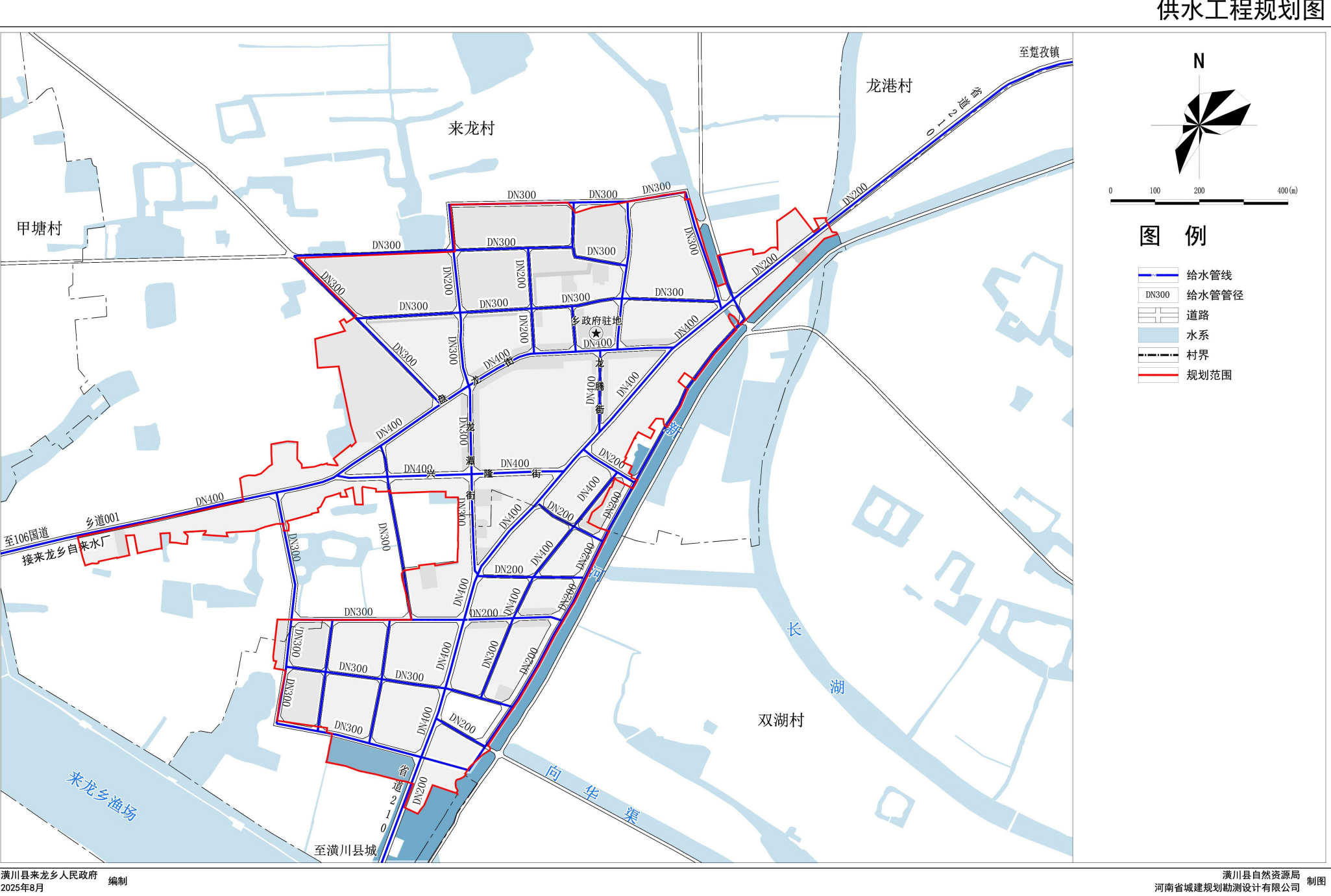
11 镇区规划

11.3 公用基础设施规划

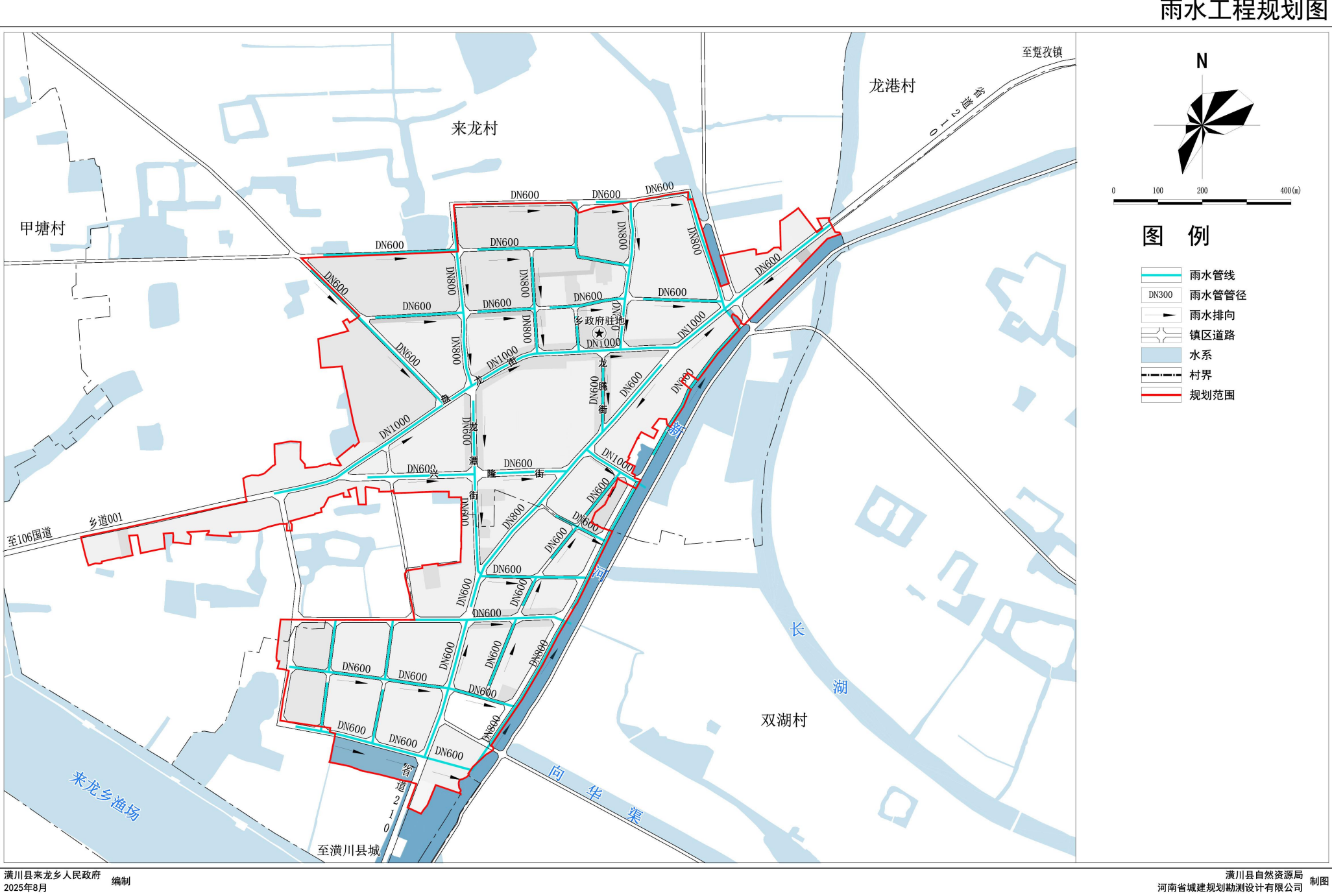
潢川县来龙乡国土空间总体规划（2021-2035年）



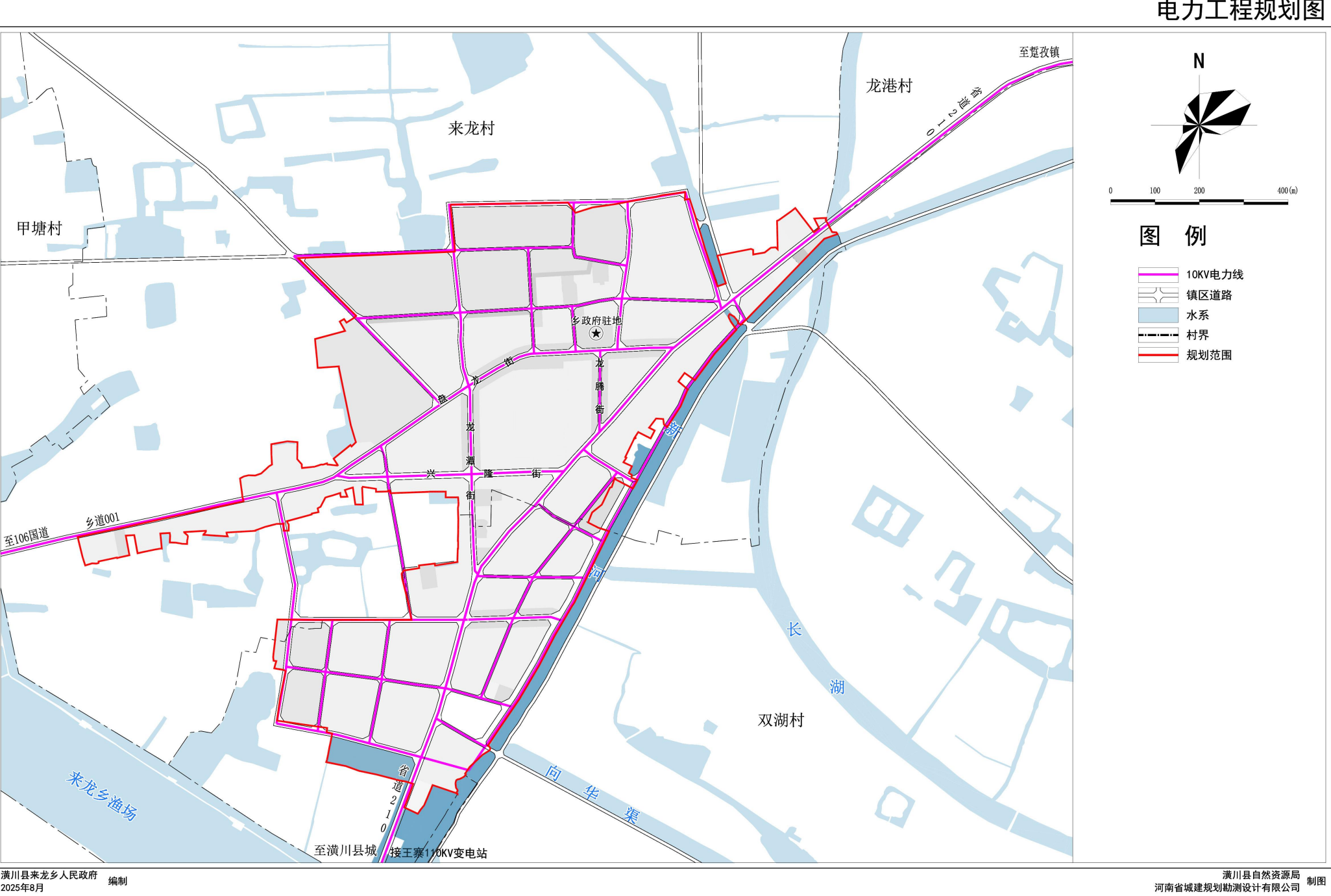
潢川县来龙乡国土空间总体规划（2021-2035年）



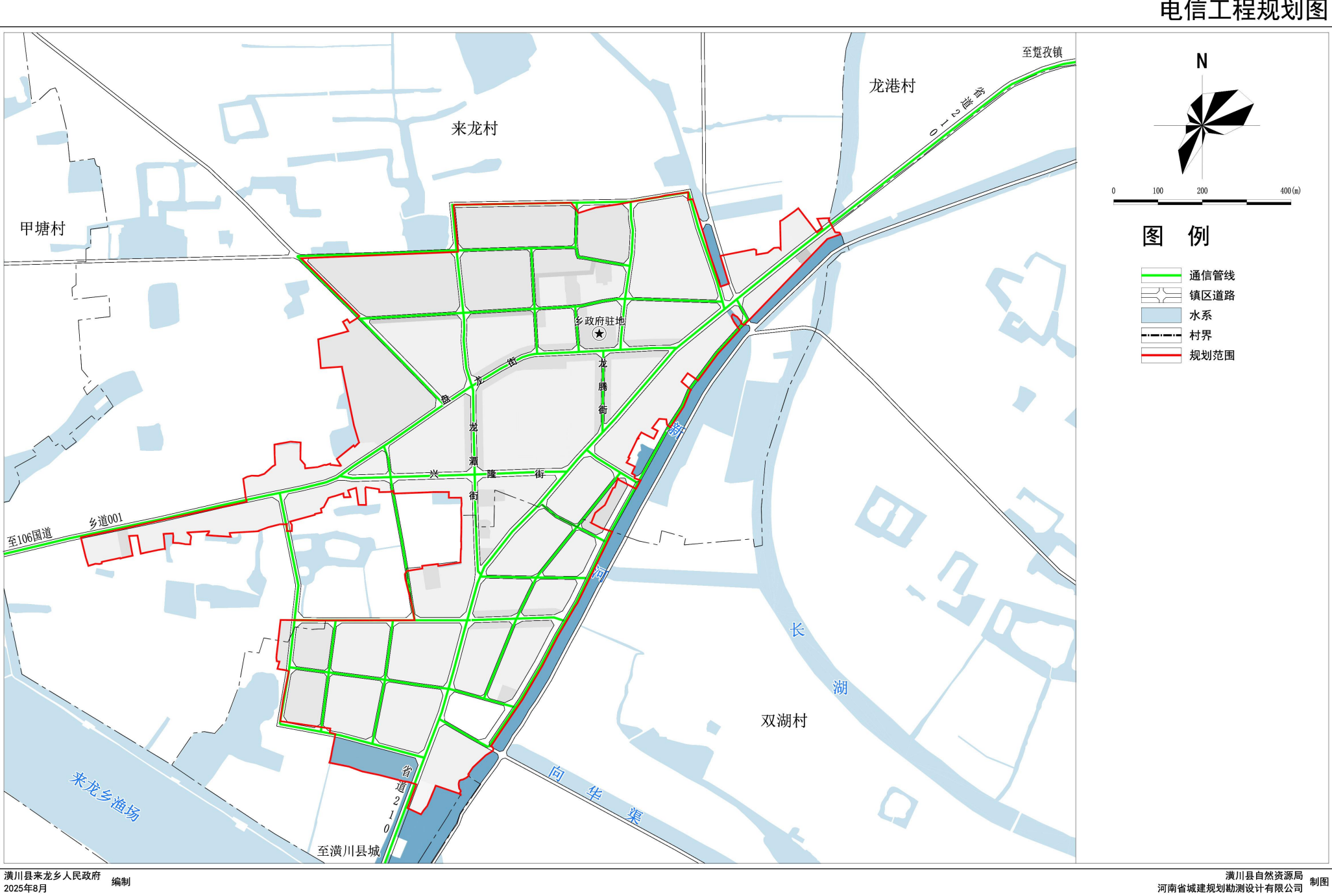
