



潢川县上油岗乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

上油岗乡人民政府
2025年9月

前言

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，建立和完善国土空间规划体系，顺应新时代国土空间治理要求，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），结合上油岗乡实际，统筹安排全域各项建设活动，推动乡镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，促进上油岗乡社会经济全面、协调和可持续发展，编制《潢川县上油岗乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对潢川县国土空间总体规划的细化落实，是规划期内上油岗乡国土空间开发保护的指南和可持续发展的空间蓝图，是编制详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。

目 录

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围
- 1.4 规划期限

02 目标战略

- 2.1 发展定位
- 2.2 规划目标

03 国土空间总体格局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 重要控制线
- 3.3 国土空间规划分区

04 保障支撑体系

- 4.1 综合交通规划
- 4.2 公共服务设施规划
- 4.3 市政基础设施规划
- 4.4 综合防灾规划

05 乡政府驻地规划

- 5.1 用地布局
- 5.2 品质提升

06 规划实施保障

- 6.1 规划传导
- 6.2 近期建设
- 6.3 保障实施



1

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限

1.1 指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，贯彻落实新发展理念，统筹推进“五位一体”的总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以绿色发展和高质量发展为主线，坚持以人民为中心、坚持可持续发展、坚持从实际出发、坚持依法行政。

锚定省委“两个确保”“十大战略”，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，走中国式现代化新道路，提升现代化空间治理能力。布局优化上油岗乡国土空间格局，提高国土开发利用质量和可持续发展能力，统筹城乡融合发展，加快解决发展不平衡、不充分的问题，全力满足人民日益增长的美好生活需要，建设富强、创新、开放、文明、美丽、幸福的上油岗乡提供有力的空间支撑和资源要素保障。

1.2 规划原则

➤ 底线约束、节约集约

落实《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》的三区三线数据，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，实现乡镇从外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

➤ 以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

➤ 城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

➤ 聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

➤ 因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

1.3 规划范围

本次规划范围为上油岗乡行政辖区内全部国土空间。规划层次分为乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域规划范围是指上油岗乡行政管辖范围，辖18个行政村，总面积为**8470.65公顷**。

乡政府驻地范围位于集镇村和良种场村，现状建设用地面积为**76.16公顷**。



1.4 规划期限

本次规划期限为2021年—2035年。

近期：2021—2025年；

远期：2026—2035年。

2

目标战略

2.1 发展定位

2.2 规划目标

2.1 发展定位

综合乡镇资源条件，结合上位规划，规划将上油岗乡整体定位为：



河南省绿化模范乡镇、中草药综合示范区、红色教育基地

2.2 发展目标

- 2025年：两条**空间管制控制线**全面落地；农业产业格局得到优化，**耕地保护指标得到落实**；**产镇融合度显著提升**，充满活力的城乡发展格局基本奠定；**国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高**。
- 2035年：基本**实现国土空间治理体系和治理能力现代化**；形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局建成**宜居宜业的综合型工贸小镇**。

