

淮滨县防胡镇国土空间总体规划 (2021—2035年) 批后公告

《淮滨县防胡镇国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）于 2025 年 11 月 29 日获信阳市人民政府批复（批复文号：信政文批复〔2025〕84 号）。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下：

一、规划范围与期限

1.规划范围

镇域规划范围：防胡镇行政辖区内全部国土空间，总面积 80.53 平方公里。

镇政府驻地规划范围：北至防胡村冯庄村交界处，西至西环路西侧，南至乌龙港，东学府路东侧。规划总用地 261.42 公顷。

2.规划期限

规划期限为 2021 年至 2035 年，基期年为 2020 年，近期年为 2025 年，目标年为 2035 年。

二、发展定位与目标

1.发展定位

淮滨县重点镇；以粮油种植业、商贸物流业、农副产品加工业、旅游业为主导的综合型城镇；淮滨县西北片区中心；幸福河观光休闲旅游镇。

2.总体发展目标

到 2025 年，防胡镇产业结构不断优化升级，初步形成幸福河生态发展带等区域的融合发展格局。新型城镇化和乡村振兴步伐取得积极成效，城镇建设进一步提质增效，美丽乡村建设深入开展，城乡融合发展打开新局面；农业绿色发展全面推进，农村一二三产业融合发展格局初步形成；农村基础设施条件明显改善，农村人居环境显著改善，农村基本公共服务水平进一步提升；乡村优秀传统文化得以传承和发展，农民精神文化生活需求基本得到满足。以粮油种植业、商贸物流业、农副产品加工业、旅游业为主导的综合型城镇建设初见成效。

到2035年，全面完成耕地与永久基本农田保护目标任务，把有条件的永久基本农田全部建设成为高标准农田。防胡镇“一心四领、两轴两区、两带一点”的国土空间格局基本形成，社会主义现代化基本实现，城镇功能趋于完善，现代化基础设施和公共服务设施基本完备，区域协同和城乡融合发展取得显著成效，生态环境质量显著提升，生产空间集约高

效、生活空间宜居适度、生态空间蓝绿点缀。

三、底线约束

1.耕地和永久基本农田

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》下达的耕地保护目标面积5479.26公顷，永久基本农田红线面积5205.85公顷。

2.生态保护红线

防胡镇镇域范围内不涉及生态保护红线。

3.城镇开发边界

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》下达的城镇开发边界面积131.53公顷。

4.洪涝风险控制线

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的洪涝风险控制线，主要位于镇域南部的闾河附近区域，总面积108.55公顷。

5.历史文化保护线

严格保护防胡镇境内高台庙遗址、高台庙寺庙遗址、高台庙地下党革命活动旧址、防胡青年场、付庙供销合作社旧址、黄寺庙遗址、黄桥旧址、防胡烟税局战斗纪念地、付庙遗址、魏庄水库、林洪寨遗址、关东寺遗址和熊寨遗址等历史文化资源。

6.村庄建设边界

规划结合省市相关部门下发的农转用、增减挂钩、乡村意见等进一步优化调整村庄建设边界，优化调整后村庄建设边界总规模1240.99公顷。

四、国土空间总体格局

规划依托防胡镇资源禀赋及格局，重点推进城乡融合发展和乡村振兴战略，确保生态系统完整性和流域的系统性，根据淮滨县国土空间总体规划及人口、社会、经济发展态势，构建“一心四领、两轴两区、两带一点”的国土空间开发保护总体格局。

一心：以防胡镇政府驻地为核心，镇政府驻地周边村庄融合发展。

四领：以付庙村、高林村、魏庄村、熊寨村等重点村为依托，协同周边一般村共同发展。

两轴：依托S336、S334、X023等主要交通廊道构建乡村融合发展轴。

两区：城乡融合发展区；现代农业发展区。

两带一点：围绕幸福河、闫河、魏庄水库等自然水系景观，打造滨河景观休闲空间。

五、产业布局规划

根据自然条件和自然资源，结合防胡镇的经济结构，规

划空间结构形成“一心、两轴、一带、三区、多点”的产业空间结构。

一心：以镇政府驻地商贸服务业为主形成的综合服务中心。

两轴：依托省道 S336 的交通优势，带动乡村产业发展，盘活经济；沿县道 X010 形成的，穿过镇政府驻地，依托传统商贸服务业、农副产品加工业优势，优化农业结构和产品结构，带动一二三产融合发展。

三区：商贸服务区、粮油种植区、工业生产加工区。

六、村庄布局

1.村庄分类

根据《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，同时结合防胡镇各村的发展现状、区位条件、资源禀赋等，规划将防胡镇村庄划分为集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类、整治改善类村庄 4 种不同类型。

