

淮滨县滨湖、顺河、桂花等三街道

国土空间总体规划

(2021—2035 年)

批后公告

《淮滨县滨湖、顺河、桂花等三街道国土空间总体规划(2021—2035 年)》(以下简称《规划》)于 2025 年 11 月 29 日获信阳市人民政府批复(批复文号:信政文批复〔2025〕84 号)。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18 号)、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则(修订)》的有关规定,现对《规划》成果进行批后公告,将有关情况公布如下:

一、规划范围与期限

1.规划范围

全域规划范围:辖 16 个社区和国有农场二、国有农场三,总面积约 55.14 平方公里。

2.规划期限

规划期限为 2021 年至 2035 年,基期年为 2020 年,近期至 2025 年,远期至 2035 年。

二、发展定位与目标

1.发展定位

淮滨县“公铁水”多式联运枢纽;淮滨县高新技术创新枢纽;淮滨县产业发展中心;淮滨县港产城融合发展示范区

2.总体发展目标

2025 年，滨湖、顺河、桂花等三街道全面开展现代化建设，持续推进绿色新型城镇化，深入推动城乡融合发展，产村、产城融合程度显著提升。城乡生活圈共建取得一定成效，城乡要素流动不断畅通，高品质创建淮滨县港产城融合发展示范区。

2035 年，滨湖、顺河、桂花等三街道“十字双轴，一核多点、五区协同”的国土空间格局基本形成，街道内的各类城乡建设管控有序，重点建设项目有序推进并落地。以生产生活服务便捷化，国土空间治理智慧化，纺织服装、绿色食品加工和船艇制造产业为主的产业集群化有序推进，与省市县同步基本实现现代化。

三、底线约束

1.耕地与永久基本农田保护红线

本次规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035 年）》下达的耕地保护目标面积 1527.45 公顷，其中滨湖街道 330.43 公顷，顺河街道 583.37 公顷，桂花街道 613.65 公顷。永久基本农田保护面积 457.61 公顷，其中滨湖街道 51.71 公顷，顺河街道不涉及，桂花街道 405.90 公顷。

2.生态保护红线

严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035 年）》生态保护红线划定成果。滨湖、顺河、桂花等三街道生态保

护红线面积 181.76 公顷，其中滨湖街道生态保护红线面积 8.42 公顷，顺河街道生态保护红线面积 141.60 公顷，桂花街道生态保护红线面积 31.74 公顷。

3.城镇开发边界

本次规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035 年）》划定的城镇开发边界 2881.52 公顷。其中滨湖街道城镇开发边界规模 1353.64 公顷，顺河街道城镇开发边界规模 685.04 公顷，桂花街道城镇开发边界规模 842.84 公顷。

4.洪涝风险控制线

本次规划严格落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035 年）》划定的洪涝风险控制线面积 49.95 公顷，主要包括淮河的河道管理范围。

5.历史文化保护线

落实 1 处省级文物保护单位立城遗址，1 处市级文物保护单位新村遗址，1 处县级文物保护单位梓树刘寿墓的保护范围线。

6.村庄建设边界

规划结合省市相关部门下发的农转用、增减挂钩、乡村意见等进一步优化调整村庄建设边界，最终划定滨湖、顺河、桂花等三街道村庄建设边界 121.36 公顷。其中滨湖街道划定村庄建设边界 48.14 公顷，顺河街道划定村庄建设边界 62.32 公顷，桂花街道划定村庄建设边界 10.90 公顷。

四、国土空间总体格局

构建“十字双轴，一核多点、五区协同”的国土空间开发保护总体格局。

双轴：沿淮河大道、乌龙大道形成的产城融合发展轴和综合服务发展轴，促进区域内物流业、商业和工业的融合，实现产业与服务功能立体叠加，形成具有强大吸引力的区域发展脊梁。

一核：淮滨县人民政府及周边区域形成的城镇发展核心，承担政治、经济、文化等多重职能，集中区域内教育、文化、商业等公共服务设施，满足街道居民的多元化需求。

多点：由各个片区特色功能节点组成，包括商业中心、教育科研中心、产业集群中心、综合服务中心等。

五区：综合服务区、港产城融合区、滨水风貌区、乡村发展区、农业示范区。

五、自然资源保护利用

规划至 2035 年，滨湖、顺河、桂花等三街道耕地保护目标不低于 1527.45 公顷，永久基本农田保护面积不低于 457.61 公顷。

通过农用地整理促进农村产业结构调整，推动农业向高效、生态、可持续方向发展。至 2035 年，滨湖、顺河、桂花等三街道农用地整治规模 37.44 公顷，主要位于立城社区、韩营社区、任营社区等。

至 2035 年，滨湖、顺河、桂花等三街道农村建设用地

补充耕地潜力 61.37 公顷，主要位于金湾社区、刘湾社区、毛庄社区等。

促进农业生产条件持续改善，旱涝保收高标准农田比重不断提高，耕地布局向规模经营集中，耕地质量等别稳步提高。规划期内，滨湖、顺河、桂花等三街道拟建高标准农田 583.04 公顷。

六、产业布局规划

构建“一心、三区”的产业空间布局结构。

一心：依托节点优势，构建以淮滨县人民政府及其周边区域为核心的综合服务核心。通过打造完善的综合服务核心配套服务设施，促进街道多片区的产城融合式发展。

三区：农旅产业示范区、高新产业集聚区和商务综合服务区。

七、支撑保障体系

1. 道路交通规划

规划形成“两横七纵”全域骨干路网，构建高效便捷的城乡联系通道，两横包括省道 210、省道 335，七纵包括国道 328、国道 220、县道 003、乡道 028、乡道 030、乡道 036、乡道 048。

货运枢纽：规划新建郑营社区信阳港淮滨中心港配套堆场 1 处，新村社区综合预制场 1 处，改建郑营社区京九铁路淮滨中心港区站。

客运枢纽：规划新建郑营社区园区首末站 1 座。

水运枢纽：加快推进信阳淮滨港（二期）工程建设，续建 8 个 1000 吨级泊位。

停车场：章营社区公共停车场 2 处，桂花社区公共停车场 1 处，郭营社区、桂花社区公共停车场各 1 处，前楼社区、任堰社区公共停车场各 5 处，章营社区公共停车场 7 处。充分利用村庄路旁闲置空地，建设公共停车场，满足村庄停车需求。

2. 公用设施

结合上位规划和相关专项规划落实供水、排水、电力、通信、邮政、燃气、环卫等专项内容。

3. 公共服务设施规划

按照社区生活圈规划技术指南标准配套各类服务设施，满足居民多样化公共服务需求。依托街道驻地及周边文化、教育、体育、医疗、社会福利和商业等公共服务设施形成的城镇生活圈中心，提供满足居民需求、全域共享的公共服务设施，主要包括幼儿园、小学、初中、高中、职专、图书馆、博物馆、综合医院、大型体育场馆、文化中心等。

