

淮滨县马集镇国土空间总体规划 (2021—2035年) 批后公告

《淮滨县马集镇国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）于 2025 年 11 月 29 日获信阳市人民政府批复（批复文号：信政文批复〔2025〕84 号）。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下：

一、规划范围与期限

1.规划范围

镇域规划范围：马集镇行政辖区内全部国土空间，总面积 69.42 平方公里。

镇政府驻地规划范围：即镇区，主要包含马集村和陈庄村、龙泉村、刘大园村等村的部分空间，总面积约 289 公顷。

2.规划期限

规划期限为 2021 年至 2035 年，基期年为 2020 年，近期年为 2025 年，目标年为 2035 年。

二、发展定位与目标

1.发展定位

淮滨县副中心城镇；沿淮经济带重要节点镇。

2.总体发展目标

到 2025 年，耕地保护目标和永久基本农田得到保护，乌龙港水域得到科学合理开发和保护，生态环境安全保障体系不断健全，绿色生态屏障更加巩固。新型城镇化和乡村振兴步伐取得积极成效，县域副中心地位凸显，商贸、医疗、老人康养服务等职能辐射县域西部；农业产业结构调整和产业升级完成，特色种植业、农产品加工销售业进一步壮大，村集体经济基础稳固；镇村格局协调有序，城乡风貌和人居环境显著提升。

到2035年，淮滨县副中心地位形成，进一步实现城乡融合发展，新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴取得重要成效。城镇功能趋于完善，现代化基础设施和公共服务设施基本完备，城乡融合发展取得显著成效，镇域内乡村全部达到宜居宜业和美乡村标准。生态环境质量显著提升，生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间蓝绿点缀。淮河生态经济带战略重要节点城镇建设取得明显成效。

三、底线约束

1.耕地和永久基本农田

严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035 年）》

下达的耕地保护目标面积 4430.86 公顷，永久基本农田红线面积 4244.92 公顷。

2.生态保护红线

严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035 年）》下达的生态保护红线，总面积 84.47 公顷。

3.城镇开发边界

严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035 年）》下达的城镇开发边界面积为 183.50 公顷。

4.洪涝风险控制线

马集镇域内不涉及洪涝风险控制线。

5.历史文化保护线

严格保护马集镇境内黄土城遗址、大冢子遗址、五七千校旧址等历史文化资源。对于镇域内未划定保护范围的文物保护单位，后续落实动态补划。

6.村庄建设边界

规划结合省市相关部门下发的农转用、增减挂钩、乡村意见等进一步优化调整村庄建设边界，优化调整后村庄建设边界总规模 1043.42 公顷。

四、国土空间总体格局

规划依托马集镇资源禀赋及格局，重点推进城乡融合发展和乡村振兴战略，确保生态系统的完整性和流域的系统性，构建“一心一环两区，一带两轴多点”的国土空间总体格局，

优化马集镇空间发展格局。

一心：副中心城镇综合中心的公共服务和医疗康养服务中心；

一环：依托 008 县道、013 县道和马赵路等串联形成的乡村振兴联系环；

两区：乌龙港北侧休闲农业发展区（乌龙港北片区）和乌龙港南侧特色农业发展区（乌龙港南片区）；

一带：以乌龙港为串联轴线形成的滨河景观带；

两轴：335 省道和马赵路形成的纵横城镇发展轴；

多点：镇域内的刘大园村、龙泉村、郭集村、方园村等宜居宜业和美乡村示范村。

五、产业布局规划

根据自然条件和自然资源，结合马集镇的经济结构，规划空间结构形成“一带、两轴、三片、多点”的产业格局。

一带：乌龙港滨河景观带；

两轴：以 335 省道东西向交通和马赵公路东北向交通为载体，形成的两条镇域产业服务轴；

三片：依托空间本底资源要素，形成的北部粮油作物种植区、中部商贸康养综合服务区和南部特色农业种植区；

多点：以马集重点发展谋划的食用菌产业园、香稻产业园、松茸种植园、花木培育产业园等散点分布的产业基地。

六、村庄布局

1.村庄分类

根据《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》，同时结合各村的发展现状、区位条件、资源禀赋等，规划将马集镇村庄划分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、整治改善类等4种村庄类型。