潢川县来龙乡国土空间总体规划（2021-2035年）



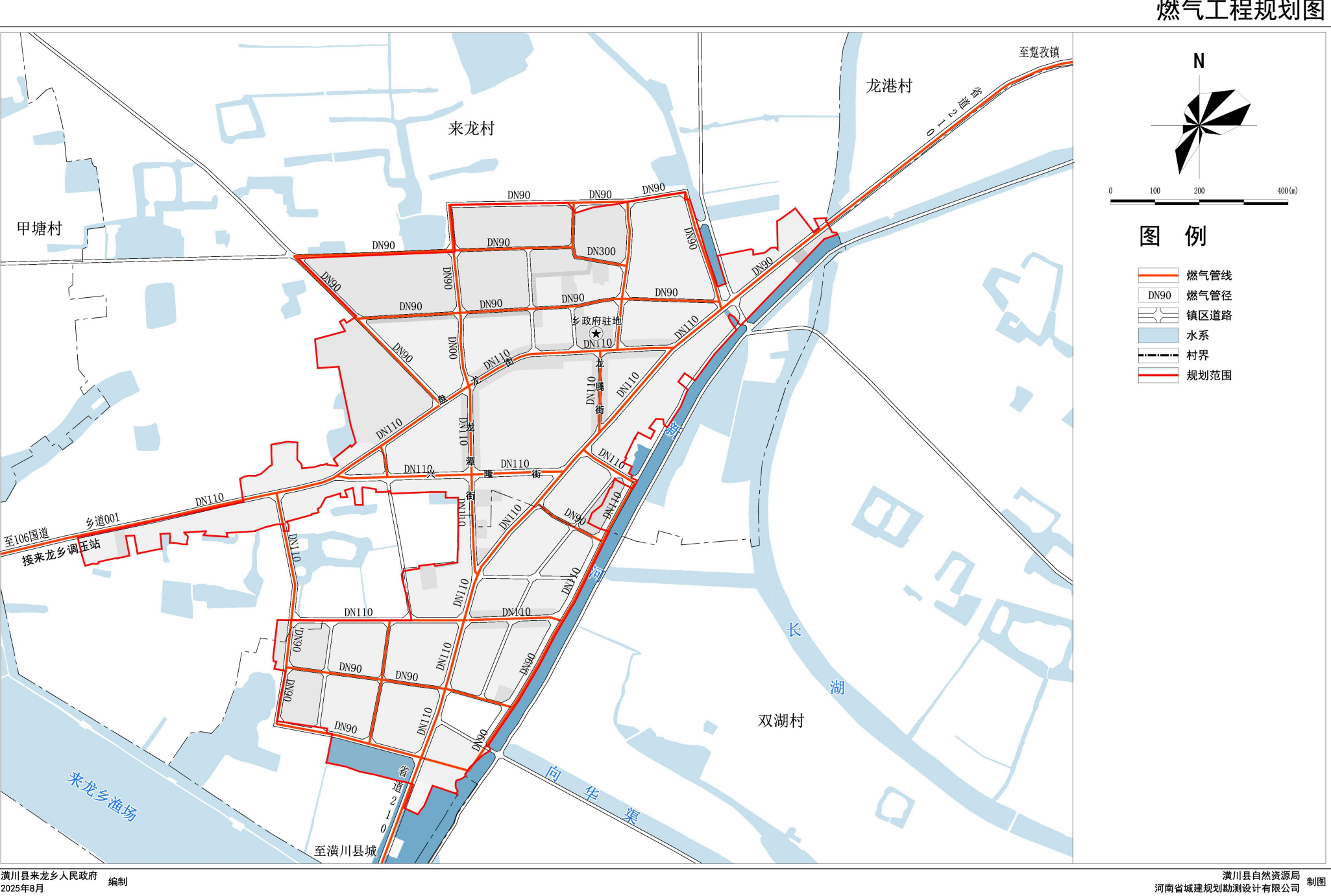
潢川县来龙乡国土空间总体规划（2021-2035年）



潢川县来龙乡国土空间总体规划（2021-2035年）



潢川县来龙乡国土空间总体规划（2021-2035年）



11 镇区规划

11.4 公共服务设施配置

1.行政管理与服务设施

规划保留并提升现状乡政府、派出所、居委会等公共服务设施，总用地面积5.33公顷。