3

国土空间总体格局

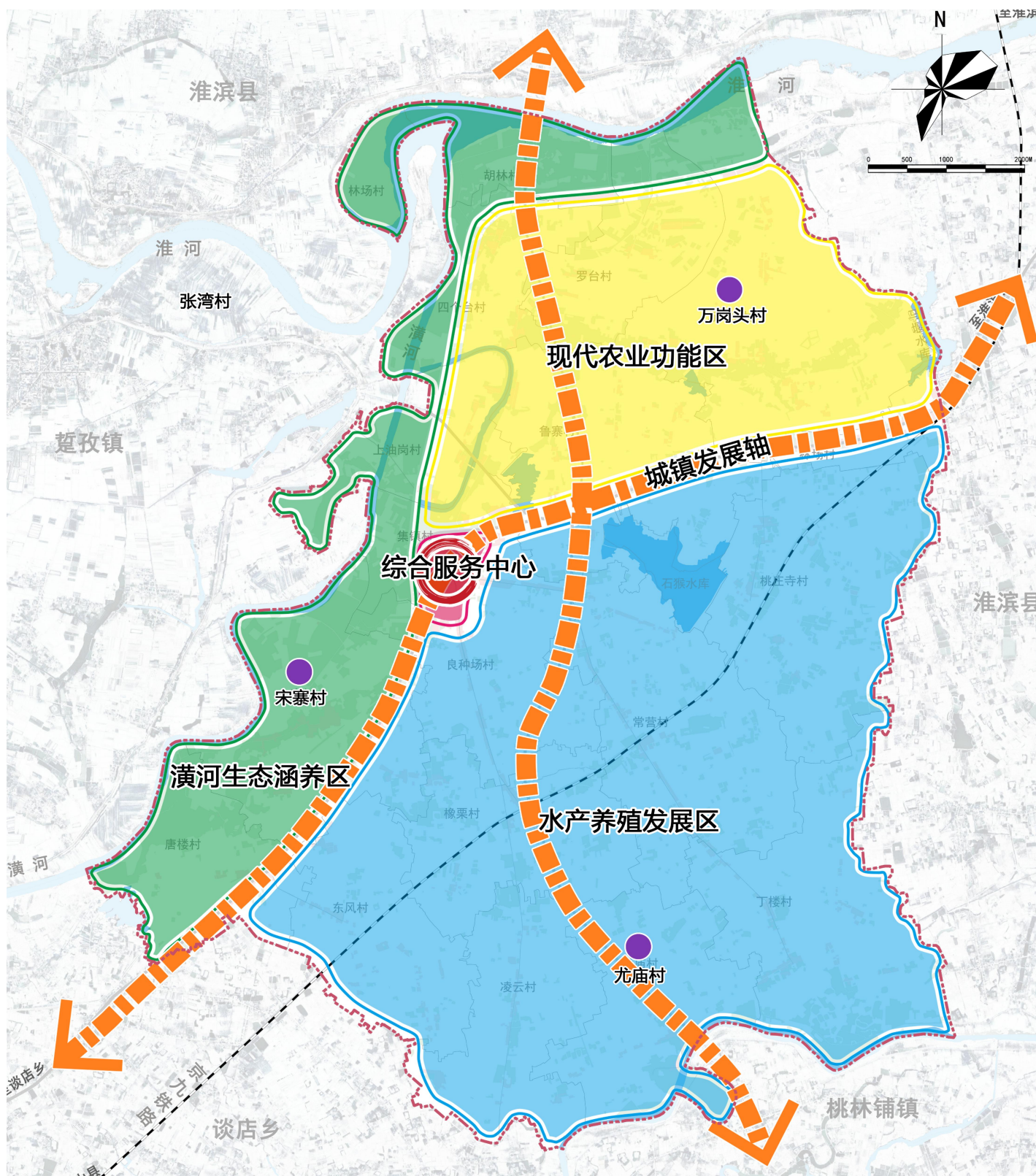
3.1 国土空间总体格局

3.2 重要控制线

3.3 国土空间规划分区

3.1 国土空间总体规划

构建 “一心一带两区多点” 的国土空间总体格局



一心： 综合服务中心

两轴： 乡镇发展轴线

三区： 现代农业功能区、黄河生态涵养区、水产养殖发展区

三节点： 万岗头村、宋寨村、尤庙村

3.2 重要控制线

耕地保有量

严格落实《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的上油岗乡耕地保有量目标**4584.27公顷**。

永久农田保护红线

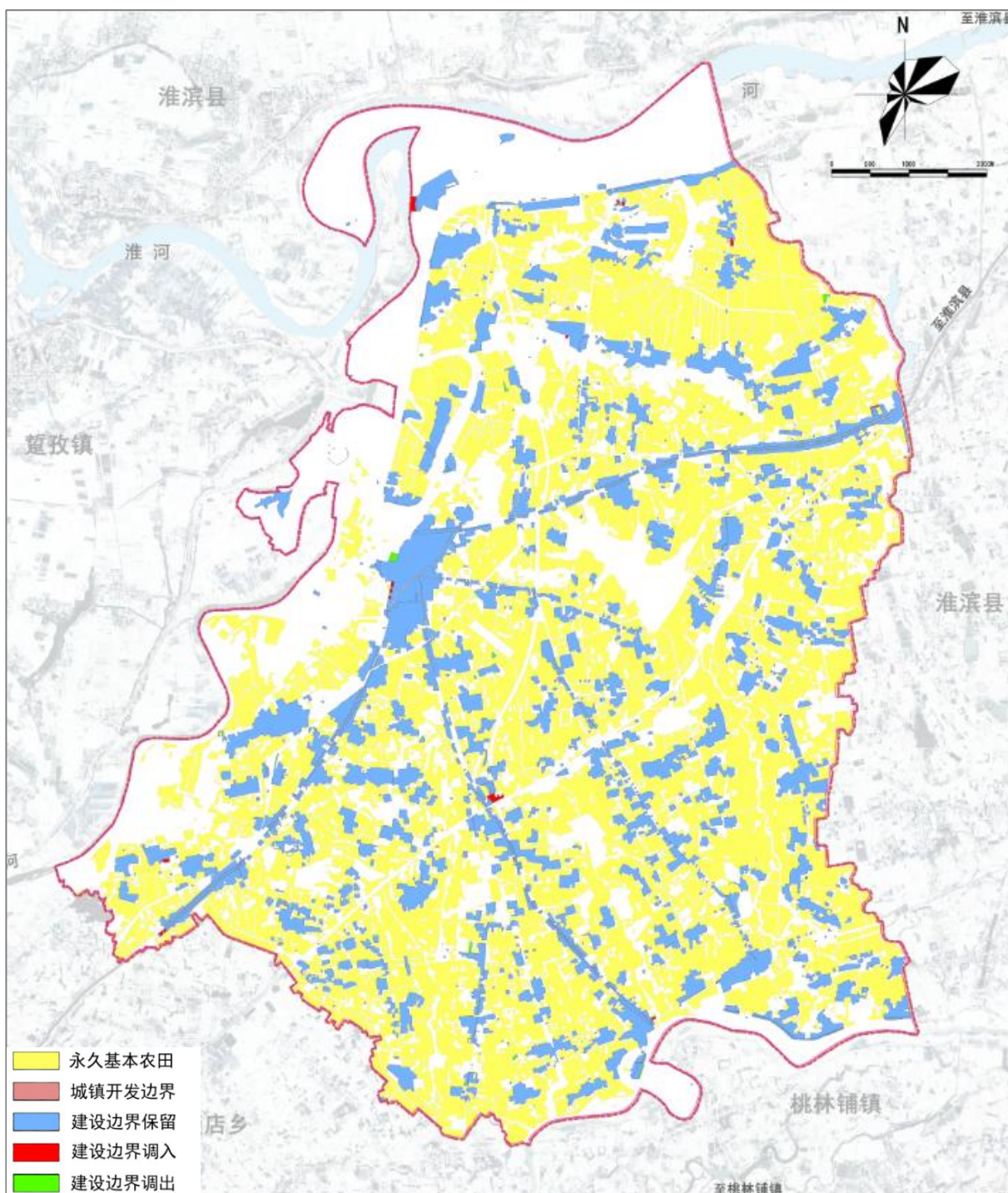
根据《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》，上油岗乡落实永久基本农田保护红线面积**4301.65公顷**。

