

信阳市发展和改革委员会文件

信发改民营〔2025〕213 号

签发人：王献富

办理结果：B

关于对市六届人大三次会议 第 245 号建议办理情况的答复

崔具现代表：

您提出的关于“促进中小企业健康发展”的建议收悉。经与市人力资源社会保障局、税务局、工业和信息化局、市政府办（金融）共同研究办理，现答复如下：

一、关于加大金融支持。我市重点开展了以下六方面工作。一是完善金融服务机制协同助力企业融资。我市于今年 1 月启动月度金融运行调度会议制度，由何克副市长牵头，每月召集人行、金监局、主要银行及保险机构，围绕信贷投放进度、重点领域支持情况等展开专题研讨；同时，依托我市小微企业融

资协调机制，组织发改、金监、金融系统协同发力，每周分县区、分银行、分行业调度推进情况，助力全市小微企业获得授信 36338 户、累计授信金额 257.4 亿元，获得贷款 32119 户、累计获贷金额 251.4 亿元。二是抢抓机遇宣传推广创新金融产品。抓住各银行总行产品创新机遇，我市汇总整理农发行、中原银行全域土地综合整治贷款、设施农业贷款、市场化转型贷款等，形成产品介绍和工作建议，提供给县区政府和相关部门。三是政银信息互动促进企业融资落地。市政府每季度汇总更新工信、科技、文广旅、商务、国资等行业部门项目库和企业库，向银行发布，各银行梳理、对接清单项目（企业），反馈授信意向和指导意见，通过形成“清单建立—需求发布—融资对接—问题反馈—项目调整—问题解决—融资落地”的工作闭环，不断推动企业融资落地。四是“一对一帮扶”助力个性化融资。针对今上半导体等重点企业融资难的问题，通过构建“一对一”融资帮扶机制，组织专业金融顾问团队深入企业，详细评估企业经营状况与融资需求，为企业量身定制个性化融资方案，推动中原银行、工商银行等金融机构新增授信 1500 万。五是积极对接协调助力企业信用修复。针对部分企业因短期经营压力、操作失误等情况导致的逾期问题，市政府多次对接人行和相关金融机构，为中瑞电子、永豪轩等企业协调征信事宜，助力企业信用修复。六是政策引导切实降低企业融资成本。通过政策引导与协商谈判，促使银行机构优化内部定价机制，对符合产业政

策导向、信用良好的企业给予利率优惠，切实减轻企业融资负担。

二、关于营造公平竞争市场。自 2019 年以来，为做好公平竞争审查工作，营造公平竞争的市场环境，我市由市场监管局牵头，围绕招投投标和政府采购领域、整治地方保护和市场分割突出问题、清理歧视性和不公平市场待遇、妨碍全国统一大市场建设规定等先后组织开展了一系列政策措施清理工作和专项行动。2025 年，以服务融入全国统一大市场建设为主线，为进一步打造公平竞争的市场环境，以做好公平竞争审查工作为核心，我市主要开展了两方面工作。一是开展公平竞争审查能力提升年行动。举行公平竞争审查业务培训，就公平竞争审查程序、标准及常见重点难点结合实际案例进行讲解，有力提高了审查人员工作水平。二是加大公平竞争审查力度，开展监督抽查。全市今年上半年新增政策措施 76 件，实现公平竞争审查全覆盖，其中会同审查 45 件，市级 20 件，县级 25 件。同时，对全市第一季度新出台政策措施进行抽查，其中涉及经营者经济活动政策措施文件 44 份，确认违规文件 13 份，已发函要求相关单位整改。下一步，我市将就企业市场准入和维护公平竞争，重点开展两方面工作。一是持续破除市场准入壁垒。贯彻落实《关于完善市场准入制度的意见》，严格实施市场准入负面清单管理制度，持续放宽服务业市场准入限制，不断优化新业态市场准入环境。健全违背市场准入负面清单案例归集和通报

