



白店乡国土空间总体规划 (2021-2035 年)

【公示稿】

白店乡人民政府

2025年9月

前言

PREFACE

全面贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》文件精神，落实《全国国土空间规划纲要(2021-2035年)》《河南省国土空间规划(2021-2035年)》、《信阳市国土空间总体规划(2021-2035年)》以及《潢川县国土空间总体规划(2021-2035年)》的传导要求，统筹推进白店乡生态、生产、生活空间布局，优化国土空间开发保护格局，打造**生态旅游观光小镇，现代农业生产园区，轻工业发展基地**。本规划是对白店乡国土空间做出的总体安排，是指导国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是编制城镇和乡村单元详细规划、专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

CONTENTS

01 规划总则 目标定位

02 空间格局 支撑体系

03 规划传导 实施保障



01

规划总则 目标定位

- 现状优势
- 规划范围及期限
- 发展定位



1.1 现状优势

交通便利：白店乡境内有京九铁路沿乡境西侧南北穿过；沪陕高速公路横穿乡境；国道106纵穿乡境；省道337从乡南部横贯过境。

特色突出：第一产业稳定发展（花生、水蜜桃、中草药），第二产业初具规模（潘店工业园），第三产业蓄势待发（万亩森林公园）。



全国名特优新农产品 证书

潢川县农产品质量检验检测中心：

你单位申报的白店水蜜桃已被全国名特优新农产品名录收集登录。

特颁此证。



编号：CAQS-MTYX-20210807

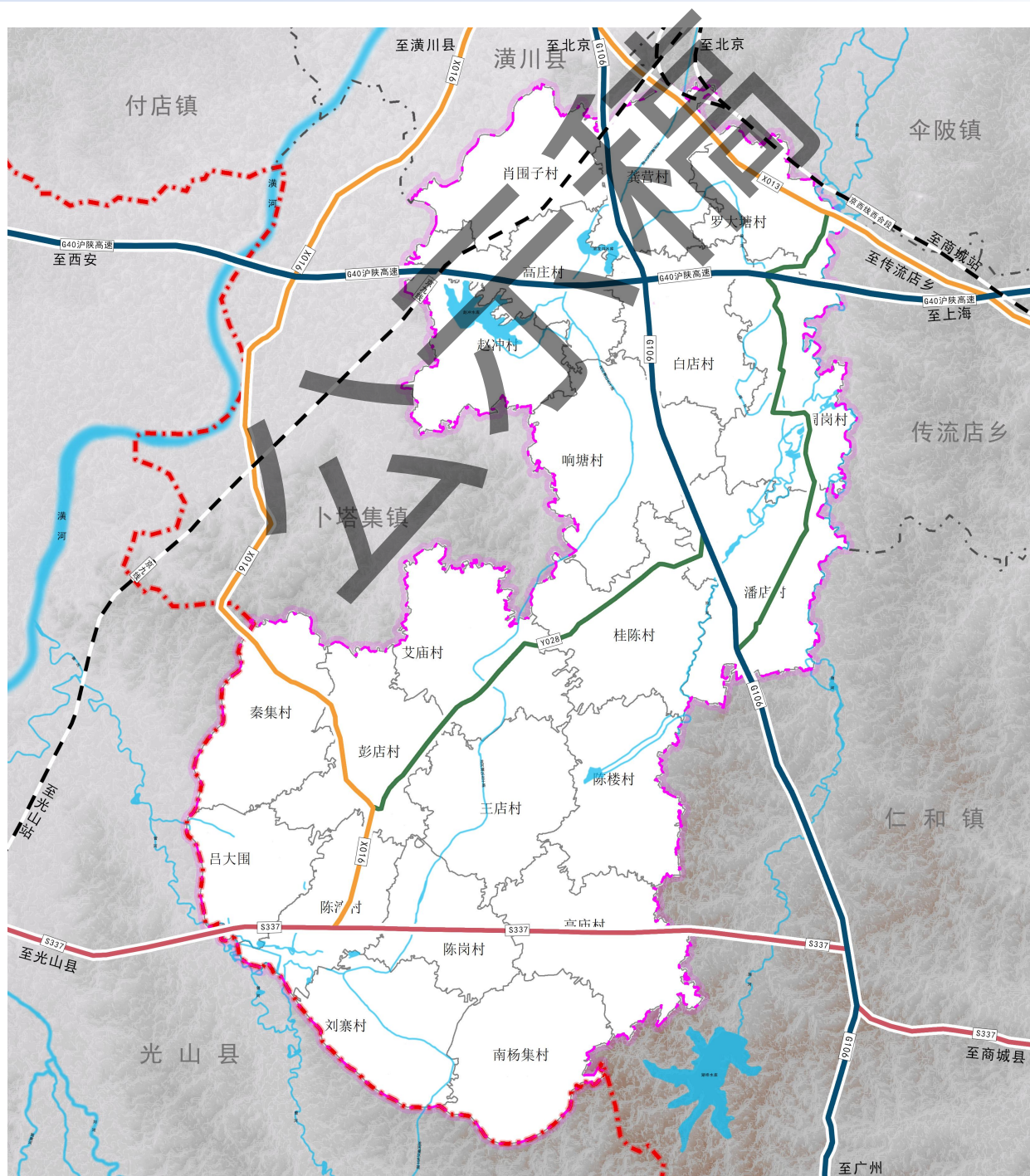
（此证2022年12月21日后需与年度确认文件同时使用）



1.2 范围及期限

规划期限：规划期限为2021～2035年，规划基期年为2020年；
近期规划至2025年；远期规划至2035年。

规划范围：本规划编制范围为白店乡乡域，总用地面积120.66平方公里，辖21个行政村。



1.3 发展定位与目标

花木之乡、旅游小镇

生态旅游观光小镇+现代农业生产园区+
轻工业发展基地

2025

近期目标

划定空间分区，初步形成乡域发展的基本格局。构建“北有万亩森林公园、南有千亩桃园和中部潘店产业园”的发展格局，扩大水蜜桃等特色农产品种植规模，打造“旺子山”等品牌，提升市场竞争力，依托“万亩森林公园”，打造3-5个集科普教育、花卉展览、休闲度假于一体的文旅综合体，夯实产业基础，实现规模化与品牌化。城乡建设用地减量提质取得阶段性进展，整体生态环境得到极大提升，近期建设项目有序推进并落地。

2035

远期目标

建成环境优美、特色突出、和谐宜居、城乡共进的小城镇。三产深度融合，现代化乡镇初现。社会影响力持续扩大，村庄环境整治取得良好成效，形成城乡协同、联动发展的特色城乡体系。

2050

远景展望

桃产业、花木产业全面实现零废弃循环经济，文旅产业升级为“自然教育+康养度假”模式，实现经济发展与生态环境的和谐共存，小城镇和美丽乡村建设取得显著成效，高质量发展的局面基本形成，乡镇特色风貌和产业特色独树一帜。