2.教育设施

规划保留现状来龙乡初级中学、来龙乡中心小学、幼儿元等教育设施，教育用地总面积3.57公顷，可覆盖全乡学生就学需求。

3.文化体育设施

规划结合乡政府设置文化活动中心1处，保留集镇区现状的文化活动广场。

4.医疗卫生设施

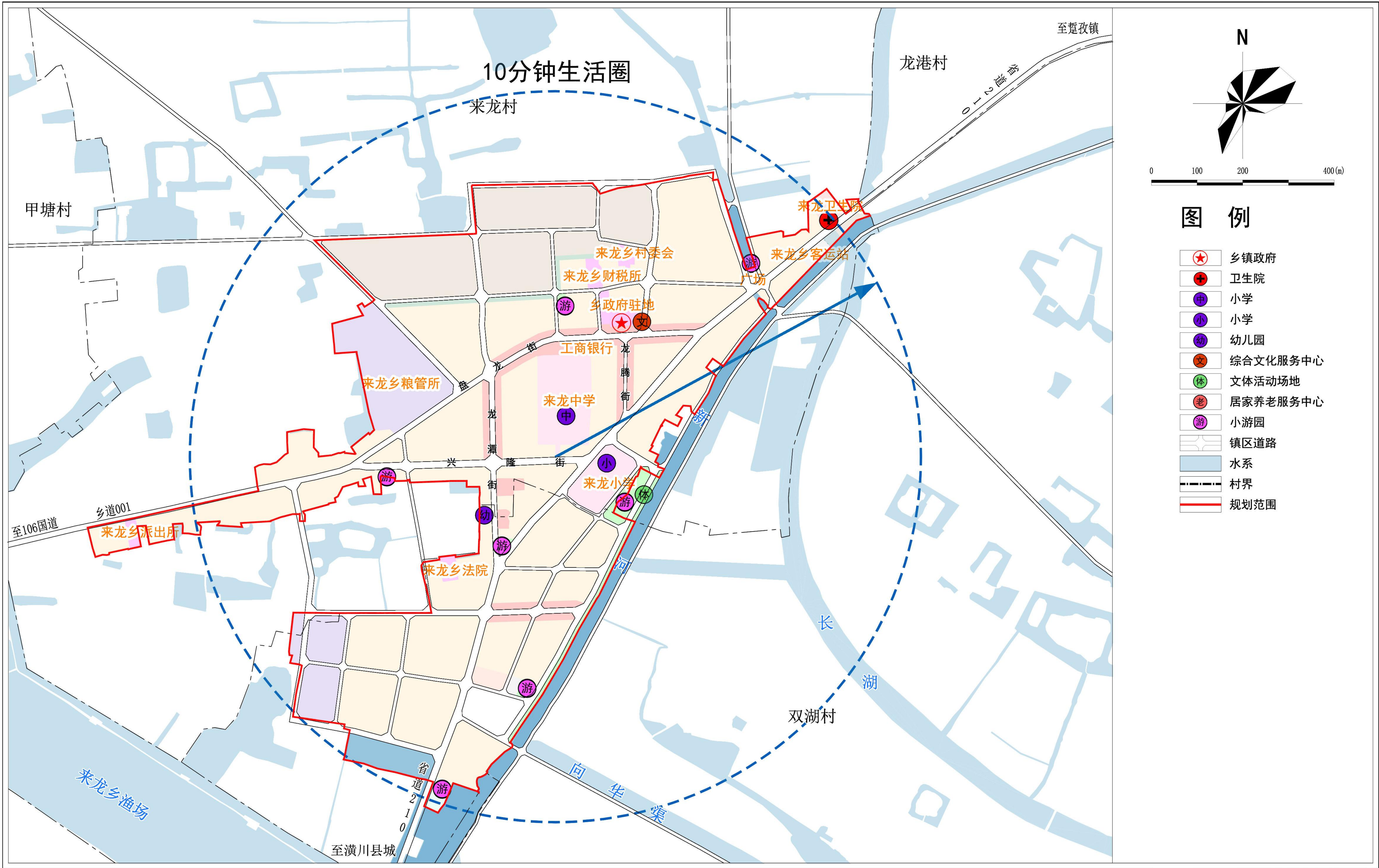
规划保留现状卫生院，用地面积035公顷，根据后期发展需求可提档升级为二级综合医院，服务于整个乡域；同时鼓励开设私人诊所，满足居民就医需求。