特色保护类村庄（1 个）：冯庄村；

城郊融合类村庄（2 个）：防胡村、杨围孜村；

集聚提升类村庄（6 个）：魏庄村、甘庄村、高林村、蔡坡村、付庙村、熊寨村；

整治改善类村庄（7 个）：林洪寨村、黄新庄村、大黄庄村、林楼村、路沿村、陈寨村、胡元村。

2.生活圈构建

从居民的生活需求与活动范围考虑，对基础设施和公共服务设施实施分级控制，以不同生活圈的服务半径、服务规模为依据，统筹基础设施和配置公共服务设施，促进服务设施利用集约化，构建以防胡镇居民需求为依据的城乡生活圈公共服务体系。规划将防胡镇划分为 1 个城镇生活圈和 4 个乡村生活圈。

城镇生活圈：以防胡镇镇政府驻地为中心，将距离镇政府驻地较近的村庄纳入城镇生活圈，引导城镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。

乡村生活圈：乡村生活圈注重引导周边村庄的人口、用地、产业等要素向中心村集中，注重基础和公共服务设施共建共享及各类设施的复合利用，提高资源利用水平，促进土地节约集约。结合各村庄分布情况，选取魏庄村、付庙村、熊寨村、高林村4个集聚提升类村庄作为中心村，构建4个乡村生活圈。

七、支撑保障体系

1.道路交通规划

镇域内规划形成“三纵四横”的道路交通网络系统。镇域内道路纵横交错，形成高效快捷、等级完善的镇域交通环线体系。

在镇政府驻地南部规划一座公共交通停靠站，服务于防

胡镇居民；在各村结合需求规划停车设施、电动汽车充电桩和公交停靠站，为未来各村居民方便出行进行服务。

2.公用设施规划

结合上位规划和相关专项规划落实供水、排水、电力、通信、邮政、燃气、环卫等专项内容。

3.公共服务设施规划

按照社区生活圈规划技术指南标准配套镇级各类服务设施，满足居民多样化公共服务需求。完善教育医疗、文化体育、商业商务、社会福利设施等，提升镇政府驻地公共设施服务水平。

依据不同的村庄类型，从居民的生活需求与活动范围考虑，以不同生活圈的服务半径、服务规模为依据，统筹配置村庄行政管理、文体教育、医疗卫生、社会福利和商业服务业等公共服务设施，促进服务设施利用集约化。配置满足居民就近使用需求的服务要素，同时注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

4.综合防灾减灾体系

坚持“预防为主”，防御与救助相结合的原则，整合各类防灾资源，形成全镇协调统一的综合防灾减灾体系，明确防洪排涝、抗震、消防等防灾设施标准与措施，提高整体防灾减灾能力。

八、镇政府驻地规划

1. 景观结构

尊重镇政府驻地现状坑塘水系的自然属性，按照水域的自然形态进行保护或整治，优化结构性水系布局，结合镇政府驻地排水系统和环境卫生的整治等措施，对坑塘水系的水质进行提升改善。

规划充分利用防胡镇的自然资源、挖掘人文历史资源，形成“两核、一廊、五心、多点”的景观结构。

两核：依托镇政府北侧幸福河、广场、公园等开敞空间，打造全镇景观“主核”；依托镇政府驻地东南侧“布雕园”打造为全镇“副核”。

一廊：依托镇政府驻地中间东西向自然河流幸福河，沿线景观节点，绿地向镇政府驻地内渗透的重要通道，同时也是重要的景观视廊。绿廊内以自然景观为主，结合种植设计，打造兼具生态功能与景观功能的绿色廊道。

