

潢川县张集乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

(公示稿)

张集乡人民政府
二零二五年九月

前言

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），落实《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），加快推进国土空间规划体系建设，充分发挥总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，促进张集乡社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《潢川县张集乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化和落实，是对张集乡所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划、村庄规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

1 总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

2 发展定位与目标

- 2.1 发展定位
- 2.2 规划目标

3 国土空间格局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 落实划定重要控制线
- 3.3 国土空间规划分区
- 3.4 分类引导村庄发展
- 3.5 农业空间提质增效
- 3.6 生态空间保护修复

4 特色风貌

- 4.1 历史文化保护
- 4.2 城乡特色风貌

5 支撑体系

- 5.1 综合交通网络
- 5.2 公共服务设施体系
- 5.3 市政基础设施体系
- 5.4 安全与防灾减灾

6 镇政府驻地规划

- 6.1 用地布局
- 6.2 品质提升

7 建立实施保障机制

- 7.1 加强规划传导
- 7.2 建立实施保障

01 总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届二中、三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，结合张集乡实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。

1.2 规划原则

底线约束、节约集约

落实《潢川县国土空间总体规划（2021-2035年）》的三区三线数据，严守国土空间安全底线，严控新增建设用地，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，构建和谐城乡关系。持续改善生态环境、加快转变城乡建设方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

聚焦问题、分类施策

围绕乡村振兴和农业强省建设，分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，统筹安排乡镇国土空间保护、开发、修复、整治项目，提高规划可操作性和实施性。

因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，深入挖掘乡镇自然禀赋和历史人文资源，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，延续乡村历史文脉，完善城乡历史文化保护传承体系，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