4. 综合防灾体系

秉持“预防为主”、防御与救助相结合原则，整合各类防灾资源，构建全街道协调统一的综合防灾减灾体系，明确防洪排涝、抗震、消防、人防等防灾设施的标准与措施，提升整体防灾减灾能力。

八、规划实施保障

衔接落实《淮滨县国土空间总体规划（2021-2035年）》传导要求，有序推进城镇详细规划、村庄规划和相关专项规划的编制计划，确保各类规划有效衔接，逐步完善街道国土空间规划体系。

根据滨湖、顺河、桂花等三街道实际情况，落实国土空间详细规划和相关专项规划编制的技术要点、成果标准、入库细则，保障乡镇级国土空间规划编制过程清晰有序，编制成果规范统一，各类数据上下贯通，规划要求明确落地。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

九、附图

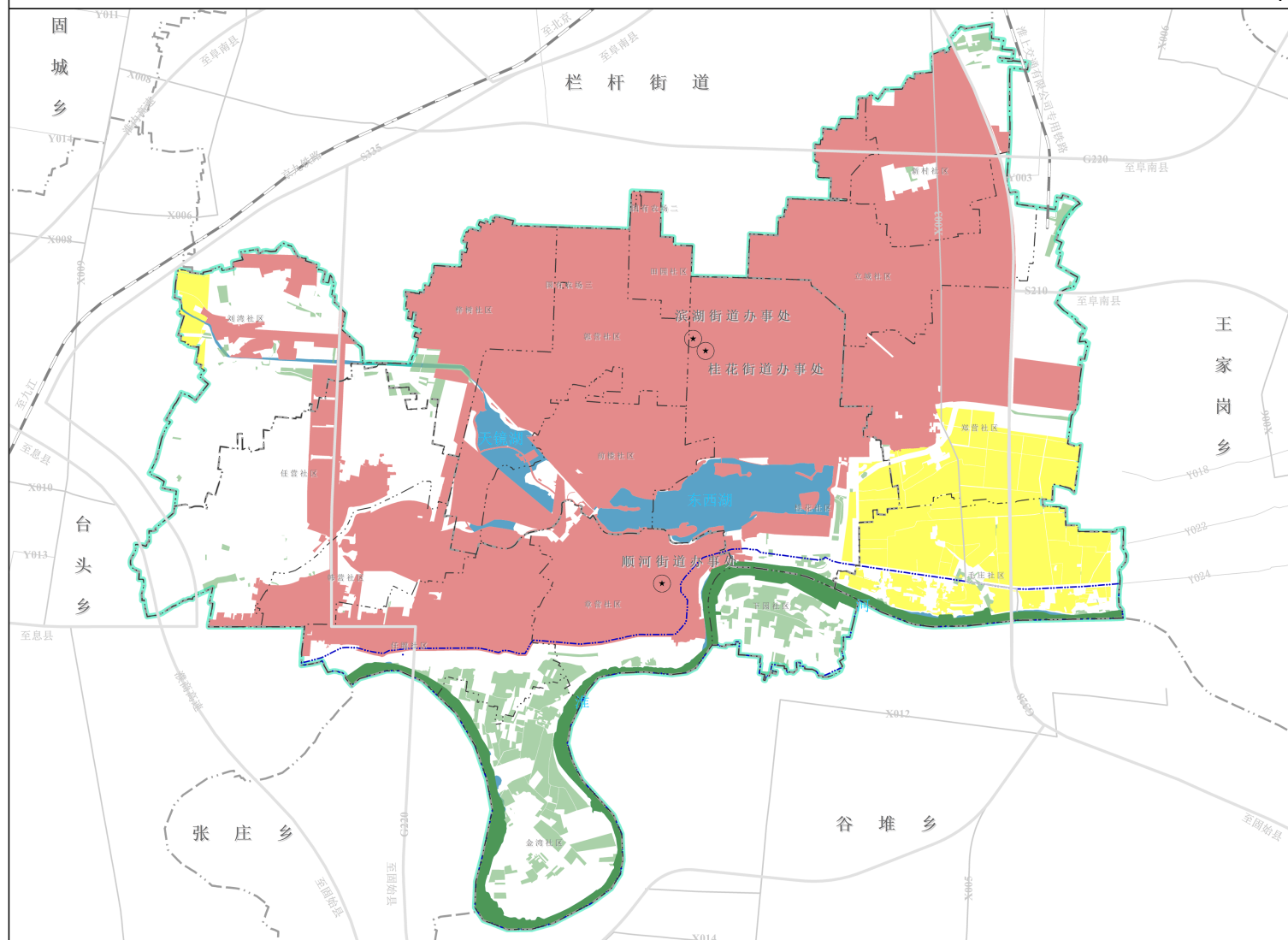
- 1.国土空间控制线规划图
- 2.耕地和永久基本农田保护红线规划图
- 3.历史文化保护规划图
- 4.基础设施规划图（给水）
- 5.基础设施规划图（排水）
- 6.基础设施规划图（燃气）
- 7.基础设施规划图（环卫）
- 8.基础设施规划图（电力）
- 9.基础设施规划图（通信）
- 10.综合防灾减灾规划图
- 11.国土空间规划分区图
- 12.生态修复和综合整治规划图

——国土空间控制线规划图



A horizontal scale bar with tick marks at 0, 0.25, 0.5, 1, 1.5, and 2 km. The bar is divided into segments by these tick marks.

