

淮滨县固城乡国土空间总体规划 (2021—2035年) 批后公告

《淮滨县固城乡国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）于 2025 年 11 月 29 日获信阳市人民政府批复（批复文号：信政文批复〔2025〕84 号）。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下：

一、规划范围与期限

1.规划范围

乡域规划范围：固城乡行政辖区，总面积 7890.43 公顷。

乡政府驻地规划范围：包括固城村建成区范围，及固城村东南部、国道 328 两侧老庄村部分用地，规划总用地 152.98 公顷。

2.规划期限

规划期限为 2021 年至 2035 年，基期年为 2020 年，近期年为 2025 年，目标年为 2035 年。

二、发展定位与目标

1.发展定位

淮滨县工贸服务型一般镇；以发展商贸服务、纺织服装加工和特色种养产业为主导的综合工贸型小城镇。

2.总体发展目标

到 2025 年，固城乡产业结构不断优化升级，公共服务全面提升，市政设施基本完备，人居环境有效改善，固城乡绿色发展、体系完善的国土空间格局初步形成，以商贸物流、纺织服装加工、食用菌等特色种养产业为主的宜居宜业宜游的城镇建设初见成效。

到2035年，固城乡绿色高质量、富有竞争力的魅力国土空间格局基本形成。建成富有活力、宜居宜业、彰显人文特色魅力的现代新城镇。洪河等生态保护修复进一步加强，生态体系更加稳定；新型城镇化、新型工业化、农业现代化及信息化空间保障能力不断增强，资源节约集约利用效率显著提升，空间结构优化与品质大幅提升，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，国土空间治理体系和治理能力大幅提升。

三、底线约束

1.耕地和永久基本农田

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035

年)》下达的耕地保护目标面积5309.32公顷，永久基本农田红线面积4973.94公顷。

2.生态保护红线

固城乡乡域范围内不涉及生态保护红线。

3.城镇开发边界

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》下达的城镇开发边界面积0.48公顷。

4.洪涝风险控制线

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的洪涝风险控制线，主要位于乡域北部的洪河附近区域，总面积375.73公顷。

5.历史文化保护线

严格保护固城乡境内古丘顶遗址、固城遗址、城河冢遗址、张井遗址、小吴岗遗址、凤凰嘴墓群等历史文化资源。

6.村庄建设边界

规划结合省市相关部门下发的农转用、增减挂钩、乡村意见等进一步优化调整村庄建设边界，优化调整后村庄建设边界总规模1218.07公顷。

四、国土空间总体格局

在城乡统筹发展格局的引导下，深化固城乡镇村互动发展，推动特色产业、公共服务、生态环境在发展轴带、功能板块上的拓展和联动，构建“一心、一轴、两带、一廊、四区”

的空间结构，全面优化固城乡空间发展格局。

一心：强化固城乡乡政府驻地作为乡域公共活动中心的地位，提升对乡村地区的服务带动作用。

一轴：以国道 328 为支撑，打造综合发展轴线。

两带：沿省道 334 和规划东西向生态快速通道分别构建两条生态防护林带。

一廊：沿洪河构建洪河生态走廊。

四区：综合发展区、特色种植发展区、粮油农业发展区、纺织园区。

五、产业布局规划

规划固城乡以传统农业种植、畜牧养殖为基础，以纺织服装加工、钻井设备加工、坚果加工等为支撑，以食用菌、鱼虾等特色种养为特色，引导企业发展休闲农业和乡村旅游，大力发展“生态+农业+商贸+旅游”的一二三产业融合发展的乡村振兴道路。

规划以纺织服装加工、食用菌等特色种植为支点，结合乡政府驻地的多功能综合发展特点和固城乡传统农业的发展基础，在乡域内布局综合发展区、特色种植发展区、粮油农业发展区和特色纺织园区。

六、村庄布局

1.村庄分类

根据《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》，同时结合固城乡各村的发展现状、区位条件、资源禀赋等，规划将固城乡村庄划分为城郊融合类、特色保护类、集聚提升类和整治改善类4种不同类型。

特色保护类村庄（2个）：河湾村和大吴岗村；

城郊融合类村庄（2个）：固城村和老庄村；

集聚提升类村庄（9个）：詹营村、岗头村、赵湾村、王营村、马庄村、小吴岗村、楚寨村、邓营村和徐坡村；

整治改善类村庄（7个）：白布村、张井村、任庄村、黄岗村、李营村、前邓营村和简寨村。

2.生活圈构建

从居民的生活需求与活动范围考虑，对基础设施和公共服务设施实施分级控制，以不同生活圈的服务半径、服务规模为依据，统筹基础设施和配置公共服务设施，促进服务设施利用集约化，构建以固城乡居民需求为依据的城乡生活圈公共服务体系。规划将固城乡划分为1个城镇生活圈和3个乡村生活圈。

城镇生活圈：以乡政府驻地为中心，将距离乡政府驻地较近的村庄纳入城镇生活圈，引导城镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。覆盖固城村、老庄村、王营村、马

