

潢川县双柳树镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 草案公示稿



双柳树镇人民政府
2025年9月

前言

《潢川县双柳树镇国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称本《规划》)是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以习近平总书记考察河南重要讲话重要指示为总纲领、总遵循、总指引,对《信阳市国土空间总体规划(2021-2035年)》、《潢川县国土空间总体规划(2021-2035年)》的落实和深化。本《规划》统筹构建全域美丽、高质高效的国土空间保护开发新格局,以实现高质量发展、高品质生活、建设美好家园为目标,以坚守资源底线为原则,是双柳树镇基本实现现代化奋斗目标的行动纲领。

本《规划》是对双柳树镇镇域范围内国土空间保护开发做出的总体安排和综合部署,是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图,是推动乡村振兴发展和土地资源节约集约利用,合理配置村镇公共服务设施和基础设施,以及编制乡镇有关专项规划、详细规划和村庄规划的依据。



概 况

经济社会发展

双柳树镇地处鄂、豫、皖三省交界，距潢川、商城、光山县城均为30公里，是区域商品集散地。现有工业企业42家，规上7家，东润、鸿兴等3家龙头企业年产值5000万元。镇区建有紫云、建材、副食等五大专业市场，逢集人流2万，日营业额200万元。森林覆盖率居全县前列，是“信阳市首批生态示范镇”，洪山寨等景点年迎游客数万人次。

自然地理格局

双柳树镇地处大别山向黄淮平原过渡的浅山丘陵地区，东西两侧山岭起伏绵延，白露河、蚂蚁河自南向北贯穿全境。自然资源丰富，生态环境良好。四季分明，气候宜人。



目 录

01	规划总则
02	目标定位
03	国土空间格局
04	支撑体系
05	历史文化与景观风貌
06	镇政府驻地规划
07	国土综合整治与生态修复
08	规划传导与实施

01规划总则

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届三中全会精神，落实新时代大别山革命老区协同推进高质量发展等国家战略。锚定河南省“两高四着力”、建设“五个强省”目标，落实信阳市“鄂豫皖省际区域中心城市、大别山（豫南）高效生态经济示范区、长三角产业协同创新区”和潢川县“豫东南区域性中心城市、区域性综合交通枢纽和商贸物流中心、花木经济特色产业基地、宜居宜业的水城花乡”目标要求。坚持新发展理念，以人民为中心，统筹发展与安全，发挥国土空间规划引领作用，推进乡村振兴，支撑城乡融合发展。