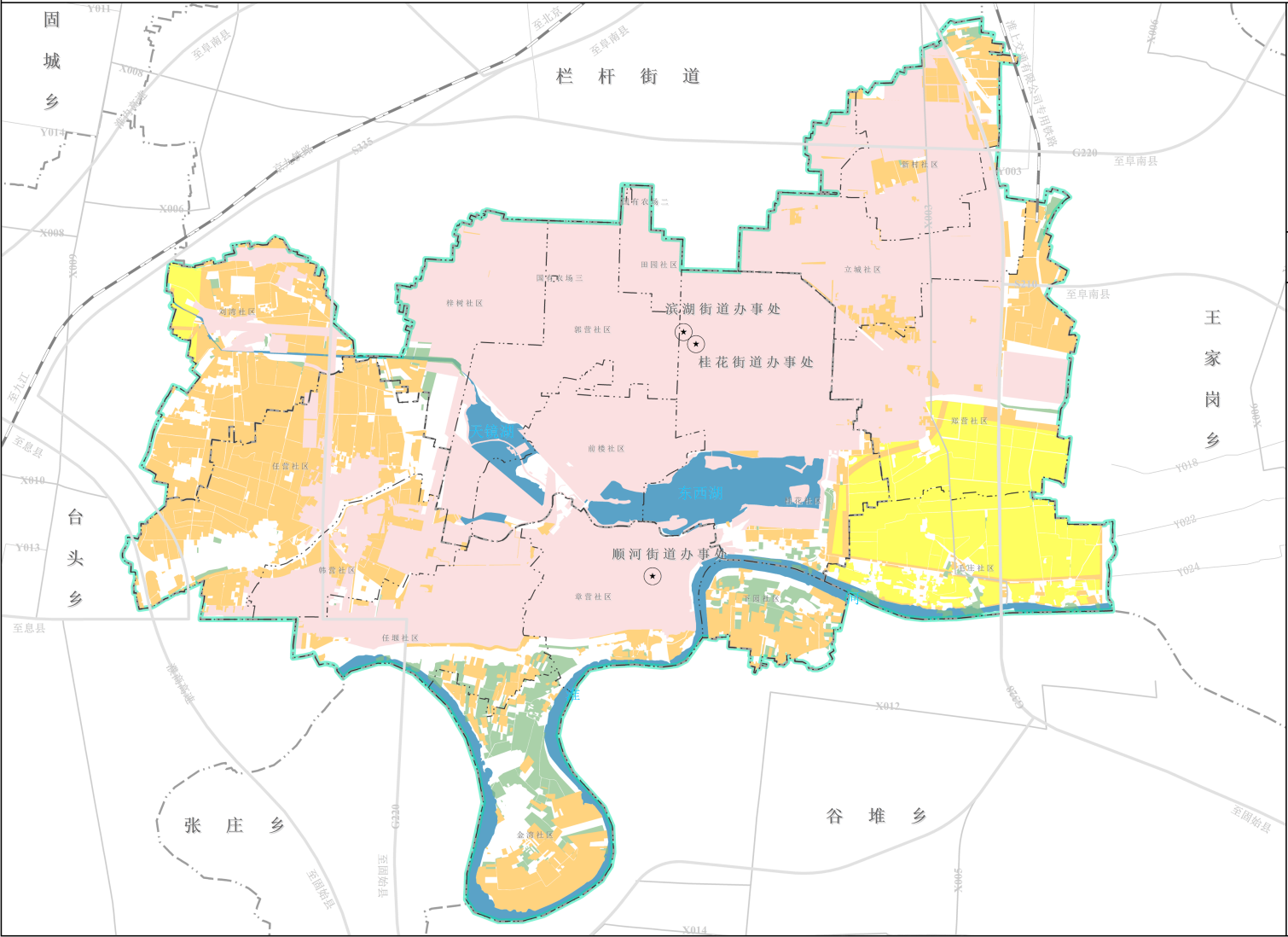
图 例



图号: 7

淮滨县滨湖、顺河、桂花等三街道国土空间总体规划(2021-2035年)

—耕地和永久基本农田保护红线图



N

0 0.25 0.5 1 1.5 2 km

图 例

- 永久基本农田
- 耕地
- 骨干路网
- 水域
- 街道/乡镇界
- 社区/村界
- 街道办事处

图 号: 8

历史文化保护规划图



0 0.25 0.5 1 1.5 2 km

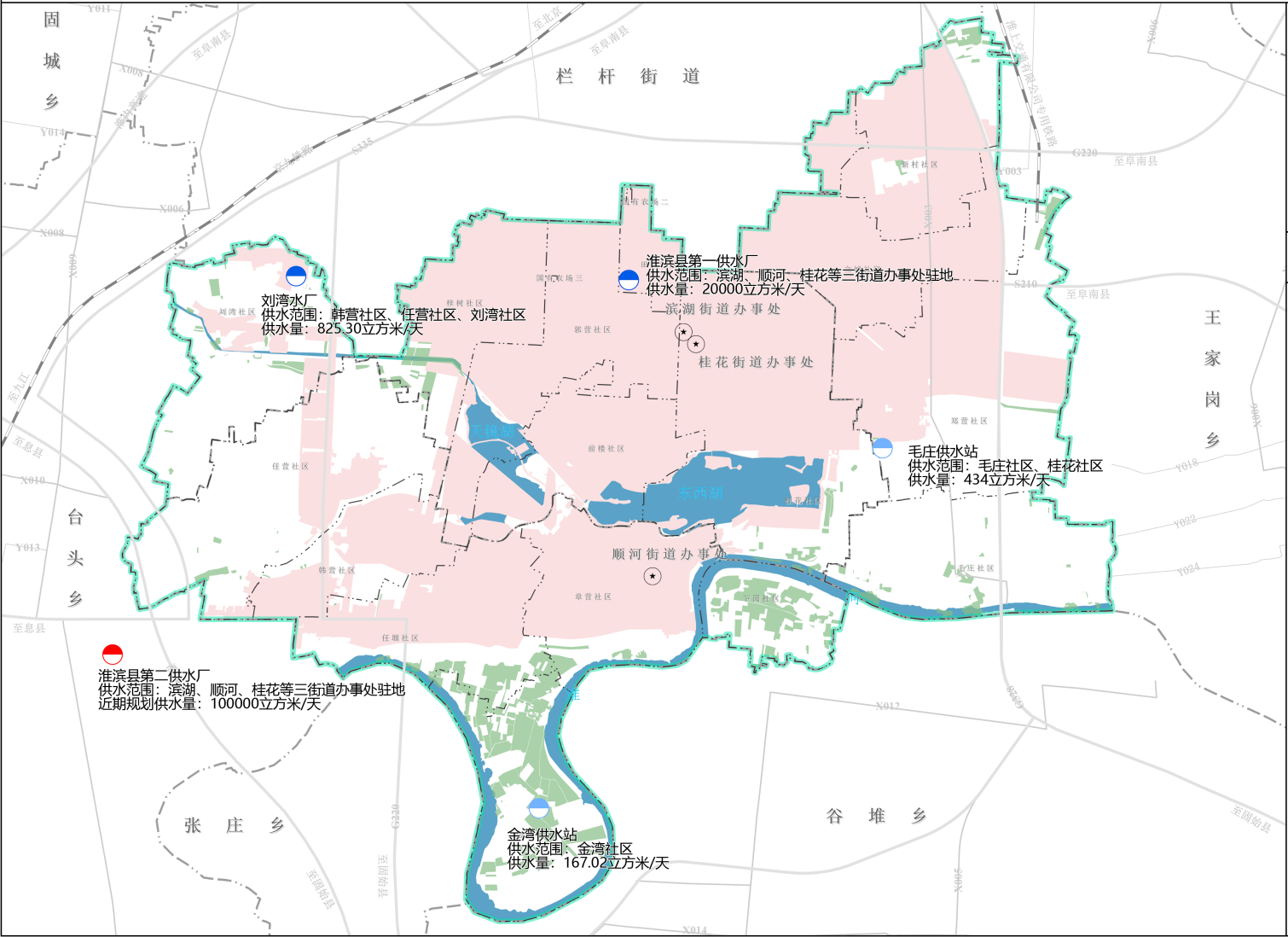
图 例

- | | |
|--|--------------------|
| | 县级文物保护单位 |
| | 市级文物保护单位 |
| | 省级文物保护单位 |
| | 市级文物保护单位
保护范围 |
| | 省级文物保护单位
保护范围 |
| | 市级文物保护单位
建设控制地带 |
| | 省级文物保护单位
建设控制地带 |
| | 衙羊路离处驻地 |
| | 东琅村 |
| | 乡驻地 |
| | 镇界 |
| | 村界/村界 |
| | 规划道路 |
| | 铁路 |
| | 水域 |

