

潢川县
春申街道、定城街道、弋阳街道、老城街道、河南省潢川经济技术开发区
国土空间总体规划
(2021-2035)
(公众征求意见稿)
草案

编制目的

国土空间规划是国家空间发展指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

为落实河南省“多规合一”的乡镇级国土空间总体规划编制工作，促进经济社会可持续发展，科学合理地指导城乡建设，按照《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》的要求，特编制了《潢川县春申街道、定城街道、弋阳街道、老城街道、河南省潢川经济技术开发区国土空间总体规划（2021-2035年）》，以下简称本规划。

本规划是对上位国土空间规划的细化落实，是对春申街道、定城街道、弋阳街道、老城街道、河南省潢川经济技术开发区所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据，侧重体现实施性和操作性。



规划原则

底线约束、节约集约。

落实《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，盘活利用城乡存量建设用地，提高土地节约集约利用水平。

以人为本、注重品质。

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

城乡融合、绿色发展。

坚持城乡融合，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、降低碳排放，加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

聚焦问题、分类施策。

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究街道现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排街道国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

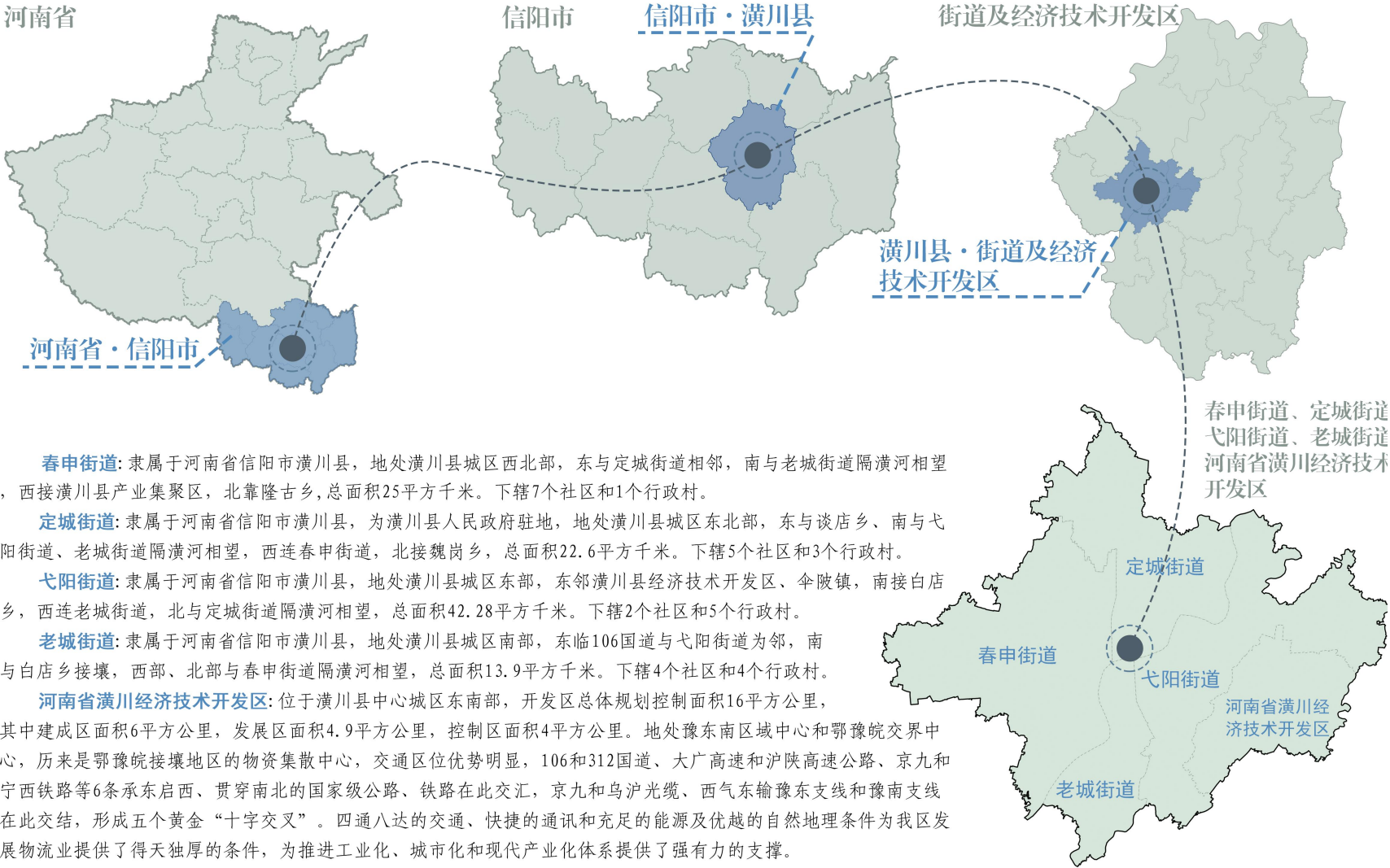
因地制宜、突出特色。

尊重自然地理格局，深入挖掘街道自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

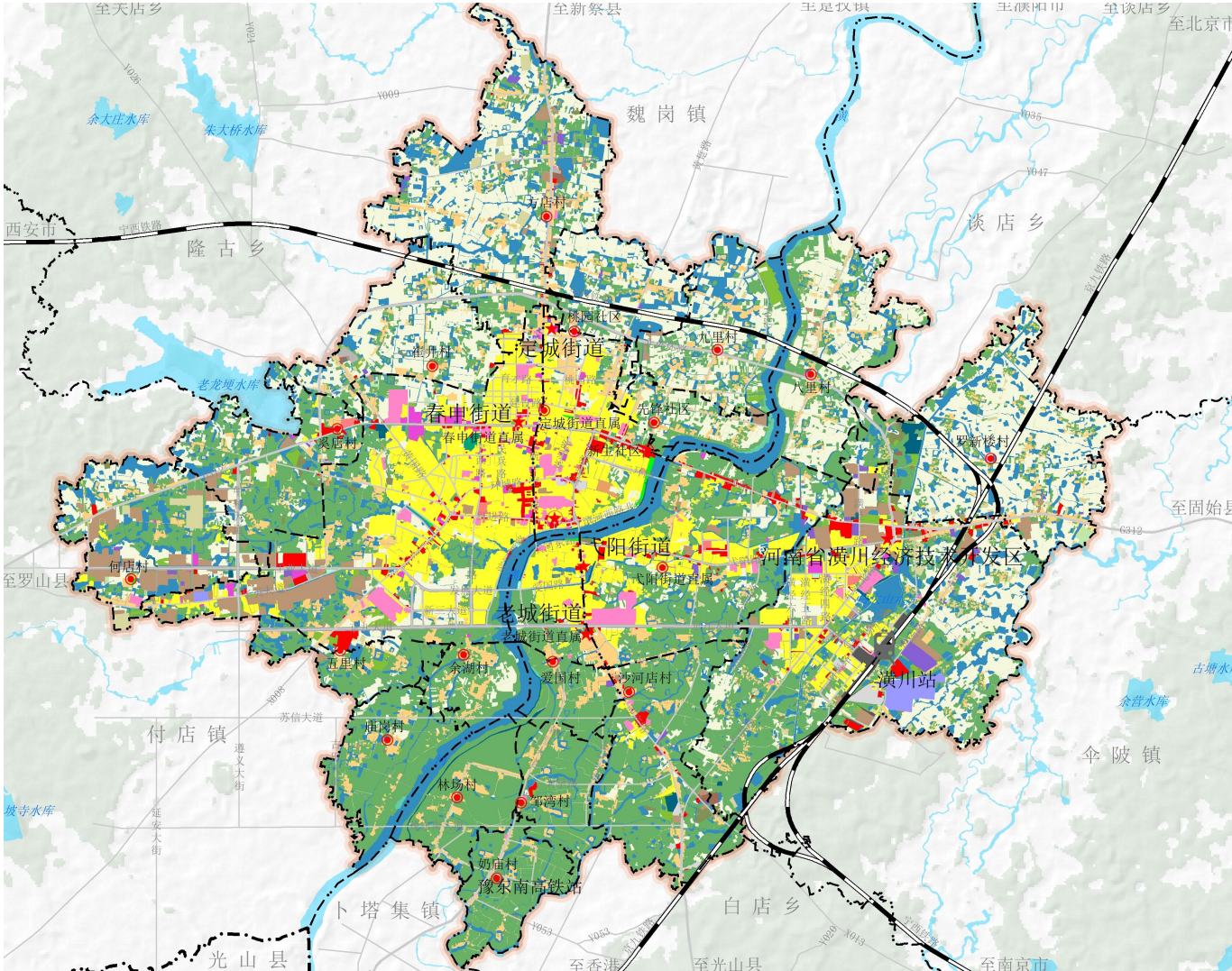
区位条件

潢川县位于河南省的东南部，信阳市中部，东连固始，西靠光山，南接商城，北与息县、淮滨隔淮河相望，是信阳市东部中心。

全域位于县域中西部的潢河之滨，南接豫东南高新区，京九和宁西两条铁路，大广和沪陕两条高速，G106和G312两条国道，京九和乌沪两条光缆，国家西气东输两条支线和兰郑石油管道均在境内交汇，形成五个黄金交叉，使潢川县具有沟通南北、承东启西的独特交通通讯枢纽条件。