集聚提升类村庄（4个）：郭集村、刘大园村、龙泉村、方园村；

城郊融合类村庄（2个）：马集村、陈庄村；

特色保护类村庄（2个）：李围子村、徐楼村；

整治改善类村庄（7个）：帅庄村、洛庄村、项园村、陈庄村、赵庄村、彭庄村、鲁围子村。

镇域内的国有农场_农校、马集农场、马集林场、砖瓦厂、渔场、国营原种场、武装部_打靶场共7个县直单位不作分类。

2.生活圈构建

按照“安全优先、适度集聚、配套完善、服务生产”的原则，根据空间分布特征和交通联系条件，构建1个城镇生活圈和3个乡村生活圈。

城镇生活圈：以马集村为中心，并将镇政府驻地和周边的陈庄村、龙泉村，刘大园村、李围子村等村庄纳入城镇生活圈，强化城镇综合服务能力，引导城镇基础设施和公共服

务设施向乡村延伸和覆盖。

乡村生活圈原则上以集聚提升类或特色保护类村庄为中心，共划分 3 个乡村生活圈。引导周边村庄的人口、用地、产业等要素向生活圈中心集中，注重基础设施和公共服务设施共建共享及各类设施的复合利用，提高资源利用水平，促进土地节约集约。

七、支撑保障体系

1.道路交通规划

高速公路：规划新建上淮高速，自镇西新里镇、芦集镇经过，规划在马集镇龙泉村西、335省道北开设出入口（以公路等有关规划最终批复为准）。

国省干线：规划期内335省道、336省道和214省道改线项目落地，马集镇内形成“一横两纵”的省道网络架构。

县乡公路：完善县道010、县道013、县道017和马赵路等道路通行条件；现有乡道007提升为县道，优化县乡道路连通条件。

交通设施：镇政府驻地336省道东侧、335省道北侧原马集客运站处，规划马集镇综合服务站，并增设电动车充电设施；在各村规划停车设施和公交停靠站，为未来各村居民方便出行进行服务。

2.公用设施规划

结合上位规划和相关专项规划落实供水、排水、电力、

通信、邮政、燃气、环卫等专项内容。

3.公共服务设施规划

按照社区生活圈规划技术指南标准配套镇级各类服务设施，满足居民多样化公共服务需求。完善教育医疗、文化体育、商业商务、社会福利设施等，提升镇政府驻地公共设施服务水平。

依据不同的村庄类型，从居民的生活需求与活动范围考虑，以不同生活圈的服务半径、服务规模为依据，统筹配置村庄行政管理、文体教育、医疗卫生、社会福利和商业服务业等公共服务设施，促进服务设施利用集约化。配置满足居民就近使用需求的服务要素，同时注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

4.综合防灾减灾体系

坚持“预防为主”，防御与救助相结合的原则，整合各类防灾资源，形成全镇协调统一的综合防灾减灾体系，明确防洪排涝、抗震、消防等防灾设施标准与措施，提高整体防灾减灾能力。