规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

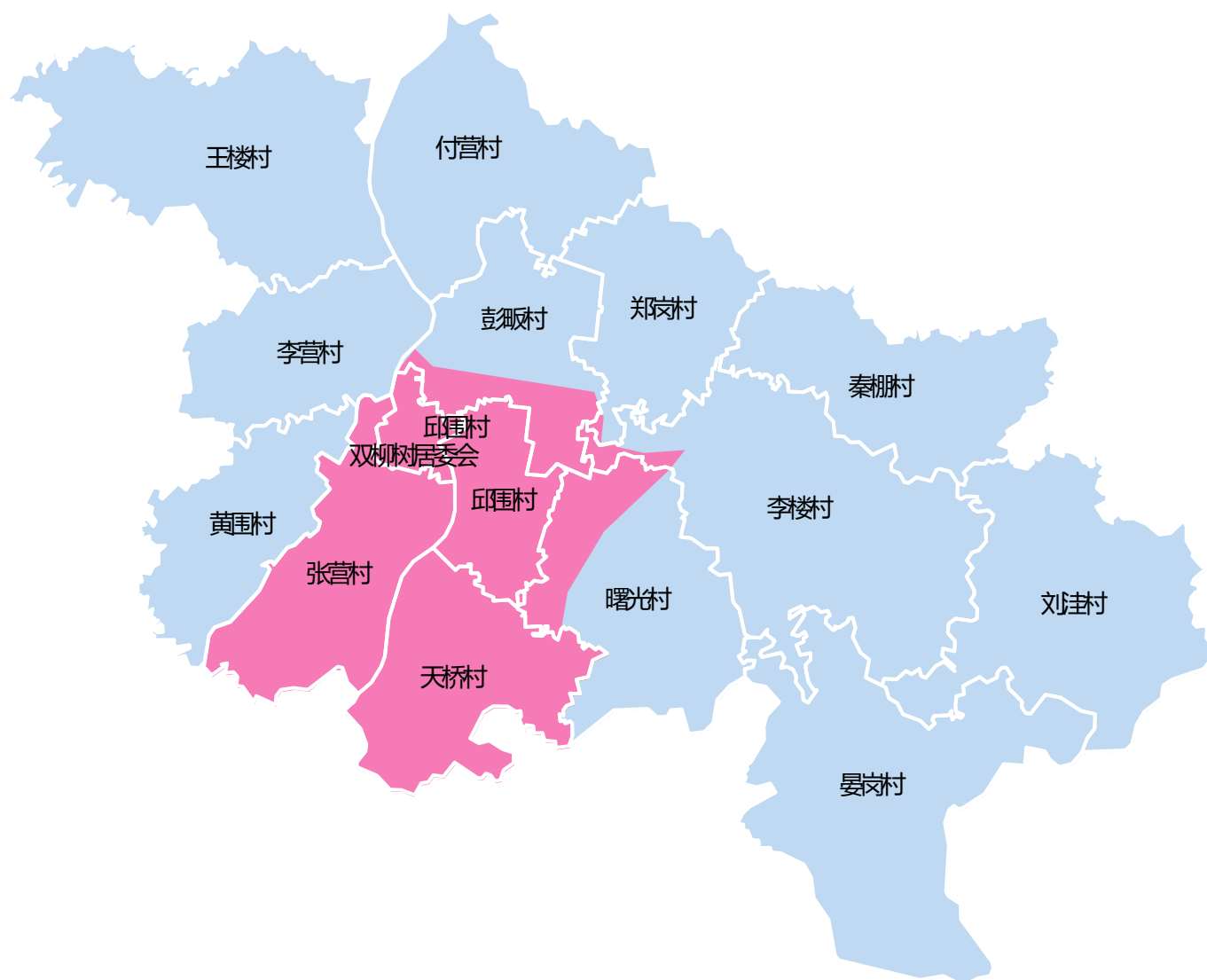
01规划总则

规划层次

- **镇域范围：**为双柳树镇行政辖区，下辖14个行政村及双柳树镇居委会，东与潢川县江家集镇相连，西与潢川县仁和镇接壤，南与商城县汪桥镇比邻，北与潢川县传流店乡相望，总面积75.66平方公里。
- **镇区范围：**镇区四至范围为北至彭畈村、西至黄围村、南至天桥村、东至省道S214，总面积1481.60公顷。