5.社会福利设施

规划保留养老院1处，位于集镇区西侧，同时推进医疗卫生与养老服务结合，支持社会力量开办养老机构，如养生堂、中医疗养中心等具有疗养、养生功能的老年人福利机构。

6.商业服务设施

规划加强集镇区沿街商业的改造升级引导，丰富商业业态，规划改扩建来龙乡农贸市场及百货市场，位于集镇区中部，满足居民生活需要和乡域特色农产品交易需求。保留原临街商业店铺，商业用地总面积3.24公顷。



11 镇区规划

11.5综合防灾减灾规划

1.消防规划

规划新建集镇区专职消防站，占地面积0.15公顷，建立专职消防队，按《乡镇消防队（GBT35547-2017）》相关标准进行建设。

蓄水期以河流为消防水源，其他情况以供水管网为消防水源，以集镇区主、次干道作为消防通道，按间距120米设置消防栓。

2.防洪规划

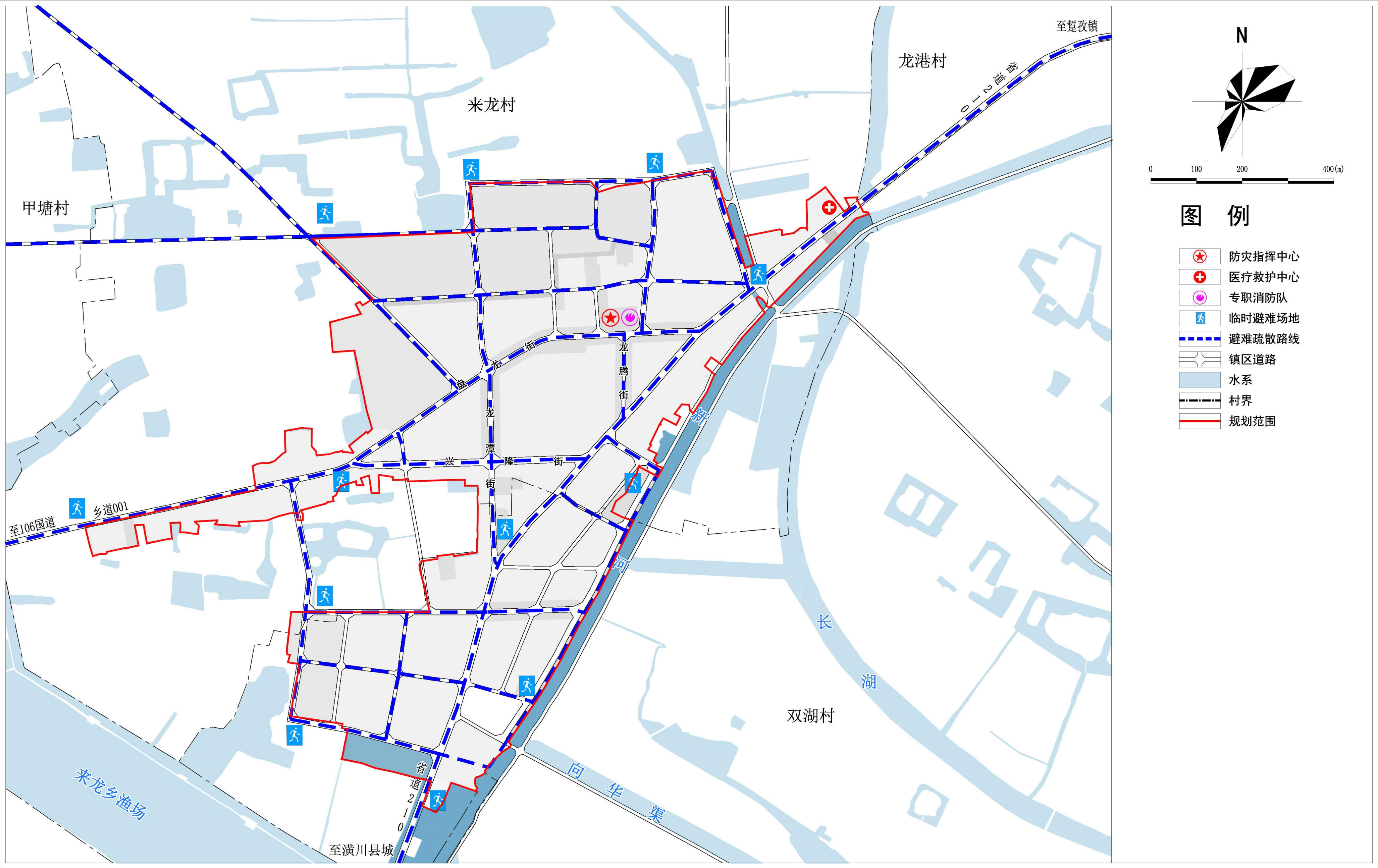
根据《防洪标准（GB50201-2014）》及上位规划，规划集镇区防洪标准为10年一遇，内涝防治设计重现期为5年一遇暴雨，防洪标准为10年一遇。对已建成的部分低洼区域，应及时采取修建截洪沟和排洪沟等工程措施。定期开展防洪抢救演练。

3.抗震规划

来龙乡抗震烈度为VI度，供水、供电、燃气、通讯、医疗等生命线工程设施，按VII度抗震烈度设防。

规划集镇区公园、广场、学校操场、绿地作为避震疏散场地。合理组织疏散通道，使避震疏散场地的服务半径小于500米。

集镇区主干路作为避震的主要疏散通道，连通大型疏散场地的次干路为次要疏散通道。



12

土地综合整治与生态修复

12.1土地综合整治

12.2生态修复

12 土地综合整治与生态修复

12.1 土地综合整治

1. 农用地整治

高标准农田建设：推动农业生产方式的集约化、生产手段的智能机械化和生态化，实施高标准农田建设，新建田间道路、机耕道，完善水渠等设施，实现小田变大田。结合乡域耕地条件以及建设潜力，规划2035年建设完成高标准农田约7.16万亩。