全域国土空间形成了“四分城乡、两分田、四分林水”的基本格局。



潢川县春申街道、定城街道、弋阳街道、老城街道、河南省潢川经济技术开发区空间总体规划（2021-2035年）

规划期限、层次与范围

本次规划期限为2021-2035年，与《潢川县国土空间总体规划（2021-2035）》保持一致。

其中：

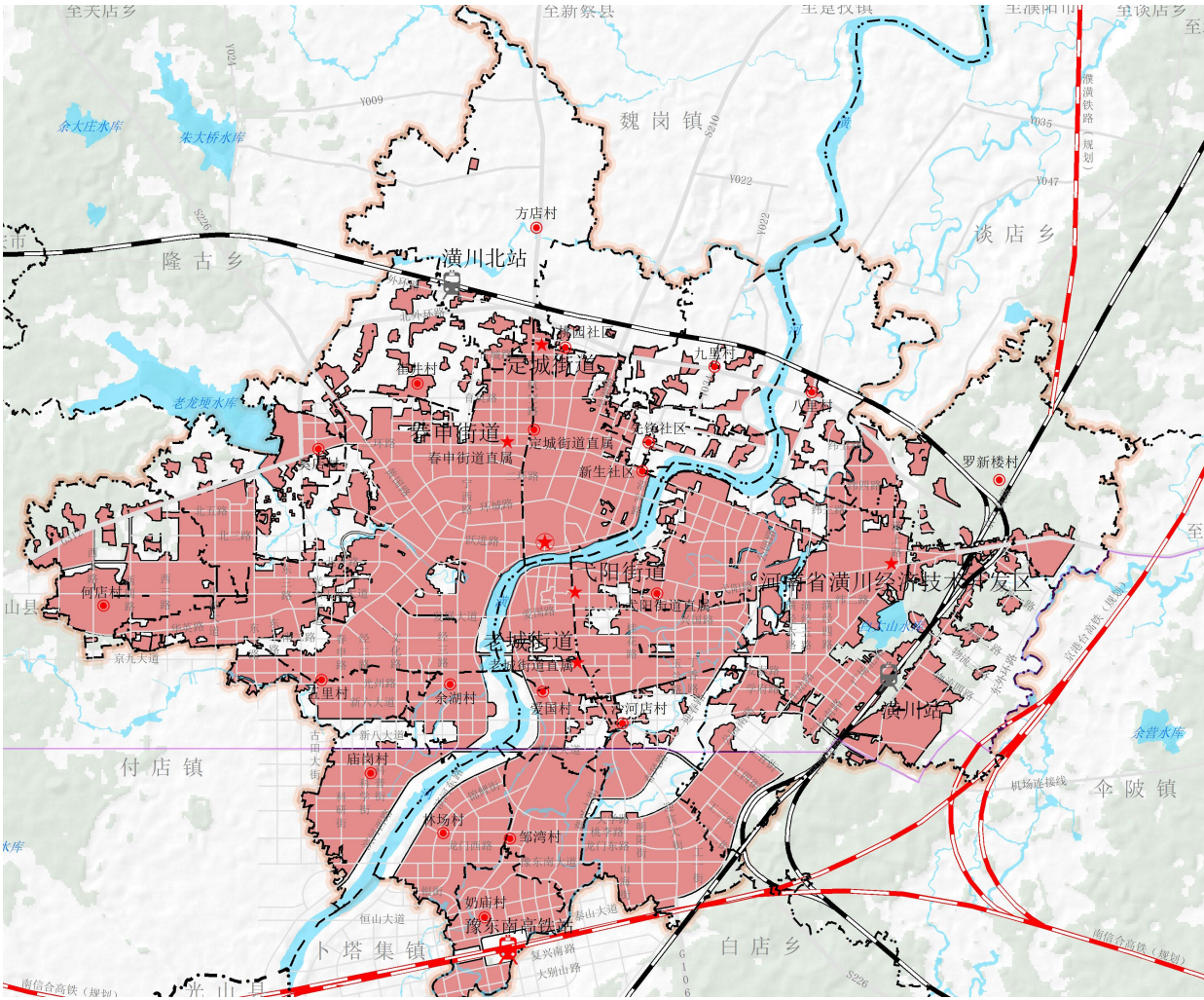
近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

春申街道、定城街道、弋阳街道、老城街道和河南省潢川经济开发区政府驻地全部位于《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的中心城区城镇开发边界范围内，本次按照空间范围分为街道全域一个空间层次。

街道全域：春申街道、定城街道、弋阳街道、老城街道和河南省潢川经济开发区行政辖区范围，总面积110.58平方公里。

其中：

划入城镇开发边界面积57.02公顷，直接落实《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》中心城区规划内容。



发展定位与总体目标

发展定位：

综合交通枢纽和商贸物流中心、花木经济特色产业基地、宜居宜业的水城花乡。

总体目标：

按照“美好生活看信阳，五彩潢川秀中原”的总体定位，坚守国家粮食安全底线，推动三产融合发展，促进城乡协调共进。

分阶段：

立足2025年。

耕地和永久基本农田保护红线、城镇开发边界得到严格落实；经济质量和效益明显提高；城市发展新格局基本塑成，区域发展更加均衡协调；乡村振兴战略全面推进，率先实现基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，人民幸福指数大幅提升；传统历史文化得到保护、传承和弘扬。

展望2035年。

国土空间开发保护格局基本稳定，基本实现以人为本的新型城镇化格局。

梦圆2050年。

全面实现社会主义现代化，形成碧水蓝天的生态空间、安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间。

发展策略

强化城乡统筹，借势县城协同发展。

生态协作，共建生态；产业协同，携手发展；借力县城、共建共享。

坚持底线约束，塑造安全稳固国土空间格局。

严格落实耕地和永久基本农田保护，防止耕地和永久基本农田“非粮化”、“非农化”，保障粮食安全；坚持山水林田湖草生命共同体理念，把生态环境要求作为发展的底线和红线；严格落实城镇开发边界、科学划定村庄建设边界。

坚持区域协同，推动国土空间集约高效发展。

坚持区域协同，引导相邻行政村产业空间、公共服务、基础设施共建共享，逐步引导村庄减量化发展，推进农用地、建设用地、未利用地整治，倒逼土地利用方式由外延粗放式扩张向内涵式效益提升转变，促进空间利用向集约紧凑、功能复合、低碳高效转变。

坚持以人为本，建设城乡融合发展示范典范。

坚持以人为本，聚焦居民需求，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体要求，推动城乡高质量发展。