规划期限

为2021年至2035年。规划基期年为2020年，近期为2025年，远期为2035年，远景展望至2050年。



02目标定位

发展定位



面向区域的高效生态农业基地
服务县域南部综合公共服务中心

发展目标



综合经济开发示范镇
宜居宜业宜游示范镇

03国土空间格局

构建国土空间总体格局

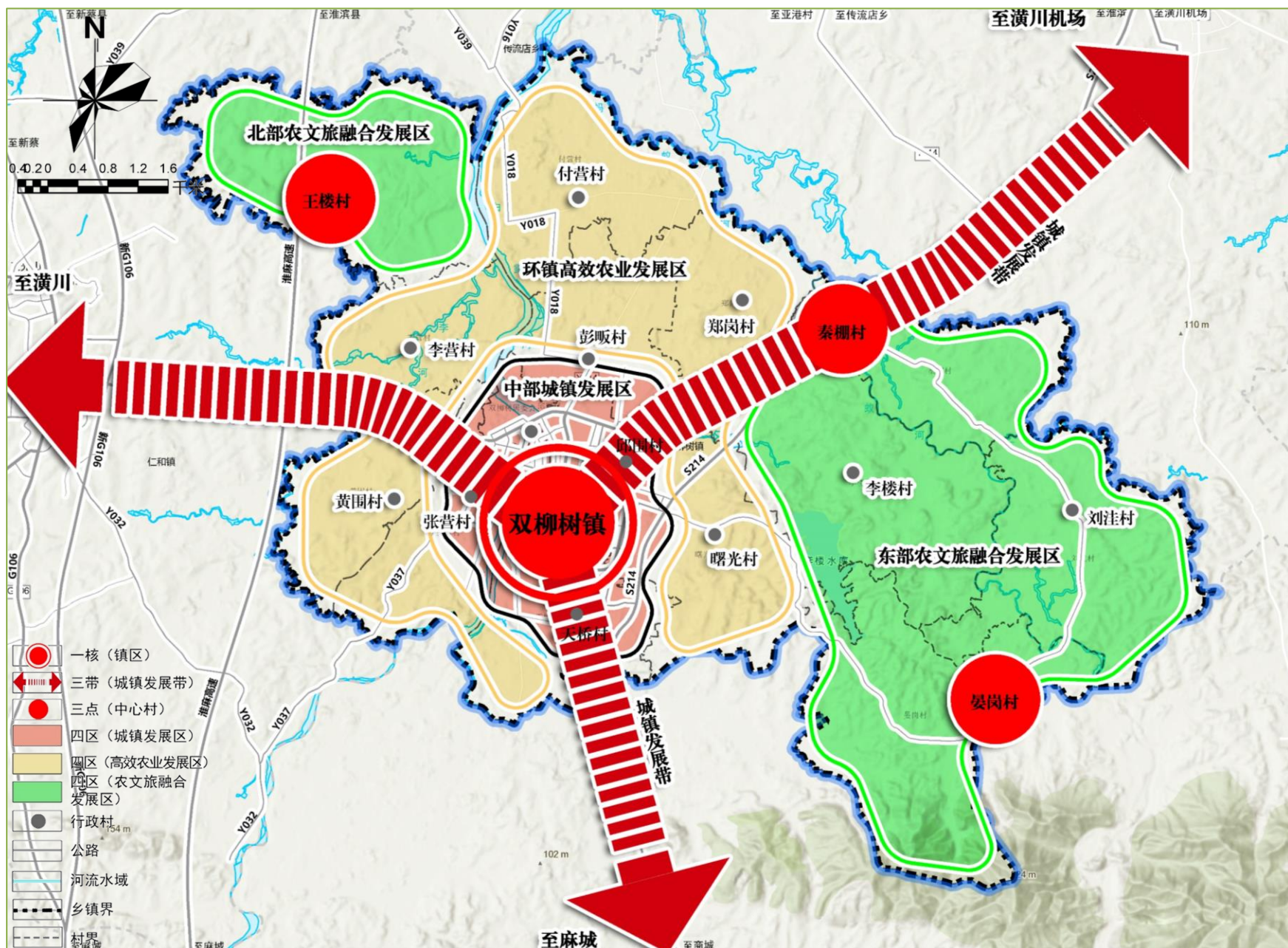
构建“一核三带三点四区”国土空间总体格局

一核 双柳树镇区

三带 南向城镇发展带、西向城镇发展带、东北向城镇发展带