宜耕后备资源开发：在不破坏生态环境的前提下，在耕地集中连片和耕地质量较高的区域，对其他草地进行宜耕后备土地资源开发，以补充耕地，本次划定宜耕后备资源共325.98公顷。

其他农用地整治：规范推进低效林草地、园地退耕、零星地物、田间道和沟渠整治，优化农田布局，减少田坎面积，提升灌溉质量，落实省县乡各级规划项目。

规划将2020年国土变更调查图斑地类中标记为即可恢复的农用地进行整理，优先整理为耕地，总面积47.88公顷。

2. 建设用地整治

农村闲置宅基地整治：规划落实拆旧复垦数据，将偏远且无人居住的闲置宅基地及其他建设用地进行复垦，总计2.2公顷。

低效建设用地整治：低效建设用地整治主要集中在集镇区内，主要整治类型为就地改扩建。主要包括道路交通、公共服务设施、基础设施的改扩建及新建，规划低效建设用地整治总面积35.41公顷。

交通设施用地整治：规划预留S210线改建工程用地，南北向横穿来龙乡域，总占地面积28.09公顷。

12 土地综合整治与生态修复

12.1 生态修复

1. 河湖水系生态修复

规划来龙乡开展对河渠水系的生态治理，以改善生态环境，稳定生态系统。通过连片统筹、水域岸线并治、河道清淤、岸线修复，改善流域水环境，实现“有河有水，有鱼有草”。

落实水功能区划、水资源保护与利用要求，重点保护淮河（来龙段）、潢河（来龙段）、水库以及水渠。

2. 林地生态保护修复

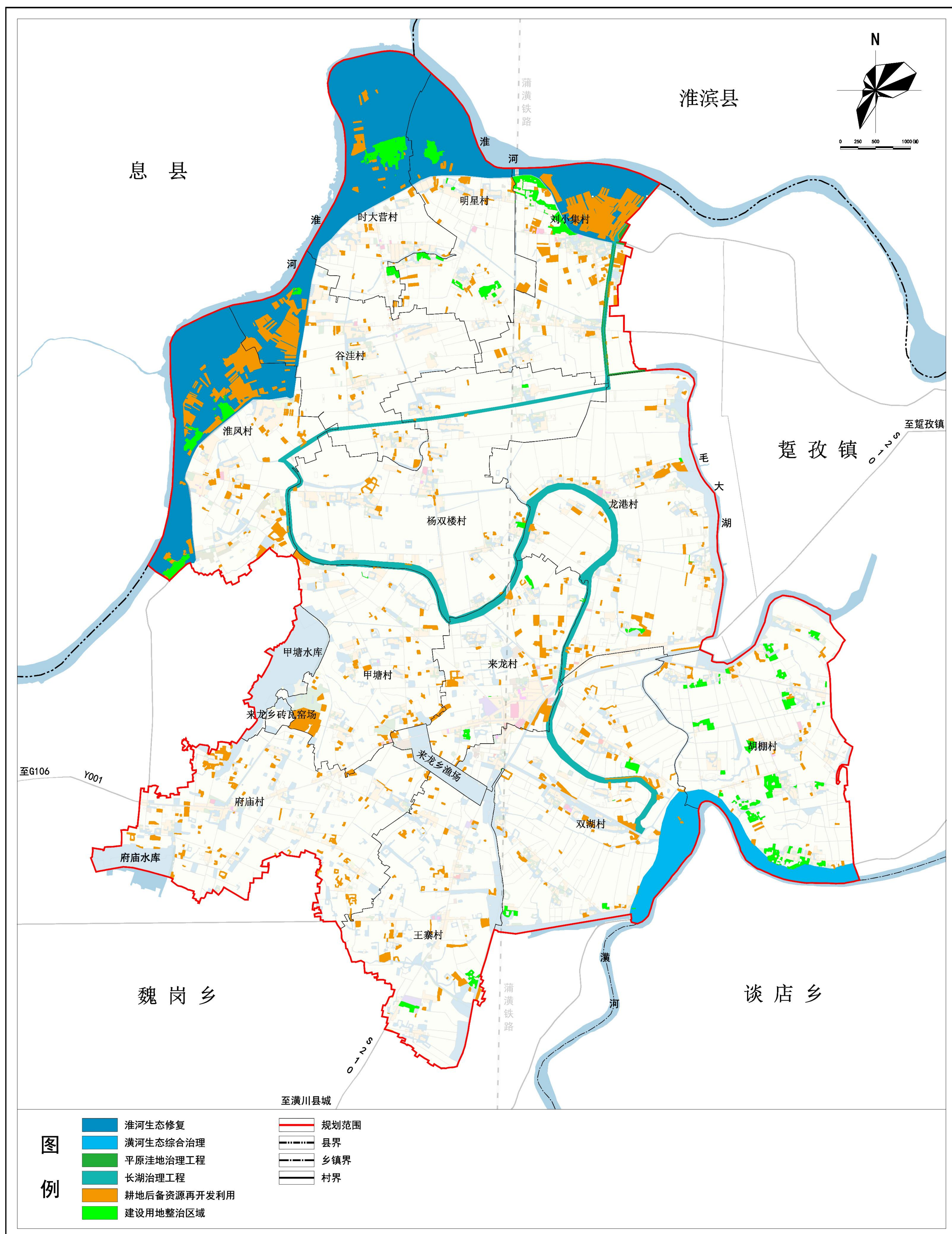
重点针对淮河（来龙段）、潢河（来龙段）两岸，省道210、乡道001等道路沿线，有效推动区域内干线公路绿化、生态水系绿化等工程建设。

3. 湿地生态修复

来龙乡现有湿地面积11.31公顷，提升湿地管理水平，提高湿地保护质量，维护湿地生态服务功能及生物多样性。进一步完善湿地保护体系，将更多的湿地纳入保护范围，提高自然湿地保护率。