02

空间格局 支撑体系

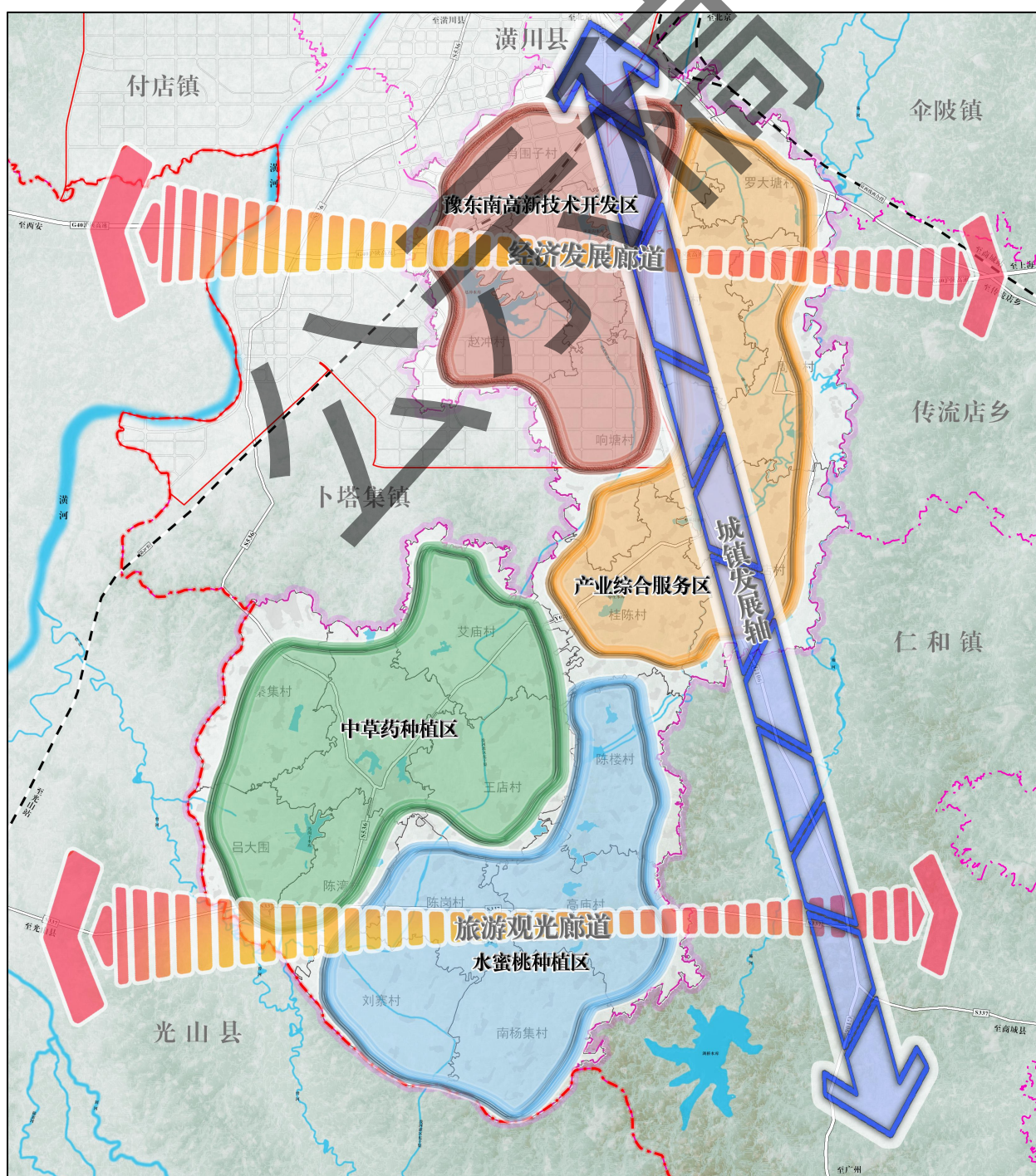
- 国土空间开发保护格局
- 国土空间规划分区
- 各级控制线落实
- 产业发展规划
- 村庄分类规划
- 支撑保障体系规划
- 国土综合整治与生态修复
- 历史文化保护与景观风貌



2.1 国土空间开发保护格局

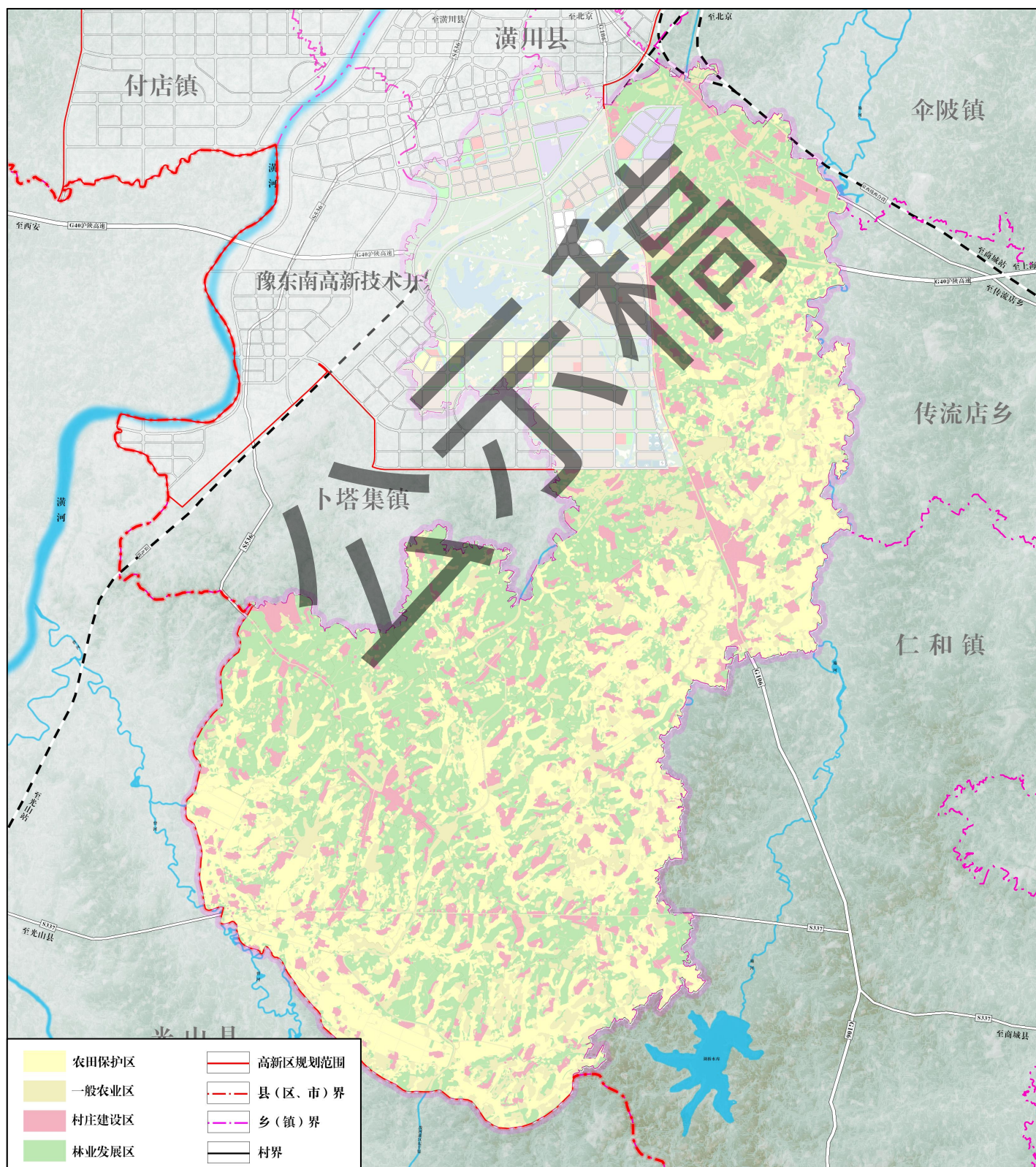
白店乡构造“一轴两廊四区”的国土空间格局

- “一轴”是指依托G106形成南北向的镇区联动发展轴。
- “两廊”是指以沪陕高速为依托的经济发展廊道和以S337为依托的旅游观光廊道。
- “四区”是指豫东南高新技术开发区、产业综合服务区、中草药种植区、水蜜桃种植区。