八、镇政府驻地规划

1.景观结构

规划充分利用马集镇的自然资源、挖掘人文历史资源，构建“一带、三心、多节点”的蓝绿空间格局。

一带：以无名河为主体、老旧居民点内闭环水系形成的

滨水休闲景观带，兼用作镇区通风廊道。

三心：以镇政府驻地三处游园、广场、口袋公园、街头绿地等开敞空间形成的景观中心。

多节点：镇政府驻地内部围合的田园形成的田园郊野渗透绿核，与通风廊道形成功能互补。

2. 道路交通

镇政府驻地内采用“主干路、干路、支路”的道路体系。道路线形结合地形，最大限度降低建设成本。

规划以方格式网络形式为主，局部方格网与自由式网络相结合，形成“三纵三横”的主干路道路网系统。提高片区现有道路等级，加强片区之间联系。

九、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

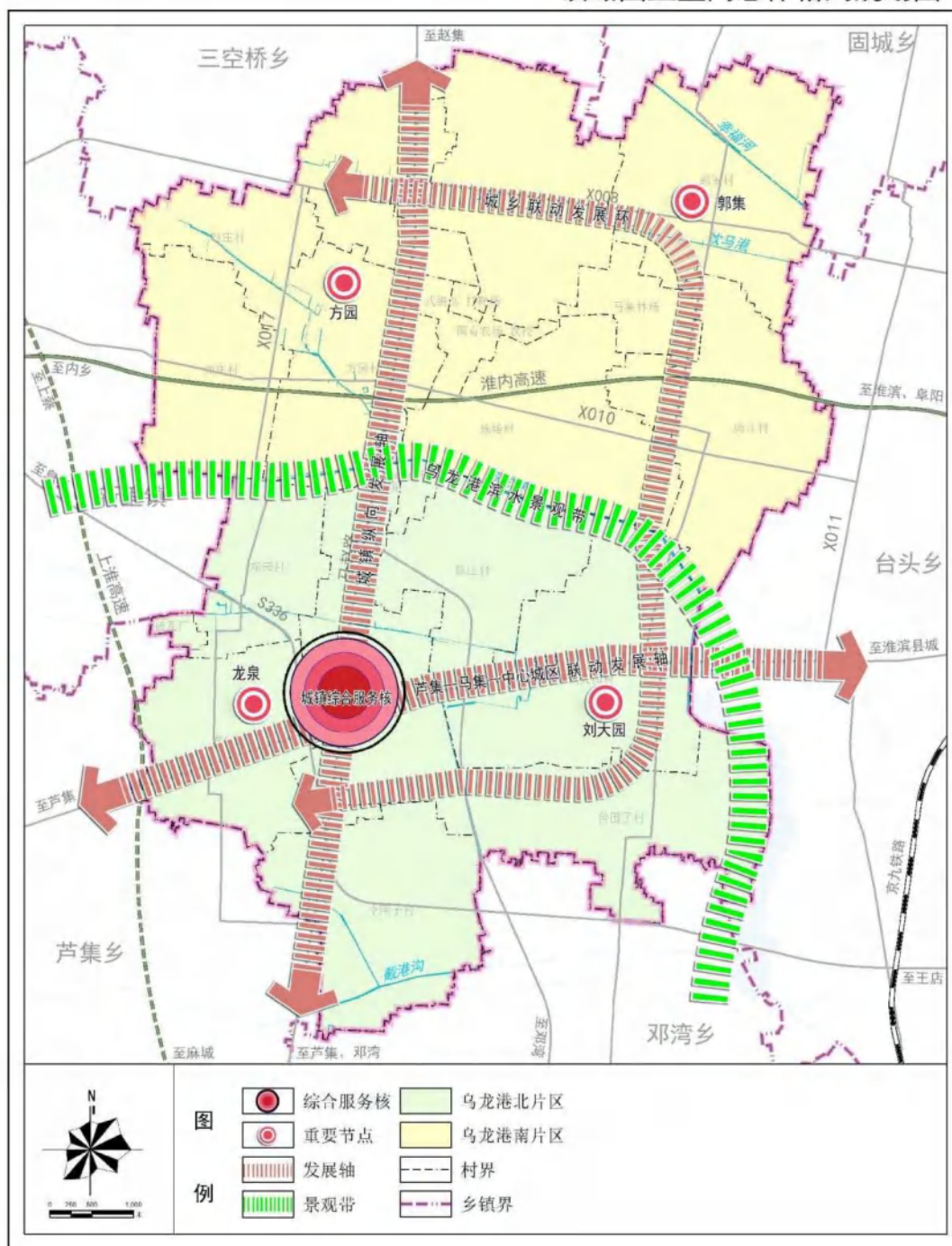
完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十、附图