12 土地综合整治与生态修复

12.1生态修复



13

规划传导

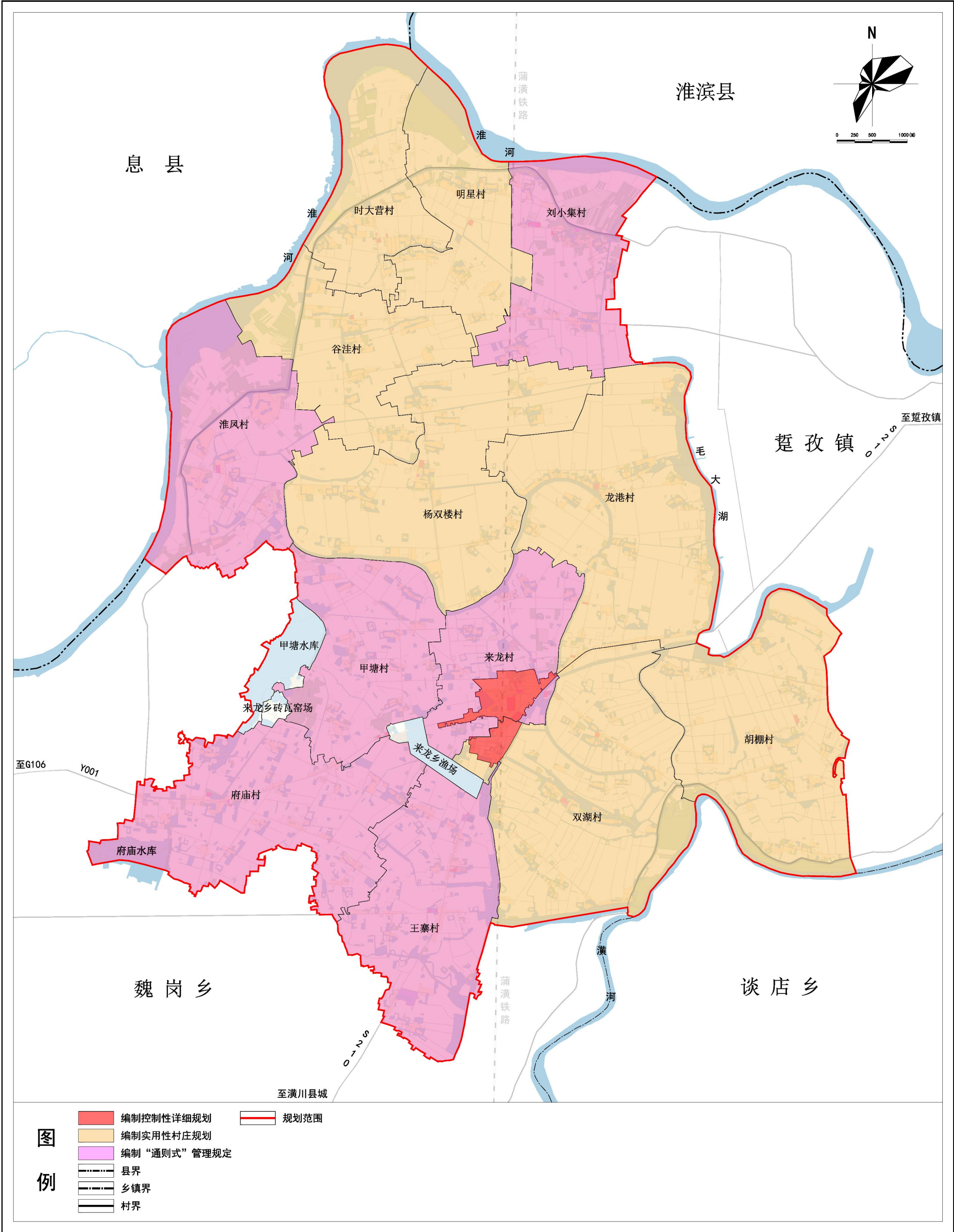
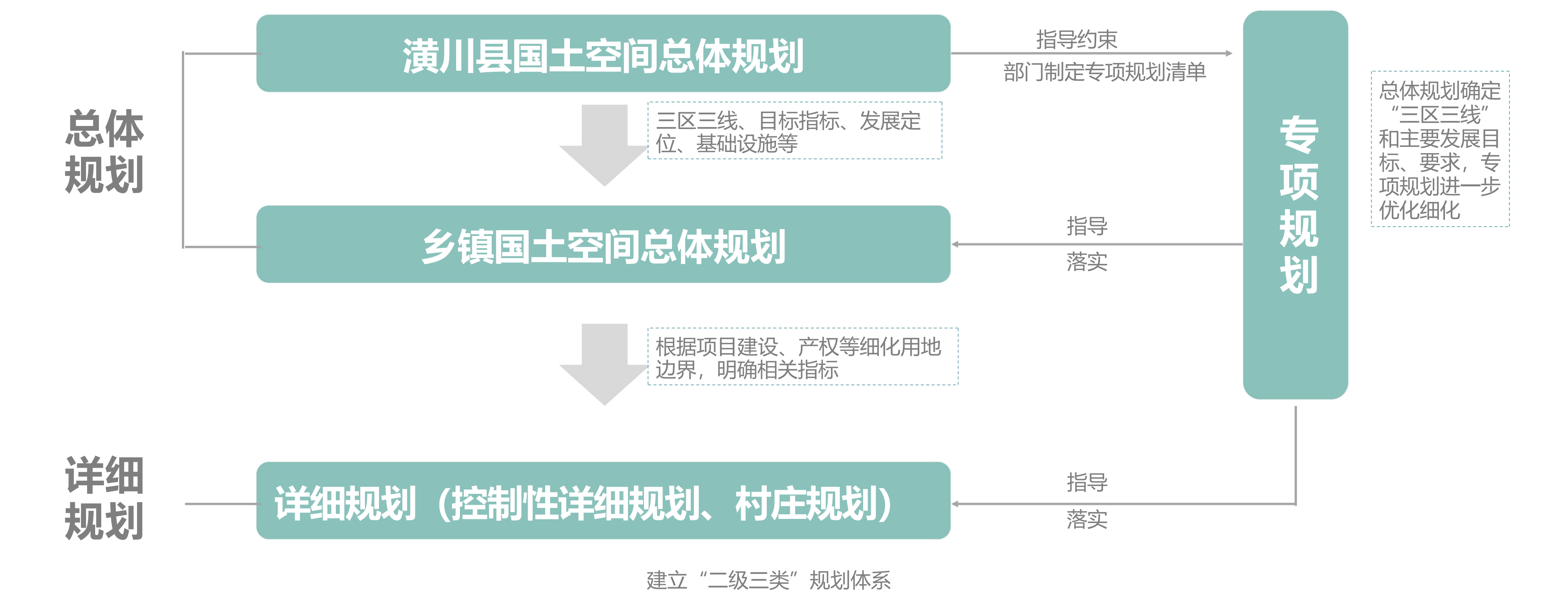
13.1 加强规划传导落实

13.2 “通则式” 管理规定

13 规划传导

13.1 加强规划传导落实

以国土空间总体规划为统领，建立乡镇总体规划和专项规划、详细规划（村庄规划）的两级三类国土空间规划体系。



依据乡镇级国土空间总体规划，按照详细规划编制单元划分与指引，编制详细规划。镇区范围内编制控制性详细规划，其他区域编制村庄规划或“通则式”村庄规划作为详细规划。控制性详细规划应建立“详规单元”的空间传导体系。结合行政管辖界线、城市功能布局、生态廊道及主要道路等，划分详细规划编制单元。将国土空间总体规划提出的底线约束、用地布局、设施配套、重点项目等分解落实到详规单元，进一步明确单元主导功能和规模，细化落实用地分类，提出开发强度、容积率等控制指标要求，以及高度、风貌等空间形态控制要求。