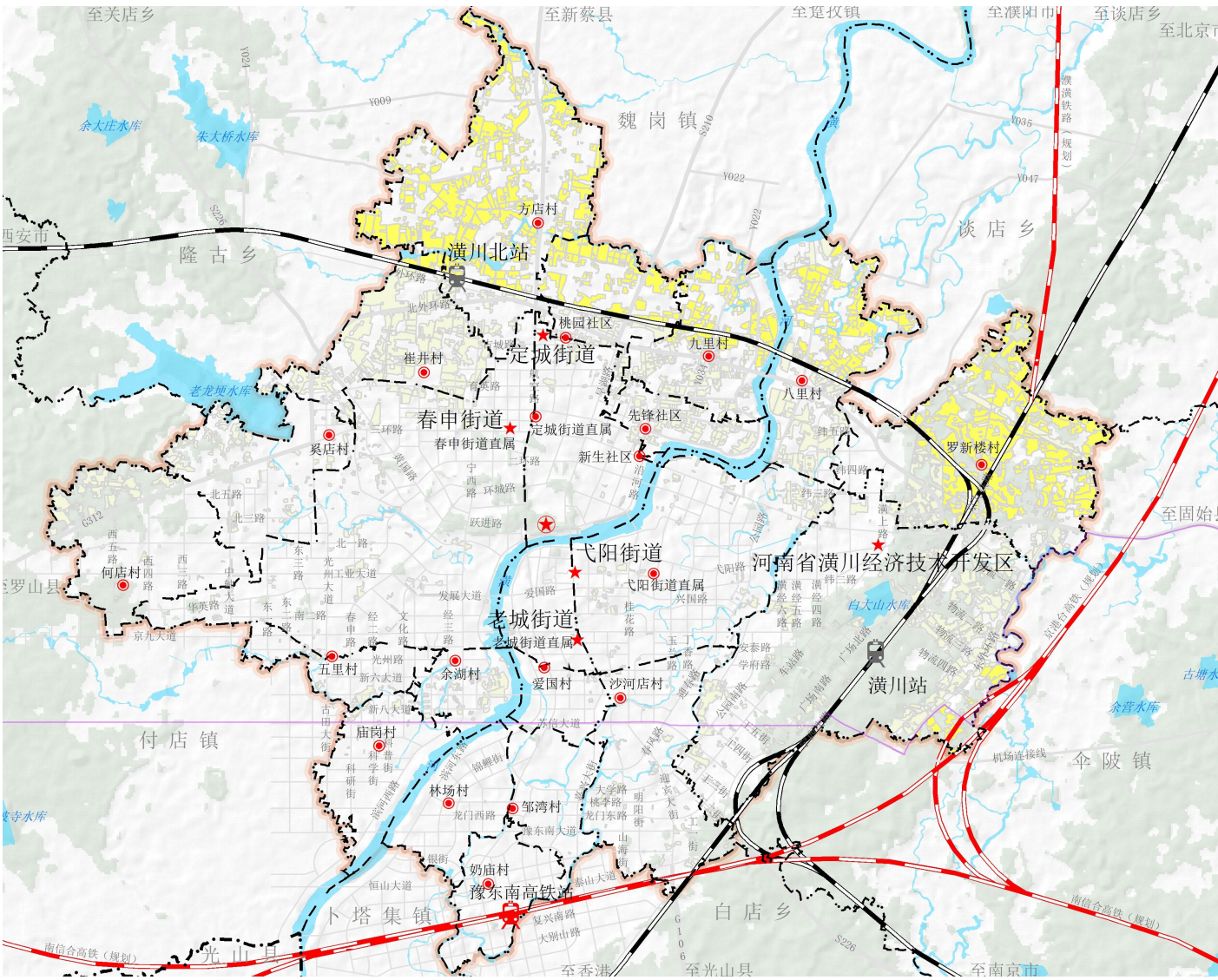
底线约束

耕地保有量

全域耕地保有量不低于2042.91公顷（3.06万亩），
实际划定耕地面积2042.91公顷（3.06万亩）。

其中：

- 春申街道耕地保有量不低于409.58公顷（0.61万亩）；
- 定城街道耕地保有量不低于699.70公顷（1.05万亩）；
- 弋阳街道耕地保有量不低于657.70公顷（0.98万亩）；
- 老城街道耕地保有量不低于3.83公顷（0.01万亩）；
- 河南省潢川经济技术开发区耕地保有量不低于272.10公顷（0.41万亩）。