1.3 规划范围与期限

规划范围为张集乡行政辖区内全部国土空间。包括乡域和乡政府驻地两个空间层次。规划期限为2021-2035年。

2021年

基期年

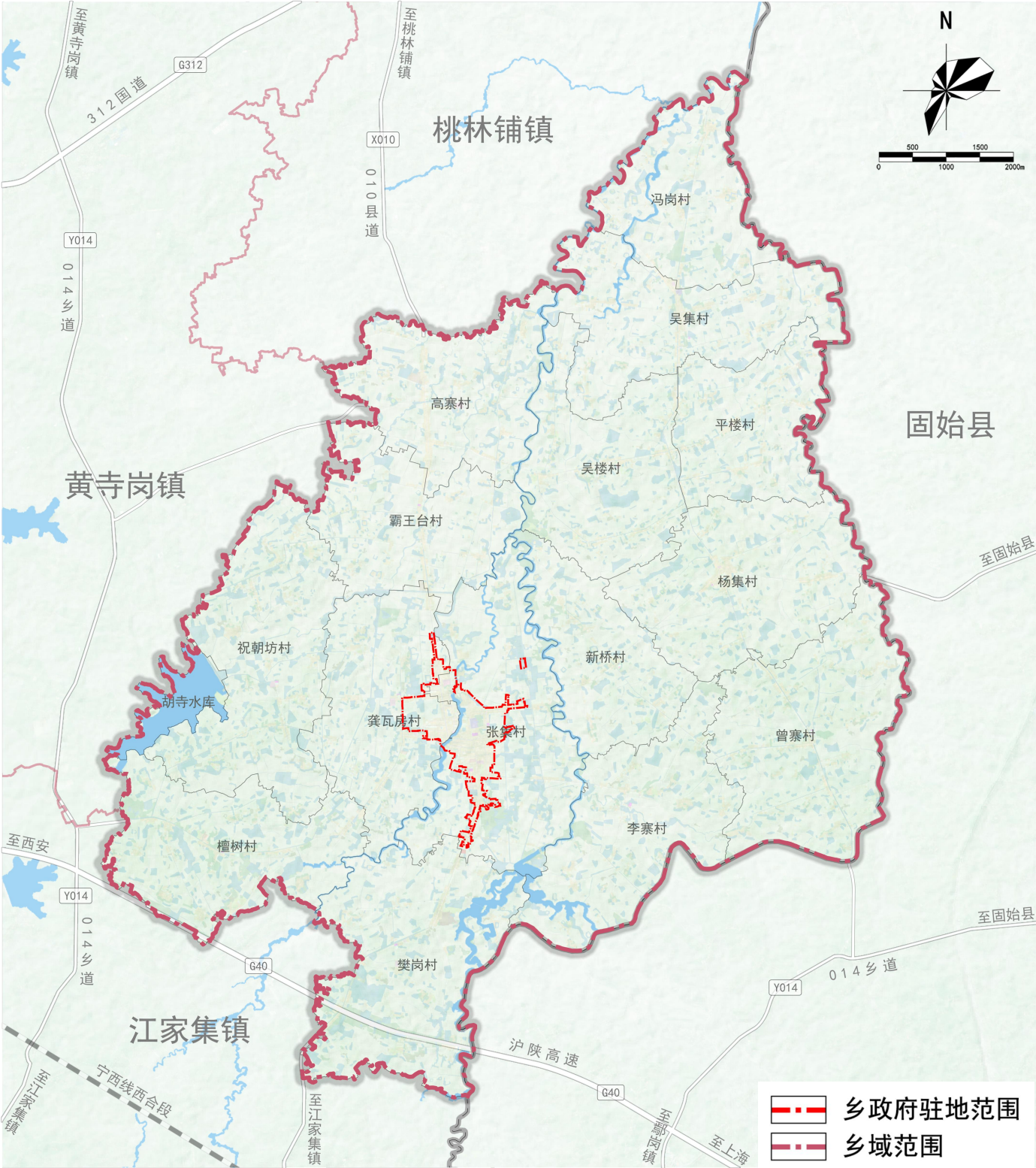
2025年

近期年

2035年

目标年

乡域面积：95.72平方公里。
乡政府驻地面积：165.57公顷。



02 发展定位与目标

2.1 发展定位

2.2 规划目标

2.1 发展定位

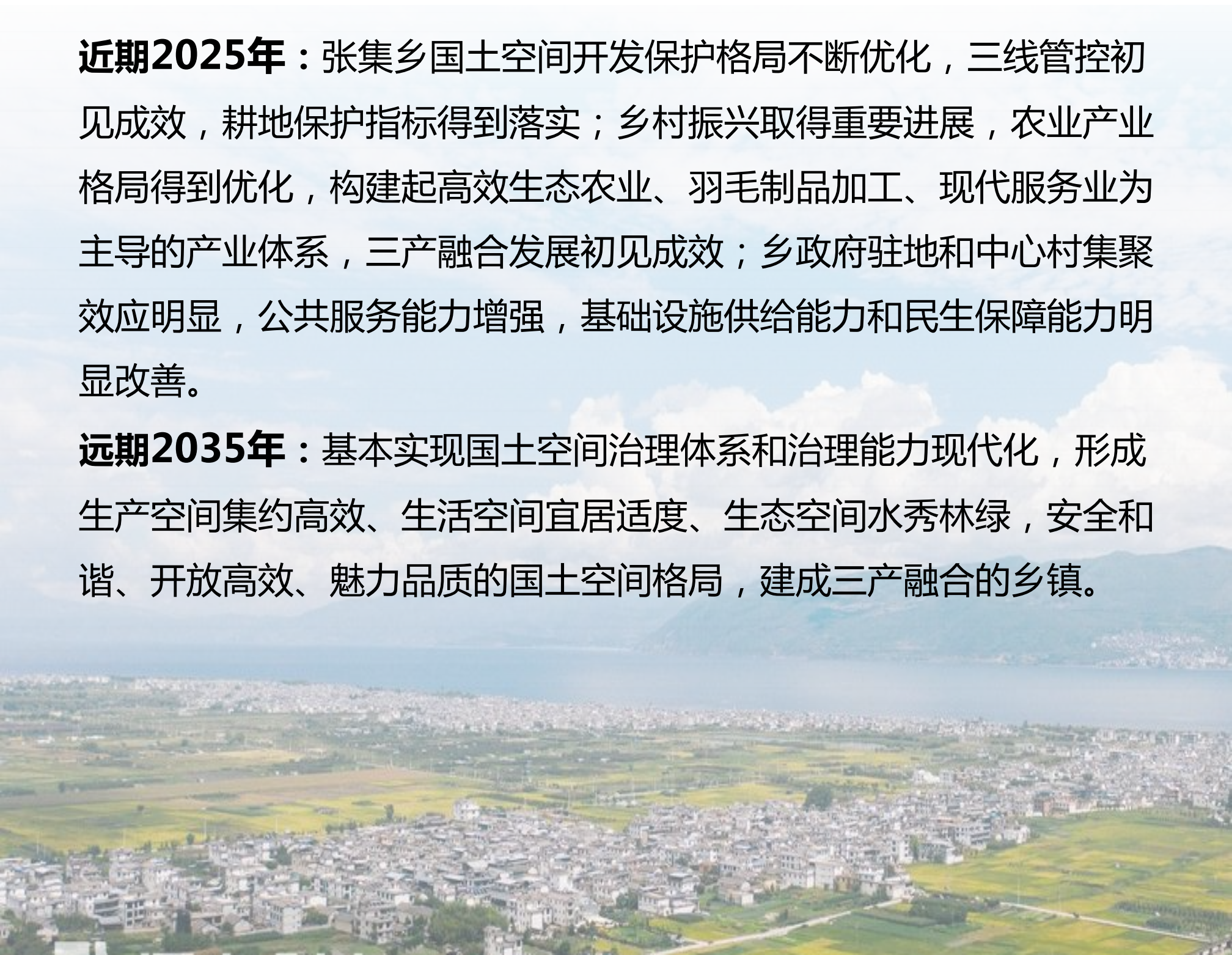
综合乡镇资源条件，结合上位规划，积极拓展产业链，规划将张集乡整体定位为：

发展羽制品加工、高效生态农业、养殖业的一般乡镇。

2.2 规划目标

近期2025年：张集乡国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效，耕地保护指标得到落实；乡村振兴取得重要进展，农业产业格局得到优化，构建起高效生态农业、羽毛制品加工、现代服务业为主导的产业体系，三产融合发展初见成效；乡政府驻地和中心村集聚效应明显，公共服务能力增强，基础设施供给能力和民生保障能力明显改善。

远期2035年：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间水秀林绿，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成三产融合的乡镇。



