

淮滨县谷堆乡国土空间总体规划

（2021—2035年）

批后公告

《淮滨县谷堆乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）于2025年11月29日获信阳市人民政府批复（批复文号：信政文批复〔2025〕84号）。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下：

一、规划范围与期限

1.规划范围

乡域规划范围：谷堆乡行政辖区内全部国土空间，总面积56.82平方公里。

乡政府驻地规划范围：徐围村和谷堆村集中围合的区域，北至淮河大堤，南至燃气站，西至养老院，东至沟渠，总用地面积为117.11公顷。

2.规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。

二、发展定位与目标

1.发展定位

以农产品加工储运为基础的乡村振兴富裕乡；以规模化果蔬大棚、郊野公园为特色的淮滨近郊后花园；以生态为本底的绿色生态宜居之乡；以淮滨造船产业为驱动的造船基地；以京港台高铁站为发展新契机的高铁小镇；以矿建材料、中石化石油码头发展新引擎的淮河水上运输枢纽。

2.总体发展目标

到 2025 年，谷堆乡产业结构不断优化升级，公共服务全面提升，市政设施基本完备，人居环境有效改善，谷堆乡绿色发展、体系完善的国土空间格局初步形成，以果树种植、农副产品加工、造船、冷链物流为主的综合城镇建设初见成效。

到2035年，谷堆乡绿色高质量、富有竞争力的魅力国土空间格局基本形成。建成富有活力、宜居宜业、彰显人文特色魅力的现代新城镇。白露河、期思河等生态保护修复进一步加强，生态体系更加稳定；新型城镇化、新型工业化、农业现代化及信息化空间保障能力不断增强，资源节约集约利用效率显著提升，空间结构优化与品质大幅提升，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，国土空间治理体系和治理能力大幅提升。保护自然生态环境，加

强城镇水系保护与整治，在现有基础上提高绿化水平，创建现代化生态小城镇。

三、底线约束

1.耕地和永久基本农田

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》下达的耕地保护目标面积4989.28公顷，永久基本农田红线面积4555.33公顷。

2.生态保护红线

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》下达的生态保护红线面积389.7公顷。

3.城镇开发边界

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》下达的城镇开发边界面积0.447公顷。

4.洪涝风险控制线

规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的洪涝风险控制线，主要分布在淮河、白露河、期思河沿线，总面积1070.98公顷。

5.村庄建设边界

规划结合省市相关部门下发的农转用、增减挂钩、乡村意见等进一步优化调整村庄建设边界，优化调整后村庄建设边界总规模1367.01公顷。

四、国土空间总体格局

构建“一核五轴一带六区”的空间结构。

1.核心引领

核心指乡政府驻地，产业发展以工业和服务业为主，是乡的综合发展核心。

2.轴线带动

国道328主要发展轴——联动乡域东西部产业片区和基地，强化谷堆乡与淮滨县城和固始县的联系，成为乡域重要的产业联结纽带，带动乡域产业互动发展；

省道210主要发展轴——联动乡域西侧村庄，加强与西部乡镇联系，带动西部区域发展；

谷期路主要发展轴线——联动乡域东部村庄，加强与期思镇的联系，带动东部产业发展；

县道014发展轴——串联乡域东部和西部村庄，强化乡域东西联系，带动乡镇均衡发展；

县道004发展轴——向南与兔子湖水库及期思镇文化旅游相连接，带动谷堆乡乡村旅游。

3.一带延展

以淮河、白露河、期思河为生态廊道，强化谷堆乡生态功能，打造绿色、自然、生态乡村。

4.片区支撑

果蔬大棚种植区、工业仓储水运发展区、生态休闲区、

商业贸易区和工业发展区。

五、产业布局规划

1.产业发展思路

第一产业——发展特色农业；

第二产业——加强农副产品加工业，延长农业产业链条；

第三产业——大力发展乡村旅游和商贸服务。

2.产业空间结构

根据谷堆乡现状产业空间分布的基本格局，遵循产业空间选择的区位核心因子，强调空间集中布局，结合谷堆乡未来的发展诉求与方向，规划产业空间布局结构为：“一核四轴一带五区”。

六、村庄布局

1.村庄分类

在落实县级规划确定的村庄类型的基础上，规划将谷堆乡村庄划分为城郊融合类、集聚提升类和整治改善类 3 种类型；并根据各村庄的地理区位、资源禀赋等条件，对各村庄发展定位进行规划。

城郊融合类村庄 4 个：谷堆村、徐围村、周庄村、栗园村；谷堆村、徐围村为乡政府所在地村庄，规划为综合型村庄。周庄村、栗园村规划为工贸型村庄；

集聚提升类村庄 6 个：涂营村、朱湾村、图益村、唐店

村、沙湾村、孙岗村；其中，涂营村、朱湾村、唐店村规划为农旅型村庄，其余村庄均规划为传统农业型村庄。

整治改善类村庄 14 个：符营村、老关塘村、申营村、杨湾村、刘营村、刘楼村、杜营村、王围村、吴营村、冷营村、朱营村、杜湾村、洪营村、巴湾村。除符营村、杨湾村规划为农旅型村庄外，其余村庄均规划为传统农业型村庄。