潢川县春申街道、定城街道、弋阳街道、老城街道、河南省潢川经济技术开发区空间总体规划（2021-2035年）

底线约束

永久基本农田

全域永久基本农田保护目标不低于951.95公顷
(1.43万亩)，实际落实永久基本农田面积951.95公顷
(1.43万亩)。

其中：

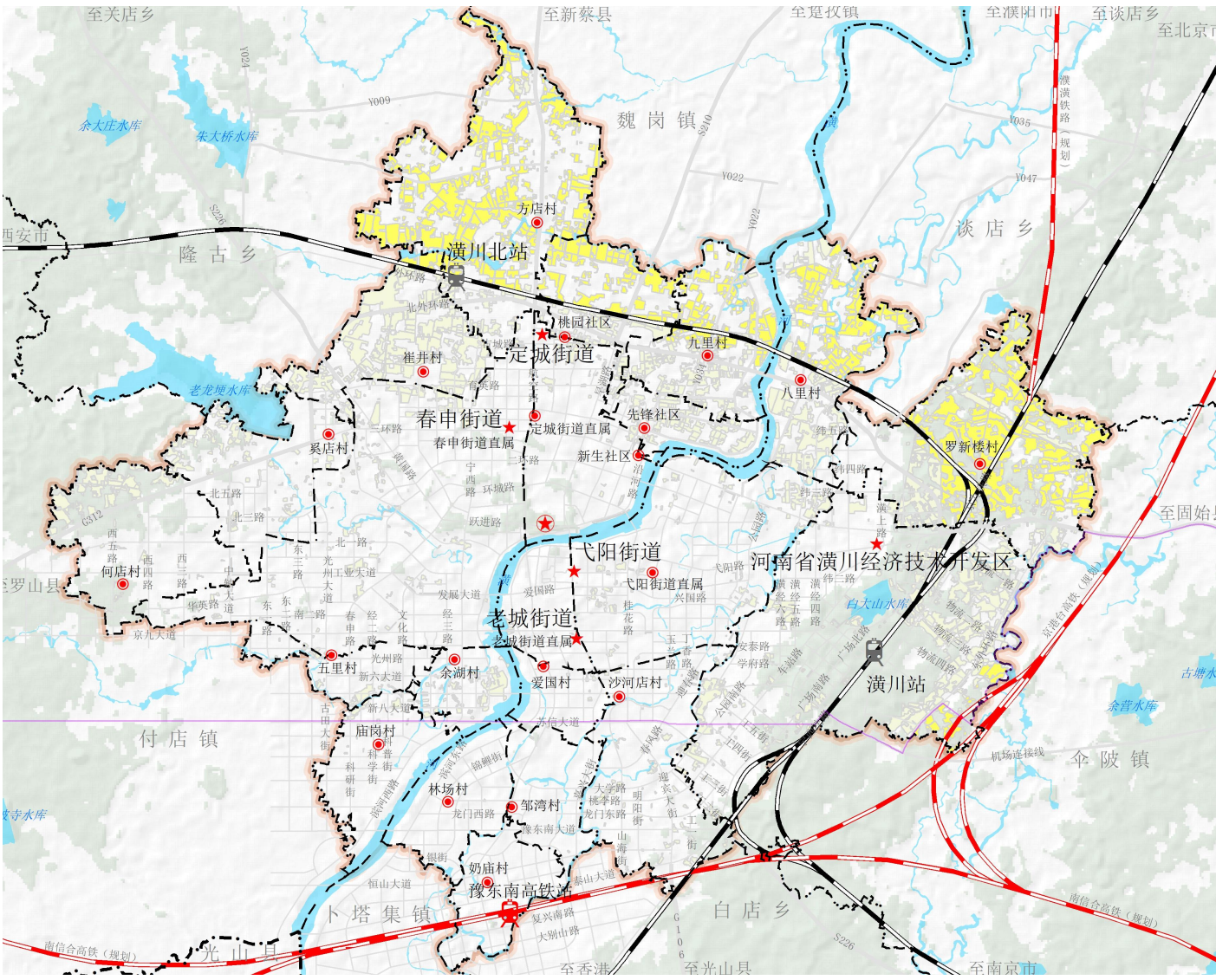
春申街道永久基本农田保护目标不低于11.64公顷
(0.02万亩)；

定城街道永久基本农田保护目标不低于499.22公顷
(0.75万亩)；

弋阳街道永久基本农田保护目标不低于416.70公顷
(0.62万亩)；

老城街道无永久基本农田保护任务；

河南省潢川经济技术开发区永久基本农田保护目标不低
于24.39公顷（0.04万亩）。



潢川县春申街道、定城街道、弋阳街道、老城街道、河南省潢川经济技术开发区空间总体规划（2021-2035年）

底线约束

加强管控生态保护红线

全域不涉及生态保护红线。

巩固落实城镇开发边界

落实潢川县国土空间总体规划确定的全域城镇开发边界面积5702.49公顷。

其中：

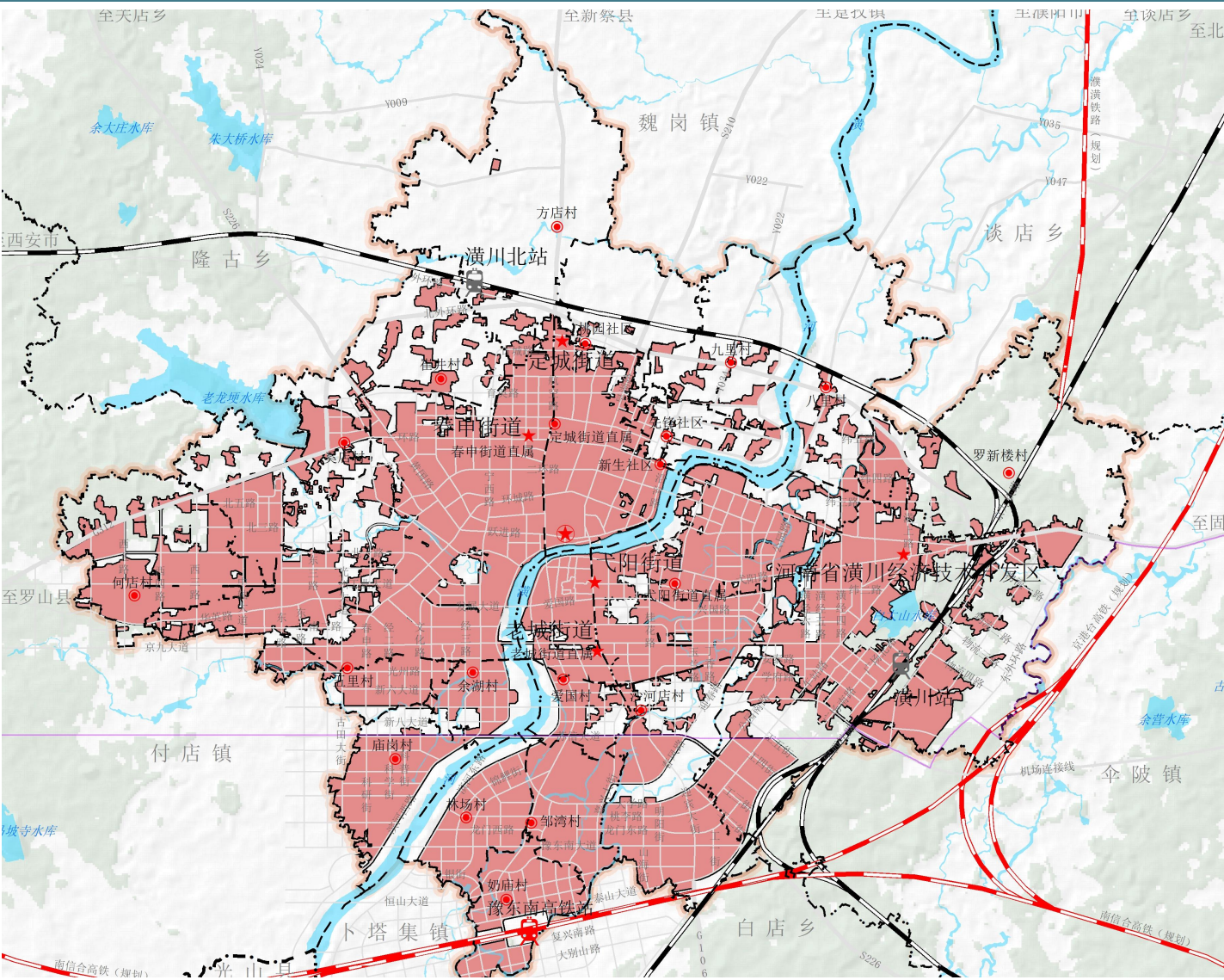
春申街道城镇开发边界面积为2254.07公顷；

定城街道城镇开发边界面积为542.46公顷；

弋阳街道城镇开发边界面积为1181.10公顷；

老城街道城镇开发边界面积为886.58公顷；

河南省潢川县经济开发区城镇开发边界面积为838.28公顷。



底线约束

科学划定村庄建设边界

全域村庄建设边界规模为538.27公顷。

其中：

春申街道村庄建设边界规模为21.88公顷；

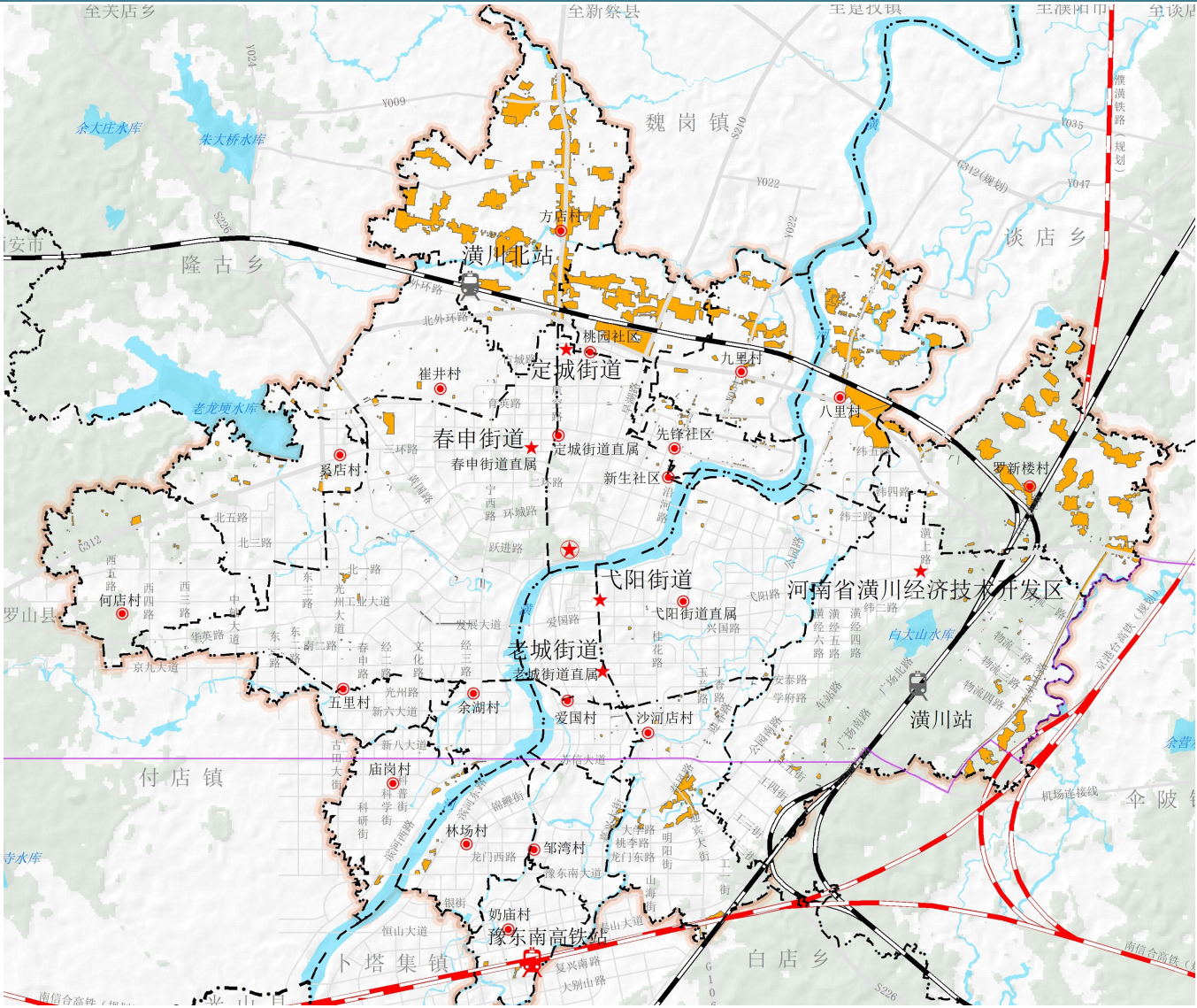
