

# 优化营商环境 “半月谈”

第 45 期

信阳高新区营商办

2025 年10月31日

---

## 本 期 导 读

### 【高新要闻】

■信阳高新区亮相江苏智能建造产业发布会，苏信协同构建合作新标杆

### 【工作动态】

■规划建设部：破解历史遗留难题，优化营商环境见实效

■创新发展部：搭“桥”“问诊”，为智造产业高质量发展注入新动能

■计划财务部：聚焦主责主业，优化服务效能

■明港园区办：金融扶持政策“雪中送炭”，助力企业高质量发展

■规划建设部：靠前服务优审批，助力绿色产业落地

■总工会：以职工健康“小切口”赋能营商环境“大提升”

■上天梯园区办：党建引领优化营商环境，政企联动汇聚发

展动能

### **【重要讲话】**

■王凯：要着力打造市场化法治化国际化一流营商环境

### **【政策速递】**

■国务院办公厅印发《电子印章管理办法》

■中央网信办、国家发展改革委印发《政务领域人工智能大模型部署应用指引》

■河南省市场监督管理局印发《河南省公平竞争审查举报处理工作制度》

### **【他山之石】**

■新乡市经开区：持续优化服务，厚植创新沃土

## 【高新要闻】

**信阳高新区亮相江苏智能建造产业发布会，苏信协同构建合作新标杆** 2025年10月20日，主题为“和合共生·智建生态”的江苏省智能建造产业基地金秋发布会在苏州举办。信阳高新区党工委书记、管委会主任徐明春带队参会，此次行程成为推动苏信两地在智能建造领域落地多项实质性合作的关键契机。活动现场，徐明春与苏州市政府施嘉泓副市长共同为“江苏省智能建造产业园”“中亿丰苏信合作绿色智能制造产业园”揭牌。两大产业园将充分整合苏州的技术研发优势与信阳的产业基础，重点发力绿色建材研发、智能施工装备应用，为信阳企业打通对接长三角市场的便捷通道。在发布会启动环节，徐明春与住建部建筑市场监管司三级调研员杨光、江苏省住建厅二级巡视员汪志强及苏州政企代表共同参与，这标志着信阳市正式纳入长三角智能建造产业协作网络。后续信阳将共享苏州智能建造招商企服平台的资源对接、项目匹配功能及专项政策，为本地相关产业转型升级引入优质外部资源。期间，徐明春实地考察中亿丰控股集团旗下中亿丰金益科技有限公司，并与集团董事长官长义深入交流。双方明确，将以此次合作为起点，建立信阳高新区与苏州智能建造产业基地常态化协同机制，重点推进信阳精密智造企业与中亿丰智能智造板块供需对接，为信阳产业高质量发展注入新动能。信阳高新区党工委委员、管委会副主任刘晓军，信阳高发投集团副总经理徐乐及区投资合作部人员一同参加。（来源：投资合作部）

## 【工作动态】

### **破解历史遗留难题，优化营商环境见实效** 信阳精新研服

饰有限公司2#、3#、4# 厂房建设项目，因历史原因存在竣工验收材料缺失问题，企业资产长期无法盘活，制约发展步伐。为切实优化营商环境，高新区规划建设部主动作为，依据相关文件精神，通过实地踏勘摸清项目底数，委托第三方机构开展检测评估，依法依规为项目补办规划核实、竣工验收等关键手续，成功破解“办证难”瓶颈。同时，开辟绿色通道，实行并联审批、限时办结，大幅压缩办理时限，助力企业快速完成不动产登记前期准备。目前，该项目已顺利完成建设手续补办，为企业资产确权、融资开发扫清障碍。此次工作是高新区优化营商环境的生动实践，彰显政府主动服务企业的决心与担当。下一步，高新区规划建设部将持续推广“一项目一策”机制，推动更多历史遗留项目“轻装上阵”，为辖区高质量发展夯实基础。（来源：规划建设部）

### **搭“桥”“问诊”，为智造产业高质量发展注入新动能**

10月16日，2025会市合作暨信阳智能制造产业技术需求对接会在大别山双创中心启幕，为“一区四园”智造产业高质量发展注入新动能。郑州大学教授、河南省自动化学会理事长孔金生领衔学界精英，与“一区四园”智造标杆企业、待升级企业代表围坐一堂，以“政产学研”协同之力破解产业难题。本次交流活动，用“圆桌论道”打破壁垒，企业代表们直奔主题：杭萧钢构直言智能化改造堵点，信电集团探寻校企合作升级路径……一个个来自生产一线的“真问题”，成为叩开智造升级之门的“金钥