庄村、任庄村、张井村和楚寨村7个村。

乡村生活圈：乡村生活圈注重引导周边村庄的人口、用地、产业等要素向中心村集中，注重基础和公共服务设施共建共享及各类设施的复合利用，提高资源利用水平，促进土地节约集约。结合各村庄分布情况，选取岗头村、大吴岗村、詹营村3个集聚提升类村庄作为中心村，构建3个乡村生活圈。

七、支撑保障体系

1. 道路交通规划

乡域内规划形成“六横三纵”的道路交通网络系统。乡域内道路纵横交错，形成高效快捷、等级完善的乡域交通环线体系。

在乡政府驻地规划一处客运站，服务于固城乡居民；在各村结合需求规划停车设施、电动汽车充电桩和公交停靠站，为未来各村居民方便出行进行服务。

2. 公用设施规划

结合上位规划和相关专项规划落实供水、排水、电力、通信、邮政、燃气、环卫等专项内容。

3. 公共服务设施规划

按照社区生活圈规划技术指南标准配套乡镇级各类服务设施，满足居民多样化公共服务需求。完善教育医疗、文化体育、商业商务、社会福利设施等，提升乡政府驻地公共设施服务水平。

依据不同的村庄类型，从居民的生活需求与活动范围考虑，以不同生活圈的服务半径、服务规模为依据，统筹配置村庄行政管理、文体教育、医疗卫生、社会福利和商业服务业等公共服务设施，促进服务设施利用集约化。配置满足居民就近使用需求的服务要素，同时注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

4.综合防灾减灾体系

坚持“预防为主”，防御与救助相结合的原则，整合各类防灾资源，形成全乡协调统一的综合防灾减灾体系，明确防洪排涝、抗震、消防等防灾设施标准与措施，提高整体防灾减灾能力。

八、乡政府驻地规划

1.景观结构

尊重乡政府驻地现状坑塘水系的自然属性，按照水域的自然形态进行保护或整治，优化结构性水系布局，结合乡政府驻地排水系统和环境卫生的整治等措施，对坑塘水系的水质进行提升改善。

规划形成以集中公园绿地、小型公园、街头绿化所构成的点、面结合的绿地和公共空间系统。

2.道路交通

乡政府驻地内采用“主干路、次干路、支路”的道路体系。道路线形结合地形，最大限度降低建设成本。

规划以方格式网络形式为主，局部方格网与自由式网络相结合，形成高效的主干路道路网系统。提高现有道路等级，加强片区之间联系。

九、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

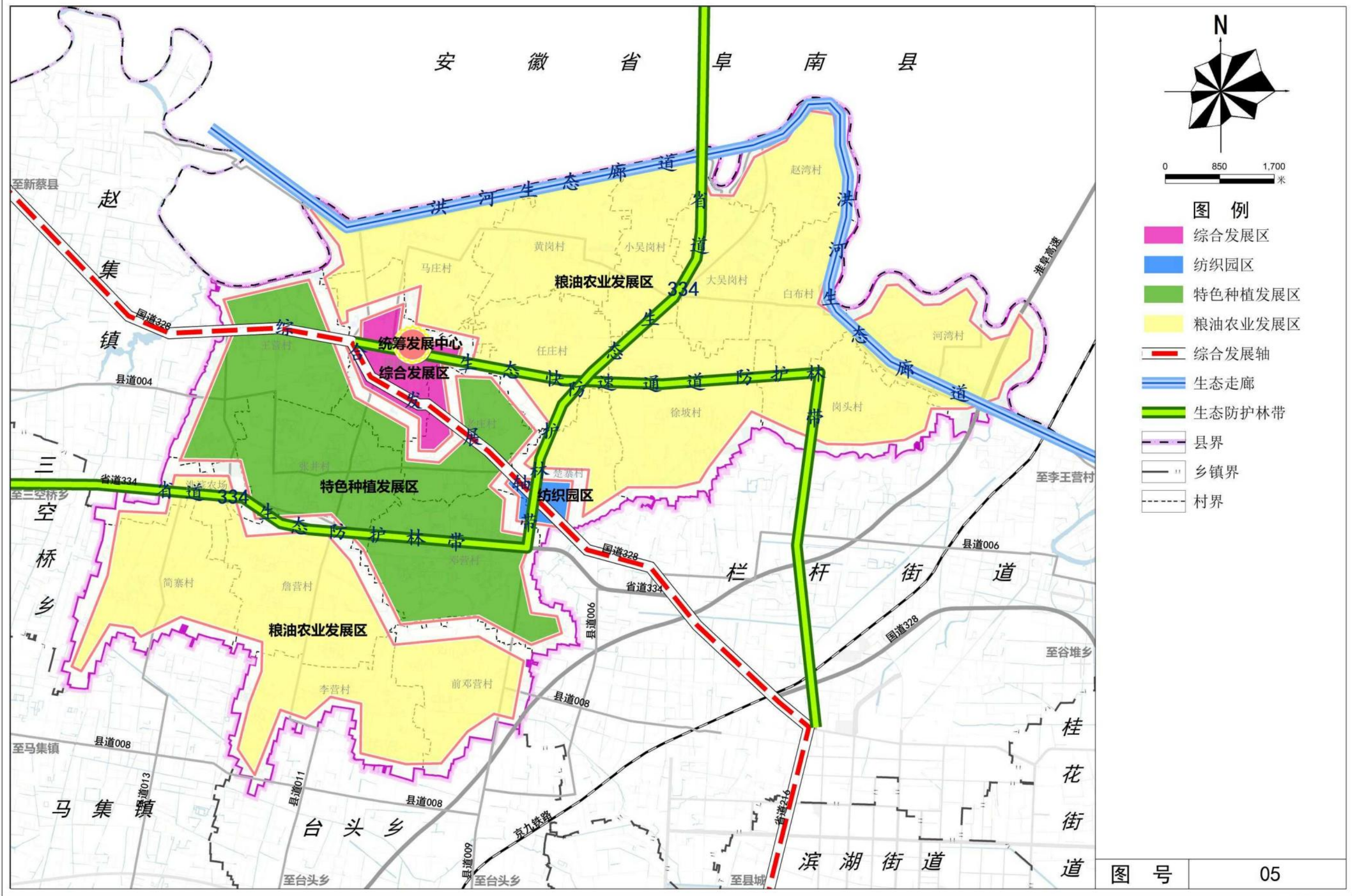
完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十、附图