城镇开发边界

根据《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》，上油岗乡规划落实城镇开发边界**0.16公顷**。

村庄建设边界

划定上油岗乡村庄建设边界**1253.40公顷**。

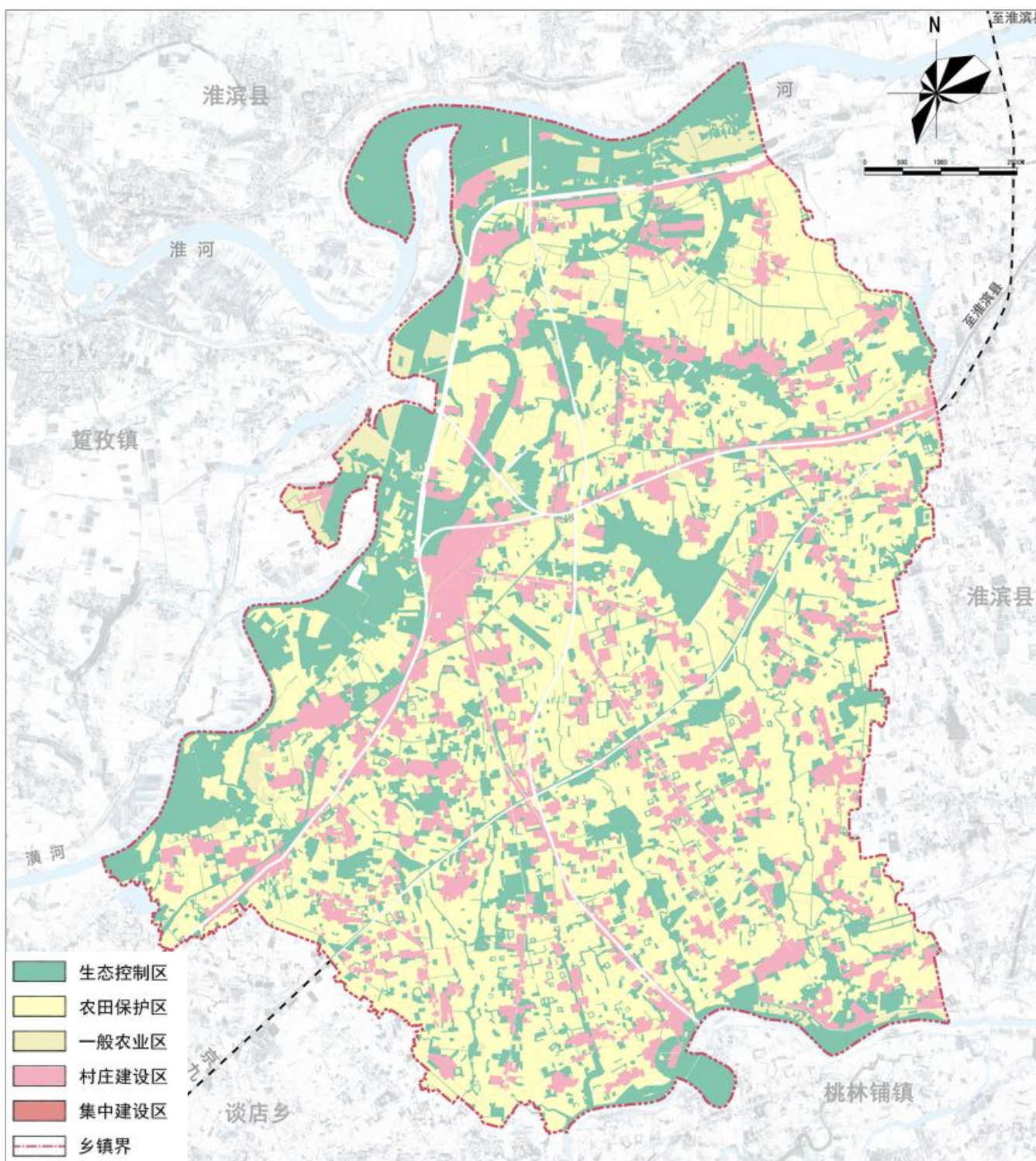


3.3 国土空间规划分区

细化落实规划分区，明确用途管制规则

以国土空间保护与保留、开发与利用两大管控属性为基础合理配置空间资源。

在乡域层面划分为**生态控制区、农田保护区、乡村发展区和城镇发展区共4个一级分区**。其中，其中乡村发展区包含一般农业区和村庄建设区2个二级分区。



4

保障支撑体系

4.1 综合交通规划

