

信阳市发展和改革委员会文件

信发改城市〔2025〕217号

签发人：王献富

办理结果：A

关于对市六届人大三次会议 第119号建议办理情况的答复

刘翔雁代表：

您提出的“关于加强信阳市县域城乡融合发展的建议”收悉。所提建议站位高、视野广、聚焦准，对于全市推进城乡融合发展工作具有十分重要的意义。对此我们十分赞同、大力支持。针对建议内容，经市发展改革委与农业农村、自然资源等部门认真研究办理，现将有关情况答复如下：

一、推进城乡融合发展是我市重大发展战略

市委市政府高度重视城乡融合发展工作，在我市“十四五”规划中，对推进城乡融合发展作了专章部署。市委历次全会均

把深入实施以人为本的新型城镇化战略，坚持农业农村优先发展和城乡融合发展，推进乡村全面振兴，作为重大发展战略。

7月22日，市政府印发了《信阳市实施以人为本的新型城镇化战略五年行动工作方案》（信政〔2025〕8号）。《方案》着重产业发展、城市发展和城乡融合发展，提出了我市今后五年提升城镇化水平的主要目标，明确了四大任务和11项行动。其中把推进城乡融合发展作为一项重点任务，市部署了2项行动，细化了10项具体工作任务，明确了相关责任单位。

二、关于以中心城区和开发区为核心提升带动城乡融合能力

近年来，我市大力实施“1335”工作布局，明确“鄂豫皖省际区域中心城市”“大别山（豫南）高效生态经济示范区”“长三角产业协同创新区”三大定位，坚持以产兴城，城市带动乡村发展的能力不断提升，城乡融合发展取得了扎实进展。

（一）全面推进中心城区产业发展，以产业发展推动城市发展。2022-2024年，中心城区GDP占全市比例由25.5%上升到26.45%。围绕打造绿色家居、新能源装备制造、电子信息主导产业集群，加快产业绿色化、高端化、智能化转型升级。以商超消费造场景、文旅消费强配套、大宗消费出政策，满足市场消费，释放消费活力。加快提质电商小镇建设，推进大别山青创中心总部做活做大做强，打造全市新质生产力高地。以产业发展吸引人口、人才在信阳集聚，实现产城融合。

（二）持续推进开发区“三化三制”改革，以改革引领高质量发展。一是整合优化开发区布局。整合原有产业集聚区、开

发区，新设豫东南高新技术产业开发区，实现“一县一省级开发区”布局。坚持规划引领，持续推进各开发区发展规划编制，推动发展规划与规划环评的衔接互动，进一步优化开发区空间布局。二是培育壮大开发区主导产业。因地制宜确定开发区主导产业，持续推进企业和项目集中布局、产业集群发展，绿色家居产业集群入选国家级中小企业特色产业集群，航空航天精密部件等入选省级中小企业特色产业集群，以开发区为载体的产业集群集聚发展态势初步形成。截止 2024 年底，开发区内规上工业企业 1069 家，主营业务收入 1090.6 亿元，规上工业增加值增长 9.0%，高于全市平均水平 0.2 个百分点。开发区主导产业增加值增长 6.9%，占开发区规上工业增加值的 64.7%。

（三）发挥开发区经济建设主阵地作用，引导县域产业集群发展。建立高新区长效服务工作机制。以信阳国家高新区建设为引领，指导服务好豫东南和淮滨县两个省级高新区建设，指导服务固始、光山和罗山等重点县区加快省级高新区建设。建立完善支持豫东南高新区发展长效机制，建立高校与企业共建、共用、共享科研实验室融合机制，推动科教融合、工学结合，支持培育组建一批省市级科研创新平台，夯实创新基础，加快培育新质生产力。

三、关于以县城为载体汇聚生产要素

我市积极推进以县城为重要载体的城镇化，科学有序推动农业转移人口市民化，盘活农村闲置土地和农房资源，促进农村土地流转和规模经营，提高农业组织化和市场化程度。

（一）吸引劳动力回流。近年来我市大力实施“雁归来”工程，制定了“返乡就业创业十条支持政策”，在资金支持、子女教育、住房保障等方面为返乡就业创业者提供保障服务，每年吸引超过 10 万人返乡就业创业，为信阳发展提供了新引擎。同时，积极推进农村劳动力转移就业，截至 7 月底，全市城镇新增就业 45114 人，完成年度省定目标 65.48%，完成农村劳动力转移就业 5.12 万人，完成年度省定目标任务的 138.3%。