定城街道村庄建设边界规模为281.86公顷；

弋阳街道村庄建设边界规模为196.47公顷；

老城街道村庄建设边界规模为5.07公顷；

河南省潢川经济开发区村庄建设边界规模为32.99

公顷。



优化国土空间总体格局

主体功能区落实

落实信阳市和潢川县主体功能区发展战略要求，全域范围为城市化地区。

国土空间总体格局

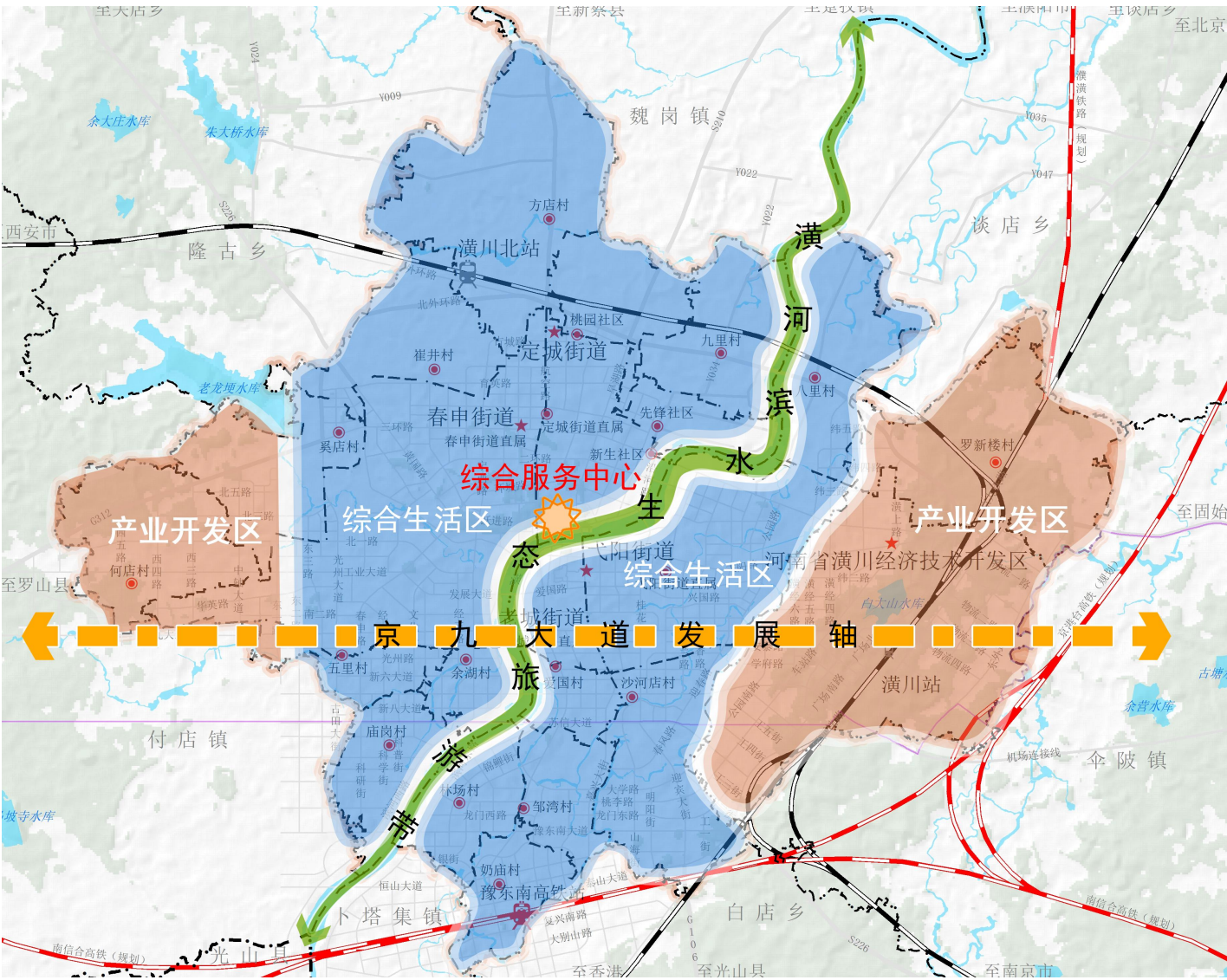
构建“一心、一轴、一带、两区”的国土空间总体格局。

“一心”：即县城综合服务中心。

“一轴”：京九大道发展轴。

“一带”：潢河滨水生态旅游带。

“两区”：综合生活区和产业开发区。

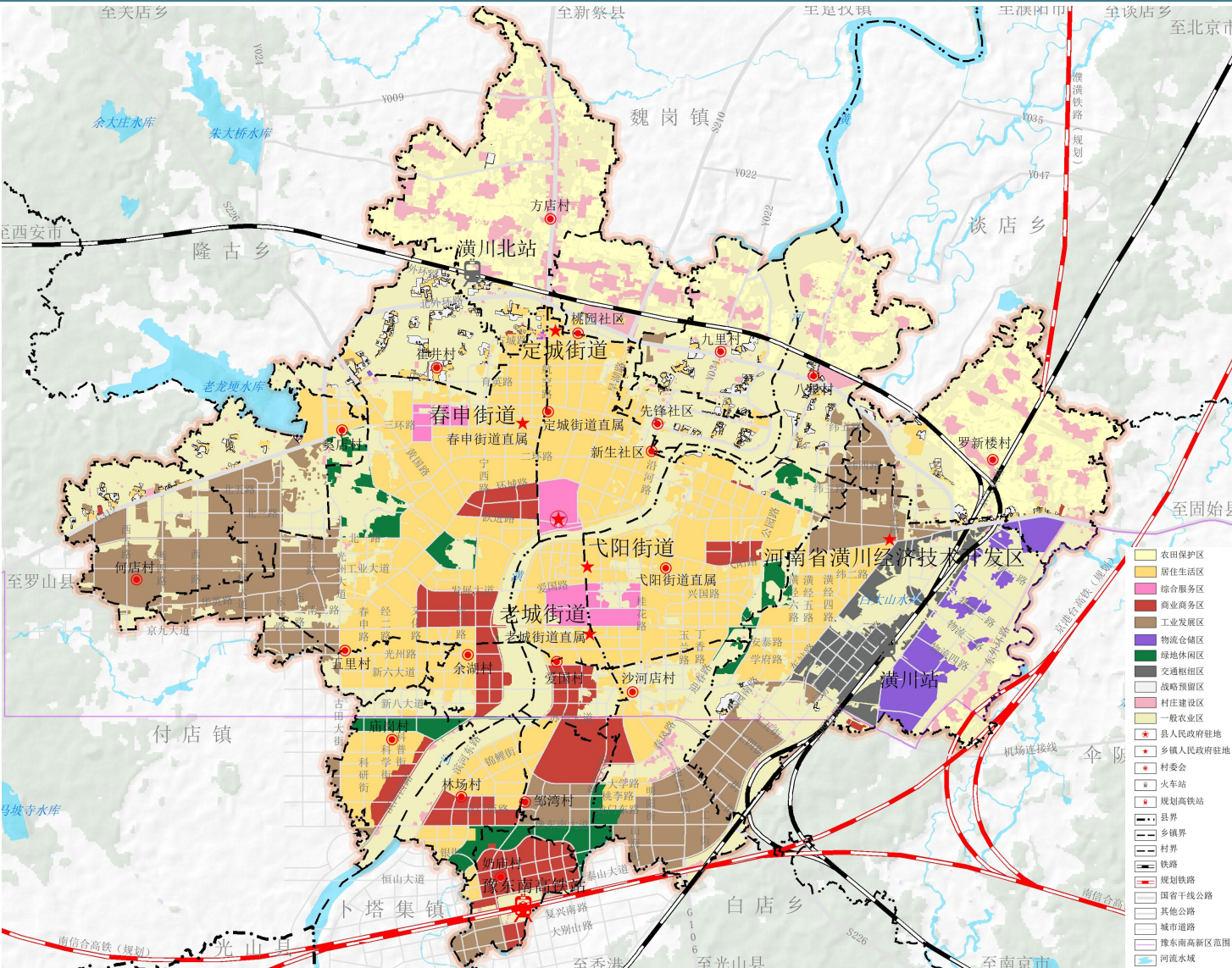


潢川县春申街道、定城街道、弋阳街道、老城街道、河南省潢川经济技术开发区空间总体规划 (2021-2035年)

规划分区与用途管制

落实上位国土空间规划确定的规划分区

将全域国土空间划分为农田保护区、城镇发展区、乡村发展区3个一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区。

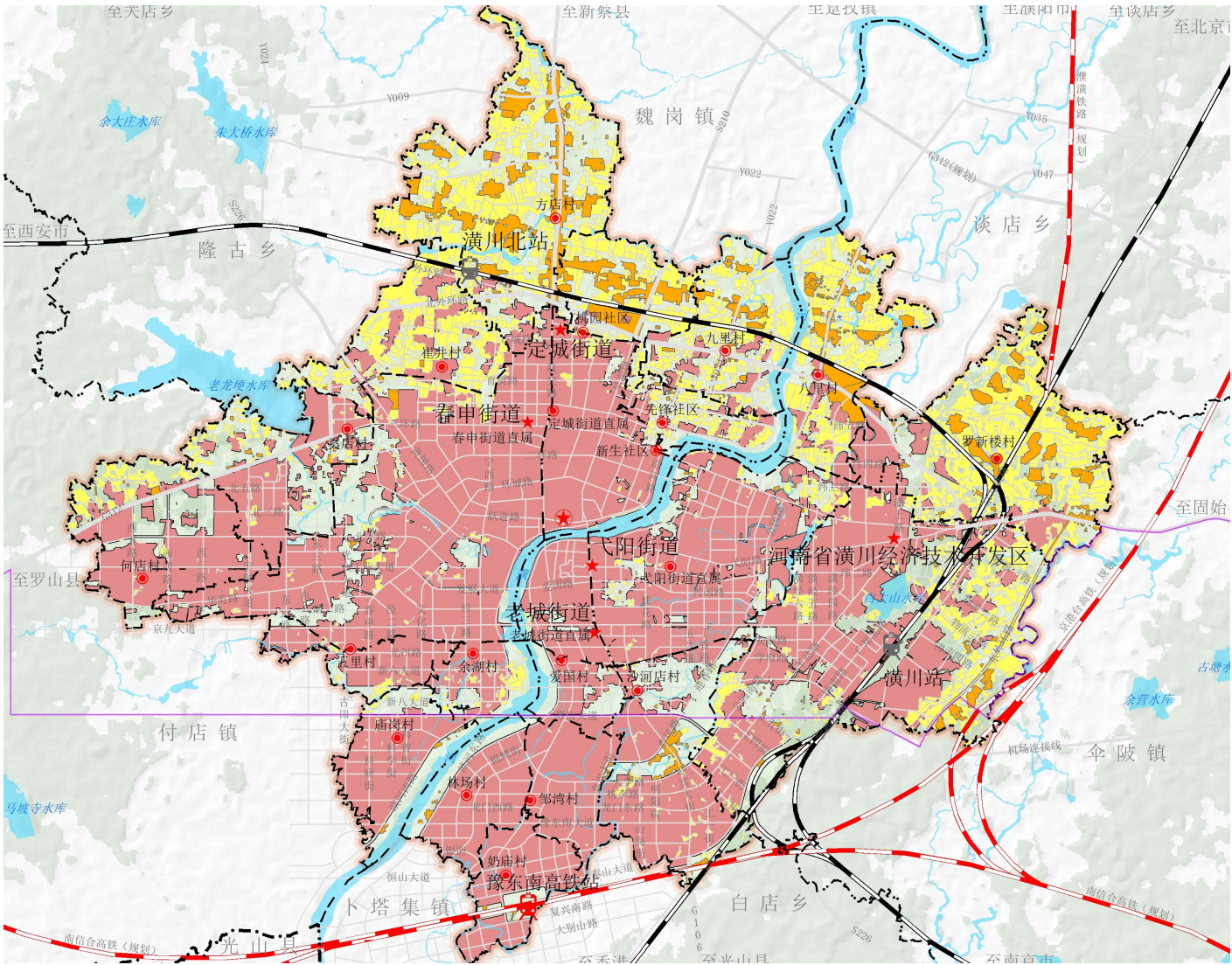


村庄布局

构建生活圈

“城镇生活圈”：可构建“15分钟、5-10分钟”两个社区生活圈层级。基于街道行政管理边界，结合居民生活出行特点和实际需要确定15分钟层级社区生活圈，配置面向全体城镇居民、内容丰富、规模适宜的各类服务要素。结合城镇居委社区服务范围构建5-10分钟层级社区生活圈，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务要素。