图号: 12

淮滨县滨湖、顺河、桂花等三街道国土空间总体规划(2021-2035年)

——基础设施规划图(给水)



0 0.25 0.5 1 1.5 2 km

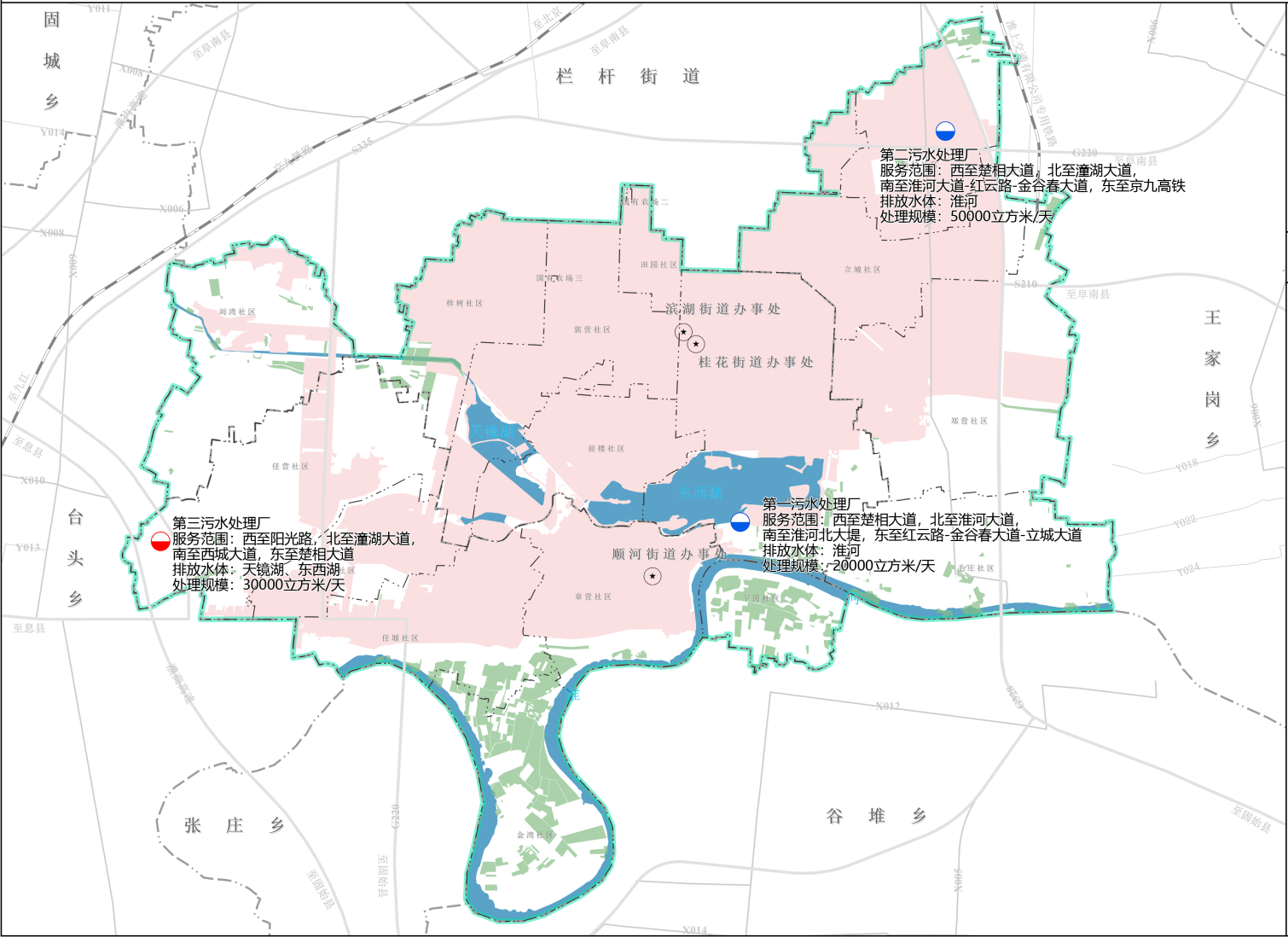
图 例

- 现状供水厂
- 现状供水站
- 规划供水厂
- 骨干路网
- 水域
- 街道/乡镇界
- 社区/村界
- 街道办事处

图 号: 14

淮滨县滨湖、顺河、桂花等三街道国土空间总体规划(2021-2035年)

——基础设施规划图(排水)