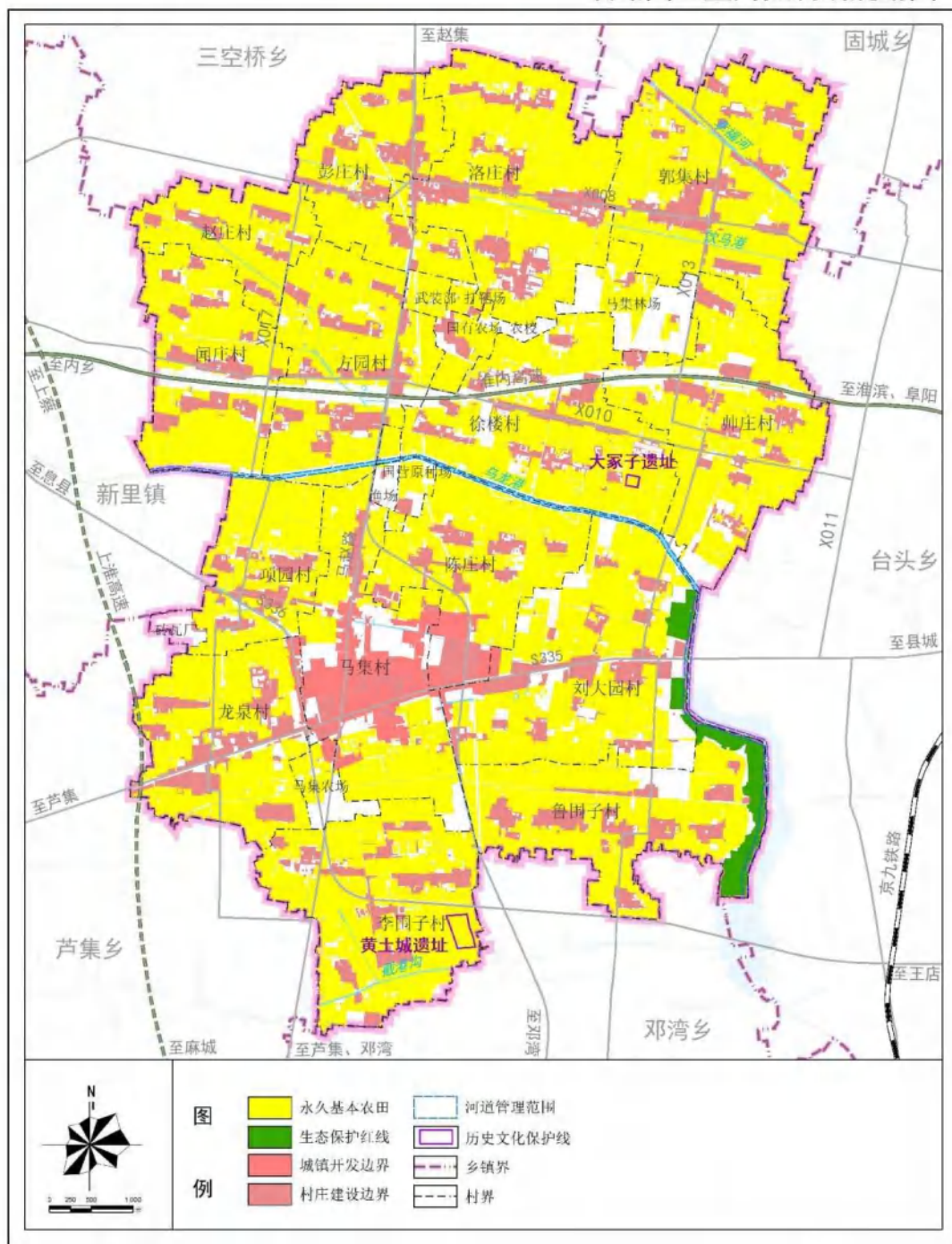
- 1.镇域国土空间总体格局规划图
- 2.镇域国土空间控制线规划图
- 3.镇域农业空间规划图
- 4.镇域村庄布点规划图
- 5.镇域综合交通规划图
- 6.镇域基础设施规划图
- 7.镇域国土空间规划分区图
- 8.镇政府驻地绿地开敞空间规划图
- 9.镇政府驻地道路交通规划图