2.生活圈构建

规划将谷堆乡划分为 1 个城镇生活圈和 6 个乡村生活圈。

（1）城镇生活圈

以乡政府驻地为中心，服务于整个乡域的乡城镇层级生活圈。

（2）乡村生活圈

乡村生活圈 1：以涂营村为中心，服务于刘营村、申营村、杜营村、老关塘村、符营村和涂营村的乡村生活圈；

乡村生活圈 2：以朱湾村为中心，服务于洪营村、杨湾村、杜湾村和朱湾村的乡村生活圈；

乡村生活圈 3：以图益村为中心，服务于朱营村、吴营村、巴湾村、图益村和栗园村的乡村生活圈；

乡村生活圈 4：以唐店村为中心，服务于巴湾村、冷营村和唐店村的乡村生活圈；

乡村生活圈 5：以沙湾村为中心，服务于王围村和沙湾村的乡村生活圈；

乡村生活圈 6：以孙岗村为中心，服务于孙岗村和沙湾

村的乡村生活圈。

七、支撑保障体系

1. 道路交通规划

以“乡为节点、村庄为网点”的目标，促进农村公路联网成片，与乡村振兴、全域旅游、产业发展有机结合，打造便捷舒适、安全可靠、智慧高效、优质多样的“四好农村路”。

公路干线系统形成“三纵四横”的道路系统。

在各村结合需求规划停车设施、电动汽车充电桩和公交停靠站，为未来各村居民方便出行进行服务。

2. 公用设施规划

结合上位规划和相关专项规划落实供水、排水、电力、通信、邮政、燃气、环卫等专项内容。

3. 公共服务设施规划

按照社区生活圈规划技术指南标准配套乡级各类服务设施，满足居民多样化公共服务需求。完善教育医疗、文化体育、商业商务、社会福利设施等，提升乡政府驻地公共设施服务水平。

依据不同的村庄类型，从居民的生活需求与活动范围考虑，以不同生活圈的服务半径、服务规模为依据，统筹配置村庄行政管理、文体教育、医疗卫生、社会福利和商业服务业等公共服务设施，促进服务设施利用集约化。配置满足居民就近使用需求的服务要素，同时注重相邻村庄之间服务要

素的错位配置和共享使用。

4.综合防灾减灾体系

坚持“预防为主”，防御与救助相结合的原则，整合各类防灾资源，形成全乡协调统一的综合防灾减灾体系，明确防洪排涝、抗震、消防等防灾设施标准与措施，提高整体防灾减灾能力。

八、乡政府驻地规划

1.用地布局

规划期内乡政府驻地建设实施“南扩中优”，即主要向南拓展发展空间，中部依托现状低效利用土地进行内部优化。逐步引导谷堆村和徐围村淮河大堤居民向乡政府驻地集中，扩大乡政府驻地规模，集聚乡政府驻地发展；乡政府驻地内部利用现状低效利用土地规划卫生院、商业、居住、广场、停车场等用地，对内部用地进行整理再利用，使得乡政府驻地有序发展，乡政府驻地用地集约高效利用。

2.道路交通

乡政府驻地形成“五纵三横”的道路交通网络结构。

“五纵”：以民安路、民德路、民丰路、民爱路和民乐路五条纵向道路为交通网络；

“三横”：以幸福路、国辅路和民兴路为横向交通网络。

九、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

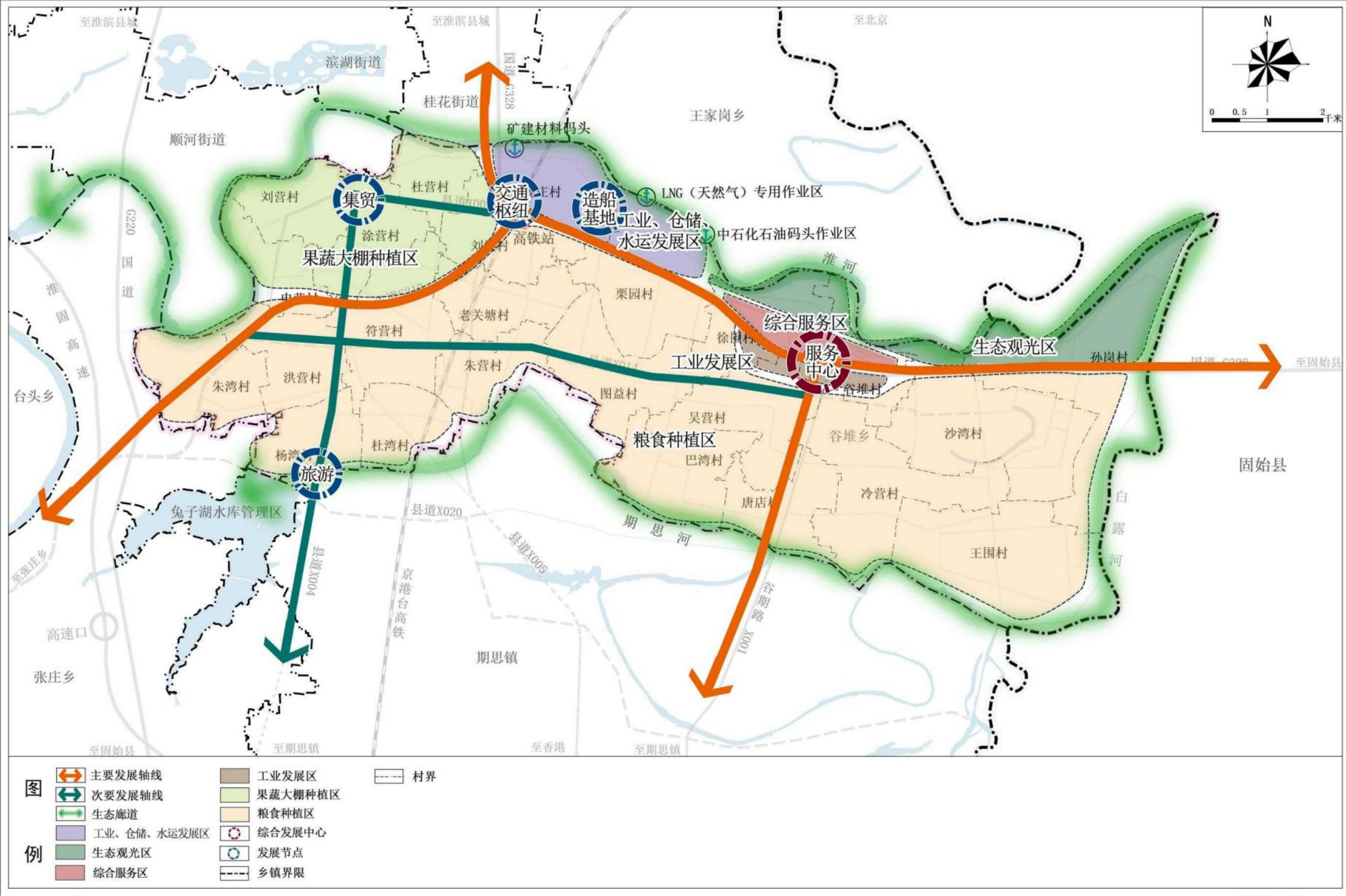
完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十、附图