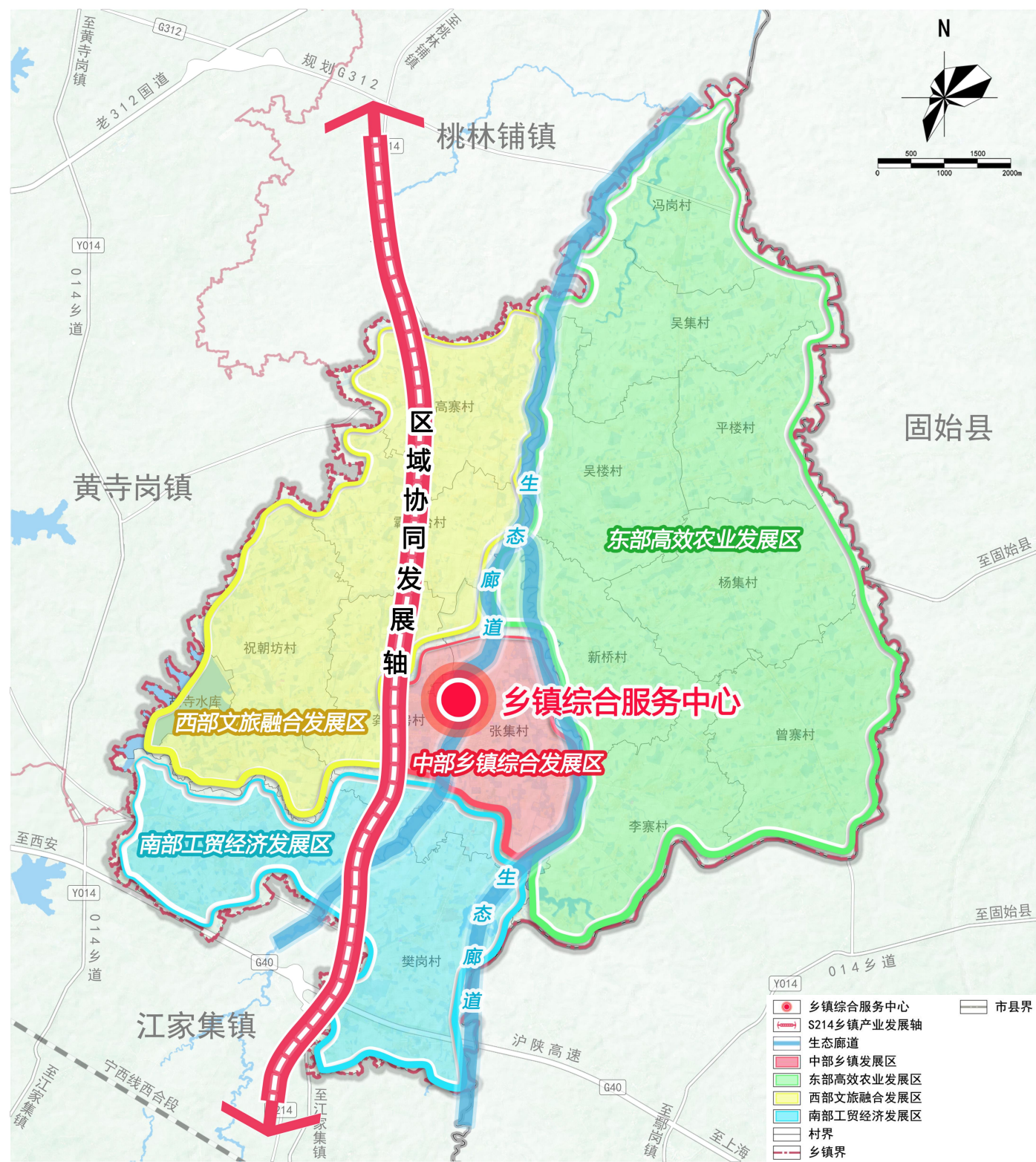
03 国土空间格局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 落实划定重要控制线
- 3.3 国土空间规划分区
- 3.4 分类引导村庄发展
- 3.5 农业空间提质增效
- 3.6 生态空间保护修复

3.1 国土空间总体格局

构建 “一心、一轴、两廊、四区” 的国土空间总体格局

- 一心：以乡政府驻地为中心的乡镇综合服务中心；
- 一轴：依托S214省道的区域协同发展轴；
- 两廊：春河生态廊道、西河生态廊道；
- 四区：中部乡镇综合发展区、东部高效农业发展区、西部文旅融合发展区、南部工贸经济发展区。



3.2 落实划定重要控制线

耕地和永久基本农田

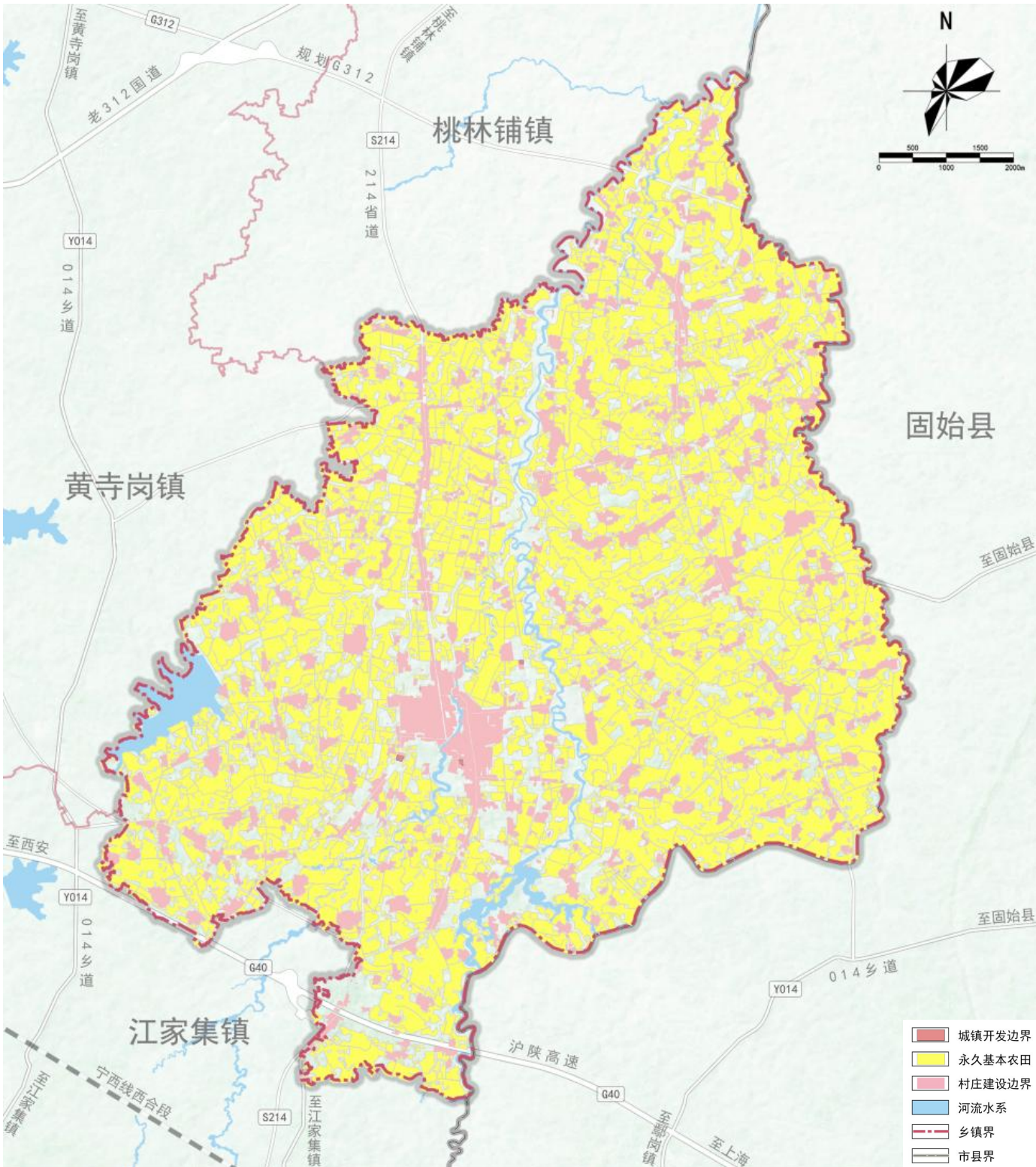
落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护任务。规划至2035年，全乡耕地保护目标不低于6008.88公顷，永久基本农田保护面积不低于5745.75公顷。本规划实际落实永久基本农田面积5720.97公顷。