制度，建立完善市场准入壁垒投诉和处理回应机制。二是全面落实公平竞争政策制度。贯彻落实《公平竞争审查条例》，对涉及市场主体经济活动的政策措施和文件规定，严格落实公平竞争审查要求，建立健全公平竞争审查统筹协调、抽查、举报处理、督查等机制。全面清理废除涉及不平等对待企业的规章政策，持续加强公平竞争审查和重点领域反垄断执法。深入开展公平竞争法律和政策“进机关、进党校、进企业”等宣传活动。

三、关于人才引进和职工福利。围绕企业人才引进，我市主要开展了三方面工作。一是今年以来，先后组织开展“春风行动”“就业援助月”“民营企业招聘月”等就业服务活动 277 场，参与企业 1.25 万余家，提供就业岗位 16.12 万个。二是积极参加第八届中国·河南招才引智创新发展大会，通过举办招才引智招聘会等活动，面向全市 85 家民营企业、高校、科研院所等单位，重点引进一批优秀青年人才，涉及电子信息、绿色食品、高端制造等领域，编制发布《信阳市 2025 年度高层次人才需求指导目录》，为我市精准引进高层次人才提供指导。三是积极推荐信阳舜宇光学有限公司、河南福牛牧业有限公司等企事业单位申报河南省博士后创新实践基地，上半年成功招引博士后 5 人，有力增强了企业科研创新和产业升级支撑能力。下一步，围绕企业职工福利待遇和人才培养晋升，我市将重点开展以下四方面工作。一是持续高质量推进“人人持证、技能河南”建设，持续优化流动人员档案管理、社保经办等服务，畅通人才向民营企业流动渠道。

二是做好民营企业人才评价开发工作，进一步畅通民营企业职称申报渠道，建立健全民营企业职称评审组织，创新民营企业职称评审方式。三是突出抓好技能人才特别是高技能人才培养，常态化开展高层次人才认定，扎实开展继续教育工作，完善继续教育考核激励机制。四是不断扩大工会组织对民营企业的有效覆盖，督促民营企业健全职工培训制度，普遍开展岗前培训、在岗培训，积极参加职工职业技能竞赛。支持各县（区）按规定落实企业职工职业技能培训补贴等政策。

四、关于产业链协同发展。我市重点开展了以下三方面工作。一是健全工作机制，积极融群入链。明确我市 11 条重点产业链链长和责任单位，打造链长牵头抓总、单位分工负责、县区具体落实的上下联动、协同发展格局。实施产业链培育行动，围绕“6+11+N”体系，分链明确重点企业、重点园区、重点项目、重点平台、重点装备等建设事项，积极融入全省产业链群，先进钢铁材料、绿色食品、预制菜等 5 条产业链入选省绿色制造产业链群培育名单，22 家企业、42 个项目、24 个园区列入省重点产业链清单。二是强化龙头引领，带动协同发展。加大链主企业、骨干企业培育力度，支持链主企业通过技术分享、产业协同、定向配套等方式，带动产业链上下游协同发展，羚锐制药、万华禾香、中联交通、同合车轮、航天精工、三元光电 6 家企业获批省制造业单项冠军，羚锐制药、舜宇光学、万华禾香、中联交通 4 家企业获批省头雁企业。三是打造创新

平台，支持产学研合作。打造高水平科技创新平台，获批设立国家级博士后科研工作站（白鲨针布），新增省级工程技术研究中心 2 家，试点组建创新联合体有限公司 5 家，大别山实验室正式挂牌运营，组织我市 2 家产业研究院（河南省中药现代化产业研究院、河南省绿色大家居产业研究院）以项目建设为依托，开展产业链关键共性技术研究，支持企业提升技术创新能力。