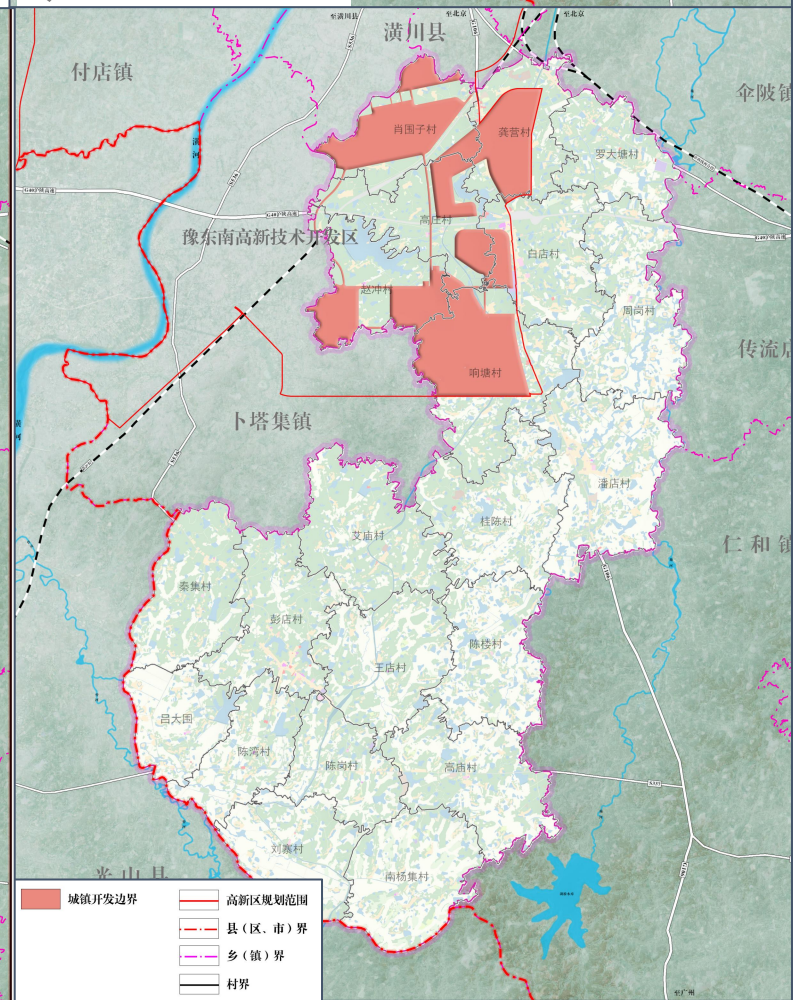
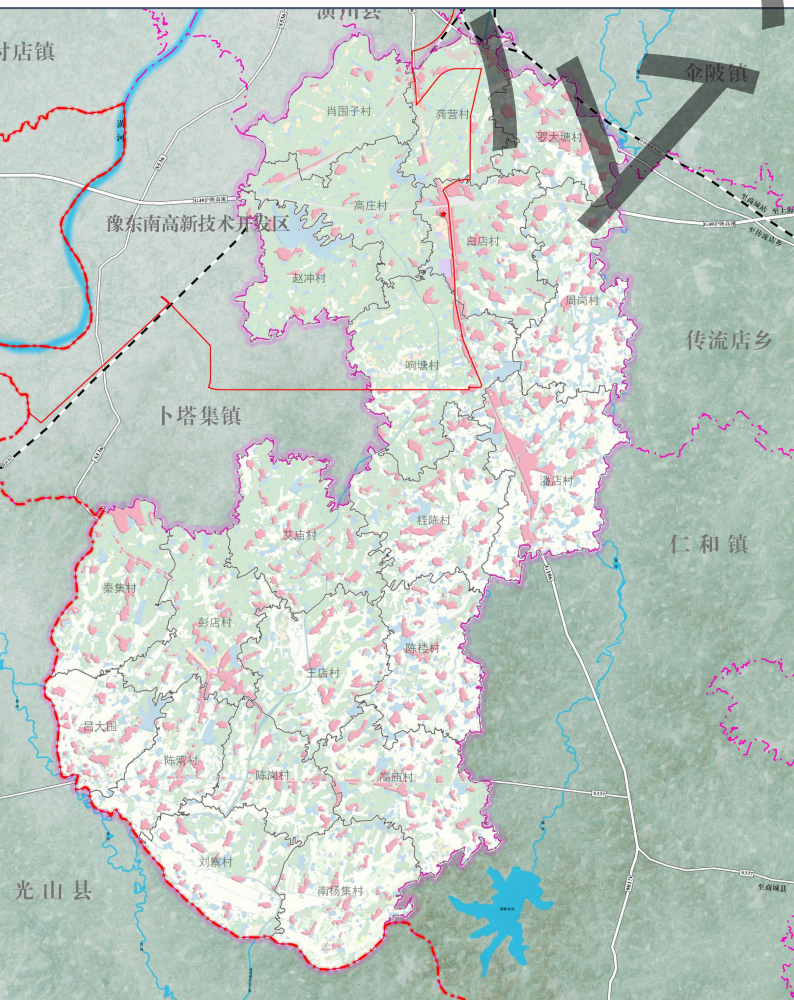
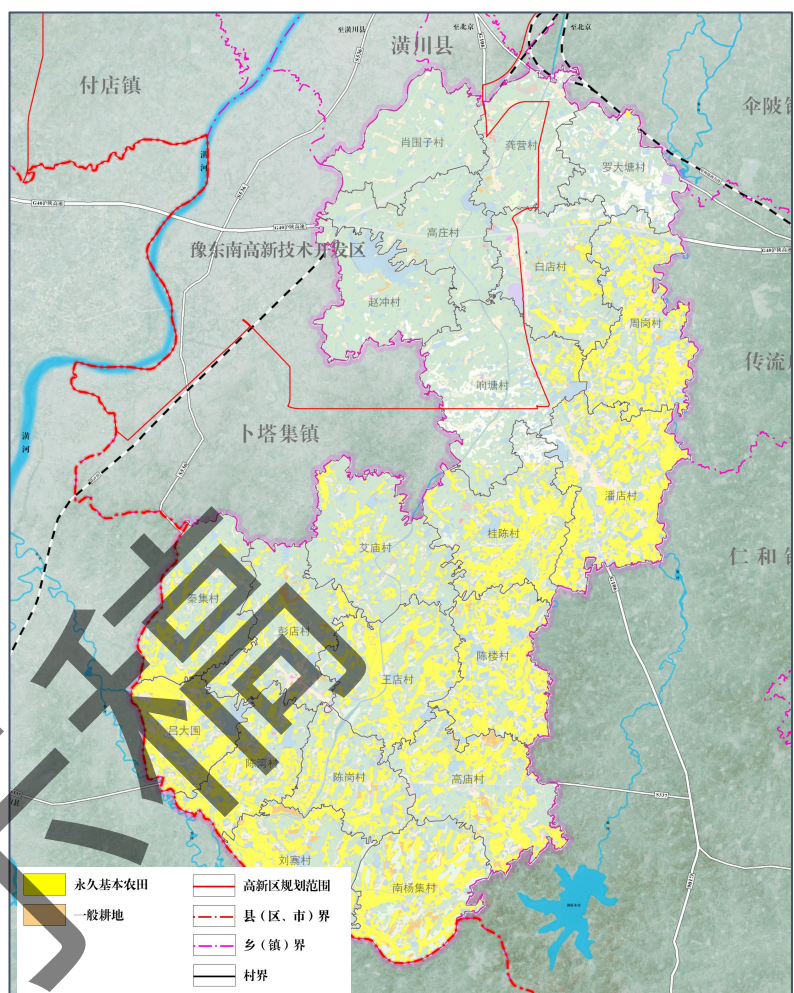
2.2 国土空间规划分区

根据乡镇国土空间规划编制规程要求，将白店乡全域划分为农田保护区、城镇发展区、乡村发展区等3类一级规划分区，并将城镇发展区、乡村发展区进一步细化至二级分区。



2.3 落实各级控制线

- 白店乡耕地保有量面积为3383.18公顷。永久基本农田面积为3070.98公顷。
- 白店乡规划城镇开发边界面积为1365.52公顷，全部位于豫东南高新技术产业开发区。
- 至规划期末，划定白店乡村庄建设实体边界面积为1345.88公顷（包含45.39公顷的预留机动指标）。