匙”。面对企业诉求，专家“智囊团”即刻开启“问诊开方”。从数字孪生到人工智能，从研发系统优化到实践落地，专家们结合深耕领域，既输出前沿技术路径，又分享成熟案例，句句真知灼见如明灯破雾，让企业代表直呼“拨云见日”。自由对接环节，与会者或围站深聊，或快速互换名片，部分企业与专家当场初步敲定合作框架。同合车轮的交流从会场延续到休息区，轻松氛围中，技术壁垒悄然消融，合作新芽加速萌发。此次活动不仅是技术需求的“精准碰撞”，更是政产学研协同的“深度握手”，实现了“需求被听见、技术被看见、合作被促成”的初衷。后续将持续搭建桥梁，跟进合作意向，推动更多成果落地。（来源：创新发展部）

**聚焦主责主业，优化服务效能** 营商环境是企业生存发展的土壤，更是检验财政工作质效的“试金石”。作为财政部门，计划财务部立足本职，紧扣财政资金管理、惠企政策落实、服务流程优化等核心环节，以务实举措助力优化营商环境，切实服务市场主体高质量发展。一是聚焦财政领域关键环节，通过优化财政资金拨付流程、深化预算执行管理规范化、探索财政评审与绩效管理创新，以改革破壁垒，以创新提效能，切实减轻企业负担。二是坚持依法理财，筑牢财政资金安全防线，打造“阳光财政”透明运行，以公开促规范，营造公平透明、可预期的财政环境。三是牢固树立服务意识，提升财政服务便捷性，变“管理”为“服务”，主动靠前服务解难题，畅通政策直达“最后一公里”，切实解决企业“急难愁盼”问题，增强企业获得感和满意度。四是持续创新探索，主动融入地方营商环境创新试点工作，聚

焦企业需求持续改进，不断提升专业化、精细化服务水平，以财政之为赋能营商环境之优。（来源：计划财务部）

**金融扶持政策“雪中送炭”，助力企业高质量发展** 正壹管道科技有限公司是主要生产方管、螺旋管，产品广泛用于建筑、机械制造、太阳能发电支架、钢结构工程、电力工程、高速路栏杆等。但受市场影响，正在研发的项目遭遇资金短缺难题，急需研发资金投入。科技创新，少不了金融“活水”解“渴”，明港园区办在助企纾困走访中了解到该企业的实际情况，就建议企业申请，帮助企业开展申请“科技金融贷款”工作。近日，明港园区办通过科技型中小企业创建平台，成功协助正壹管道科技有限公司入库全省专精特新企业名单，专精特新企业是企业创新能力“认证”的标志，认证后，园区办积极联系中原银行为该企业获得了2000万元科技贷支持，并向“高新技术企业”资格又迈进了一步。这笔贷款无疑是雪中送炭，极大地增添了企业发展的信心。下一步，明港园区办将继续为企业科技创新发展做好贴身服务，当好企业的“服务员”，不断优化企业创新生态，提升企业自主创新能力和核心竞争力，做大科技型中小企业蓄水池，壮大高质量发展新动能。（来源：明港园区管理办公室）

**靠前服务优审批，助力绿色产业落地** 为响应国家绿色循环经济发展导向，助力中联公司电池级磷酸铁生产项目高效落地，规划建设部秉持“主动服务、靠前对接”工作理念，聚焦项目环保审批关键环节，主动牵头统筹明港园区及企业方，赴市生态环境局开展专项对接协调，以务实举措破解项目推进堵点。

对接过程中，规划建设部充分发挥桥梁纽带作用，积极沟通项目推进诉求与审批难点。市生态环境局对该新兴朝阳产业项目给予高度认可，明确表态将全力支持审批工作高效推进，并结合行业最新政策动态提供针对性指导。针对项目原料涉及危险化学品特殊情况，专门指导企业提前对接省生态环境厅，厘清危险废物经营许可证申办流程，为后续审批提速增效扫清障碍。此次专项对接不仅为项目环保审批打通了高效沟通渠道、明确了清晰推进路径，更彰显了高新区以企业需求为导向、优化营商环境的坚定决心。下一步，规划建设部将持续深化“靠前服务”机制，精准对接企业发展诉求，为项目落地投产提供全流程保障，助力绿色产业高质量发展。（来源：规划建设部）