淮滨县马集镇国土空间总体规划（2021-2035年）

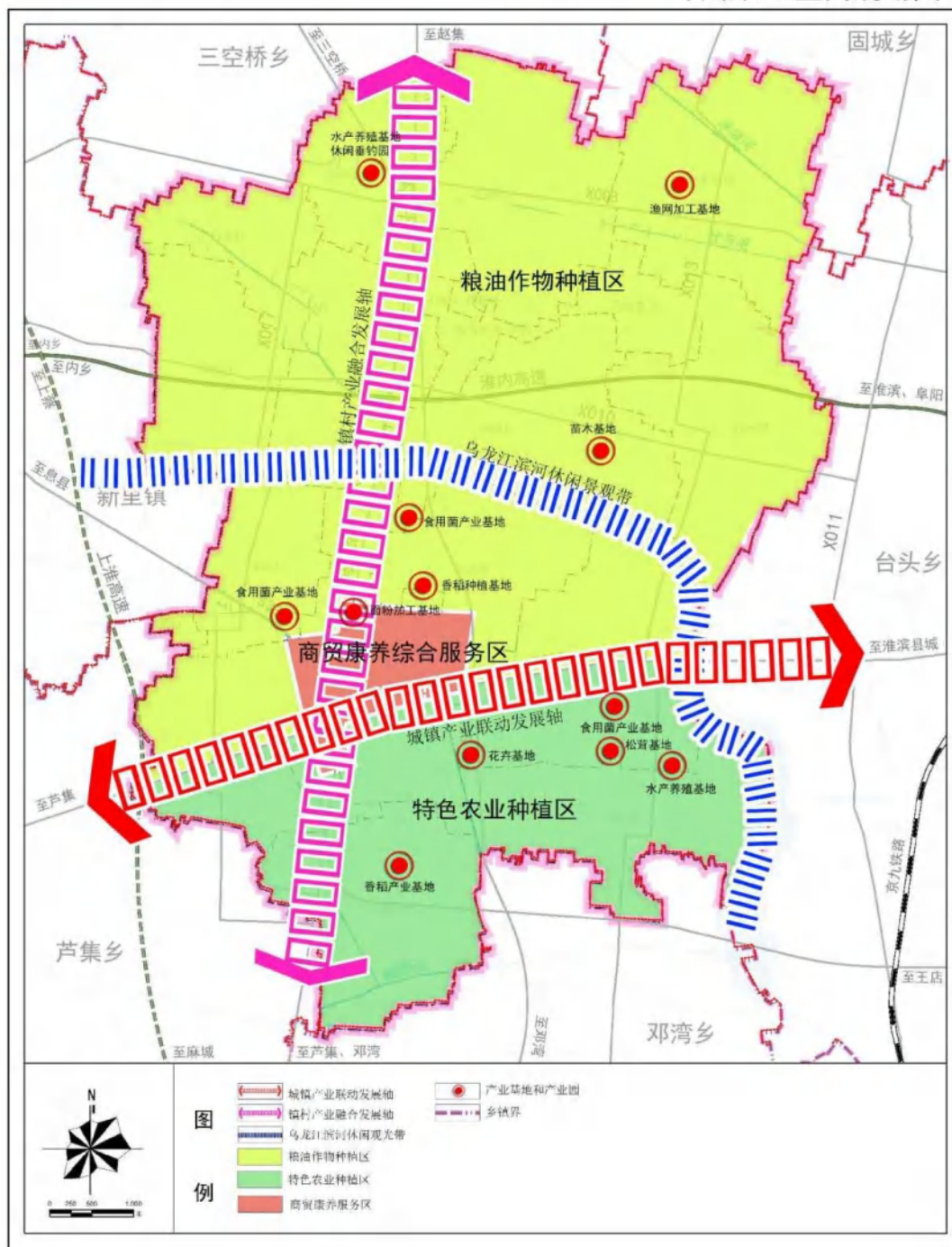
镇域国土空间总体格局规划图



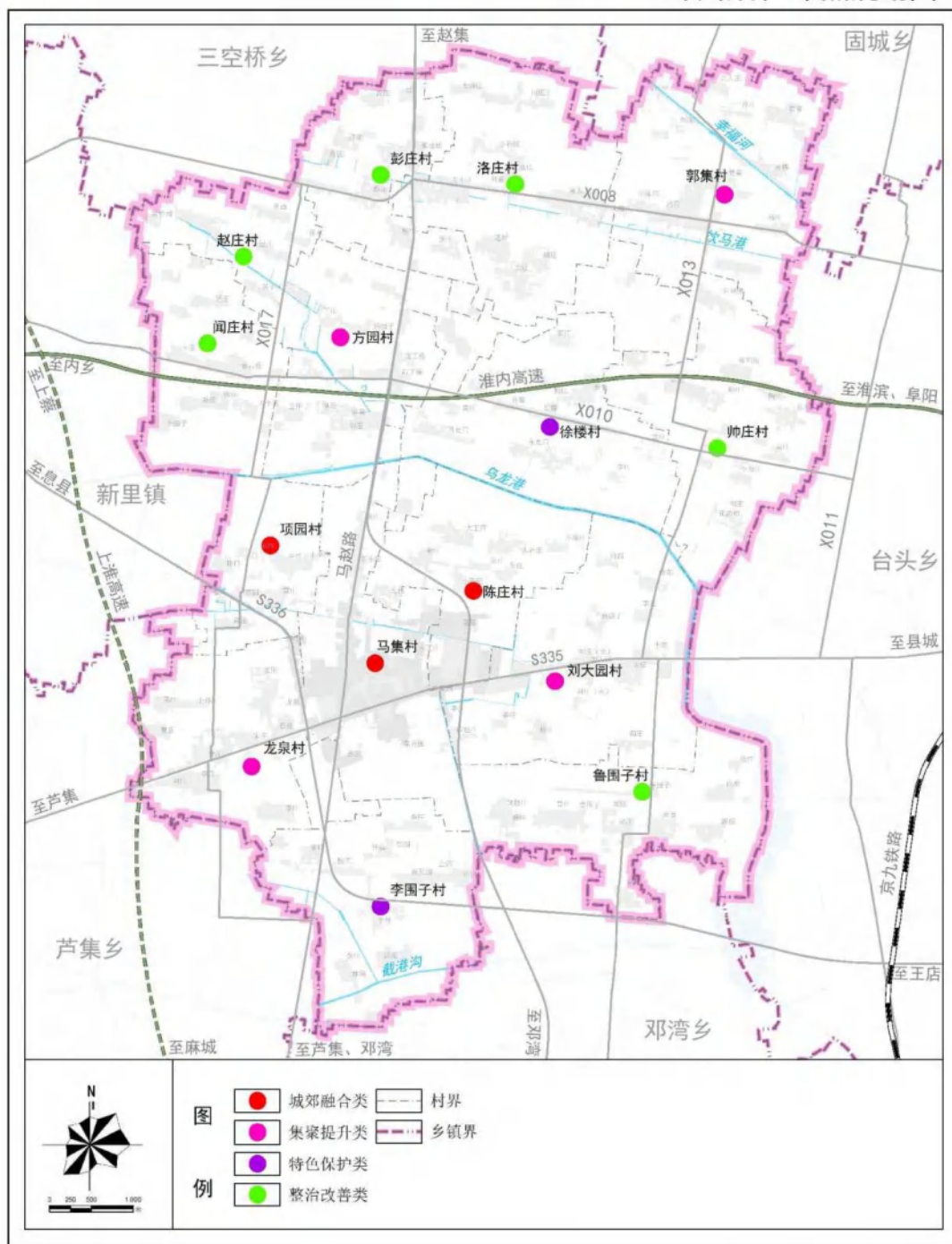