- 1.乡域国土空间总体格局规划图
- 2.乡域国土空间控制线规划图
- 3.乡域农业空间规划图
- 4.乡域村庄布点规划图
- 5.乡域综合交通规划图
- 6.乡域基础设施规划图
- 7.乡域国土空间规划分区图
- 8.乡政府驻地绿地系统和开敞空间规划图
- 9.乡政府驻地道路交通规划图

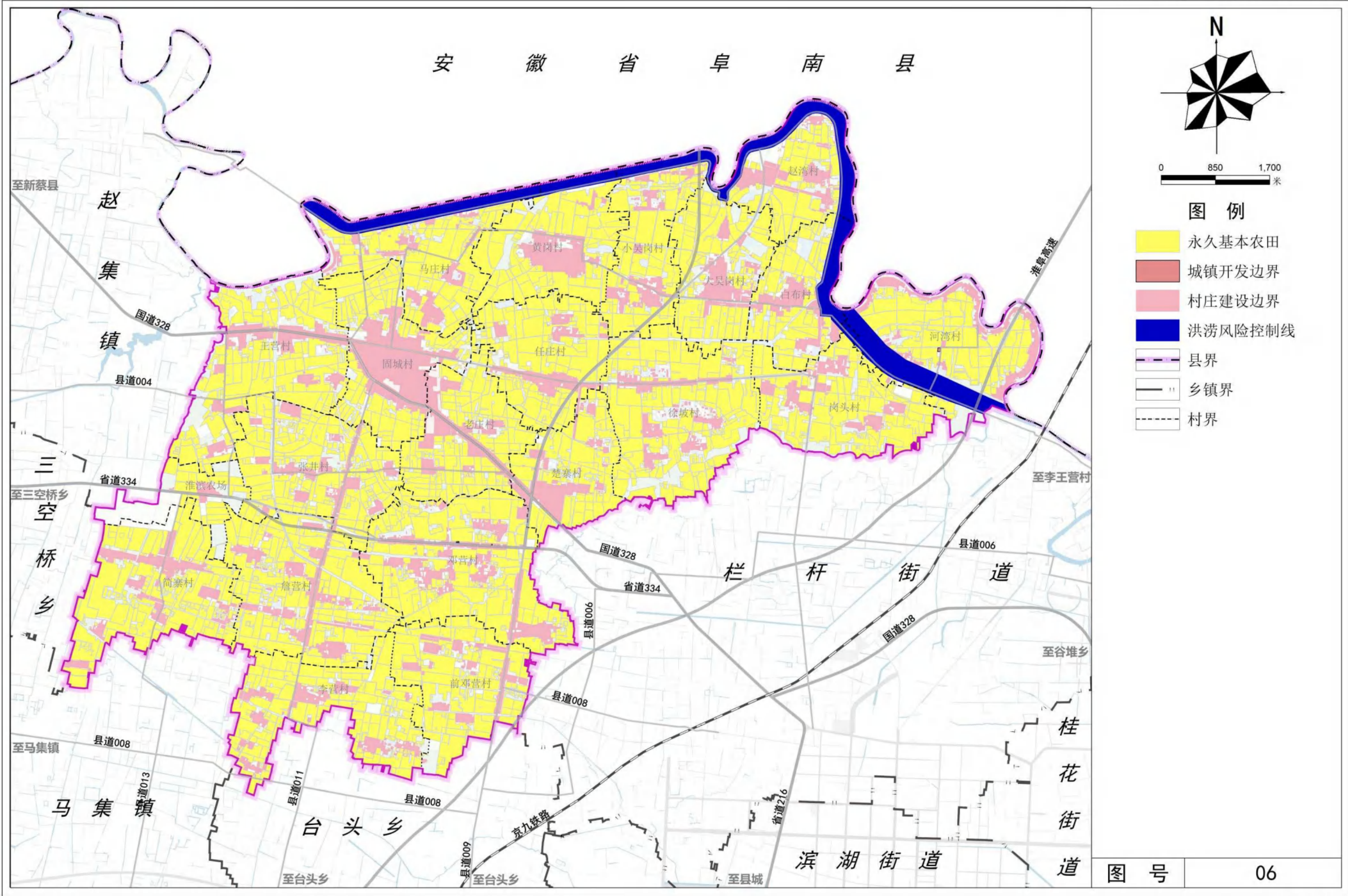
淮滨县固城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间总体格局规划图