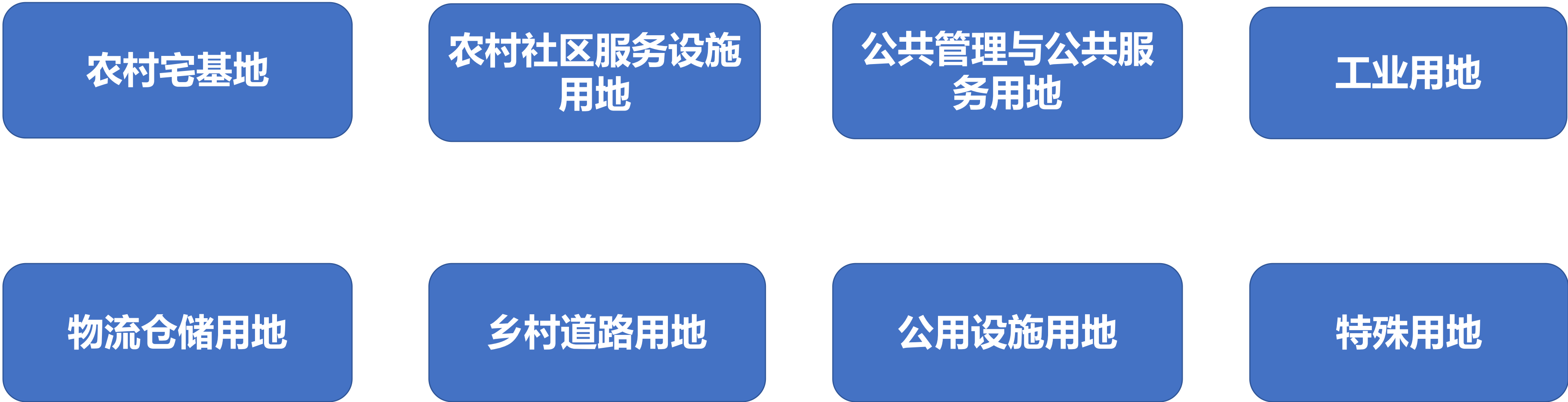
规划将镇区共划定1个详规管理单元，重点对单元主导功能、规划人口、用地面积、建设用地面积、公共服务设施配建要求、市政公用设施配建要求、交通设施配建要求、防灾减灾设施配建要求、控制线等内容提出指引。

13规划传导

13.2 “通则式” 管理规定

乡村地区“通则式”规划管理规定（以下简称“通则式”）适用于城镇开发边界外，村庄规划（详细规划）未覆盖的乡村地区。符合条件的农民建房（新建、翻建）、乡村公共服务设施和公用设施建设、使用存量建设用地的乡村产业项目建设的规划管理，可依据“通则式”按相关规定办理规划许可手续。已单独编制村庄规划的，可参照执行。

原则上乡村地区“通则式”规划管理规定主要适用于村庄建设边界内符合条件的农民建房、乡村公共服务设施和公用设施建设、使用存量建设用地的乡村产业项目建设等情形。主要包括以下建设用地类型：农村宅基地、农村社区服务设施用地、公共管理与公共服务用地、工业用地、物流仓储用地、乡村道路用地、公用设施用地、特殊用地等。



13 规划传导

13.2 “通则式” 管理规定

不得占用以下区域，确实难以避让的，必须符合相关管理规定。

底线约束区域

永久基本农田、
生态保护红线、
永久基本农田储备区；
自然保护地、
饮用水源一级保护区；

安全保障区域

采煤塌陷区、地震断裂带、土洞地面塌陷等地质灾害易发区或次生灾害隐患易发区以及洪涝灾害危险区；危险化学品生产企业、危险化学品储存仓库和存在安全隐患的建（构）筑物周边；河道管理范围和水库、渠道的控制区范围内；油气输送管道高后果区；架空高压电力线路走廊；高压管道安全防护区。

资源保护区域

专项规划确定的公益林、天然林；
各级文物保护单位、一般不可移动文物、历史建筑、尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物及古树名木的本体范围；
重要湿地、重要河流、饮用水水源保护区等重要地表水体保护和控制区域。

其他区域

法律、法规禁止建设建（构）物的其他区域。

13规划传导

13.2 “通则式” 管理规定

(1) 退让铁路

沿铁路两侧新建、扩建农村建筑，应满足《铁路安全管理条例》。

(2) 退让公路

沿穿越村庄、城镇的公路两侧新建农村建筑，在满足《公路安全保护条例》的要求下，新建建筑边缘距公路用地外缘的距离应满足下表要求。

(3) 退让架空电力线路

沿架空电力线路两侧新建、改建、扩建农村建筑，其后退线路边导线距离除有关规划和电力主管部门另有规定外，应满足下表要求：1100千伏高压走廊宽度按90-110米控制；800千伏高压走廊宽度按80-90米控制；500千伏线路走廊宽度按60-75米控制；220千伏线路走廊宽度按40-45米控制；110千伏线路走廊宽度按25-30米控制；35千伏线路走廊宽度按20-25米控制。

(4) 退让村庄内部道路

村庄建筑、围墙侧面（不设出入口）距村庄内部支路的距离应不小于1.5米，距村庄内部主要道路的距离不应小于2米。

村庄建筑、围墙正面（设出入口）距村庄内部支路的距离应不小于2米，距村庄内部主要道路的距离不应小于2.5米。

(5) 退让用地边界

在符合消防、施工、安全等要求的前提下，建筑后退用地边界可不作要求。

交通设施	廊道管控宽度
高速铁路	城市市区10米、城市郊区居民居住区12米、村镇居民居住区15米、其他地区20米
普通铁路干线	城市市区8米、城市郊区居民居住区10米、村镇居民居住区12米、其他地区15米
高速公路	两侧控制宽度不少于30米
普通国道	两侧控制宽度不少于20米
省道	两侧控制宽度不少于15米
县道	两侧控制宽度不少于10米
乡道	两侧控制宽度不少于5米

14

规划实施

14.1 推动近期行动计划

14.2 构建规划实施保障机制

14规划实施

14.1 推动近期行动计划

1.生态修复

重点推进淮河和潢河生态治理、毛大湖生态治理工程、来龙乡河渠清淤工程、毛大湖、寨湖、罗港湖、沉雁湖清淤扩容水系连通工程。通过河道清淤、驳岸处理、生境重构等措施，恢复水域生态环境。

2.土地整治

实施高标准农田建设，提高农作物产量，开展城乡低效空间有机更新，盘活闲置资产，提高土地利用效率。
推进淮河流域重点平原洼地治理工程、空心村整治项目、闲置小学整治改造项目，结合实际需求解决农村宅基地占地需求。

3.产业发展

规划预留来龙乡工业园区建设、刘小集村综合仓储物流园项目、来龙乡优质中药材生产加工基地基础设施建设项目、农产品交易中心建设项目、万亩省级高效循环现代化省级以上农业示范园区、淮南茶专业种植合作社、安山合作社、淮山药、淮萝卜、淮花生等特色产业项目、小龙虾养殖、惠民农业发展有限公司项目、淮河生态旅游带建设、特色林木、花木、茶果产业园项目、潢川县优质糯稻育秧工程项目、甲塘村“连栋大棚”项目、群英湖康养小镇项目、生态甲鱼、小龙虾、四大家鱼、水蛭等水产繁育养殖深加工示范区、乡镇农投公司、木材生物质颗粒加工、秸秆回收利用。

4.基础设施

交通设施方面，重点落实潢川县国省道公路改建工程、潢川县县道公路及其他项目改建工程。主要项目有：双湖至谈店乡跨潢河大桥项目、潢颍路升级改建工程、淮凤集淮河航运码头项目、刘小集至息县跨淮河大桥项目、村组道路交通升级改造项目、新建产业园区发展大道、潢川S210线潢光县界-潢淮县界升级改造工程、淮河淮滨段航道升级改造工程、大别山革命老区乡村振兴快速通道项目、濮阳经开封至潢川（濮潢铁路）

基础设施方面，来龙乡污水处理、国网供电公司十四五配电网、潢川马湖14mw分散式风电项目、明阳潢川100MW风电项目、千乡万村驭风计划项目、“以工代赈”易地搬迁点基础设施提质升级项目、淮凤村优质稻米产业配套设施灌溉项目。