4.2 公共服务设施规划

4.3 市政基础设施规划

4.4 综合防灾规划

4.1 综合交通规划

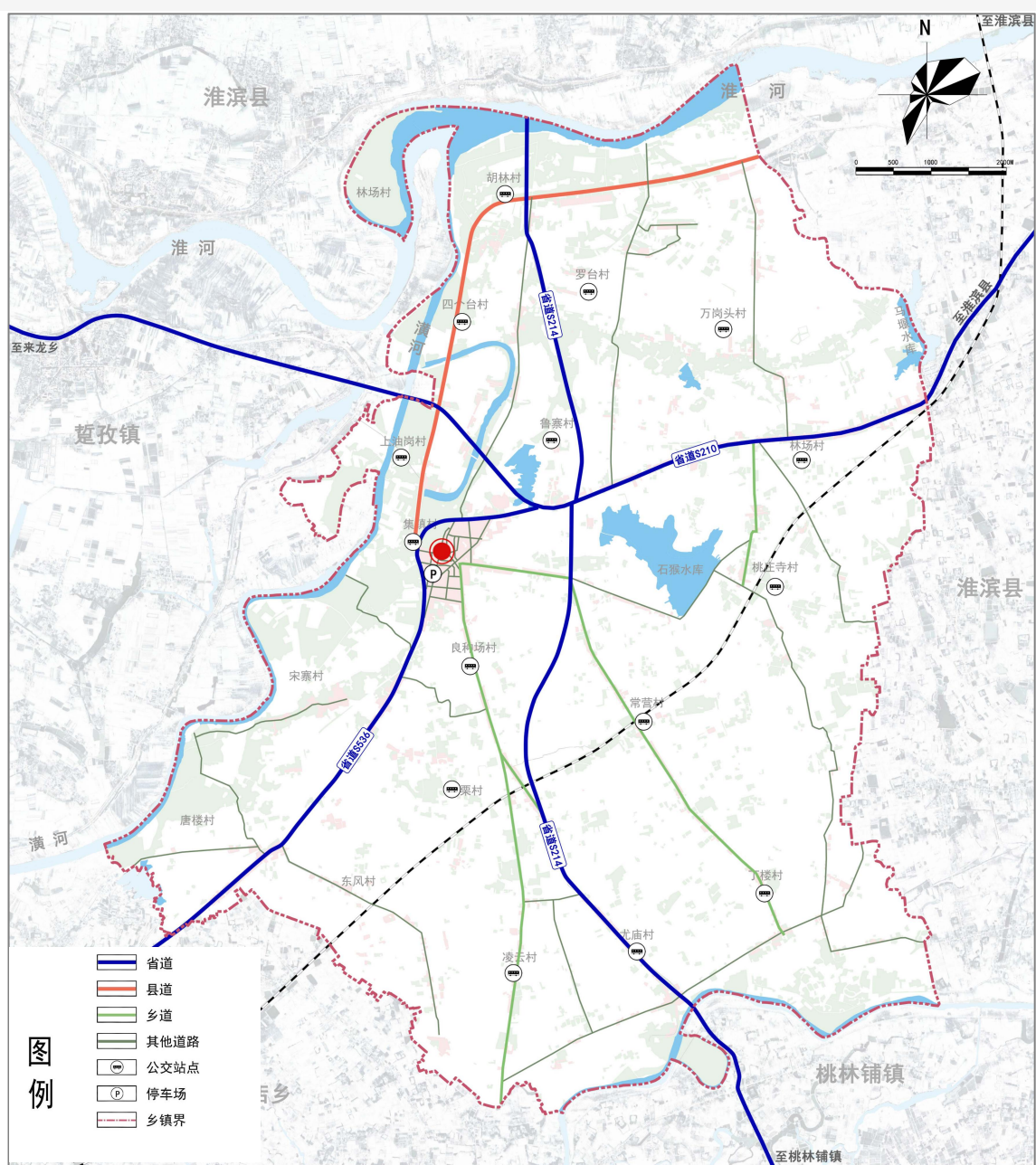
落实《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》，从区域联通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建内畅外联的综合交通体系

□ 对外交通：

- **1铁路：** 保留现状京九铁路；
- **3省道：** X014改建升级为S536，X014改建升级为S210，落实S214新建工程，道路红线均为36m；
- **1县道：** 保留现状县道，道路呈“厂”字型，道路红线32-65m。