- 1.乡域国土空间总体格局规划图
- 2.乡域国土空间控制线规划图
- 3.乡域村庄布点规划图
- 4.乡域综合交通规划图
- 5.乡域基础设施规划图
- 6.乡域国土空间规划分区图
- 7.乡政府驻地空间结构规划图
- 8.乡政府驻地道路交通规划图

淮滨县谷堆乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间总体格局规划图

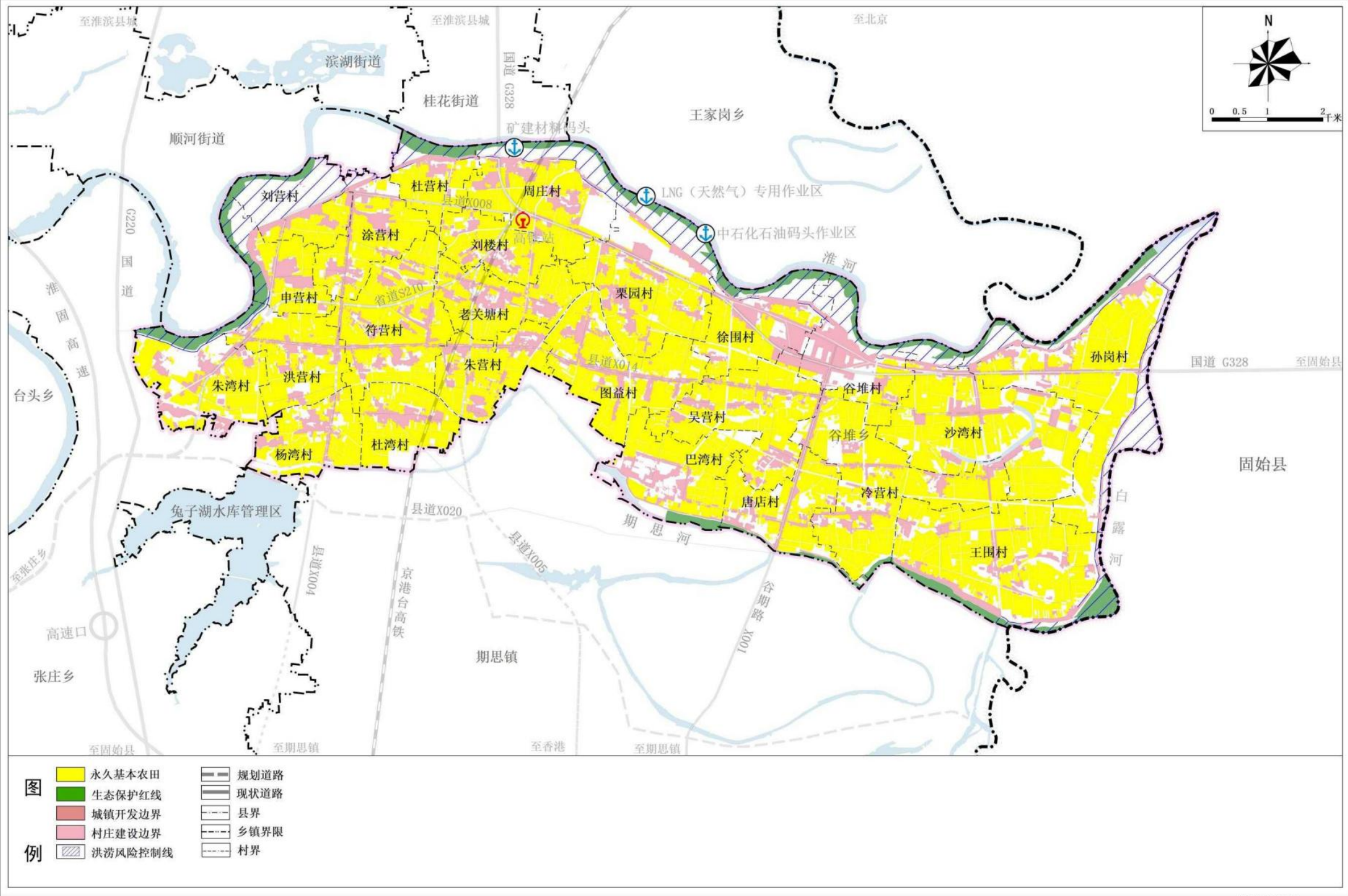


淮滨县谷堆乡人民政府
2025年10月 编制