0 0.25 0.5 1 1.5 2 km

图 例

- 现状污水处理厂
- 规划污水处理厂
- 骨干路网
- 水域
- 街道/乡镇界
- 社区/村界
- 街道办事处

图 号: 15

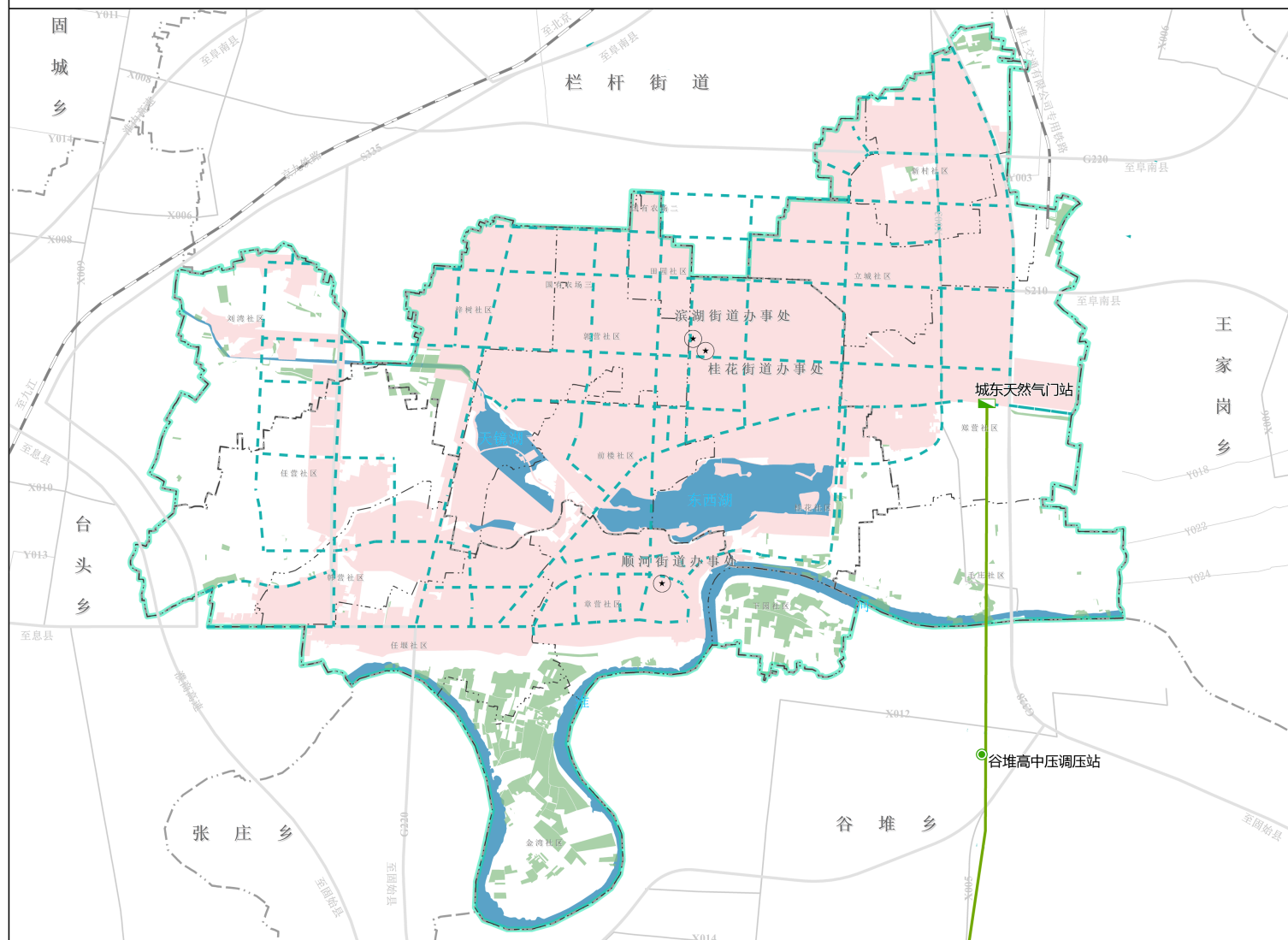
——基础设施规划图（燃气）



A horizontal scale bar with tick marks at 0, 0.25, 0.5, 1, 1.5, and 2 km.

图 例

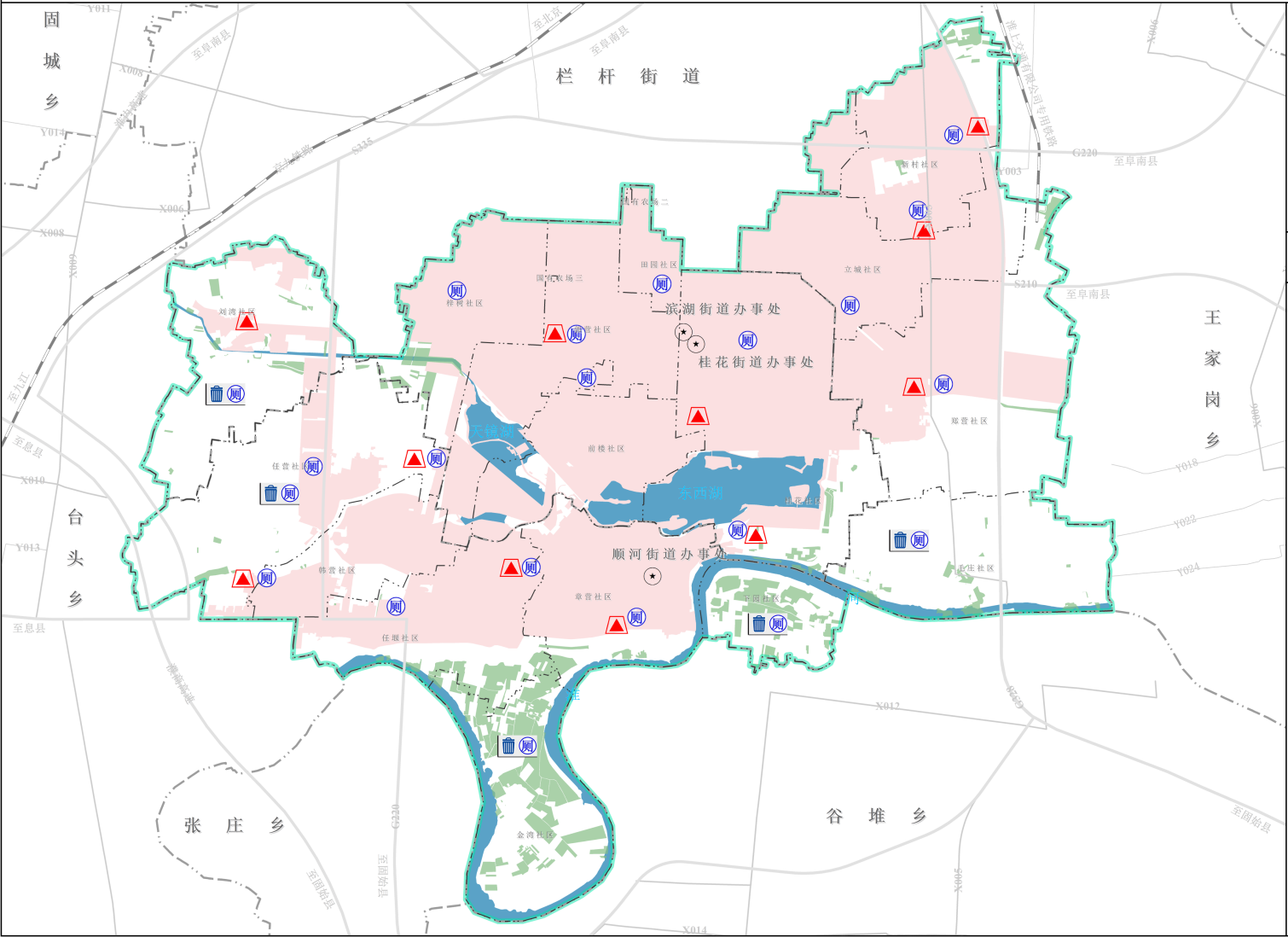
-  现状天然气门站
 高中压调压站
 现状高压天然气管线
 规划中压天然气管线
 骨干路网
 水域
 街道/乡镇界
 社区/村界
 街道办事处



图号: 16

淮滨县滨湖、顺河、桂花等三街道国土空间总体规划(2021-2035年)

——基础设施规划图(环卫)