五心：北侧社区景观中心、中部文化景观中心、东部商业景观中心、西侧居住社区景观中心、南侧产业片区景观核心。

多点：规划在镇政府驻地结合道路节点建设多处景观小品，用以展现城乡特色，树立城乡形象，周边的建筑高度、开发强度应严格控制，建筑风格与节点的景观风格相协调。

2.道路交通

镇政府驻地内采用“主干路、次干路、支路”的道路体系。道路线形结合地形，最大限度降低建设成本。

规划以方格式网络形式为主，局部方格网与自由式网络相结合，形成“五横四纵”的主干路道路网系统。提高片区现有道路等级，加强片区之间联系。

九、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

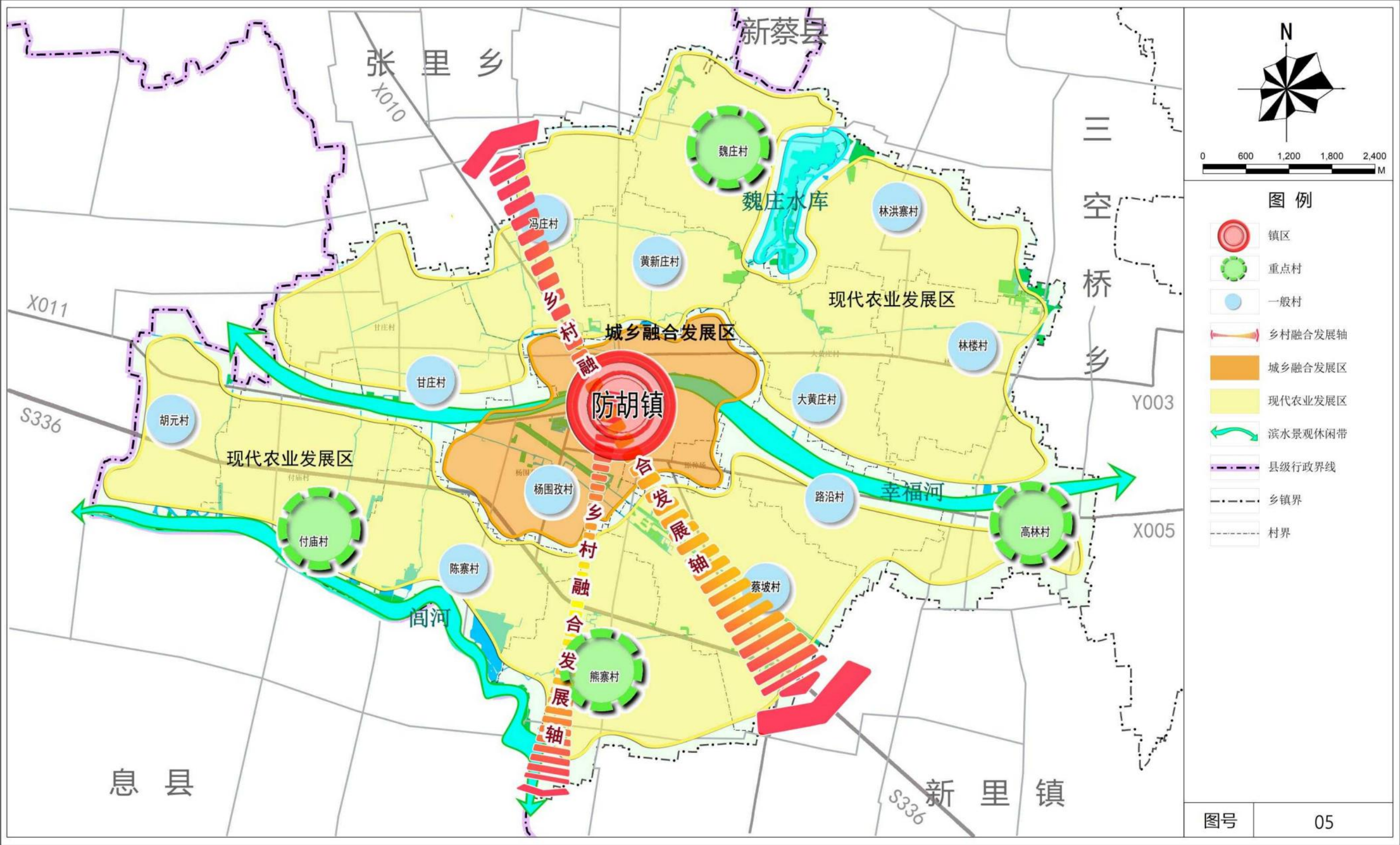
完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十、附图

- 1.镇域国土空间总体格局规划图
- 2.镇域国土空间控制线规划图
- 3.镇域农业空间规划图
- 4.镇域村庄布点规划图
- 5.镇域综合交通规划图
- 6.镇域基础设施规划图
- 7.镇域国土空间规划分区图
- 8.镇政府驻地绿地系统和开敞空间规划图
- 9.镇政府驻地道路交通规划图