“乡村社区生活圈”：依托行政村集中居民点和自然村组，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素。



潢川县春申街道、定城街道、弋阳街道、老城街道、河南省潢川经济技术开发区空间总体规划（2021-2035年）

完善道路交通体系

城镇交通体系

国省干道：落实国道G312、国道G106、省道S210、省道S536（远期）和省道S226（远期）

县乡道：提升东西向乡道Y 009。

村道：完善村庄内部道路结构，村庄主要道路对外联通等级公路，道路宽度按6-8米控制。

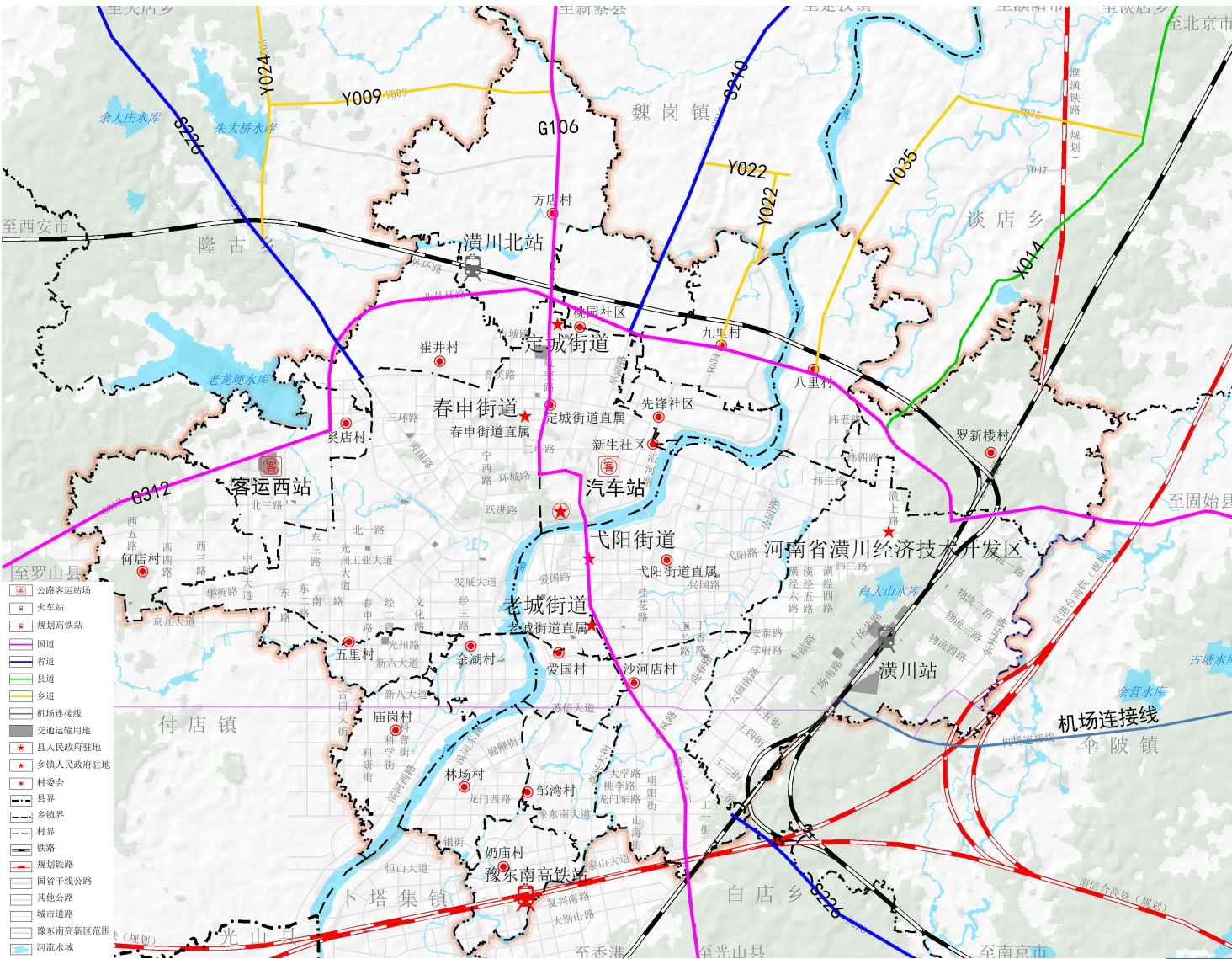
交通设施布局

铁路站场：改造提升潢川火车站，完善配套服务设施，提升其客运与货运的服务功能。

公路客运枢纽：新建潢川客运西站、潢川客运东站和潢川客运北站，等级为一级。

公路货运枢纽：改造提升潢川火车站货运站，等级为二级。

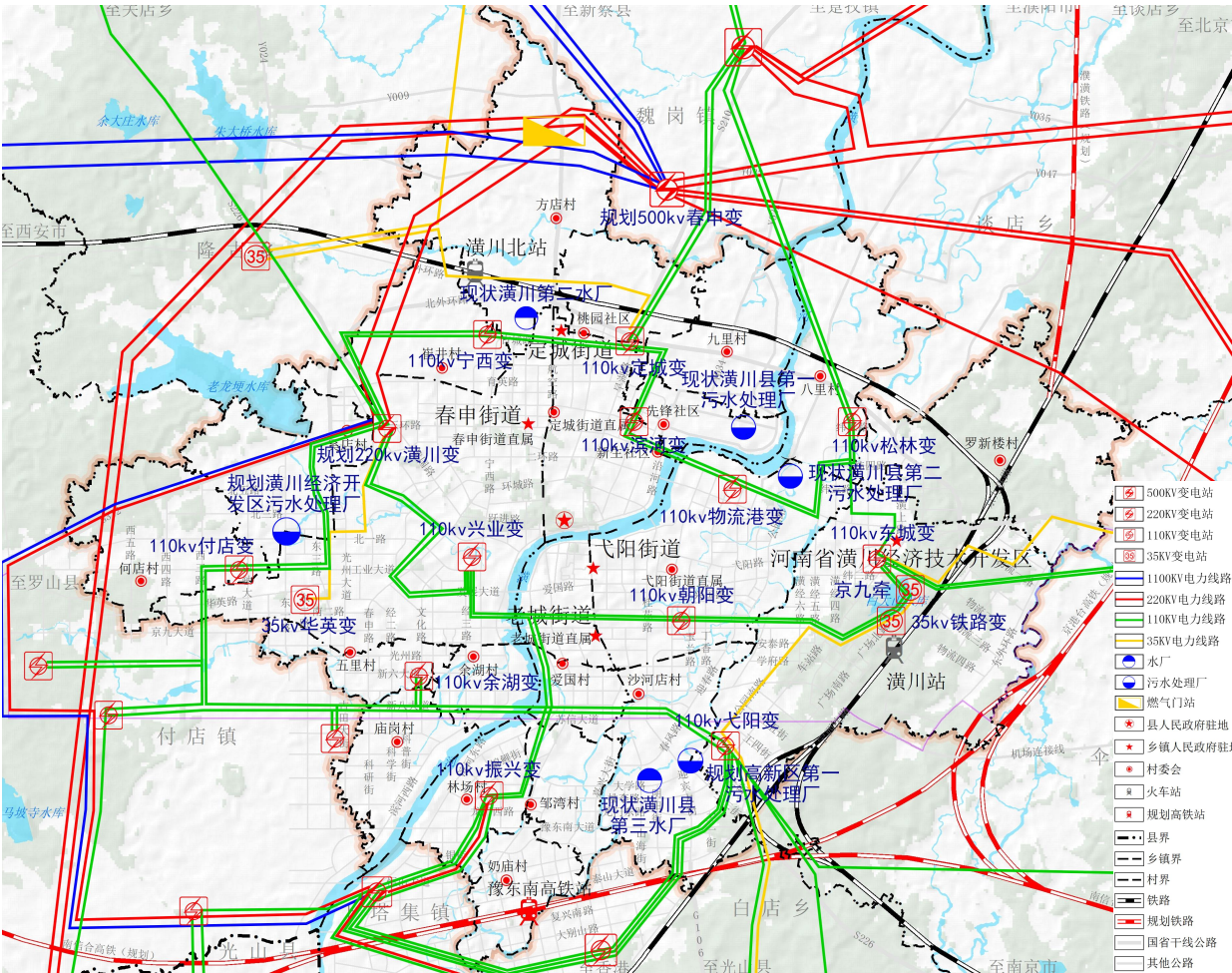
公共交通：高标准建设公交体系，中心城区公共交通实现公交站点周边500米服务100%覆盖；设置公交场站4处（含客运西站）。



