

# 息县国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

二〇二一年七月



# 序 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。《息县国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025）规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《规划纲要》）根据《中共息县县委关于制定息县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，《规划纲要》共11篇36章45节，从总结全县“十三五”发展成就，分析“十四五”发展形势开篇，以“加强党的全面领导作坚强保障”收篇，第二至十篇紧紧围绕新发展理念从“打造创新发展新引擎”“构建现代产业新体系”“绘就城乡融合发展新图景”“全面实施乡村振兴战略”“谱写民生保障新篇章”“创建绿色发展新示范”“建立现代化基础设施新网络”“构建开放发展新定位”“拓展社会治理新局面”等九个方面部署战略任务。主要阐明“十四五”时期全县发展战略意图和政府工作重点，引导规范市场主体行为，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。



# 目 录

<b>第一篇 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程</b> · · 1	
第一章 发展基础和形势环境 ······ 1	
第二章 “十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标 ····· 10	
<b>第二篇 坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势</b> ····· 16	
第三章 提升企业创新能力 ······ 16	
第四章 培育创新载体 ······ 18	
第五章 实施人才创新 ······ 19	
第六章 加快创新服务体系建设 ······ 20	
<b>第三篇 构建现代产业体系，推动产业融合新发展</b> ····· 22	
第七章 加快产业转型升级 ······ 22	
第八章 加快构建现代市场体系 ······ 30	
<b>第四篇 推动淮河新区发展，绘就城乡统筹发展新图景</b> ····· 35	
第九章 高标准规划建设淮河新区 ······ 35	
第十章 推动城乡融合发展 ······ 40	
<b>第五篇 巩固脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略</b> ····· 45	
第十一章 持续巩固脱贫攻坚成果 ······ 45	
第十二章 扎实推进乡村振兴战略 ······ 47	
<b>第六篇 着力发展民生事业，谱写民生保障新篇章</b> ····· 57	
第十三章 办好人民满意教育 ······ 57	
第十四章 大力发展文化事业 ······ 60	

第十五章 全力促进就业 .....	62
第十六章 优化收入分配格局 .....	63
第十七章 健全社会保障体系 .....	64
第十八章 提高全民健康水平 .....	66
第十九章 全面做好人口工作 .....	68
第二十章 健全住房供应体系 .....	69
<b>第七篇 深入践行“两山”理论，创建绿色发展新示范 .....</b>	<b>71</b>
第二十一章 加大环境保护力度 .....	71
第二十二章 加强生态建设与保护 .....	77
<b>第八篇 完善基础设施网络，助推现代化新征程 .....</b>	<b>81</b>
第二十三章 加强现代综合交通互联互通建设 .....	81
第二十四章 超前布局新基建 .....	84
<b>第九篇 坚持扩大开放战略，构建开放发展新格局 .....</b>	<b>87</b>
第二十五章 构建综合物流枢纽 .....	87
第二十六章 连接对外开放通道 .....	88
第二十七章 持续扩大开放招商 .....	89
第二十八章 优化营商环境 .....	91
<b>第十篇 完善共建共治共享，拓展社会治理新局面 .....</b>	<b>93</b>
第二十九章 推进数字政府建设 .....	93
第三十章 探索创新多元化社会治理体系 .....	94
第三十一章 加强和创新基层社会治理 .....	95
第三十二章 全面提升防范化解重大风险的能力 .....	97
第三十三章 加强防灾备灾体系和能力建设 .....	99

第十一篇 加强党的全面领导，努力实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标 ..... 101

第三十四章 切实加强党的领导 ..... 101

第三十五章 完善规划分工落实机制 ..... 102

第三十六章 实施重大项目强化支撑 ..... 103



# 第一篇 全面建成小康社会， 开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县加快建设淮河新区，发展成为50万人以上中等城市，建成美好息县的关键五年。全县上下将以习近平总书记视察河南深入信阳革命老区的“两个更好”重要讲话精神作为根本遵循，牢牢把握《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》以及《淮河生态经济带发展规划》等重大国家战略机遇，紧紧围绕“奋勇争先、更加出彩”，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，加快推进高质量发展，在全面建设社会主义现代化息县的新征程上阔步前进。

## 第一章 发展基础和形势环境

### 第一节 “十三五”时期取得的重大成就

过去五年，在县委县政府的坚强领导下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻中央、省、市各项决策部署，以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，锐意进取，攻坚克难，在蓄势崛起中积极作为，干成一批打基础利长远的大事要事，实现了一系列具有标志性意义的重大突破，为“十四五”

良好开局奠定了坚实基础。

**一是综合实力大幅提升。**面对新冠肺炎疫情带来的严峻考验，全县上下众志成城、顽强拼搏，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。全县生产总值由2015年的178.01亿元增加到2020年的258.99亿元，年均增长7.8%；财政一般公共预算收入由2015年的4.2亿元增加到2020年的8.8亿元，年均增长20.67%；全县地方一般公共预算支出由2015年的32.76亿元增加到2020年的86.51亿元；固定资产投资年均增长14.2%，增速连续五年位居全市前列；城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入从2015年的23021.19元、9806.87元增长到29449元、13442元。五年来，全县人民生活水平不断提高，全县经济社会步入高质量发展新阶段。

**二是发展质效持续改善。**五年来，大力实施中国生态主食厨房发展战略，全县粮食产量年均超过20亿斤，粮食生产连续五年喜获丰收。累计新建高标准粮田69万亩，建设贵州茅台酒厂有机小麦原料生产基地10万亩。成功荣获“全国第三批率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县”“中国好粮油河南省示范县”等称号。服装纺织、食品加工两大产业加速发展，培育规模以上工业企业67家，工业税收五年间增长了4.5倍。全县省级以上高新技术企业达到6家，重点服务业企业达到45家，电子商务进农村服务点达到140个，荣获“河南省电商扶贫先进县”称号。全县产业结构得到进一步优化，三次产业结构由2015年

的 27.6: 39.6: 32.8 优化为目前的 22.4: 33.2: 44.3。第三产业跃居第一大产业，成为拉动增长、扩大就业的生力军。

**三是脱贫攻坚决战决胜。**五年来，全县累计退出贫困村 99 个，全县建档立卡贫困户 27341 户 94883 人全部脱贫，息县历史性地甩掉了贫困县的帽子，真正做到决战决胜脱贫攻坚战。累计投入脱贫攻坚领域资金超过 80 亿元，硬化道路“组组通”达到 95% 以上，新开通通村客运班线 42 条，成为全省首批“百县通村入组”达标县、“万村通客车提质工程”示范县。升级改造标准化村卫生室 328 个，建成综合性文化服务中心 336 个，改造农村危房 2.11 万户，实施易地扶贫搬迁 4076 户 8938 人，基本实现全部农业村（社区）通自来水，电力保障、电视和网络信号实现全覆盖，无线广播实现“组组响”。探索建立防返贫长效机制，为 9.5 万名临贫易贫监测对象购买防返贫保险。

**四是城乡面貌焕然一新。**五年来，全县统筹抓好老城有机改造和淮河新区规划建设，全面提升城市品质，被河南省列为“百城建设提质试点县”。中心城区建成区面积由 17.13 平方公里扩展到 33.17 平方公里，全县常住人口城镇化率达 42.97%，比“十二五”末提高了 7.27 个百分点。老城区基础设施和公共服务同步完善，先后新建和改造提升了一大批市政道路工程，拉大了城区框架，联通了新老城区。整治提升老城区背街小巷 89 条，综合整治塔园水库、三里沟等黑臭水体，新建、改造农贸市场 5 个，实施老旧小区改造项目 10 个，谋划实施棚户区改造项目 22 个，

棚户区 and 老旧小区改造规模居全市第一，建设安置房 1.15 万套，让广大市民生活环境更宜居。以建设产业新区、活力新区、改革新区为目标，高水平规划建设淮河新区，新区内“八纵八横”主干路网格局已经初步构建，信阳师范学院淮河校区、华中师范大学附属息县高中、息县中心医院新院区、文化艺术中心以及城市综合体等教育、医疗、文化、商业配套项目相继建成，大别山革命老区引淮供水灌溉工程成功实现截流并登上央视新闻联播。体系化公园城市初步构建，城市功能品位得到质的飞跃。乡村交通、教育、医疗与人居环境明显改善，城乡融合发展加速推进，乡村振兴取得良好开局。

**五是生态建设卓有成效。**五年来，全县贯彻落实习近平生态文明思想，践行“两山”理论，织密河长网络，创新河砂管理，强化生态修复。2020 年 5 月，我县成为全省唯一被国务院督查激励通报为河长制湖长制工作推进力度大、河湖管理成效明显的县，也是全省唯一连续两年获得国务院督查激励的县。建立“河长+警长”机制，在全市率先建成河长制工作视频监控系统，共接入 112 个远红外视频监控探头，打造“智慧河砂”监管系统平台，实现盗采河砂实时监控、智能预警。2020 年 5 月，省委省政府明确支持息县建设淮河生态经济带“四水同治”示范县。深入开展农村人居环境工作，初步形成了城乡生活垃圾一体化处理的工作架构，农村生活垃圾村庄有效治理率达到 100%，极大地改善了农村人居环境。全县累计完成造林任务 10.3 万亩，新增城区造

林绿化面积 56.8 万平方米；淮河国家湿地公园试点建设项目顺利通过国家验收；建成息州森林公园并被国家林业局命名为“中国森林体验基地”；建成龙湖公园把以前的黑臭水体打造成为中心城区的生态绿洲；建成濮公山矿山公园实现了变废旧矿山为绿水青山。同时，统筹推进街区游园、小型绿地、绿色步道、园林社区建设，新建致园、趣园、寿园等街区游园 13 处，县城建成区绿地达到 36%，绿化覆盖率达到 41.2%，人均公园绿地面积达到 13 平方米。

**六是民生事业全面进步。**五年来，全县民生支出占一般公共预算支出的比重保持在 80% 以上。城镇就业形势持续向好，社会保障能力和公共服务水平实现新提升，大力实施教育、交通、卫生和文化的“四大振兴工程”，人民群众幸福感、获得感显著增强。**教育事业实现振兴。**标准化、现代化、花园式的学校随处可见，与华中师大合作创办息县高中，完成新建校舍建筑面积 37 万平方米，在校生突破 1 万人，实现了息县人民对“优质高中教育”的需求和梦想；信阳师范学院淮河校区落地我县，并于 2020 年 10 月顺利实现首批招生；建成龙湖中学等 19 所中小学校，建设农村教师周转宿舍 835 套，新建、改扩建幼儿园 68 所，新增中小学和幼儿园学位近 5 万个。基本实现从幼儿园到大学的完整教育体系。**卫生事业显著提升。**如今，全县共有县、乡、村医疗卫生机构 435 个，实际开放床位数 3801 张，基层就诊率、县域内就诊率明显提高。基本公共卫生服务项目达到 15 类 57 项，计划

免疫接种率稳定在95%以上，免费接种12苗预防12病成效明显，健康屏障更加牢靠。全县参保率稳定在95%以上，城乡居民基本医保、大病保险、医疗救助惠及全体参保人群。成功组建两个医疗健康服务集团，高标准新建息县中心医院新院区，县人民医院成功创建全省首批县域三级综合医院，全县疾病防控与医疗服务能力全面提升。**文化事业繁荣发展。**刘邓大军渡淮纪念馆建成开放，文化艺术中心主体工程基本完工。文旅融合实现新突破，3A级景区从无到有、发展到5家，生态、文化优势加快转化为发展优势。“香稻丸”“烙画”等省级非遗启动申报，成功举办首届古息国文化学术交流活动，“息县县名”等入选市级非物质文化遗产，网红歌曲《我的息县》唱响淮河两岸，《长淮飞渡》荣获信阳市首届大别山舞台艺术创作大赛金奖，息县被命名为“河南省民间文化艺术之乡”。**交通振兴成果斐然。**五年来，我县累计新建通村通组道路2360公里，培护路肩3860余公里，实现了“村村通”“组组通”。4600多公里的路网、5个高速出口助力息县驶入发展的快车道，为息县决胜脱贫攻坚、实现乡村振兴奠定了坚实基础。

**七是改革创新纵深推进。**五年来，我县持续深化投融资体制改革，累计融资近70亿元，河南省农业发展银行十大金融创新模板息县占到两个，服务县域经济发展的能力水平显著提升。2019年，我县公立医院综合改革受到国务院督查激励表彰，综合支付病种数量达到420个。“三块地”改革为县财政增收92.41

亿元，推动城乡建设大发展大跨越，成功荣获“国土资源节约集约模范县”称号。持续深化“放管服”改革，大力优化营商环境，全面实施市场主体注册登记“一网通办”，审批事项承诺时限压缩至法定时限 2/3 以内，市场活力不断提升，市场主体达到 34216 户。建立企业首席服务员、县处级领导干部“一对一”帮扶联系重点企业制度，及时协调解决企业在厂房、融资、招工等方面遇到的困难，全力以赴为企业发展做好服务。

**八是党的建设更加牢固。**五年来，在决战决胜脱贫攻坚，全面建成小康社会的征程中，我们不断加强党的领导，以更严更实的作风推动全面从严治党向纵深发展，以永远在路上的恒心和韧劲，推动党的建设取得新成效。不断加强基层干部队伍建设，从县直单位选拔 30 名优秀年轻干部到软弱涣散村担任党组织书记，选优配强驻村第一书记，实现 348 个村第一书记全覆盖。其中，国家统计局河南调查总队派驻息县路口乡弯柳树村第一书记宋瑞同志荣获“2018 年全国脱贫攻坚贡献奖”“全国脱贫攻坚先进个人”。深入开展“五面红旗支部”创建活动，基层干事创业的激情空前高涨。全面落实从严治党主体责任，各级党组织严格落实民主生活会、民主集中制、请示报告、请销假等制度，全县党员干部进一步树牢“四个意识”，坚决做到“两个维护”。推动党的决策部署在息县落地生根。

过去的五年，是息县发展史上极不平凡的五年，也是百万息州儿女守正创新、奋勇拼搏的五年。通过五年来的稳步发展，我

们真正做到让回到息县的老乡有归属感、走出息县的儿女有自豪感、生活在息县的人民有幸福感、工作在息县的同志有成就感。这“四感”发自内心、出于真心，是对息县近年来所取得成就最好的诠释。东风好借力，正是扬帆时。“十四五”时期，我们要紧紧把握住当前的良好发展态势，只争朝夕，乘势而上，实现经济社会高质量发展，为建设社会主义现代化息县、建成美好息县开启全新的篇章。

## 第二节 “十四五”时期面临的形势

**从国际看。**当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界经济增长缓慢。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性、不确定性明显增加。新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，我国的综合国力不断攀升，国际地位大幅提高，领跑全球经济。

**从国内看。**当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

**从省内看。**我省面临着国家构建新发展格局、促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展三大战略机遇，一亿人口大市场、连接东西贯通南北大枢纽、“四条丝路”大通道的地位更为凸显，人力资源丰富、产业配套齐备、粮食贡献突出、城镇化潜力巨大的支撑作用更为凸显。当前，我省正处在转换动能、转变方式、转型发展的攻坚期。经济增长方式粗放、结构矛盾突出、创新能力不强的状况尚未根本改变，新产业、新业态、新模式依然较少，发展新动能仍然亟待加强，民生领域改善、污染治理和生态建设任重道远。

**从市内看。**我市交通便利，区位优势，自然生态资源丰富，市场空间潜力巨大，特别是习近平总书记“两个更好”殷殷嘱托，为加快老区振兴发展带来了千载难逢的重大机遇。随着《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《淮河生态经济带发展规划》等重大战略在信阳交汇叠加，省委、省政府明确了建设鄂豫皖省际区域中心城市的目标和“连接长江经济带和黄河流域生态保护和高质量发展的联动协同区”“淮河生态经济带内陆高质量发展先行区”“全国知名的红色文化传承区”“践行生态文明的绿色发展示范区”“中部地区崛起的重要生态安全屏障”“重要的区域性互联互通综合交通枢纽”的战略定位，我市面临的发展机遇前所未有的。但是我市发展质量不高、市场主体不强、人均生产总值、财政收入、城镇化率等与全国、全省平均水平还有较大差距，民生领域存在短板，社会治理存在弱项。

从县内看。“十四五”时期将是我县实现产业发展加速提质、城乡面貌更加美化、生态环境更加宜居、民生福祉更加厚植、社会治理更加优化的发展良机，是推动县域经济高质量发展的关键阶段，我县面临着难得的发展机遇。省委、省政府制定出台的《关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神支持河南大别山革命老区加快振兴发展的若干意见》中，明确了息县发展成为50万人以上中等城市、建设淮河生态经济带“四水同治”示范县这两个目标。随着河南省国土空间规划明确息县主体功能区定位为“省级重点开发城镇”，大别山引淮供水灌溉工程的建成投用，淮河上游第一个港口产业园的谋划布局，淮河新区发展空间和潜力将进一步拓展，在淮河生态经济带区域带动、革命老区振兴发展中的战略格局将更加凸显。在发展的同时，挑战也与之并存。我县工业基础薄弱，服务业刚刚起步，思想解放不够，市场主体不强，人均生产总值、城乡居民收入、财政收入、城镇化率跟全国、全省平均水平还有一定差距，重点领域关键环节改革亟待突破，民生领域存在短板，社会治理仍需加强，营商环境有待进一步优化。

## 第二章 “十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发

展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神，坚持以“两个更好”为统领，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足全县人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以规划建设淮河新区和实施乡村振兴两大战略为总抓手，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动全县经济社会高质量发展，为全面建设社会主义现代化息县开好局、起好步。

## 第二节 遵循原则

——**坚持党的全面领导。**坚持党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现息县经济社会高质量发展提供根本保证。