淮滨县自然资源局
郑州蓝图土地环境规划设计有限公司制图
城市科学规划设计研究院有限公司
图号: 05

淮滨县谷堆乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间控制线规划图

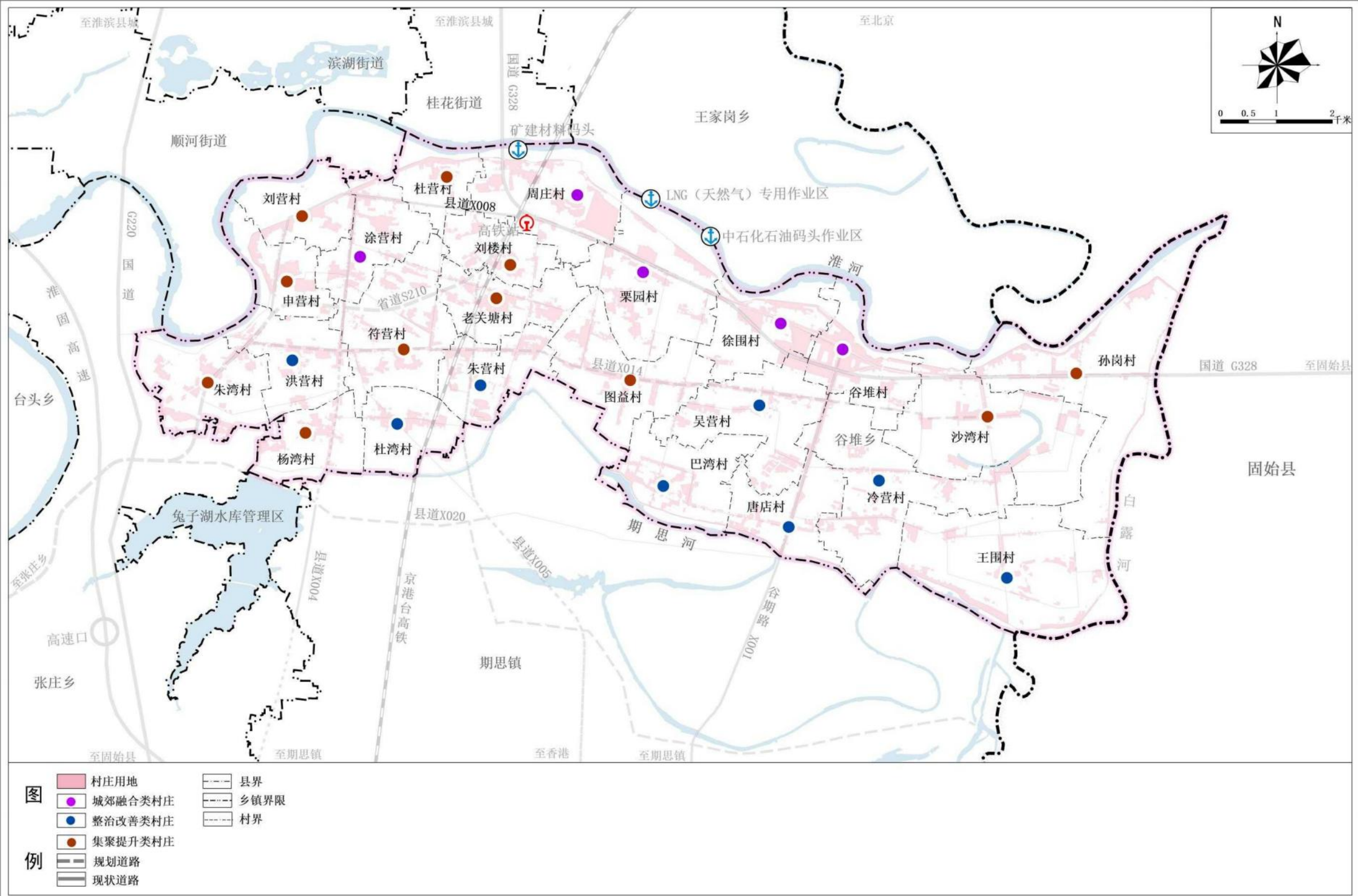


淮滨县谷堆乡人民政府 编制
2025年10月

淮滨县自然资源局
郑州蓝图土地环境规划设计有限公司制图
城市科学规划设计研究院有限公司
图号: 06