□ 村道规划

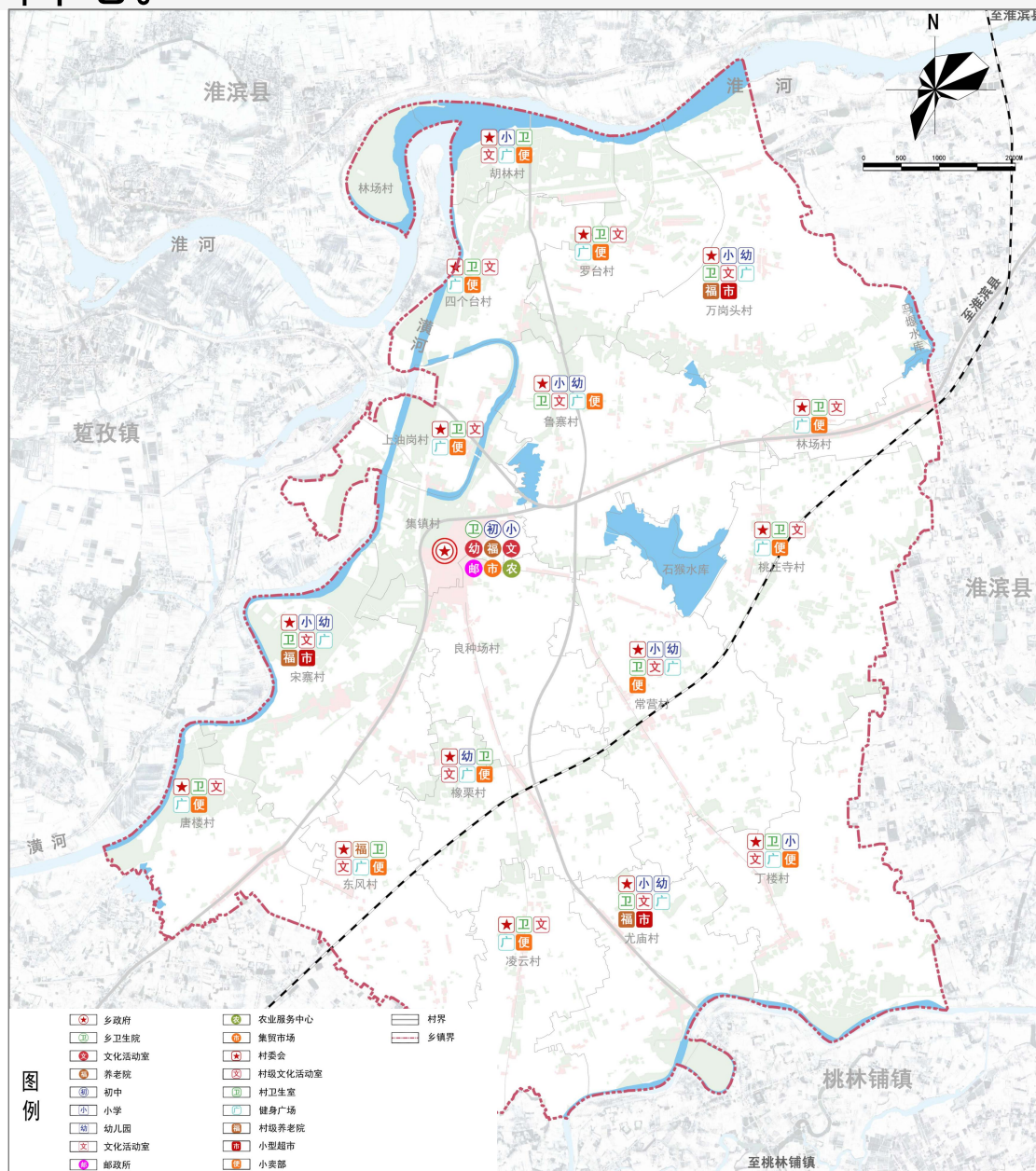
- 镇通行政村及行政村之间连通公路采用四级公路，路面宽度6.0m，次要道路路面宽度4.5m；行政村通自然村、自然村之间公路路面宽度3.5m。



4.2 公共服务设施规划

构建“乡集镇层级——乡村社区生活圈村/组层级”两级公共设施服务体系

- ◆ **教育设施：**乡政府驻地保留现状中学、小学；村庄保留小学6所、幼儿园4所，新建幼儿园1所。
- ◆ **文化设施：**乡政府驻地规划一处文化设施；村庄规划6处文化设施，内布置文化活动室、老年活动室，村内农家书屋与村委综合设置。
- ◆ **体育设施：**乡政府驻地规划一处大型多功能运动场地、室外综合建设场地；各村布置均衡布置健身广场。
- ◆ **医疗卫生设施：**乡政府驻地保留现状乡卫生院；各村配建标准化卫生室；
- ◆ **社会福利设施：**乡政府驻地规划养老院；各村规划老年活动室和老年人日间照料中心。