——**坚持以“两个更好”为统领。**紧紧围绕“两个更好”重大要求，谋划实施经济社会发展各项工作，在加快大别山革命老区振兴发展、淮河生态经济带建设中迈出坚实的步伐，努力实现较高速增长、更高质量发展、更高水平保障和更高工作标准。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民

共享，维护人民根本利益，激发全体息县人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现全县人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强县域治理现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全县上下积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持实干精神**。全力营造脚踏实地加油干、争先进位谋出彩的浓厚氛围，多干打基础利长远的事，多干抓机遇用机遇的事，多干解民忧惠民生的事，真抓实干，勇于担当，一步一个脚印把美好蓝图变为现实。

### 第三节 发展目标

综合分析息县的基础、优势、机遇和挑战，“十四五”时期，我县的主要目标是：力争到 2025 年末，实现“三个突破”，跨入“三个时代”，建成“三个示范县”。**实现“三个突破”**即：地区生产总值突破 400 亿元，城乡居民人均可支配收入突破 3 万元，城区居住人口突破 50 万人。**跨入“三个时代”**即：跨入高铁时代，建成淮河新区高铁站；跨入 5G 时代，5G 产品与产业发展、城市管理等行业深度融合；跨入蓝海时代，建成投用淮河新区港，息县将通江达海，更加包容开放。**建成“三个示范县”**即：建成践行“两个更好”示范县，建成河南省县域治理“三起来”示范县，建成淮河生态经济带“四水共治”示范县，群众幸福指数有更大提升。

在“十四五”发展的基础上，紧紧围绕“两个更好”重大要求，再奋斗 10 年，力争到 2035 年，基本建成淮河上游区域性中心城市，发展成为淮河上游科教、医疗、文旅三个区域中心，基本建成经济、文化、生态、开放四个强县，基本建成以淮河新区为引领的幸福美好家园，稳步迈入中部六省百强县。

围绕“十四五”总体目标和二〇三五年远景目标，今后五年全县主要完成以下任务：

**经济保持较快增长。**把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，在经济质量效益明显提升的基础上，综合实力、区域竞争力大幅跃升。到 2025 年末，服装纺织、绿色食品产业集群基本形成，临港经济、高铁经济为区域发展注入新活力，生

态农业、文旅康养、数字经济等新业态加速发展，产业协同配套、产业链供应链日趋完善，多业并举、多点支撑格局加速构建。

**淮河新区绽放新彩。**坚持高起点规划、高标准建设、高质量发展，到 2025 年末，在生态建城、产城融合、四水同治、开放创新、城乡融合、招才引智等领域迈出新步伐，建成投用河南省大别山革命老区引淮供水灌溉工程、淮河新区港及临港产业园、淮河新区高铁站等一批重大支撑型项目，新区内各功能区互融互补、产商旅居深度融合，初步建设成为淮河生态经济带上的活力新区、改革新区、产业新区。

**民生福祉显著提升。**将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全县基本公共服务均等化水平明显提高，城乡融合发展协调性明显增强。到 2025 年末，农村义务教育阶段学校标准化率达到 90%，高中教育普及率达到 92%，从幼儿园到大学的全过程教育体系更加完善，息县人民医院创建为三甲医院，息县中心医院、息县中医院创建为三级医院，城乡居民文化生活趋于优质多元，多层次社会保障体系更加健全，民生福祉达到新水平。

**生态优势日益彰显。**总体建成淮河生态经济带“四水同治”示范县，能源和水资源消耗、碳排放总量得到有效控制，空气、土壤、水环境质量持续优化，绿色生产生活方式基本形成。到 2025 年末，全县森林覆盖率达到 19.2%，县城建成区绿化覆盖率达到 55%，淮河国家湿地公园、濮公山风景区、息州森林公园、

龙湖公园、滏河公园的生态人文内涵更加丰富，实现“文化+”“生态+”“旅游+”三链互动、融合发展。

**治理体系更加完善。**坚持以人民为中心，持续提升社会治理体系和治理能力现代化水平，完善共建共治共享的社会治理制度，权责明确、依法行政的政府治理体系更加成熟，法治息县、平安息县建设达到新水平，社会公平正义进一步彰显。农村治理体系、社区治理体系、城市治理体系更加完善，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升。

## 第二篇 坚持创新驱动发展， 全面塑造发展新优势

牢牢把握数字化、智能化、融合化发展机遇，以创新驱动为引领，大力推进科技创新为主的全面创新，突出产业创新对经济社会发展的拉动作用，构建与现代化经济系统发展需求相适应的创新型政策体系和制度环境。

### 第三章 提升企业创新能力

以企业创新为基础，强化企业创新主体地位，以成果转化为重点，推动主导产业向智能化转型，以县域创新为抓手，深化产学研合作，壮大创新主体，提升区域创新能力。面向行业 and 产业发展需求，组建能够支撑息县主导产业发展的省级重点实验室、工程技术研究中心。继续实施科技特派员“十百千”工程，及时有效为企业发展提供技术服务，支撑产业发展。

**加强科技成果转化。**针对绿色食品加工、服装纺织制造等优势特色产业，设立以技术成果交易和技术服务交易为主的平台，实现企业和技术成果、技术服务的无缝链接，促进创新成果快速转移转化，将科技价值转化为实实在在的经济价值。强化科技引领作用，推动产业结构转型升级。大力发展“互联网+生产”，推动互联网平台与支柱产业生产深度融合，提升生产技术，提高创新服务能力。进一步挖掘行业潜力，培育壮大新业态新模式，使之真正成为经济高质量发展的新增长点。

**加强研发能力建设。**以提升企业科技创新能力为目标，着眼长远和全局，统筹考虑，优化布局，面向行业 and 产业发展需求，重点在优势特色领域，不断探索招才引智、开放发展新路径，加大政策支持力度，积极争取省内外知名高校、科研院所、龙头企业在我县设立研发机构，推进国家和省技术创新中心、国家级实验室等平台落户我县。依托供应茅台集团的有机小麦标准化生产基地和优质原料供应基地，借助华中农业大学、郑州大学、河南省农科院等优质农科资源，力争在“十四五”时期联合茅台集团在息县宏升粮食制品有限责任公司设立茅台集团创新实践基地，在白酒酿造、酱香型白酒专用小麦新品种选育、弱筋小麦土壤分析等方向开展深入研究。

**建设产业创新中心。**围绕绿色食品加工、服装纺织制造两大产业，集中资源支持我县有实力的企业联合产业链上下游等各类创新资源，建设产业创新中心，构建产业上下游和大中小企业融合发展、高效协作的产业创新平台。支持颐和非织布有限责任公司加快发展医用耗材产业，做大做强卫生防护用品产业，打造口罩、防护服、无纺布等防护物资生产、研发、储备中心。

**探索互联网创新平台。**借助互联网的信息化、智能化技术，探索设立虚拟创新平台，在线整合国内外高等院校、研发机构、领军企业、专业科技服务机构等创新资源，围绕产业发展各个环节的需要、产业链现代化水平提升的需求，开展产学研一体化创新，推动创新链高效服务产业链。

## 第四章 培育创新载体

**推动产业集聚区高质量发展。**支持县产业集聚区以骨干企业为主体，联合高等学校、科研院所建设市场化运行的高水平实验设施、创新基地，强化科技资源开放和共享。加快推进园区 5G、数据中心、工业互联网等新型基础设施建设，为应用场景创新和新兴产业发展提供实践环境。推动数字经济、平台经济、智能经济和分享经济优先发展，实施一批引领型重大项目和新技术应用示范工程。

**打造区域协同创新共同体和产业集群。**加强与武汉都市圈、中原城市群、沿淮流域重要节点城市等创新高地的交流合作，以产业数字化转型升级为主攻方向，突破地域限制，共享创新政策红利，打造协同互补、联合发展的区域协同创新共同体。

**孵化科技创新载体链条。**围绕高新技术产业与服务业等重点产业领域发展细分领域众创空间，促进成熟产业链与创新创业的结合，推进科技基础条件平台建设，加快财政投入的科研基础设施向创新创业中小企业开放，建立健全开放共享的运行服务管理模式和支持方式。面向行业 and 产业发展需求，组建能够支撑息县主导产业发展的省级重点实验室、工程技术研究中心、星创天地等，鼓励社会资本设立创新创业孵化平台，培育“创业苗圃+孵化器+加速器”的科技创新载体链条。

**建设互联网和产学研平台。**开展“上云用数赋智”行动，建设

行业互联网平台，推动中小企业上云用平台，强化龙头企业带动作用，实现头部企业与核心配套企业数据互联共享、协同联动；“十四五”时期，邀请相关知名高校和研究机构，力争在淮河新区共同组建成立“河南省淮河生态经济带发展战略研究院”；加强与信阳师范学院淮河校区、信阳农林学院、信阳职业技术学院、信阳农业科学院等高校合作，建立产学研战略联盟，支撑科技创新，产业提质增效。

## 第五章 实施人才创新

**加大县域人才培养力度。**完善产学研用相结合的协同育人模式，加快培养绿色食品加工、服装纺织制造等行业短缺的实用型人才，持续深化人才体制改革，实施“归雁”行动，吸引息县籍在外发展的企业家、技术骨干、大学生、优秀教师等大批人才落户息县、创业息县，吸引在外人才回归家乡。

**完善人才保障机制。**完善人才政策体系，切实尊重人才、悉心服务人才，在个人薪酬、子女上学、配偶工作、父母养老等方面优先保障，最大限度解除人才后顾之忧，实现“以事业留人、以正气留人、以感情留人”，而非单纯的“用待遇留人”。

**加大自主培育人才力度。**结合我县实际情况，树立科学的人才培育观，合理制定人才培养中长期发展规划。同时，努力搭建信息收集与发布平台，创造为高层次人才科研成果转化的良好支撑条件，形成“产、学、研”的匹配与无缝对接机制，服务科研创

新、成果转化、技术转移和企业发展，提升人才自主创新能力，实现“自主培养与引进并重”的战略转型。

## 第六章 加快创新服务体系建设

**改进创新领域资本投入方式。**完善激励研发投入的政策，引导全社会加大创新投入。利用财政补助机制激励引导企业建立研发准备金制度，鼓励龙头企业联合金融机构开展供应链金融服务，推动上下游企业抱团发展。支持符合条件的创新企业通过发行债券、资产证券化等方式进行融资。支持金融机构运用大数据、云计算、区块链等技术手段服务科技企业，探索股权投资与信贷投放相结合的模式，为科技成果转移转化提供组合金融服务。

**推动开放式创新。**积极主动融入全国、全省创新网络，开辟科技合作新渠道，改进合作方式、提升合作层次，增强利用省内外创新资源的能力，借力缩小创新差距。完善院县合作机制，深化与大型科技企业和科研院所的创新合作，鼓励企业通过技术特许、委托研究、技术合伙等模式，建设产业创新园和创新联盟。

**优化科技服务供给。**围绕科技创新主题大力发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、人才服务等科技服务业，鼓励科技服务机构与需求方探索建立“共同投入、共担风险、共享利益”的合作机制，深度赋能创新创业活动。设立以技术成果交易和技术服务交易为主的平台，实现企业和技术成果、技术服务的高效链接，促进创新成果

快速转移转化。加大对数字化创新产品和服务的政府采购力度，促进创新产品优先试用。

## 第三篇 构建现代产业体系， 推动产业融合新发展

适应新时代变化，以新理念新思维构建现代化产业体系，立足“重点发展县”定位，积极培育壮大产业集群，延链补链，持续优化产业结构，实现一二三产业融合发展，进一步调整优化空间布局，推进产业基础高级化，产业链现代化，提高经济质量效益和竞争力，不断开创县域经济高质量发展新局面。

### 第七章 加快产业转型升级

加快产业转型升级，是推动经济高质量发展的重要支撑，是建设社会主义现代化息县的重要路径。

#### 第一节 加快发展现代农业

全面贯彻落实党中央关于“三农”工作的各项方针政策和重大部署，坚持高质量发展，为保障国家粮食安全和实现乡村振兴作出新的更大贡献。

**扛稳粮食安全责任。**立足资源禀赋与特色优势，以高标准农田建设和高效节水灌溉示范区创建为抓手，重点抓好优质稻米、弱筋小麦规模种植。把握与省农科院共建“特色基地县”机遇，强化农业技术支持和专业指导，依托茅台有机小麦园区打造中国高端白酒优质原材料基地，鼓励宏升、豫道等龙头企业与农民合作社、农户共建原料基地，切实提高农业生产规模化、集约化、产

业化、标准化水平。

**大力发展特色农业。**鼓励支持各乡镇（办事处）持续做大做强特色农业，发展“一乡一业，一村一品”。在地道中药材、特色林果等示范基地建设基础上，大力发展智慧农业、生态农业、休闲观光、乡村民宿等现代乡村业态。支持彭店乡蘑菇种植业、东岳镇红薯种植业、项店镇茅台麦种植业、白土店乡花生种植业、长陵乡小龙虾养殖产业等做大做强、做出特色。

**推进农业供给侧结构改革。**加快高效种养业转型升级，持续推进优势特色农产品基地建设，到 2025 年，力争弱筋小麦发展到 100 万亩，优质水稻面积达到 100 万亩。推进食品产业延链增值行动，加快“三链同构”。以息县宏升粮食制品有限责任公司、息县四通面业有限责任公司为载体，延伸优质弱筋小麦加工链；以息县春达食品有限责任公司为载体，提升玉米精深加工水平，延伸玉米加工链；以息县正达粮食制品有限责任公司为载体，优化大米产品结构，延伸稻谷加工链；以信阳金珠实业集团有限公司为载体，提升花生精深加工水平，延伸花生加工链。推进农业品牌建设，建设“三品一标”标准化基地，每年新增 2—3 个绿色食品品牌。

**加快农业基础设施建设。**大力推进高标准农田建设，加大病险水库除险加固、农村饮水安全、大中型灌区节水改造、节水灌溉和小型农田水利工程建设工作力度，强化农田信息化建设，加强耕地质量检测，加快推进耕地质量提升。实施农产品仓储保鲜

冷链物流建设工程，支持建设冷链物流集散中心和产地预冷、分拣包装、仓储保鲜等设施。

**夯实农业科技装备支撑。**推进现代种业发展，实施现代种业提升工程，建设良种繁育基地。建设数字乡村，深入推进信息进村入户，完善现代农业产业技术体系。进一步优化农机装备结构，提高农业机械化装备水平，强化现代农业发展的科技支撑。

**推进农业绿色发展。**高标准建设 50 万亩全国绿色食品原料（小麦、水稻、红薯）标准化生产基地。加快发展农牧结合，推进畜禽粪污资源化利用整县项目建设。按照“节水优先、完善基础、统筹兼顾、突出重点、因地制宜、稳步推进”工作原则，加大农业水价综合改革和末级渠系改造工作力度，促进水资源可持续利用。

## **第二节 推动制造业高质量发展**

积极承接京津冀、长三角、珠三角新一轮产业转移，重点打造食品加工产业、纺织服装产业、医药制造产业，将息县建设成中国生态主食厨房、信阳服装智能制造的示范基地、息县大健康产业的孵化中心，在承接组装加工的同时，推进产品结构升级调整，加强自主创新，培育核心竞争优势。

**加速打造智能制造产业高地。**努力把传统加工型产业向高技术、智能化、出口型产业转型提升，推动产业链式布局、专业化配套、数字化转型、集群化发展，不断提升产业行业企业的市场竞争力。加快推进阿尔本服装科创产业园、星际（河南）服饰科

技产业园、泰普森户外用品产业园、德永佳集团创科服装科技产业园项目等专业园区建设和其他项目建设，促成新项目尽快落地建成投产达产，形成新的工业增长点。根据企业发展需求，以及产业图谱导向，加快重点园区标准化厂房建设，拓展产业项目落户空间，缩短项目落地时间，着力引进海澜之家、江苏国凯电子科技有限公司等一批龙头型、基地型、科技型重大项目及补链型配套项目，实现“园区扩容”与“产业链招商”。

**推进企业升级改造。**实施宏升粮食优质弱筋小麦“机器换人”项目、豫道食品红薯休闲食品升级改造项目、颐和非织布 SMS 生产线技改项目及扩建 SSMMS 亲水超柔全自动无纺布生产线项目升级改造项目、明德食品速冻生产线机器换人项目等。

到 2025 年，打造百亿级服装纺织产业园、绿色食品产业园，完成服装纺织、绿色食品等传统行业的转型升级改造，全县工业总产值力争突破 400 亿元，年均增长 10%；全县规模以上工业企业达到 120 家，其中年产值 10 亿元以上工业企业 10 家；规模以上工业增加值年均增长 10%以上，工业固定资产投资同比增长 20%以上；省级以上高新技术企业达到 10 家，高新技术产业总产值达到 100 亿元，高新技术制造业占工业比重达到 30%以上。

### **第三节 加快产业集聚区提质升级**

抢抓产业集聚区“二次创业”的良好契机，加快体制机制改革。强化“亩均论英雄”的发展导向，建立存量土地盘活利益引导机制和低效用地退出管控机制，不断提高亩均投资和产出效益，

打造推动县域经济高质量发展的高地。

**食品加工领域。**结合自身发展条件和环境，根据息县原粮的优势与短板，瞄准招商方向，依托宏升粮食制品有限公司、河南豫道农业科技发展有限公司、春达食品有限公司等企业，补齐产业关键链，带动食品产业由原粮粗加工向原粮精深加工转变、由粗放式作业向标准化和规范化作业转变、由手工化制作向机械化、电气化、信息化、智能化制作转变。

**服装纺织领域。**紧抓东部沿海发达地区传统产业转移机遇，充分发挥息县人力资源大县的优势，依托现有的阿尔本服装科技（息县）有限公司、天创服饰有限公司、东方华牛服饰有限公司、中创服饰产业园、星际服饰产业园等招大引强，围绕产业链布局创新链、围绕创新链完善产业链，积极推动企业由 OEM（代工生产）向 ODM（拥有自主研发设计能力）转变，打造百亿级的服装加工 ODM 供应链产业集群。