淮滨县谷堆乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域村庄布点规划图

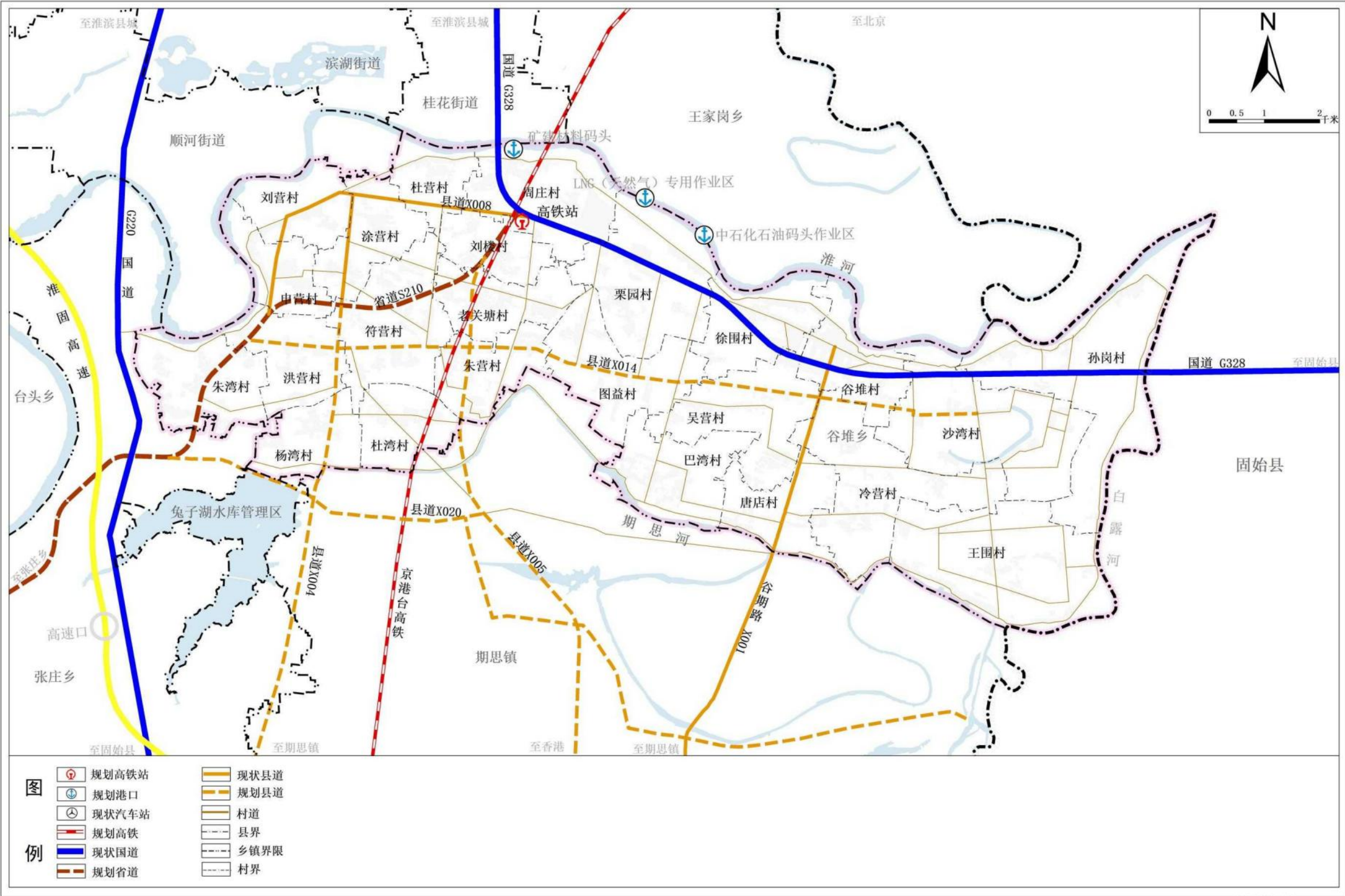


淮滨县谷堆乡人民政府
2025年10月 编制

淮滨县自然资源局
郑州蓝图土地环境规划设计有限公司制图
城市科学规划设计研究院有限公司 图号: 09

淮滨县谷堆乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域综合交通规划图

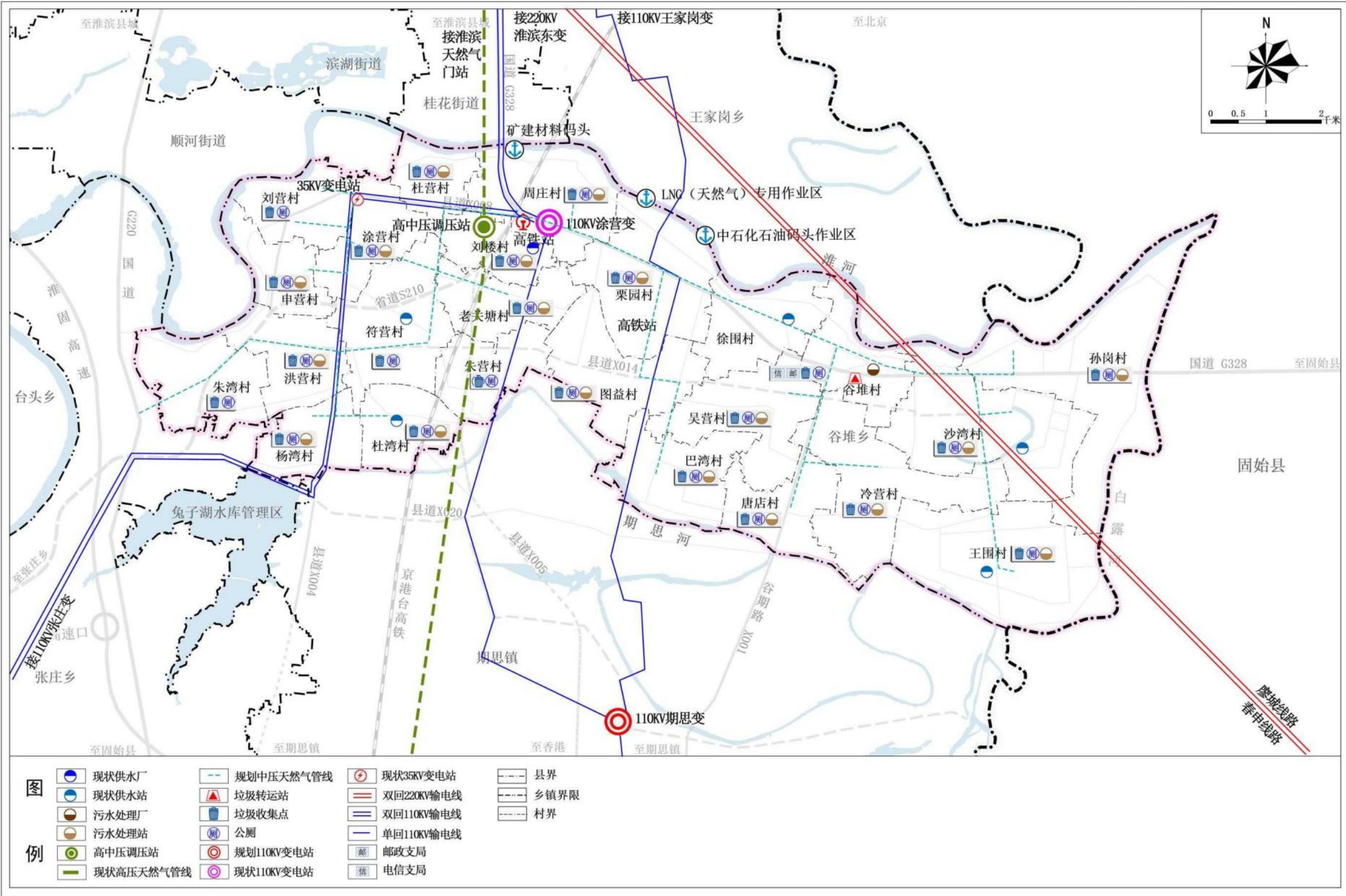