**以职工健康“小切口”赋能营商环境大提升** 为全面贯彻落实高新区管委会关于优化营商环境的决策部署，深入推进健康中国战略在基层的实施，近日，区总工会成功举办了“快乐工作，健康生活”职工八段锦健身培训活动，是区总工会围绕中心、服务大局，将服务职工身心健康与助力区域经济发展紧密结合的一次创新实践，旨在通过提升辖区职工身心健康素质，激发工作热情与创造力，为全区打造“身体好、效率高、氛围暖”的一流营商环境贡献工会力量。此次活动提升了职工“健康力”，筑牢营商环境的“人力基石”；提升了企业“效率值”，注入持续发展的“内生动力”；提升了区域“暖实力”，营造亲商安商的“温馨氛围”。下一步，区总工会将以此活动为样板，持续探索和拓展服务职工、助力营商的新路径，加强与职能部门、企业方的沟通协作，共同打造“职工安心、企业放心”的一流营商软环境，为

高新区经济高质量发展注入源源不断的“工”字力量。（来源：总工会）

**党建引领优化营商环境，政企联动汇聚发展动能** 党建是引领发展的“红色引擎”，营商环境是企业成长的“土壤”。上天梯园区办党总支以“党建引领优环境、政企联合促发展”为核心思路，积极连同园区内杭萧、景红、怡和等多家企业党支部开展一系列党建活动和工作。其中包括组织各企业党员及员工代表观看历史影片《南京照相馆》活动和推进新兴领域“两个覆盖”工作。党建活动的开展有效促进了上天梯园区办党总支与企业党支部间的交流共建，新兴领域“两个覆盖”工作有效解决党组织覆盖不全、作用弱化等建设问题。上天梯园区坚持服务至上的原则，通过建立“党建+创新”融合机制，让园区内企业深度参与到党组织的活动中，感受到党的关怀，将党建优势转化为营商环境优化优势、企业发展动能，为园区高质量发展注入强劲“红色动力”。（来源：上天梯园区管理办公室）

### 【重要讲话】

**王凯：要着力打造市场化法治化国家化一流营商环境** 10月29日，省长王凯主持召开省政府常务会议，传达学习习近平总书记重要讲话重要回信精神，研究自贸试验区发展、应急管理等工作。会议传达学习习近平总书记关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明、在党外人士座谈会上的重要讲话和给中国农业大学全体师生的重要回信精神。会议指出，习近平总书记所作的说明和《建议》准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入

分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。要深刻领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义、指导思想、重大原则、重大战略、根本保证，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，科学编制河南省“十五五”规划纲要，广泛听取意见、凝聚各方智慧，谋深谋实目标任务、重大工程、工作抓手，以高水平规划引领高质量发展。会议研究河南自贸试验区推进高水平制度型开放工作，强调要主动对接国际高标准经贸规则，全面落实开放试点措施，加大改革创新力度，及时总结推广经验做法，加快服务贸易扩大开放，推动贸易投资更加自由便利，着力打造市场化法治化国际化一流营商环境，持续提升开放型经济水平。会议听取新乡市、鹤壁市、商丘市、漯河市、周口市和全省大气污染防治工作进展情况，强调要深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实省委工作部署，压紧压实生态环境保护责任，坚持抓早抓实、综合施策、统筹协调，精准管控重点污染源，科学应对重污染天气，强化区域联防联控，严格规范执法监管，加快淘汰落后产能，坚决打好秋冬季污染防治攻坚战，推动全省空气质量持续改善。会议研究《河南省突发事件总体应急预案》和《关于进一步提升基层应急管理能力的实施意见》，强调要持续完善应急预案体系，提高预案针对性实效性，强化基层应急基础和力量建设，建强应急救援专业队伍，抓好基层安全风险防控，切实守牢安全底线。会议研究审计工作，强调要提高审计监督质效，改进审计方式方法，加强对政策落实、财政资金、项目建设、民生保障

等重点领域审计监督，压实审计整改责任，及时完善制度、堵塞漏洞，以高质量审计监督护航经济社会高质量发展。会议研究了《河南省地名管理办法（修订草案）》《河南省建筑市场管理条例（修订草案）》。（来源：河南日报）