0 0.25 0.5 1 1.5 2 km

图 例

- 垃圾转运站
- 垃圾收集点
- 公厕
- 骨干路网
- 水域
- 街道/乡镇界
- 社区/村界
- 街道办事处

图 号: 17

滨湖、顺河、桂花街道办事处 编制
2025年9月

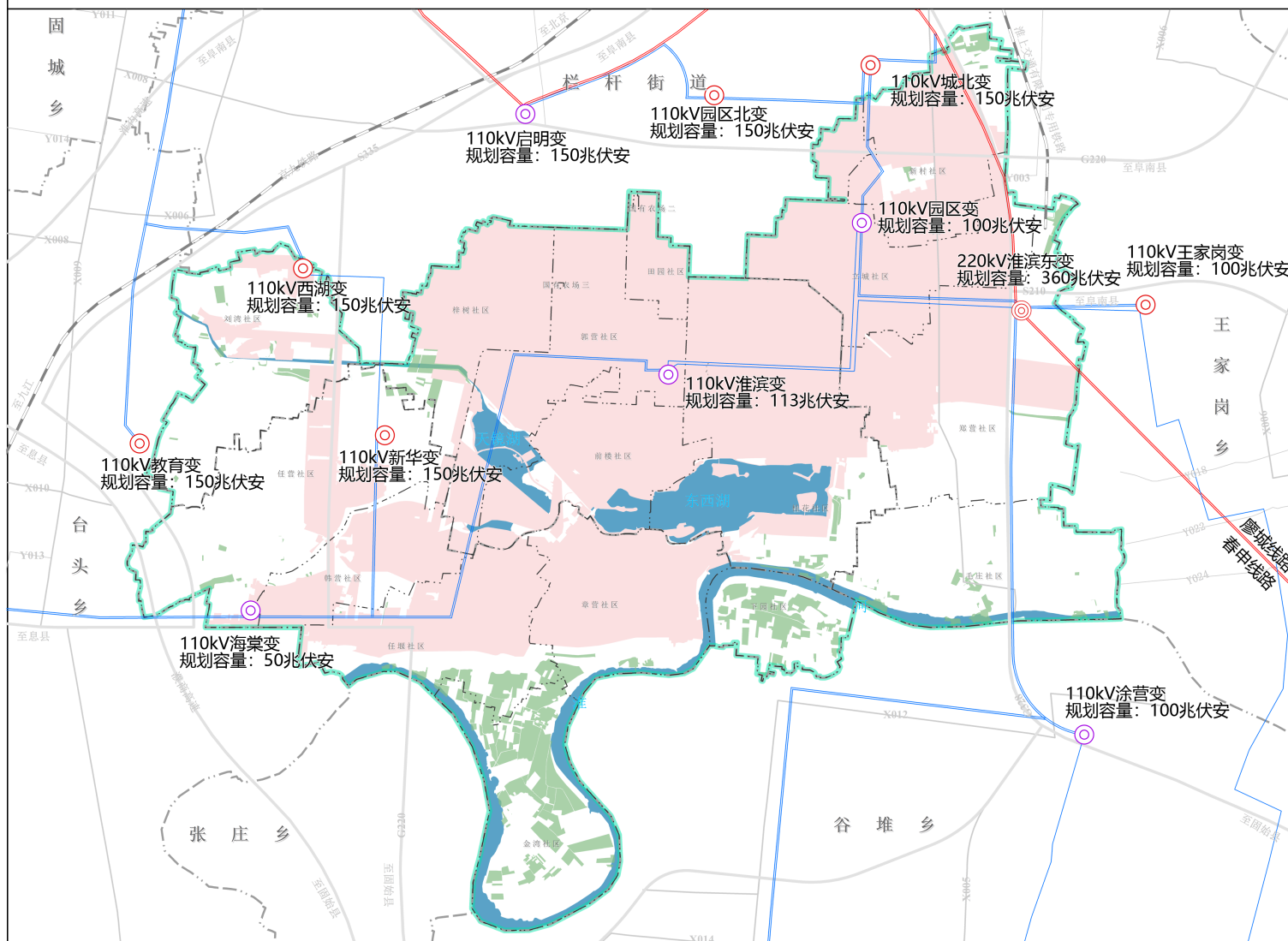
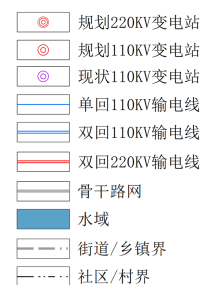
淮滨县自然资源局 制图
中国地质大学(武汉)

——基础设施规划图（电力）



A horizontal scale bar with markings at 0, 0.25, 0.5, 1, 1.5, and 2 km. The bar is divided into segments corresponding to these distances.