淮滨县马集镇国土空间总体规划（2021-2035年） 镇域国土空间控制线规划图



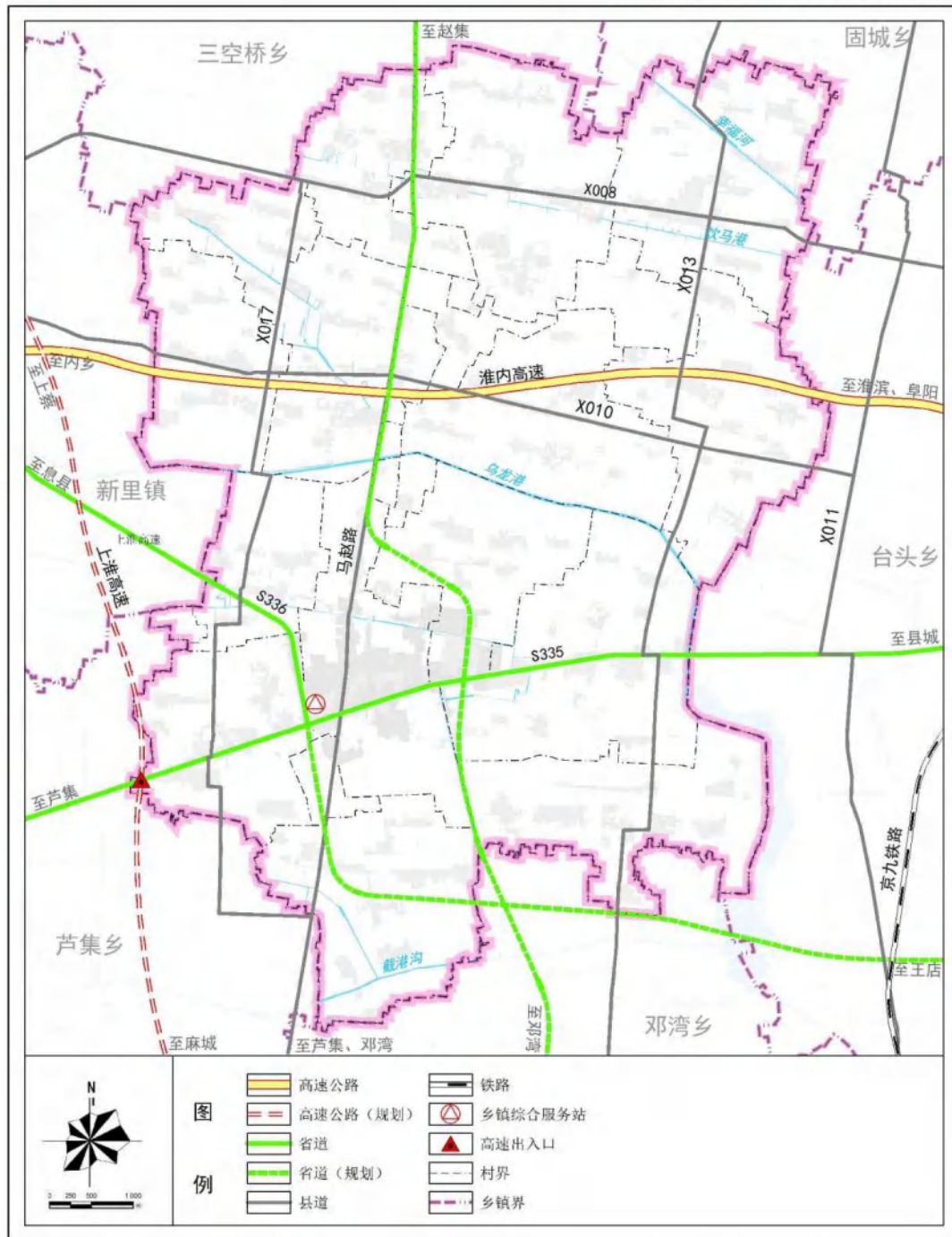
淮滨县马集镇国土空间总体规划（2021-2035年） 镇域农业空间规划图



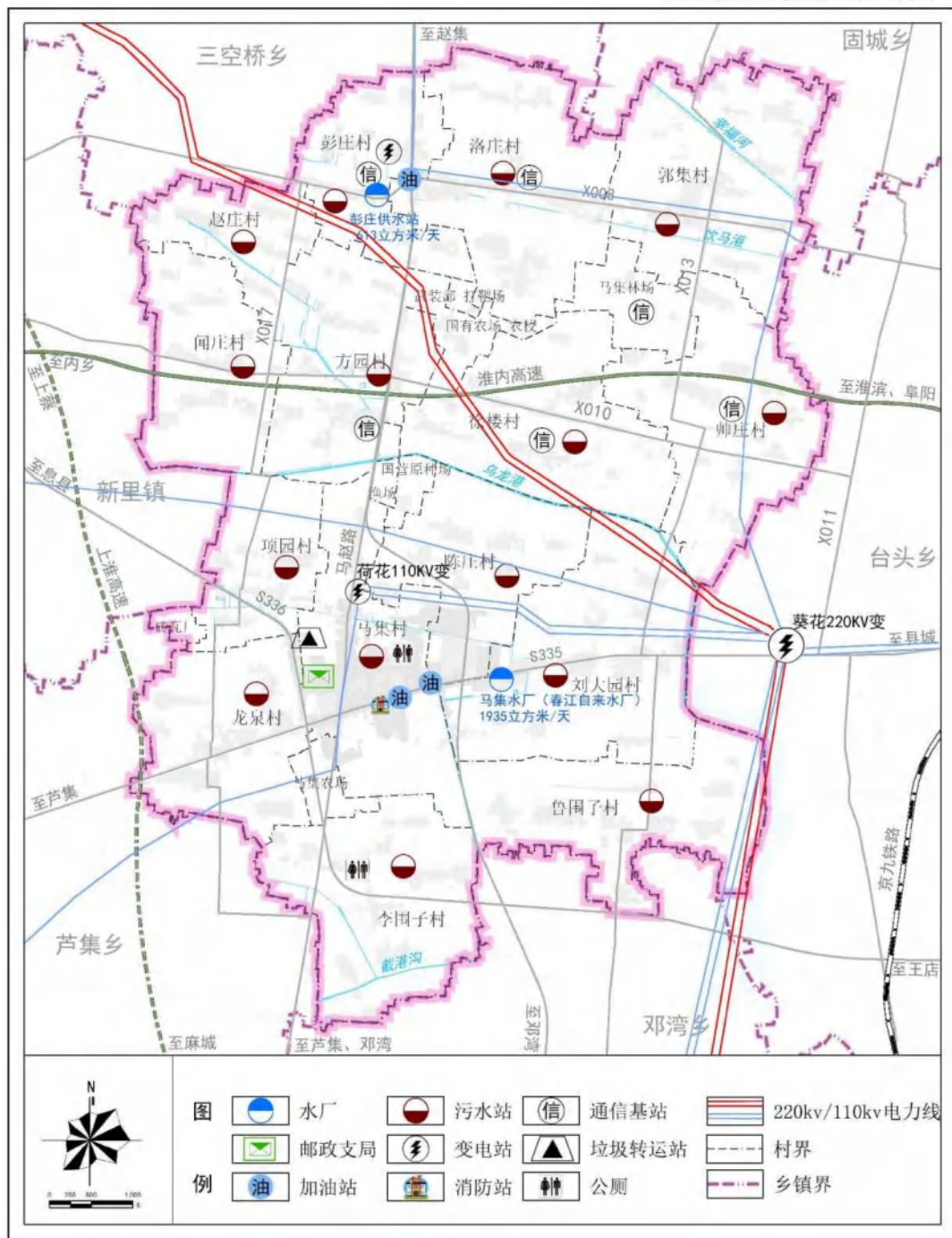