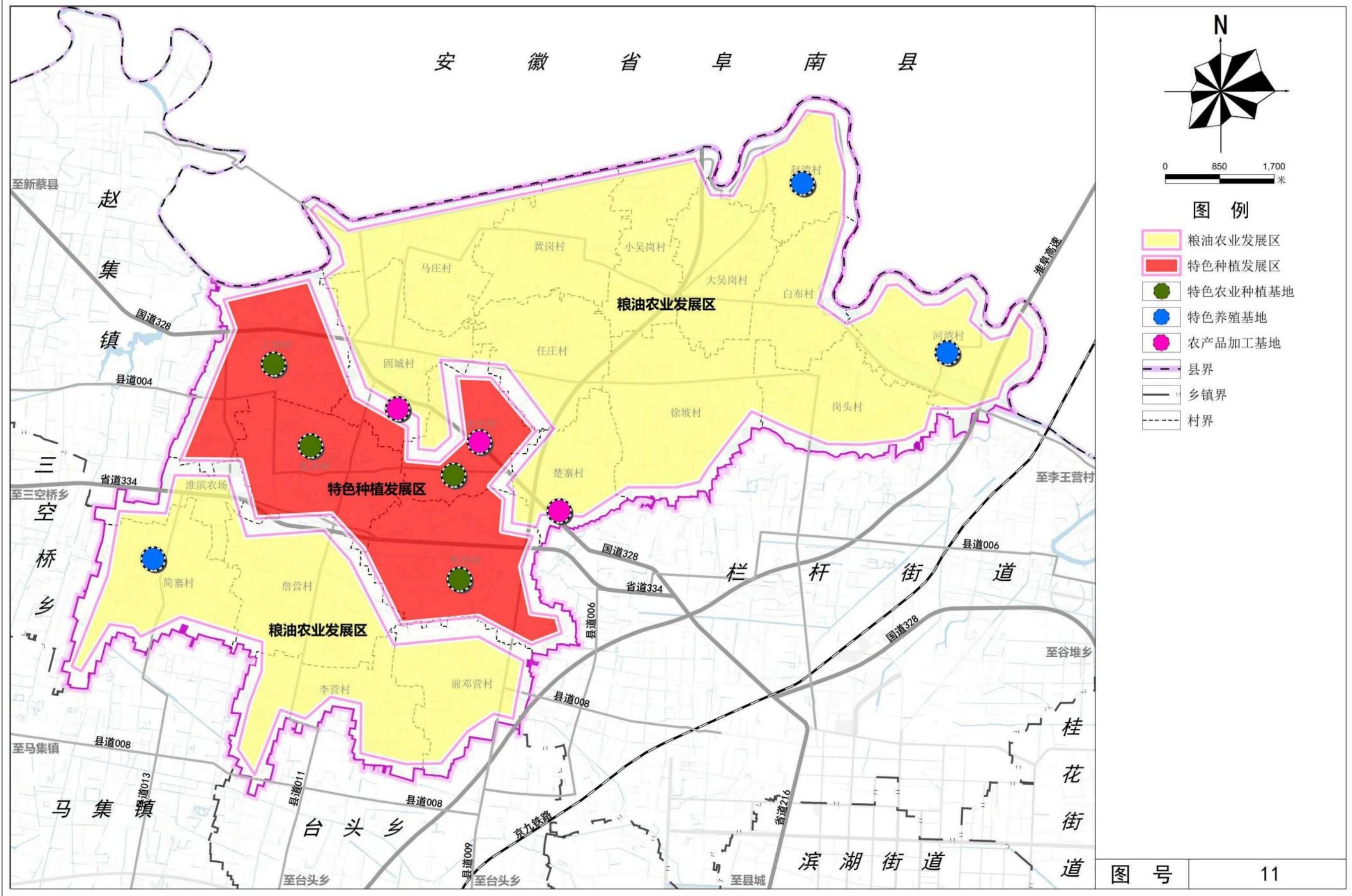
淮滨县固城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间控制线规划图