淮滨县谷堆乡人民政府
2025年10月 编制

淮滨县自然资源局
郑州蓝图土地环境规划设计有限公司制图 图号: 10
城市科学规划设计研究院有限公司

淮滨县谷堆乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域基础设施规划图

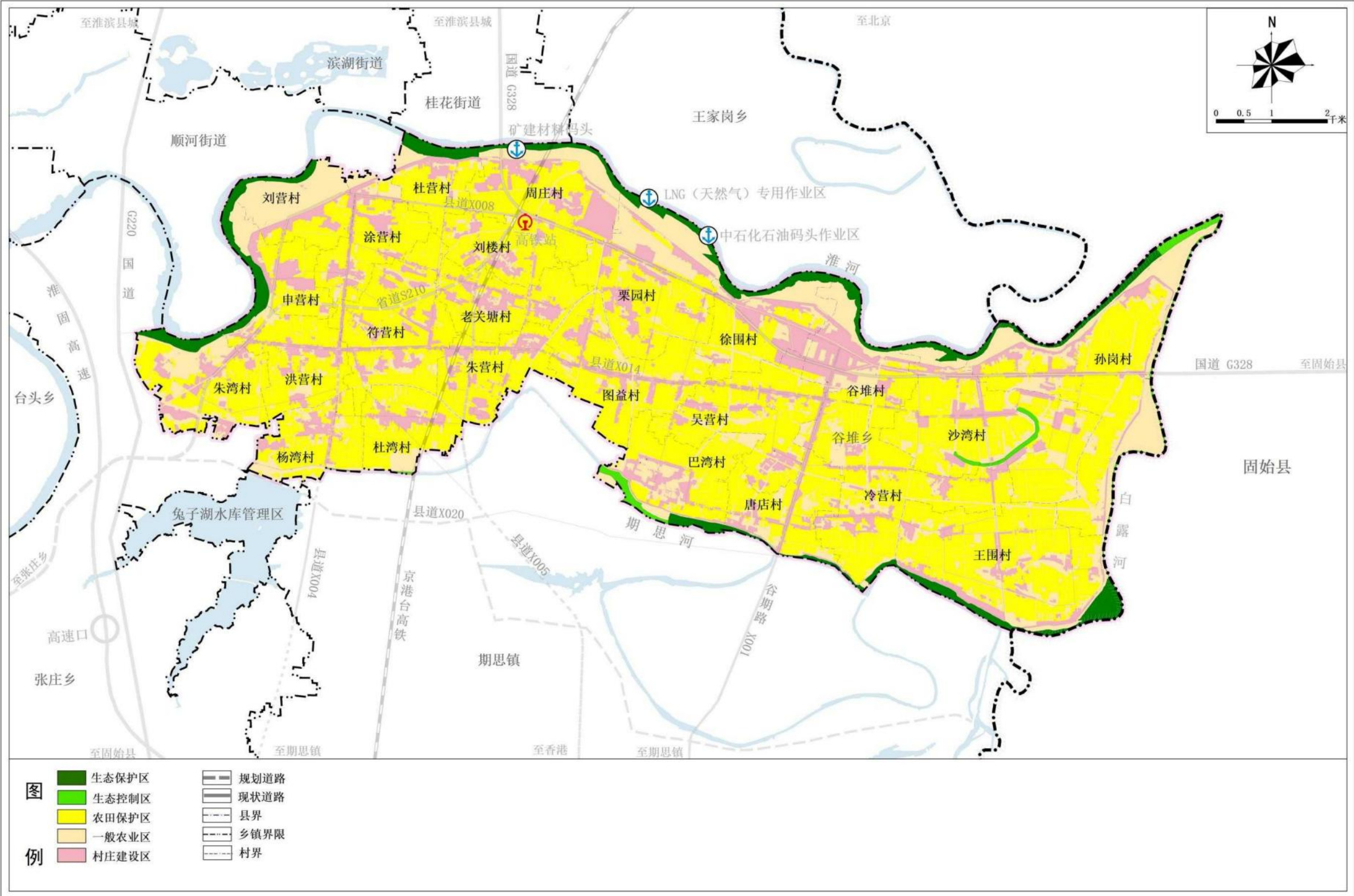


淮滨县谷堆乡人民政府
2025年10月 编制

淮滨县自然资源局
郑州蓝图土地环境规划设计有限公司制图 图号：11
城市科学规划设计研究院有限公司