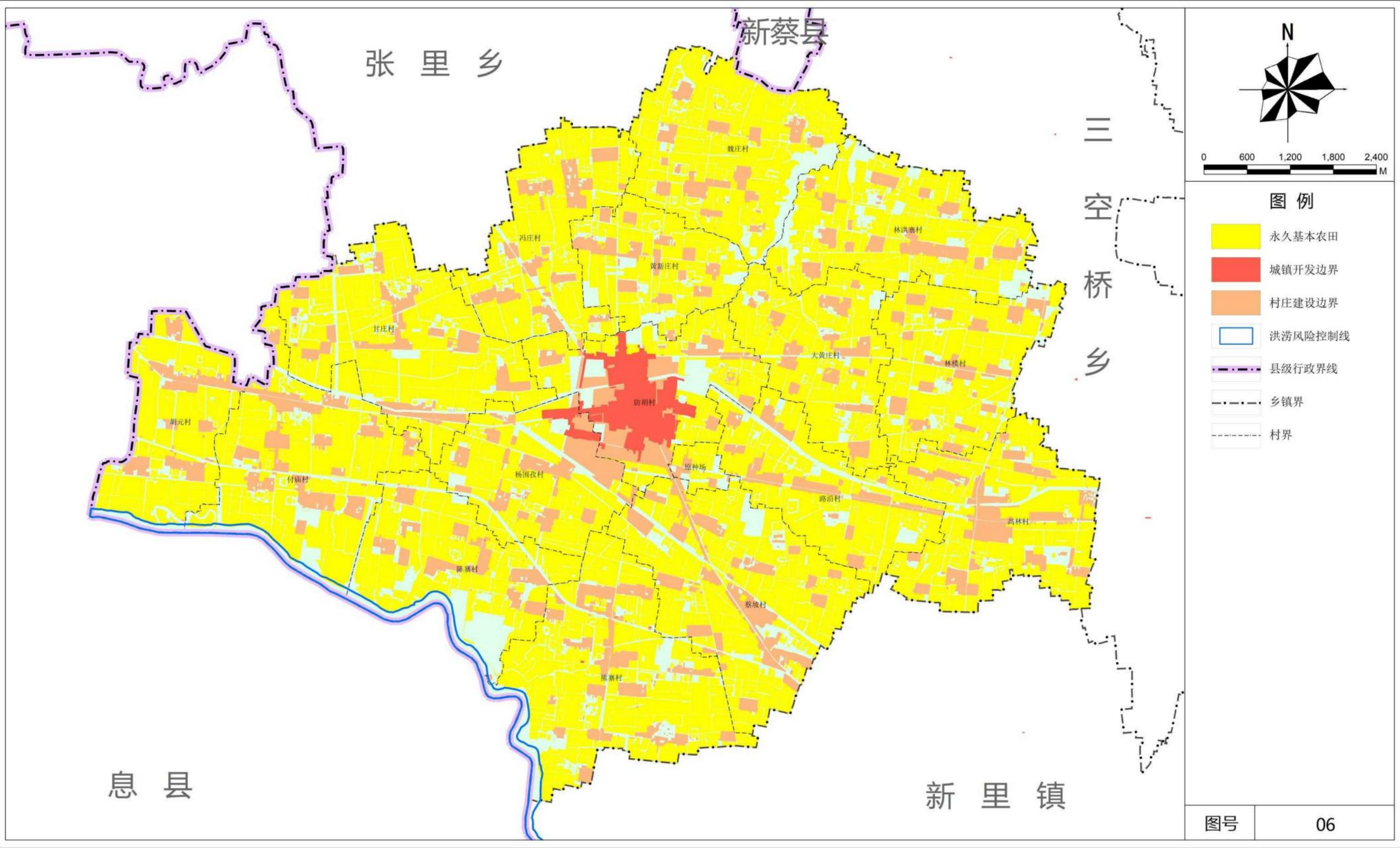
淮滨县防胡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间总体格局规划图