城镇开发边界

落实上位规划确定的城镇开发边界面积1.50公顷。

村庄建设边界

结合张集乡实际发展情况，划定村庄建设边界1302.97公顷。



3.3 国土空间规划分区

农田保护区

农田保护区内从严管控非农建设活动，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量，完善区域内农业基础设施水平。

城镇发展区

城镇发展区原则上实行“详细规划+规划许可”的管制方式，应按照规定用途依法办理各类建设活动手续，并加强与其他控制线协同管控。区内重点保障城乡基础设施和公共服务设施用地，提升空间开发效率和整体竞争力；提高土地使用效率，推动产业开发区建设节约集约。

乡村发展区

乡村发展区域内按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理，统筹协调村庄建设、生态保护，有效保障农业生产发展配套设施用地。



3.4 分类引导村庄发展

城郊融合类：2个

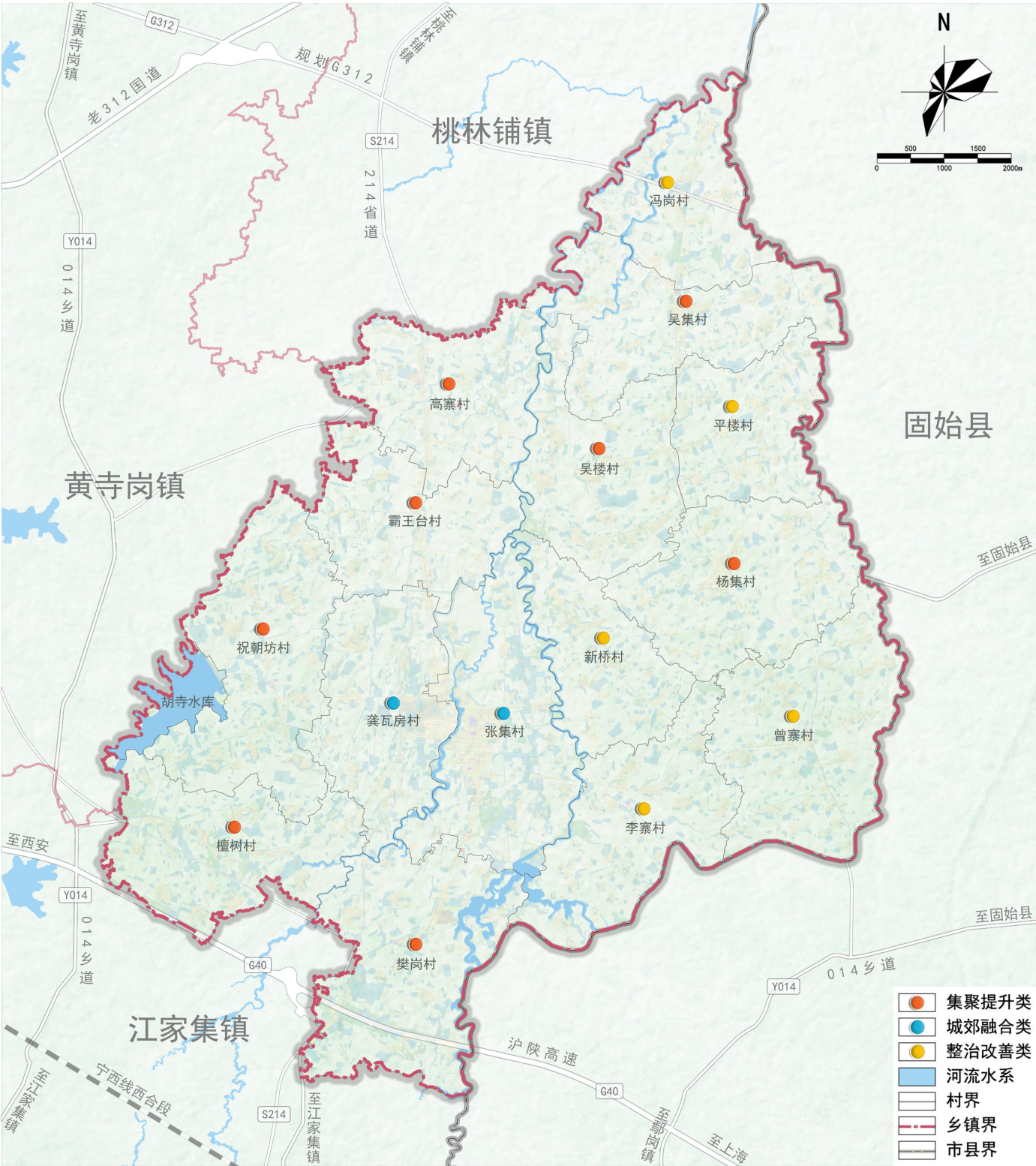
包括张集村、龚瓦房村。

集聚提升类：8个

包括杨集村、檀树村、吴集村，高寨村、吴楼村、霸王台村、樊岗村、祝朝坊村。

整治改善类：5个

包括新桥村、冯岗村、李寨村、平楼村、曾寨村。



3.5 农业空间提质增效

高标准农田建设

规划期内逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，力争把永久基本农田建成旱涝保收的高标准农田，提升耕地质量等级。