**医药制造领域。**加强与高校及国际知名品牌合作，做深、做细、做特中药饮片加工、中成药制造等医药健康产业；推动息县凤凰制药中医药文化生态产业园项目建设。同时结合现有的高新技术企业信阳颐和非织布有限公司，重点打造卫生材料及医药用品制造产业。

**全力推动改革。**加快产业集聚区转型升级，促进产业集聚区体制机制创新，完善产业集聚区管理制度和政策体系，进一步增强产业集聚区功能优势。鼓励引导企业积极进行绿色化、智能化、

技术改造“三大改造”，促进企业提质增效，为全县工业转型发展注入新的活力和生机。深化管理体制机制改革，着力突破产业集聚区发展的体制机制障碍，采取“管委会（工委）+公司”改革方式，以开发运营去行政化和主责主业去社会化为切入点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

力争“十四五”期间，产业集聚区固定资产投资超过 60 亿元。新增标准化厂房 80 万平方米，完善新增集聚区路网 20 公里、完成产业集聚区内供排水、电力通信、供热、绿化景观、环保设施等公用辅助设施工程，新建涵盖检测、设计、研发、培训、金融等一体的综合性服务中心。实现工业总产值达到 150 亿元，规模以上企业达到 60 家，产业工人超过 5 万人，亩均税收达到 15 万元/亩。

#### **第四节 加快发展现代服务业**

**大力发展旅游业。**将古城文化、名人文化、姓氏文化、古迹文化、红色文化和牌坊文化融入淮河新区建设和老城改造升级，推进黉学院、护城河古城风貌恢复；加快推进淮河、清水河、滢河、护城河、龙湖、凤湖、塔园湖和灌溉水系的连接及绿化美化；加快中心城区公共基础设施的完善，建设一批精品广场、游园，完善城市功能；加快推进濮公山风景区、淮河湿地公园、大别山红色旅游出发地、大别山研学基地等精品旅游项目的建设，打造集生态示范、科普教育、研学旅行、休闲度假为一体的高品质旅游目的地；加快推进淮河休闲度假区，依托河南省大别山革命老

区引淮供水灌溉工程、淮河国家湿地公园等基础设施，开展淮河水上观光游、体验游等。

充分挖掘农村不同特色的旅游资源，打造包信镇根亲文化、东岳镇干校文化、谯楼街道庞湾古村落文化等重点特色旅游乡镇，鼓励发展标杆型休闲农业和乡村旅游项目，支持包信镇开展镇区河道修复工程，打造沿閾河生态景观廊道，建设庞湾、月儿湾、新铺、黄围孜等一批美丽乡村、生态农庄、观赏花海等各类景点，宣传推广息县养生菜，申报中国“面炕菜”之乡、中国“三八宴席菜”之乡等，力争形成“一乡一亮点，乡乡有特色”的旅游发展新格局。

挖掘刘邓大军渡淮红色资源、讲好红色故事、传承红色基因，把刘邓大军渡淮纪念馆打造成全省有名的干部教育培训基地，推进全国红色旅游经典景区名录申报工作；以刘邓大军千里跃进大别山线路为重点，突出“刘邓大军渡淮”精神，恢复、再造一批红色文化遗址，谋划建设大别山革命老区红色旅游出发地等景点景区。加快智慧旅游体系建设，完善旅游大数据采集、综合利用和指挥调度设施，到 2025 年，全县 A 级以上景区实现免费 WiFi、智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等服务全覆盖。

**大力发展养老服务业。**推动完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，深化居家和社区养老服务改革试点，大力发展社区养老服务。

强化养老机构建设管理。建立养老机构综合评估和信用评价

制度，定期组织开展相关评估工作。深化公办养老机构改革，支持公办养老机构实行公建民营，促进社会力量逐步成为发展养老行业的主体，规范公建民营养老机构管理、促进公建民营养老机构健康发展。实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，发挥农村敬老院区域性示范作用，完善老年人关爱服务体系，提高农村敬老院兜底保障能力。

稳步推进医养结合。将卫生健康部门管理的医疗卫生设施与民政部门管理的养老服务设施同步规划。鼓励有条件的医疗机构增加养老服务，或者在医疗机构中建设养老机构，让医疗和养老有效结合。提升老年医疗服务能力，建立健全医疗机构与养老机构之间的业务协作机制，鼓励开通养老机构与医疗机构的预约就诊“绿色”通道，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的医疗和养老服务。鼓励引导有条件的二级以上医疗机构开设老年病科，增设老年医疗养护床位。支持有条件的医疗机构设置养老床位，提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供家庭出诊、家庭护理、家庭床位等上门服务能力。推动开展远程服务和移动医疗，逐步丰富完善服务内容及方式，做好上门巡诊等健康延伸服务工作。

**大力发展公共体育。**尽快开工建设息县体育活动中心，“两场三馆”、息县青少年校外体育活动基地和老年健身公园、社会足球场等公共体育基础设施，加强基层体育组织建设，加大群众体育专业工作人员和社会体育指导员业务技能培训。

**大力发展现代物流业。**充分利用公、铁、航联运的优势，发展商贸物流、专业物流、电商物流等综合物流体系。依托上罗高速、淮内高速、大广高速、G106线、G230线和省道S335线以及息县火车站、淮河息县港，围绕以食品加工、特色农产品加工、服装纺织制造等行业的运输、仓储、加工、配送，积极发展现代物流业，抓紧实施现代物流枢纽项目建设，推进产业集聚区与现代物流业协调发展。

**推动商贸业高质量发展。**依托便捷交通体系和良好的区位优势等，建设一批高层次专业市场和综合市场，塑造专业市场品牌。推进城市综合体建设，提升商贸业档次。加快推进淮河新区、特色商业街区等服务业载体内建设写字楼、星级酒店、主题购物广场、特色服务中心等，重点引入品牌专卖店、特色餐饮业、影剧院等生活性商贸设施项目，发展商务办公业，不断满足企业和民众对多层次消费和休闲娱乐需求。

## 第八章 加快构建现代市场体系

着眼于增强各类市场主体活力，着力提升要素市场化配置效率，确保各类主体准入通畅，加快深化产权制度和社会信用制度改革，推动市场监管现代化，同时深入推进“放管服”、财税、金融、户籍和社保等配套改革，由表及里、由外到内，充分疏导阻碍现代市场体系发展的深层次体制机制问题。

## 第一节 建立健全要素市场

突出抓好重点领域和关键环节，弥补发展短板，推动要素自由流动、高效配置。

**健全完善金融市场体系。**壮大金融机构主体，积极推进地方金融机构开展金融创新，提高参与全国、全省金融市场能力。持续深化投融资体制改革，强化现有平台公司的运营管理，健全完善法人治理机制，大胆引进专业团队，积极探索入股经营，支持参与市场竞争。推进金融创新，健全完善融资担保体系，培育壮大国有投资公司。培育带动一批龙头企业，通过发行企业债券等方式筹集中长期建设资金，支持以股权融资、项目融资和资产证券化融资等方式筹集资金；加大对高新技术企业、科技型中小企业、在孵企业的贷款力度；大力发展风险投资，重点支持种子或初创期科技型中小企业的技术创新，拓宽小型微型企业融资渠道。

**着力推进土地市场改革发展。**持续深化“三块地”改革，增强土地管理灵活性，灵活产业用地方式，灵活土地计划指标管理，适应经济社会发展需求。以建立城乡统一的建设用地市场为重点，努力打破城乡壁垒和行政壁垒，促进与国内市场互联互通，建立公开、公平、公正、开放的土地交易市场。市场化配置资源，实现集约节约用地。加强供地的基础性工作，明确地块位置、使用性质、容积率等规划条件。健全完善土地交易市场体系，进一步完善国有建设用地使用权网上交易制度，规范土地出让行为。探索

推进土地流转，在符合规划要求的前提下，探索农民土地承包经营权流转、宅基地使用权抵押贷款、农村空置宅基地有偿流转和退出保障机制。完善产业集聚区土地利用机制，改变粗放供地方式，严格企业土地利用管理，推动集约利用土地，提高土地利用效率，盘活利用好现有厂区厂房，提高亩均投资强度和亩均产出效益。

**加快完善人力资源市场。**深化人力资源市场管理体制改革，加快人力资源市场整合，打破体制内外人力资源市场分割局面，形成统一规范灵活的人力资源市场体系。

**积极发展技术市场。**健全技术创新市场导向机制，探索建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制，推进县内企业与高校及科研院所创新链、产业链等方面有机融合，支持共建产学研联合体。

**加强信息基础设施建设。**大力发展互联网、大数据、区块链、物联网、云计算等信息化基础设施和基础产业，构建网络交易支撑体系，加快建立完善电子认证服务中心、社会信用服务中心、网上金融支付中心、现代物流配送中心等公共信息平台，实现市场信息资源的广泛覆盖、互联互通和有效利用。

## **第二节 加快现代市场体系建设**

放宽市场准入，激发市场活力。进一步简政放权，推行负面清单市场准入制度改革，建立政府部门行政审批权力清单和责任清单，做到“法定职责必须为”和“法无授权不可为”。

**推进市场监管体系建设。**健全企业信用监管机制，强化企业主体责任意识，完善企业信息公示制度，强化企业信息归集，整合各部门涉企业信息资源，健全失信联合惩戒机制。推行“双随机、一公开”跨部门联合检查和监管全覆盖。规范市场竞争秩序。依授权加大对反垄断法、反不正当竞争法的执法力度，保障市场公平竞争。严厉打击滥收费用、强迫交易、搭售商品、附加不合理交易条件等限制竞争和垄断行为。强化食品药品安全、特种设备安全、重要工业品安全监管，强化企业主体责任，完善隐患排查治理和安防防控体系。加强商标品牌法律保护和服务能力建设，充分发挥商标品牌对经济社会发展的促进作用。切实维护消费者权益，营造安全放心的市场消费环境，依托全国统一的消费者投诉举报平台，落实消费维权处理机制。有序推进市场监管综合执法改革，强化部门联动，加强基层基础建设，推动社会共治，努力构建“企业自治、行业自律、社会监督、政府监管”的社会共治新机制。

**加强社会信用体系建设。**积极争创省级社会信用体系示范县，进一步加强社会信用体系规章制度建设，完善重点领域信用制度，建立地方信用评价指标体系和信用评价制度。基本建成覆盖全县的公共信用信息系统，制定政务信用信息目录，加快信用信息归集与共享，强化征信服务和安全管理。不断推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，建立从业人员信用档案，加快分级分类监管，推动重点领域诚信建设不断提升。全面构建

以信用为基础的新型监管机制，建立健全贯穿市场主体全生命周期的，衔接事前、事中、事后环节的新型监管。基本健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。推进信用便民惠企创新应用建设，开发“信用+”应用创新，让社会信用体系建设充分服务经济社会发展，提升社会主体守信获得感。培育和规范信用服务市场，推动信用信息产品广泛运用。深入开展诚信宣传、诚信教育，形成崇尚诚信、践行守信的良好社会氛围。

**深化户籍和社会保障等制度改革。**进一步破除阻碍人力资源和劳动力自由流动的深层次障碍，加快剥离户籍与福利的关联关系，真正形成不依赖户籍的公共服务供给新体制。完善人口登记管理体制，健全更加公平、更可持续的社会保障制度，提升基本养老保险和医疗保险的全国统筹力度。放宽城镇落户条件，全面放开落户限制，实施农村籍高校学生来去自由的落户政策，实行设立社区集体户口制度。推进农村承包地和宅基地“三权分置”改革，有序推动农村集体经营性建设用地入市。

## 第四篇 推动淮河新区发展， 绘就城乡统筹发展新图景

高起点、高标准规划建设淮河新区，着力打造大别山革命老区和淮河生态经济带高质量发展新增长极和开放创新发展新平台。发挥临淮滨水天然优势，深入挖掘淮河文化丰富内涵，深度衔接淮河生态经济带国家战略；打破行政区划边界，促进资源要素优化配置，促进产业集聚、人口集中，培育形成新的区域经济增长极，加快实现大别山革命老区振兴发展；整合城市、农村生产生活要素，实现工业与农业、城市与农村、产业与城市互动融合发展，探索新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协调发展的体制机制。

### 第九章 高标准规划建设淮河新区

通过编制淮河新区总体规划、发展战略研究报告与相关专项规划描绘淮河新区未来发展蓝图。以城乡统筹、产城融合、功能多元、绿色发展为主题，高水平、高质量谋划淮河新区功能定位、产业布局和发展重点等战略方向与路径问题。

#### 第一节 合理设置新区范围和功能布局

淮河新区是体现城乡统筹、产城融合、功能多元、绿色发展的复合型功能性区域，空间上涵盖生产、生活、生态用地，主要包括《息县城乡总体规划（2018—2035年）》确定的产业集聚

区、商务中心区、港口物流区、生态岛等功能组团及濮公山管理区特色小镇。空间范围西起龙湖公园，北至息县中心城区北环路，向南跨淮河沿大别山革命老区引淮供水灌溉工程淮河枢纽至濮公山管理区，东至息县中心城区规划建设用地东边界沿线区域，总规划建设用地面积 45 平方公里。为统筹城乡发展，促进一二三产业融合，将城乡总体规划规划区控制范围内的项店镇、八里岔乡、濮公山管理区部分区域作为现代农业、乡村旅游和文旅融合试点，统筹纳入新区规划控制范围，总规划区控制范围为 138 平方公里。

在组团分区上，根据息县城市开发边界、永久性基本农田和生态保护红线划定界线，初步规划为产业集聚区、商务中心区、港口物流区、科教创新区、生态休闲区（生态岛）、文旅融合区（濮公山管理区），并依托外延乡村构筑城乡融合发展的空间框架，配套建设淮河景观带、现代农业区、乡村旅游区。各功能分区结合所在区位、资源禀赋和现有基础，分别明确其主导发展方向，同时兼顾生态、生活、生产需求，推进教育、文化、医疗、养老等公共服务和产业均衡布局，实现城市功能由条块分割到多元共融的转变，营造高品质的工作与生活环境。

在规划实施上，坚持规划先行，结合县域国土空间规划，统筹考虑自然禀赋、发展基础、功能定位和发展目标，科学制订新区空间和产业规划，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。将现有商务中心区、产业集聚区、大别山革

命老区引淮供水灌溉工程淮河枢纽所在区域、濮公山管理区作为主要规划建设区，统筹考虑其他区域建设。

## 第二节 科学规划目标定位

淮河新区建设坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记“两个更好”重要指示，深入践行新发展理念，坚持高起点规划、高标准建设、高质量发展、高水平治理，以建设产业新区、活力新区、改革新区为目标，在生态建城、产城融合、四水同治、开放创新、城乡融合、投融资体制改革、公共服务等领域先行先试、形成示范，努力打造淮河生态经济带美丽宜居新城区、大别山革命老区高质量发展引领区、开放创新发展先行区、“四水同治”绿色发展示范区。

**淮河生态经济带美丽宜居新城区。**深度衔接淮河生态经济带国家战略，立足淮河上游区域比较优势，向西强化与信阳中心城区融合互动，向南积极对接“潢光一体化”区域战略，向东主动承接皖江城市带、长三角城市群等周边地区产业转移，促进区域间基础设施对接、合作平台共建、公共服务共享，开创全方位、多层次、宽领域的协同发展新局面。加强信息网络设施建设，推广5G、大数据、云计算、人工智能等新技术应用，完善信息共享服务平台，打造“智慧城市”样板。推广绿色建筑、节能建筑、装配式建筑，降低资源消耗。统筹考虑“地上”与“地下”，逐步推进综合管廊建设。积极践行公园城市、海绵城市、人文城市理念，打破传统建城模式，将淮河文化和厚重历史有机融入新区建设，

将公园绿地水系、公园化生态格局和风貌作为基础性、前置性配置要素，全面提升城市生态功能和人文底蕴，构建“城中有园、园中建城、城园相融、人城和谐”的美丽宜居新城。

**大别山革命老区高质量发展引领区。**以县域治理“三起来”重大要求为根本遵循，推动城市与农村、工业与农业、城市与产业协同并进，在高质量发展中不断满足老区人民对美好生活的需要。强化产业支撑，坚持以产促城、产城融合，强化电子信息先导产业带动，培育壮大绿色食品和服装加工主导产业，引进金融商贸、临港物流、文化旅游等现代服务业，积极构建支撑高质量发展的现代产业体系。实施产业集聚区高质量发展行动，以“三提”（亩均产出提高、集群培育提速、绿色发展提升）、“两改”（智能化改造、体制机制改革）为主要途径，全面推进“二次创业”。立足资源禀赋与特色优势，以高标准农田建设和高效节水灌溉示范区创建为抓手，大力发展智慧农业、生态农业、休闲观光、乡村民宿等现代乡村业态，依托茅台有机小麦园区打造中国高端白酒优质原材料基地，提高农业生产规模化、集约化、产业化、标准化水平。规划启动“数字乡村”建设，提高乡村发展和治理水平。加快城乡融合，把新型城镇化与乡村振兴结合起来，以淮河新区高质量发展为脱贫攻坚、乡村振兴提供有力支撑。

**开放创新发展先行区。**坚持大胆闯、大胆试，以改革创新引领推动新区建设。实施开放带动，把引进资金、引进技术、引进人才、引进理念作为新区发展的关键一招。不断探索招才引智、

开放发展新路径，鼓励和引导省内外一流高校、科研院所、龙头企业在新区设立研发机构，推进国家和省技术创新中心、国家级实验室等平台创建。实施创新驱动发展战略，推动产业链再造和价值链提升，推动产业向高端化、智能化、融合化发展。优化营商环境，创新招商方式，建设人才公寓，吸引各方优质资源要素向新区汇集，打造区域性人才高地和创新创业孵化中心。建设一批研学产结合示范基地，推进科研成果就地转化。推进金融创新，加快投融资体制改革，健全完善融资担保体系，培育壮大国有投资公司，实施一批政府与社会资本合作项目，吸引更多社会资本投入教育、医疗、养老、育幼、文化、体育等领域。建设淮河息县港及临港产业、物流园区，加快完善一体化综合交通体系和物流运输体系，深度融入“一带一路”建设、长江经济带发展，全面激发联动发展潜力、拓展对外开放空间。