淮滨县防胡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间控制线规划图



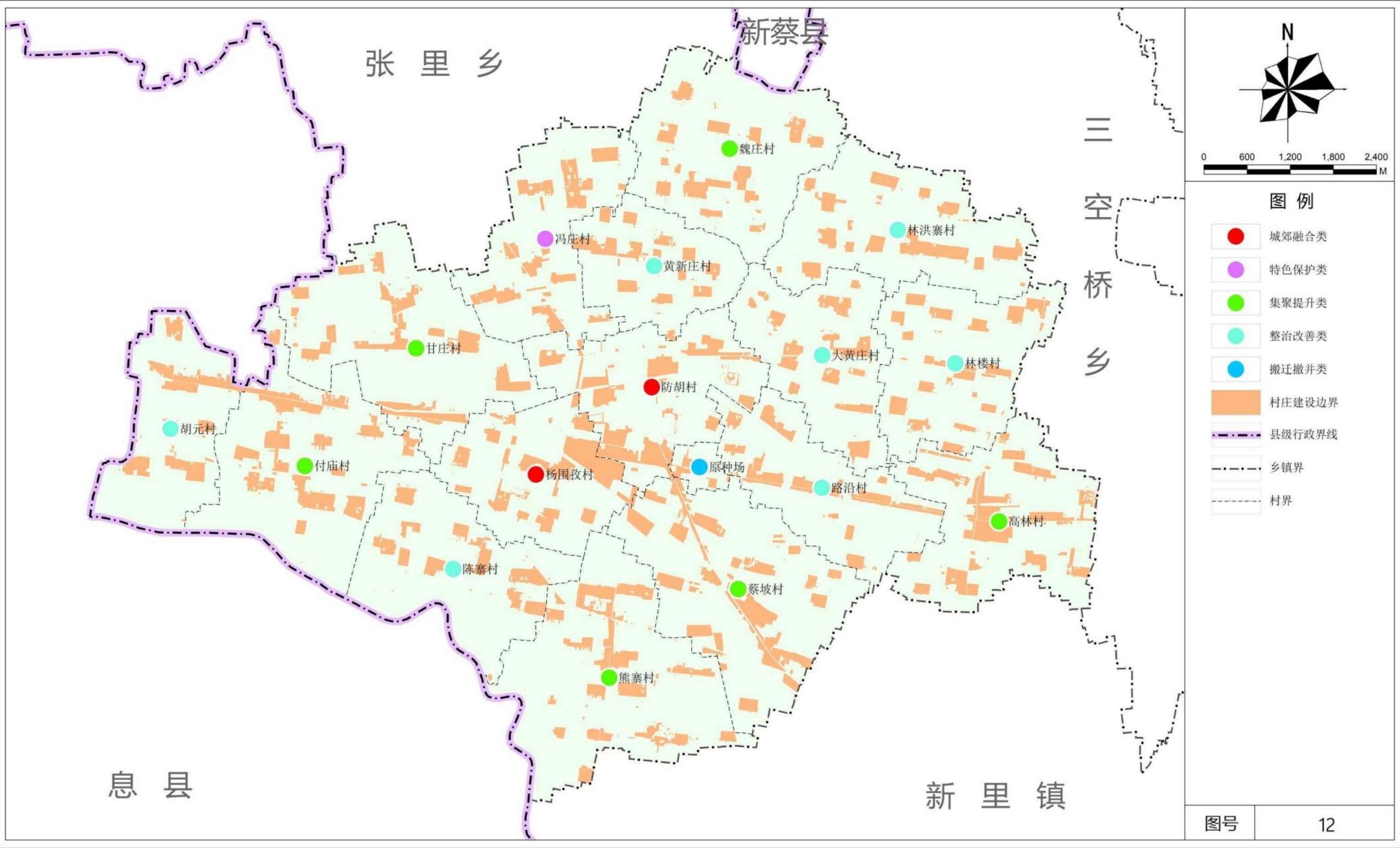
淮滨县防胡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域农业空间规划图



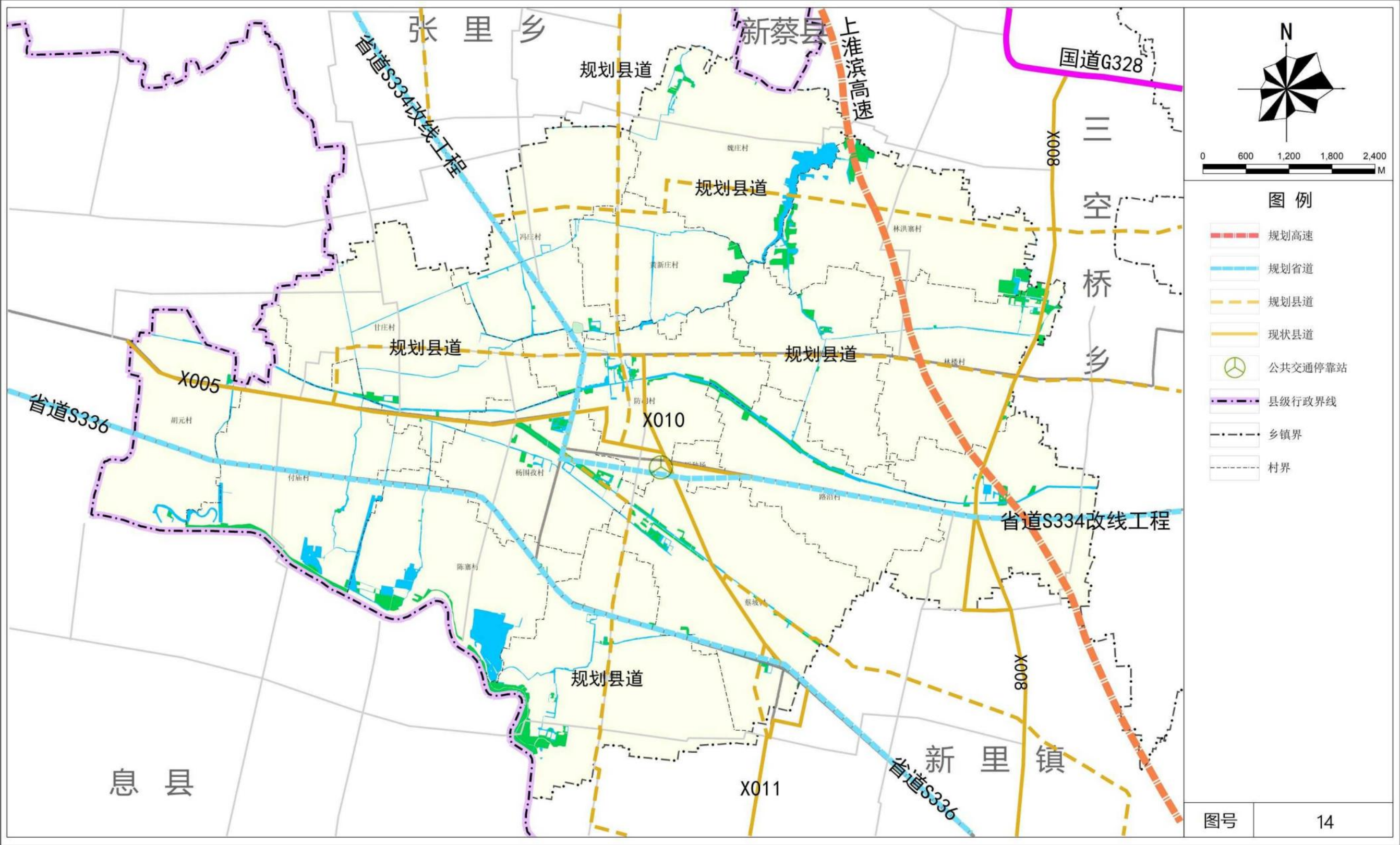
淮滨县防胡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域村庄布点规划图