三点 晏岗、秦棚、王楼中心村生活服务节点

四区 中部城镇发展区、环镇高效农业发展区、东部农文旅融合发展区、北部农文旅融合发展区



03国土空间格局

底线管控

严格落实
三条
控制线

耕地和永久基本农
田保护红线

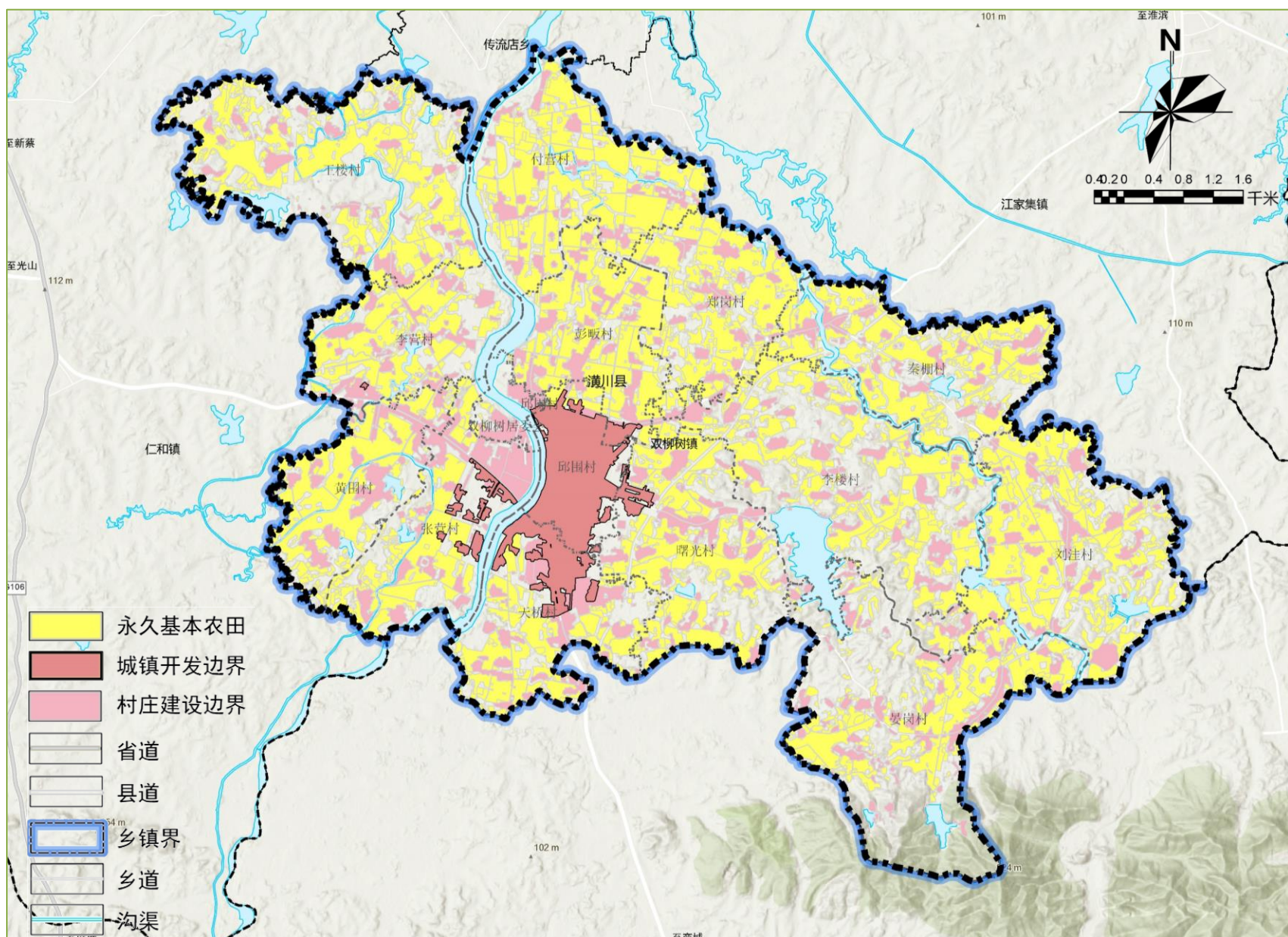
严格落实上位规划下达的耕地保护目标和永久基本农田保护目标

生态保护红线

双柳树镇不涉及

城镇开发边界

落实上位规划确定的双柳树镇城镇开发边界面积



03国土空间格局

分类引导村庄有序发展

6