**“四水共治”绿色发展示范区。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，以淮河生态经济带“四水共治”示范县建设为抓手，以大别山革命老区引淮供水灌溉工程等重大水利项目为支撑，从“山水林田湖草”生命共同体的角度，统筹解决区域内水资源、水环境、水灾害、水生态关键问题。强化大气污染防治，改善大气环境质量。深入实施生态保护修复和国家储备林基地建设等重大生态工程，充分利用淮河两岸丰富的自然资源和文化禀赋，结合“一山一岛两湖三水”城市地理特点，建设以濮公山风景区、桃花岛、“淮河第一闸”、国家级淮河湿地公园等景区为核心的淮河游

览区，创建国家 5A 级风景区。大力培育推广沿淮绿色经济新业态，发展壮大循环经济，持续增加优质生态产品，实现生产系统和生活系统循环链接，变生态优势为经济优势和发展优势。逐步推进生活垃圾分类，倡导低碳生活，推广绿色出行，推动形成资源节约型和环境友好型空间格局、产业结构和生产生活方式，打造全国、全省“四水共治”绿色发展示范。

## 第十章 推动城乡融合发展

统筹新区建设和旧城改造，加强海绵城市和智慧城市建设，强化城市公共空间特色风貌塑造，提高县城综合承载能力，积极争取创建省级城乡融合发展试验区。到 2025 年，发展成为 50 万人以上中等城市。打造一批高标准省市级园林乡镇、单位及小区，在 2024 年全县乡镇均达到省级园林乡镇标准基础上，到 2025 年，成功创建国家园林县城及国家生态园林县城。

### 第一节 统筹城乡产业布局

“十四五”期间息县城乡产业在空间布局上形成“一带、五区、三园、多点”的发展格局。

#### 一带

淮河风光体验带：打造城南生态旅游环线，重点建设百里淮河风光体验带，串联息国故城、濮公山风景区、淮河国家湿地公园、桃花岛游览区、淮上古村落庞湾、月儿湾乡稻空间、淮河水上游运动体验等旅游节点。

## 五区

息县产业集聚区：大力发展服装纺织、绿色食品两大产业。

城镇产业核心片区：重点发展食品加工、现代物流、临港产业、商务商业、旅游服务、公共服务等。

生态休闲旅游片区：结合淮河国家湿地公园、淮河故道等发展生态休闲旅游。

原粮片区：以息县北部平原农区为主，重点发展高效农业，打造生态厨房原材料的重要供应基地。

特色农业片区：依托南部丘陵片区发展花卉苗木、果蔬种植、水产养殖等特色农业。

## 三园

临港产业园：依托息县港建设集物流加工、仓储中转、商贸展示、物流信息服务等于一体的临港产业园。

曹黄林物流园：围绕以食品加工、成品油、建材及特色农产品的运输、仓储、加工、配送，积极建设息县农副产品物流中心。

特色农产品加工园：依托息县北部生态主食原粮产业优势，作为食品产业链上游产业重点发展区，发展特色农产品初加工业，为息县产业集聚区提供上游产品和配套服务。

多点：指县域范围内的多个产业节点，包括田园综合体、农业产业化基地、扶贫车间、旅游节点等。支持夏庄镇发展以商贸物流、休闲旅游为主的城镇。依托夏庄镇商贸基础和资源优势，推进夏庄镇、陈棚乡组合发展。支持包信镇主要发展以商贸服务、

文化旅游为主的城镇。依托包信镇区域中心地理位置和商贸服务基础，重点强化城镇公共服务配套、旅游设施建设，以包信镇商贸服务、文化旅游为核心，有机融合东岳镇、岗李店乡现代农业和农产品加工业、小茴店镇特色种养业，发展成为县域北部综合性旅游片区。支持曹黄林镇、八里岔乡、关店乡等县域南部乡镇发展现代物流业。支持项店镇发展茅台麦种植业、东岳镇发展红薯种植业、彭店乡发展蘑菇种植业、白土店乡花生种植业。

## 第二节 统筹城乡生态布局

在生态布局上，推动息县形成“一带、一廊、四区”的生态保护格局。

**一带：**淮河生态涵养带。由淮河、淮河故道构成，以湿地、林业生态系统和旅游业发展为主体，在湿地保护、森林生态保护、旅游资源和农林畜果产品方面提供生态服务。

**一廊：**依托浍河形成的生态廊道。以生态农业、林业生态系统为主体，在水源涵养、旅游资源和农林畜果产品方面提供生态服务。

### 四区：

城市发展功能区—加强基础设施建设，加大环境综合整治力度和城市生态建设，完善旅游区的基础服务设施。

南部岭区水土保持生态区—在森林生态保护、旅游资源和农林畜果产品方面提供生态服务。

平原农产品提供生态功能区—以农业生产为主，在满足生态

服务功能的基础上，适度推进保护下开发建设。

湿地保护生态功能区—依托淮河国家湿地公园大力发展生态旅游，打造息县休闲度假区，加强湿地生态维护和恢复力度。

重点城镇发展指引方面。强化城镇建设空间集聚、功能融合，形成“一镇一片区”的城镇建设空间。不断提升乡镇人口集聚、经济发展、公共服务、社会治理能力等水平，立足资源禀赋与产业基础，集聚资源要素和特色产业，打造一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活兼具特色文化、特色生态和特色建筑的特色小镇和特色小城镇。

### **第三节 增强农业农村发展活力**

**实施好乡村建设工程。**把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。

**实施好农村改革工程。**健全城乡融合发展机制，推动城乡要素双向流动。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民

土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

**打造新载体新模式。**依托现代农业产业园、农业科技园区、农产品加工园、农村产业融合发展示范园等，打造农村产业融合发展的平台载体，促进农业内部融合、延伸农业产业链、拓展农业多种功能、发展农业新型业态等多模式融合发展。规划在县域布局三个田园综合体示范点，逐步引领乡村三次产业融合发展。支持月儿湾稻香空间田园综合体发展创意型农业，结合水稻种植发展稻乡创意农居、稻秆工艺品、休闲旅游等；支持项店镇香稻丸田园综合体发展香稻丸种植、加工以及美食旅游等。支持小茴店镇渔家野趣田园综合体结合水乡特色发展体验式农业。

## 第五篇 巩固脱贫攻坚成果， 全面实施乡村振兴战略

脱贫攻坚成果的巩固拓展为乡村振兴奠定了坚实基础，使乡村振兴能在一个人民收入水平和农村基础设施建设都相对较好的环境下展开。没有脱贫攻坚成果的巩固拓展，全面建成小康社会和农业农村现代化也就失去了基础，乡村的全面振兴也就无从谈起。同时，乡村振兴是巩固拓展脱贫攻坚成果、最终实现共同富裕的必然要求。没有乡村的全面振兴发展，没有可持续的增产增收机制，已脱贫的人口会随时再次返贫，脱贫攻坚的成果也就付诸东流。

### 第十一章 持续巩固脱贫攻坚成果

充分发挥政治优势和制度优势，巩固全面小康社会成果，让脱贫攻坚工作经得起历史和人民检验，推动脱贫攻坚与乡村振兴的深度衔接。进一步完善巩固脱贫成效长效机制，不断巩固拓展脱贫成果。落实“四个不摘”要求，严格执行脱贫攻坚过渡期相关政策，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。持续做好脱贫人口稳岗就业工作，加大对脱贫人口职业技能培训力度，引导鼓励收入人群外出就业。规范管理公益性岗位，吸纳收入人群就地就近就业。强化易地搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，因地制宜在搬迁地发展产业，确保搬

迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。强化兜底保障，以现有社会保障体系为依托，对丧失劳动能力的弱势群体进行兜底保障。健全防返贫监测帮扶机制。加强“两类人群”动态监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。持续发展壮大扶贫产业。持续巩固“多彩田园”产业扶贫模式，进一步推进金融扶贫、消费扶贫，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。加强资金资产项目管理。加强扶贫项目资产管理，建立健全资产管理制度，确保项目持续发挥效益。搞好项目谋划，建立完善年度扶贫项目库，加快扶贫项目建设，确保项目按时完成、资金及时拨付到位。推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。在乡村振兴政策、项目、资金等方面对农村地区、低收入人口持续给予倾斜支持，不断拓展巩固脱贫成果，带动更多的低收入人口稳定就业增收，为低收入人口带来更多的政策红利和改革红利。

加强农村低收入人口常态化帮扶。开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。对有劳动能力的农村低收入人口，坚持开发式帮扶，帮助其提高内生发展能力，发展产业、参与就业，依靠双手勤劳致富。对脱贫人口中丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，以现有社会保障体系为基础，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助。加强乡村振兴、脱贫攻坚和农村综合改革的政策统筹，研究现有倾斜性支持政策的延续时限和脱钩办法，

总结梳理脱贫攻坚中成熟的实践经验。衔接好各专项和行业规划，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护和乡村文化传承，注重保持乡土风貌，切实形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。深化农村集体产权制度改革，不断壮大农村集体经济，提升村集体的发展能力。通过内育和外引相结合，积极培育乡土人才，引进懂科技、懂管理、懂市场、懂法律的现代化人才，为乡村振兴提供坚实的人才支撑和智力保障。

## **第十二章 扎实推进乡村振兴战略**

大力推进农村一二三产融合，狠抓“一乡一业，一村一品”优化产业布局，全力打造河南省乡村振兴示范县、中原农区振兴样板区、全国乡村振兴战略先行试验区。

### **第一节 发展壮大乡村产业**

持续推进“中国生态主食厨房”战略，坚持“农产品加工业、现代农业服务业”双轮驱动，培育壮大龙头企业，强化品牌建设，大力发展粮食经济，实施优质粮食工程，推动粮食产业创新发展、转型升级和提质增效，大力发展优质弱筋小麦、生态水稻，为中国高端酒类提供酿酒原材料，力争将息县打造为全省弱筋小麦品质最高、种植面积最大的酿酒麦种植区之一，实现由粮食生产加工大县到粮食产业经济强县的根本转变。

**做大做强食品加工业。**以息县绿色优质农产品资源为依托，

以淮河新区为平台，通过外引内扩，弥补短板，围绕绿色食品加工，着力打造粮食深加工、肉类深加工、油料深加工、果蔬深加工四大产业链，培育壮大以宏升粮食制品有限公司、豫道农业科技发展有限公司为首的龙头企业，强化品牌意识，带动全县主食产业快速发展。

**大力发展农业生态旅游产业。**树立全域旅游理念，以淮河湿地公园、息州森林公园等为依托，加强旅游与以中国生态主食厨房为主导的特色农业的融合，积极发展生态观光、文化体验、休闲度假、乡村游憩等旅游产品，加大旅游基础配套设施投入，着力打造河南省知名旅游目的地，叫响息县“中华第一县”品牌。综合考虑各乡镇(办事处)不同的区位条件、资源禀赋、人文历史以及社会经济发展水平，以采摘农业和特色村落为载体，并在基础较好、优势明显的乡镇(办事处)全面推广以参观农居、农事活动、采摘果实、水面垂钓、特色餐饮为主要内容的新型乡村农业生态旅游产业模式。

**促进乡村电子商务发展。**主动探索农村电子商务体系构建模式，实施电子商务集聚发展工程，积极引进省内外知名电商入驻息县，推进电子商务示范企业和示范园区建设，积极建设电子交易、电子物流、电子结算三大电商系统，统筹构建县、乡、村三级联动，政、企、农三方互动的农村电商服务平台和销售网络体系，努力提高息县特色农产品进城、工业品下乡的电商贡献率。推动农产品流通市场和骨干企业在农村地区布局，打通农产品流

通“最初一公里”。建成一批资源共享、功能集约的县、乡、村三级物流节点，重点解决物流进村“最后一公里”问题。

**推动乡村商贸产业发展。**健全农村现代市场体系。强化农产品产销对接，鼓励推广农批、农超、农企、农社区等多种形式的产销对接，构建产地与销地、生产者与消费者良性互动生态圈。规划建设现代大型农产品批发交易市场（农产品集散中心），规划建设“新型智慧农贸超市”，促进农产品有序流通。

**发展农业生产服务业。**按照“主体多元化、服务专业化、运行市场化”的要求，围绕农业产前、产中、产后等环节，初步构建起覆盖全程、综合配套、便捷高效的新型农业社会化服务体系。

**推进农业绿色发展。**健全耕地休耕轮作制度。持续推进化肥农药减量增效，推广农作物病虫害绿色防控产品和技术。加强畜禽粪污资源化利用。全面实施秸秆综合利用和农膜、农药包装物回收行动，加强可降解农膜研发推广。加强农产品质量和食品安全监管，发展绿色农产品、有机农产品和地理标志农产品。

**推进现代农业经营体系建设。**突出抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体，鼓励发展多种形式适度规模经营。实施家庭农场培育计划，把农业规模经营户培育成有活力的家庭农场。推进农民合作社质量提升，加大对运行规范的农民合作社扶持力度。发展壮大农业专业化社会化服务组织，将先进适用的品种、投入品、技术、装备导入小农户。支持市场主体建设区域性农业全产

业链综合服务中心。支持农业产业化龙头企业创新发展、做大做强。深化供销合作社综合改革，开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作试点，健全服务农民生产生活综合平台。培育高素质农民，组织参加技能评价、学历教育，设立专门面向农民的技能大赛。吸引城市各方面人才到农村创新创业，参与乡村振兴和现代农业建设。

## **第二节 推动乡村人才振兴**

实施好乡村振兴人才支撑计划，培育新型职业农民，加强农村专业人才培养，吸引更多社会人才投身乡村建设。

**培养新型职业农民。**实施新型职业农民培训工程，整合县域培训资源，建立一批特色培训基地。支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育，探索开展职业农民职称评定试点。充分发挥农民专业合作社、专业技术学会、龙头企业在职业培训中的主体作用，鼓励引导开展自主培训或依托职业院校、职业培训机构开展培训。

**加强农村专业人才培养。**建立县域专业人才统筹使用制度，提高农村专业人才服务保障能力。支持各类社会力量广泛参与农业科技推广，建立事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业制度，建立城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制，鼓励和支持高校毕业生到基层支农支教支医，建立城市医生教师、科技文化人员等定期服务乡村机制，鼓励城市专业人才参与乡村振兴，扶持培养一批农业职业经理人、

经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等。

**加强“三农”工作队伍建设。**重视农业农村干部的培养、配备、管理、使用，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民，并且勇于担当、担险、担难的“三农”工作队伍。充实加强乡镇工作力量，认真做好职务与职级并行、优秀村干部考录事业单位等工作，把到农村一线工作锻炼作为培养干部的重要途径，注重提拔使用实绩优秀的干部，形成人才向基层一线流动的用人导向。

**鼓励社会各界投身乡村建设。**大力实施“回归工程”，积极引导在外乡贤、大学生返乡创业兴业。建立有效激励机制，以乡情乡愁为纽带，吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、行医办学、捐资捐物等方式服务乡村振兴事业。

### **第三节 推动乡村文化振兴**

**加强乡村思想道德建设。**以社会主义核心价值观为引领，传承“大别山精神”，培育新时代乡村新文明，弘扬豫风楚韵优秀传统文化，激发乡村文化创新活力，完善文化基础设施建设，繁荣多彩文化生活，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。

**弘扬乡村优秀传统文化。**立足息县历史文化资源，深入挖掘优秀传统文化的思想观念、人文精神、道德规范，在保护传承的基础上，创造性转换、创新性发展。对文物古迹、传统村落、传统建筑、农业遗址等优秀农耕文化遗产做好普查、抢救、保护工

作，加快推进文化遗产与教育、旅游、科技、文创产品开放等融合发展。传承创新乡村优秀传统文化，实施非物质文化遗产传承发展工程，完善非遗保护制度，支持息县烙画等民间艺术传承发展。开展“我们的节日”主题活动，宣传普及传统节日习俗。开展村史馆、村史文化墙建设，记住乡愁乡情。开展传统农耕活动赛事，凝聚人心，教化群众。

#### **第四节 加快乡村绿色发展**

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，以生态环境友好和资源永续利用为导向，统筹山水林田系统治理，推动绿色生产方式，加强农村交通运输、农田水利、饮水安全、电力、宽带网络等基础设施建设，补齐农村基础设施短板，按照发展中心村、保护特色村、治理空心村的要求，科学引导农村住宅和居民点建设，推动村庄绿化、美化、亮化。持续开展实施农村人居环境整治提升五年行动，统筹农村改厕和污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施。健全农村生活垃圾收运处置体系，推进源头分类减量、资源化处理利用，健全农村人居环境设施管护机制，持续开展“文明村院”创建活动，稳步有序推进农村人居环境突出问题治理。推进垃圾就地分类减量和资源化利用，建立健全农村垃圾分类减量处理监管制度。整治公共空间和庭院环境，持续开展“四美乡村”、“五美庭院”、“美丽小镇”创建活动，提升村容村貌。

## 第五节 推动乡村组织振兴

**培养高素质骨干队伍。**坚持把建强基层骨干队伍作为实施乡村振兴战略的首要任务，努力造就一批懂农业、爱农村、爱农民的高素质骨干队伍。抓好村党组书记、专职党务工作者、农村党员队伍建设。实施农村人才集聚工程，以乡情乡愁为纽带，落实“企业家反哺，退休干部回巢、专技人员下乡、退役军人二次建功”等计划。