合理开发耕地后备资源

通过农用地整理、农村建设用地整治、土地复垦等方式，增加有效耕地面积，提高耕地质量，改善农业综合生产力。

积极实施全域土地综合整治

以水、林、田、湖、草、村全要素为整治对象，开展农用地整治、建设用地整治、生态保护修复和公共空间治理，优化生产生活、生态空间格局。



3.6 生态空间保护修复

水生态环境保护

以春河、西河为主体，开展河流水环境综合整治工程，保护河流自然岸线，修复水生态环境，修复岸线25千米。

保护河流两岸的近岸湿地资源，开展湿地保护与修复工程，稳定湿地面积。

土壤污染防治

消除或减轻使用化肥、农药和除草剂等对土壤的污染。严格控制农业生产、农村生活造成农用地土壤污染。

加强对重点企业、工业园区全过程环境监管，防范土壤污染风险。加强污染源头监管，做好污染预防措施。



04 特色风貌

4.1 历史文化保护

4.2 城乡特色风貌

4.1 历史文化保护

省级文物保护单位：2处

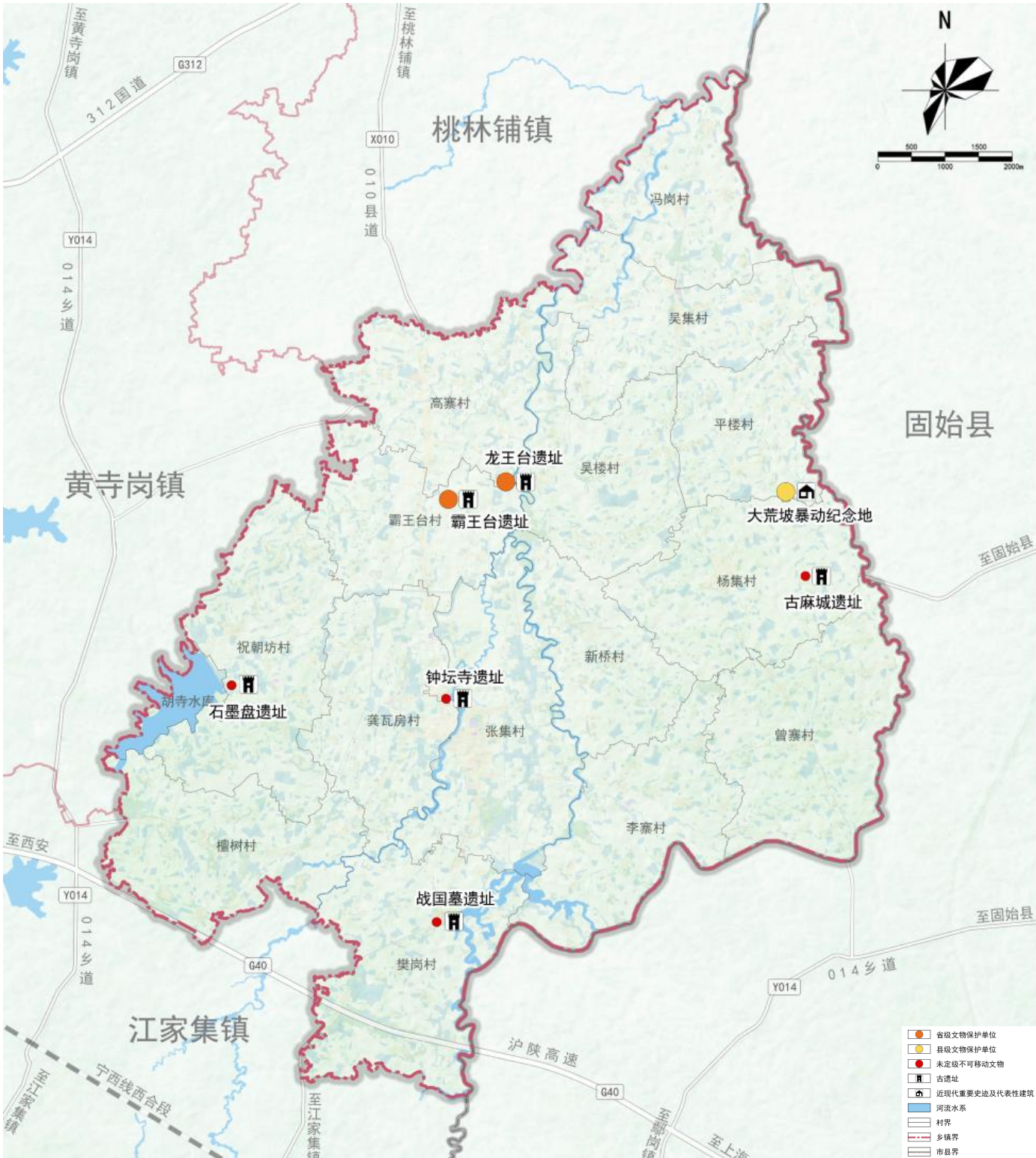
包括霸王台遗址、龙王台遗址。

县级文物保护单位：1处

为大荒坡暴动纪念地。

未定级不可移动文物：4处

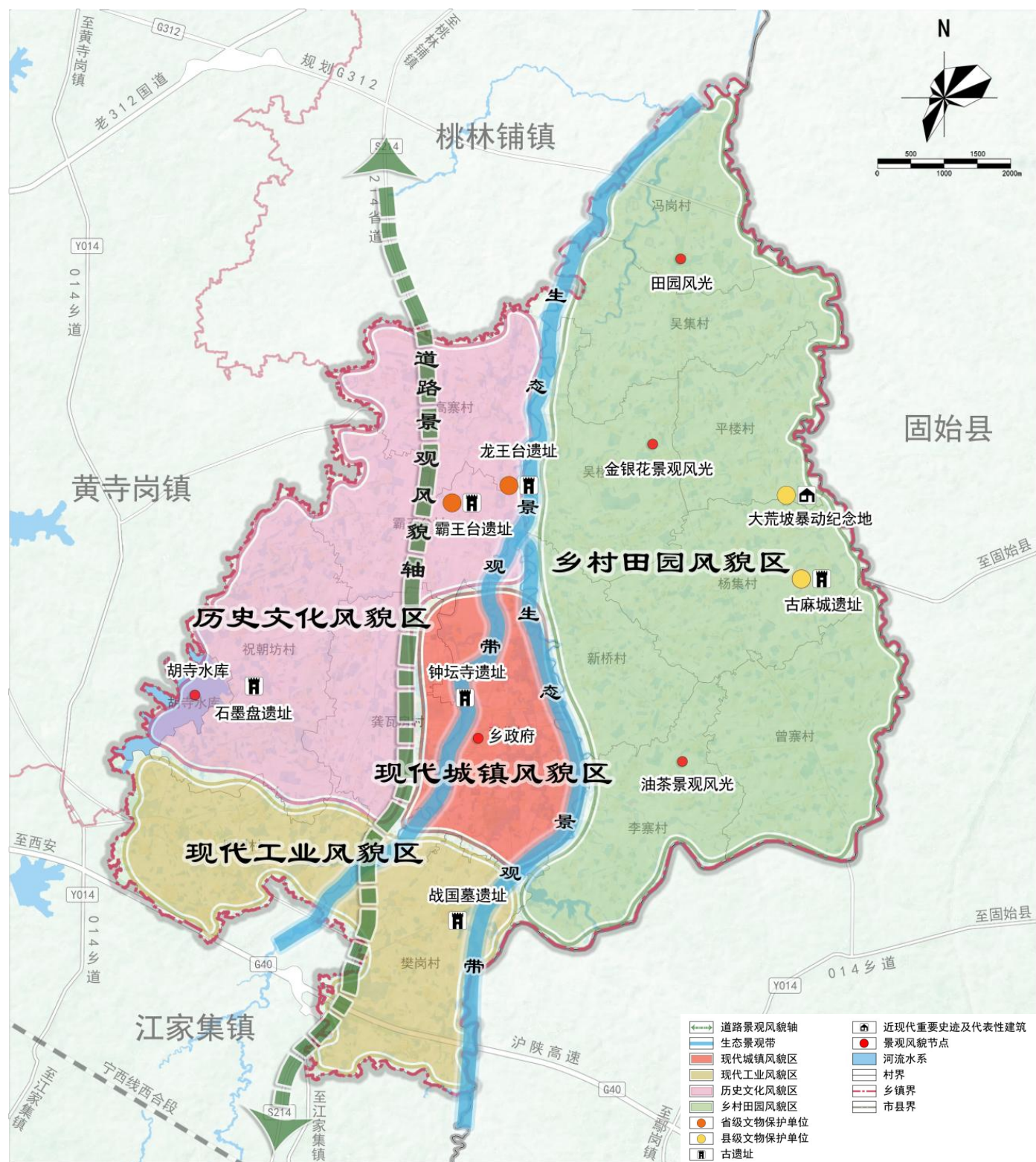
包括石墨盘遗址、古麻城遗址、战国墓遗址、钟坛寺遗址。



4.2 城乡特色风貌

构建 “一轴、两带、四区、多点” 的景观风貌总体格局

- 一轴：** 依托贯穿张集乡的省道S214，打造道路景观风貌轴；
- 两带：** 集合春河、西河，打造两条生态景观带；
- 四区：** 现代城镇风貌区、现代工业风貌区、田园乡村风貌区和历史文化风貌区；
- 多点：** 由人文要素和自然要素组成的景观节点。