淮滨县马集镇国土空间总体规划（2021-2035年） 镇域村庄布点规划图



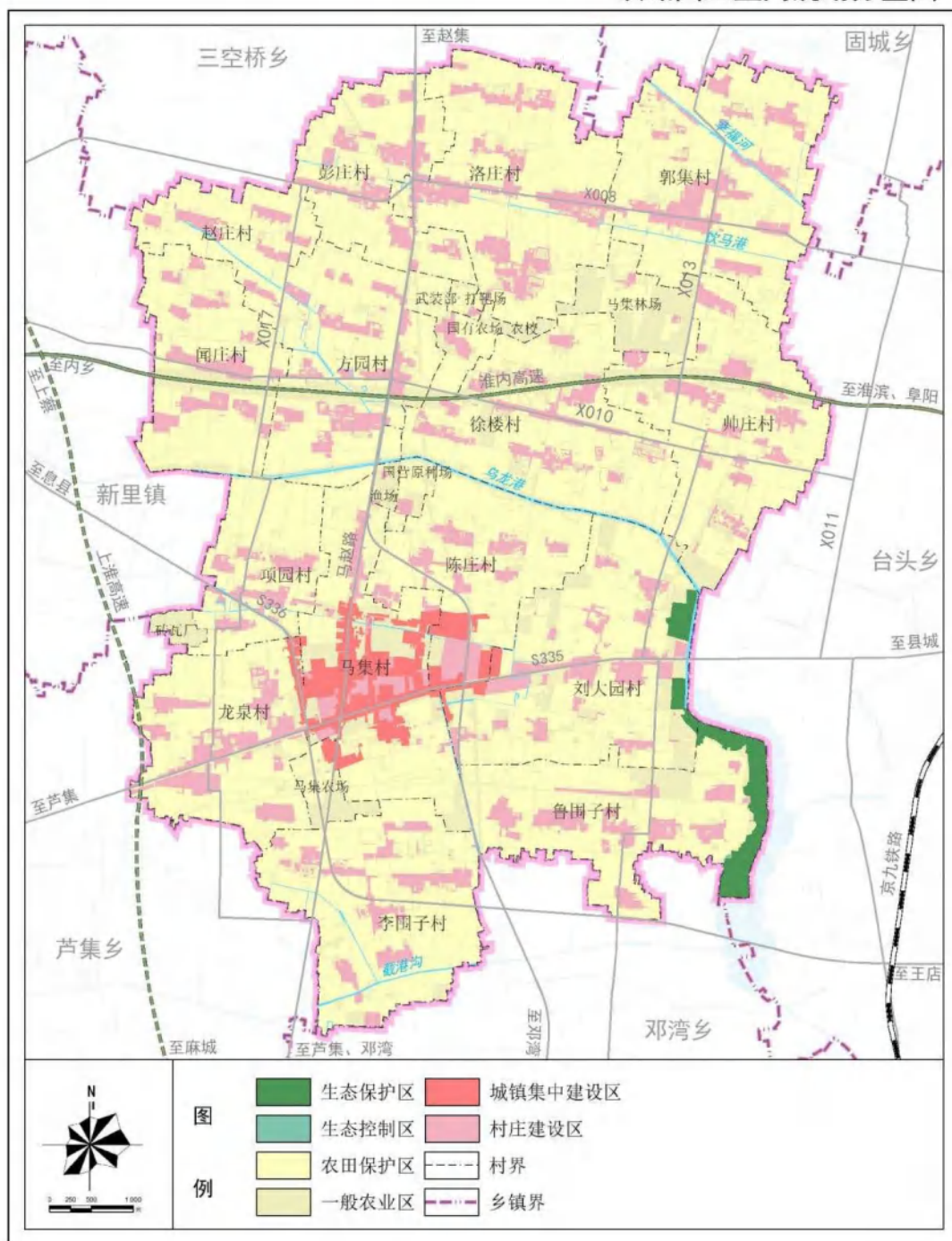
淮滨县马集镇国土空间总体规划（2021-2035年） 镇域综合交通体系规划图



淮滨县马集镇国土空间总体规划（2021-2035年） 镇域基础设施规划图



淮滨县马集镇国土空间总体规划（2021-2035年） 镇域国土空间规划分区图



淮滨县马集镇国土空间总体规划（2021-2035年） 镇政府驻地绿地开敞空间规划图



淮滨县马集镇国土空间总体规划（2021-2035年） 镇政府驻地道路交通规划图