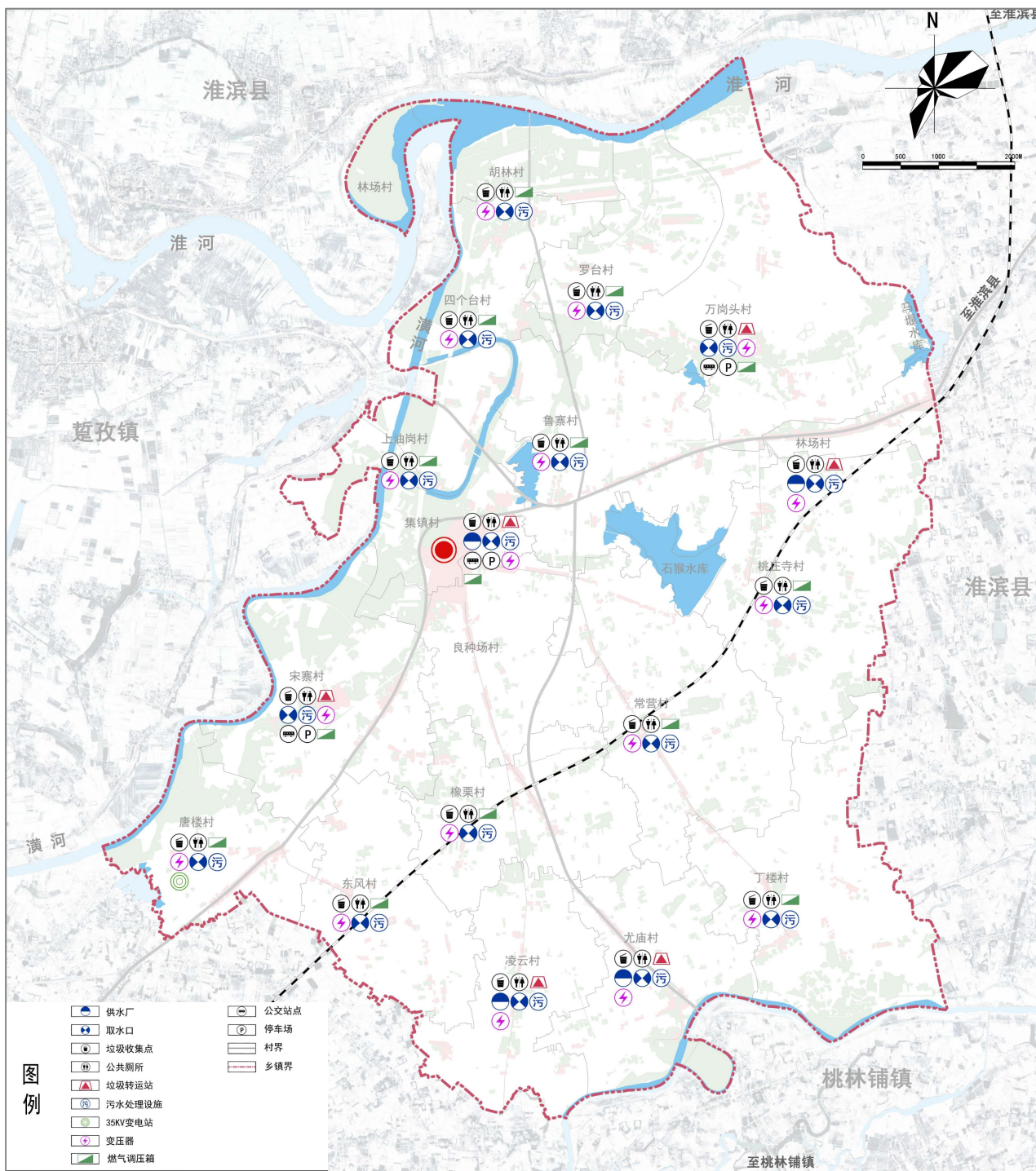




4.3 市政基础设施规划

规划建设安全可靠、乡村一体的市政设施体系

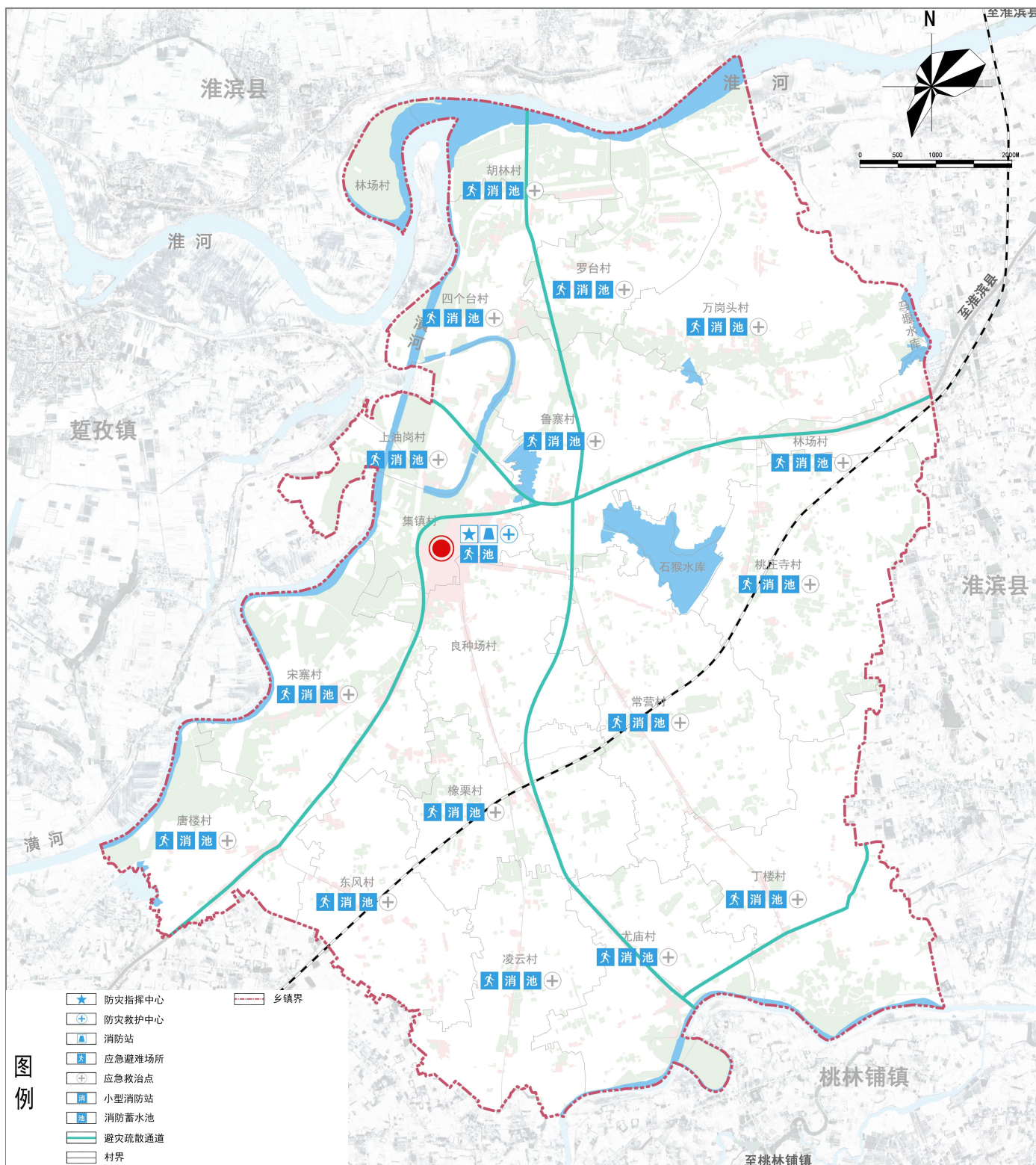
- ◆ **供水工程规划：**规划至2035年供水普及率达到100%。保留现状4处供水站。
- ◆ **排水工程规划：**采用雨污分流排水方式。乡政府驻地规划污水处理设施1处，村庄单独规划污水处理设施；利用地形条件和河道分布就近排放雨水。
- ◆ **电力工程规划：**保留现状1处变电站，各村按需配置变压器。
- ◆ **通信工程规划：**保留现状邮政支局，适当增设快递收发点，适当增设移动通信基站，增加5G网络覆盖率。
- ◆ **燃气工程规划：**天然气为主导气源，瓶装液化石油气作为补充气源。
- ◆ **环卫工程规划：**采用村收集、镇转运的垃圾处理方式，乡政府驻地南侧规划1处垃圾转运站。



4.4 综合防灾规划

预防为主、多措并举，构建安全韧性

- ◆ **防洪规划：**淮河、潢河在上油岗乡境内河段按照20年一遇防洪标准，10年一遇除涝标准治理，完成河道清淤。
- ◆ **抗震规划：**基本烈度值为6度,生命线工程提高1度设防。乡政府驻地设固定避难场所，各村利用村委会广场、停车场等开敞空间作为应急避难场所；依托省道S210、S536、S214以及乡道作为防灾疏散通道。
- ◆ **消防规划：**建立二级乡镇专职消防队，在各行政村或社区建立村义务或志愿消防队；