05 支撑体系

5.1 综合交通网络

5.2 公共服务设施体系

5.3 市政基础设施体系

5.4 安全与防灾减灾

5.1 综合交通网络貌

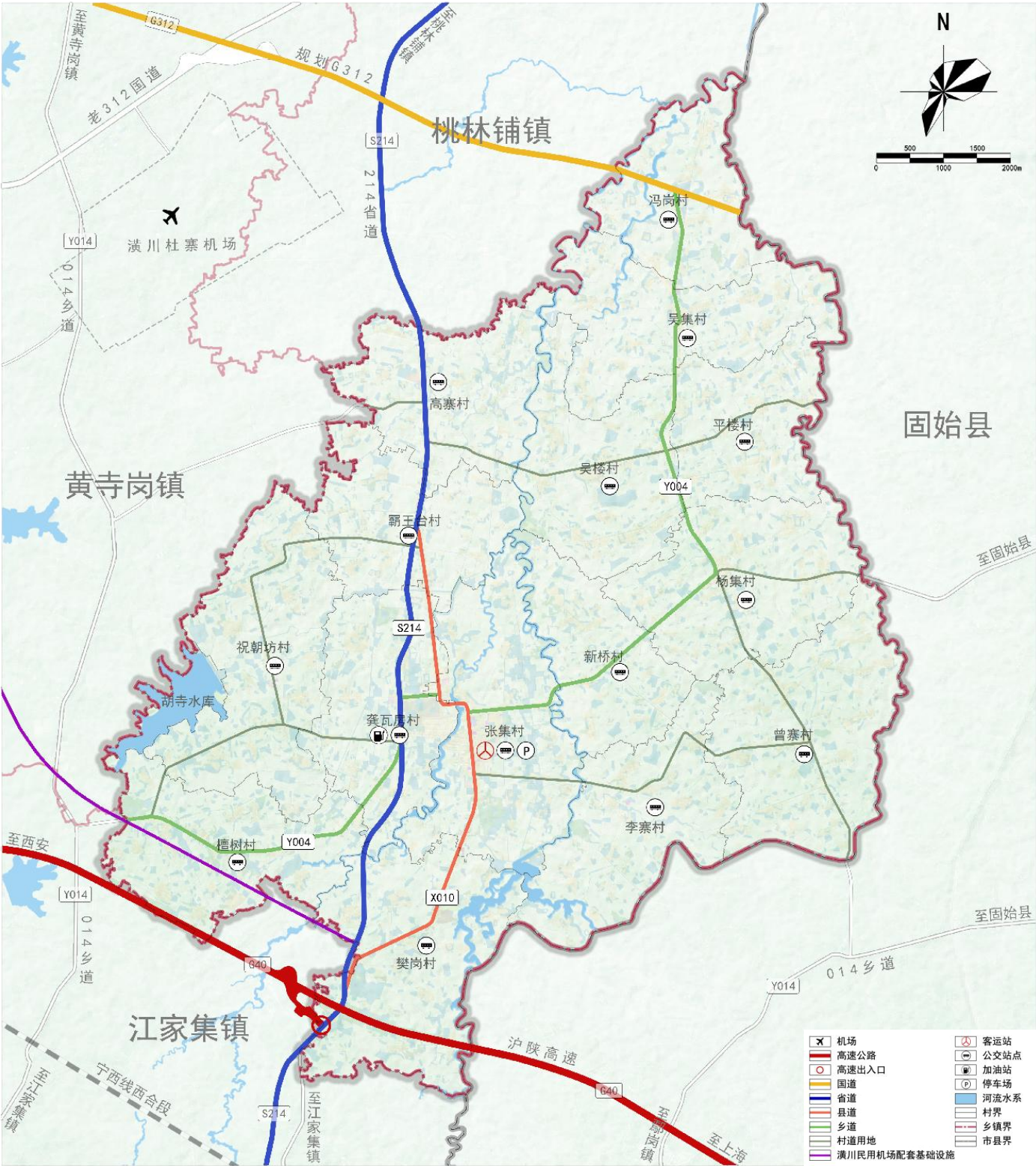
构建内畅外联的综合交通体系

对外交通

高速公路：落实沪陕高速公路开口（潢川）工程；
国道：落实国道G312改线工程；
省道：落实省道S214升级改造工程、潢川民用机场及配套基础设施建设；
县乡道路：县道X010、乡道Y004改善提升。

内部交通

农村村道改造，构建乡域内循环。



5.2 公共服务设施体系

构建“乡集镇—村/组”两个层级生活圈

乡集镇层级生活圈

面向全乡，以乡政府驻地为主体，构建1个乡集镇社区生活圈。将龚瓦房村纳入乡集镇社区生活圈，配套幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、卫生服务站、老年活动室、邮政营业场所、生活垃圾中转站、公共厕所等设施。

村/组层级生活圈

以集聚提升类村庄为核心，构建8个村/组社区生活圈。按照15分钟可达的空间尺度，配置村卫生室、老年活动室、文化活动室、农家书屋、便民农家店、村务室等。满足就近需求，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。



