

信阳市发展和改革委员会文件

信发改民营〔2025〕208号

签发人：王献富

办理结果：A

关于对市政协六届三次会议 第 63079 号提案办理情况的答复

民建信阳市委会：

贵单位提出的关于“落实民营经济相关政策推进民营经济健康高质量发展”的提案收悉。经与市工业和信息化局、商务局、营商环境服务中心、市政府办（金融）共同研究办理，现答复如下：

一、关于中小企业梯度培育，支持民企发展壮大。我市重点开展以下三方面工作。一是梯度培育优质中小企业。分类建立企业培育库，强化跟踪帮扶和精准靶向培育，累计培育创新型中小企业 1482 家、省级专精特新中小企业 150 家、专精特新

“小巨人”企业 9 家，逐步形成优质中小企业梯队；新入选省级中小企业特色产业集群 3 个，其中，绿色家居产业集群认定为国家级中小企业特色产业集群。二是支持提升企业创新能力。实施科技型企业梯次培育行动，全年评价入库国家科技型中小企业 778 家，推荐高新技术企业 136 家。推荐信阳舜宇光学有限公司等 12 家企业申报河南省创新龙头企业。设立市级制造业高质量发展专项资金，对企业“专精特新”发展、创先争优给予真金白银奖励；下达创新生态支撑专项经费和创新研发经费，加强关键核心技术攻关。认定备案 3 家省级创新创业孵化载体，为民营企业提供办公场地、研发设施、网络共享平台及全方位的支持和服务。三是建立健全现代企业制度。制定《信阳市 2024 年建立健全现代企业制度行动方案》，筛选全市 110 家重点企业，举办现代企业制度建设、新《公司法》实施背景下推动现代企业制度建设和高质量发展专题培训；市县两级“格局屏天下”企业家学院全覆盖，先后组织开展优质企业梯度培育、财税风险分析与应对等专题培训 18 场次，累计培训企业家 1568 人次，鼓励引导企业建立健全产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。下一步，我市将重点开展以下工作。一是推动支持“个转企”。加强“个转企”信息平台建设，通过跨部门、跨层级、跨地区流程再造和数据共享，将“个转企”变更登记与公安、人力资源社会保障、住房城乡建设、交通运输、医保、税务、烟草专卖、人民银行等部门事项进行整合，进一步便利转企流程、简化许可程序。允许“个转企”经营主体继续

使用原字号、成立日期和保留行业特点，并按规定享受小微企业税收减免政策。二是分类推进“小升规”。分类动态培育“小升规”企业。开展小微企业升规纳统专项行动，引导年主营业务收入、营业收入已达规模（限额）但未入统的企业及时申报入统。建立首次“小升规”企业联系服务机制，了解企业需求，帮助解决困难，加强对首次升规企业统计报表填报、税收办理、健全规范财务制度等方面的培训辅导。小升规企业办理土地使用权和房屋所有权更名时，按照国家企业改制重组契税政策规定免征契税，投资主体、经营场所不变的按规定免收交易手续费。建立中小企业梯度培育计划，综合商事登记、用电、税收、就业、进出口、融资等数据，精准靶向培育营业收入已达规模但未纳规入统的企业，推荐进入“小升规”重点企业培育库，实行市、县联合帮扶和靶向培育，“一企一策”帮扶存量临退规企业，推动小微企业升规上限。鼓励各级政府通过长期租赁、先租后让、租让结合等方式向首次“小升规”企业供地，对首次“小升规”工业企业租用政府、国有企业投资建设标准厂房的给予租金优惠。三是精准培育服务骨干民企。统筹各级各类专项资金，加大对民营企业转型升级、研发创新、市场开拓、人才引进等方面支持力度，引导民营企业提档升级。围绕全市重点产业链群建设，建立完善创新型中小企业-专精特新中小企业-专精特新“小巨人”企业-制造业单项冠军的梯度培育体系，坚持抓早抓小，持续跟踪培育，实施精准指导、常态化帮扶和分层分类服务。四是推动科技创新能力提升。完善“微成长、小升高、高