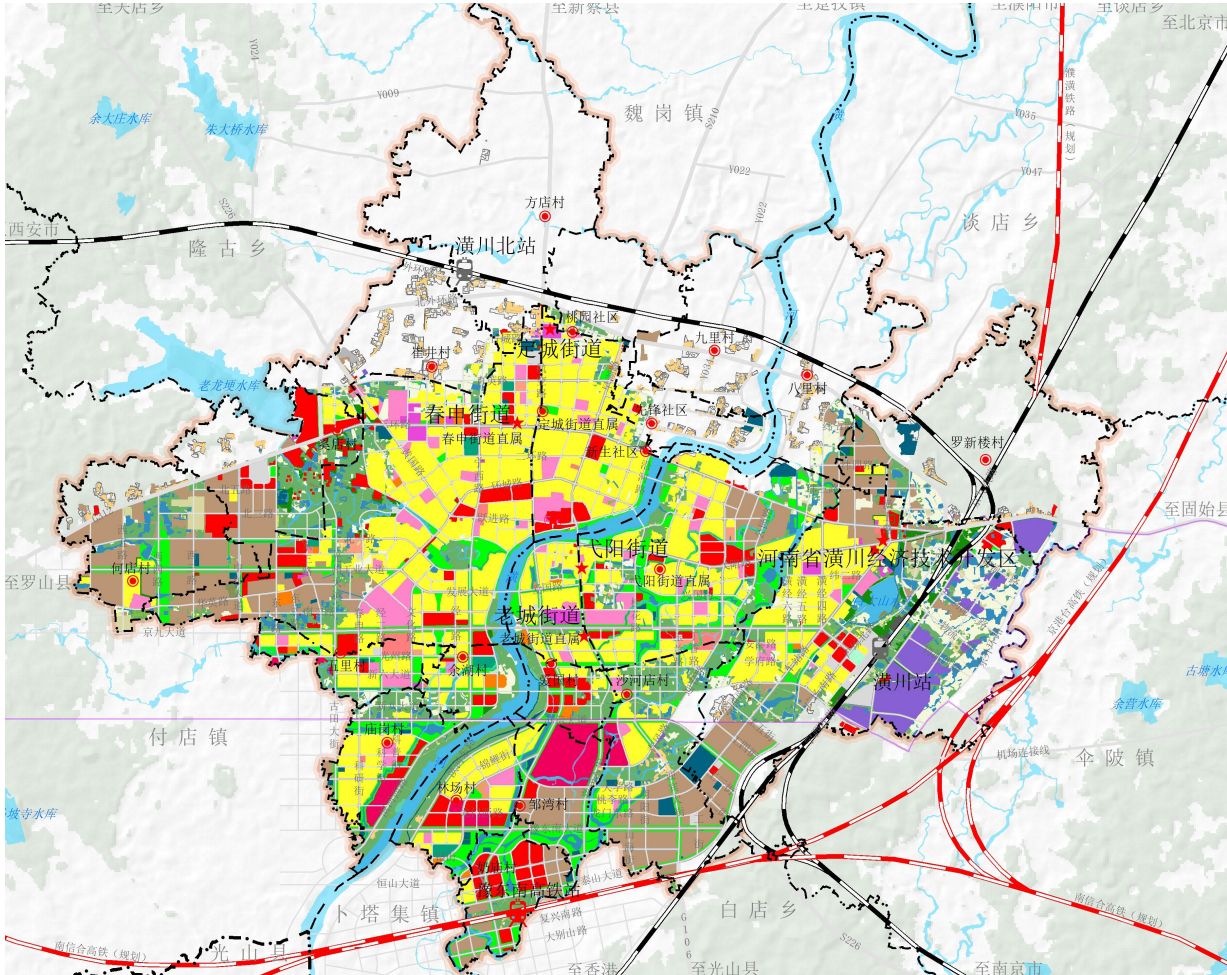
潢川县春申街道、定城街道、弋阳街道、老城街道、河南省潢川经济技术开发区空间总体规划（2021-2035年）

健全和完善设施体系

基础设施：给水工程、污水工程、雨水工程、电力工程、通信工程、燃气工程、环卫设施等。



公共设施：机关团体、现代化教育、全民健身、医疗卫生、社会福利、殡葬设施、商业服务等。



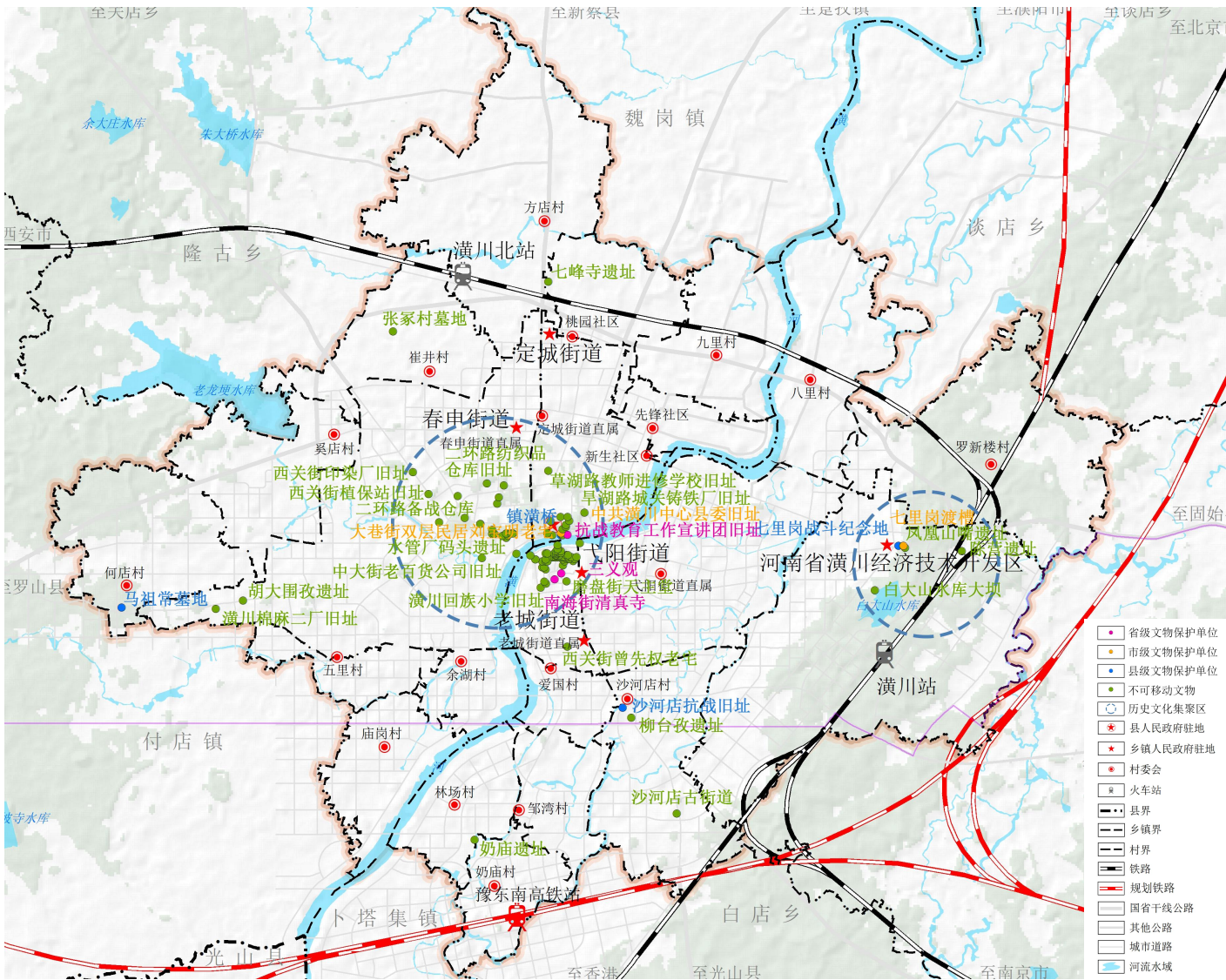
潢川县春申街道、定城街道、弋阳街道、老城街道、河南省潢川经济技术开发区空间总体规划（2021-2035年）

加强历史文化资源保护与利用

构建全要素多层次的历史文化保护体系

全域范围内有省级文物保护单位3处、市级文物保护单位3处、县级文物保护单位4处，尚未定级文物137处。

梳理挖掘范围内历史文化资源，弘扬历史文化价值，建立全面覆盖、主题鲜明的文化保护传承体系。



潢川县春申街道、定城街道、弋阳街道、老城街道、河南省潢川经济技术开发区空间总体规划 (2021-2035年)