个城郊融合类村庄

- 双柳树居委会
- 邱围村
- 张营村
- 天桥村
- 曙光村
- 彭畈村

指引要求：城镇开发边界内的村庄纳入城镇单元详细规划统筹编制，开发边界外确需编制村庄规划的，需落实上位规划要求。

3

个集聚提升类村庄

- 王楼村
- 秦棚村
- 晏岗村

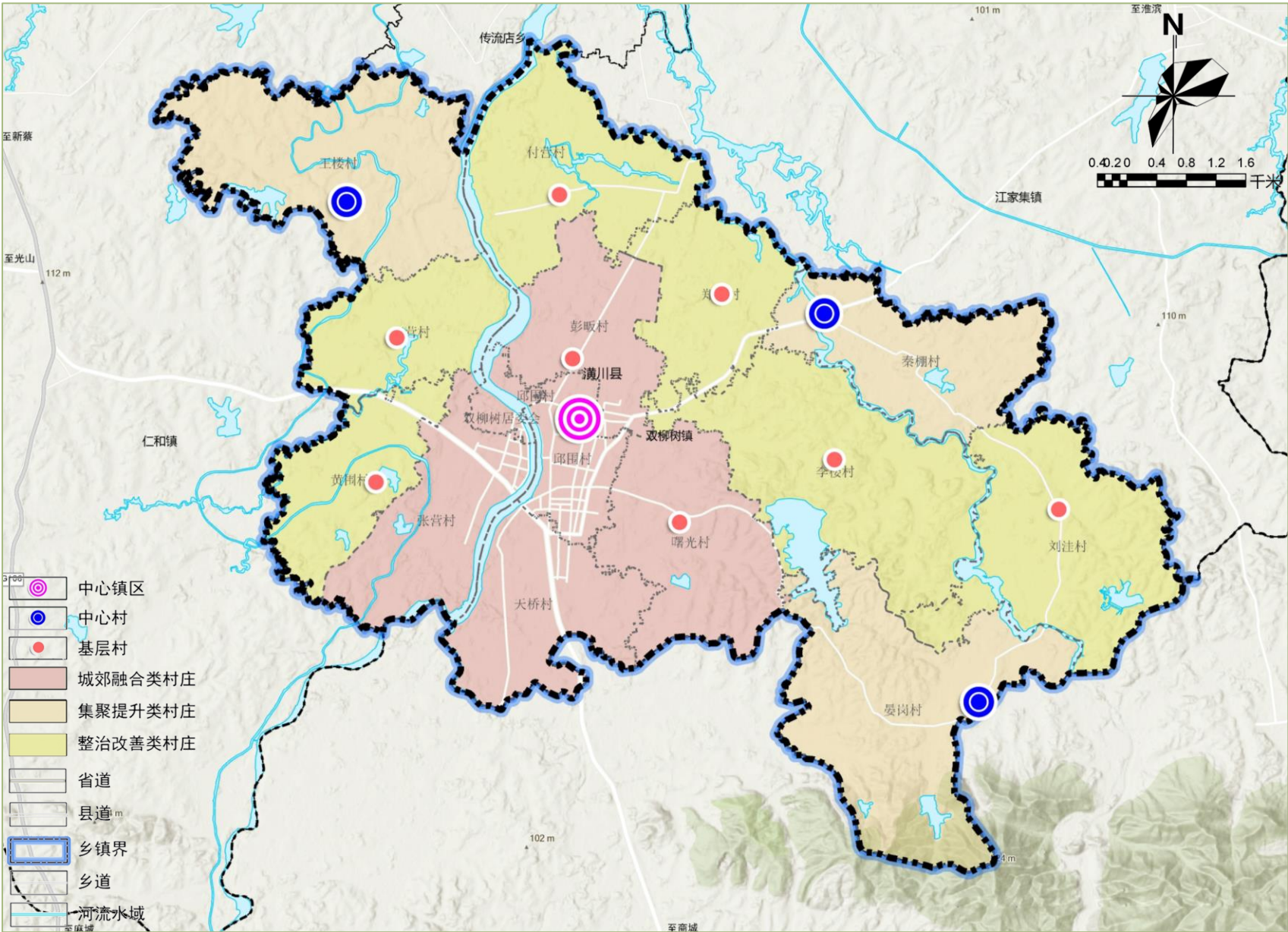
指引要求：有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护乡村风貌，建设宜居宜业的美丽乡村。