5.3 市政基础设施体系



供水工程规划：采用集中供水方式，规划保留现状6处供水站，水源选择以地表水为主要水源，地下水为备用水源。



排水工程规划：采用雨污分流排水方式。张集乡规划污水处理厂1处，位于乡政府驻地，其余行政村配置小型污水处理设施。



电力工程规划：保留现状35kV张集乡变电站，各村按需配建变压器。



电信工程规划：保留现状邮政支局；乡政府驻地、集聚提升类村庄各布置1处通信基站和1处邮政服务站。



燃气工程规划：以西气东输一线淮武支线与西气东输二线南信支线天然气为主导气源，瓶装液化石油气作为补充气源。



燃气工程规划：建立健全城乡一体的垃圾收运处理体系，积极推行“村收集—乡转运—县统一集中处理”的垃圾收集处理模式。

5.4 安全与防灾减灾



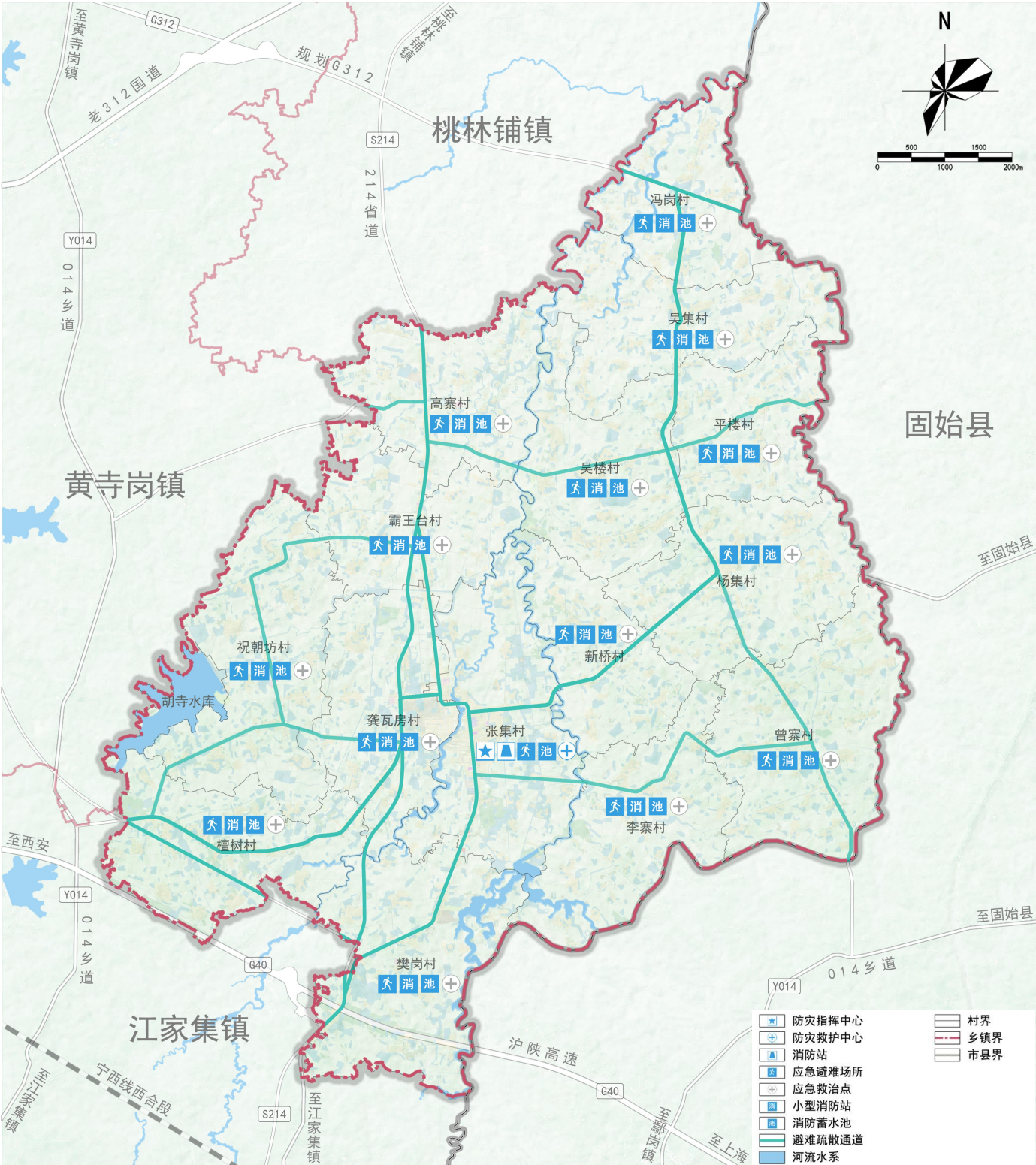
抗震规划：张集乡地震基本烈度值为6度，一般建筑按6度设防，生命线工程提高1度设防。



防洪规划：张集乡境内河道属春河流域，防洪标准按20年一遇，排涝标准按10年一遇。



消防规划：保留现状乡镇消防站，按照二级乡镇专职消防队标准建设；各行政村建立村义务或志愿消防队。



06 乡政府驻地规划

6.1 用地布局

6.2 品质提升

6.1 用地布局

优先保障民生服务，重点保障公共服务设施用地

乡政府驻地适度增加公共服务设施用地供给，提高生活品质。

优化生活空间布局

以现状建设的居住区格局为基础，梳理路网脉络，提升公共服务设施和基础设施水平，增设开敞空间，打造环境优美、生活舒适的居住环境。

优先保障产业发展空间，稳定商业用地规模

在乡政府驻地中心集中布置商业用地，西部布置工业用地及仓储用地，打造羽饰产业园，促进乡镇产业发展，助力乡村振兴。增加绿地与开敞空间，提升乡政府所在地环境品质。居住生活组团重点增加小微绿地公共空间，提升人居环境品质。



6.2 品质提升

完善全龄友好、公平共享的配套设施体系



教育设施：保留张集乡初级中学、中心小学，合理建设幼儿园，满足乡域学龄人口使用需求。



文化体育设施：规划新建文化活动中心，位于乡政府北侧；新建体育活动场地，与公园联合建设。



医疗卫生设施：保留提升现状卫生院，服务于整个乡域。同时鼓励开设私人诊所，满足居民就医需求。



社会福利设施：保留现状养老院，升级完善养老设施，配建健身及医疗设备，满足居民养老需求。



07 建立实施保障机制

7.1 加强规划传导

7.2 建立实施保障

7.1 加强规划传导

城镇开发边界内详细规划传导

采取“详细规划+规划许可”的编制管理模式，统筹功能布局、开发强度、空间形态等核心要素，明确基础设施、公服设施及防灾设施布局要求，强化控制性详细规划的刚性约束与弹性引导。

村庄规划传导

城镇开发边界外实施分类村庄规划编制。规划编制采用单独编制（分为“实用型”和“通则式”村庄规划）和与“通则式管理规定”双轨模式。统筹村庄定位、用地布局、产业发展、公服设施等核心要素，实现底线管控指标的空间落地。

7.2 建立实施保障

统筹安排建设时序

确定城镇规划的阶段性目标，逐步推进集镇区改造和建设，强化不同阶段城镇总体结构、基础设施建设等方面的衔接。

强化乡镇工作领导

建设主体清晰，管理方式创新的乡镇领导集体，提高政府工作积极性，建立必要的联系沟通机制，创造良好的政策环境。

切实落实公从参与

提高公众参与的有效性，提高全社会对总体规划及实施重要性的认识，提高维护和执行规划的自觉性。

严格执行实施监督

纳入国土空间规划“一张图”数据平台，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

共绘美好蓝图 共建宜居家园

诚邀社会各界朋友为张集乡发展建言献策



張集印象
ZHANGJI IMPRESSION

二十四节主题游园系列·芒种

芒种

二十四节气

时雨足芒种
四野皆插秧