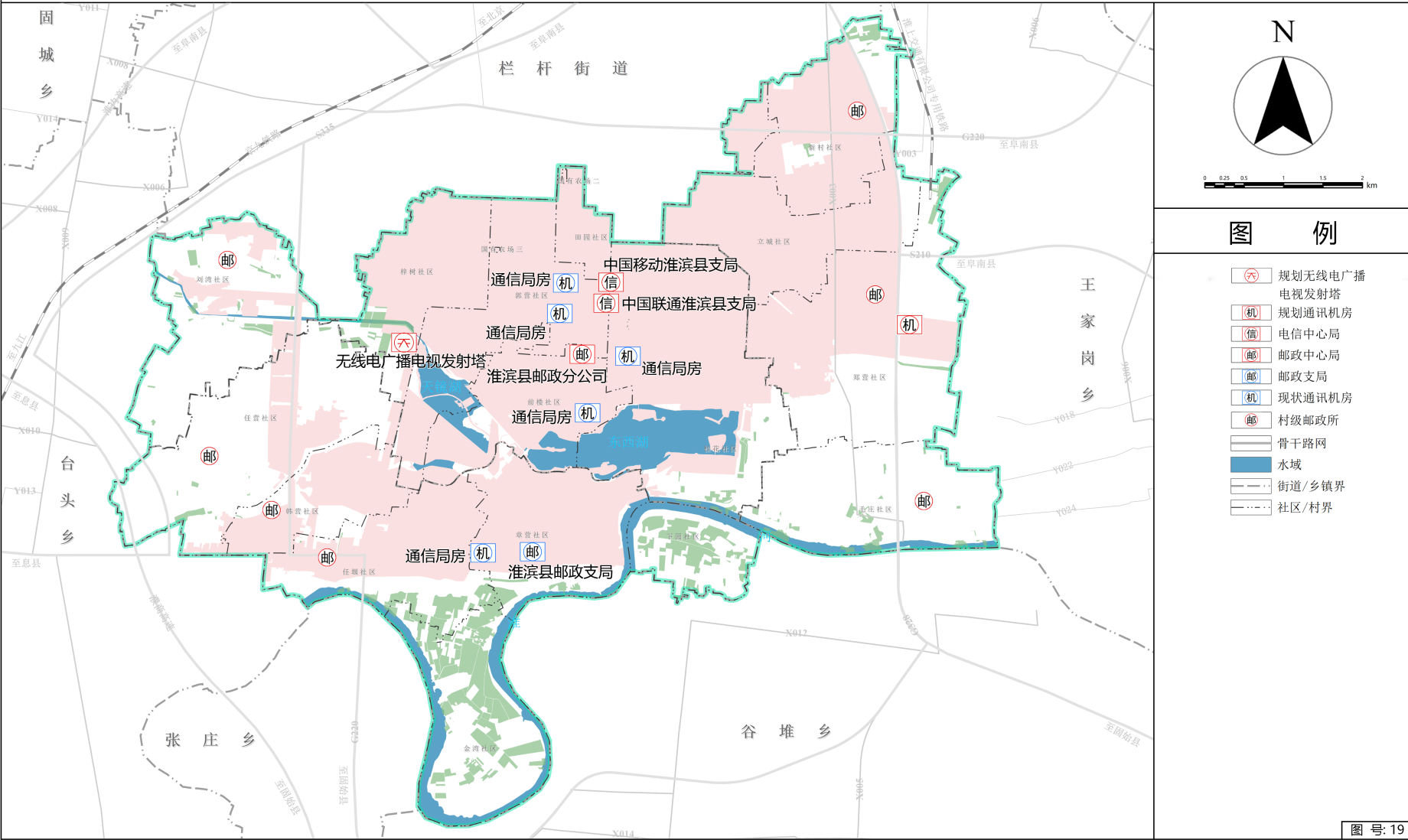
图 例



图号: 18

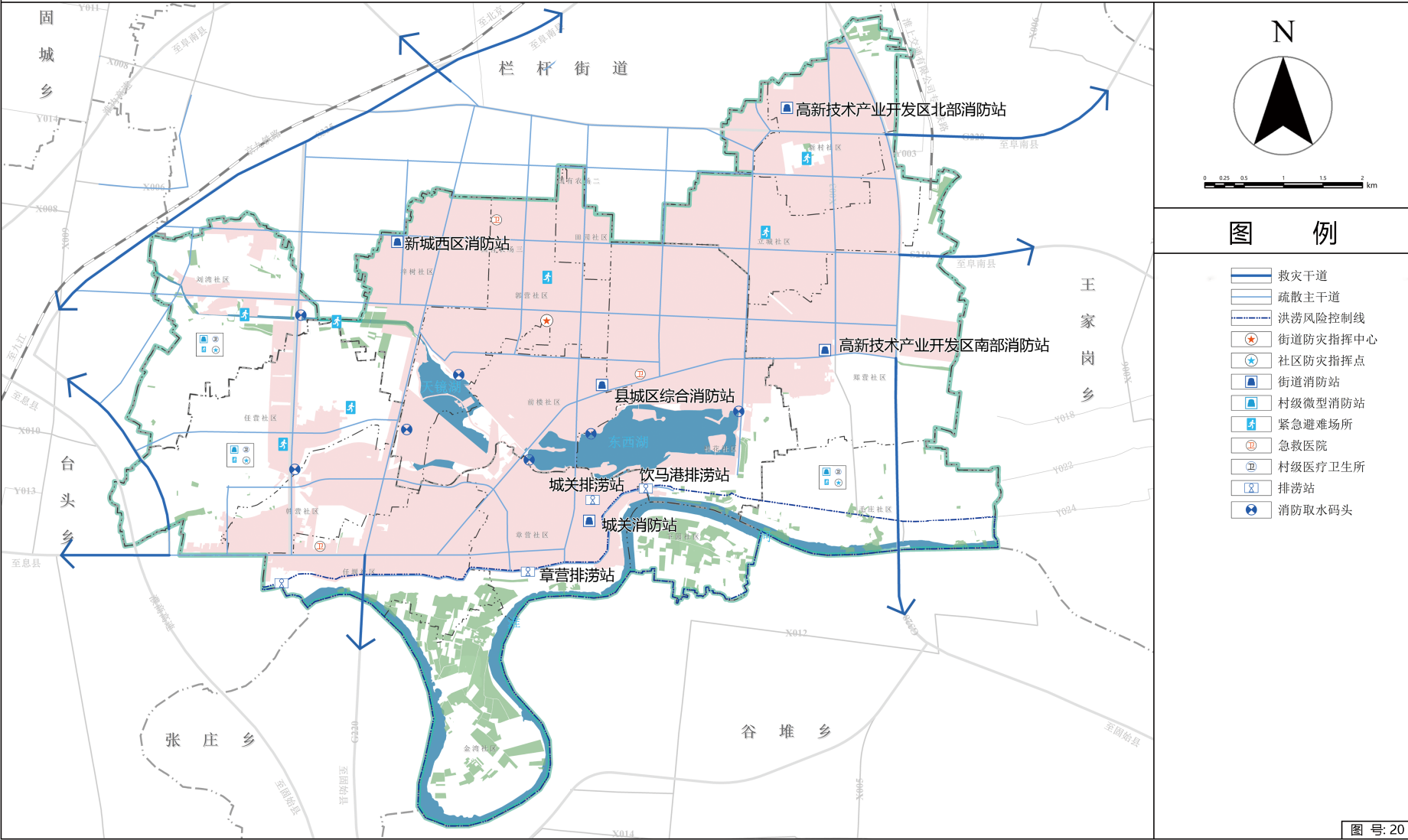
淮滨县滨湖、顺河、桂花等三街道国土空间总体规划(2021-2035年)

——基础设施规划图(通信)



淮滨县滨湖、顺河、桂花等三街道国土空间总体规划(2021-2035年)