6

个整治改善类村

- 刘洼村
- 李楼村
- 付营村
- 黄围村
- 郑岗村
- 李营村

指引要求：推进农村人居环境整治提升行动，补齐基础设施和公共服务短板。



04支撑体系

构建外联内畅的综合交通体系

城乡公路体系

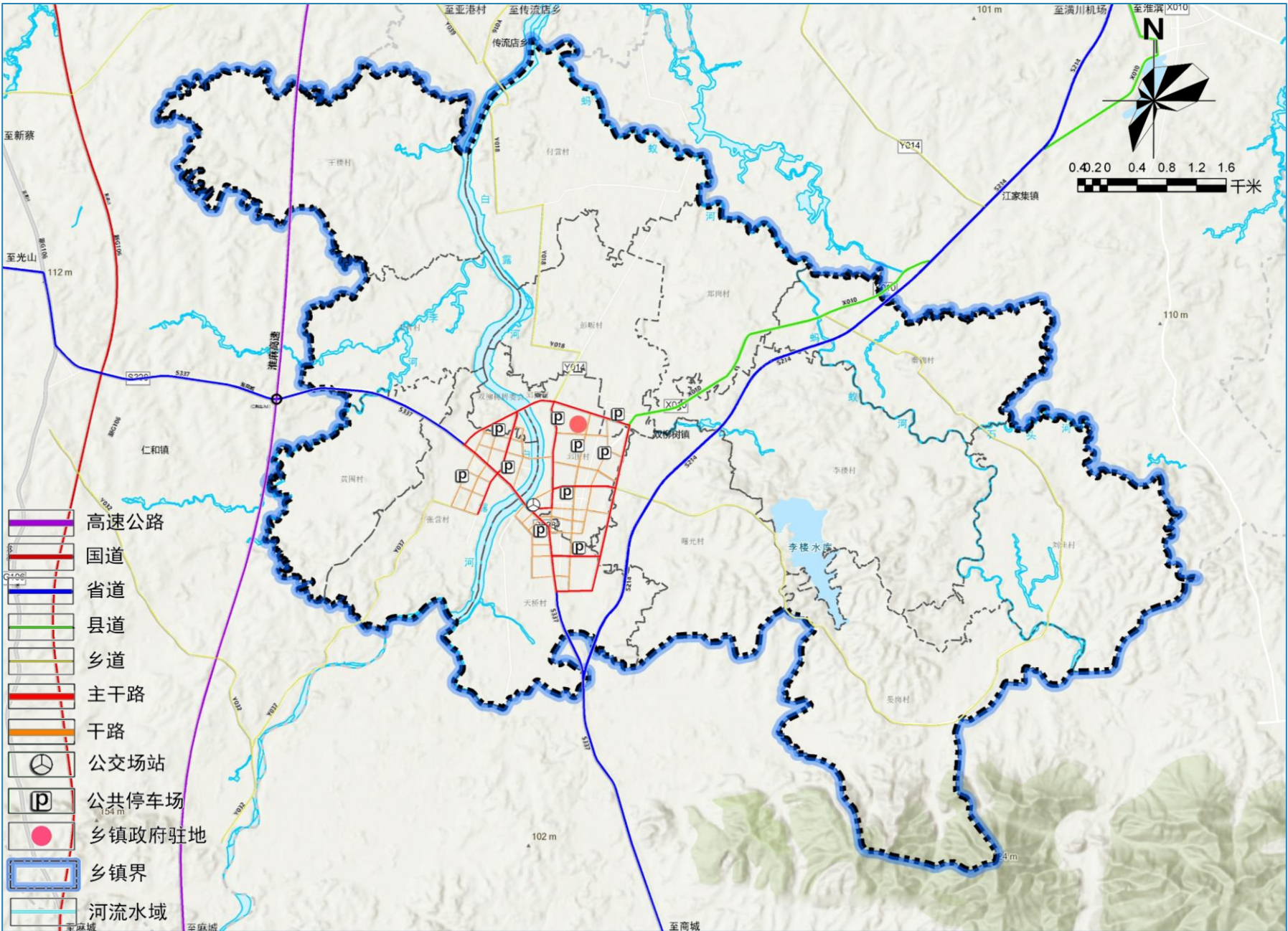
省道、县道、乡道构成的城乡公路体系

骨架交通

“T”字形骨架路网，公路等级达到二级以上标准

公共交通

公交线路沿省道S337、省道S214等通道布置



04支撑体系

健全设施共享的镇村设施体系



给水工程

近期由杨楼水厂、天桥水厂、王楼水厂供水，远期由城乡一体化第二供水分区供水。新建仁和水厂，规划供水规模6万吨/日，为双柳树镇、仁和镇供水。



排水工程

逐步完善镇、村排水设施，推行雨污分流制，保留双柳树镇污水处理厂，各村应配套一体化污水处理设备，邻近镇区的村庄，优先考虑连接镇区排水管网。镇区雨水排放采用管道，农村居民点内采用暗渠。



供电工程

全镇由现状110kV变电站、35kV变电站和4条10kV线路供电，110kV高压走廊宽度控制15-25米。



燃气工程

气源为潢川县中燃城镇燃气发展有限公司和双柳树镇LNG气化站，镇区采用中压管网系统供气，村庄采用低压管网系统供气，预计2035年燃气覆盖率将达到100%。



信息工程

保留镇区现状邮政所和电信所，推进弱电线路入地，建立覆盖全镇域的移动通信设备基站，减小通信盲区。



环卫工程

建立“户分类、村收集、镇运输、市处理”的垃圾分类处理体系，保留镇区小型转运站，各行政村设垃圾收集点，统一运送至光山县垃圾焚烧发电厂进行综合处理。

历史文化保护

文物保护单位保护利用

- 保护双柳树镇1处市级、6处县级文物保护单位及20处尚未定级的不可移动文物，对安陂古城遗址、苏维埃旧址开展保护性抢救挖掘，落实文物保护部门划定的保护范围及建设控制地带。

乡土文化传承

- 以点带面，打造引领优秀农耕文化、非物质文化遗产示范基地。
- 做好双柳鱼丸等非物质文化遗产摸底工作，通过展览、展示、比赛、交流等形式，营造浓郁的地方传统文化氛围。