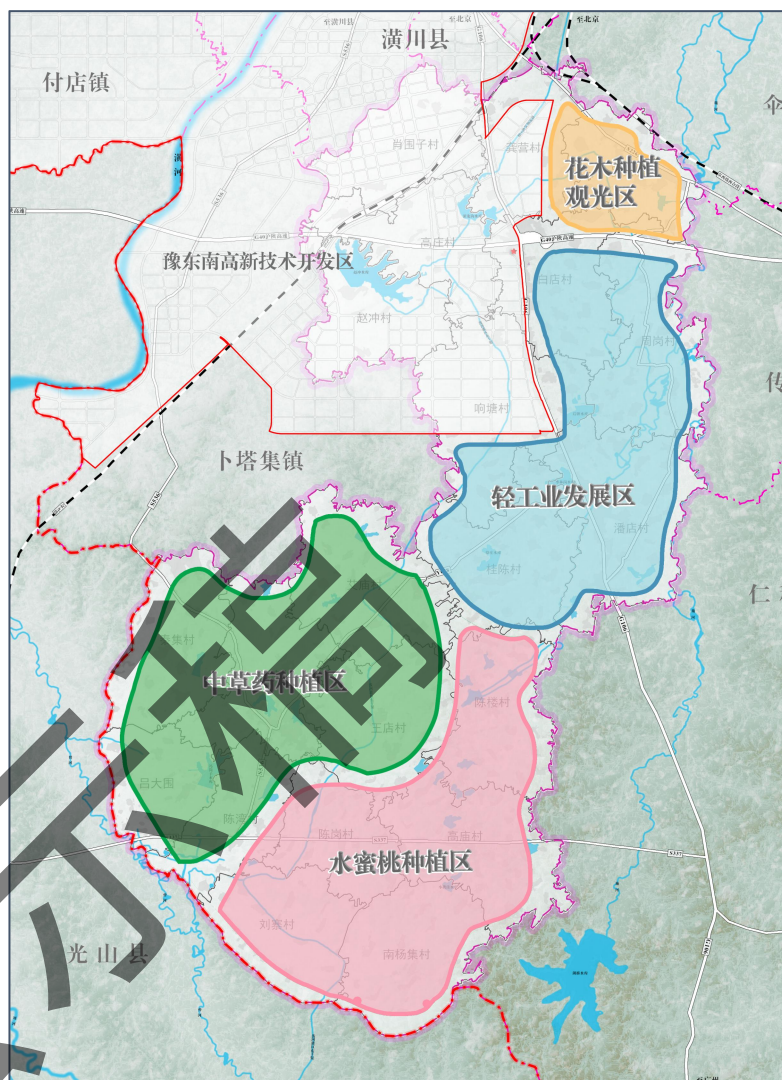
2.4 产业发展规划

构建“三轴五片区”

产业发展格局

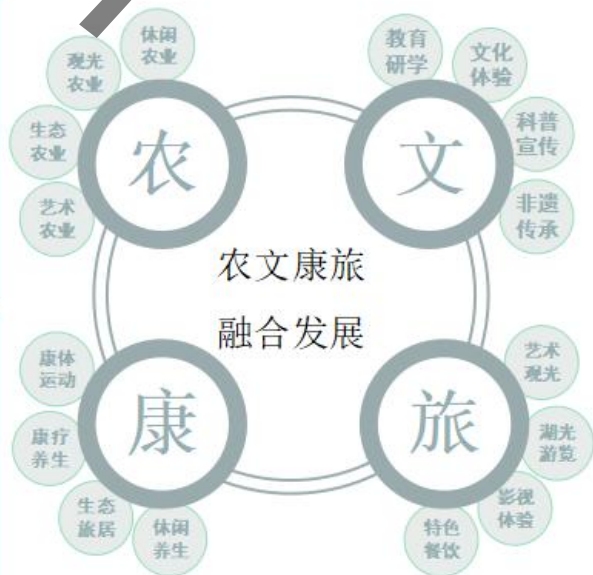
“三轴”：开发开放经济轴、旅游观光轴、南北城镇发展轴；

“五区”：形成花木种植观光区、轻工业发展区、水蜜桃种植区、中草药种植区、高新技术开发区。



在现有特色农业基础上，形成规模化、高质量化种植，提高抗风险能力，提高经济效益，并结合当地优良自然环境和生态条件，发展休闲农业、生态农业、观光农业。

重点围绕后牌水库、浍河东干渠等生态环境较好区域，发展健康养生游，打造清凉小镇、温泉度假、渔猎休闲等品牌，利用万亩森林公园生态资源优势，大力发展休闲康养。

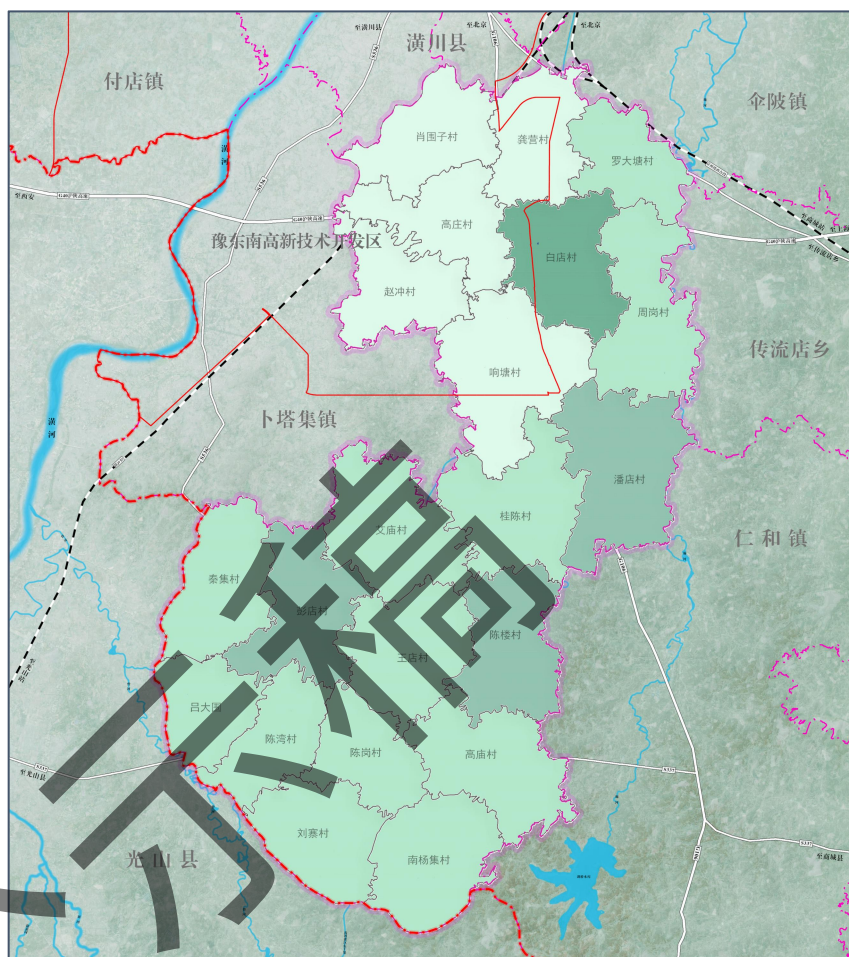


以独特的水域风光和悠久的民俗文化为依托，延续潢川文化脉络，以潢川文化为场地主线文化，融合当地民俗文化、农耕文化，体验白店乡传统文化，

利用现有自然资源、文化资源等进行文旅开发，构建“旅游+”的产业模式，开发旅游+文化、旅游+研学、旅游+养生、旅游+度假、旅游+体育等特色旅游新业态。

2.5 村庄分类规划

全乡共21个行政村实际参与分类，其中划分为城郊融合类村庄1个、集聚提升类村庄3个、整治改善村庄类12个、搬迁撤并类5个。



村庄分类	村庄名称	发展指引
城效融合类	白店村	人口和建设用地均纳入集镇区，按照城镇居住小区建设标准进行建设
集聚提升类	潘店村、彭店村、陈楼村	完善乡镇基础服务单元功能，提升村庄公共服务及基础设施服务能力，做大做强优势产业，并为村庄发展预留足够的发展空间
整治改善类	艾庙村、桂陈村、王店村、陈楼村、高庙村、陈岗村、刘寨村、南杨集村、吕大围村、陈集村、罗大塘村、周岗村	在维持现状用地边界的基础上，进行环境综合整治，改善居民的生产生活条件及村庄的村容村貌
搬迁撤并类	高庄村、赵冲村、响塘村、肖围子村、龚营村	根据现有情况，近期以整治、改善为主，严格控制扩张。在搬迁过程中，应充分考虑村民意愿和需求，为他们提供合适的安置点，并帮助村民实现就业转型，确保他们搬得出、稳得住、能致富