**强化廉政风险干预机制。**加强党内政治生活，强化权力监督，筑牢乡村振兴“反腐防线”。制定村干部权力清单，详细界定具体行为，细化责任追究标准，探索推行农村干部“五险一金”廉政风险干预机制，梳理村干部从政风险、用权风险、工程风险等。

**完善村民自治体系。**提高乡村法治、德治、自治水平，涵育文明乡风。加强农村群众性自治组织建设，完善村民委员会选举制度和程序，全面推行村级民主管理，坚持和完善村民会议、村民代表会议、村民小组会议制度，加强自我管理、自我教育、自我服务。持续推进移风易俗、弘扬时代新风行动，常态化整治农村婚丧大操大办、高额彩礼、铺张浪费、厚葬薄养等不良习俗，培育良好乡风民风。深入开展农村法治宣传教育，做好困难群众法律援助工作，建设法治乡村。

## 第六节 大力实施乡村建设行动

**加快推进村庄规划工作。**2021年基本完成县级国土空间规划编制，明确村庄布局分类。积极有序推进“多规合一”实用性村

庄规划编制，对有条件、有需求的村庄尽快实现村庄规划全覆盖。对暂时没有编制规划的村庄，严格按照县乡两级国土空间规划中确定的用途管制和建设管理要求进行建设。编制村庄规划要立足现有基础，保留乡村特色风貌，不搞大拆大建。按照规划有序开展各项建设，严肃查处违规乱建行为。健全农房建设质量安全法律法规和监管体制，3年内完成安全隐患排查整治。完善建设标准和规范，提高农房设计水平和建设质量。继续实施农村危房改造。加强村庄风貌引导，保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇。加大农村地区文化遗产遗迹保护力度。

**加强乡村公共基础设施建设。**继续把公共基础设施建设的重点放在农村，着力推进往村覆盖、往户延伸。实施农村道路畅通工程。有序实施较大人口规模自然村（组）通硬化路。加强农村资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设。推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。继续开展“四好农村路”示范创建。全面实施路长制。开展城乡交通一体化示范创建工作。加强农村道路桥梁安全隐患排查，落实管养主体责任。强化农村道路交通安全监管。实施农村供水保障工程。加强中小型水库等稳定水源工程建设和水源保护，实施规模化供水工程建设和小型工程标准化改造。完善农村水价水费形成机制和工程长效运营机制。实施乡村清洁能源建设工程。加大农村电网建设力度，全面巩固提升农村电力保障水平。推进燃气下乡，支持建设安全可靠的乡村储气罐站和微管网供气系统。发展农村生物质能源。加强煤炭清洁化

利用。实施数字乡村建设发展工程。推动农村千兆光网、第五代移动通信（5G）、移动物联网与城市同步规划建设。发展智慧农业，建立农业农村大数据体系，推动新一代信息技术与农业生产经营深度融合。完善农业气象综合监测网络，提升农业气象灾害防范能力。加强乡村公共服务、社会治理等数字化智能化建设。实施村级综合服务设施提升工程。加强村级客运站点、文化体育、公共照明等服务设施建设。

**提升农村基本公共服务水平。**建立城乡公共资源均衡配置机制，强化农村基本公共服务供给县乡村统筹，逐步实现标准统一、制度并轨。提高农村教育质量，多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给，继续改善乡镇寄宿制学校办学条件，保留并办好必要的乡村小规模学校，在县城和中心镇新建改扩建一批高中和中等职业学校。完善农村特殊教育保障机制。推进县域内义务教育学校校长教师交流轮岗，支持建设城乡学校共同体。面向农民就业创业需求，发展职业技术教育与技能培训，建设一批产教融合基地。加快发展面向乡村的网络教育。全面推进健康乡村建设，提升村卫生室标准化建设和健康管理水平，推动乡村医生向执业（助理）医师转变，采取派驻、巡诊等方式提高基层卫生服务水平。提升乡镇卫生院医疗服务能力。

**全面促进农村消费。**加快完善县乡村三级农村物流体系，改造提升农村寄递物流基础设施，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城，推动城乡生产与消费有效对接。促进农村居民耐用

消费品更新换代。加快实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，推进田头小型仓储保鲜冷链设施、产地低温直销配送中心、国家骨干冷链物流基地建设。完善农村生活性服务业支持政策，发展线上线下相结合的服务网点，推动便利化、精细化、品质化发展，满足农村居民消费升级需要，吸引城市居民下乡消费。

**加快县域内城乡融合发展。**推进以人为核心的新型城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展。把县域作为城乡融合发展的重要切入点，强化统筹谋划和顶层设计，破除城乡分割的体制弊端，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，实现县乡村功能衔接互补。壮大县域经济，承接适宜产业转移，培育支柱产业。加快小城镇发展，完善基础设施和公共服务，发挥小城镇连接城市、服务乡村作用。推进以县城为重要载体的城镇化建设，有条件的地区按照小城市标准建设县城。积极推进扩权强镇，规划建设一批重点镇。开展乡村全域土地综合整治试点。推动在县域就业的农民工就地市民化，增加适应进城农民刚性需求的住房供给。鼓励地方建设返乡入乡创业园和孵化实训基地。

## 第六篇 着力发展民生事业， 谱写民生保障新篇章

要坚持以人民为中心的发展思想，坚持以人为本、以民为本，突出人民至上，致力于解决息县发展中共享性不够、受益不平衡问题；维护社会公平正义，保障发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，以共享发展理念引领“十四五”时期息县经济社会发展。

### 第十三章 办好人民满意教育

坚持优先发展教育，坚定大办教育、办大教育、办多彩教育、办全民教育的方向和决心，树牢“创名校、创特色、创品牌”意识，促进教育事业科学发展，体制改革深入推进，教育结构更加合理，办学质量不断提高。到 2025 年，教育现代化水平得到提升，学习型社会初步形成，人力资源强县建设取得重大进展，“区域性教育中心、全民化终身教育之城”初步形成。

**完善提升教育短板。**学前教育阶段。通过新建改扩建、盘活机关企事业单位和学校闲置资源等方式，加快公办幼儿园建设步伐，“破解入园难”“入园贵”的问题。到 2022 年，每个 3 万人以上乡镇至少办 2 所公办中心幼儿园，学前三年毛入园率达到 95%，农村学前一年毛入园率达到 98%，基本普及学前教育。义

务教育阶段。继续实施义务教育学校城镇扩容工程，新建、改扩建一批城镇中小学，有效增强城镇义务教育资源供给，消除义务教育大班额。在城区新建4所36班规模的小学，2所48班规模的初中，进一步优化城乡中小学布局，改进“城区挤、乡村空”现象，使公共教育资源配置更加合理，覆盖城乡的公共教育服务体系基本建成。

**全力攻坚普通高中教育。**实施普通高中办学条件改善工程，加快新建、改扩建普通高中建设工程，改善办学条件，加快普及高中阶段教育，加大消除普通高中大班额力度。尽快完成华中师范大学附属息县高中后续工程、一高北校区和二高改扩建工程，进一步扩大普通高中办学规模，实现普通高中每年招生8500人的目标。深入开展省级示范校创建活动，将华中师范大学附属息县高中办成中原名校，把县一高、县二高办成特色学校。推进普通高中教育教学管理改革，打造一批普通高中示范性学科，培育一批普通高中教育教学改革青年教师领军人物。

**大力发展农村教育事业。**统筹规划布局农村基础教育学校。加快农村寄宿制学校建设。统筹发展农村学前教育，逐步完善县、乡、村学前教育网络，加快乡镇标准化中心幼儿园建设。大力实施义务教育优质均衡发展工程，进一步提高农村学校办学条件。“十四五”期间，改扩建10所农村寄宿制学校，着力解决“上学远”“上学难”“接送难”等问题，有序撤并“麻雀”学校，农村义务教育阶段学校标准化率达到100%。落实好乡村教师支持计划，实

施好农村义务教育学校教师特设岗位计划，加大乡村教师生活补助力度。

**大力发展现代职业教育。**深入实施职教中心计划二期工程，支持中职学校兴建各类专业实训基地，开设人工智能、数字经济、大数据等前沿课程，深化产教融合、校企合作、形成校企“双主体”。“十四五”时期，谋划新建1—2所产教融合型中等职业学校，扩大职业教育招生规模，大力开展校企合作、订单培训，力争培养更多专业技能人才和高素质产业工人，把职业教育做强、做优、做大。

**鼓励社会力量兴办教育。**坚持政府主导，创新运营方式，破除瓶颈，公立民营并行发展，探索多元主体合作办学。推广政府和社会资本合作模式，出台支持民办教育发展优惠办法，在政府补贴、土地划拨、教师供给等方面给予民办学校差别化政策支持。鼓励民办力量和社会资本新建一批民办学校，支持现有民办学校发展壮大，激发公办学校内生动力，形成公办民办优势互补、有序竞争的多元办学格局，打响息县教育品牌。

**严管队伍提质量。**在创新教师管理制度上，谋划试行“县管校聘”教师管理制度，推动城乡共享优质教育资源。充分发挥教育系统管理、指导作用，正风肃纪，解决校长队伍、教师队伍存在的师德师风、管理体制机制等问题，围绕“立德树人”精准发力，狠抓教学常规管理，向课堂要质量，向管理要质量，向细节要质量，全面夯实基础，努力提升教学质量和办学水平。逐步将幼儿

教师纳入教师编制，深化中小学校后勤服务社会化改革。

## 第十四章 大力发展文化事业

充分发挥我县传统文化底蕴和红色文化基因的优势，全面实施文化振兴战略，在更高标准、更高层次上推进文化事业发展，让广大人民群众充分享受到更多文化发展成果。

**加快推进文化设施建设。**实施息县文化中心建设，规划建设红色文化博物馆、五七干校纪念馆，增强息县红色文化内涵；规划实施李若星廉政文化园、黉学院重建等项目，打造息县历史文脉精神高地；合理布局一批书吧、书屋等文化设施，打造城区十分钟文化服务圈。通过挖掘、调研、论证，实施一批以淮河文化为内涵的社会事业项目，建设息县公共数字文化中心、息县美术馆、淮河文化艺术培训中心、息县非物质文化遗产保护传承中心、淮河文化大剧院、息国古城（护城河历史文化街）等重大文化工程项目，形成淮河生态经济带文化亮点，弘扬淮河文化精神。通过公共文化基础设施建设，使现代公共文化服务体系进一步完善，基本公共文化服务均等化水平显著提升。

**加强公共文化服务供给。**结合息县文化特色和群众实际文化需求，进一步加大公共文化服务供给。积极开展文化艺术普及公益行动，依托县、乡、村三级公共文化机构，组织开展面向不同群体的文化艺术知识普及和培训服务。开展“书香息县”全民阅读活动，培养群众积极向上的文艺爱好。持续开展“送文化下乡”、

“戏曲进校园”等活动。深入挖掘民间优秀传统文化资源，组织开展群众乐于参与、便于参与的节日民俗活动和形式多样的群众性文化体育活动。引导广场文化活动健康、规范、有序开展。大力支持群众自办文化，培育一批特色文化品牌，形成“一村一品牌”、“一乡一特色”的发展格局。

**加强文化人才队伍建设。**建立文化人才引进机制，面向社会，招贤纳士，把有专业特长、热爱文化事业、业务素质高、甘于奉献的优秀人才选拔到文化战线上来，建设一支专业化的文化工作管理队伍。建立县域乡土文化人才信息资源库，引导鼓励他们开展健康向上的文化活动。加强基层文化人才技能培训，培养一批优秀群众文化队伍，不断提高基层群众文化团队的发展水平。

**加大文化艺术创作力度。**完善文艺创作精品扶持和奖励办法，鼓励社会文艺团体、协会、文化能人以及文艺爱好者开展艺术创作，打造一批文艺精品力作。完成电视连续剧《情牵淮河湾》、中篇小说《李若星》和大型美术烙画长卷《赖国盛世图》的创作工作。加大对“中华第一县”等历史文化、“刘邓大军渡淮”等红色文化及生生不息的息文化的研究挖掘力度，讲好息县故事，提升息县文化内涵。发挥文化引领风尚作用，坚持以社会主义核心价值观引领文艺创作，建立“深入生活，扎根人民”常态化工作机制，创作反映时代特色、群众喜闻乐见、讴歌乡村振兴的优秀文艺作品，生动活泼的传播社会主义核心价值观，培育社会文明新风尚。

## 第十五章 全力促进就业

“十四五”期间，预计实现城镇新增就业 3.4 万人以上，失业人员再就业 1.1 万人以上，就业困难人员实现就业 3800 人以上，转移劳动力就业 4 万人以上，各类职业培训 3.5 万人次，累计发放创业小额担保贷款 3 亿元以上，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。

**实施就业优先政策。**深入推广应用“互联网+就业创业”信息系统，以企业就业为主体，坚持自主创业、创业带动就业、灵活就业、“互联网+新业态”就业、自谋职业等多途径相结合的方针，同步开通“就业直通车”“就业信息平台”。全力打造“大众创业、万众创新”品牌工程，依托“息县多彩田园”“息县大学生创业联盟”等社会化的大众创业服务平台，巩固提升河南省农民工返乡创业示范县成果，培育优秀创新创业企业和民营企业，探索完善“息县创业社区”建设。

**加大就业创业扶持力度。**落实完善鼓励劳动者创业的财政支持、税收优惠、金融创新、场地安排等扶持政策。完善创业担保贷款政策，加大创业担保贷款贴息及奖补政策支持力度，丰富健全“互联网+创业贷款”模式，拓展贷款扶持对象。加强创业培训，提高劳动者创业能力，实施针对性、操作性强的职业技能提升和培训计划。建立就业形势分析机制，持续完善失业保险稳岗补贴等政策，防范和化解失业风险。

**拓展灵活就业渠道。**持续开展“就业援助月”“春风行动”“就

业扶贫日专项活动”等扩大就业活动，坚持零就业家庭、最低生活保障家庭“四送”（送温暖、送岗位、送服务、送政策）工程。通过政府购买服务、“三支一扶”等措施吸纳就业。加强公益性服务岗位的动态化管理，有效扩大就业群体。统筹做好农村转移劳动力、高校毕业生、城镇困难人员、退役军人就业工作，根据文明城市创建要求，合理规划流动经营摊位，丰富灵活就业渠道。积极引导人民群众在淮河新区就业创业。

## 第十六章 优化收入分配格局

**构建合理收入分配格局。**以增加城乡居民收入、缩小收入分配差距、规范收入分配秩序为重点，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，逐步形成合理有序的收入分配格局。

**健全公共财政体系。**合理运用财政政策工具，提高公共服务支出中的比重，进一步做好公共资源出让收益，更好用于民生改善和社会保障，不断完善政府转移支付制度，重点向乡镇倾斜，进一步提升乡村科教文卫工作者薪资待遇。

**促进城乡居民收入增长。**加大强农惠农富农力度，鼓励和支持家庭经营、集体经营、合作经营等多种经营方式，加强农村劳动力转移就业技能培训，提高农民经营收入和务工收入。健全企业工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，推行企业工资集体协商制度，完善适应机关事业单位特点的工资制度，完

善最低工资增长机制，多渠道增加城乡居民财产性收入。

## 第十七章 健全社会保障体系

**深化社会保险制度改革。**完善城乡统一的居民基本养老保险制度，逐步提高基础养老金最低标准，探索建立正常调整机制。提高城乡居民基本养老保险管理层次，完善城镇职工基本养老保险个人账户制度，全面实施机关事业单位工作人员养老保险制度改革，完善基本养老保险关系转移衔接办法。深化失业保险制度改革，完善失业保险保障生活、预防失业、促进就业三位一体的制度功能体系。深化工伤保险制度改革，完善工伤保险基金管理机制，健全工伤保险工作机制，规范认定、鉴定和待遇支付流程。推进补充保险制度改革，建立多层次社会保障体系，完善职业年金制度，发展企业年金。

**实施全民参保计划。**开展全民参保登记，对全民参加社会保险情况进行全程跟踪，实现源头管理和精确管理。完善参保政策，鼓励积极参保、持续缴费，大幅提高灵活就业人员、农民工等群体参加社会保险比例。以城镇职工养老保险为重点，把进城落户的农业转移人口完全纳入城镇养老保障体系，依法扩面征缴，完善目标考核机制，尽快实现基本养老保险对适用人群的全覆盖。

**确定适度的筹资水平和保障水平。**逐步建立社会保障待遇确定机制和正常调整机制。完善社会保障待遇水平与缴费相挂钩的参保缴费激励约束机制。推进社会保障筹资制度改革，适当降低

社会保险费率。鼓励地方财政配套资金和及时兑现配套资金，建立兼顾各类人员的基本养老金正常调整机制。进一步健全失业保险金标准调整机制，适度提高失业保险待遇水平。

**加强社会保险基金管理和监督。**完善社会保险基金预算制度，努力实现财政对社会保障投入制度化。建立数据信息共享机制，实现数据资源共享、信息互联互通，形成多部门相互配合的联动工作格局。加强社会保险基金监督机构建设，配备专业人员，提升社会保险行政监督能力。落实社会保险基金要情报告制度，完善查处和防范社会保险欺诈工作联席会议制度。

**完善公共服务体系建设。**推广社会保障一卡通，推进城乡社区服务机构网络建设，规划建设“城市社区 15 分钟服务圈”，提升公共服务和管理信息化水平，加快构建覆盖城乡、普惠可及、保障公平、可持续的社会保障基本公共服务体系。建立县乡村三级“三留守”服务平台，每个乡镇规划建设 1 所“三留守”关爱服务中心，通过政府购买服务，重点解决三留守人员的关爱、维权、保护等迫切需求。发展公益性基本殡葬服务。

