

信阳市教育体育局

签发人：林长

办理结果：A

对市六届人大三次会议 第 205 号建议的答复

岳银萍代表：

您提出关于“依法治理校园安全纠纷”的建议已收悉。经市教育体育局研究办理，现答复如下：

2019 年 7 月，针对学校安全中的突出问题，教育部会同最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合印发《教育部等五部门关于完善安全事故处理机制维护学校教育教学秩序的意见》（教政法〔2019〕11 号，以下简称《意见》），构建了从加强预防、减少事故，完善程序、妥善处理纠纷，到严格执法、依法惩治“校闹”行为，再到多部门合作、形成共治格局的完整治理体系。《意见》强调建立以保险机制为核心建立多元化的损害赔偿机制，要求学校不得推诿塞责，积极通过协商、调解、诉讼等方式化解纠纷，学校确有责任的要依法、及时进行伤害赔偿。针对扰乱学校政策秩序的行为，坚持“联合治理”，发挥公安机关等部门重要作用，建立工作协调机制，规定设区的市以上教育部门积极协调建立学校安全联席会议制度，有效处理校园安全事件。

信阳市教育体育局、信阳市中级人民法院、信阳市人民检察院、信阳市公安局和信阳市司法局进行了联合转发，全市教育部门按照《意见》要求，充分发挥职能作用，在党委、政府统一领

导下，做好三方面工作配合相关职能部门切实做好“校闹”问题的综合治理工作。

一、强化事前预防。一是强化法治教育。进一步落实教育系统“八五”普法规划，充分发挥法治副校长作用，深入开展“法治进校园”活动（法治副校长每学期至少到学校做1次辅导讲座等），让学生知晓基本的法律边界和行为底线，消除未成年人违法犯罪不需要承担任何责任的错误认识，养成遵规守法的良好行为习惯。二是强化安全教育。发挥课堂安全教育主渠道作用，指导学校上好“开学第一课”，持续强化“1530”安全教育模式，推进防法治安全等“进教材、进课堂、进头脑”。指导各学校加强最小应急单元建设。制度化、规范化开展“全市安全日”应急演练，结合全省“消防安全警示演练日”活动，中小学校每月至少开展1次、幼儿园每季度至少开展1次应急疏散、消防安全等实训演练。三是排查整治隐患。今年以来，全市各级各类学校开展消防、防震、反恐、防踩踏、一键式报警等应急演练15000多场次。在全市教体系统开展习近平总书记针对火灾事故重要指示批示精神贯彻落实情况“回头看”。开展历史遗留的消防未验收问题专项整治，对超标准宿舍集中整治成果进行“回头看”。紧盯易造成群死群伤和易发多发事故事件的领域和环节，针对学生宿舍、食堂、教学楼、实验室、图书馆等安全重点区域，深入开展风险隐患排查，对于发现的风险隐患，逐一系列挂账，推动重大风险隐患动态清零。按要求完成畅通消防“生命通道”、超标准宿舍问题整治等多项行动。近200所学校完成食堂燃气“瓶改管”或“瓶改电”。四是夯实三防建设。持续完善人防、物防、技防建设，强化校园安全防范。物防上，全市2500余所中小学幼儿园均实现四个“百分百”，并基本实现了校门口硬质防冲撞设施“口”字形封闭。人防上，联合市公安局制定并实施《学校安全保卫“一校一策”工作方案模板（试行）》，按照“一校一策”要求，配齐配强专兼

职保安员，增强校园安全防护能力。同时，加强以保安员、男教师等为主体的“校园最小应急单元”建设。技防上，推进校园“雪亮工程”提质增效项目建设，目前全市已收编完成 10791 个摄像头，收编完成率 92%。

二、规范事中处置。一是做好矛盾调解。根据中央、省、市政法委要求，今年以来，深化教体系统矛盾纠纷专项治理，按照全市实施方案工作步骤，对涉校涉师生矛盾纠纷做到早发现、早处置、早化解。全面排查梳理重点信访人员、师德失范领域、涉民师重点人员等 17 个重点领域的风险隐患，列出清单、建立台账，实行“动态排查-集中治理-多元化解”闭环管理，确保涉校涉生矛盾纠纷得到实质化解、就地化解。截至目前，全市共排查涉校涉生矛盾纠纷 506 条，已化解 497 条，正在化解 9 条，化解率达 98.2%。二是依法依规处置。坚持自愿、合法、平等的原则，对学校安全事故进行协商解决，学校一般由法治副校长、学校法律顾问等专业人员主持或参与协商。对达不成调解的，引导当事人通过诉讼渠道进行解决，坚决避免超越法定责任边界，坚决杜绝“大闹大赔”“小闹小赔”“花钱买平安”。

三、凝聚部门合力。一是发挥专业作用。根据《信阳市中小学法治副校长聘任与管理办法（修订）》，初中以上学校必须由公安机关实职领导干部担任，其他学校可以由法院、检察院、司法局等政法机关选派，对选派的法治副校长从政治素质、业务能力、专业背景、工作责任心等方面提出明确要求。实行“法治副校长+社区民辅警”的派驻模式，截至目前，全市中小学共选派了 1481 名法治副校长，其中政法委 6 人，公安局 745 人，法院 231 人，检察院 201 人，司法局 298 人，实现全覆盖。为保证工作衔接畅通，各学校也配备了由分管安全副校长兼任的校方联络员。法治副校长、警务联络员与校方联络员共同组成校园安全管理团队，共同负责各项校园安全工作，特别是参与解决安全事故

处理。二是稳定校园周边。以党建引领基层高效能治理为抓手，聚焦营造良好育人环境，部署开展校园安全建设行动，分层级制定实施“市-县-乡-村-学校”五级任务清单。落实“护学岗”、“高峰勤务”和“一校一警”工作机制，推动校园周边200米安全区建设。充分发挥市专门教育专项工作组统筹协调指导作用，推动市、县区专门教育指导委员会全覆盖。建好市专门学校，确保教育矫治工作成果，有效预防和减少未成年人犯罪。三是完善应急机制。切实增强校园安全工作合力，始终坚持对涉校涉生“校闹”案件“零容忍”，加强“警校共建”，用好“一键报警”等装置，确保对滋扰校园、侵害师生安全的案件第一时间出警，迅速有效处置。各学校完善校园安全突发事件应急预案，强化校园保卫人员、认真开展应急处置演练，提高防范犯罪、制止犯罪和应对突发事件的能力，确保在紧急情况下能够有效开展先期处置，最大限度地减少“校闹”带来的危害。

衷心感谢您对信阳市教育体育事业的关心支持，欢迎您继续对我们的工作给予监督和指导。

主办单位：市教育体育局，联系人：蒋锐，电话：6206968。

2025年7月28日

抄送：市人大选工委（2份），市政府督查室（1份）。

信阳市教育体育局办公室

主动公开

2025年7月28日印发