2.6 支撑保障体系

道路交通规划

■ 区域对外交通

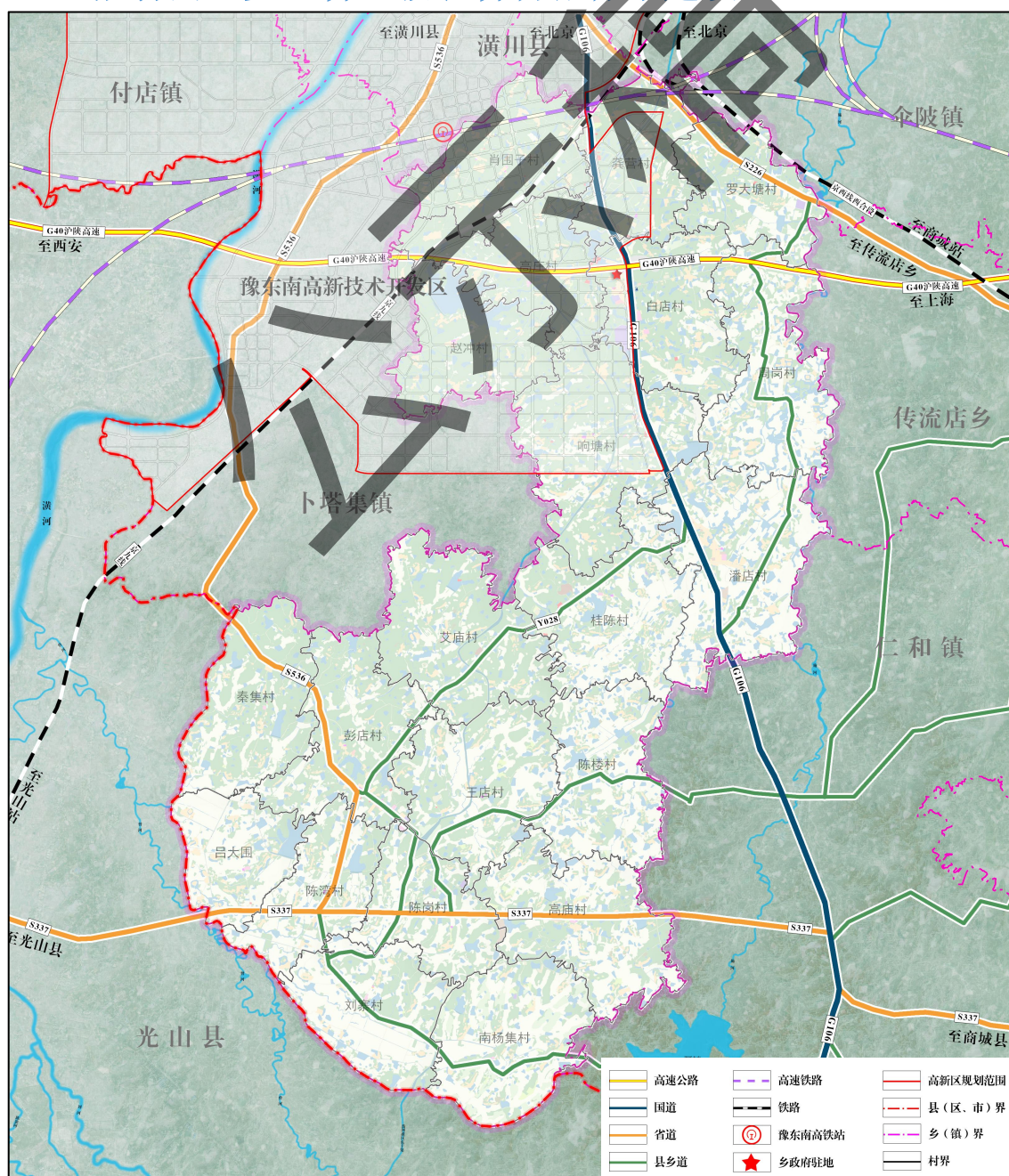
- 高速：沪陕高速东西向过境而过；
- 国道：106；
- 县道：县道016提升为省道536

■ 乡域内部交通

- 完善路网布局，优化路网结构；提升农村道路建设水平。

■ 综合交通运输

- 构建服务均等的交通服务网络，扩建白店乡客运站；
- 扩充现有的城乡公交线路和班车数量。
- 推动县、乡、村三级农村物流体系建设。

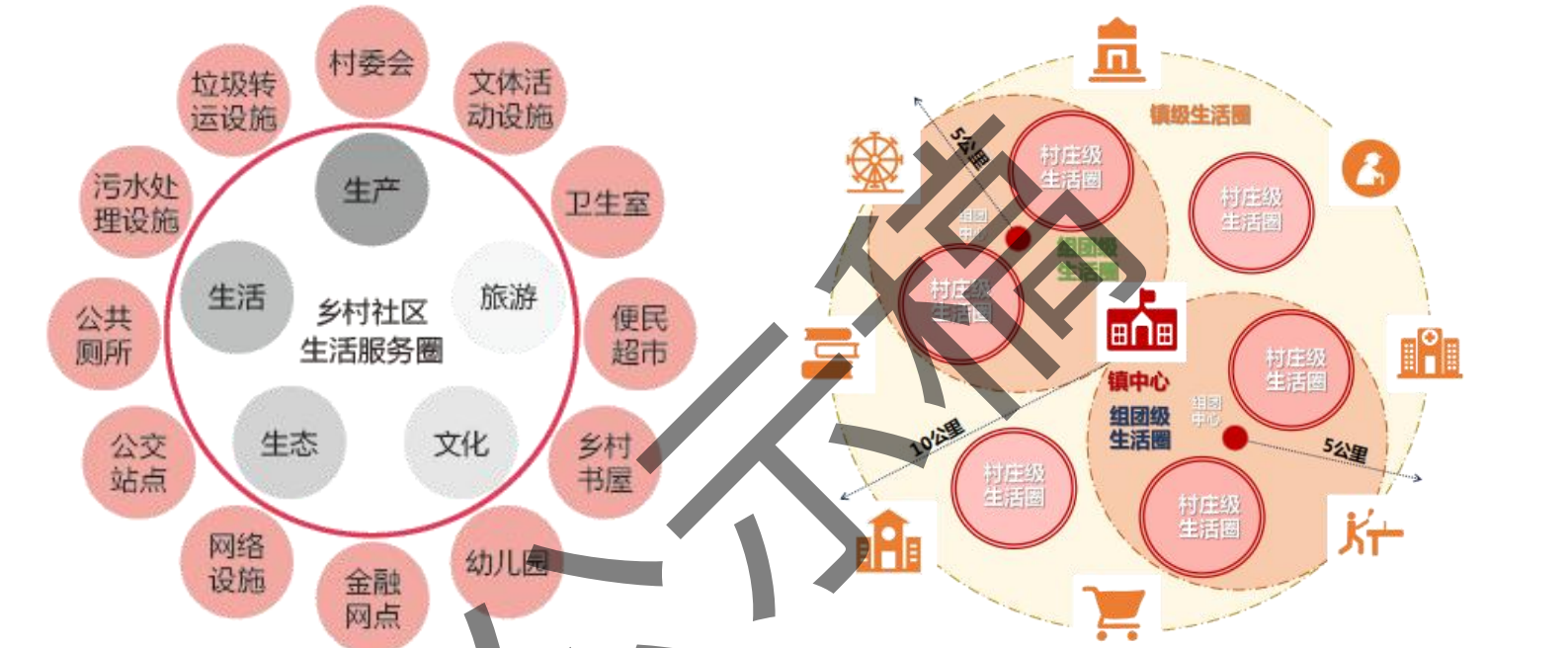


2.6 支撑保障体系

公共服务设施规划

■ 配置层级

根据城乡特征和乡域村镇体系层级的划分，结合居民出行距离和公共服务需求，将白店乡乡域划分为两类：城镇生活圈和乡村生活圈



生活圈类别	生活圈类型	服务半径	界定依据	主要功能
城镇生活圈	城镇级生活圈	5-15公里	机动车行驶20分钟内	乡村和城镇之间的过渡性居民点，主要满足当地居民的基本生活配套需求，与四级生活圈相互衔接，以相对集中的中小型的设施为依托的功能版块，同时为地区产业的发展提供服务配套。
乡村生活圈	中心级生活圈	1-5公里	步行30分钟或非机动车行驶15分钟	主要为自身和周边乡村提供基本的生活和生产配套需求，为农业生产提供生产资料，结合规划引导设施投资和建设，减少过程性的浪费
	基层村级生活圈	0.5-1公里	幼儿和老人步行15-30分钟	结合地形和居住点区域划分，可以基层村或村民组为载体，鼓励打破行政界线提供公共服务