土地综合整治和生态修复

土地综合整治目标

全域新增耕地不低于60.35公顷，有条件的永久基本农田实现高标准农田覆盖，新建规模不低于951.95公顷。

整治重点项目

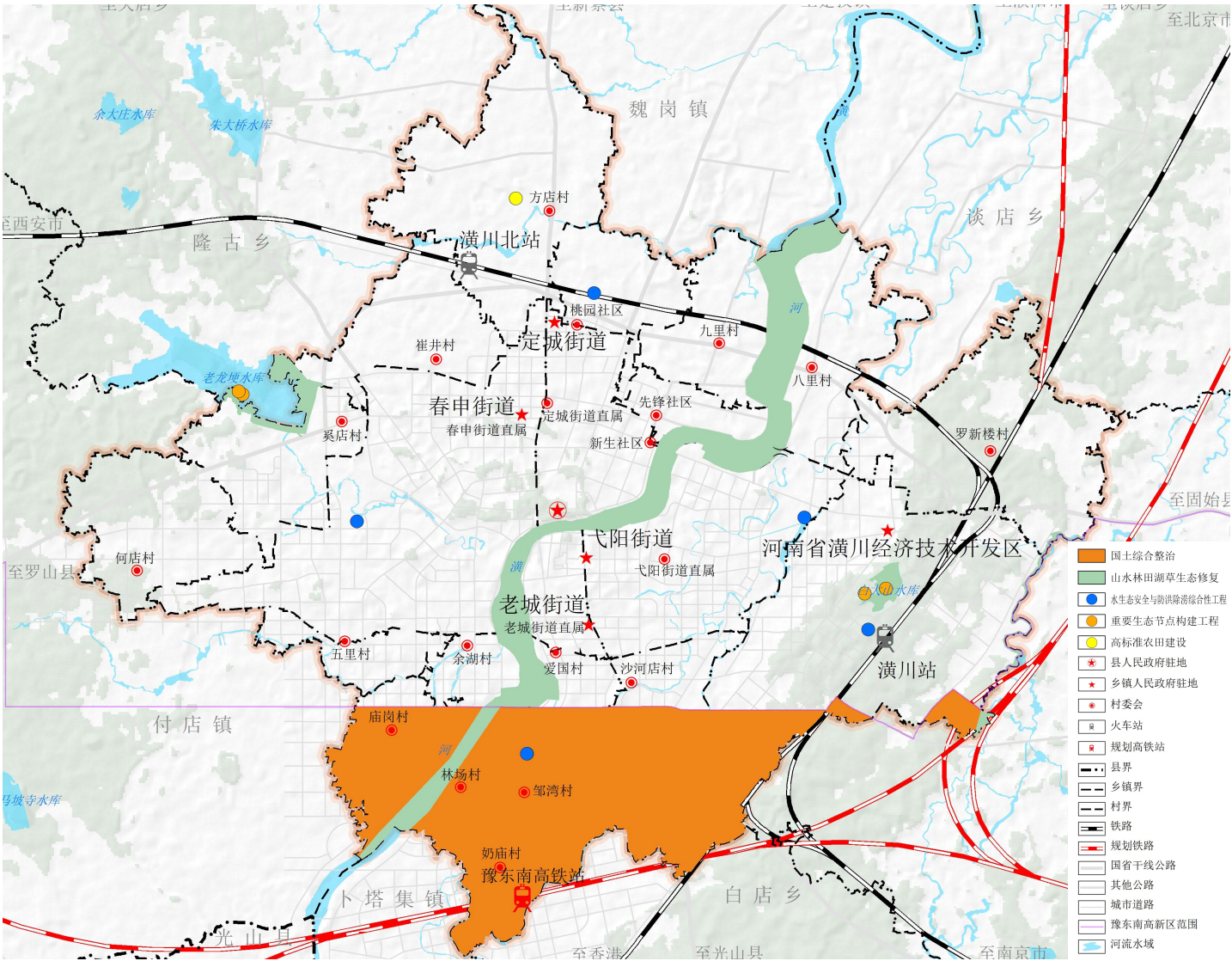
- 全域范围内高标准农田建设项目1个。
- 全域范围内农用地整治项目1个。
- 全域范围内宜耕后备资源项目1个。
- 全域范围内农村低效建设用地整治项目1个。

生态修复目标

国土空间生态破坏问题得到全面修复。

生态修复项目

- 全域范围内森林生态保护修复项目12个。
- 全域范围内生态治理项目7个。



潢川县春申街道、定城街道、弋阳街道、老城街道、河南省潢川经济技术开发区空间总体规划（2021-2035年）

健全规划传导体系

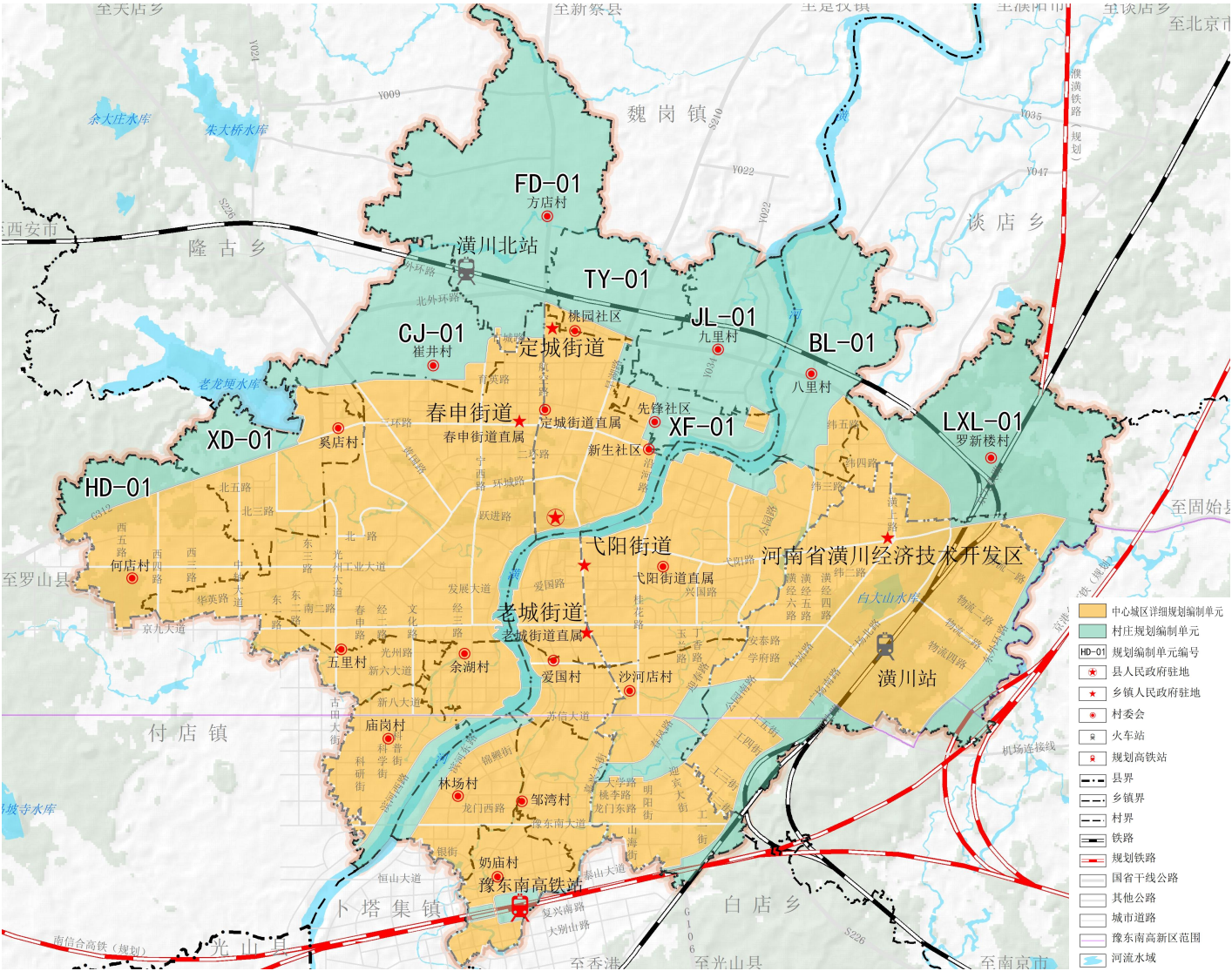
确定详细规划编制单元

落实《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》

划定的城镇开发边界范围，全域面积5702.49公顷。

村庄规划编制单元

结合中心城区城镇开发边界及村庄建设边界、行政管辖边界、区位条件、资源和环境状况、产业发展现状等，全域范围划分9个村庄编制单元。



强化规划政策保障

纳入国土空间规划“一张图”。

以全县“国土空间规划一张图”为基础，建立“多规合一”的规划实施及管理体系，支持空间治理信息共享及业务协同办理的工作平台，作为“互联网+政务服务”平台重要组成部分，完成建设项目的一次性审批和重大区域项目的协同审批，实现各部门间信息互联互通，共建共享，实现精细化管理。

完善空间规划政策体系。

提升国土空间治理能力，完善国土空间管控和治理相关政策。聚焦产业准入、工业仓储用地保障、存量低效用地盘活，镇区风貌提升、农村土地制度改革等领域，建立适合全域的空间管控和治理的政策体系。

建立实施监督问责制度。

依法实施规划，强化执法监察。本规划是潢川县全域发展、建设、管理的基本依据，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。健全空间规划建设管理制度，以空间信息平台为依托，强化对规划全过程信息化监管。