淮滨县谷堆乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域国土空间规划分区图

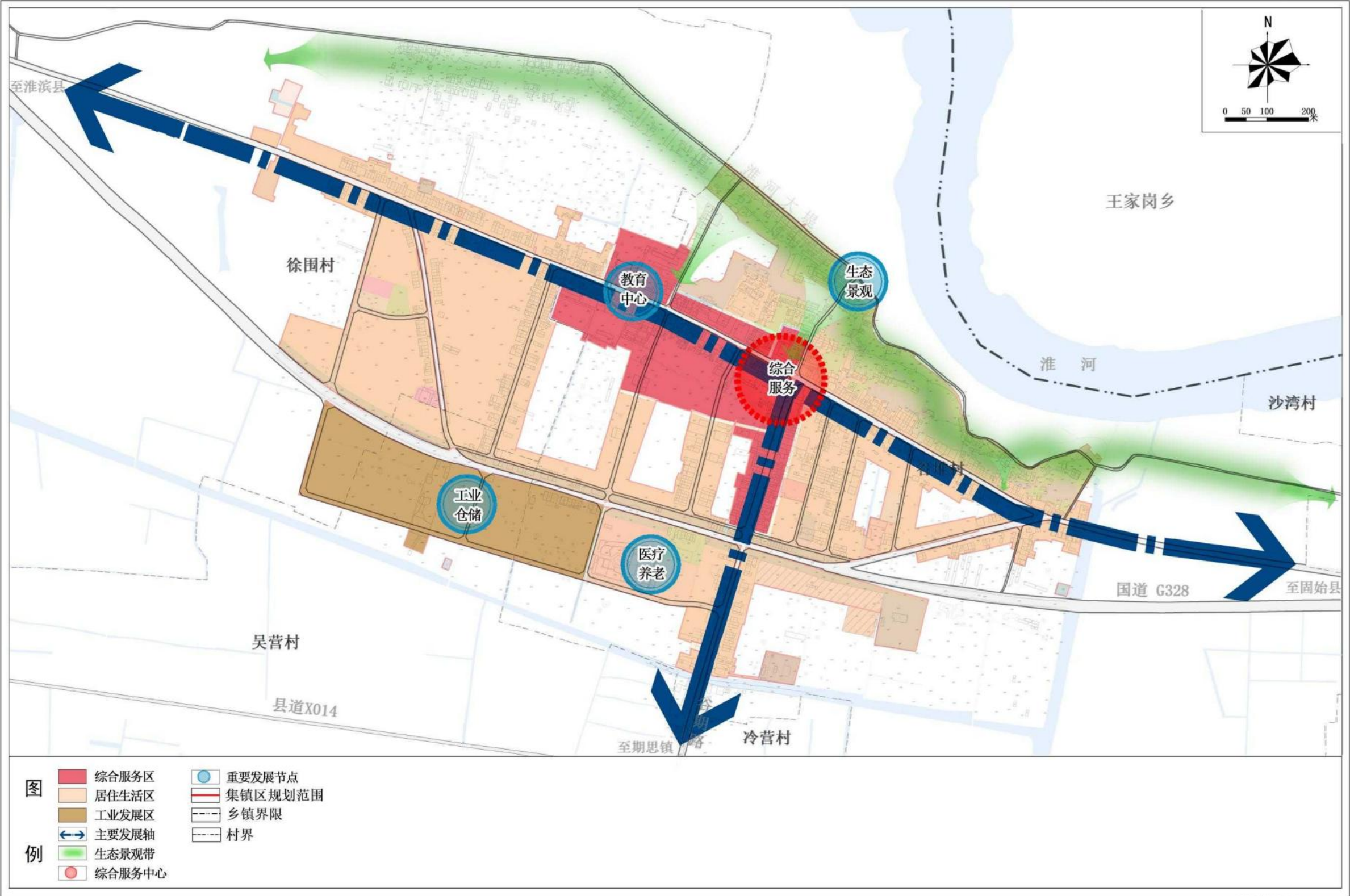


淮滨县谷堆乡人民政府
2025年10月 编制

淮滨县自然资源局
郑州蓝图土地环境规划设计有限公司制图 图号：13
城市科学规划设计研究院有限公司

淮滨县谷堆乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地空间结构规划图