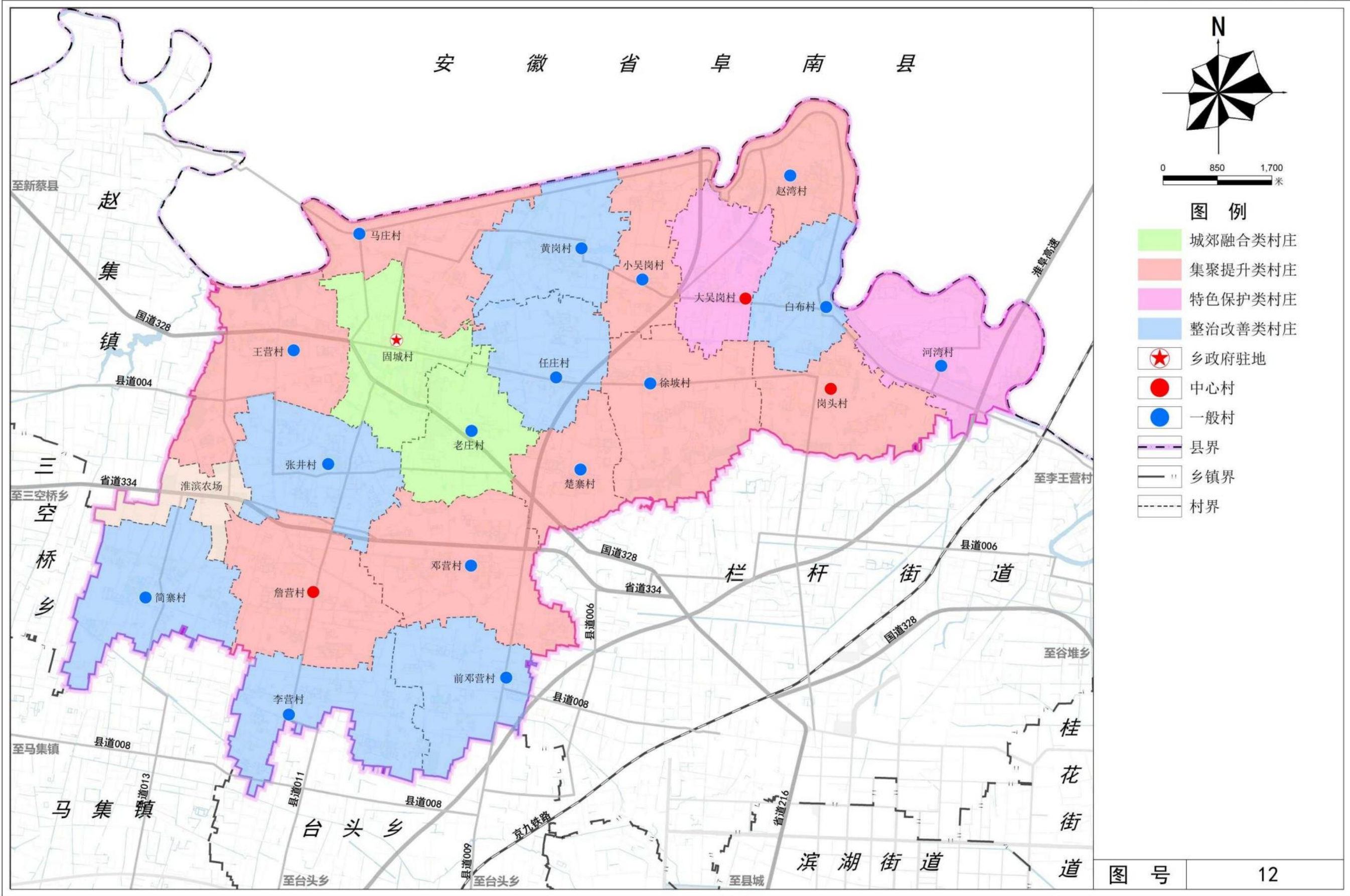
淮滨县固城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域农业空间规划图