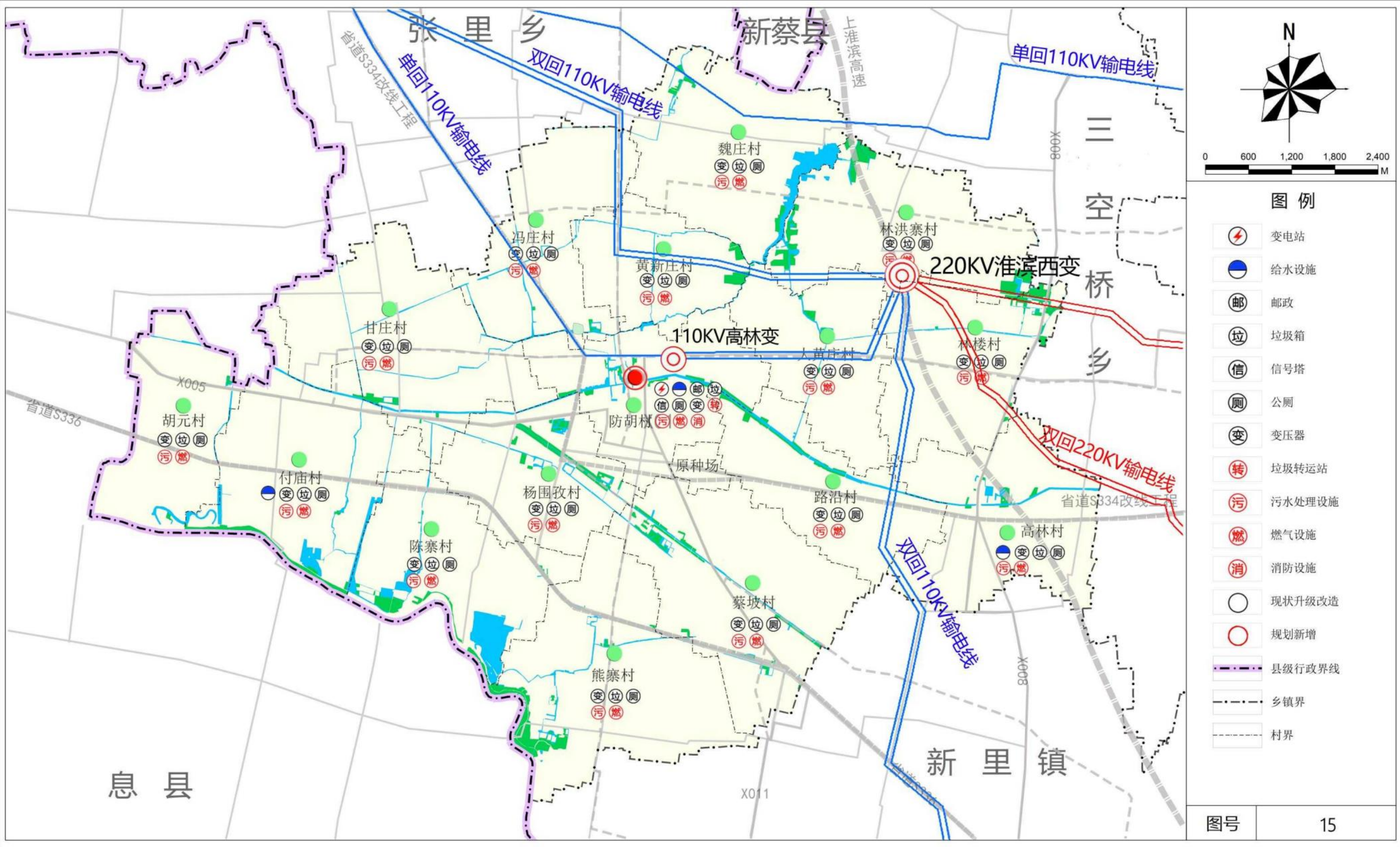
淮滨县防胡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域综合交通规划图