（二）盘活土地资源。一是成立农村产权流转交易网络平台。我市 2023 年 11 月入选农业农村部农村产权流转交易规范化整市试点，2024 年已搭建全市统一的农村产权流转交易网络平台，全市已有 218 个乡镇依托乡镇便民服务中心建立了交易场所。截至 2025 年 6 月，市农村产权交易平台总挂牌数量 1911 个，总成功交易量 1004 个，总交易额 8.3 亿元。二是规范宅基地管理。根据农业农村部要求，宅基地超占有偿使用、宅基地使用权抵押等尚不具备推广条件。2025 年 5 月，省政府印发《河南省农村宅基地和村民自建住房管理办法》，规定“允许进城落户的村民依法自愿有偿退出宅基地，退出的宅基地优先用于保障本集体经济组织成员的宅基地需求。根据省“建立省市指导、县级主导、乡镇主责、村级主体 的宅基地和村民自建住房管理机制”“县级政府应当建立健全管理机制”有关要求，我市鼓励县区根据本地实际，按照省管理办法精神，制定或修订县级相关细则。市农业农村、自然资源等相关部门将落实好指导责任。

三、关于以乡村振兴示范区为抓手激发内生动力

市委六届六次全会提出进一步深化改革，在乡村振兴扛旗上攻坚克难。我市在土地利用、农村产权交易、产业发展、流通体系建设等各方面进行了大量的实践，各项工作正在有序推进。

（一）规划统筹，高位推动。2024 年我市市县两级国土空间总体规划得到了省政府的批准实施。在市县两级总体规划中，对信阳市城乡统筹发展做了科学规划。并通过规划传导和对主体功能区的深化，将信阳市级国土空间总体规划的主要内容传导至县级国土空间总体规划，作为县域城乡融合发展的空间要素的指导。

（二）积极探索，先行先试。目前，农业农村部、省农业农村厅并未开展乡村振兴示范区创评，与之相关的抓手载体是省政府提出的宜居宜业和美乡村建设先导区。我市已经着手在乡村振兴示范区建设方面进行了一些探索。潢川、光山、罗山等三县入选省级先导区创建名单。由于我市 2021 年以来实施“十百千万”工程积累了丰富的经验，我市在着重支持省级先导区建设的同时，提出每个县（区）建设一个宜居宜业和美乡村先导区。目前，各先导区实施方案、项目清单及规划的编制工作已基本完成，工作有序推进。

（三）以点带面，畅通渠道。持续推进县域商业体系建设。一是深化县域商业体系建设，促进商贸流通体系建设，升级改造一批乡镇集（农）贸市场、乡镇商贸中心等商业网点设施，发展“农超对接”“农批对接”模式，推动农产品上行与工业品下

行双向畅通。推进冷链、仓储物流、电商平台等规划建设，发展联结城乡的冷链物流、配送投递、农村电商和农贸市场网络。二是积极培育消费新增长点。构建新型消费场景，打造智能化商业圈和特色商业街区，推动“夜间经济”和“假日经济”的发展。促进新型消费模式的壮大，支持直播电商和社交电商的规范化发展，培育定制化消费和体验式消费等新兴消费模式。

衷心感谢您对我市推进城乡融合发展工作的关心支持，欢迎您继续对我们的工作给予监督和指导。

主办单位:

市发改委 联系人: 徐 伟 电话: 6365021

电子信箱: xysfgwcsk@163.com

协办单位:

市农业农村局 联系人: 郭良鑫 电话: 6365122

市自然资源局 联系人: 董凤君 电话: 6860222

市科技局 联系人: 李捷茹 电话: 8093679

市商务局 联系人: 王 峰 电话: 3019525



抄送: 市人大代表工委、市委市政府督查局。

信阳市发展和改革委员会办公室

2025年7月31日印发