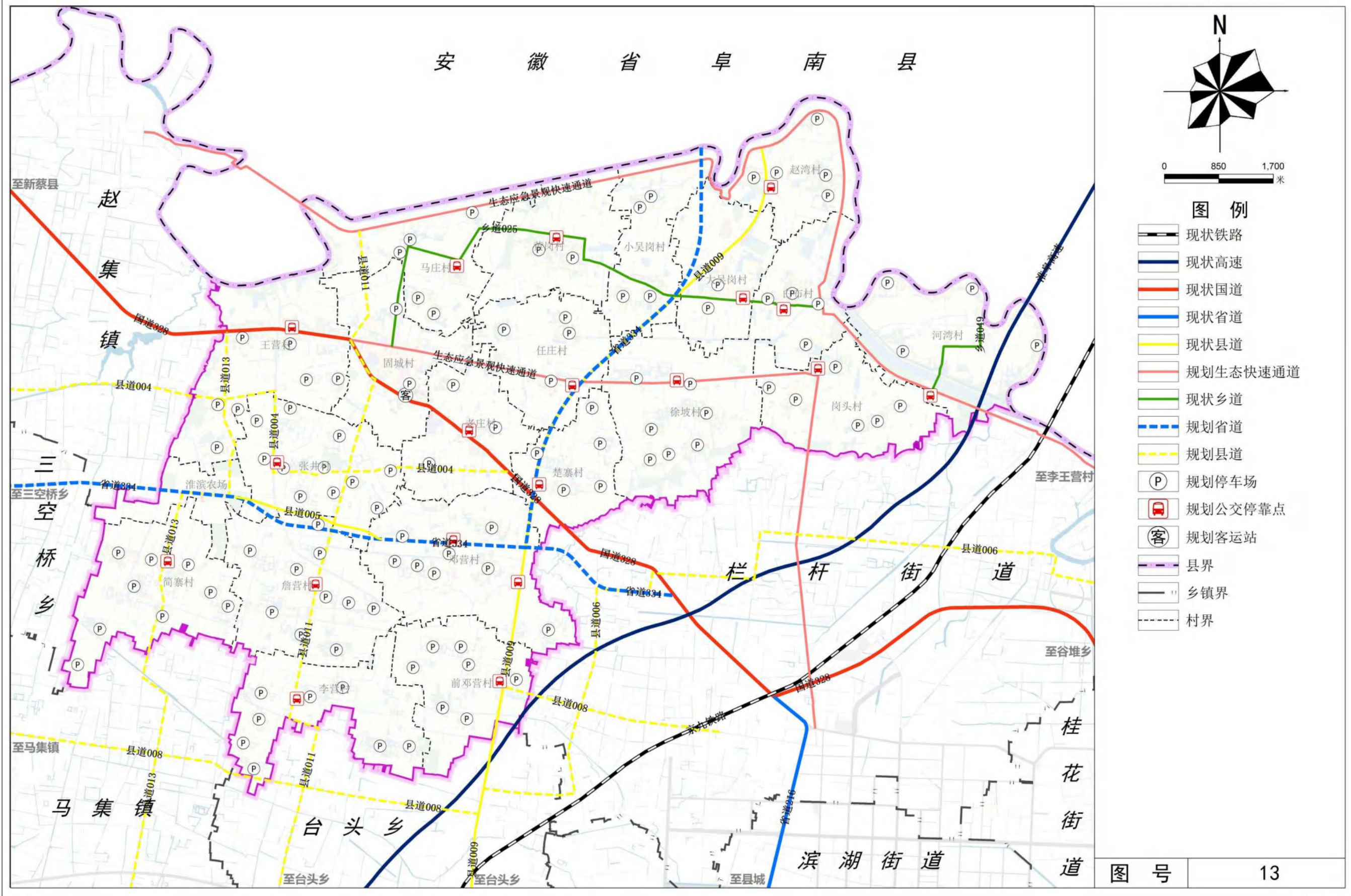
淮滨县固城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域村庄布点规划图



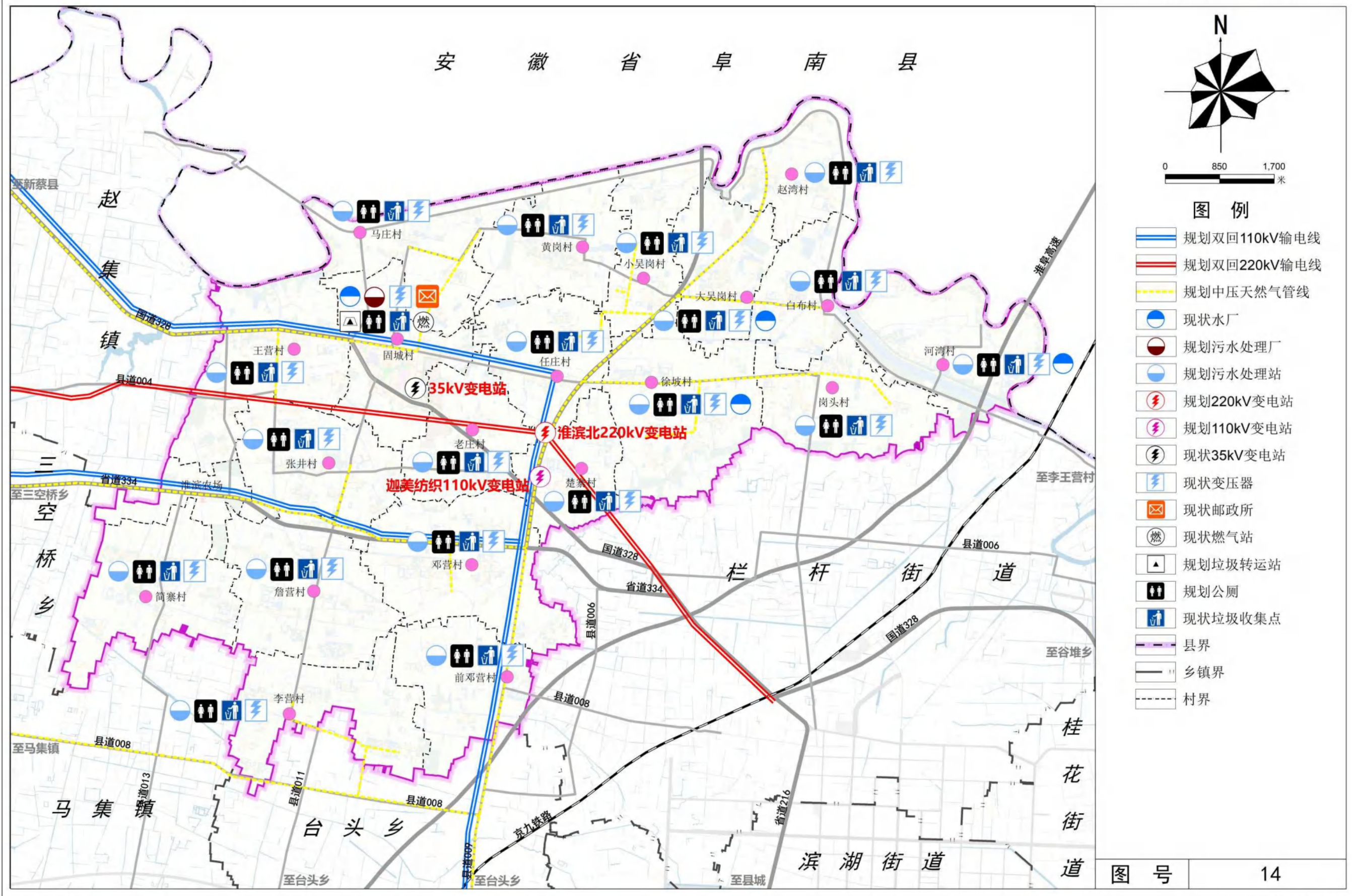
淮滨县固城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域综合交通规划图