5

乡政府驻地规划

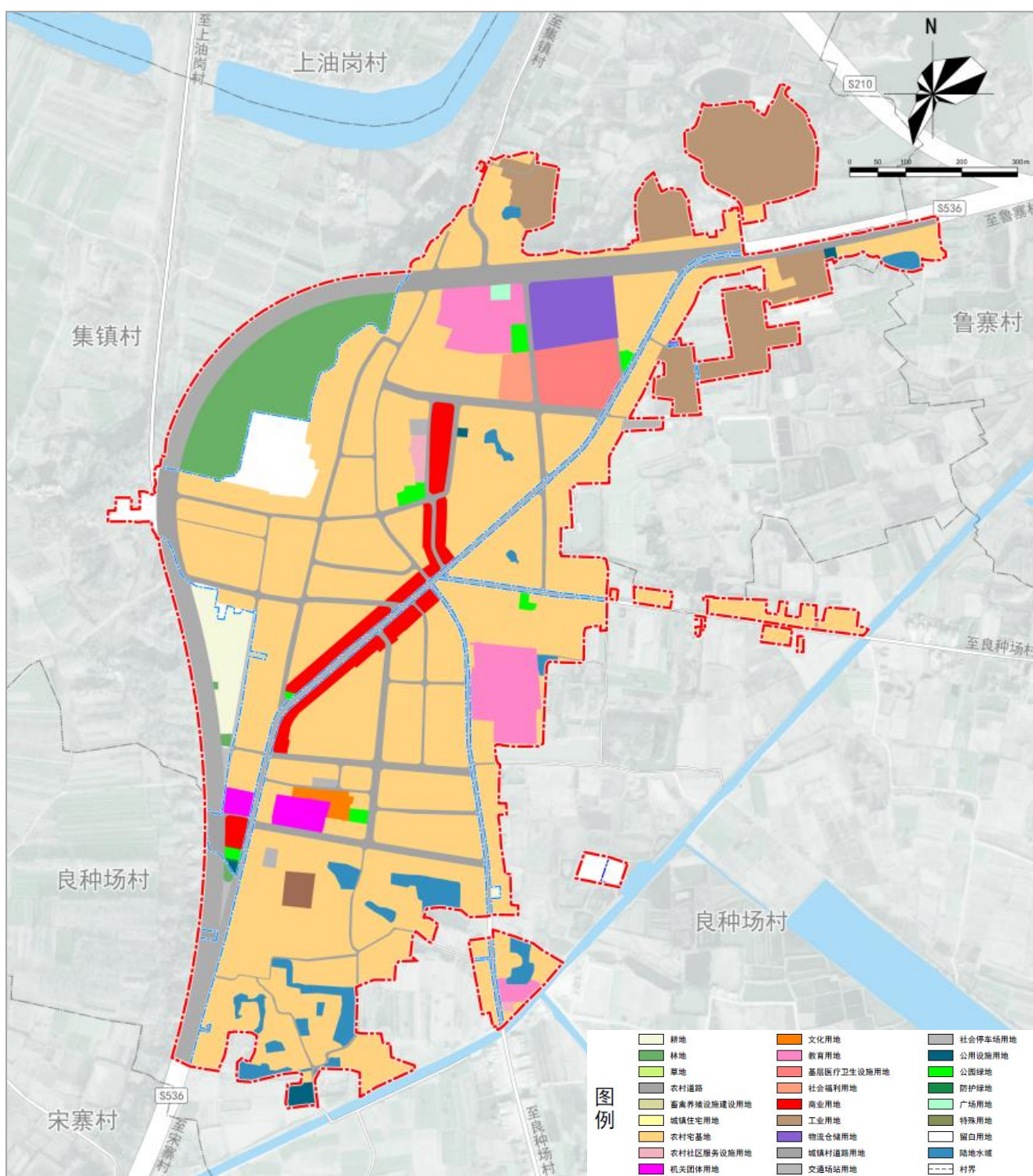
5.1 用地布局

5.2 品质提升



5.1 规划用地布局

- **优先保障民生服务：**乡政府驻地增加公共服务设施用地供给，提高生活品质。
- **优化生活空间布局：**以现状建设的居住区格局为基础，梳理路网脉络，提升公共服务设施和基础设施水平，增设开敞空间，打造环境优美、生活舒适的居住环境。
- **提升人居环境：**在驻地东侧布局产业用地，未来发展一二三产融合产业，促进乡镇产业发展，助力乡村振兴。增加绿地与开敞空间，提升乡政府所在地环境品质。居住生活组团重点增加小微绿地公共空间，提升人居环境品质。



5.2 品质提升

完善全龄友好、公平共享的配套设施体系

- ◆ **教育设施：**规划保留1所初级中学、规划保留小学2所。满足乡域学龄人口使用需求。
- ◆ **文化设施：**乡政府驻地北部规划1处文化设施用地。
- ◆ **体育设施：**规划1处大型多功能运动场地及室外综合健身场地。
- ◆ **社会福利设施：**新建养老院，位于卫生院西侧，升级完善养老设施。
- ◆ **供水设施：**乡政府驻地供水接良种场村供水厂，水源以地下水为主。
- ◆ **污水设施：**规划污水处理厂1处。
- ◆ **环卫设施：**乡政府驻地规划4处公厕，驻地内垃圾集中运送至黄滩村垃圾中转站。

健全开敞空间体系

结合现状未建设用地，建设街头公园广场，同时配建停车场、公厕、体育设施，提升驻地人居环境品质，助力旅游发展。



6

规划实施保障

6.1 规划传导

6.2 近期建设

6.3 保障实施

6.1 规划传导



6.2 近期建设



明确近期
实施目标



明确重大
工程项目



明确国土
空间资源
配置



明确监管
奖惩措施

6.3 实施保障

规划配套制度

规划公开制度

监测评估机制

实施监督问责制度

组织保障制度

县级协同联动机制

共绘美好蓝图 共建宜居家园

诚邀社会各界朋友为上油岗乡发展建言献策