——综合防灾减灾规划图

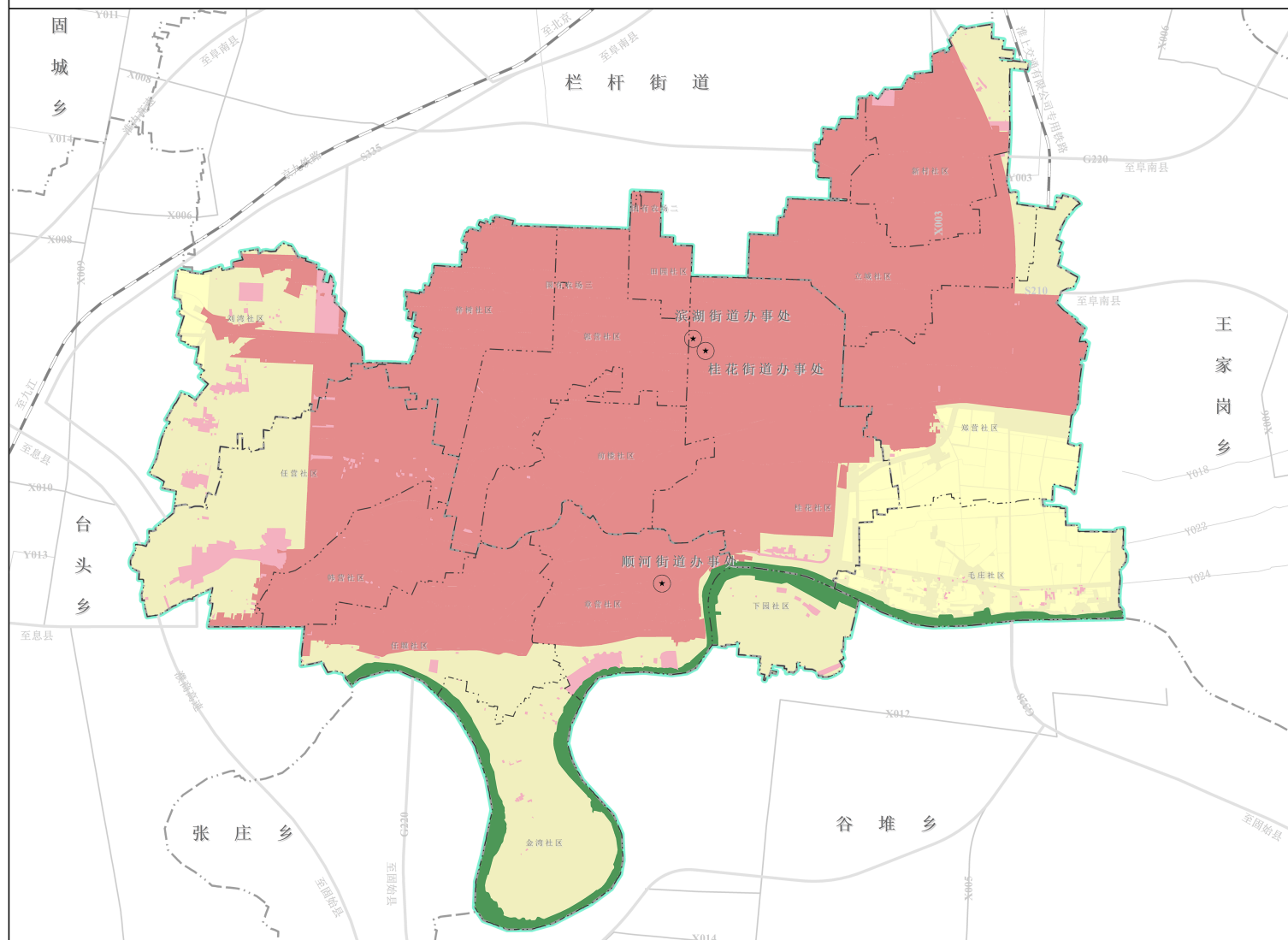


——国土空间规划分区图



A horizontal scale bar with tick marks at 0, 0.25, 0.5, 1, 1.5, and 2 km. The bar is divided into segments by these tick marks.

图 例



图号: 21

淮滨县滨湖、顺河、桂花等三街道国土空间总体规划(2021-2035年)

——生态修复和综合整治规划图

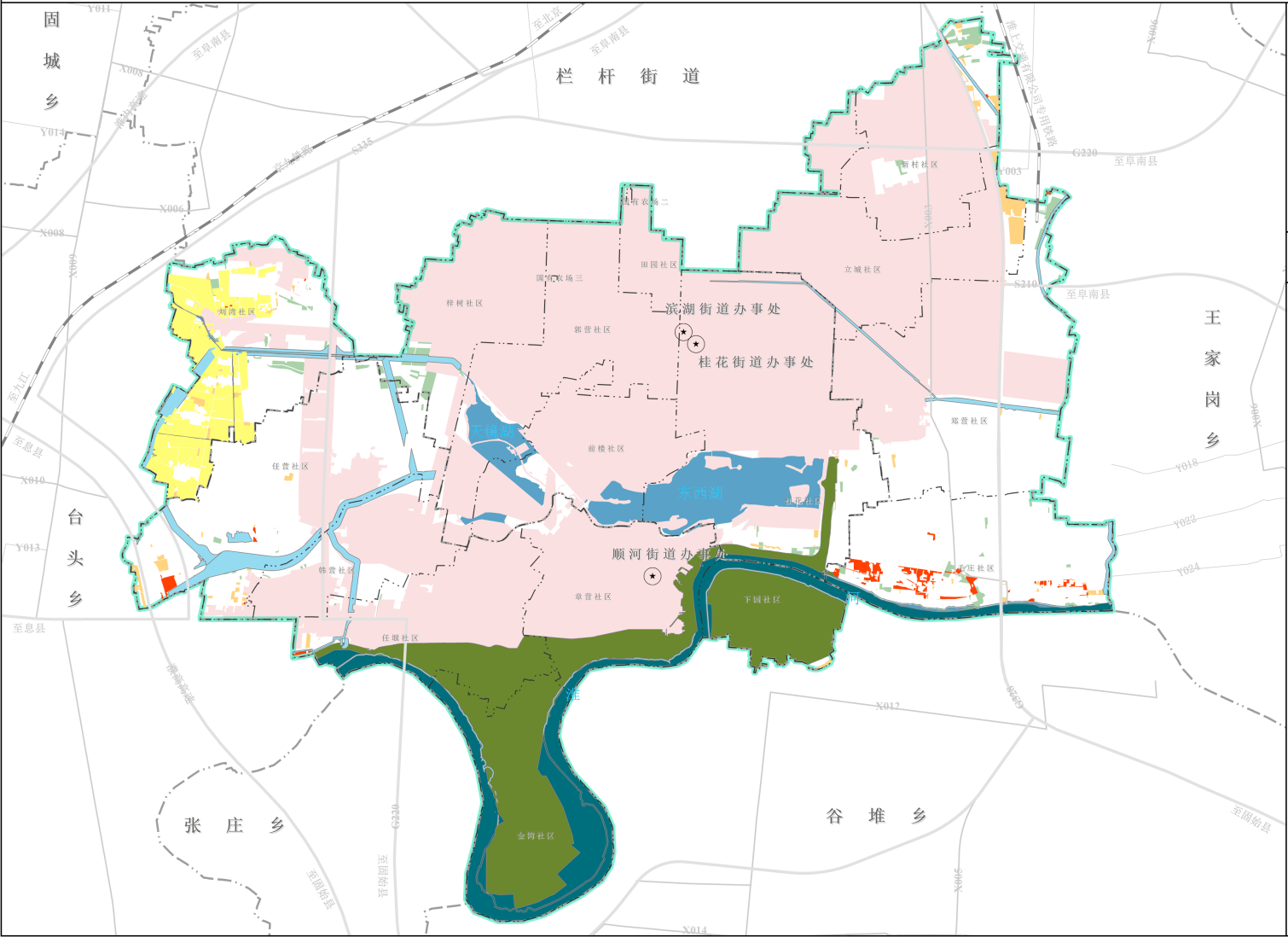


图 例

- 农用地整治
- 建设用地整治
- 高标准农田重点建设区
- 水环境和水生态修复重点区
- 湿地生态修复重点区
- 重点生态修复工程
- 骨干路网
- 水域
- 街道/乡镇界
- 社区/村界
- 街道办事处

图号: 22

滨湖、顺河、桂花街道办事处
2025年9月 编制

淮滨县自然资源局
中国地质大学(武汉) 制图