5.公共服务设施

重点落实龙湖公园项目、来龙派出所搬迁、凉马台古文化遗址保护、中心幼儿园、中心小学南门建设、标准化操场改扩建项目、来龙乡二级医院建设项目、街区提质改造三期项目、潢川县乡（镇）幼儿园建设项目（一期）、中小学综合实践基地、农事服务中心。

14规划实施

14.1 推动近期行动计划

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置	备注
1. 生态修复类	毛大湖生态治理工程	改扩建	2026-2030		龙港村	示意上图
	来龙乡河渠清淤工程	改扩建	2026-2030		全域	示意上图
	龙港河水生态综合治理工程	改扩建	2026-2030		双湖村、胡棚村	示意上图
	信阳市潢川县潢河生态治理项目	改扩建	2023-2026	813.88	双湖村、胡棚村	示意上图
	大别山革命老区淮河生态修复项目	改扩建	2025-2030		全域	示意上图
	河南省大别山革命老区引淮供水灌溉工程	新建	2025-2030		全域	示意上图
	河南省淮河流域重点平原洼地治理工程（信阳市）	改扩建	2023-2027	13.17	全域	示意上图
	潢川县毛大湖、寨湖、罗港湖、沉雁湖清淤扩容水系连通工程	改扩建	2023-2026		全域	示意上图
	淮河时大营险工治理工程	改扩建	2022-2026		时大营村	示意上图
	淮风险工治理工程	改扩建	2022-2026		淮凤才能	示意上图
	毛大湖水美乡村建设工程	改扩建	2023-2025		龙港村	示意上图
	高标准农田建设	新建	2026-2035		全域	示意上图
2. 土地整治类	淮河流域重点平原洼地治理工程	新建	2025-2030		全域	示意上图
	空心村整治项目	改扩建	2025-2030		全域	示意上图
	闲置小学整治改造项目	改扩建	2026-2030		全域	示意上图
	全域土地综合整治示范村	改扩建	2026-2030		全域	示意上图
3. 产业发展类	来龙乡工业园区建设	新建	2025-2028	8.9	来龙集镇	精准上图
	刘小集村综合仓储物流园项目	新建	2025-2035	0.4	刘小集	精准上图
	来龙乡优质中药材生产加工基地基础设施建设项目	新建	2023-2035	0.8	来龙集镇	精准上图
	农产品交易中心建设项目	新建	2023-2035		来龙集镇	精准上图
	建设万亩省级高效循环现代化省级以上农业示范园区	新建	2025-2028		全域	示意上图
	淮南茶专业种植合作社	新建	2025-2028		全域	精准上图
	安山合作社	新建	2025-2035		来龙集镇	精准上图
	淮山药、淮萝卜、淮花生等特色产业项目	新建	2025-2028		全域	示意上图
	小龙虾养殖	新建	2025-2028		全域	示意上图
	惠民农业发展有限公司项目	新建	2025-2028		来龙村	精准上图
	淮河生态旅游带建设	新建	2025-2035		全域	精准上图
	特色林木、花木、茶果产业园项目	新建	2025-2035		全域	精准上图
	潢川县优质糯稻育秧工程项目	新建	2023-2028		全域	精准上图
	冠仓粮业项目	改扩建	2021-2035	2.09	王寨村	精准上图
	甲塘村“连栋大棚”项目	新建	2025-2030		甲塘村	示意上图
	群英湖康养小镇项目	新建	2025-2030		全域来龙集镇	示意上图
	生态甲鱼、小龙虾、四大家鱼、水蛭等水产繁育养殖深加工示范区	新建	2025-2030		全域	示意上图
	乡镇农投公司	新建	2025-2030		来龙集镇	示意上图
	木材生物质颗粒加工、秸秆回收利用	新建	2025-2030		来龙集镇	示意上图
4. 基础设施类	双湖至谈店乡跨潢河大桥项目	新建	2025-2035		双湖村	示意上图
	来龙乡污水处理厂改扩建	改扩建	2025-2030		来龙村	精准上图
	潢颍路升级改造建设工程	改扩建	2025-2028		王寨村、来龙村、龙港村	示意上图
	淮凤集淮河航运码头项目	新建	2025-2028		刘小集村	示意上图
	刘小集至息县跨淮河大桥项目	新建	2025-2026		全域	示意上图
	村组道路交通升级改造项目	改扩建	2026-2031		来龙集镇	示意上图
	新建产业园区发展大道	新建	2025-2026		王寨村	精准上图
	国网供电公司十四五配电网	新建	2025-2030		全域	精准上图
	潢川马湖14mw分散式风电项目	新建	2025-2030		全域	精准上图
	明阳潢川100MW风电项目	新建	2025-2030		全域	精准上图
	千乡万村驭风计划项目	新建	2025-2030		全域	精准上图
	潢川S210线潢光县界-潢淮县界升级改造工程	改扩建	2023-2025	156.85	王寨村、来龙村、龙港村	精准上图
	淮河淮滨段航道升级改造工程	改扩建	2025-2035		全域	精准上图
	大别山革命老区乡村振兴快速通道项目	改扩建	2025-2030		全域	示意上图
	濮阳经开封至潢川（濮潢铁路）	新建	2025-2030		全域	示意上图
	“以工代赈”易地搬迁点基础设施提质升级项目	改扩建	2025-2030		来龙集镇	精准上图
	淮凤村优质稻米产业配套设施灌溉项目	改扩建	2025-2030		淮凤村	示意上图
5. 公共服务设施类	龙湖公园项目	新建	2026-2030		来龙集镇	精准上图
	来龙派出所搬迁	改扩建	2026-2030		来龙集镇	精准上图
	凉马台古文化遗址保护	改扩建	2026-2030		甲塘村	精准上图
	中心幼儿园、中心小学南门建设、标准化操场改扩建项目	改扩建	2026-2030		来龙集镇	精准上图
	来龙乡二级医院建设项目	改扩建	2026-2030		来龙集镇	精准上图
	街区提质改造三期项目	改扩建	2026-2030		来龙集镇	精准上图
	潢川县乡（镇）幼儿园建设项目（一期）	改扩建	2026-2028	1.19	来龙集镇	精准上图
	中小学综合实践基地	改扩建	2025-2030		来龙集镇	精准上图
总计	农事服务中心	新建	2025-2030		来龙集镇	精准上图
				997.28		

14规划实施

14.2 构建规划实施保障机制

制定规划实施方案

落实“十四五”、“十五五”项目建设安排，以问题导向和落地实施为导向，聚焦关键空间，实现重点突破，重点实施生态修复、土地综合整治、产业发展、交通、能源、水利的等基础设施和公共服务设施等重点任务。

对近期国土空间开发、保护、利用、修复、整治项目及用地安排制定近期实施计划。

健全规划动态评估与规划调整机制

以国土空间基础信息平台为基础载体，将规划成果汇交国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，强化与自然资源业务应用系统和相关行业主管部门业务管理系统相衔接，保障规划许可、用地审批、督察执法工作的有效进行，提供项目合规性审查等功能服务，实现规划、建设、管理全过程信息化监督。

建立公众参与机制

建立贯穿规划编制、实施、监督及国土空间治理全过程的公众参与机制，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体。

健全依法决策的体制机制，把公众参与纳入规划决策的法定程序，进一步发挥人大、社会公众对规划实施的监督作用。

潢川县来龙乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示渠道
潢川县人民政府网