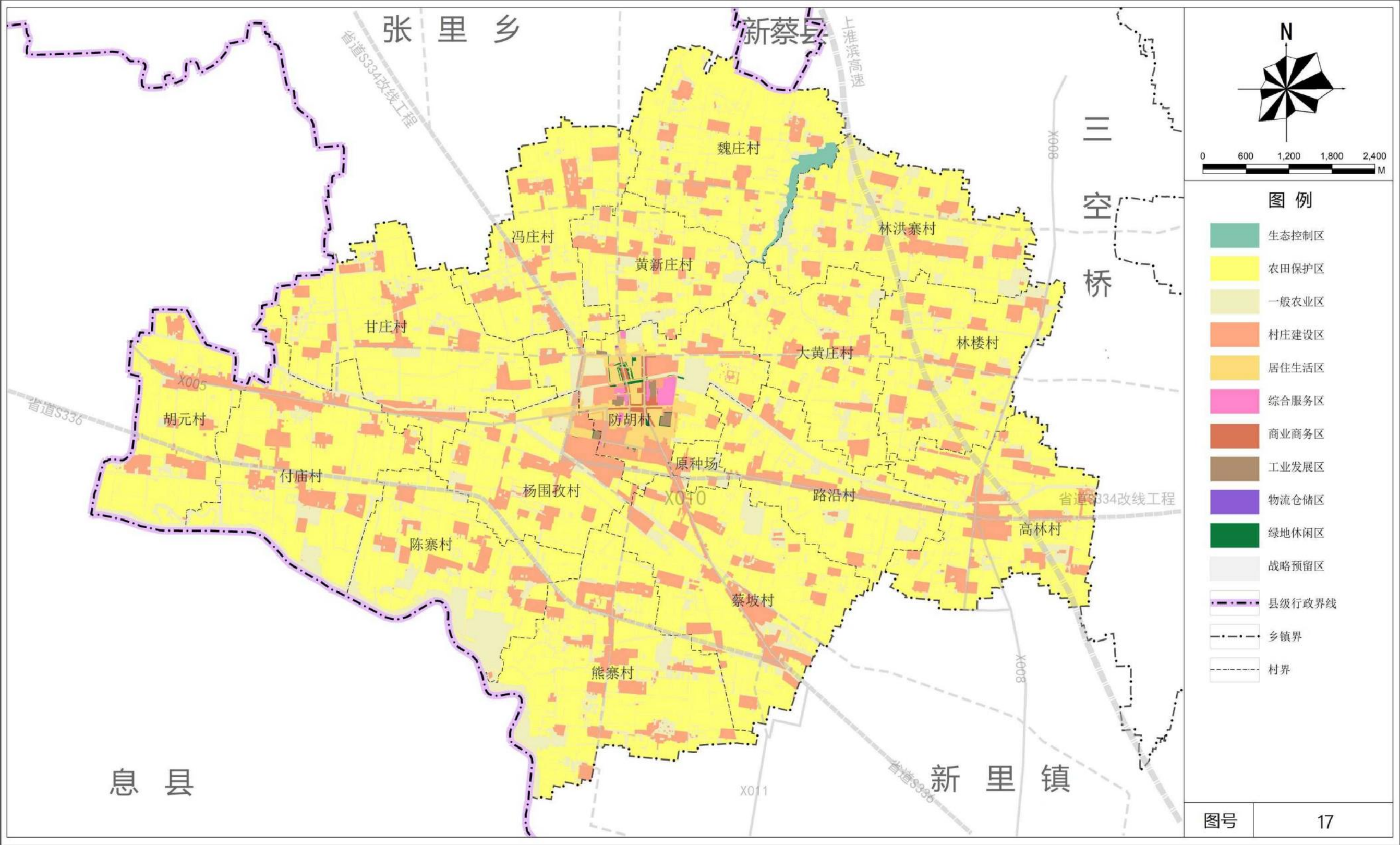
淮滨县防胡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域基础设施规划图