景观风貌管控

编制村庄建设导则

- 注重乡土味道，在景观设计、建筑形式上彰显自然生态，植入乡土元素。

实施农村房屋建设图集

- 严格控制农民自建房外观风貌、房屋色调、楼层及房屋建设高度。
- 推行“一村一样板”。

改善村庄公共环境

- 推动“四通三化一入地”工作。

06镇政府驻地规划

优化镇区用地布局

发展方向

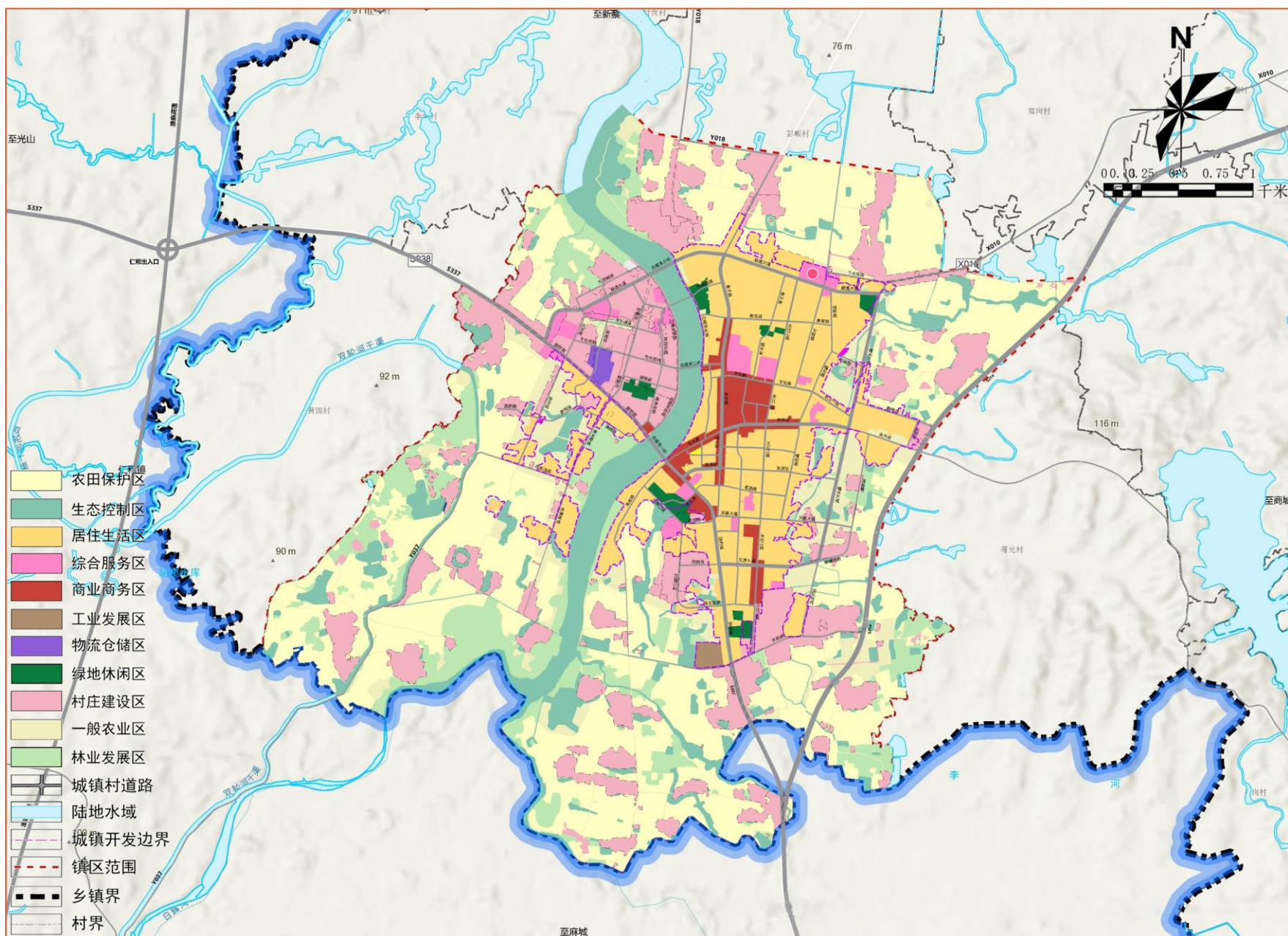
- 向南为主
- 向西为辅
- 适度向东北

布局策略

- 存量提质、体验升级、功能调整
- 镇区与村庄融合发展

用地结构

- 优先保障民生用地
- 重点保障产业用地、绿地与开敞空间用地



06镇政府驻地规划

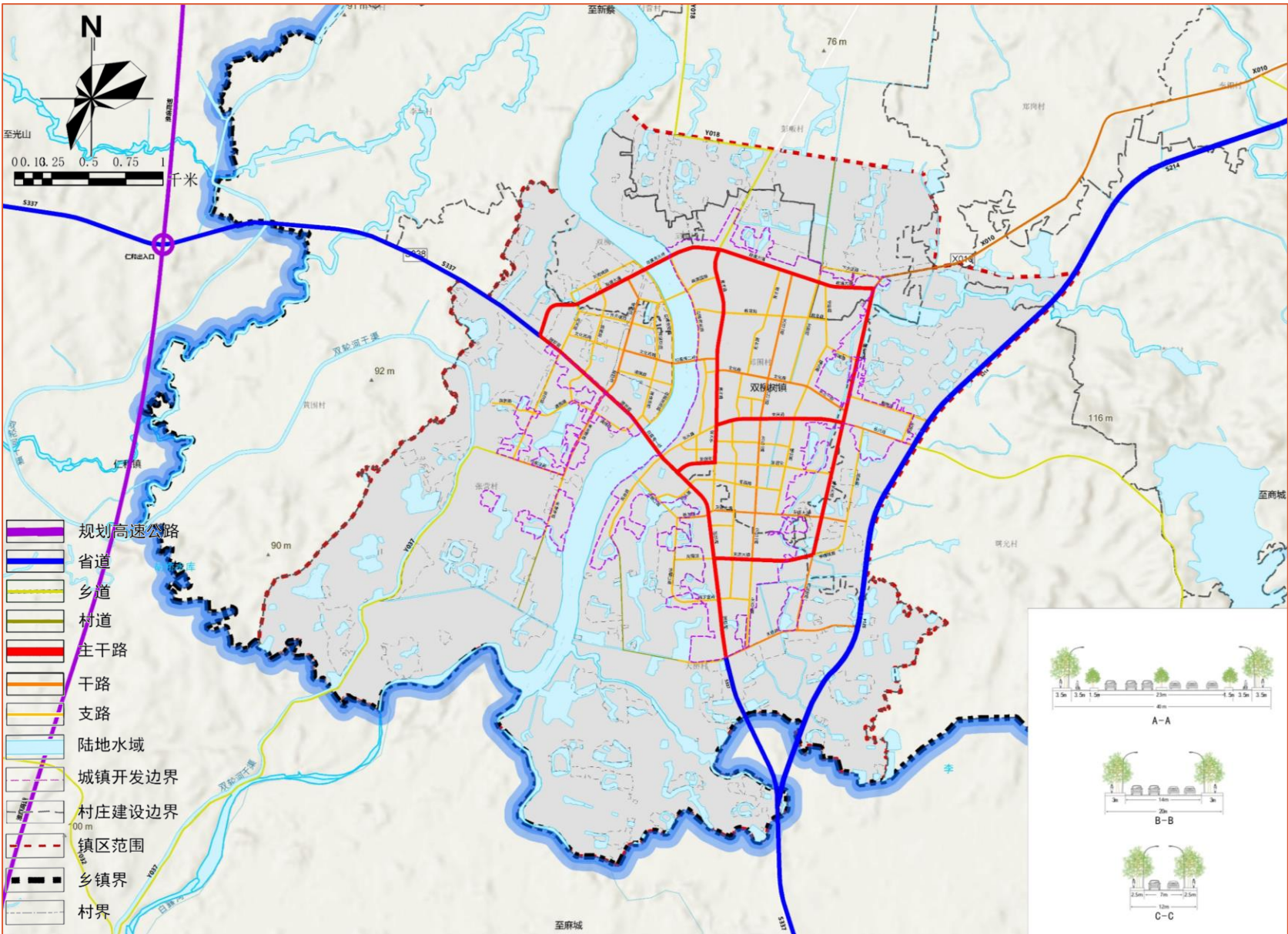
优化镇区道路交通

“四横四纵一环” 路网结构

- **四横：**为友谊街-南大街-长兴路、天源大道、文化路-东北一街、林围路-开源大道
- **四纵：**为育才路、环镇路-黄龙潭路-向家洼路、天兴二路、西阮岗路
- **一环：**由固信路-政通大道-曙光大道-天源大道形成环路

“主-干-支” 三级道路等级

- **主干路：**为政通大道、长兴路、友谊街、天源大道、固信路、育才路、曙光大道
- **干路：**为文化路、开源大道、天桥路、环镇路、黄龙潭路、向家洼路、天兴二路、西阮岗路