变强”的科技型企业梯次培育机制，集中优势科技资源，着力培育一批创新龙头企业、瞪羚企业、高新技术企业和科技型中小企业。支持民营企业围绕我市创新发展需求开展技术攻关。支持创新龙头企业加强核心技术研发，发挥创新驱动示范带动作用，鼓励行业龙头企业先行先试，形成示范带动，在全市八县三区和六大主导产业、11条重点产业链中整体推进创新联合体建设，提升产业链整合能力。

二、关于龙头带动产业链协同发展。我市重点开展了以下三方面工作。一是健全工作机制，积极融群入链。明确我市11条重点产业链链长和责任单位，打造链长牵头抓总、单位分工负责、县区具体落实的上下联动、协同发展格局。实施产业链培育行动，围绕“6+11+N”体系，分链明确重点企业、重点园区、重点项目、重点平台、重点装备等建设事项，积极融入全省产业链群，先进钢铁材料、绿色食品、预制菜等5条产业链入选省绿色制造产业链群培育名单，22家企业、42个项目、24个园区列入省重点产业链清单。二是强化龙头引领，带动协同发展。加大链主企业、骨干企业培育力度，支持链主企业通过技术分享、产业协同、定向配套等方式，带动产业链上下游协同发展，羚锐制药、万华禾香、中联交通、同合车轮、航天精工、三元光电6家企业获批省制造业单项冠军，羚锐制药、舜宇光学、万华禾香、中联交通4家企业获批省头雁企业。三是打造创新平台，支持产学研合作。打造高水平科技创新平台，获批设立国家级博士后科研工作站（白鲨针布），新增省级工程技术

研究中心 2 家，试点组建创新联合体有限公司 5 家，大别山实验室正式挂牌运营，组织我市 2 家产业研究院（河南省中药现代化产业研究院、河南省绿色大家居产业研究院）以项目建设为依托，开展产业链关键共性技术研究，支持企业提升技术创新能力。下一步，我市将立足产业基础和比较优势，进一步抓好产业链群培育，找准自身角色定位，主动融入全省产业布局。支持信钢、羚锐制药、万华禾香、明阳智慧等链主企业加快壮大，量身定制支持政策，给予资源和要素倾斜。推动产业链上下游企业适配性对接、协同性发展，打造共生共赢的上下游共同体，增强产业链的韧性和竞争力。紧盯产业链薄弱环节，强化产业招商、链式招商，发挥产业基金作用，力争引进一批产业链上下游的关键企业和项目。

三、关于强化惠企政策落实。我市重点开展以下工作。一是**全面落实税费优惠政策**。市税务系统建立了减税降费政策落实工作机制，压实各级税务机关责任链条，形成合力，有力推动税费优惠政策落实落细。全面贯彻落实增值税留抵退税，企业所得税研发费用加计扣除，设备、器具扣除有关企业所得税政策等惠企政策；全面贯彻落实月销售额 10 万元以下（含本数）的增值税小规模纳税人免征增值税，小型微利企业所得税优惠政策，增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户“六税两费”减免等各类支持中小企业发展的优惠政策。二是**着力提升纳税服务质效**。拓宽税收政策制定公众参与渠道，完善纳税人意见建议反馈机制。针对纳税人在缴纳税费过程中可能产生的

争议和纠纷，建立健全税费争议调解、仲裁和诉讼等多元化解机制，为纳税人提供便捷、高效的争议解决途径。截至6月底，税费诉求快速解决通道二维码共收集纳税人评价2400余条，好评率99.5%，纳税人反馈问题均已办结。通过官方网站、微信公众号、新闻媒体等多种渠道，及时发布和解读税收政策，确保纳税人能够准确理解政策内容。三是持续开展供电价格监管。对实行政府定价、政府指导价的服务和收费项目实行清单管理。常态化开展供电价格监督检查，严厉整治在电费中违规加收其他费用的行为，对符合条件的终端用户尽快实现直供到户和“一户一表”。严格落实非电网直供电价格政策，加大“转供电费码”宣传推广力度，持续清理规范转供电环节收费。四是保障惠企政策免申即享。优化集惠企政策发布、解读、申报、兑现、查询、投诉于一体的惠企政策“免申即享”平台，再造惠企政策兑现流程，建立“免申即享”服务模式和政策清单动态更新机制，及时调整符合“免申即享”的政策清单，精准匹配企业信息和政策要素，实现“政策找企、应享尽享、免申即享”。落实政策发布前对政策申报条件、申请材料、评审规则等审查要点进行全量精准标注的工作要求，保障政策精准推送和申报提醒等智能服务。截至6月底，我市免申即享企业服务平台发布惠企政策3339份，政策项目245项，实现免申即享518条。下一步，围绕企业产业定位和用能结构，我市将以开发区为单位，统筹水、电、气、热和物流、用工、融资等要素资源，通过构建绿色电力供应体系、天然气直通等机制，着力开展针对性降