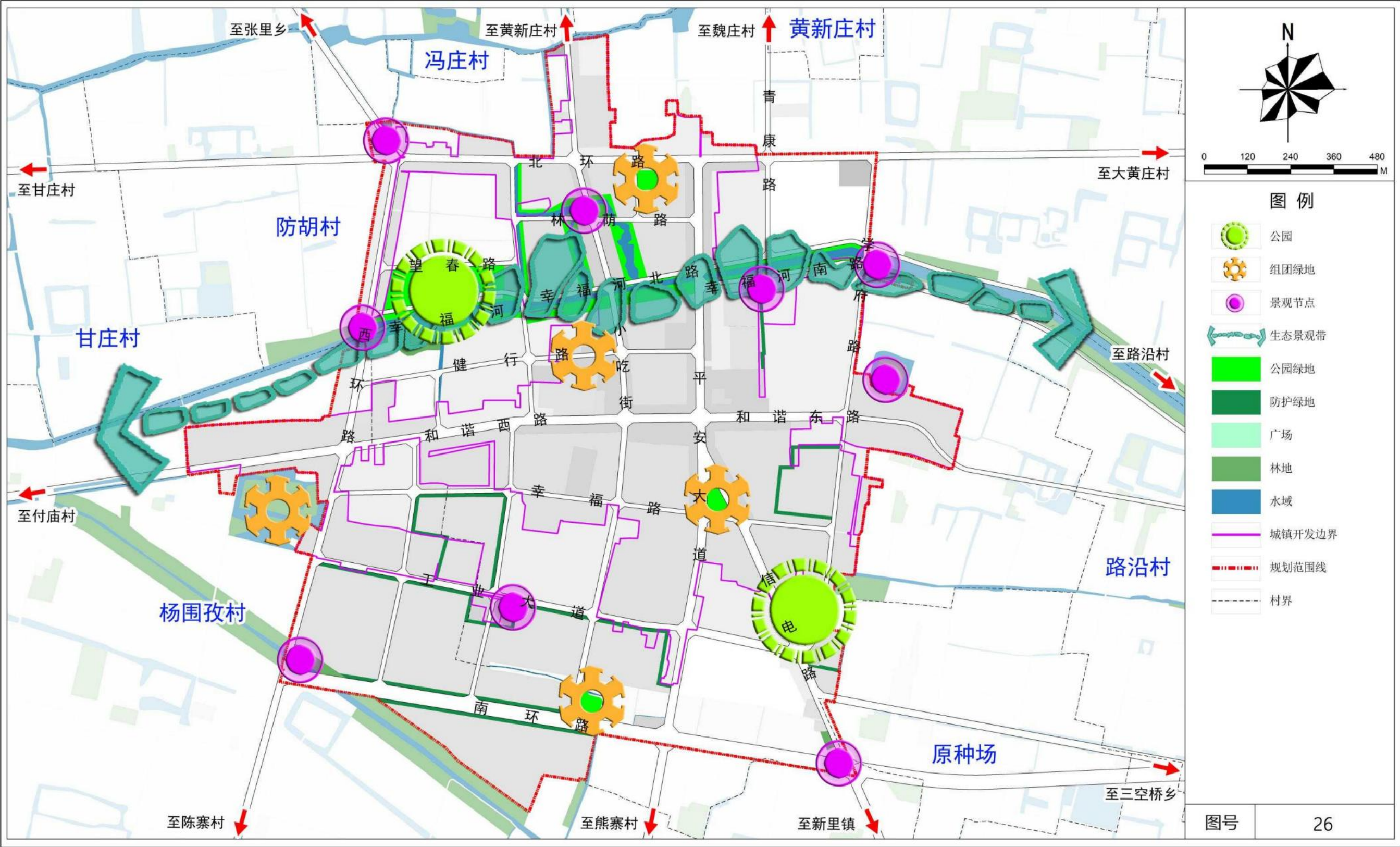
淮滨县防胡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间规划分区图



淮滨县防胡镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇政府驻地绿地系统和开敞空间规划图



镇政府驻地道路交通规划图