### 【政策速递】

**国务院办公厅印发《电子印章管理办法》** 日前，国务院办公厅印发《电子印章管理办法》（以下简称《办法》），自印发之日起正式施行，对电子印章管理和应用活动进行了规范。电子印章是基于密码技术和相关数字技术表征印章的特定格式数据，用于实现电子文件的可靠电子签名。通过制定《办法》，进一步规范和加强电子印章管理，推动电子印章深入应用和互信互认，对于构建数字时代信任体系、提升政务服务效能、促进营商环境优化和全国统一大市场建设具有重要意义。《办法》规定“符合本办法规定的电子印章与实物印章具有同等法律效力。除法律、行政法规明确不适用的情形外，经电子签章的电子文件与加盖实物印章的纸质文件具有同等效力”，进一步明确了电子印章的法律效力和法律地位。《办法》对国家密码管理局、国务院办公厅、工业和信息化部等在电子印章管理工作中的职责予以明确。其中，国家密码管理局负责电子印章有关密码管理工作，对电子印章相关的电子政务电子认证服务实施监督管理，推动电子印章标准化工作，促进电子印章在政务活动中的互信互认；会同有关部门统筹协调和推进全国电子印章的规范管理和推广应用。国务院办公厅负责依托全国一体化政务服务平台推动政务服务、公共服务以及相关社会化服务领域电子印

章的互信互认。工业和信息化部负责对电子印章相关的电子认证服务实施监督管理。相关部门既各司其职，又密切配合、协调联动，形成齐抓共管的工作格局。行政机关、企业事业单位、社会组织以及其他依法成立的组织〔以下简称单位（组织）〕是电子印章的日常使用和管理主体，其申领电子印章一般包括申请、制作、备案等环节，实践中通常采取线上方式进行。电子印章的使用环节主要包括电子签章和电子签章验证，《办法》强调电子印章所有者应当妥善保管和规范使用电子印章。进行电子签章（即使用电子印章签署电子文件）时，应当使用有效的电子印章，遵照国家有关法律法规和标准规范，保证电子签章数据的真实性、完整性和不可否认性；电子签章过程信息应当被记录并保存，实现电子签章行为可追溯、可定责。电子签章验证时，应当按照国家有关标准规范核验电子签章数据的真实性、完整性和不可否认性，并可基于电子印章制作管理单位提供的电子印章状态信息查询服务，核验电子印章在电子签章时的有效性。《办法》从支撑能力、标准规范、系统支持等方面明确了促进电子印章互信互认的有关措施。一是推动支撑能力建设。国家推动电子印章跨地区跨部门互信互认支撑能力建设，各地区各部门结合实际，加强本地区本部门（本系统）电子印章互信互认支撑能力建设。二是加强标准规范建设。国家密码管理局会同有关部门积极推动电子印章互信互认标准规范建设。三是明确相关信息系统建设应用要求。行政机关以及履行社会管理和公共服务职能的企业事业单位、社会组织在业务

活动中需要使用电子印章时，其业务信息系统应当支持符合办法规定的电子印章接入使用。（来源：中国政府网）

**中央网信办、国家发展改革委印发《政务领域人工智能大模型部署指引》** 贯彻党中央、国务院决策部署，落实《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》要求，为安全稳妥有序推进政务领域人工智能大模型部署应用，中央网信办、国家发展改革委近日联合印发《政务领域人工智能大模型部署应用指引》（以下简称《指引》），为各级政务部门提供人工智能大模型部署应用的工作导向和基本参照。《指引》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，坚持系统谋划、集约发展，以人为本、规范应用，共建共享、高效协同，安全稳妥、务求实效，有序推进人工智能大模型技术、产品和服务在政务领域的部署、应用和持续优化。《指引》强调场景牵引。政务部门可围绕政务服务、社会治理、机关办公和辅助决策等工作中的共性、高频需求，因地制宜、结合实际，选择典型场景进行人工智能大模型探索应用。《指引》强调规范部署。政务部门应根据不同政务场景需求与现有技术基础，审慎选择人工智能大模型实施路径。应以统筹集约的方式开展政务领域人工智能大模型部署，地市应在省（自治区、直辖市）统一要求下开展部署应用，县级及以下原则上应复用上级的智能算力和模型资源开展应用和服务。应探索构建“一地建设、多地多部门复用”的集约化部署模式，统筹推进政务大模型部署应用，防止形成“模型孤岛”。应加强