**提升社会救助工作水平。**聚焦特殊困难群体，狠抓政策落实，对特殊贫困群体，落实落细低保、特困人员救助供养、临时救助等综合社会保障政策，实现应保尽保。适度提高低保和特困供养标准，切实加大救助覆盖面。健全社会救助协调机制，强化各项救助制度衔接，整合政策资源，实现部门信息互联互通。完善政府购买服务机制，加强基层经办能力建设，健全基层社会救助经

办机构，提高信息化建设水平。激励社会组织、慈善力量和志愿者等参与社会救助工作。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，科学设定救助标准，提升社会救助整体水平。

## 第十八章 提高全民健康水平

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入贯彻落实健康中国行动，为全县人民提供全方位全生命周期健康服务。

**加强公共卫生服务体系建设。**坚持基本医疗卫生事业公益属性，以提高医疗质量和效率为导向，以公立医疗机构为主体、非公立医疗机构为补充，扩大医疗服务资源供给。加强重点卫生项目建设工作争取力度，推进社区卫生服务中心建设。加大地方病综合防治措施，巩固防治成果。加强卫生应急体系建设，建立健全突发急性传染病医疗救治网络，推进构建立体化紧急医学救援网络，提升重特大突发事件的紧急医学救援能力，巩固完善基层医疗卫生机构运行新机制，做实家庭医生签约服务，形成全科专科有效联动、医防有机融合的服务模式。

**加大人才引进及薪酬分配制度改革。**启动三年招才引智计划，医疗机构每年招录 200 名医务人员、疾控中心分三年招录 60 名医务人员、卫生监督所分三年招录 30 名卫生执法专业人员，建立完善卫生管理体系。探索实施基层医务工作者较为满意的薪酬分配制度。同时进一步推进县域医师多点执业政策，有效解决

乡村医生待遇问题。

**持续提升医疗卫生服务能力。**加强县级医疗服务能力建设。加快推进县级重点专科建设，补齐县级医院能力短板，支持息县人民医院创建三级甲等综合医院，支持息县中心医院、息县中医院向三级医院发展。加强基层医疗卫生机构服务能力建设。健全基层医疗卫生服务网络，打造城市 15 分钟社区卫生服务圈和农村 30 分钟医疗卫生服务圈，拓展中心乡镇卫生院的功能。

**深化紧密型医共体建设。**创新管理体制和运行机制，完善保障政策。持续推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，充分发挥集团总院上联下带的纽带作用，把更多优质医疗卫生资源引向基层、投入基层。加快在管理体制、人事分配、绩效管理等工作方面改革进度，加大在医疗资源均配、绩效经费分配倾斜等方面的力度。

**持续提升中医药服务能力。**加强中医科、针灸理疗科和中药房建设，构建体系完善、功能齐全的中医药服务体系，提供优质价廉的中医药服务。加大中医特色、高级人才引入，争创市级重点专科。巩固和提高中医药在专病治疗上的优势，发挥中医药在治未病中的主导作用、在重大疾病治疗中的协同作用、在疾病康复中的核心作用。以养生养老、医养结合为切入点，广泛传播和弘扬中医药优秀传统文化。加强中医预防保健知识与方法宣传，普及中医健康保健服务模式。

**健全多层次医疗保障体系。**全面深入推进医保支付方式改

革，加快建立各类医疗保险经办机构和定点医疗机构之间公开、平等的谈判协商机制和风险分担机制，促进分级诊疗制度实施。深入推进异地就医结算业务，不断扩大异地就医结算业务种类。发挥基本医保对医疗服务供需双方的引导和对医疗费用的控制作用，确保医健集团医务水平和质量不断提升。

## 第十九章 全面做好人口工作

**优化完善生育政策。**实施一对夫妻可以生育三个子女政策，优化完善相关配套支持措施，完善带薪产假等相关生育配套政策，加强出生人口性别比综合治理，完善出生实名登记制度，强化源头治理。提升妇幼健康服务水平，完善出生缺陷三级预防措施，有效降低出生缺陷发生率。进一步提高孕产妇、新生儿危急重症救治能力，加强妇女、儿童常见病防治，继续实施农村妇女宫颈癌、乳腺癌筛查项目，提高妇幼健康水平。健全家庭发展支持体系。

**积极应对人口老龄化。**坚持关注生命全周期、健康全过程，健全养老服务政策体系，完善养老服务供给体系，推动健康养老产业发展，加快构建老年友好社会，积极做好离退休老干部工作，建立老干部活动中心和老干部大学，构建老有所学的终身学习体系。通过提高出生人口素质，提升新增劳动力质量，促进人力资源整体素质不断提升。推进人力资源开发利用，实现更高质量和更加充分就业，确保积极应对人口老龄化的人力资源总量足、素

质高。

**强化重点人群保障。**促进妇女儿童全面发展，保障妇女在就学、就业、医疗保障、婚姻财产和参与社会事务等方面享受同等权利。完善保护儿童的政策体系，建立完善儿童监护监督制度，严厉打击侵害儿童人身权利的违法犯罪行为。加强法制宣传教育，增强家庭、学校、社会各界和儿童本人保护儿童权利的法制观念、责任意识和能力。保障残疾人合法权益，兜底保障残疾人基本民生，帮助城乡残疾人普遍按规定加入基本医疗保险，全面实施困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度，提高残疾人基本公共服务水平。积极推进残疾人康复中心和残疾人托养中心项目建设。增强残疾人平等参与和自我管理的能力，依法维护残疾人的基本权益。建立完善政府购买残疾人服务机制，实施残疾人精准康复服务行动，全面推动残疾人基本康复服务全覆盖。构建残疾人社会关爱体系，加强志愿助残服务制度化建设，积极搭建全县志愿助残信息服务平台，促进志愿助残服务常态化、制度化、专业化和有效化。

## 第二十章 健全住房供应体系

深化城镇住房制度改革，优化住房供需结构，构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。

**强化住房建设的执行与监测机制。**加强土地整备，开展出让前的调查和确权登记，严厉打击囤地行为，提高土地供应效率，

完善城市更新项目配建保障房审批，完善住房项目进度管理与监测。

**规范存量住房市场和租赁市场发展。**完善市场监管机制，提高市场信息透明度，增强交易市场主体的风险控制能力，探索住房及租房交易税费减免政策，缓解住房供应结构性矛盾。

**强化差别性住房金融税收政策执行力度。**严格执行差别化信贷税收政策，鼓励和扶持自住需求，限制和控制投资需求，遏制和打击投机需求，发挥税收在住房资源分配制中的积极性作用。

**优化住房和配套设施规划布局。**合理确定规划控制指标，改善布局结构。引导和适应产业、商业和社会服务网络的辐射功能，保证居住区的人口密度和空间利用率。

## 第七篇 深入践行“两山”理论， 创建绿色发展新示范

“十四五”时期是实现我国碳达峰的关键期，也是我国迈向碳中和的重要窗口期。我县应当坚持以习近平生态文明思想为指导，贯彻落实省委、省政府关于强化能源消费总量和强度“双控”、煤炭消费减量决策部署，坚持把节能增效作为倒逼转变发展方式、优化产业结构、实现高水平碳达峰的最直接、最有效、最经济的抓手，创新体制机制、完善政策措施，采取有力措施，确保节能减煤各项政策落地落实，扎实推进“十四五”节能减煤工作，推进经济社会发展全面绿色低碳转型，确保如期实现碳达峰、碳中和目标。严守生态保护红线，实施生态修复和生态基础设施建设，提升区域生态系统服务功能；坚持源头防控，不断探索产业环境准入新机制，推进产业转型升级，持续提升经济发展质量，为高质量发展提供环境保障，打造绿色发展先行区。

### 第二十一章 加大环境保护力度

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，实行最严格的环境保护制度，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，形成绿色生产方式和生活方式。

#### 第一节 全面改善环境质量

**健全绿色生态生产生活系统。**持续拓展绿色空间，培育壮大绿色经济，推进自然生态系统质量整体改善和生态产品供给能力

全面增强。加快推进淮河生态经济带“四水同治”示范县建设。深化产业集聚区循环化改造，企业绿色化改造，鼓励引导企业积极进行“三大改造”。积极推进“智慧城市”建设，打造全民城管的新型城市管理模式。加快推进静脉产业园建设。

**持续打好蓝天保卫战。**大力实施减煤控煤、工业污染治理、挥发性有机物治理、扬尘治理、柴油货车治理等专项行动。重点加强站点周边污染源管控力度，持续深化“三散”治理，继续开展涉有机挥发物、臭氧污染防治、重污染天气管控、移动源整治和无组织排放企业治理等专项行动。实施产业结构优化工程，严控高耗能、高污染行业新增产能，壮大新能源和节能环保产业。通过各方面努力，减缓碳排放增长态势，推动重点行业率先实现碳达峰，为确保在 2030 年前实现碳达峰、2060 年前实现碳中和的目标打下坚实基础。

**持续打好碧水保卫战。**全面落实河（湖）长制，持续实施“一河（湖）一策”治理措施，加大水环境治理和水生态修复力度。结合“四水同治”、河长制等工作要求，持续开展河道采砂整治、河湖“清四乱”及水域岸线综合整治行动；谋划河道综合治理工程和生态湿地项目，进一步提升全县水环境质量。进一步优化水资源配置，完善水资源配置体系，加快河流水系连通工程建设，最大限度地保障河流生态流量。以打造绿色企业为目标，统一建设使用基础设施，集中企业供水、供热，集中进行污水治理和再生水回用，不断提高综合利用水平和效果。综合运用价格、行政、

科技和工程措施，推行城市节水、污水处理及其资源化，创建节水型城市。加快城市污水处理设施的建设和管理，提高污水处理率，提高工业和生活用水的重复利用率。加大管网铺设长度，开展老旧管网大排查行动，做好雨污分流管网、正本清源改造查漏补缺工作。对各河道开展生态补水和生态修复工作，恢复生物多样性。

**持续推进净土保卫战。**加强农药、肥料、农膜等农业投入品使用管理，实施化肥农药减量行动；加强生活污染源管控，逐步推进生活垃圾分类试点工作，提升垃圾处理水平，推进建筑垃圾资源化利用；建立含重金属废物的收集贮存网络和安全处置体系。实行土壤污染分类分区防治，开展土壤环境质量例行监测，优先保护农用地土壤环境质量安全，切实加强建设用地质量土壤监管。加强涉重金属企业废水、废气、废渣等处理情况监督检查，严格持久性有机污染物环境监管。强化工矿用地土壤环境监管。深入开展土壤污染治理与修复试点，建立土壤污染治理与修复技术体系。开展重点行业企业用地土壤污染状况详查，加强建设用地疑似污染地块筛查。

**持续坚持河长制工作。**以强化落实“河长制”为切入口，完善“河长+警长”机制，优化“人防+技防”措施，大力整治水环境，持续修复水生态，高效利用水资源，着力防治水灾害，实现治水工作的常态化和长效性。定期组织联合整治，形成水岸齐抓、标本兼治、治管并举的联动机制和工作合力。积极运用各种平台和形

式，加强对治水护河工作的宣传，着力提高沿河居民及企业的意识，努力形成群众关心、支持、参与、监督“河长制”工作的良好氛围。

**持续提升生态环境综合治理能力。**始终坚持系统治理，综合运用法制、行政、市场、科技等多种手段，不断提升生态环境治理能力、治理水平，协同推动经济社会高质量发展和生态环境高水平保护。全面落实“双随机、一公开”制度，切实加强事中事后监管，按照守法水平实行差异化监管，对超标企业勤查严处，对守法企业降低检查频次。深化实施控煤、控尘、控车、控工业污染、控新建项目“五控”治理，加快推进工业废水、生活污水、农业农村污水“三水”治理，分级分类严格管控农用地、建设用地。聚焦过程严管，及时掌控污染变量。强化运用“互联网+”，建成统一监管平台，实现一个平台管污染，重点废气、废水企业实现在线监测全覆盖。建设现代环境治理体系，推进政府治理、社会调节、企业自治良性互动。开展产业集聚区污染第三方治理，吸引和扩大社会资本投入，推动建立排污者付费、第三方治理的治污新机制，不断提高污染治理水平。推广工业污染地块“环境修复+开发建设”模式。

## **第二节 加快形成绿色发展方式**

**深入推进供给侧结构性改革。**促进产业结构优化升级和绿色转型，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。加快推动生产方式绿色化，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结

构和生产方式，大幅提高经济绿色化程度。全面推动重点领域低碳循环发展，加强高能耗行业能耗管理，强化建筑、交通节能，发展节水型产业，推动各种废弃物和垃圾集中处理和资源化利用，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，推进资源全面节约和循环利用，实现生产系统和生活系统循环链接。广泛开展创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆等行动，倡导鼓励绿色消费、绿色居住、绿色出行。

**提升资源综合利用效率。**推进节水型社会建设，深入推进农业、工业、城镇等重点领域节水，开展节水型社会创建。不断加强节水宣传教育、推广节水器具使用，将节水型社会建设从“全民共识”引向“全民行动”。严格实行用水定额，在水资源论证、取水许可、节水载体认定等工作中严格执行工业、城市生活、灌溉用水定额。加强辖区内规模以上的工业企业用水计量设施建设。强化节水约束性指标管理，实施水资源消耗总量和强度双控行动，严控区域取用水总量。完善实施能源消费强度控制和总量弹性控制，建立健全废资源回收和循环利用体系。建设以村（社区）回收站点和乡镇分拣中心为基础，县城集散市场为核心的再生资源回收网络。

**实现能源消费总量和强度双控。**以工业、建筑、交通运输、公共机构为重点领域，进一步加大节能工作力度，深入推进重点用能单位综合能源改造，实施清洁能源替代、能源梯级利用、高

效电机能效提升等工程，提高能源利用效率。严格落实固定资产投资项目节能审查、煤炭消费替代有关规定，从源头上加强节能管理，严把高耗能项目准入关，新上项目能源(煤炭)利用率要达到国内先进水平。力争在“十四五”时期实现如下目标：单位GDP能耗降低率达到-14.5%，综合能源消费量增量控制目标控制在7.35万吨标准煤，煤炭消费量控制目标控制在2.6万吨。

**建设高效清洁的能源系统。**按照《息县中心城区燃气专项规划》，“十四五”期间将铺设中压燃气管道180公里，新建LNG储配站2座，新建调度指挥中心及抢险服务中心1座，搬迁液化石油气储配站1座。各乡镇燃气普及率要达到90%以上，其中天然气普及率为80%，液化石油气普及率10%。增加天然气供应，提高管道天然气覆盖率，稳步发展居民和工商业用气，稳步推进电能替代，推广电锅炉、电窑炉、电采暖等新型用能方式，大力发展热电联产集中供热和天然气、电能、可再生能源等清洁能源供热，因地制宜采用电能、浅层地能及其他清洁能源供热方式进行热源替代。推进城市道路照明设施建设。加强景观照明的规范化建设，控制范围和规模，防控光污染。因地制宜开展包含充电桩、无线网络等技术的多功能灯杆建设，拓展照明设施的复合功能。

**加快推进海绵城市建设。**转变传统的城市建设理念，按照规划引领、生态优先、安全为重、因地制宜的原则，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，建设自然积存、自然渗透、自然

净化的海绵城市。统筹推进新老城区海绵城市建设，城市新区建设以目标为导向，全面落实海绵城市建设要求，老城区以问题为导向，推广海绵型建筑与小区，因地制宜采取屋顶绿化、雨水调蓄与收集利用、微地形等措施，提高建筑与小区的雨水积存和蓄滞能力，推进海绵型道路与广场建设，改变雨水快排、直排的传统做法。增强道路绿化带对雨水的消纳功能，在非机动车道、人行道、停车场、广场等扩大使用透水铺装，推行道路与广场雨水的收集、净化和利用，减轻对市政排水系统的压力。推广海绵型公园和绿地，通过建设雨水花园、下凹式绿地、人工湿地等措施，增强公园和绿地系统的城市海绵体功能。

## **第二十二章 加强生态建设与保护**

围绕美丽息县建设，大力推进生态林业重点工程建设，以森林质量提升和林业产业升级为核心，着力打造生态林业、科技林业、森林旅游康养业。十四五期间，新增造林面积达到 6 万亩，全县森林覆盖率达到 19.2%，林木覆盖率达到 29%，林木蓄积量不低于 400 万立方米，林业总产值达到 8.1 亿元；实现生态良性循环，人与自然和谐共处；建成比较完备的林业生态体系，发达的林业产业体系，繁荣的生态文化体系和多功能的森林康养体系。

### **第一节 生态修复及提升工程**

**强化林业生态保护与修复工程。**强化林地和林木管理，实行

林地动态管理，开展林地年度变更调查，建立林地监测、评估与统计制度，推进森林资源管理。加强湿地保护。维护湿地生态特性和基本功能，遏制自然湿地面积减少，加强湿地宣传教育，开展湿地生态旅游，全面提升湿地保护、管理和综合利用水平。严厉打击破坏野生动植物资源的违法犯罪行为。利用爱鸟周、野生动物保护宣传月等宣传日，在全县开展爱护野生动物宣教活动，提高公众的保护意识。

**实施生态廊道建设工程。**对县域内淮河主干道两侧 500 米范围内及其一级支流 300 米范围内、二级支流 30—50 米范围内进行高标准沿淮生态廊道绿化；对各级各类道路相配套的河、渠、港等全部进行高标准造林绿化，适地适路科学配置树（品）种，绿化与美化相结合，分别建设高标准的绿化带，基本建立集景观效应、生态效应、经济效应和社会效应于一体的生态廊道网格体系。到 2025 年完善提高廊道绿化面积 6.2 万亩，新绿化里程 1520 公里。

**实施农田林网防护林建设工程。**实施农、林、水、田、路综合治理，进一步提高农田林网化标准，对新旧公路路肩进行补植补造。在粮食主产区新建高标准农田林网网格，逐步建立起稳固的农林复合生态系统，提高综合防护功能，为稳定和提高粮食生产能力提供重要保障。到 2025 年，新增农田防护林面积 5.2 万亩。