2.6 支撑保障体系

公用基础设施规划

■ 给水工程规划

- 在白店乡规划高新区第二水厂，未来全域实行由高新区第二水厂统一供水。

■ 污水工程规划

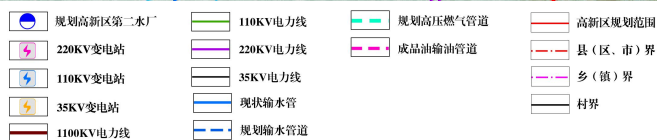
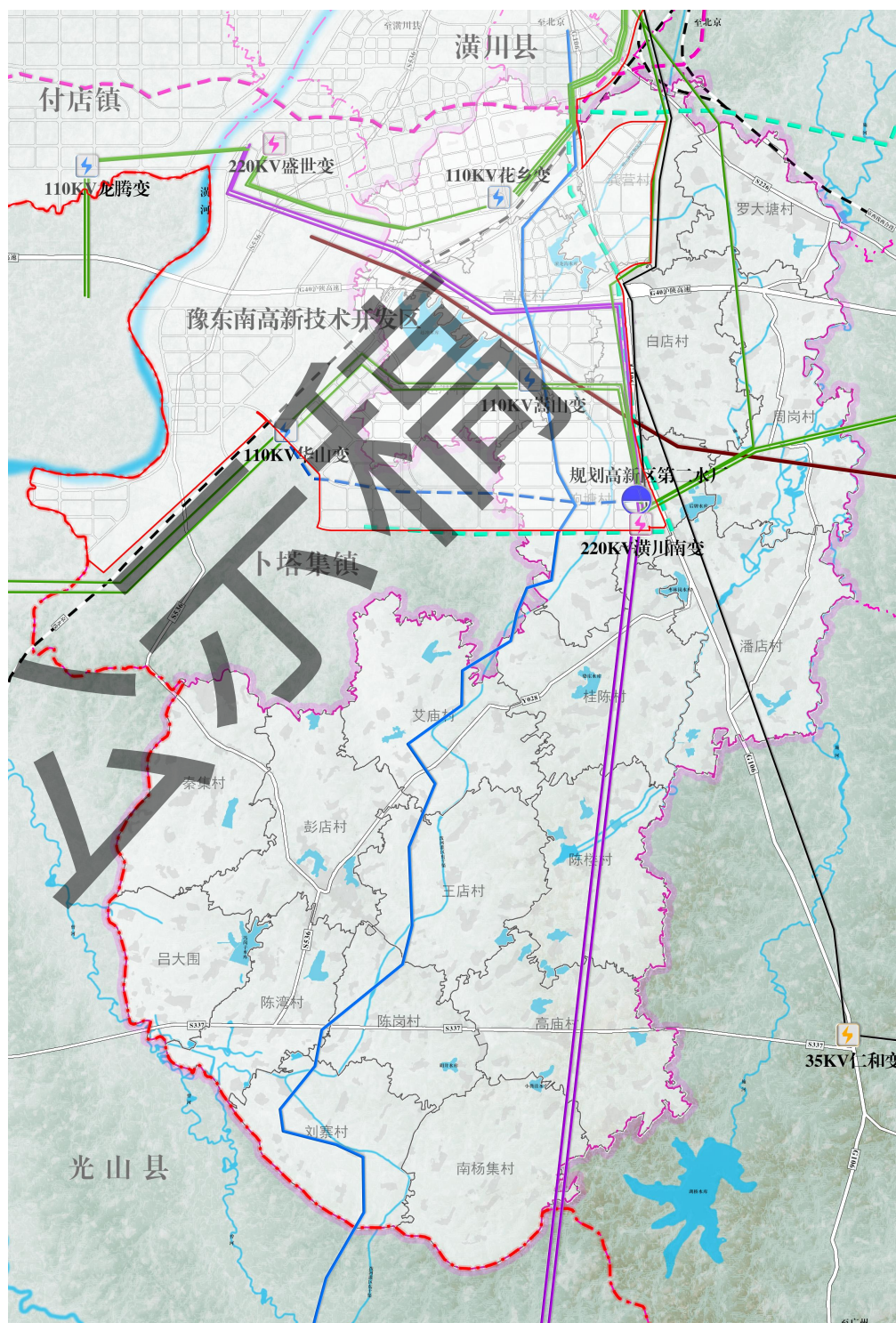
规划位于高新区内的村庄及周围村庄，其污水排入高新区第一污水处理厂和高新区第三污水处理厂。其余各个村庄可根据需要设置化粪池或小型污水处理设施。