政务数据治理，持续提升数据质量，支撑政务大模型的优化训练。《指引》强调运行管理。政务部门应统筹减负和赋能，避免盲目追求技术领先、概念创新，切实防范“数字形式主义”。应建立健全全周期管理体系，明确应用方式和边界，落实人工智能大模型“辅助型”定位，防范模型“幻觉”等风险。应将持续迭代优化作为人工智能大模型部署应用的关键环节，建立常态化更新机制。应扎实做好安全管理，建立安全责任制度，明确安全职责和任务，提升人工智能安全风险应对能力。应严格落实保密要求，防止国家秘密、工作秘密和敏感信息等输入非涉密人工智能大模型，防范敏感数据汇聚、关联引发的泄密风险。《指引》指出，要加强组织实施，加快推进政务领域人工智能大模型国家标准体系建设和重点标准研制，及时总结推广典型场景和创新应用。开展监测评估，构建政务领域人工智能大模型部署应用全流程监测评估体系，持续迭代优化。做好培训宣传，增强工作人员应用能力和水平，提升全民数字素养。（来源：河南营商环境官网）

**河南省市场监督管理局印发《河南省公平竞争审查举报处理工作制度》** 为进一步规范我省公平竞争审查举报工作，畅通举报渠道，及时纠正违反公平竞争审查标准的政策措施，促进市场公平竞争，优化营商环境，近日，河南省市场监督管理局印发《河南省公平竞争审查举报处理工作制度》（以下简称《制度》）。《制度》按照“依法、公正、高效”的原则，建立公平竞争审查举报处理工作机制，及时处置涉嫌违反公平竞争审查标准的政策措施的举报。《制度》明确了受理范围、受理主

体、工作流程，对涉嫌违反《公平竞争审查条例》和《公平竞争审查条例实施办法》规定的政策措施，任何单位和个人可以向市场监督管理部门举报。（来源：河南省市场监管局网站）

### 【他山之石】

**新乡市经开区：持续优化服务，厚植创新沃土** 今年以来，新乡经开区深入推进科技创新工作，以科技型企业培育、科技成果转化、核心技术攻关等为抓手，持续优化企业服务效能，倾力打造科技创新领域优良营商环境。一是**梯度培育优质企业**。深入实施“普转科”“小升高”“高变强”工程，大力开展科技型中小企业、高新技术企业和专精特新企业培育工程。围绕企业创新培育、研发归集等主题，开展8期企业沙龙活动，服务企业120余家次，通过邀请领域专家答疑解惑，解决企业申报难题，受到培育企业一致好评。依托“首席服务员机制”和“网格化分包机制”，走进分包企业，宣讲高新技术企业增值税抵扣、研发加计扣除等政策，发挥政策的引导作用，激发企业开展科技创新工作热情。二是**加强成果转化能力**。整合高校和企业的科技成果资源，建立科技成果信息台账，根据科技成果类别详细分类并实时更新。组织区内豫新热管理、通用电机、炬能耐材等企业与武汉大学、中南大学产学研合作对接；从高校院所遴选7名专家学者作为“科技副总”到天缘精工、茵特赛尔等企业挂职，为科技成果拥有者和需求者创造面对面交流机会，提高转化效率。已创建2家国家级孵化器，建设2个专业化园区，为科技成果转化全生命周期提供物理载体空间。三是**推进核心技术攻关**。加快攻克主导产业关键技术，有效突破产业瓶颈，牢牢把握创新

发展主动权。聚焦区内重点企业，全方位帮助企业凝练重大科技项目，推进关键技术攻关。邀请省科技厅现场指导，帮助豫新热管理凝练新能源汽车高效低温热泵型热管理系统开发与产业化项目。华锐锂电的钠电池电解液的研发与产业化项目、炬能耐材的具有示踪功能石油支撑砂用覆膜酚醛树脂的研发项目、格林机械的沥青路面铣刨料资源化再生关键技术及成套装备的开发与产业化项目均已如期开展，并被列入省、市重大科技项目储备库。下一步，新乡经开区将持续优化科技创新领域营商环境，加强企业创新能力建设，搭建创新创业平台，营造创新创业良好氛围，为区域经济高质量发展注入强劲动能。（来源：河南营商微信公众号）

---

送：优化营商环境工作领导小组组长、副组长

发：优化营商环境工作领导小组成员单位

---