**实施森林防火工程建设。**完善森林防火综合治理工作，以实

施重点火险区森林防火基础设施工程建设为基础，大力加强视频监控系統、数字通讯系統和生物防火林带建设力度，提高森林植被自身防火能力。狠抓野外火源管理，加强自防自救、群防群治的宣传力度，全面提高全社会的防火意识和责任意识，有效减少森林火灾的发生。

**实施城区绿化工程。**巩固省级园林城市创建成果，以高标准打造淮河新区为契机，建设生态新城，进一步提升城区绿化标准。县城主街道每侧至少栽植 2 行以上树木；乡镇主街道每侧至少栽植 1 行以上树木。到 2025 年达到市民出门 500 米范围内有休闲绿地、公园或游园，城区人均公共绿地面积达到 10 平方米，县城建成区绿化覆盖率达 55% 以上。

## 第二节 大力发展生态经济

**发展木本油料及杂果类基地。**积极引导林农发展木本油料，建立木本油料基地，加快林业产业结构调整，提升产业规模，辐射带动更多群众增收。到 2025 年，全县新增木本油料基地 2000 亩，新增柿子、杏、枣等杂果类面积 1000 亩，新增梨、桃、葡萄经济林面积 5000 亩，实现产值 1.1 亿元。

**实施森林生态旅游康养产业工程。**十四五期间，积极发展森林旅游康养产业，建设人文森林康养氧吧基地。依托息州森林公园、濮公山矿山公园、龙湖公园等息县旅游品牌，通过招商引资和市场运作的办法，完善基础设施建设，搞好旅游资源开发与硬件设施，提高旅游接待能力，发展集体闲度假、观光旅游、生态

林业体验于一体，食、住、行、游、娱、健于一体的综合性休闲林业，提供优质的生态旅游服务，实现森林资源和森林生态旅游双丰收。

**实施林木种苗和花卉产业工程。**按照规模集聚经营集约原则，提升一批精品花卉苗木基地，大力发展容器育苗，彩色树种、珍贵树种、家庭园艺花卉，提升产品档次，提高经济效益，新增林木种苗和花卉面积 1.8 万亩。充分发挥林地资源，在生态林、经济林下发展林药、林菌、林菜等林下种植模式，培育有特色的县域林下经济产业。

## 第八篇 完善基础设施网络， 助推现代化新征程

加快通用机场、高速铁路、公路、水运航道建设，围绕 5G、物联网等重点内容部署新基建，建设淮河生态经济带上的交通、物流、数据枢纽。

### 第二十三章 加强现代综合交通互联互通建设

以水运航道、通用机场为重点，加快弥补航空、水运运输短板，促进公、铁、水、航多种运输方式均衡发展。到 2025 年，初步形成现代化综合交通体系，基础设施多元立体、运输服务便捷舒适、创新发展智慧科技、绿色低碳，交通治理协同完备，实现“1234”目标，为息县建设“50 万人以上中等城市”，打造淮河生态经济带和大别山革命老区高质量发展新增长极和开放创新发展新平台提供坚实保障。

**“1234”**的目标：即“一个“1-2”小时对外交通圈、两个 30 分钟对内交通圈、三项提升、四个百分百”。

**一个“1-2”小时对外交通圈：**打造环息县节点“1-2”小时交通圈。积极对接郑州大都市区及淮河生态经济带核心城市，建成以息县为中心联系信阳市区、新蔡、淮滨等节点的 1 小时紧密圈，向外进一步拓展形成覆盖驻马店、南阳、湖北、安徽的外环 2 小时联系圈。

**两个 30 分钟对内交通圈：**以城区为中心联系周边乡镇的 30 分钟交通圈，淮河新区（文旅融合区、田园综合、乡村旅游区）联系主要旅游景点的 30 分钟旅游圈。

**三项提升：**交通服务旅游能力明显提升；多式联运水平明显提升；县乡道优良率明显提升。

**四个百分百：**即美丽农村路乡镇拥有率百分之百；公路管护率百分之百；“一元通客车”率达到百分之百；“快递进村”率达到百分之百。

### **第一节 实施综合立体交通创建工程**

**大力推进淮河航道建设。**积极推进淮河淮滨至息县段航运工、息县至长台关航道工程建设，继续推进淮河息县闸河港区、淮河新区港区建设，配套建设息县水陆联运服务中心，打通与淮滨、固始及安徽、江苏等省份沿淮城市航运通道，形成通江达海、航运配套的现代航运体系，打造淮河黄金航运通道。依托淮河息县港区，推广“内河码头+配套园区+物流服务”模式，促进临港经济发展，结合发展需求适时建设物流园区。

**积极推进铁路建设。**积极融入信阳铁路网布局，主动配合省、市开展濮阳至潢川铁路息县段建设前期工作；充分利用宁西铁路干线作为息县对外运输的新途径，规划淮河新区港区至曹黄林镇的铁路连接线；积极争取宁西高铁在息县设站。

**推动通用航空业发展。**紧抓全国低空空域管理改革的发展机遇，强力推进息县通用机场建设，配套建设机场连接线路，加快

通用航空产业物流、观光旅游、农作物病虫害防治等产业发展。

## 第二节 实施干线公路优化改造工程

**推进高速公路与干线公路两网深度融合。**配合省市推进上罗高速公路息县段工程、沿淮高速息县段工程，合理设置高速出入口。配合省市开展大广高速扩容工作，谋划新增大广高速关店、G312 交叉出入口等。积极推进普通干线公路省级改造。围绕产业布局、新型城镇化建设等，大力推进低等级公路升级改造。加快一级公路快速通道建设，重点推动 G230 线息县路境改建二期工程、S336 线息邢高速杨店出口至陡河沿综合提升工程，谋划实施 G312 息县段改建工程建设。积极推动绕城公路改造，重点对 S335（原 S335）线息县项店至西南环段实施改造，谋划实施 S217 杨店至黄围孜、S226 息县境改建工程，形成城市环线，服务县城发展空间。

**实施农村公路提档升级工程。**按照建设“四好农村路”的要求，推动农村公路向“进村入户”延伸，积极推进“组组通”乃至“户户通”公路建设，同时加强县界、乡界、村界之间的断头路、循环路建设，逐步提高农村公路通达深度和通畅水平，努力构建农村交通安全畅通网络。推进“农村公路+田园”工程建设，持续推进旅游道路的路域环境综合整治工作，打造最美旅游交通路线，进一步提高农村公路的发展质量和服务水平。“十四五”时期共建县乡道路 400 公里，行政村网络、断头路以及改扩建 1500 公里，改造危桥 3000 延米，安保工程 500 公里。

### **第三节 实施运输场站枢纽建设工程**

**加快公路客运枢纽建设。**以实现客运“零距离换乘”为转变导向，推进淮河新区客运站建设，将其打造成集长途客运、短途客运和城乡客运于一体的，具备公交、出租换乘等核心功能区的客运枢纽场站。充分利用息县淮河航道优势，积极谋划推进息县水陆联运服务中心建设，支持水上旅游发展。结合铁路建设，谋划夏庄汽车站、曹黄林汽车站建设。

**打造港区多式联运中心。**结合淮河闫河港区及淮河新区港区建设，积极推进淮河新区多功能性物流园区建设，配置仓储、电商、乡村配送等服务功能和相关配套设施。

**推动公共交通优先发展。**积极巩固城乡客运一体化示范县成果，优化城乡客运路线。实施城乡线路公交化改造，实现全县城乡客运“一元公交”运营，大力推动公交首末站、停靠站、停车场等厂站建设，“十四五”期间规划建设 14 个公交首末站，4 个公交停靠站。

## **第二十四章 超前布局新基建**

开展赋能增强工程，加快建设 5G、大数据、互联网、区块链、人工智能、充电桩为重点的新基建。

### **第一节 加快新基建布局**

进一步推动移动通信基础设施建设，加强资源共享，加快推动我县 5G 产业发展，促进网络强县建设，培育经济高质量发展

新动能。以 5G 网络全覆盖为目标，统一整合现状基站资源和新增基站需求，统筹各类通信基础设施规划和用地布局，合理布局 5G 基站建设规划，完善 5G 网络基础设施建设标准体系，住宅小区、商务楼宇、学校、医院等项目要按照标准同步设计并预留通信管廊及配套设施建设空间，提升通信网络覆盖范围。推进通信基础设施建设和技术升级，简化 5G 网络建设审批和用电报装流程，提高行政审批效率。

预计到 2022 年，5G 网络建设、产业发展、应用示范取得明显成效。5G 基站数量达到 600 个，实现网络乡镇以上区域连续覆盖，基本满足应用场景需求，应用场景试点示范项目突破 3 个，5G 用户突破 20 万户。

## **第二节 积极推进数字经济发展**

**推进城市智慧化改造。**以淮河新区建设为抓手，全方位加强信息网络设施建设，推广 5G、大数据、区块链等新技术应用，完善信息共享服务平台，打造“智慧城市”样板。建立全县公众出行综合信息服务系统，推广出行信息“一站式”服务。推进大数据在文旅融合中的应用，提升全过程旅游服务体验。加快农村电商发展。推动农村公共服务数字化变革，创新发展农产品融合电商平台，推动电子商务服务模式创新。大力发展共享经济，促进优质资源共享。培育信息消费新产品、新业态、新模式。提升信息消费产品和服务供给水平，大力发展智慧健康养老、智能网联汽车等融合型新产品。加快数字化政府建设。实现掌上办事和掌上

办公便利化，所有民生事项和企业事项开通网上办理。强化网络和个人信息安全，推进关键信息基础设施安全保卫平台、网络安全协调指挥平台建设。

## 第九篇 坚持扩大开放战略， 构建开放发展新格局

坚持实施开放带动主战略，积极融入国家对外开放和区域发展战略，链接“一带一路”和长江经济带对外开放通道，拓展对内对外开放的广度和深度，全面提升在产业链、信息链、物流链中的地位，构建开放型经济新体制，形成全面开放新格局，发展更高层次的开放型经济。

### 第二十五章 构建综合物流枢纽

在发展物流业方面，依托国道 106 线、G230 线和省道 S335、S336 以及息县火车站，围绕以食品加工、成品油、建材及特色农产品的运输、仓储、加工、配送，高标准建设息县物流园区，致力于为全县商贸流通业、零售服务业、电商培育和电商最后一公里提供全方位服务，形成办公、孵化、快递、配送、仓储、跨境、展销、信息等全供应链条综合服务体系。

**着力打造以冷链为抓手的专业运营平台。**在产业园建设不低于 30 万立方米的专业冷库，扩大农产品消费量，有效缩短供给与居民消费需求之间的距离，引进大型批发或加工单位，建成辐射豫南的专业化、市场化、规模化的冷冻品交易中心。

**着力打造仓运配一体化的综合物流服务平台。**引进电子商务，网购物流中转配送体系，为国内知名电商提供仓储及“最后

一公里”配送服务，为本地电商平台、商贸流通企业提供产品展示、配送、批发、中转、库内增值等服务，打造绿色物流、绿色配送，形成产业集聚效应。主动探索农村电子商务体系构建模式，努力提高息县特色农产品进城、工业品下乡的电商贡献率。

## **第二十六章 连接对外开放通道**

### **第一节 主动融入“一带一路”**

积极融入国家“一带一路”战略。抢抓沿海地区产业转移发展机遇，进一步打开开放大门，优化营商环境，推动与“一带一路”沿线地区的产能合作和经济合作，引进沿海乃至海外的高端要素，支撑全县经济转型升级。加强基础设施建设与“一带一路”战略有机结合，发挥水陆空交通优势和区位优势，打通全县绿色生态农产品、特色花木、中药等产品输出通道。推动农业现代化建设与“一带一路”战略紧密结合起来，开发和形成新的农业增长板块，转移农业人口，提高农业人口劳动生产力。推动农村电子商务和农产品电子商务的发展，建立电子商务产业园，发展跨境电子商务。依托信阳师范学院、信阳职业技术学院等高校，加强电商物流人才培养。

### **第二节 打造区域协调发展平台**

落实国家区域协调和淮河生态经济带发展规划这一重大国家战略，定期举办淮河生态经济带高端发展论坛，抓住机遇，用好平台，结合新形势、新要求，对影响一体化、高质量发展的关

键要素及配置状况进行系统分析，探索推进淮河生态经济带高质量发展的系统架构，主动融入淮河生态经济带发展规划，打造协同合作示范样板。

“十四五”时期，邀请相关知名高校和研究机构在淮河新区共同组建成立“河南省淮河生态经济带发展战略研究院”。大力开展科技创新、技术服务、人才培养和高新技术产业化工作。发挥高等院校服务社会职能，推动淮河生态经济带发展方式转变，为实现科学发展、率先发展作出积极贡献。开展人才培养，围绕高层次人才实际需求，整合教学资源 and 科研力量，为地方政府、农业企业等开展人才培养与培训，为淮河生态经济带人才培养贡献力量。开展决策咨询。依托高校优势力量，承担各类项目，组织专家学者对淮河生态经济带发展遇到的各种理论及实践问题展开研究，为各级部门、各类相关企业及经营主体提供决策咨询服务。

多渠道开展校地企政产学研用合作，推动重大技术成果转移转化，增强淮河生态经济带战略科技支撑力量。

## 第二十七章 持续扩大开放招商

围绕发展壮大服装纺织、绿色食品两大产业，在行业协会组织的支持帮助下，把央企、上市公司、行业龙头企业作为招商引资项目的主攻点，主动出击，精准对接。立足本土资源优势，瞄准新兴产业发展方向，树立以特色求发展、以创新求振兴的思路，千方百计招新引强，不断提升招商引资质量水平，汇聚追赶超越

发展新动能。

**实施驻地招商。**紧盯长三角地区服装加工类的搬迁企业、升级企业、转型企业；紧盯京津冀地区主食产业；紧盯珠三角地区高端制造产业，主动对接企业，了解企业需求，一对一式跟踪承接，积极发挥驻地招商优势。

**坚持招商安商。**大力实施回归工程，完善在外知名人士、企业家名录库，认真落实回归创业优惠政策，推动“人才回乡、项目回归、资金回流、总部回迁”。坚持招商与招工落地并重，强化跟踪服务和落地保障，帮助企业解决用地、用工、融资等难题，全力将息县打造成开放招商和产业开放的“政策洼地”和“服务高地”。

**完善招商平台。**以信阳国际茶文化节、息县赖氏根亲文化节等为依托，打造具有影响力的招商平台。推动“政策招商”向“产业招商”转变，由单个项目招商为主体向以功能区块整体开发运营招商为主体转变。通过以商招商、代理招商、集群招商等方式，突出精准招商，实现企业集群式引进、产业链接式转移。建立有产业关联、有一定经济实力或招商信息的社会各界友好人士资源库，重点发挥京津冀、珠三角、长三角等重点招商区域的在外知名人士、商（协）会的人脉资源，牵线搭桥、搭建平台，介绍和引进客商前来投资。推进招商引资由“点式”向“链式”转变、由政府主导向政府引导转变、由一般项目向大项目和优势项目转变、由单兵作战向上下联动转变、由单个项目招商向特色园区转变的

“五大转变”。

## **第二十八章 优化营商环境**

深入实施营商环境重点领域攻坚行动，强化体制机制创新和政策升级，全面提升营商环境竞争力。

### **第一节 营造高效便捷的政务环境**

纵深推进“放管服”改革，精简行政许可事项，推进政务服务标准化、规范化、便利化。深化“证照分离”“照后减证”等商事制度改革，完善便利各类市场主体的注册经营、及时享受扶持政策、注销退出等机制。强化事中事后监管，完善跨领域跨部门协同监管机制，全面推行“双随机一公开”监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，加强对互联平台垄断行为的监管。健全优化营商环境推进机制，做好各类营商环境评价工作，持续开展整改专项行动。开展营商环境试点示范，培育细分领域标杆，推动营商环境核心指标进入全市一流行列。

### **第二节 营造公平公正的法治环境**

全面实施《河南省优化营商环境条例》，深入落实《外商投资法》及实施条例，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保护外资企业合法权益，完善外商投资全生命周期服务和监管体系，建立健全外资企业投诉工作机制，积极争创河南省优化营商环境创新示范区。优化涉及市场主体各类案件审理流程，完善破产案件繁简分流机制，健全破产成本支付管理制度，

严格案件审理期限，提高办理效率。全面清理行政事业性收费项目，每年将更新后的县级涉企行政事业性收费项目以目录清单方式向社会公布，未列入清单的收费项目一律不得收费，从严查处对违规收费等加重企业负担的行为。

### **第三节 营造诚实守信的信用环境**

全面落实《河南省社会信用条例》，完善配套政策措施和地方信用标准规范。积极争创河南省社会信用体系示范县，推进政务诚信监测治理，建立健全政府诚信履约机制和失信责任追究制度。提升和完善“息县人民政府门户网站”功能，加强公共信用信息归集共享，推动基础性信用信息查询服务便利化。推广以信用为基础的新型监管，完善信用承诺制度，全面建立市场主体信用记录，开展市场主体公共信用综合评价和分级分类监管。完善实施守信联合激励和失信联合惩戒，健全信用修复机制。深入推进社会信用体系与大数据融合发展，为企业提供综合征信服务，助力中小微企业信用融资。

## 第十篇 完善共建共治共享， 拓展社会治理新局面

以数字技术赋能社会治理，提升社会治理体系和治理能力现代化水平，强化法治政府建设，坚持以人民为中心，从源头防范化解社会风险，完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### 第二十九章 推进数字政府建设