本行动，力争企业主要能耗成本控制在较低水平，进一步降低企业生产经营成本，形成区域内产业发展的比较优势。

四、关于助力企业融资。我市重点开展以下三方面工作。

一是设立融资增信基金，开发小额信用贷款产品。建立中小微企业贷款风险分担机制，对符合风险补偿条件的合作银行贷款实际本金损失进行补偿。在有条件的情况下，设立中小微企业融资增信基金，以 3-15 倍的放大倍数为生产经营活动在我市的中小微企业提供增信支持。推动金融机构积极开发小额信用贷款产品，推广随借随还的循环贷模式，针对小微企业生命周期不同阶段提供适配的金融产品，加大信贷倾斜力度。**二是强化银企对接，助力企业贷款投放。**近年来，市政府开展常态化政银企对接活动，为企业提供精准融资服务。依托我市已建立的 52 个行业协会、11 条重点产业链首席金融服务员机制，市县、部门联动，每月开展入企宣讲、产品宣传、银企对接等活动，先后走访信阳菜餐饮、绿色食品等行业协会，宣讲普惠金融产品 5 场，组织征信服务、“两新”工作、重点上市后备企业银企对接会；各县区围绕特色产业搭建对接平台，如浉河区、商城县举办 2025 年春茶生产银企对接会，光山县组织工业领域银企对接会；市县累计召开对接会 87 场次，贷款投放 19.74 亿元。**三是加大银税互动，助力企业破解融资难。**市税务局进一步扩大纳入“银税互动”范围的企业数量，扩大纳税信用信息主动推送范围，采取“机评为主、复评为辅”的纳税信用等级评价方式，引入纳税信用自动修复流程，及时反馈纠错，将更多企业纳入

“银税互动”受惠范围。同时围绕“以税促信、以信换贷、以贷扶微”主线，在依法合规、企业授权的前提下，税务部门向银行等金融机构共享纳税信用评价结果，帮助诚信经营企业将纳税信用转化为贷款信用。依托“银税智通车”网上平台，将“银税互动”从线下转到线上，在线上实现数据直联。税务、银行、企业三方“不见面”，企业可实现信用贷款在线申请、在线评估授信和在线发放。2025 年通过“银税互动”为 4747 户中小企业融资 15.21 亿元，切实帮助企业解决融资难问题。下一步，我市将依托市融资信用服务平台，推动各类金融服务实质性运作，常态化开展“千企万户大走访”活动，提高获贷便利度。做好支持小微企业融资协调工作机制的后续跟进督导工作，动态掌握企业融资需求，促成精准对接，进一步打通小微企业融资的堵点和卡点。同时，加大金融对实体经济支持力度，引导金融机构建立完善“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制。指导银行细化落实普惠信贷尽职免责制度，探索开展民营企业授信尽职免责工作。深入推进企业专利质押融资，扩大知识产权质押品应用范围，降低民营企业融资难度。

五、关于助力民企开拓国际市场。我市重点开展了以下三方面工作。一是展销出访拓市场，线上线下促增量。有针对性地组织我市民营企业参加各类国内外重要展销活动及省商务厅组织的外经贸出访活动。组织 29 家外贸企业参加第 137 届广交会，达成意向订单总额突破千万美元；积极搭建活动平台，组织我市跨境电商企业参加 2025 年郑州跨境电商大会，与全省