五、关于落实税收优惠。近年来，信阳市持续优化税收营商环境，切实降低企业税费负担，支持中小企业为代表的各类市场主体健康发展。一是**全面落实各项税费优惠政策**。市税务系统建立了减税降费政策落实工作机制，压实各级税务机关责任链条，形成合力，有力推动税费优惠政策落实落细。全面贯彻落实增值税留抵退税，企业所得税研发费用加计扣除，设备、器具扣除有关企业所得税政策等惠企政策；全面贯彻落实月销售额 10 万元以下(含本数)的增值税小规模纳税人免征增值税，小型微利企业所得税优惠政策，增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户“六税两费”减免等各类支持中小企业发展的优惠政策。二是**着力加强税收政策的辅导和宣传**。分类梳理企业税费政策，通过举办税收讲座、一对一辅导等形式，对普遍适用政策进行系统辅导，对重要专项政策进行专题辅导，让各项税费支持政策和创新服务举措及时惠及各类经营主体。以税收大数据为支撑，精准搜集涉税业务需求，分析确定涉税政

策标签，主动智能匹配适宜不同市场主体的税费优惠政策，通过电子税务局开展精准推送，确保符合享受税收优惠政策条件的企业应享尽享，助力各类市场主体，尤其是中小企业健康发展。下一步，全市税务系统将全面贯彻落实各类税费优惠政策，优化征管举措，提升服务水平，进一步降低企业税收负担。

六、关于加大产业扶持。2024年以来，我市重点开展了以下四方面工作。一是设立专项资金，支持企业创新争优。设立市级制造业高质量发展专项资金，对企业“专精特新”发展、创先争优给予真金白银奖励，市本级先后为77家重点企业兑现奖励资金685万元；下达创新生态支撑专项经费904.9万元和创新研发经费272.8万元，加强关键核心技术攻关。二是强化政策扶持，推动企业转型升级。实施技术改造项目81个，年度计划投资86.3亿元，去年前三季度完成投资76.4亿元，争取省级制造业技改示范项目资金745万元、头雁企业上台阶奖励300万元。设备更新方面，先后2批次向工信部推荐229个设备更新再贷款项目，首批16个项目被选中，拟申请再贷款5.66亿元，3家企业入选省级制造业设备更新优秀智能应用场景。数字化转型方面，实施制造业“智改数转”行动，为828家企业提供数字化诊断服务，累计建设5G基站1.19万个，累计上云企业1.3万家，新增智能工厂（车间）14家、中小企业数字化转型标杆5家。绿色化发展方面，新增省级绿色工厂7家，3家

企业入选省数字化能碳管理中心，信阳经开区入选省级绿色工业园区。三是完善服务体系，强化优质企业培育。为高标准建设我市中小企业公共服务体系，市政府已促成与中国中小企业发展促进中心开展全面战略合作，全市中小企业公共服务平台达到 12 个，其中，国家级示范平台 1 个、省级示范平台 7 个。“信好办—万人助万企服务平台”已接入全国中小企业服务“一张网”的国家级示范平台。同时，在培育优质中小企业方面，我市累计培育创新型中小企业 1482 家、省级专精特新中小企业 150 家、专精特新“小巨人”企业 9 家，逐步形成优质中小企业梯队；新入选省级中小企业特色产业集群 3 个，其中，绿色家居产业集群已认定为国家级中小企业特色产业集群。四是优化服务效能，帮助企业解疑难、得实惠。实施“万人助万企”升级行动，做优企业服务，坚持并完善纾难解困“周一见”机制，工作重心向产业链共性问题、重点项目问题聚焦，市县累计召开纾难解困专题办公会 579（期）次，帮助 1167 家企业（项目）研究解决问题 1643 个。强化惠企政策落实方面，以免申即享方式，先后 2 批次为 77 家企业兑现市级高质量发展奖励资金 685 万元；截至去年 10 月底，4 批次推荐全市 80 家企业享受先进制造业企业增值税加计抵减政策 2170 万元。

衷心感谢您对中小企业发展事业的关心支持，欢迎继续对我们的工作给予监督和指导。

主办单位:

市发展改革委

联系人:梅婧 电话:18337629342

协办单位:

市人力资源社会保障局

联系人:任凌风 电话:7676589

市税务局

联系人:许剑飞 电话:6238152

市工业和信息化局

联系人:周安前 电话:6366517

市政府办(金融)

联系人:张哲谈 电话:7061191

2025年7月31日



抄送:市人大代表工委、市委市政府督查局。

信阳市发展和改革委员会办公室

2025年7月31日印发