构建“数字政府”技术支撑体系，打造一体化高效运行的“整体政府”。以县政务服务数据管理部门统筹管理和“数字政府”建设运营中心统一服务为核心内容，通过构建“数字政府”组织管理长效机制，保证全县“数字政府”的可持续发展；业务架构对接国家、省和市深化机构改革和“放管服”改革要求，包括管理能力应用和服务能力应用，促进机构整合、业务融合的整体型、服务型政府建设；技术架构采用分层设计，遵循系统工程的要求，实现全县“数字政府”应用系统、应用支撑、数据服务、基础设施、安全、标准、运行管理的集约化、一体化建设和运行。

**推进社会治理“最多跑一地”改革。**借助互联网大数据平台，强化功能集成融合，打造集信访和矛盾纠纷化解、社会治理事件处置、社会风险研判为一体的现代社会治理共同体。牢固树立“窗

口”意识，对照“一扇门进出，事情全办清”“一揽子调处，全链条解决”“一体化联动，全方位延伸”“一把手主抓，全要素保障”的“四个一”总要求，整合纪委监委、信访、公、检、法、司等多部门矛盾调解资源，常态化开展联合接访、联合调处、联合督办，形成矛盾收集、按需调处、诉讼服务全链条机制，确保资源力量应驻尽驻，力争调解工作能化解尽化解，有效防止群众信访事项“小事拖大、大事拖炸”，不断提升中心建设质效。

### 第三十章 探索创新多元化社会治理体系

**发挥政府治理的主导作用。**强化政府研判社会发展趋势、编制社会发展专项规划、制订社会政策法规和统筹社会治理方面的制度性设计、全局性事项管理等职能，发挥好政府在社会治理中的主导作用。

**增强社会自我调节功能。**加强全民思想道德建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任，自觉维护社会秩序。

**深化居民自治。**引导居民参加社会组织活动，动员居民积极参与社会治安综合治理、开展群防群治、调解民间纠纷，鼓励和支持居民协助基层人民政府及其派出机关做好与居民利益有关的劳动就业、社会保险、社会救助、社会福利、优待抚恤、医疗卫生、文化教育、体育健身、消费维权等工作，依法保证居民对

基层社会治理的知情权、参与权、决策权、监督权。

**鼓励和支持社会组织参与社会治理，激发社会活力。**加大政府购买公共服务力度，建立健全政府购买服务机制，及时、充分向社会公布政府购买服务项目、内容以及对承接主体要求和绩效评价标准等信息。非基本公共服务领域，要更多更好地发挥社会组织的作用。

### 第三十一章 加强和创新基层社会治理

从理念现代化、目标现代化、工作布局现代化、体制现代化、方式现代化、政策现代化、能力现代化等七个方面推进社会基层治理现代化。围绕切实解决影响人民安居、社会安定的重点难点问题，着力维护社会和谐稳定，不断提高社会文明水平，建设社会文明、促进社会和谐。创新社会基层治理体制机制，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，不断提高社会治理社会化。

**畅通诉求表达机制。**完善诉讼、仲裁、行政复议等法定诉求表达机制，发挥人大、政协、人民团体、社会组织、基层群众自治组织以及新闻传媒等的社会利益表达功能，畅通和拓宽群众诉求表达渠道，依法按照政策及时妥善处理群众的合理诉求，并及时反馈处理结果。

**健全群众权益保障机制。**完善公共决策社会公示、公众听证、专家咨询论证制度，健全民主决策程序，凡是与群众切身利益密

切相关、影响面广或容易引发社会不稳定的重大决策事项，都要充分听取群众意见。

**健全社会治安防控体系。**完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。坚持大抓基层、大抓基础，推动中心下移、力量下沉、保障下倾，真正把基础做强做实，健全合成作战体系，依托“天眼”先进技术支撑，加快推进立体化信息化社会防控体系建设，着力构建现代化治安防控运行模式，推进打防管控信息化、精准化、实效化，全力提升治理能力现代化。

**创新发展新时代“枫桥经验”。**充分运用法治思维和法治方式排查调处各类矛盾纠纷。落实村(社区)直接责任、乡镇(街道)主体责任、县区第一责任三级责任，推动做实做细人民调解、规范提升行政调解、积极创新司法调解、加强拓展行业性专业性调解、依法规范行政裁决和行政复议、积极鼓励第三方调解、大力推行个性化品牌化调解、落实人民调解诉前司法确认，健全完善预警防范制度、排查排摸制度、分析研判制度、挂牌交办制度、包案化解制度、应急处置制度、利益表达制度、检查督办制度等八项制度，进一步完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制，提高预防化解的时效性和成功率，确保“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，努力实现矛盾纠纷调处率、调解成功率和人民群众安全感满意度上升，全面提升县域社会治理水平。

### 第三十二章 全面提升防范化解重大风险的能力

坚持安全发展理念，统筹发展与安全，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。系统防范重大公共卫生安全隐患，打通上下层级重大公共卫生事件防范体系，提高卫生健康部门应对能力。完善统一权威的食品药品安全监管机构，建立最严格的覆盖全过程的监管制度，建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度，保障食品药品安全。深化安全生产管理体制改革，建立气象防灾预警机制，建立隐患排查治理体系和安全预防控体系，遏制重特大安全事故。健全防灾减灾救灾体制。加强社会治安综合治理，创新立体化社会治安防控体系，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动。

建设完成县级应急指挥平台，完成与省、市应急指挥平台的全面贯通；完成应急物资储备中心建设，存储满足全县需求的防汛抗旱、防火救火、民政救灾、应急救援以及医疗等各类物资；完成全县道路交通、建筑施工等重点行业领域和监管部门的应急预案修订备案；建立一支 30 人以上的专职综合救援队伍；产业集聚区等园区和各乡镇(办事处)建立一支 25 人以上的应急小分队建设并建设有固定的训练场所；完善基层应急队伍装备配备和经费保障；完善基层执法装备和应急器材规范配备；完成对全县危险化学品、道路交通、建筑施工、消防等重点领域的重大风险施行在线监测。到 2025 年，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，形成统一领导、权责

一致、权威高效的应急管理体系。全县应急管理的系统性、整体性、协同性显著增强，应急响应、指挥、处置能力和基层基础保障能力显著提升，重大安全风险得到有效管控，较大以上事故明显减少，自然灾害防治能力进一步提高，应急管理体系、管理能力现代化建设跃上新台阶。

加强职业病预防控制工作，坚守职业健康红线，对可能产生职业病危害的建设项目，建设单位要严格落实建设项目职业病危害评价和职业病防护设施“三同时”制度。促进用人单位落实职业病防控责任，充分发挥产业、职业健康等行业协会作用，强化行业自律，规范行业职业病防治工作。现有不具备职业病防治基础条件或等级强度的用人单位要加强工作场所职业病防护设施改造升级，落实职业病危害源头预防、控制管理措施，提升职业病防治能力。增强劳动者职业病防护意识和能力，普及职业病防治知识，提高劳动者的职业健康意识，增强劳动者守法意识和权利意识，使劳动者熟知工作场所产生或者可能产生的职业病危害因素、危害后果，能够正确使用、维护职业病防护设备和个人使用的职业病防护用品，提高自我保护能力。

以党管武装模范县评比活动为抓手，推进“四个秩序”正规化建设，高标准建设人武部新营区，规范民兵训练基地配套设施，全面建成一流人民武装部。完善国防动员体系，编强建实民兵队伍，全面提升兵员质量，深化军民融合发展，提高军人社会地位，推动军地互动常态化、民兵训练基地化、基层建设规范化、国防

教育普及化，形成军政军民团结的大好格局。

### 第三十三章 加强防灾减灾体系和能力建设

坚持预防为主要的理念，不断提高对自然、社会和自我的认识能力，创造并运用先进科学技术和信息化手段，拓展和深化对各类灾害的预研、预警、预报能力，探索科学有效的应对途径和机制，构建起完备的防灾应变体系。

努力构建科学有效的救灾减灾体系，提高防灾应变的有效救援力。建立部门协调联动、军地协调联动、社会力量协同、灾情管理和信息共享机制。将防灾应变体系嵌入经济社会发展的各个领域、方面、层次、角落，率先应用高科技和信息化手段，提高远程化和智能化水平，提高防灾应变的级别和层次，提高相关设施建设标准。

建立全面防灾应变动员体系。提高全民防灾救灾的主体性能力。根据各方面各领域各行业各地域各类别特点，开展与之相应的防灾应变教育和经常性演练。增强灾害防御教育水平特别是广大民众的逃生技能和风险防范意识，普及家庭应急用品，开展应急救援综合演练，提升学校、医院、旅游风景区等人群密集场所应急处置中的自救互救能力，全面提高全社会防范各类灾害风险的能力。促进社区、社工和社会组织联合，形成载体、人才和资本的有效对接，建立“三社联动”的社区综合灾害风险防御体系。构建强大的社会动员体系，形成资源共享、优势互补、相互促进

的良好局面，加快形成政府与社会之间互联、互动、互补的社会治理新格局。

# 第十一篇 加强党的全面领导，努力实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标

在党的坚强有力领导下，更好履行各级政府职责，集全民之智，共同努力推进规划有效实施，确保各项目标任务的顺利完成。

## 第三十四章 切实加强党的领导

毫不动摇地坚持和加强党对各个领域工作的领导，应对重大挑战，抵御重大风险，克服重大阻力，解决重大矛盾，一以贯之坚持和发展习近平新时代中国特色社会主义思想，团结带领全县人民为实现中国梦而努力奋斗。确保党始终总揽全局、协调各方，发挥党在经济社会发展工作中的领导核心作用，不断深化对经济社会发展规律的认识，把握形势、适应趋势、发挥优势、破解发展瓶颈，善于运用专业思维、专业素养、专业方法谋划工作，为发展定好向、掌好舵。加强党领导经济工作的制度化、法治化、专业化建设，改进党委领导方式方法，强化党委决策和监督作用，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，提高科学决策、科学管理的能力和水平，支持和保证人大依法履行职责，加强法律监督，支持和保证人民政协履行职能，加强同工商联和无党派人士合作共事，加强和改善党对工会、共青团、妇联、科协等群众团体的领导，更好地发挥群众团体的桥梁纽带作用，为实现“十四五”规划提供坚强组织

保证。加强对重大方针政策和经济社会形势的宣传引导，为全县改革发展稳定营造良好氛围。

### **第三十五章 完善规划分工落实机制**

按照合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一的要求，行使权力，履行职责，承担责任。一方面，要求政府在法治化轨道上行使行政权力，防止权力任意扩张，行政行为的主体、权限、依据和程序都要严格遵守法律规范，做到不越权、不滥权；另一方面，要求政府全面履行法定职能，经济调节、市场监管、社会管理和公共服务等方面职能都要履行到位，该管的一定要管住管好，做到不缺位、不失职。同时，要以强烈的责任意识和担当精神，积极回应社会公众的需求和关切，对人民群众反映强烈的问题，事不避难，敢抓敢管，切实履行好法定职能。

**明确政府职责。**加强规划实施的组织落实，实行规划目标责任制，及时制定规划实施方案，分解落实规划目标和任务，明确部门分工，落实工作责任，并将其列入政府考核目标。规划一经县人民代表大会通过，应予公开发布，利用各种新闻媒体，采取多种形式，加强对规划的宣传工作，进一步统一思想、形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行动。

**全面正确履行政府职能。**更多地运用经济手段、法律手段并辅之以必要的行政手段调节经济活动，强化法治政府建设，坚持

依法行政，增强宏观调控的科学性、预见性和有效性，促进国民经济又好又快发展。持续深化政策落实跟踪审计，促进政策落地生根惠企利民。

**进一步深化行政体制改革。**切实规范政府各类经济行为，全面推进政府责任清单、负面清单和绩效清单，切实履行好政府的宏观调控、公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责，一方面，要着力于增强宏观调控的前瞻性、全局性、针对性、协同性、稳定性和可预期性，推进政策手段的科学化和机制化，另一方面，要着眼确保各种行政行为行而有据、行而有规、行而有效。

**加强和改善经济运行。**建立和完善科学的决策机制，综合运用规划、财政、金融等经济手段，发挥信贷、物价、税收等经济杠杆作用，解决影响经济社会发展中的重大问题；充分发挥市场配置资源的决定性作用，用规划引导市场主体行为。

### **第三十六章 实施重大项目强化支撑**

结合息县“十四五”发展实际，立足当前经济发展基础、资源禀赋和战略定位，以高标准建设淮河新区、淮河生态经济带四水同治示范县，发展成为 50 万人以上中等城市为目标，紧紧围绕主导产业发展方向和城乡建设新格局，充分发挥投资在“稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险”方面的关键作用，重点围绕现代制造业、现代服务业、重大基础设施建设、乡村振兴、新

型城镇化建设、社会事业、生态保护等项目，持续优化融资环境，不断强化资金保障，严格落实建设责任，切实把重大项目建设作为全县强化跨越发展的有力支撑，作为实施规划的重要抓手，全面提高规划项目的开工率和建成率。“十四五”期间，全县计划建设 500 万元以上重大项目共计 609 个，项目总投资 2631.58 亿元，“十四五”期间计划完成投资 2347.23 亿元。

### **第一节 制造业项目**

坚持发展与调整有机结合，在动态中调结构、在发展中促提升，延伸产业链条，发挥特色优势，强化创新驱动，初步形成一批具有核心竞争力和品牌影响力的产业集群。“十四五”期间，规划制造业高质量发展项目 32 个，项目总投资 341.06 亿元，“十四五”期间计划投资 308.26 亿元，其中：续建项目计划完成投资 28.66 亿元，新开工项目计划完成投资 279.6 亿元。

### **第二节 服务业项目**

全面提升生活性服务业，加快发展生产性服务业。做大做强商贸流通业，振兴文化旅游业，构建与现代制造业和现代农业相配套、与城镇化相协调、与城乡居民需求相适应的现代服务业体系。“十四五”期间，规划现代服务业项目项目 84 个，其中：续建项目 9 个，新开工项目 75 个。项目总投资 438.35 亿元，“十四五”计划投资 425.66 亿元，其中：续建项目计划完成投资 8.97 亿元，新开工项目计划完成投资 416.69 亿元。

### **第三节 基础设施建设项目**

以前瞻的思维、系统的方法和科学的措施推进综合交通路网建设。以铁路、公路、水路体系建设为依托，以建设豫南交通枢纽为目标，加快推进重大交通项目建设，完善配套，提高对经济社会发展的承载能力，加快基础设施建设。“十四五”期间，规划重大基础设施建设项目 66 个，其中：续建项目 4 个，新开工项目 62 个。项目总投资 527.93 亿元，“十四五”期间计划投资 487.83 亿元，其中：续建项目计划完成投资 38.54 亿元，新开工项目计划完成投资 449.19 亿元。

### **第四节 乡村振兴项目**

深入实施乡村振兴项目推进乡村经济快速发展，推动乡村社会治理和生态环境全面进步，提升广大农民综合素质，建设现代化农业农村。“十四五”期间，规划乡村振兴项目 102 个，其中：续建项目 3 个，新开工项目 99 个。项目总投资 241.77 亿元，“十四五”期间计划投资 233.17 亿元，其中：续建项目计划完成投资 15.29 亿元，新开工项目计划完成投资 217.88 亿元。

### **第五节 新型城镇化建设项目**

突出加快城镇化进程这条主线，着眼于打破城乡二元结构，扩大小城镇规模，配套完善城镇基础设施，吸引农村人口向城镇转移，促进要素向城镇集聚，努力改善城镇生态环境和居民生活环境。“十四五”期间，规划新型城镇化建设项目 162 个，其中：续建项目 59 个，新开工项目 103 个。项目总投资 639.62 亿元，

“十四五”期间计划投资 481.16 亿元，其中：续建项目计划完成投资 81.6 亿元，新开工项目计划完成投资 399.56 亿元。

### **第六节 “双创”项目**

以各类产业园区、创新创业资源集聚区为载体，集聚资本、人才、技术、政策等优势资源，探索区域性的创业创新扶持政策体系，打造科技型中小企业集群和新兴产业集聚发展引领区。“十四五”期间，规划“双创”项目 15 个，其中：续建项目 3 个，新开工项目 12 个。项目总投资 44.57 亿元，“十四五”期间计划投资 43.77 亿元，其中：续建项目计划完成投资 1.17 亿元，新开工项目计划完成投资 42.6 亿元。

### **第七节 生态保护项目**

践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加大生态保护力度，在示范引领、系统保护、综合监管等方面加强投入，建设绿色息县、生态息县、宜居息县。“十四五”期间，规划生态保护项目 47 个，其中：续建项目 7 个，新开工项目 40 个。项目总投资 235.99 亿元，“十四五”期间计划投资 215.59 亿元，其中：续建项目计划完成投资 10.32 亿元，新开工项目计划完成投资 205.27 亿元。

### **第八节 社会事业项目**

坚持以人为本，把推进社会建设、改善社会民生作为发展的最终落脚点，顺应人民过上更好生活的新期盼，围绕实现全面小康目标，加快发展社会事业，加强社会保障，提高公共服务水平，

努力推进教育、文化、卫生、就业、社会保障和乡村振兴全面发展。“十四五”期间，规划社会事业项目 91 个，其中：续建项目 9 个，新开工项目 82 个。项目总投资 161.56 亿元，“十四五”期间计划投资 151.16 亿元，其中：续建项目计划完成投资 32.05 亿元，新开工项目计划完成投资 119.11 亿元。

### **第九节 其他重大项目**

加快“数字法治、智慧司法”建设进度，提升纠纷解决能力和现代化诉讼服务水平。“十四五”期间，规划基层司法所业务用房建设项目、法治公园建设项目、公共法律服务中心建设项目、安置帮教基地建设项目、基层派出所建设项目、看守所改扩建项目、公安局警务训练中心建设项目、公安局执法办案中心建设项目、人民法院诉讼服务中心建设项目、淮河新区人民法庭建设项目等 10 个重大项目，全部为新开工项目。项目总投资 0.7265 亿元，“十四五”期间计划投资 0.7265 亿元。