■ 雨水工程规划

可根据地形，按照就近分散、自流排入的原则，组织雨水就近排入天然水体或沟渠。

■ 燃气工程规划

- 规划白店乡燃气管道接豫东南高新区天然气综合站。



2.6 支撑保障体系

公用基础设施规划

■ 供电工程规划

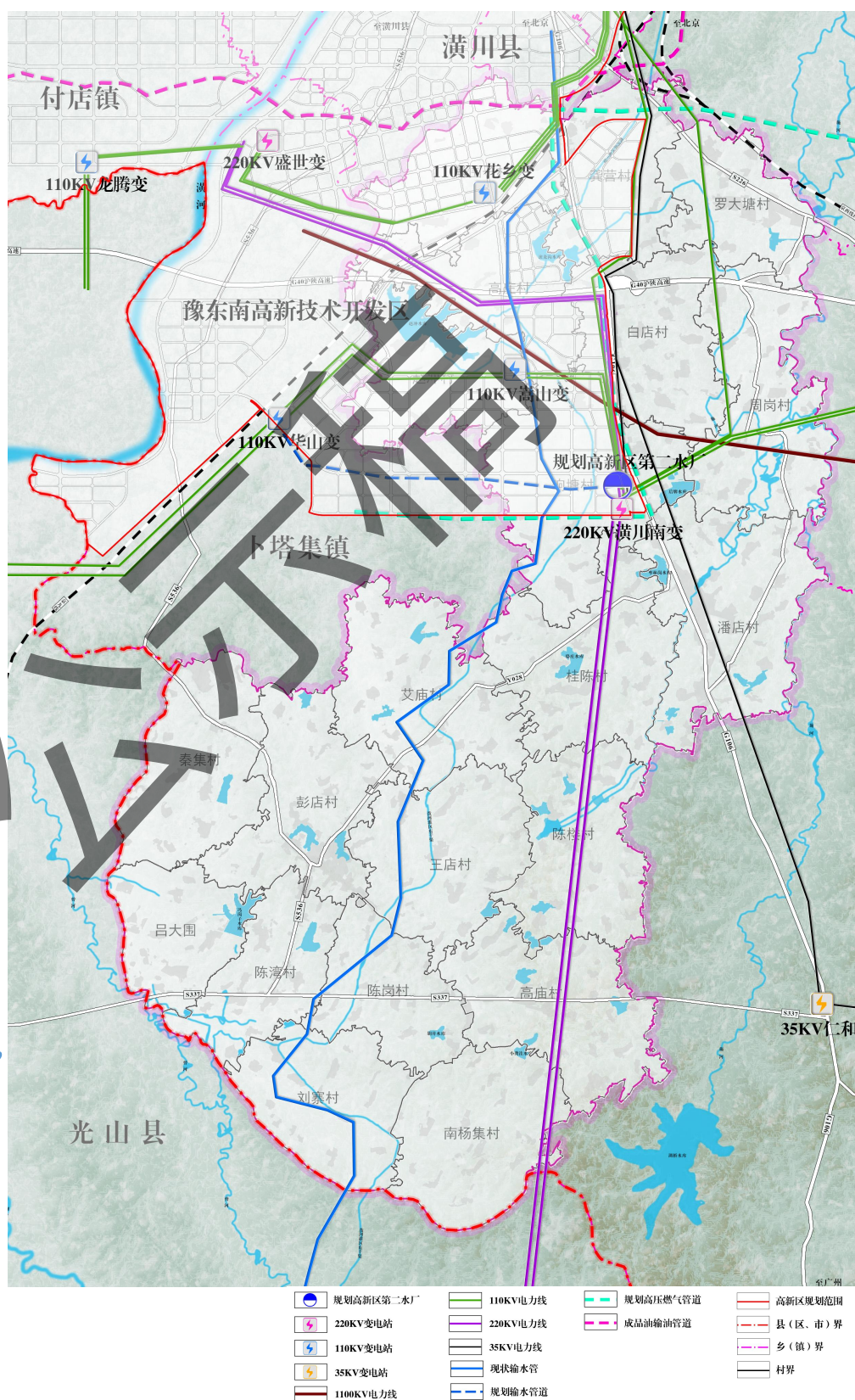
- 供电线路采用环状与枝状相结合的供电网络。
- 村庄以10KV供电电源为主。
- 电力走廊规划：35KV及以上高压架空线路应规划专用通道，并应加以保护。