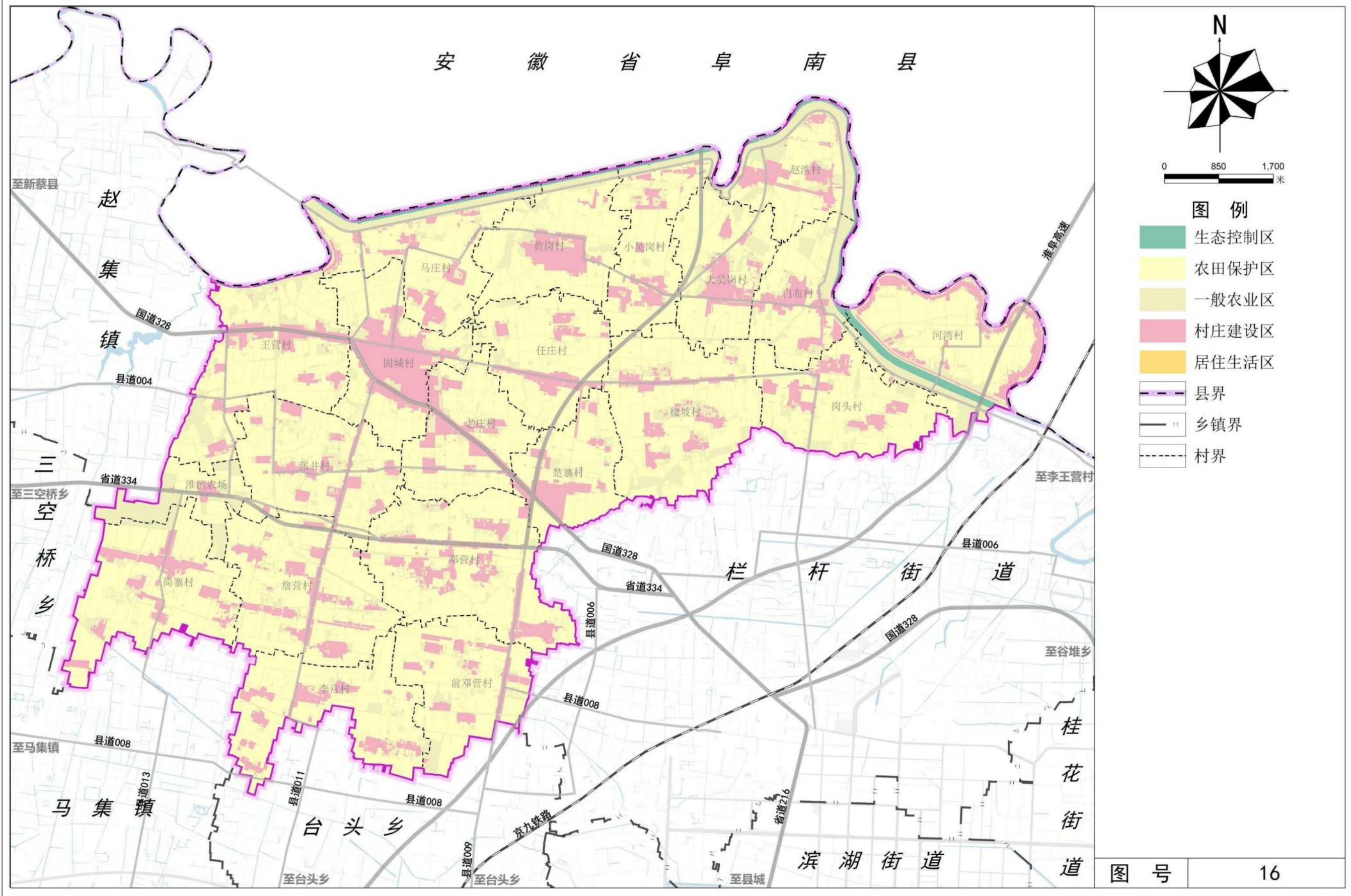
淮滨县固城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域基础设施规划图