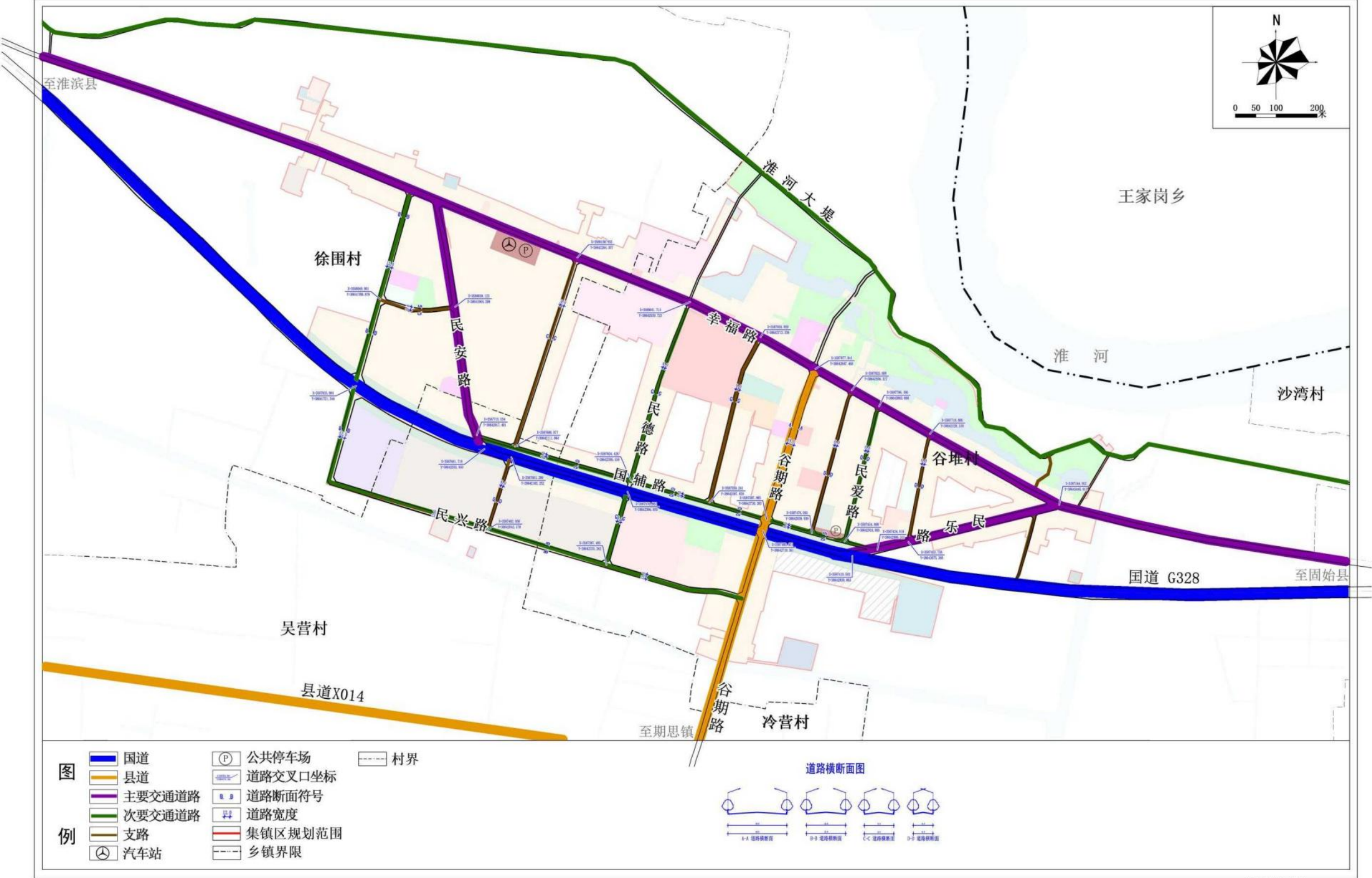


淮滨县谷堆乡人民政府
2025年10月 编制

淮滨县自然资源局
郑州蓝图土地环境规划设计有限公司制图
城市科学规划设计研究院有限公司 图号: 15

淮滨县谷堆乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地道路交通规划图



淮滨县谷堆乡人民政府
2025年10月 编制

淮滨县自然资源局
郑州蓝图土地环境规划设计有限公司制图
城市科学规划设计研究院有限公司 图号: 20