■ 电信工程规划

- 规划保留镇区电信局，交换机容量达到约1万门。
- 结合路网规划形成完整的电信网络传输体系。

■ 环卫工程规划

- 按照生活垃圾“村分类收集—乡镇分类转运—县统一转运处理”的垃圾收集处理模式。
- 至规划期末，白店乡垃圾量为1.7吨/日。



2.6 支撑保障体系

综合防灾规划

坚持“平战结合、平灾结合、以防为主、准备预报、快速反应、措施有效”的原则，建设和完善以集镇区为核心的各类防灾基础工程体系

01 抗震防灾规划

白店乡**抗震设防烈度为7度**，生命线工程提高一度设防。新建工程须满足抗震标准，重要工程需地震安全评估。

规划合理布局开敞空间。**人均避难所面积不少于2平方米。**

02 防洪排涝规划

乡政府所在地河流防洪标准按20年一遇设防，排涝标准不低于10年一遇。乡村防洪标准按10年一遇，排涝标准按5年一遇。

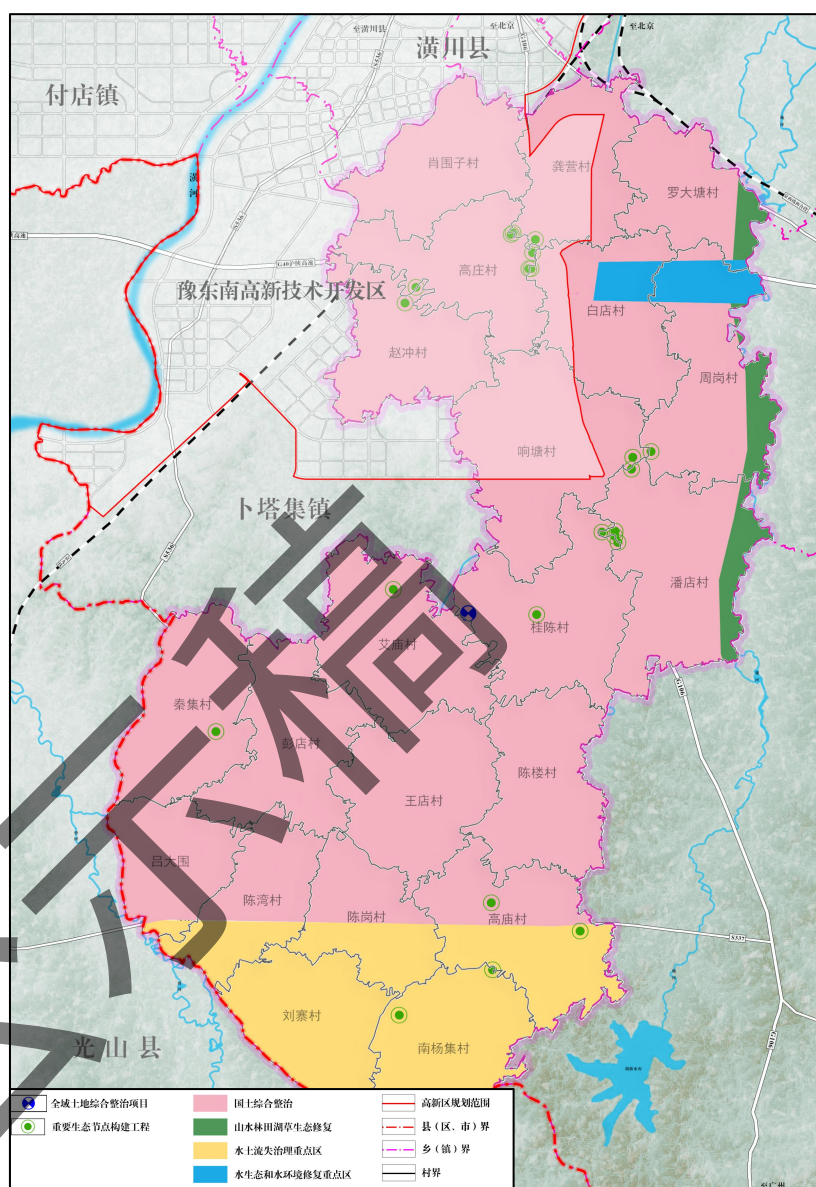
03 消防工程规划

规划在潘店村按照二级乡（镇）专职消防队标准建设，配置小型消防车1辆和相应随车灭火装备器材，中心村配备必要消防设施。

建设多形式、多类型的消防供水设施。消防水源以采用自来水源为主，以坑塘河流水源为辅的原则，对消防车辆无法到达的区域，应设置消防水池。

。

按照山水林田湖草沙系统治理要求，结合镇村人居环境整治等，提高镇村综合防灾能力，保持镇村自然景观和农村风貌。

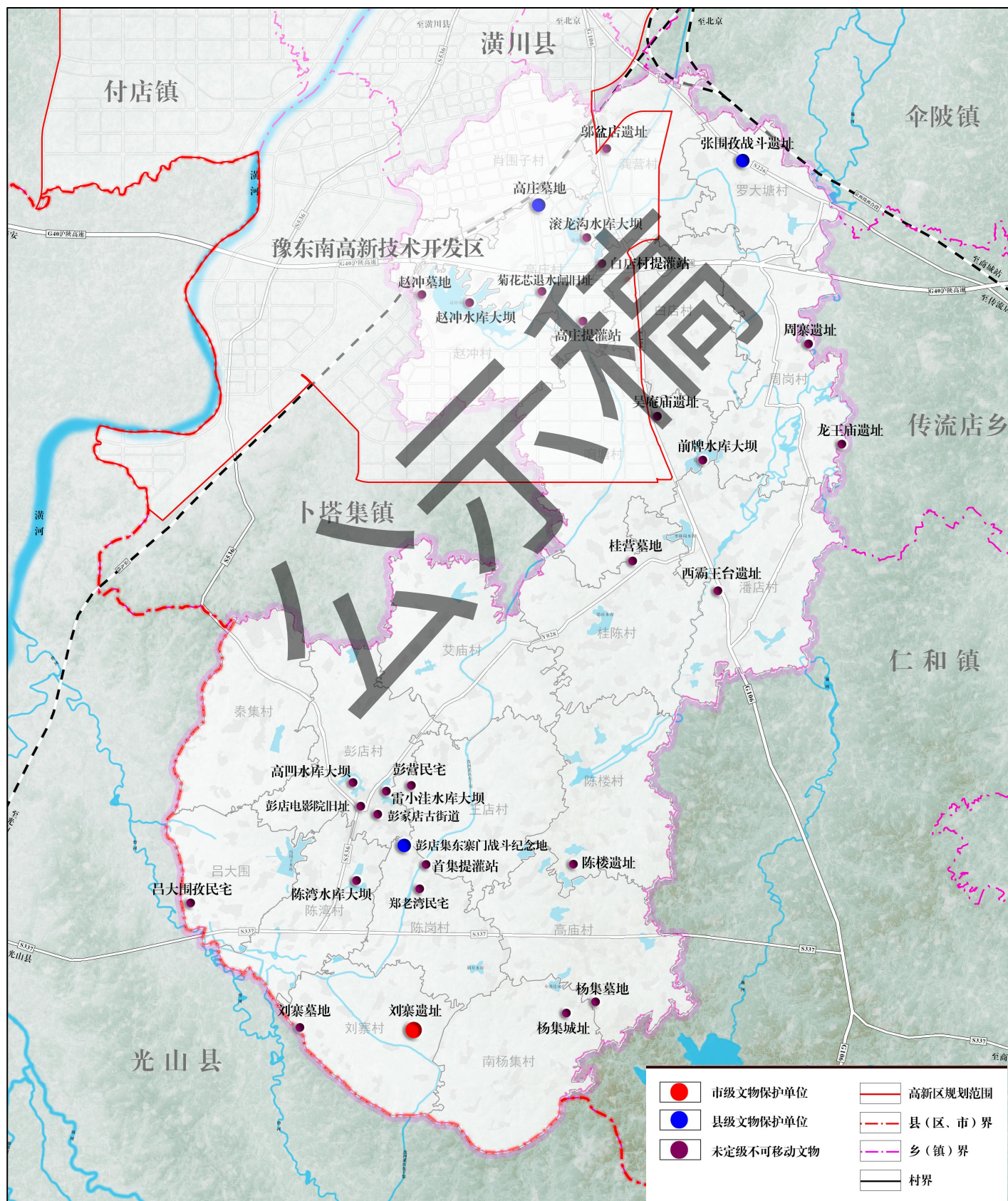


土地综合整治与生态修复项目安排表

序号	项目名称	项目类型	建设规模（ha）	建设时序
1	农用地整治	土地综合整治	9650.22	2025-2030
2	低效农村建设用地整治	土地综合整治	16.36	2025-2027
3	宜耕后备土地资源开发	土地综合整治	51.76	2026-2029
5	山水林田湖草生态修复	生态修复	247.90	2026-2030
6	水土流失治理重点区	生态修复	1898.04	2024-2026
7	水生态和水环境修复	生态修复	201.85	2025-2028

2.8 历史文化保护与景观风貌

建立历史文化保护名录，文物保护单位5处和未定级不可移动文物27处，根据《历史文化名称保护条例》，实施严格的特殊保护。



2.8 历史文化保护与景观风貌

农田绿网环绕 河流水系交织

保护生态环境 延续空间脉络

历史文化丰富 旅游服务完善

利用闲置用地 强化公共空间

生态环境宜居 保留传统格局

优化设施建设 引导民居风貌

以突出白店乡风貌特色为原则，提炼形成村庄风貌提升的七大核心控制要素：**田、林、水、筑、点、路、园**，通过七大核心要素实施景观风貌引导，强化白店乡整体景观氛围。



03

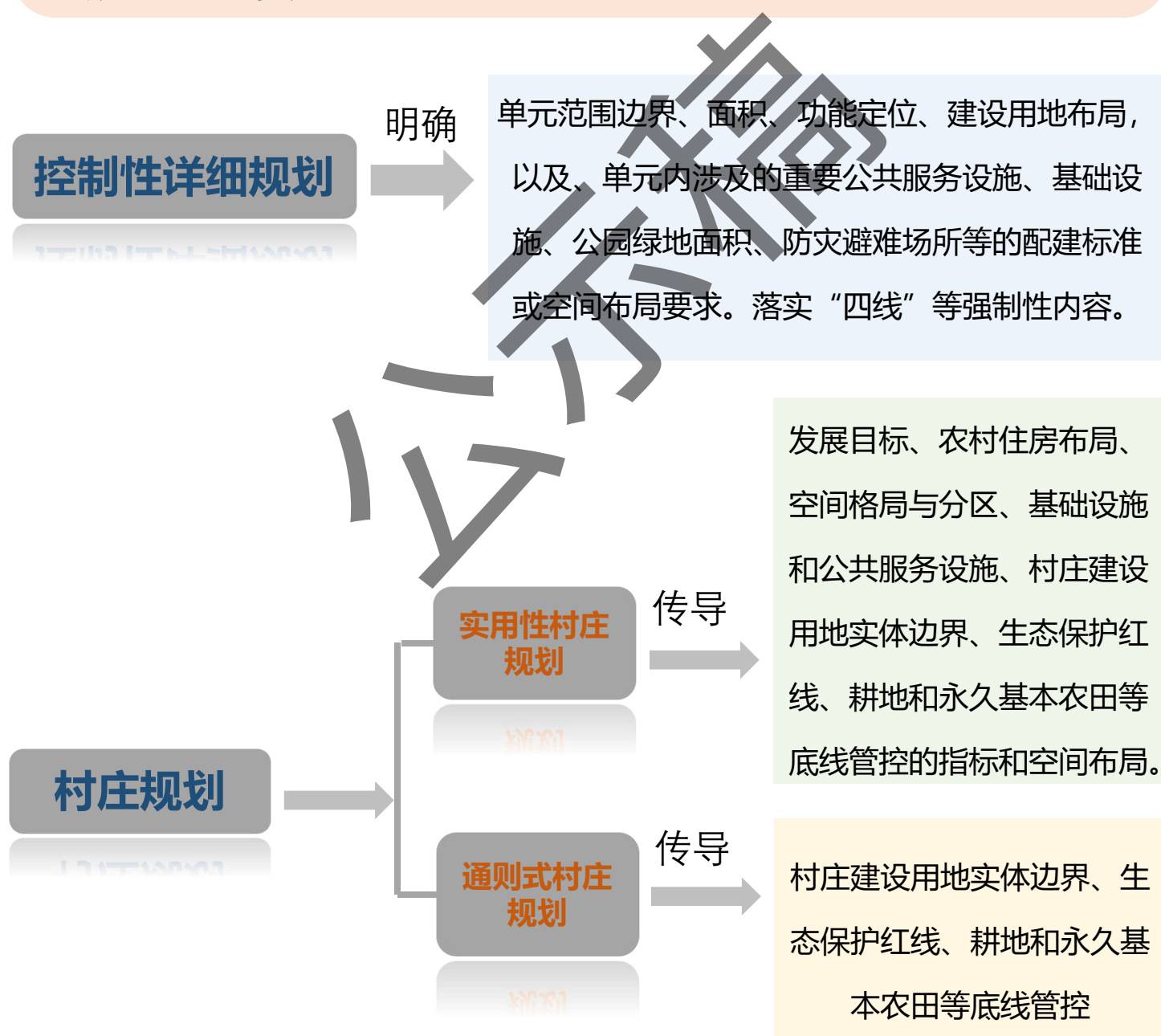
规划传导 实施保障

- 规划传导策略
- 实施措施与建议



3.1 规划传导策略

根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，**明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。**



3.2 实施措施与建议

加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据

制定近期实施

计划



大力推进国土综合整治项目，推进白店乡全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目。

加强公众监督

制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传白店乡国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告。

健全问责机制

和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。