- **支路：**为教育路、老围路、曙光路等20余条道路



07国土综合整治与生态修复

国土综合整治

全域土地综合整治

- 力争纳入全域土地综合整治试点项目
- 整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复

空心村腾退与土地复垦

- 拆除闲置房屋，收回宅基地
- 复垦土地为耕地，提升土地质量



生态修复

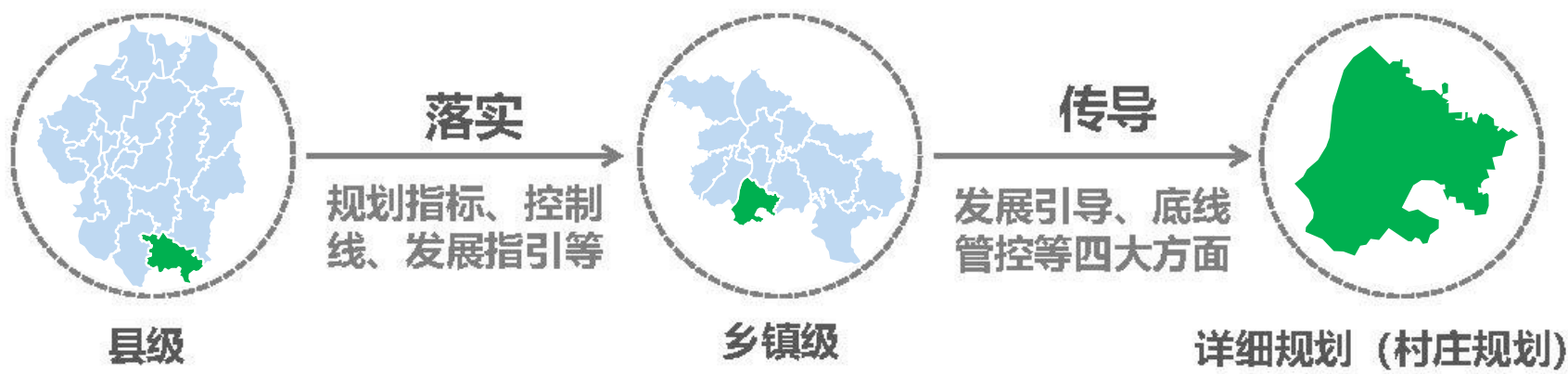
- **水生态综合治理**
白露河治理工程、蚂蚁河李楼水库连通工程
- **土壤污染防治**
土壤污染调查及环境质量监测、农业面源污染防治
- **矿山生态修复**
李楼白石窝地质生态修复工程、秦棚黄寨石山地质生态修复工程



规划传导

对详规单元（村庄规划）的传导：从发展引导、底线管控、要素配置、风貌引导与建设管控四个方面对村庄规划提出规划引导。

“通则式”村庄规划管理规定：适用于暂不单独编制村庄规划的村庄，对该类村庄提出底线管控及建设管控要求。



分期实施与行动计划

编制国土空间五年行动规划和年度实施计划。加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动，统筹土地整治、生态修复、基础设施、公共服务设施和防灾减灾等各类专项行动，落实重大项目推进要求，编制重大项目清单。

规划实施保障