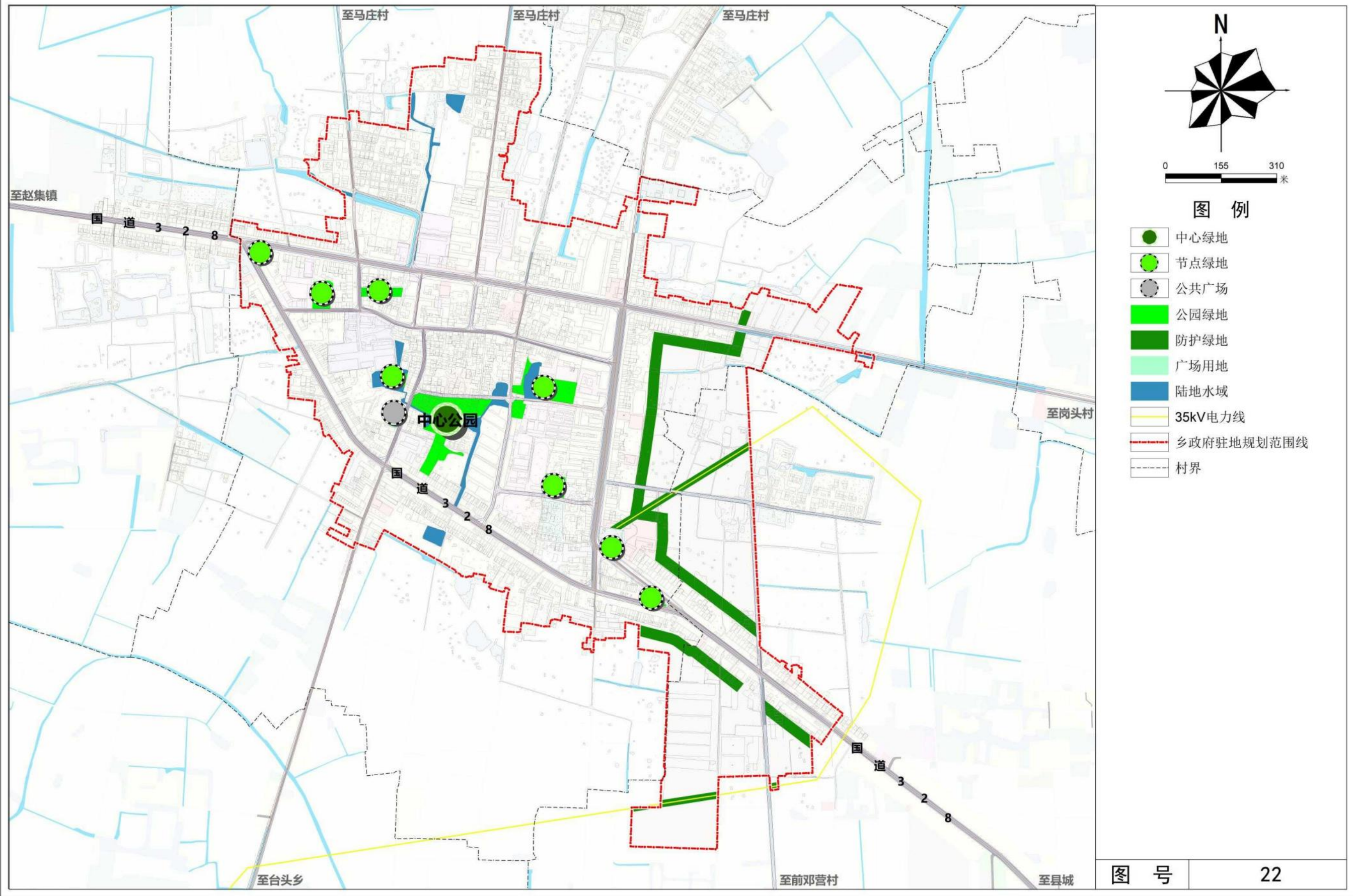
淮滨县固城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间规划分区图



淮滨县固城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地绿地系统和开敞空间规划图



乡政府驻地道路交通规划图

