

信阳市发展和改革委员会文件

信发改民营〔2025〕212号

签发人：王献富

办理结果：A

关于对市六届人大三次会议 第57号建议办理情况的答复

彭东、毛炳坤代表：

您提出的关于“制定出台促进民营经济发展的地方性法规”的建议收悉。经我委研究办理，现答复如下：

今年5月20日，社会各界广泛关注的《中华人民共和国民营经济促进法》正式施行，这是我国民营经济发展史上的一件大事，创下了多个“第一”：这是第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，第一次将坚持“两个毫不动摇”明确为法律制度，第一次在法律中规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”，明确平等对待、公平竞争、

同等保护、共同发展，是促进民营经济发展的基本原则，明确民营经济组织与其他各类经济组织享有平等的法律地位、市场机会和发展权利，充分彰显了党中央促进民营经济发展壮大的坚定决心，也标志着我国民营经济发展进入从政策扶持到法律护航的新阶段。

省委、省政府高度重视我省民营经济立法工作，今年以来，刘宁书记先后两次指示加快立法进度，5月10日，省人大专门制定《〈河南省民营经济促进条例〉立法工作方案》，将《条例》由年度调研项目调整为审议项目，并成立由省人大常委会党组书记、省政府常务副省长为组长的立法工作领导小组，要求省发改委、司法厅会同有关部门加快推进《条例》研究制定工作。目前，省发改委起草的《条例（草案）》已呈报省政府，进入立法审查阶段。7月3日，省司法厅在网上全文发布《条例（草案）》，公开征求各有关单位、行业商会协会和企业的意见。争取在9月底前完成省人大常委会第一次审议工作。

根据2023年修订的《中华人民共和国立法法》，设区的市立法权限主要包括城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的事项，且不得与宪法、法律、行政法规及省级地方性法规相抵触。下一步，围绕保护企业权益，我们主要做以下几方面工作。一是全面落实公平竞争政策制度。贯彻落实《公平竞争审查条例》，对涉及市场主体经济活动的政策措施和文件规定，严格落实公平竞争审查要求，建立健全公

平竞争审查统筹协调、抽查、举报处理、督查等机制。清理废除涉及不平等对待企业、含有妨碍统一市场和公平竞争的政策，持续加强公平竞争审查和重点领域反垄断执法，开展整治地方保护、市场分割突出问题维护公平竞争市场秩序专项行动。深入开展公平竞争法律和政策“进机关、进党校、进企业”等宣传活动。强化政府采购项目监督检查。二是持续破除市场准入壁垒。贯彻落实《关于完善市场准入制度的意见》，严格实施市场准入负面清单管理制度，持续放宽服务业市场准入限制，不断优化新业态市场准入环境。健全违背市场准入负面清单案例归集和通报制度，建立完善市场准入壁垒投诉和处理回应机制。根据河南省行政许可中介服务事项清单制定我市清单，严格按照清单管理行政审批中介服务事项。三是持续优化营商环境。持续推进营商环境综合配套改革，推动重点领域和关键环节改革任务落地见效。进一步完善企业诉求闭环解决工作机制，规范营商环境投诉举报案件调查处理工作。依托省、市一体化政务服务平台，全面推动国家、省“高效办成一件事”重点事项高质量落地落实，持续推进信阳市首批 30 个“一件事”优化整合和业务重构进度，最大限度利企便民，提升企业满意度。落实“接诉即办”“限时办结”，不断提高 12345 热线接听、办理服务质效。紧盯优化营商环境重点任务、关键环节和短板弱项，以“小切口”方式开展专项监督，加强对指标牵头单位和配合单位履职情况的监督检查，督促各级党组织履行好主体责任，以

高压态势惩治营商环境领域突出问题，监督“办不成事”窗口增强服务效能，常态化开展明察暗访。

四是加大企业金融支持力度。持续加大信贷资源投入，引导金融机构创新专属金融产品，合理满足不同规模、不同成长阶段的企业融资需求，持续加大金融资源要素投入，引导金融机构逐步提高民营企业贷款占比，加大对科技创新、“专精特新”、绿色低碳等重点领域民营企业的信贷投放，用好科技创新和技术改造再贷款，支持民营企业技术改造投资和项目建设。依托信阳市融资信用服务平台，推动各类金融服务实质性运作，常态化开展“千企万户大走访”活动，提高获贷便利度。做好支持小微企业融资协调工作机制的后续跟进督导工作，动态掌握融资需求，促成精准对接，进一步打通小微企业融资的堵点和卡点，确保普惠小微贷款增速不低于各项贷款增速。加大金融对实体经济支持力度，引导金融机构建立完善“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制。指导银行细化落实普惠信贷尽职免责制度，探索开展民营企业授信尽职免责工作。深入推进企业专利质押融资，扩大知识产权质押品应用范围，降低民营企业融资难度。

五是强化人才和用工需求保障。持续高质量推进“人人持证、技能河南”建设，持续优化流动人员档案管理、社保经办等服务，畅通人才向民营企业流动渠道。做好民营企业人才评价开发工作，进一步畅通民营企业职称申报渠道，建立健全民营企业职称评审组织，创新民营企业职称评审方式。突出抓好技能人才特别是高技能人才培养，

常态化开展高层次人才认定，扎实开展继续教育工作，完善继续教育考试激励机制。不断扩大工会组织对民营企业的有效覆盖，督促民营企业健全职工培训制度，普遍开展岗前培训、在岗培训，积极参加职工职业技能竞赛。支持各县（区）按规定落实企业职工职业技能培训补贴等政策。六是强化科技赋能创新驱动。加大财政科技投入，严格落实高新技术企业税收优惠、研发费用加计扣除等各项惠企政策。推动众创空间、星创天地、科技企业孵化器等双创载体建设实现各县（区）省级以上双创载体全覆盖。高标准组织 2025 年信阳市创新创业大赛，激发企业创新潜力。以规上工业企业为重点，强化主动服务、梯次培育，新布局建设省级科研平台 5 家以上。推动规上工业企业研发活动全覆盖。完善“微成长、小升高、高变强”的科技型企业梯次培育机制，集中优势科技资源，着力培育一批创新龙头企业、瞪羚企业、高新技术企业和科技型中小企业。构建由龙头企业牵头、高等院校合作、各创新主体协同的创新联合体培育机制，强化关键核心技术联合研发和产业化应用。加快创新平台建设，推动创新要素向企业集聚。支持和鼓励企业加大研发投入，开展新技术、新产品、新工艺的研发和应用，推动产业升级和产品更新换代。鼓励市管国企向民营企业开放共享试验场地、仪器设备等有助于企业科技研发的基础设施及相关资源。七是持续构建亲清政商关系。建立完善多层次与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制，制定政商交往正负面清单。持续

举办“政企沟通面对面”“亲清政商日”等活动。紧盯政务服务、政策落实、行政执法等方面，联合开展重点问题专项监督，加强对县区纪委监委相关监督治理的工作指导，以高质量监督护航民营经济高质量发展。八是优化统计监测。认真开展信阳市民营经济发展相关指标数据的采集、加工、整理，加强数据质量审核，准确、全面、客观反映我市民营经济总体情况和发展态势，定期形成民营经济统计监测分析报告。

衷心感谢您对民营经济发展事业的关心支持，欢迎继续对我们的工作给予监督和指导。

主办单位：市发展改革委 联系人：梅婧 电话：18337629342



抄送：市人大代表工委、市委市政府督查局。

信阳市发展和改革委员会办公室

2025年7月31日印发