各地同行共同探讨跨境电商的未来趋势，与国外采购商进行深入交流与合作洽谈。举办“外贸优品网上行”对接会，组织电商平台宣讲相关政策，支持外贸企业通过线上平台拓展国际市场，构建“线下展会 + 线上对接”双渠道贸易模式。二是协同工作解难题，包保服务助发展。依托联席会议制度，市商务局会同海关、税务、发改、外汇、银行等部门，加强工作协同，进一步便利民营企业办理跨境贸易手续，深入走访企业，了解发展现状和存在困难，积极协调各部门为企业解决问题。扎实推动跨境电商企业包保服务，从全市选取具有代表性的跨境电商试点企业，构建“一对一”包保服务机制，通过精准对接、靶向施策，全方位破解企业发展瓶颈。市商务局会同信阳海关、信阳邮政召开座谈会，共同商讨促进跨境电商发展措施，拟从提供优质物流服务、提高货物报关效率等方面多维推动跨境电商企业发展。三是优化运营海外仓，全球布局降风险。将已有海外仓基础的企业列为重点服务对象，“一企一策”指导其优化运营现有海外仓，鼓励向周边国家或重点市场拓展。收集发布重点国家（尤其是欧美、RCEP 成员国）海外仓需求、政策及风险信息，组织企业与海外仓服务商对接。积极组织企业申报国家、省级外经贸发展专项资金（支持海外仓方向），降低企业海外布局成本与风险。下一步，我市将大力发展直播电商、即时电商等新业态新模式，落实好外贸政策直达企业机制，扩大出口信保覆盖面。积极组织企业参加境外展会和经贸交流活动，帮助企业获取优质展位。加强民营企业境外投资分类指导，探索建

立企业境外投资备案靠前服务工作机制。加强民营企业境外合规经营和风险防控培训，不断提升民营企业“走出去”的能力和水平，丰富市场开拓、展会信息、办事指南等服务。帮助企业用好用足自贸协定政策红利，拓展商事认证领域，在品牌认证、信用认证等方面为企业做好服务。

六、关于健全民营企业培训体系。我市重点开展了以下培训工作。依托信商之家格局商学院，围绕“点单式培训”对接“现实性需求”，采取“线上”+“线下”、“请进来”+“走出去”等形式，开展《金税四期财富管理》、《新质生产力与跨界创新》、健康大讲堂等学习培训 12 期。组织 17 家重点企业负责人赴上海参加信阳工业战线“发展新质生产力”培训；推荐 18 人参加省委统战部、省工商联组织的中原民营企业家和青蓝接力研修班等培训。开展建立现代企业制度、优质企业梯度培育、财税风险分析与应对等专题培训 18 场次，累计培训企业家 1568 人次。下一步，我市将搭建各类企业家学习交流平台，发挥信商之家企业大讲堂、市县两级“格局屏天下”企业家学院教育培训主阵地作用，开办好“司马光智慧学堂”，持续精准做好民营经济人士培训，年轻一代民营经济人士青蓝接力专题培训。高质量举办建立健全现代企业制度培训班、商会会长培训班等，加快提升民营企业素质。围绕我市六大主导产业、11 个重点产业链，分链开展企业家培训活动，加强中小企业人才培训体系建设，开展中小企业经营管理顶尖人才培训。组织民营企业代表参加促进民营经济发展壮大专题培训班，及时解读政策举措，研

究解决制约民营经济发展的共性问题，加强对年轻一代民营企业家的世情国情认知教育。

衷心感谢贵单位对我市民营经济发展事业的关心支持，欢迎继续对我们的工作给予监督和指导。

主办单位：

市发展改革委 联系人：梅婧 电话：18337629342

协办单位：

市工业和信息化局 联系人：周安前 电话：6366517

市政府办（金融） 联系人：张哲谈 电话：7061191

市商务局 联系人：曾 勇 电话：3019555

市营商环境服务中心 联系人：魏 葳 电话：6221121



抄送：市政协提案委、市委市政府督查局。

信阳市发展和改革委员会办公室

2025年7月31日印发
